



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.22
17 October 1994

RUSSIAN
Original: FRENCH

Основная сессия 1995 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

АЛЖИР

[27 сентября 1994 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 10	3
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА	11 - 25	5
Статья 1	11	5
Статья 2	12 - 25	5

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ОТДЕЛЬНЫЕ ПРАВА	26 - 285	8
Статья 6	26 - 63	8
Статья 7	64 - 74	17
Статья 8	75 - 81	25
Статья 9	82 - 122	29
Статья 10	123 - 142	38
Статья 11	143 - 181	43
Статья 12	182 - 222	50
Статья 13	223 - 264	60
Статья 14	265 - 285	72

Введение

1. Во исполнение статьи 122 Конституции, согласно которой договоры, касающиеся статуса отдельных лиц, ратифицируются президентом Республики после их утверждения Национальным народным собранием, выраженного в явной форме, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах был ратифицирован указом президента № 89-67 от 16 мая 1989 года, будучи утвержден Национальным народным собранием (закон № 89-88 от 25 апреля 1989 года, опубликованный в "Журналь Оффисьель", № 17 от 26 апреля 1989 года). Этот международный договор вступил в силу 12 декабря 1989 года.
2. В настоящем первоначальном докладе Алжира, представленном в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта, излагаются меры, принятые в экономической, социальной и культурной областях, а также успехи, достигнутые в осуществлении политики защиты и поощрения прав, закрепленных в вышеупомянутом международном договоре. Кроме того, здесь приводятся основные положения алжирского законодательства, гарантирующие уважение и поощрение прав, предусмотренных в статьях 6-15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
3. Представляя свои первоначальные доклады Комитету против пыток и Комитету по правам человека в 1991 и 1992 годах, Алжир включал в них вступительные сообщения о проводимых реформах, с тем чтобы дать возможность уважаемым читателям доклада лучше осознать значение осуществленных в стране в последнее время перемен, направленных на укрепление созданных демократических структур, на улучшение функционирования национальных учреждений и на укрепление правового государства.
4. Проводившиеся в течение 80-х годов реформы касались экономической, социальной и политической жизни страны. Приоритетное внимание уделялось сфере экономики в целях обеспечения оздоровления национального производственного потенциала, с тем чтобы улучшить методы управления и привести их в соответствие с процессом социального, экономического и технического развития; вставая на этот путь широких преобразований, Алжир ставил перед собой главную цель – воплотить в жизнь глубокие чаяния своего народа.
5. С другой стороны, в политической жизни произошли глубокие изменения, вызванные переходом к многопартийности, которая закреплена в Конституции, принятой в ходе общенародного референдума 23 февраля 1989 года.
6. Представление настоящего доклада происходит в тот момент, когда в Алжире набирает скорость процесс экономических, социальных и культурных реформ, начатый в 80-е годы после крупных политических перемен, связанных с принятием новой Конституции. В этом основном законе, в частности, вновь утверждается приверженность Алжира основным принципам Устава Организации Объединенных Наций, касающимся прав человека.
7. Так, например, в преамбуле подчеркивается, что "... Народ ожидает, что эта Конституция обеспечит создание учреждений, основанных на участии граждан в управлении

государственными делами и реализующих принципы социальной справедливости, равенства и свободы каждого и всех", и что "Конституция – превыше всего, она – Основной закон, который гарантирует индивидуальные и коллективные права и свободы, стоит на страже принципа свободного волеизъявления народа и придает законный характер исполнению властных полномочий. Она позволяет обеспечить правовую защиту и контроль над государственной властью в обществе, где торжествуют равенство и расцвет человеческой личности во всех ее проявлениях".

8. Необходимость пересмотра всей правовой системы, регулирующей как функционирование национальных институтов, так и осуществление основных прав и свобод человека, быстро стала очевидной. Этот пересмотр был главным образом направлен на усиление демократических структур и укрепление правового государства.

9. Вслед за мероприятиями по укреплению правового государства и усилению демократических институтов был принят ряд мер по осуществлению де-юре и де-факто принятых конституционных норм, а также принципов защиты прав человека и основных свобод. Конституция 1989 года расширяет рамки пользования правами и свободами. Действительно, права, признаваемые Конституцией 1976 года, были вновь подтверждены, а система их осуществления укреплена и гарантирована новыми конституционными положениями.

10. Так, например, правам и свободам посвящена целая глава, и в частности:

- a) Статья 30. Государственные институты призваны обеспечить равенство прав и обязанностей всех граждан обоего пола, устраняя препятствия, мешающие расцвету личности и действительному участию всех в политической, экономической, социальной и культурной жизни.
- b) Статья 31. Основные свободы и права человека и гражданина гарантированы. Они являются общим достоянием всех граждан Алжира обоего пола, которые призваны передавать его из поколения в поколение, сохраняя целостность и неприкосновенность прав и свобод.
- c) Статья 32. Индивидуальная и совместная защита основных прав человека, личных и коллективных свобод гарантированы.
- d) Статья 34. Нарушения прав и свобод, а также физический или моральный ущерб неприкосновенности личности караются законом.
- e) Статья 36. Гражданам гарантируется свобода интеллектуального, художественного и научного творчества. Авторские права защищаются законом.
- f) Статья 39. Гражданам гарантируется свобода слова, ассоциаций и собраний.

- g) Статья 40. Всем гражданам гарантируется равный доступ к государственной службе и трудоустройству, условия которого регулируются исключительно законом.
- h) Статья 50. Право на образование гарантируется. Образование является бесплатным при определенных законом условиях. Базовое образование обязательно. Государство организует систему образования. Государство следит за равным доступом к образованию и профессионально-техническому обучению.
- i) Статья 51. Все граждане имеют право на охрану своего здоровья. Государство обеспечивает профилактику и борьбу с эпидемическими и эндемическими заболеваниями.
- j) Статья 52. Все граждане имеют право на труд. Право на защиту, безопасность и гигиену труда гарантируется законом. Право на отдых гарантировано; условия его осуществления определяются законом.
- к) Статья 53. Право на профсоюзную деятельность признается за всеми гражданами.
- l) Статья 54. Право на забастовку признается и осуществляется в рамках закона. Закон может запрещать или ограничивать осуществление этого права в случаях, если оно затрагивает интересы национальной обороны, безопасности или любые службы и сферы деятельности, являющиеся жизненно важными для общества.
- m) Статья 55. Семья пользуется защитой государства и общества.
- n) Статья 56. Условия жизни граждан, которые еще не могут, более не могут или никогда более не смогут трудиться, гарантированы.
- o) Статья 60. Совокупность свобод каждого осуществляется при уважении признанных конституцией прав других лиц, и особенно при соблюдении права на сохранение достоинства, на частную жизнь, а также на охрану семьи, юности и детства.

г. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА

Статья 1

11. Позиция Алжира по вопросу пользования правом, закрепленным в статье 1 Пакта, была подробно изложена в первоначальном докладе Комитету по правам человека, рассмотревшему этот доклад на своей сорок третьей сессии в Нью-Йорке 23 марта - 10 апреля 1992 года. Соответствующая информация содержится в документе ССРР/С/62/Add.1.

Статья 2

12. В настоящем докладе излагаются усилия, предпринимаемые Алжиром для постепенного обеспечения полного осуществления различных прав, признанных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Следует отметить, что эти усилия, прилагаемые как на национальном уровне, так и в сфере международных экономических отношений, направлены на то, чтобы способствовать развитию страны на основе экономического роста и социальной гармонии.

13. Решительная приверженность Алжира принципам прав человека, безусловно, предполагает гарантированное всем гражданам пользование экономическими, социальными и культурными правами, являющееся предметом настоящего доклада; как отмечалось в первоначальном докладе Алжира об осуществлении гражданских и политических прав, один из первых шагов независимого алжирского государства был направлен на то, чтобы изъять из национального законодательства все законы и положения дискриминационного характера, оставшиеся после колониального периода. Таким образом было положено начало интенсивному развитию нового законодательства, охватывающего все сферы политической, экономической, социальной и культурной жизни, целиком опирающегося на базовый принцип недискриминации и уважения прав человека, что заложило общую основу постепенно строящейся правовой системы Алжира.

14. Принцип всеобщего доступа к пользованию правами человека закреплен к тому же в алжирской Конституции, статья 28 которой, в частности, гласит, что "граждане равны перед законом независимо от происхождения, расы, пола, убеждений или любых других условий или личных или социальных обстоятельств".

15. Кроме того, в Конституции особо оговорено, что "личные и имущественные права любого иностранца, законным образом находящегося на национальной территории, защищены законом" (статья 64 Конституции).

16. Как уже указывалось в других национальных докладах, представленных Алжиром в силу обязательств, обусловленных его присоединением к другим международным договорам в области прав человека, многие из закрепленных в этих договорах прав гарантированы Конституцией и отныне являются составной частью национального законодательства.

17. Следует напомнить, что в соответствии с Конституцией ратифицированные Алжиром международные конвенции имеют преимущественную силу над внутренним законодательством. Так, Конституционный совет в своем решении № 1 от 20 августа 1989 года указал, "что любая конвенция после ее ратификации и опубликования включается во внутреннее законодательство и, на основании статьи 123 Конституции, приобретает преимущественную силу над внутренним законодательством и дает любому гражданину Алжира право ссылаться на ее положения в судебных органах; это, в частности, касается пактов Организации Объединенных Наций 1966 года...".

18. основополагающий принцип недискриминации неоднократно упоминался в различных докладах, которые регулярно представлялись Алжиром Комитету по ликвидации расовой

дискриминации; в ближайшее время этот орган должен рассмотреть девятый и десятый доклады, содержащиеся в одном документе.

19. Отказ от всякой дискриминации проходит красной нитью через все законы, направленные на немедленное или постепенное обеспечение пользования правами человека. Так, например, закон № 78-12 от 5 августа 1978 года об общем статусе работника предусматривает, что "права работника гарантируются законом. Работники имеют равные права и обязанности. Они получают равные условия и равное вознаграждение за одинаковую работу при равном уровне квалификации и производительности труда". В этом же законе предусмотрено, что "инвалиды, которые не могут быть трудоустроены в обычных условиях труда, получают работу в соответствии с их возможностями или, в случае необходимости, в отдельных цехах, а также имеют право на специальное обучение".

20. В законе № 76-35 от 16 апреля 1976 года об организации обучения и профессиональной подготовки уточняется, что образовательная система Алжира должна:

а) прививать молодежи чувство справедливости и равенства между гражданами и народами, а также настраивать ее на борьбу с любым проявлением дискриминации;

б) обеспечивать обучение, способствующее взаимопониманию и сотрудничеству между народами в интересах всеобщего мира и согласия наций;

с) развивать обучение в духе уважения прав человека и основных свобод.

21. Аналогичным образом в законах, предусматривающих свободы ассоциации, выражения собственного мнения и собраний, содержатся особые положения, запрещающие всякие посягательства на права человека. С другой стороны, Конституционный совет в силу своего мандата уполномочен, среди прочего, контролировать законы и положения о правах человека. Так, например, если Конституционный совет считает, что какое-либо положение закона или нормативного акта противоречит Конституции, то оно утрачивает юридическую силу с момента вынесения Советом соответствующего решения. В этой связи важно отметить, что Конституционный совет следит за неукоснительным соблюдением принципа недискриминации, закрепленного, в частности, Конституцией страны.

22. Помимо упомянутого выше решения № 1, Конституционный совет своим решением № 2 D.L.CC.89 от 30 августа 1989 года объявил статью 8 закона № 14 от 8 августа 1989 года о статусе депутата противоречащей статье 28 Конституции. Статья 8 этого закона была посвящена совместимости функций преподавателя высшего учебного заведения и врача государственной системы здравоохранения с полномочиями депутата. Конституционный совет счел, что "этот закон, являющийся следствием волеизъявления народа, не может порождать неравенство в отношении граждан и что устранение несовместимости для некоторых государственных служащих, предусмотренное статьей 8, создает дискриминацию в отношении служащих, выполняющих аналогичные функции в иных юридических рамках".

23. Судебные, административные и иные власти также обязаны соблюдать закон и международные обязательства Алжира; в Конституции содержатся многочисленные положения, касающиеся упомянутых выше обязательств.

24. Равенство мужчин и женщин в пользовании всеми закрепленными в Пакте экономическими, социальными и культурными правами признано и защищено законом. Это равноправие вытекает, в частности, из статьи 28 Конституции, предусматривающей, что "все граждане равны перед законом независимо от происхождения, расы, пола, взглядов или любых других условий или личных и социальных обстоятельств".

25. Кроме того, Алжир ратифицировал Конвенцию № 100 МОТ о равном вознаграждении, вступив в Международную организацию труда в первые месяцы после обретения независимости.

II. ОТДЕЛЬНЫЕ ПРАВА

Статья 6

26. Алжир является участником:

- Конвенции № 89 МОТ о ночном труде женщин;
- Конвенции № 100 МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности;
- Конвенции № 122 МОТ о политике в области занятости;
- Конвенции № 111 МОТ о дискриминации в области труда и занятий;
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года.

27. В статье 52 Конституции Алжира уточняется, что "все граждане имеют право на труд. Право на защиту, безопасность и гигиену труда гарантируется законом. Право на отдых гарантировано; условия его осуществления определяются законом".

28. Положение лиц, занятых как в государственном, так и в частном секторе, регулируется законом об общем статусе работника (закон № 78-12 от 5 августа 1978 года). В этом законе содержатся следующие положения:

- a) Статья 1 определяет "права работника и связанные с ними обязанности, независимо от того, в каком секторе он занят".
- b) Статья 4 уточняет, что "труд является основным условием экономического, социального и культурного развития, а также источником, обеспечивающим работнику средства существования. Труд составляет основу алжирского общества".

- c) Статья 6: "Право на труд гарантируется Конституцией".
- d) Статья 7: "Права работника гарантируются законом".
- e) Статья 10: "Государство обеспечивает всем работникам стабильную и безопасную занятость в условиях, предусмотренных настоящим законом и положениями о его осуществлении".
- f) Статья 11: "Каждый работник имеет право на физическое, моральное, культурное и профессиональное развитие своей личности".
- g) Статья 16: "В области общественных занятий работник пользуется всеми предусмотренными законом правами. Работодатель должен создать условия, необходимые для осуществления этих прав. Данные условия должны в максимальной степени позволять работнику обеспечить свое физическое, моральное и культурное благосостояние".
- h) Статья 48: "Рабочее место предоставляется на основе требований национального плана развития и с учетом квалификации работника, его способностей и пожеланий".

29. Защита лиц, находящихся в неблагоприятном положении, непосредственно предусмотрена национальным законодательством, о чем свидетельствуют следующие мероприятия:

Инвалиды

30. Инвалиды рассматриваются как составная часть общества и, следовательно, пользуются всеми признаваемыми экономическими, социальными и культурными правами. Кроме того, уязвимость их положения постоянно учитывается при разработке проектов социальной защиты.

31. В рамках всемирной программы в поддержку инвалидов Алжир разработал комплекс нормативных и законодательных положений, который должен дать возможность обеспечить реальную социальную и профессиональную интеграцию инвалидов. Так, согласно статье 56 Конституции, "условия жизни граждан, которые еще не могут, более не могут или никогда более не смогут трудиться, гарантированы". На основе этого общего принципа был принят ряд мер, направленных на достижение главной цели, а именно улучшения условий жизни инвалидов путем предоставления им максимальных льгот. Поэтому данный комплекс законодательных и нормативных положений предусматривает конкретное обеспечение ряда насущных интересов инвалидов.

32. Признанным и поощряемым таким образом правам, помимо права, осуществление которого рассмотрено в данном разделе, например, праву на здоровье, социальную защиту и образование, будут посвящены соответствующие разделы настоящего доклада.

33. В том что касается профессиональной и социальной интеграции инвалидов, она охватывается положениями закона № 87-07 от 7 июня 1981 года об ученичестве, который предусматривает для инвалидов молодого возраста право на поступление в ученики с возможностью отступления от установленного возрастного предела - 20 лет. Кроме того, в системе профессионального обучения существуют центры по бесплатному обучению инвалидов и, в частности, национальный центр профессионального обучения лиц с физическими недостатками (декрет № 81-397 от 26 декабря 1981 года).

34. Были также приняты меры по поощрению приема инвалидов на работу путем освобождения предприятия от уплаты налога на прибыль от промышленной или коммерческой деятельности, а также от отчисления установленной суммы, если на нем работает по крайней мере один инвалид, или предприятий, действующих при ассоциациях. В подтверждение позиции государства по данному вопросу был принят закон № 90/11 от 21 апреля 1990 года о трудовых отношениях, обязывающий работодателей выделять рабочие места инвалидам.

Женщины

35. Всякая дискриминация по признаку пола запрещена, как об этом свидетельствуют, в частности, упомянутые выше соответствующие положения Конституции.

36. Кроме того, главные направления политики экономического и социального развития страны основаны на принципе равенства соответствующих прав и обязанностей для всех граждан без различия пола.

37. В том что касается права на труд, действующее законодательство подтверждает равенство прав работников: так, например, в статье 8 закона № 82-06 от 27 февраля 1982 года об индивидуальных трудовых отношениях говорится, что "работники, занимающие одинаковые рабочие места, имеют равные права и обязанности, независимо от их пола и возраста. При условии равной квалификации и производительности труда они получают равные условия и равное вознаграждение за одинаковую работу".

38. Кроме того, в трудовом законодательстве предусмотрены особые защитные положения; они, в частности, направлены на то, чтобы:

а) запретить ночной труд женщинам моложе 19 лет. Женщинам старше 19 лет ночной труд разрешен только на определенных рабочих местах или на определенных предприятиях;

б) запретить увольнение женщин в период беременности;

с) предусматривать и предоставлять освобождение от работы женщинам, имеющим на иждивении ребенка дошкольного возраста или страдающего болезнью, требующей постоянного ухода;

d) предоставлять работающим кормящим матерям два часа свободного времени в день в течение первых шести месяцев после родов и один час в день – в течение последующих шести месяцев.

39. Эволюция активного женского населения в период с 1977 по 1989 год отражена в следующей таблице (в тыс. чел.):

1977	1982	1983	1984	1985	1988	1989
203	348	360	404	523	511	542

40. Исследование, недавно проведенное Национальным статистическим управлением, выявило явный рост активного женского населения. Так, например, его численность возросла с 523 000 в 1985 году до 542 000 в 1989 году, т.е. его годовой прирост равнялся 0,9%. В настоящее время женщины составляют 10% всего активного населения страны. Работой на дому заняты 140 000 женщин, или 25,9% активного женского населения. Число занятых такой работой женщин постоянно увеличивается, и статистика показывает, что за три года оно возросло на 82 000 человек.

41. Хотя решение проблемы трудоустройства женщин может наталкиваться на социальные, религиозные и, безусловно, экономические трудности, результаты последних опросов ясно показали, что активность женского населения следует в большей степени рассматривать под социально-воспитательным углом зрения, поскольку активность женщин в семьях с высоким культурным уровнем более значительна, чем в других семьях.

Обучение

42. Закон № 78-12 от 5 августа 1978 года об общем статусе работника содержит следующие положения:

- a) Статья 171. Учебная деятельность является одним из факторов социального и профессионального роста работников, гарантом экономического развития страны. Эта деятельность должна планироваться и осуществляться при участии представителей работников;
- b) Статья 173. Государство или работодатель могут предоставить стипендию будущему работнику, нанятому работодателем на договорной основе на минимальный срок. Порядок финансирования и проведения обучения за счет социалистического предприятия определяется соответствующим декретом;
- c) Статья 174. Во исполнение положений Национальной хартии и Конституции, учебная деятельность во всех областях отвечает национальным интересам и является обязанностью работника, работодателя и государства;
- d) Статья 176. Каждое предприятие-работодатель совместно с представителями работников должно принимать меры по поощрению и осуществлению учебной деятельности и

повышению квалификации в зависимости от потребностей предприятия, а также по обеспечению непрерывного обучения всего своего персонала в целях развития и творческого расцвета. Предпринимая усилия по обучению персонала, каждое предприятие-работодатель учитывает общие тенденции своего развития, учебные мероприятия других предприятий, а также системы и средства обучения других предприятий-работодателей на отраслевом или национальном уровнях;

е) Статья 178. Каждый работник обязан пройти курс, цикл или ряд мероприятий по обучению или повышению квалификации, организуемых согласно потребностям предприятия, в целях обновления, углубления или повышения общих, профессиональных и технических знаний, необходимых работнику для успешного выполнения обязанностей, которые на него возложены или которые предприятие намерено возложить на него в порядке его служебного роста.

43. В статье 13 закона № 90 от 31 декабря 1990 года о плане национального развития на 1991 год предусматривается, что в 1991 году будет поставлена цель более полного удовлетворения основных социальных потребностей граждан для сохранения социального равновесия; она явится одним из приоритетных направлений комплекса мероприятий, изложенных в настоящем законе. Конкретные ориентиры для достижения этой цели должны определяться, в частности, путем:

а) развития продуктивной занятости в рамках деятельности по интеграции рынка или адаптации к его потребностям, опираясь при этом, в частности, на развитие субподряда и технического обслуживания, оптимизируя использование существующего потенциала и стимулируя деятельность малых и средних предприятий;

б) сохранения существующего уровня занятости в целом на основе оптимального использования производственных мощностей, подготовки кадров и переключения деятельности предприятий на те сегменты рынка, которые характеризуются недостаточным предложением или значительным спросом.

44. К числу общих целей и приоритетов закона № 91-26 от 18 декабря 1991 года о плане национального развития на 1992 год относятся:

а) сохранение существующего уровня занятости в целом и поощрение учебных мероприятий по повышению квалификации и переквалификации, основанных на более полном владении конъюнктурой рынка труда;

б) постепенное проведение реформы систем образования, профессионального обучения и научных исследований, в частности педагогических, фундаментальных и прикладных, в целях улучшения показателей их деятельности и увеличения отдачи от совместных усилий их различных составных элементов.

45. В настоящей главе было указано, что в соответствии со статьей 10 закона об общем статусе работника и другими соответствующими законоположениями алжирское государство прилагает усилия по обеспечению стабильной и безопасной занятости всех работников.

В этой связи правительство Алжира провело ряд мероприятий, направленных на профориентацию и профессиональное обучение, а также на разработку программ, политики и мер по обеспечению постоянного экономического, социального и культурного развития и полной продуктивной занятости.

46. В том что касается профориентации и профессионального обучения, которым в Алжире уделяется приоритетное внимание, высокий уровень спроса на квалифицированную рабочую силу потребовал проведения мероприятий, основанных на следующих принципах:

- a) организации и укрепления профессионального обучения на предприятии;
- b) создания национальной системы профессиональной подготовки через ученичество;
- c) увеличения числа центров профессионального обучения;
- d) создания системы заочного обучения;
- e) координации деятельности всех учреждений профессионального обучения, входящих в систему национального образования.

47. С другой стороны, следует отметить принятие законов и постановлений по данному вопросу – закона № 81-07 от 27 июня 1981 года об ученичестве и многочисленных постановлений, целями которых являются:

- a) организация и санкционирование профессионального обучения с определением общих условий доступа, финансирования, продолжительности обучения и порядка выдачи дипломов (постановление № 83-573 от 15 октября 1983 года);
- b) организация профессионального обучения на предприятии (постановление № 82-299 от 4 сентября 1982 года о порядке санкционирования профессионального обучения на предприятии; постановление № 82-298 от 4 сентября 1982 года об организации и финансировании профессионального обучения на предприятии);
- c) формирование структур по подготовке преподавателей путем создания четырех институтов (Медеа: механика и графика; Сетиф: строительство, оборудование; Бирхадем: офисные специальности, химия; Сиди-Бель-Аббес: электроэнергетика, промышленное охлаждение);
- d) создание учреждения по вопросам стимулирования и развития обучения на предприятии (постановление № 81-394 от 26 декабря 1981 года о создании Национального института профессионального обучения).

48. Так, например, в настоящее время в Алжире имеется национальная система профессионального обучения, объединяющая 697 структур для обучения различным специальностям по месту жительства (технические специальности широкого профиля, строительство, механика, металлургия, электроэнергетика, мебельное производство, сельское

хозяйство, химия, народные промыслы и т.д.). Кроме того, функционирует национальная система обучения посредством ученичества и заочного обучения, в которой обучаются 250 000 человек по 140 специальностям. В настоящее время основное внимание уделяется адаптации учебного потенциала к экономическим потребностям страны, а также техническому развитию ремесел.

49. При этом обеспечивается согласованность действий учебных структур и предприятий-работодателей. Сюда следует также добавить создание новых направлений, таких, как разработка 3 200 компьютерных программ (конец 1989 года), подготовка техников по обслуживанию компьютерных систем, введение в программы обучения по ряду специальностей модуля по использованию оргтехники и т.д. Предприятия со своей стороны могут прибегнуть к услугам структур профессионального обучения, заключающих договоры о проведении стажировок по повышению квалификации или по переквалификации. На долю частного сектора приходится 42% услуг по обучению, главным образом в организации ученичества на предприятии. Эта деятельность осуществляется при технической и педагогической помощи центров профессионального обучения и при административной и финансовой поддержке государства.

50. Кроме того, необходимо продолжать уделять особое внимание программе обучения специальностям сельского хозяйства, начатой в 1985 году, учитывая роль сельскохозяйственного сектора в усилиях по развитию и по достижению продовольственного самообеспечения. Эта программа направлена на укрепление учебного потенциала, на ориентацию обучения на производство, а также на организацию ученичества, обновление рабочей силы и повышение квалификации технического и административного персонала предприятий.

51. В настоящее время в Алжире имеется 5 высших учебных заведений, 14 институтов по техническим и сельскохозяйственным специальностям, 30 центров обучения и ознакомления с проблемами сельского хозяйства, 1 национальный педагогический центр по вопросам сельского хозяйства, занимающийся исследованиями и разработкой учебных пособий, подготовкой преподавателей и разработкой учебных программ.

52. Наконец, в завершение обзора существующих в Алжире программ технического и профессионального обучения следует упомянуть последние нормативные акты, принятые в этой области:

а) постановление правительства № 91-54 от 23 февраля 1991 года о задачах, организации и функционировании Национального института профессионального обучения, которому, согласно статье 2 этого постановления, поручено:

- i) изучать и исследовать тенденции развития системы профессионального обучения и изучаемых специальностей;
- ii) разрабатывать учебные программы для различных систем и специальностей профессионального обучения;

- iii) собирать, обрабатывать и распространять среди учебных заведений и преподавателей различную существенную информацию о технических, технологических и педагогических наработках в области профессионального обучения;
- iv) разрабатывать, составлять и распространять согласно долгосрочному плану программы обучения, переподготовки и повышения квалификации в профессиональной или педагогической области, направленные на достижение или поддержание определенного уровня знаний сотрудников системы обучения и управления учебных заведений;
- v) обеспечивать переподготовку и повышение квалификации преподавателей определенных дисциплин профессионального обучения, инспекторов системы профессионального обучения и директоров учреждений профессионального обучения;

b) постановление правительства № 91-55 от 23 февраля 1991 года, изменяющее и дополняющее постановление № 90-164 от 2 июня 1990 года о создании центрального управления министерства социальных дел и министерства по вопросам занятости. В статье 1 этого постановления предусматривается, что центральное управление социальных дел и занятости подчинено министру социальных дел и министру-делегату по вопросам занятости и что оно включает в себя управления по вопросам регулирования занятости, развития занятости, трудовых отношений, социальной защиты и общественной деятельности;

c) постановление правительства № 90-244 от 4 августа 1990 года о правилах организации и функционирования служб занятости и профессионального обучения вилай. Согласно статье 3 этого декрета службы занятости и профессионального обучения вилай разрабатывают и осуществляют различные мероприятия по поощрению и развитию занятости и профессионального обучения. В этих целях они должны:

- i) поощрять и координировать эволюцию рынка занятости, а также производить периодическую оценку его состояния;
- ii) определять и предлагать мероприятия, направленные на поддержание существующего уровня занятости и на поощрение создания новых рабочих мест, а также проводить в этих целях плановые мероприятия;
- iii) способствовать координации деятельности учреждений профессионального обучения и местных служб занятости с действиями предприятий и учреждений по делам молодежи и обучения;
- iv) способствовать проведению активной совместной деятельности, направленной на развитие занятости и профессионального обучения.

53. Аналогичным образом, в соответствии с законом № 90-09 от 7 апреля 1990 года об органах управления вилай, народное собрание вилай и может выступать инициатором

программ развития занятости, способствовать их развертыванию и принимать участие совместно с коммунами и предприятиями в осуществлении этих программ, направленных, в частности, на молодежь или на районы с низким уровнем занятости.

54. Среди важных аспектов этой деятельности следует отметить мобилизацию научно-исследовательского потенциала в данном секторе, связи с экономическими кругами и межсекторальную координацию действий, механизм которой был создан в 1990 году через специализированные профессиональные комиссии и комиссии по профессиональному обучению вилай. Эта система была дополнена реорганизацией местных структур по вопросам занятости и профессионального обучения, направленной на укрепление связей между службами занятости и учебными заведениями.

55. Программа деятельности на 1991 год, представленная в начале года министром-делегатом по вопросам профессионального обучения, предусматривала сохранение темпов роста числа обучающихся, которые возросли примерно на 23% в сравнении с аналогичным показателем 1990 года; иными словами, планировалось обучить 284 000 человек, используя различные виды обучения (обучение по месту жительства - 120 000; через ученичество - 100 000; заочно - 50 000; в системе вечернего обучения - 100 000; на предприятии - 4 000).

56. В плане наращивания учебного потенциала планировалось увеличить преподавательский состав на 54 000 человек. Такое увеличение будет способствовать достижению ряда целей по развитию обучения на уровне 4 (техник), по устранению непропорционального распределения обучающихся в пользу уровней 4 и 5 (техники и старшие техники); при этом будет продолжаться развитие потенциала обучения на уровнях 1, 2 и 3 (квалифицированные и высококвалифицированные рабочие). Такой прирост должен также обеспечить развитие обучения некоторым "забытым" специальностям или позволить начать обучение по ряду новых перспективных специальностей, в частности в таких областях, как сельское хозяйство и рыболовство, народные промыслы и туризм, переработка пластика, техническое обслуживание лифтов и часовых механизмов, информатика, отношения с общественностью и различные виды связи.

57. Дискриминация при трудоустройстве в Алжире запрещена; это один из основополагающих конституционных принципов, закрепленный, в частности, в статье 28 Основного закона, которая гласит: "Граждане равны перед законом независимо от происхождения, расы, пола, убеждений или любых других условий или личных или социальных обстоятельств". Кроме того, в статье 48 Конституции утвержден принцип "равного доступа к поступлению на государственную службу без каких-либо других условий, кроме тех, которые определены законом".

58. Принятие Конституции 23 февраля 1989 года позволило осуществить ряд мероприятий, направленных на обеспечение экономического, социального и культурного развития, а также полной занятости на производстве в условиях защиты права лиц на пользование основными политическими и экономическими свободами; главными целями этих мероприятий являлись борьба за искоренение глубинных причин инфляции, развитие приоритетных видов деятельности и административное управление экономикой. Речь шла о том, чтобы:

- а) разработать методику краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного сохранения внешнего финансового равновесия в целях укрепления производственного потенциала путем поощрения необходимых капиталовложений;
- б) обеспечить более рациональное управление денежной массой;
- с) обновить законодательство о торговле.

59. Комплекс предусмотренных мер дополняется проведением всеобъемлющей реформы государственного предприятия. До настоящего времени государственное предприятие являлось в Алжире важнейшим инструментом политики развития. Реформа этого предприятия нацелена прежде всего на обеспечение его самостоятельности и заключается в том, чтобы гарантировать ему свободу управления и инициативы, возможность действовать в соответствии с применимым торговым законодательством, а его эффективность отныне определяется только рынком.

60. Государственное экономическое предприятие (ГЭП) теперь является юридическим лицом, деятельность которого регулируется нормами торгового права (закон № 88-01 от 12 января 1988 года о статусе государственных экономических предприятий). Они представляют собой товарищества с ограниченной ответственностью, все акции и/или доли уставного капитала которых прямо или косвенно принадлежат государству и/или местным органам управления. Государственное экономическое предприятие отвечает по своим обязательствам принадлежащим ему имуществом, или имуществом, которым оно пользуется на законном основании, или которое может быть отторгнуто в соответствии с действующим законодательством.

61. Другой аспект самостоятельности предприятий заключается в образовании фондов участия. Речь идет об акционерном обществе, имеющем особый правовой статус и являющемся финансовым агентом государства, которое вверяет предприятию пакеты акций, выпущенных государственными экономическими предприятиями в обмен на взносы в уставной капитал. Государство является владельцем уставного капитала и передает фонду право собственности на него.

62. В соответствии с законом № 88-02 от 12 января 1988 года о фондах участия, осуществляющих капиталовложения путем приобретения долей уставного капитала государственных экономических предприятий с целью получения дивидендов, на такой фонд возложены функции по обеспечению развития и наблюдению. Количество принадлежащих фонду акций одного предприятия может быть различным, но не должно превышать 40%. Управление фондом участия осуществляется административным советом, в состав которого входят 5-9 членов, назначаемых правительством.

63. В настоящее время существует восемь фондов участия в следующих секторах: горнодобывающая промышленность, машиностроение; химия, нефтехимия, фармакология; строительство; сфера услуг; различные отрасли промышленности; электроника, средства дальней связи и информатика; агропищевой сектор.

Статья 7

64. Помимо того, что Алжир является участником большинства конвенций Международной организации труда, право на труд закреплено в многочисленных законодательных актах, основанных на упомянутых выше конституционных принципах, которые обеспечивают всем гражданам в условиях всеобщего равенства трудоустройство и вознаграждение, размер которого зависит от реального вклада в работу и от уровня квалификации.

Вознаграждение

65. Политика Алжира в области заработной платы основана на принципах минимальной гарантированной заработной платы. Параметрами, установленными для определения ее размера, являются стоимость жизни и рост национального производства. Кроме того, эта политика предусматривает дополнительное вознаграждение, ставка которого изменяется в зависимости от производительности труда и которое позволяет заинтересовать работников в результатах работы предприятия.

66. Равноправие мужчин и женщин в данной области закреплено, в частности, в статье 8 закона об общем статусе работника, которая гласит: "Права работника гарантируются законом. Работники имеют равные права и обязанности. Они получают равные условия и равное вознаграждение за одинаковую работу при равном уровне квалификации и производительности труда".

67. В статьях 128-138 упомянутого выше закона конкретно указаны цели политики в области заработной платы:

"Статья 128. Уровень и предельные ставки заработной платы, а также ее массы связаны с требованиями развития, с поставленными экономическими, культурными и социальными целями, с эволюцией производства и прибавочной стоимости, а также с политикой справедливого распределения национального дохода и последствиями экономического роста.

Статья 129. Размер национальной минимальной гарантированной заработной платы (НМГЗ), применяемой во всех областях деятельности, устанавливается на основе постановлений в зависимости от жизненных потребностей трудящихся от экономических возможностей страны. При установлении размера НМГЗ принимается во внимание эволюция цен на товары и услуги первой необходимости и широкого потребления, анализ которой производится на основе типового семейного бюджета, определяемого в установленном порядке. Рост НМГЗ связан с императивами развития и экономическими, культурными и социальными целями, стоящими перед страной. Политика в области заработной платы, проводимая в рамках указанных императивов и целей, направлена на устранение диспропорций в размерах гарантированного минимума заработной платы, существующих между сельским хозяйством и другими секторами.

Статья 130. Рост заработной платы всех категорий, включенных в установленную правительством национальную шкалу заработной платы, связан с увеличением размера НМГЗ.

Статья 131. Политика в области заработной платы, проводимая в рамках императивов и целей, определенных в третьем пункте статьи 129 выше, направлена на постепенное полное устранение диспропорций в оплате труда, существующих между сельскохозяйственным сектором и другими секторами деятельности".

Безопасность и гигиена труда

68. Право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, обеспечивающие, в частности, безопасность и гигиену труда, гарантировано статьей 52 Конституции, которая гласит: "Право на защиту, безопасность и гигиену труда гарантируется законом". Аналогично, в статье 13 закона об общем статусе работника указано, что "предприятие-работодатель обязано обеспечить работникам условия гигиены и безопасности, определенные действующим законодательством". Статья 88 этого закона предусматривает обязанности предприятия-работодателя по установлению правил внутреннего распорядка, в которых среди прочего определяются нормы гигиены и безопасности труда.

69. В законе 88-07 от 26 января 1988 года о гигиене, безопасности и медицинском обслуживании на производстве изложены пути и средства, направленные на создание работникам наилучших условий гигиены, безопасности и медицинского обслуживания на производстве, с указанием ответственных лиц и предприятий-работодателей, на которые возложено осуществление предусмотренных мероприятий. Этот закон, в частности, обязывает предприятие-работодателя обеспечивать гигиену и безопасность работников, а также соблюдать нормативы безопасности при подборе технологий и организации труда. Оборудование должно быть надлежащим образом подготовлено к эксплуатации и исключать опасность несчастных случаев. В целях обеспечения безопасности персонала необходим контроль за оборудованием и проведение регламентных и ремонтных работ. Работодатель обязан финансировать мероприятия по обеспечению гигиены и безопасности. Согласно законодательству контроль за соблюдением этих положений возложен на трудовую инспекцию.

Одинаковая возможность продвижения в работе

70. Право на продвижение в работе с переходом в более высокую соответствующую категорию исключительно на основе стажа работы и способностей работника гарантировано и защищено. Это право должным образом предусмотрено и непосредственно закреплено в специальных законоположениях о персонале государственных учреждений, а также в коллективных договорах предприятий.

Отдых, досуг, ограничение продолжительности рабочего времени и оплачиваемые отпуска

71. Право на отдых закреплено в статье 52 Конституции. Кроме того, в статье 17 закона об общем статусе работника уточняется, что право на отдых гарантируется каждому

работнику, и что условия осуществления этого права определяются этим же законом. Так, например, эти условия конкретно оговорены в его статьях 79–87:

"Статья 79. Трудящийся имеет право на один полный выходной день в неделю.

Общий еженедельный выходной день при обычных условиях труда назначается в установленном порядке.

В силу императивных интересов государственной службы или организации производства еженедельный выходной день может быть перенесен или использован в другой день согласно условиям, определенным действующим законодательством.

Статья 80. Праздничные дни и нерабочие оплачиваемые дни определяются действующим законодательством.

Статья 81. Еженедельные выходные дни, праздничные дни и оплачиваемые нерабочие дни являются официальными днями отдыха.

Статья 82. Работа в официальный день отдыха компенсируется предоставлением другого выходного дня и дает право на получение оплаты за сверхурочные часы, предусмотренное законодательством.

Статья 83. Всем работникам предоставляются ежегодные отпуска.

Ежегодный отпуск предоставляется на основе количества суммарного рабочего времени за годовой период, исчисляющийся с 1 июля предыдущего года по 30 июня года, в котором предоставляется отпуск.

Размер суммарного рабочего времени, дающего право на отпуск, остается неизменным, независимо от того, когда работник берет отпуск и когда он брал отпуск в предыдущем году.

Однако для работников, принятых на работу в течение указанного выше зачетного периода, исчисление суммарного рабочего времени, дающего право на отпуск, начинается со дня его принятия на работу.

Статья 84. Порядок предоставления отпусков, в частности, продолжительность ежегодного отпуска, принципы исчисления стажа работы, дающего право на отпуск, а также начисления заработной платы в течение отпуска определяются законодательством.

Статья 85. Очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков устанавливается администрацией.

При установлении очередности учитываются потребности государственной службы, производственная необходимость и интересы работников.

Статья 86. Ежегодный оплачиваемый отпуск может предоставляться по частям, если это обусловлено производственной необходимостью.

Порядок дробления отпускного периода оговорен в типовом уставе соответствующего сектора деятельности.

Статья 87. Каждый работник обязан ежегодно использовать предоставляемый отпуск. Замена отпуска денежной компенсацией ни в коем случае не допускается.

Перенос ежегодного отпуска или его части на следующий год производится только в исключительных случаях".

72. Кроме того, постановление № 82-184 от 15 мая 1982 года об официальных днях отдыха гласит:

"Статья 1. Целью настоящего постановления является определение правил, касающихся еженедельных выходных дней, праздничных дней и нерабочих оплачиваемых дней.

Статья 2. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха каждого работника должна быть не менее двадцати четырех (24) часов.

Статья 3. Общим выходным днем при обычных условиях труда является пятница.

Статья 4. Для секторов, имеющих пятидневную рабочую неделю в соответствии со статьей 9 закона № 81-03 от 21 февраля 1981 года о нормальной продолжительности рабочего времени, еженедельные выходные дни устанавливаются в зависимости от насущных экономических интересов и социальных потребностей граждан и работников.

В соответствии с вышеуказанным:

- вторым еженедельным выходным днем для работников административных служб открытого доступа является четверг;
- вторым еженедельным выходным днем для работников производственных предприятий является суббота".

73. В том, что касается продолжительности рабочего дня, соответствующие общие правила предусмотрены в статьях 67-71 закона об общем статусе работника:

"Статья 67. Продолжительность рабочего дня и/или рабочей недели определяется законодательством.

Правила трудового распорядка устанавливаются каждым учреждением на основе базового графика, установленного законодательством на национальном уровне.

Правила трудового распорядка разрабатываются и устанавливаются с участием представителей работников и с учетом потребностей государственной службы, производственной необходимости и специфики места/района, где находится учреждение.

Статья 68. Продолжительность рабочего дня ни в коем случае не может превышать 12 часов.

Статья 69. Если в силу характера деятельности предприятия-работодателя либо в отдельных случаях, либо периодически требуются дополнительные трудовые ресурсы, и если все возможности предприятия по рациональному и оптимальному использованию имеющейся рабочей силы в рамках установленной продолжительности рабочего времени исчерпаны, то администрация может применять сверхурочные работы, выполняемые работниками сверх нормальной продолжительности рабочего времени.

Статья 70. Применение сверхурочных работ должно носить исключительный характер, быть обусловлено крайней необходимостью, соответствовать требованиям политики полной занятости и осуществляться в рамках поиска путей повышения производственных показателей. Сверхурочные работы применяются, в частности, в следующих условиях:

- каждый работник обязан, за исключением форс-мажорных обстоятельств, выполнять сверхурочные работы по просьбе предприятия-работодателя;
- сумма отработанных сверхурочных часов не должна превышать количество, предусмотренное типовым уставом данного сектора деятельности;
- за отработанные сверхурочные часы выплачивается компенсация, расчет и выплата которой производятся в соответствии с условиями, определенными типовым уставом данного сектора деятельности.

Статья 71. Если в течение нормального рабочего времени работы осуществляются непрерывно, предприятие-работодатель обязано предоставлять получасовой перерыв по истечении половины рабочего дня; этот перерыв засчитывается как рабочее время при исчислении суммарного фактического рабочего времени".

74. Кроме того, закон № 81-03 от 21 февраля 1981 года, в котором устанавливается продолжительность рабочего времени во всех секторах деятельности, гласит:

"Статья 1. Целью настоящего закона является установление норм продолжительности рабочего дня и рабочей недели.

С учетом положений статьи 212 закона № 78-12 от 5 августа 1978 года об общем статусе работника, настоящий закон применим во всех секторах деятельности.

Статья 2. Под "нормальной продолжительностью рабочего времени" понимается время, в течение которого работник находится в распоряжении предприятия-

работодателя, непосредственно на своем рабочем месте или в ином месте, исполняя или готовясь к исполнению соответствующих обязанностей.

Статья 3. Продолжительность рабочего времени зависит от потребностей развития, а также от экономических, культурных и социальных целей страны.

Она устанавливается в соответствии с темпами развития производства, повышением производительности труда и ходом научно-технического прогресса.

Во всех случаях она должна позволять работнику наилучшим образом проявить свои возможности.

Статья 4. Установленная продолжительность рабочей недели составляет сорок четыре (44) часа.

Статья 5. В порядке отступления от статьи 4 выше, для лиц, выполняющих работы в условиях, крайне вредных в физическом, интеллектуальном или психическом плане, а также в антигигиеничных, опасных или связанных с особыми неудобствами условиях, продолжительность рабочего времени может быть сокращена.

Список предусмотренных выше профессий утверждается на основе соответствующих постановлений.

Сокращение продолжительности рабочего времени, предусмотренное в первом абзаце настоящей статьи, может производиться либо путем уменьшения нормальной продолжительности рабочего дня или рабочей недели, либо в виде перерывов, засчитываемых в качестве рабочего времени. Продолжительность рабочего времени ни в коем случае не может быть сокращена более чем на шесть (6) часов в неделю.

Порядок применения настоящей статьи определяется типовыми уставами секторов деятельности.

Статья 6. Работающие женщины, не занятые на государственной службе, могут по желанию работать в режиме "половинного рабочего времени".

Статья 7. Порядок изменения нормальной продолжительности рабочего времени, предусмотренной в статье 2 выше, определяется типовым уставом соответствующего сектора деятельности.

Статья 8. В сельском хозяйстве продолжительность рабочего времени устанавливается законодательством.

Статья 9. Продолжительность рабочего дня должна распределяться в соответствии с одним из следующих способов:

- девять (9) часов в день в течение четырех (4) рабочих дней и восемь (8) часов - в пятый рабочий день;
- восемь (8) в день в течение пяти (5) рабочих дней и четыре (4) часа - в шестой день;
- неравное распределение рабочего времени по дням, при котором продолжительность одного рабочего дня не превышает десять (10) часов.

Рабочая неделя, распределенная по одному из указанных выше способов, может отрабатываться либо по непрерывному графику, либо с использованием перерывов в работе.

В любом случае представители работников участвуют в выборе соответствующего способа.

Если в течение нормального рабочего времени работы осуществляются непрерывно, предприятие-работодатель обязано предоставлять получасовой перерыв по истечении половины рабочего дня; этот перерыв засчитывается как рабочее время при исчислении суммарного фактического рабочего времени.

Статья 10. Как правило, дневное рабочее время располагается в интервале между пятью (5) часами и двадцати одним (21) часом.

Однако для ряда профессий рабочий день может продолжаться позже двадцати одного (21) часа. В случае выполнения работ позже двадцати одного (21) часа применяются положения о работе в ночное время.

Статья 11. В осуществление вышеупомянутых статей базовый график рабочего времени на национальном уровне определяется подзаконным актом, с тем чтобы обеспечить рациональную и последовательную координацию между различными секторами национальной экономики и культурными и социальными потребностями с учетом географической зоны выполнения работ, условий производства, потребностей предоставления населению материальных благ и услуг, транспортного обслуживания и других особенностей работы, в частности при осуществлении работ в несколько смен.

Статья 12. В соответствии со статьей 68 закона № 78-12 от 5 августа 1978 года об общем статусе работника период времени между началом и окончанием рабочего дня, включая перерыв на отдых, не должен превышать двенадцать (12) часов для каждого работника.

Сверхурочные работы, согласно положениям вышеуказанных статей, должны производиться в этом интервале.

Статья 13. Работой в ночное время считается всякая работа, выполняемая в период между двадцатью одним (21) часом и пятью (5) часами.

Статья 14. К работе в ночное время не допускаются работники обоого пола моложе девятнадцати (19) лет.

Статья 15. Запрещается привлекать к работе в ночное время женщин старше девятнадцати (19) лет, за исключением некоторых производств, служб и профессий, список которых определяется на основе соответствующего постановления.

Статья 16. Предприятие–работодатель может применять работу в ночное время после консультаций с представителями работников.

Оно обязано уведомить об этом местную трудовую инспекцию.

Статья 17. В соответствии с положениями статьи 153 закона № 78-12 от 5 августа 1978 года об общем статусе работника предприятие–работодатель может применять организацию работ в несколько смен.

Статья 18. На основании положений статей 69 и 70 закона № 78-12 от 5 августа 1978 года об общем статусе работника для проведения сверхурочных работ требуется специальное разрешение.

Оно предоставляется местной трудовой инспекцией в отношении четырех (4) первых сверхурочных часов в неделю в течение шести (6) первых месяцев.

Сверх указанного срока требуется разрешение министра труда после рассмотрения данного вопроса местной трудовой инспекцией.

В любом случае сверхурочные работы могут применяться только после консультации с представителями работников.

Список секторов деятельности, для которых не требуется двух (2) указанных выше разрешений, устанавливается соответствующим постановлением.

Статья 19. В порядке отступления от положений статьи 18 выше сверхурочные работы могут применяться без получения разрешения для:

- завершения работ, внезапное прекращение которых может в силу их характера причинить серьезный материальный ущерб осуществлению какого-либо комплекса работ или проектов;
- привлечения рабочих в индивидуальном порядке или коллективно к выполнению работ, которые носят одновременно непредсказуемый, исключительный и ограниченный характер.

Предприятие–работодатель обязано информировать об этом местную трудовую инспекцию в течение сорока восьми (48) часов после начала таких работ.

Выполняемая в таких условиях работа регулируется положениями о сверхурочных работах.

Статья 20. Продолжительность сверхурочного рабочего времени для работника не может превышать предела, предусмотренного типовым уставом соответствующего сектора деятельности.

Статья 21. Каждый работник обязан, за исключением форс-мажорных обстоятельств, выполнять сверхурочную работу в пределах, предусмотренных положениями настоящего закона.

Статья 8

Право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору

75. Статья 53 Конституции Алжира предусматривает право на профсоюзную деятельность для всех граждан страны: "Право на профсоюзную деятельность признается за всеми гражданами". В статье 39 Конституции указано, что "гражданам гарантируется свобода слова, ассоциаций и собраний".

76. Закон № 90-14 от 2 июня 1990 года о порядке осуществления права на профсоюзную деятельность, вновь подтверждая принципы, закрепленные в Конституции и конвенциях № 87 и 98 Международной организации труда, гарантирует работникам, с одной стороны, и работодателям, с другой стороны, право на свободное создание объединений для защиты своих профессиональных интересов. Этот закон упорядочивает условия создания, организации, функционирования, деятельности и управления ресурсами различных профессиональных союзов работников и работодателей. Он защищает пользование правом на профсоюзную деятельность, обеспечивает его самостоятельность и закрепляет ряд положений конвенции № 98 о праве на организацию и заключение коллективных договоров. После вступления в силу упомянутых документов было создано большое количество независимых профессиональных организаций работников и работодателей.

77. Закон № 90-14 от 2 июня 1990 года о порядке осуществления права на профсоюзную деятельность содержит следующие положения:

Статья 2. Работники, с одной стороны, и работодатели – с другой, объединенные общей профессией, отраслью или сектором деятельности, имеют право объединяться в профессиональные организации для защиты своих материальных и духовных интересов.

Статья 3. Работники, с одной стороны, и работодатели – с другой, имеют право создавать с этой целью профессиональные организации или свободно вступать в существующие профессиональные организации по своему выбору при единственном условии соблюдения действующего законодательства и уставов этих профессиональных организаций.

Статья 12. Члены профессиональной организации имеют права и обязанности, определенные действующим законодательством и уставом данной профессиональной организации.

Статья 22. Профессиональным организациям запрещается вносить в уставные положения или проводить на практике какую-либо дискриминацию между их членами, способную привести к ущемлению их основных свобод.

Статья 63. Работники, функции которых связаны с обороной страны или национальной безопасностью, подчиняются особым положениям".

Право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации, а также образовывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым

78. В соответствии с законодательством Алжира профессиональные организации имеют право присоединяться к международным, континентальным и региональным профессиональным организациям, имеющим аналогичные или сходные цели (статья 18 упомянутого выше закона). Деятельность союзов, федераций и конфедераций профессиональных организаций регулируется теми же положениями, что и деятельность профессиональных организаций (статья 4 закона 90-14 от 2 июня 1990 года).

Право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно

79. Это право также защищено законом № 90-14 от 2 июня 1990 года о порядке осуществления права на профсоюзную деятельность:

"Статья 5. Профессиональные организации отличаются от политических объединений предметом своей деятельности, названием и порядком функционирования, не могут быть связаны с такими объединениями органически или структурно, получать от них субсидии, дары или завещанное имущество в какой-либо форме, а также участвовать в их финансировании.

Однако члены профессиональной организации могут свободно вступать в индивидуальном порядке в политические ассоциации.

Статья 15. Любому физическому или юридическому лицу запрещается вмешиваться в функционирование профессиональной организации, за исключением четко оговоренных законом случаев.

Статья 16. Профессиональная организация с момента ее создания приобретает права юридического лица и гражданскую правоспособность и в силу этого имеет право:

- предъявлять иск в суде и пользоваться в судебных органах правами гражданской стороны при рассмотрении деяний, связанных с предметом ее деятельности и

нанесших моральный или материальный ущерб индивидуальным или коллективным интересам ее членов;

- представлять работников во всех органах государственной власти;
- заключать в рамках своей деятельности любой контракт, договор или соглашение в целях осуществления этой деятельности.

Статья 19: В рамках действующего законодательства профессиональная организация может издавать и распространять бюллетени, журналы, информационные документы и брошюры, связанные с предметом ее деятельности.

Статья 30: Требование о роспуске профсоюзной организации в судебном порядке может быть направлено в компетентные судебные органы в случае, если эта организация занимается деятельностью, противоречащей действующему законодательству и не предусмотренной ее уставом".

Осуществление права на забастовку

80. Согласно статье 54 Конституции, право на забастовку признается и осуществляется в рамках, установленных национальным законодательством.

81. В законе № 90-02 от 6 февраля 1990 года о предупреждении и урегулировании коллективных трудовых споров и об осуществлении права на забастовку определены процедуры и условия осуществления права на забастовку, закрепленного в Конституции и в Конвенции № 87 Международной организации труда о свободе ассоциации и защите права на организацию. Закон предусматривает, что решение о начале забастовки должно предварительно утверждаться соответствующим трудовым коллективом. В нем также предусмотрено предварительное уведомление о забастовке и изложен ряд принципов, обеспечивающих средства защиты при осуществлении права на забастовку, устранение причин забастовки и защиту свободы труда:

"Статья 24. . . .Право трудящихся на применение забастовки осуществляется в условиях и порядке, определенных положениями настоящего закона.

Статья 32. Право на забастовку, осуществляемое при соблюдении положений настоящего закона, защищено законодательством. Начатая в таких условиях забастовка не приводит к разрыву трудовых отношений.

Статья 33.: Запрещается всякое замещение забастовщиков путем найма новых работников или иным способом, за исключением случаев получения соответствующего требования от административных властей или отказа забастовщиков от обязательного выполнения минимального объема работы, предусмотренного в статьях 39 и 40 ниже. Кроме того, к работникам не могут применяться никакие санкции по причине их участия в забастовке, начатой при соблюдении условий, предусмотренных настоящим законом.

Статья 37. Если забастовка затрагивает виды деятельности, полное прекращение которых может нарушить бесперебойность функционирования основных государственных служб, деятельность жизненно важных отраслей экономики, снабжение населения или сохранность имеющихся сооружений и имущества, то продолжение необходимой деятельности организуется в форме выполнения обязательного минимального объема работы или обеспечивается в результате переговоров, заключения договоров или соглашений, предусмотренных в статьях 38 и 39 ниже.

Статья 39. Без ущерба для положений статьи 38 минимальный объем работы в отдельных областях деятельности определяется на основе коллективного договора или соглашения.

В отсутствие такого договора или соглашения работодатель или соответствующий административный орган после консультации с представителями работников определяет те области деятельности, в которых необходимо выполнять минимальный объем работы, а также строго необходимое число конкретных работников для этого.

Статья 40. Отказ соответствующего работника от выполнения возложенного на него минимального объема работы является тяжелым профессиональным проступком.

Статья 41. В соответствии с действующим законодательством может быть отдано распоряжение о привлечении к работе ряда забастовщиков, выполняющих в государственных учреждениях, административных органах или на предприятиях функции, необходимые для обеспечения безопасности людей, сооружений и имущества, а также для бесперебойного функционирования основных государственных служб по удовлетворению жизненных потребностей страны, или выполняющих работу, крайне необходимую для снабжения населения.

Статья 42. Без ущерба для санкций, предусмотренных уголовным кодексом, отказ подчиниться данному требованию является тяжким профессиональным проступком.

Статья 43. Применение забастовки запрещается в основных областях деятельности, прекращение которой создает угрозу жизни, подрывает безопасность или здоровье граждан, либо может стать причиной серьезного экономического кризиса.

В силу вышеуказанного применение забастовки запрещается:

- 1) магистратам;
- 2) должностным лицам, назначенным на основе постановления или работающим за рубежом;
- 3) сотрудникам служб безопасности;
- 4) сотрудникам служб гражданской обороны;

- 5) сотрудникам службы эксплуатации национальной сети связи министерств внутренних и иностранных дел;
- 6) сотрудникам таможенной службы, осуществляющим досмотр;
- 7) сотрудникам внешних служб администрации пенитенциарных учреждений.

Статья 49. В компетенцию национальной арбитражной комиссии входит рассмотрение коллективных трудовых споров, которые:

- затрагивают категории работников, которым запрещено применять забастовку;
- представлены ей на рассмотрение в соответствии с условиями, предусмотренными в статье 48 настоящего закона.

Комиссия также рассматривает случаи длительного продолжения забастовки или неудачного посредничества, когда это продиктовано насущными экономическими и социальными потребностями (статья 48)".

Статья 9

82. Если в статье 56 Конституции предусматривается, что "условия жизни граждан, которые еще не могут, более не могут или никогда более не смогут трудиться, гарантированы", то в статье 9 закона об общем статусе работника (закон № 78-12 от 5 августа 1978 года) тема социальной защиты отражена следующим образом:

"Государство обеспечивает социальную защиту работника и находящейся на его иждивении семьи от последствий старости, болезни, несчастных случаев и смерти". Далее данный закон предусматривает:

"Статья 187. Работники пользуются правом на социальное обеспечение.

Единая система социального обеспечения и единообразие получаемых от нее всеми работниками льгот определяются законодательством.

Статья 188. Трудовое законодательство должно гарантировать соответствующий доходу работников достойный уровень жизни тем, кто не может работать в течение краткого или продолжительного периода времени по причине несчастного случая или болезни, засвидетельствованных надлежащим образом.

Статья 189. В случае инвалидности работник получает пенсию в соответствии с условиями, предусмотренными в статьях 190 и 191 ниже.

Кроме того, он имеет право на профессиональную переподготовку, позволяющую ему, если это возможно, возобновить свою прежнюю работу, а если невозможно – приступить к другой работе, которая соответствует его возможностям и способностям.

Меры, способствующие получению новой специальности в случае невозможности выполнять прежнюю работу, определяются законодательством.

Статья 190. Законодательство предусматривает условия и порядок конкретного применения предприятиями-работодателями основных положений Национальной хартии, а также законодательных норм в области социальной защиты работников и их семей, оказавшихся в тяжелом положении.

Статья 191. Законодательство определяет размер пособия, выплачиваемого работнику в случае временной или постоянной нетрудоспособности, наступившей в результате болезни или несчастного случая с последующей инвалидностью.

Оно также определяет процедуры осуществления работником соответствующих прав.

Статья 192. Пенсионный возраст устанавливается отдельно для каждого сектора деятельности. Выход на пенсию может быть отсрочен предприятием-работодателем в случае необходимости и с согласия работника. Условия и порядок выхода на пенсию определяются законодательством.

Статья 193. Каждый работник обязан производить отчисления в пенсионный фонд в течение всего трудового стажа.

Предприятие-работодатель также производит отчисления в пенсионный фонд работников.

Статья 194. Размер отчисления в пенсионный фонд установлен законодательством.

Статья 195. Размер пенсии по старости зависит от размера заработка перед выходом на пенсию и от продолжительности трудового стажа.

Когда продолжительность трудового стажа достигает предусмотренного законом уровня, размер пенсии не должен отличаться от должностного оклада работника в момент выхода на пенсию, за исключением элементов оклада, предусмотренных в пунктах 3 и 4 статьи 146.

Размер пенсии по старости ни в коем случае не может быть меньше минимальной гарантированной заработной платы.

Индексация пенсий по старости проводится в случае увеличения заработной платы в целях сохранения покупательной способности пенсионеров.

Статья 196. В случае смерти работника лицам, официально находившимся на его иждивении, устанавливается пенсия, за исключением случаев совмещения, запрещенного законодательством.

В случае смерти работника при исполнении профессиональных обязанностей членам его семьи, официально находившимся на его иждивении, гарантируется пенсия, обеспечивающая им достаточный уровень жизни, размер которой определяется в зависимости от должностного оклада работника в момент его смерти.

Индексация этой пенсии производится при повышении заработной платы в целях сохранения покупательной способности семьи, официально находившейся на иждивении умершего работника.

Статья 197. Выплата пенсий по старости и инвалидности может быть перенесена правопреемникам в условиях, определенных законодательством.

Статья 198. Помимо прав, закрепленных в статье 46 выше, государство гарантирует защиту всего комплекса прав муджахиддинов и всех их правопреемников.

Закон также гарантирует достаточный и достойный уровень жизни нетрудоспособным муджахиддинам-инвалидам и правопреемникам "шухада" (мучеников).

В том что касается выхода на пенсию, муджахиддины обладают конкретными признанными правами.

Муджахиддины и их правопреемники подчиняются соответствующим законоположениям".

83. В подтверждение вышеизложенного следует отметить, что в связи с празднованием 30-й годовщины независимости были увеличены пенсии по инвалидности, выплачиваемые членам Армии национального освобождения (АНО) и Объединения "шухада" Фронта национального освобождения (ОШФНО), степень инвалидности которых составляет 85% и более.

84. Закон № 91-26 от 18 декабря 1991 года о плане национального развития на 1992 год предусматривает в качестве общих и приоритетных задач "осуществление мер по укреплению системы социального обеспечения, направленных на достижение открытого характера ее функционирования и на рационализацию ее управления".

85. В 1963 и 1985 годах был принят ряд законов, нацеленных на укрепление системы социального обеспечения и придания ей единообразного характера. Вопросами социального обеспечения занимаются два органа: Национальная касса социального страхования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (НКСНС) и Национальная пенсионная касса (НПК).

86. Относительно ставок отчислений в систему социального обеспечения следует отметить, что постановление правительства № 91-56 от 23 сентября 1991 года, изменяющее и дополняющее постановление № 85-30 от 9 февраля 1985 года, устанавливает следующий порядок распределения ставок таких отчислений:

- а) **социальное страхование:** 14%, из них 12,5% – за счет работодателя и 1,5% – за счет застрахованного;
- б) **пенсионный фонд:** 11%, из них 7,5% – за счет работодателя и 3,5% – за счет застрахованного;
- с) **страхование от несчастного случая на производстве:** 1% исключительно за счет работодателя;
- д) **выплаты семьям:** 3% исключительно за счет работодателя.

87. Закон № 87-18 от 1 августа 1987 года о социальной взаимопомощи предусматривает:

Статья 2. Социальная взаимопомощь осуществляется в рамках системы организаций, поименованных ниже "общества социальной взаимопомощи", которые предоставляют своим членам, уплачивающим членские взносы, различные услуги социального характера.

Статья 18. В уставах обществ социальной взаимопомощи должен быть предусмотрен, по крайней мере, один из указанных ниже видов услуг и деятельности коллективного характера:

- социальные мероприятия, проводимые в интересах членов организации, их правопреемников, инвалидов;
- мероприятия по оказанию услуг в области здравоохранения, осуществляемые в соответствии с действующими законами и правилами.

Статья 38. Фонды этих обществ в различных вариантах пополняются за счет:

- отчислений на социальное обеспечение, удерживаемых из оклада работника;
- отчислений на социальное обеспечение, производимых из дохода лиц, не имеющих фиксированной заработной платы;
- отчислений из пенсии или пособия, выплачиваемых системой социального обеспечения или государством.

Статья 39. Ставка взноса определяется уставом общества социальной взаимопомощи, но не превышает 1,5% суммы, из которой он выплачивается".

88. Закон № 83-13 от 2 июля 1983 года о социальном страховании предусматривает:

- а) введение единой системы социального страхования (статья 1);

б) социальное обеспечение в случае различных болезней, беременности и родов, инвалидности и смерти (статья 2);

с) распространение социального страхования на всех работников как частного, так и государственного сектора (статья 3);

д) обязательное присоединение к этой системе всех работников с фиксированной или иной заработной платой граждан Алжира или иностранцев, занимающихся в Алжире какой-либо деятельностью (статья 6).

Страхование болезни

89. Согласно статье 7 данного закона, к вопросам страхования болезни относятся:

а) натуральное обеспечение: оплата расходов на профилактическое обследование или лечение, понесенных застрахованным или его правопреемниками, без ограничения срока (статья 12);

б) денежное обеспечение: выплата ежедневной компенсации работнику в связи с временной потерей трудоспособности по причине болезни. В соответствии со статьей 14 закона ежедневная компенсация нетрудоспособности, обусловленной физическим или психическим состоянием работника, установлена в размере 50% дневной заработной платы с первого по пятнадцатый день после прекращения работы, и 100% - начиная с шестнадцатого дня. В случае продолжительной болезни или госпитализации компенсация в размере 100% выплачивается с первого дня. Максимальная продолжительность выплаты - три года.

90. Статья 21 предусматривает индексацию ежедневной компенсации в зависимости от роста должностного оклада работника.

91. Вопросы страхования беременности и родов рассматриваются в разделе настоящего доклада, посвященного пункту 2 статьи 10 Пакта.

Страхование инвалидности

92. Целью страхования инвалидности является выплата пенсии застрахованному, утратившему трудоспособность по причине инвалидности (статья 31).

93. Застрахованный имеет право на получение пенсии по инвалидности, если полученное им увечье снижает, по крайней мере наполовину, его трудоспособность и возможность получения заработка (статья 32).

94. Статья 35. По истечении периода выплаты денежной компенсации в связи с болезнью (три года) орган по социальному обеспечению обязан рассмотреть вопрос о праве соответствующего лица на получение пенсии по инвалидности, не дожидаясь его просьбы об этом.

95. Годовая пенсия устанавливается в размере:

а) 60% последней годовой заработной платы или, если это выгоднее, – от средней заработной платы за три наиболее высокооплачиваемых года в течение трудового стажа заинтересованного лица. Такая пенсия назначается в случае частичной утраты трудоспособности (статья 37);

б) 80% заработной платы согласно статье 37 в случае полной утраты трудоспособности (статья 38);

с) 80% заработной платы согласно статье 37 с начислением дополнительных 40%, если инвалид, полностью утративший трудоспособность, вынужден прибегать к помощи третьего лица (статья 39).

96. Супруг, дети и родственники, находящиеся на иждивении лица, получающего пенсию по инвалидности, обладают правом наследования пенсии по инвалидности, назначаемой на тех же условиях, что и пенсии по старости, выплачиваемые правопреемникам (статья 40) (см. главу о пенсии по старости).

97. По достижении пенсионного возраста вместо пенсии по инвалидности выплачивается по крайней мере равная ей пенсия по старости (статья 46). Индексация пенсий по инвалидности производится в соответствии с ростом базовой заработной платы работника или, во всяком случае, с ростом минимальной гарантированной заработной платы (статьи 41 и 42).

Страхование смерти

98. Целью этого вида страхования является выплата пособия правопреемникам застрахованного. Размер пособия равен 12 заработным платам застрахованного за последний месяц или, во всяком случае, не менее чем 12 минимальным гарантированным заработным платам (статья 48).

99. Правопреемникам лица, получавшего пенсию по старости, инвалидности или пособие в связи с несчастным случаем на производстве, выплачивается пособие в связи со смертью,

размер которого равен годовой сумме пенсии по старости, инвалидности или пособия в связи с несчастным случаем на производстве (статья 51).

100. Финансирование расходов на социальное страхование производится за счет части средств, получаемых в виде обязательных взносов, выплачиваемых работодателями и застрахованными (статья 72).

101. Муджахиддины, пенсионеры (по инвалидности, по старости, в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием) и студенты освобождаются от уплаты взносов (статья 73).

102. Органы социального обеспечения не могут отказать работнику в выплате пособий под предлогом того, что предприятия-работодатели не выполняют своих обязательств по уплате взносов. Они обязаны предоставить ему обеспечение, а затем принять меры в отношении работодателей (статья 85).

103. Для лиц, не удовлетворяющих условиям, необходимым для пользования социальным страхованием, а также лиц с низким уровнем дохода создан фонд содействия и помощи, финансируемый за счет части взносов на социальное обеспечение (статья 90).

104. Дополнительные виды обеспечения, предусмотренные законом № 83-11 от 2 июля 1983 года, могут предоставляться в рамках факультативного страхования при обществах взаимопомощи (статья 91).

105. Органы социального обеспечения осуществляют мероприятия санитарного и социального характера в целях предоставления работникам и их правопреемникам коллективного обеспечения.

106. Статья 3 закона № 83-16 от 2 июля 1983 года гласит:

"Основными целями фонда уравнивания социального обеспечения являются:

- содействие устранению различных диспропорций в системе предоставления социального обеспечения путем осуществления утвержденной социально-культурной политики, которая должна привести к справедливому распределению социального обеспечения;
- установление отношений полной солидарности между всеми работниками во всех секторах деятельности".

Выход на пенсию

107. Закон № 83-12 от 2 июля 1983 года предусматривает:

- а) установление единого порядка выхода на пенсию (статья 1);

b) пенсия по старости является одним из видов денежного обеспечения, которое носит персональный и пожизненный характер (статья 3);

c) право на пенсионное обеспечение предоставлено всем рабочим и служащим гражданам страны независимо от сектора деятельности (статья 4);

d) право выхода на пенсию предполагает (статья 5):

i) непосредственную выплату пенсии работнику в зависимости от его трудового стажа с надбавкой на содержание супруга-иждивенца;

ii) пенсионное обеспечение по праву наследования, включающее в себя пенсию овдовевшему супругу, пенсию ребенку-сироте и пенсию близкому родственнику по восходящей линии.

108. В статье 6 упомянутого выше закона перечислены условия, необходимые для непосредственного получения пенсии:

a) для мужчин - достичь возраста 60 лет;

b) для женщин - достичь возраста 55 лет;

c) иметь трудовой стаж не менее 15 лет, половину которого составляет фактическое рабочее время, а также иметь стаж уплаты взносов на социальное обеспечение.

109. Работники на работах с особо вредными условиями труда выходят на пенсию до достижения возраста, предусмотренного статьей 6 (статья 7).

110. Для работающих женщин, воспитывавших одного или несколько детей в течение не менее девяти лет, пенсионный возраст понижается на один год за каждого ребенка при количестве детей не более трех (статья 8).

111. Возрастные требования не предъявляются к работнику, полностью и окончательно утратившему трудоспособность и не отвечающему условиям для получения пенсии по инвалидности (статья 9).

112. В случае смерти пенсионера или работника каждый из его правопреемников пользуется правом наследования пенсионного обеспечения (статья 30).

113. Согласно статье 31, правопреемниками являются: супруг, дети моложе 21 года, проходящие обучение или профессиональную подготовку, и находящиеся на иждивении родственники по восходящей линии.

114. В соответствии со статьей 34 размер пенсии рассчитывается следующим образом:

а) супруг умершего получает 75% его пенсии, если он является единственным правопреемником;

б) супруг умершего получает 50% его пенсии, если кроме него имеется еще один правопреемник. Второму правопреемнику назначается 30% пенсии умершего. Если помимо супруга имеется еще несколько правопреемников, то супруг имеет право на получение 50% пенсии умершего, а остальные – на 40%, разделенных на равные части. Если умерший не имел супруга, то его правопреемники делят между собой поровну 90% его пенсии.

115. Уровень заработной платы, используемый при начислении пенсии по старости, а также выплачиваемых пенсий по старости пересматривается в зависимости от роста базовой заработной платы работника, которая не может быть меньше НМГЗ (статья 43).

116. Финансирование выплаты пенсий по старости органом социального страхования обеспечивается за счет обязательных взносов, уплачиваемых работодателями и работниками (статья 48).

Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания

117. Закон № 83-13 от 2 июля 1983 года о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях предусматривает введение единой системы обеспечения при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях (статья 1). Эта система охватывает:

а) каждого работника, пострадавшего от несчастного случая или профессионального заболевания, независимо от сектора деятельности (статьи 3, 4, 7 и 8);

б) каждого работника, входящего в систему социального страхования;

с) учащихся профессионально-технических учебных заведений;

д) лиц, проходящих переквалификацию или профессиональную реадaptацию;

е) лиц, добровольно работающих в органах социального обеспечения;

ф) воспитанников молодежных организаций при несчастных случаях во время выполнения какой-либо возложенной на них работы;

г) заключенных, выполняющих работы в течение их срока наказания;

h) студентов;

и) лиц, пострадавших от несчастного случая на производстве, произошедшего при:

и) выполнении вне места работы какой-либо задачи, поставленной работодателем;

- ii) выполнении функций на выборной политической должности;
- iii) регулярном посещении учебных занятий помимо работы;
- iv) осуществлении порученных мероприятий, организуемых профессиональными союзами;
- v) проведении спортивных мероприятий, организуемых в рамках ассоциаций;
- vi) совершении самоотверженного поступка на благо государства или при спасении лица, находившегося в опасности.

118. В случае халатности со стороны работодателя заявление в орган социального обеспечения может быть сделано самим пострадавшим лицом, его правопреемниками, профсоюзной организацией или трудовой инспекцией (статья 14).

119. В случае временной нетрудоспособности применяются следующие положения:

а) Статья 28 - натуральное обеспечение: виды обеспечения при временной нетрудоспособности аналогичны тем, которые применяются в системе социального страхования;

б) Статья 37 - ежедневная компенсация: она выплачивается в соответствии с теми же условиями, что и компенсация в случае болезни.

120. При полной потере трудоспособности применяются статьи 38-47, согласно которым пострадавший имеет право на получение пособия, размер которого устанавливается исходя из его средней заработной платы в течение 12 последних месяцев, степени потери трудоспособности, должным образом засвидетельствованной медицинским экспертом органа социального обеспечения, с начислением 1-10% социальной надбавки, предназначенной для учета возраста, возможностей, профессиональной квалификации, семейного и социального положения пострадавшего. Минимальная степень нетрудоспособности должна составлять 10%. Размер пособия равен среднерасчетной заработной плате, умноженной на показатель степени нетрудоспособности. Этот размер увеличивается на 40%, если пострадавший вынужден в повседневной жизни прибегать к помощи третьего лица.

121. В случае смерти применяются статьи 52-57, согласно которым правопреемники получают пособие в соответствии с условиями, установленными законом № 83-12 от 2 июля 1983 года о выходе на пенсию.

122. Финансирование социального обеспечения производится исключительно за счет взносов, полностью уплачиваемых работодателем (статья 76).

123. В соответствии с определением, содержащимся в Международных пактах о правах человека, Алжир рассматривает семью как основную ячейку общества, заслуживающую в этой связи особого внимания. Эта концепция отражена в статье 2 Семейного кодекса (закон № 84-11 от 9 июня 1984 года) и сформулирована следующим образом: "Семья является основной ячейкой общества, состоящей из лиц, соединенных узами брака и родства".

124. Гарантия защиты семьи закреплена в целом ряде законов.

125. В Конституции об этом говорится так: "Семья находится под охраной государства и общества". Кроме того, в статье 60 Основного закона предусматривается, что "каждый пользуется своими свободами, уважая при этом признанные Конституцией права других лиц, в особенности право на защиту чести и личной жизни, а также на охрану семьи, юности и детства". Статья 62 гласит: "Закон обязывает родителей воспитывать и защищать своих детей, а также обязывает детей оказывать помощь и поддержку своим родителям".

126. В отношении закона № 78-12 от 5 августа 1978 года об общем статусе работника важно упомянуть следующие положения:

Статья 9. Во исполнение принципов Национальной хартии, касающихся социальной защиты работников, государство обеспечивает социальную защиту работника и находящейся на его иждивении семьи от последствий старости, болезней, несчастных случаев и смерти.

Статья 180. Целью социального обеспечения является содействие повышению уровня жизни работника и его семьи, а также развитию его личности путем:

- создания более благоприятных условий для повседневной жизни работника;
- повышения физического и духовного благосостояния работников и находящихся на их иждивении семей на основе предоставления им дополнительного вознаграждения за их труд в виде обеспечения медицинских услуг, жилья, культурных потребностей и отдыха".

127. Важно также упомянуть закон № 85-05 от 16 февраля 1985 года об охране и укреплении здоровья, статья 67 которого предусматривает, что "семья находится под охраной органов здравоохранения, которые следят за поддержанием и улучшением физического и психического состояния ее членов".

128. Кроме того, законодательство Алжира непосредственно закрепляет право мужчины и женщины на свободное вступление в брак и создание семьи. Так, например, в законе № 84-11 от 9 июня 1984 года, содержащем Семейный кодекс, этот важный вопрос трактуется следующим образом:

Статья 4. Брак - это договор, заключаемый между мужчиной и женщиной и имеющий законную форму. Его целью, в частности, является создание семьи,

основанной на любви, терпимости и взаимной помощи, а также защита нравственности супругов и сохранение семейных уз.

Статья 7. Мужчины могут вступать в законный брак по достижении двадцати одного (21) полного года, женщины – восемнадцати (18) полных лет.

Однако судья может снижать брачный возраст при наличии уважительных причин или в случае необходимости.

Статья 9. Брак заключается по взаимному согласию будущих супругов в присутствии брачного опекуна и двух свидетелей после составления приданого.

Статья 10. Взаимное согласие достигается путем предложения на вступление в брак, сделанного одной из сторон, и его принятия другой стороной, выраженного любым способом, означающим законный брак. Признаются законными предложение и согласие на вступление в брак лица, страдающего физическим недостатком, выраженные в любой письменной форме или путем жестыкуляции, означающей брак в речи или обиходе.

Статья 12. Брачный опекун не может воспрепятствовать вступлению в брак находящегося под его опекой лица, если оно того желает и если заключение брака отвечает его интересам.

В случае наличия возражений судья имеет право вынести решение о заключении брака с учетом положений статьи 9 настоящего закона...

Статья 13. Запрещается принуждение подопечного лица к вступлению в брак со стороны вали (брачного опекуна), будь то отец подопечного или иное лицо; опекун также не имеет права женить/выдать замуж подопечное лицо без его согласия.

129. Статья 32 о незаконности брака предусматривает, что "брак является незаконным, если не соблюден один из его составных элементов...".

130. Взаимные обязанности супругов изложены в статье 36 Семейного кодекса:

"Статья 36. Обязанности супругов заключаются в том, чтобы:

- 1) сохранять брачные узы и совместно решать вопросы семейной жизни;
- 2) совместными усилиями обеспечивать защиту интересов семьи, охрану детей и их здоровое воспитание;
- 3) хранить узы родства и поддерживать добрые отношения с родственниками и близкими".

131. Расторжение брака происходит путем развода по желанию супруга, по взаимному согласию обоих супругов или по просьбе супруги в случаях, предусмотренных статьями 53 и 54 (статья 48). К случаям, предусмотренным в двух вышеупомянутых статьях, в частности, относятся неуплата алиментов, наступление увечья, препятствующего достижению целей брака, вынесение мужу наказания, способного запятнать честь семьи и сделать невозможным возобновление супружеской жизни.

132. Статья 49 предусматривает, что "брак расторгается лишь на основе судебного решения по истечении назначенного судьей периода примирения, который не может превышать трех месяцев".

133. Статья 52 касается злоупотребления правом на развод со стороны мужа и предусматривает право жены на получение компенсации за причиненный ей ущерб.

134. Относительно защиты интересов детей следует отметить, что, согласно пункту 2 статьи 20 Семейного кодекса Алжира, их совершеннолетие наступает по достижении 19 полных лет. Целый ряд статей алжирского законодательства посвящены защите детей внутри семьи и в случае расторжения брака. Так, например, Семейный кодекс предусматривает требование в отношении их защиты, их право на получение ухода, воспитания, а также в целом – учет их различных интересов.

135. Многие правовые документы предусматривают особую охрану материнства. Так, например, в законе № 78-12 от 5 августа 1978 года содержится следующее положение, касающееся работающей женщины:

"Статья 12. Защита особых прав работающей женщины обеспечивается в соответствии с действующим законодательством".

136. В том что касается охраны материнства, статья 23 закона № 83-11 от 2 июля 1983 года предусматривает страхование материнства, которое включает:

а) натуральное обеспечение: возмещение расходов, связанных с беременностью, родами и послеродовым периодом;

б) денежное обеспечение: выплата ежедневной компенсации работающей женщине, вынужденной прервать работу в связи с беременностью и родами.

137. В статье 26 предусмотрены следующие условия возмещения расходов в рамках страхования материнства:

а) расходы на медицинское обслуживание и лекарства возмещаются в размере 100%;

б) расходы на госпитализацию матери и ребенка также возмещаются в размере 100% в отношении срока в 8 дней.

138. Размер ежедневной компенсации составляет 100% дневного должностного оклада (статья 28). Выплата ежедневной компенсации производится непрерывно в течение 14 недель, причем женщина обязана прекратить работу по крайней мере за неделю до родов (статья 29).

139. Защита детства и юношества, в частности, закреплена в законе № 78-12 от 5 мая 1978 года об общем статусе работника, предусматривающем следующие положения:

"Статья 44. Минимальный возраст для приема на работу определяется конкретным уставом предприятия-работодателя. Он ни в коем случае не может быть меньше 16 лет. С 16 лет до достижения совершеннолетия молодые работники имеют те же права и обязанности, что и работники, занятые на аналогичных рабочих местах.

Условия использования труда несовершеннолетних регулируются действующим законодательством.

Статья 183. Семейные пособия, выплачиваемые на день вступления в силу закона о создании национального детского фонда, будут продолжать выплачиваться вплоть до истечения срока действия соответствующих прав. Национальный детский фонд создается в законодательном порядке.

Он будет финансироваться, в частности, за счет семейных пособий, которые будут выплачиваться на содержание детей, родившихся после создания национального детского фонда.

Целью национального детского фонда является обеспечение основных потребностей детей".

140. Статья 11 закона № 88-07 о гигиене, безопасности и медицинском обслуживании на производстве гласит:

"Помимо следования положениям действующего законодательства, предприятие-работодатель должно убедиться в том, что выполнение работ, возложенных на работающих женщин, несовершеннолетних и инвалидов, не требует от них чрезмерных усилий. Уже утверждается порядок осуществления мер согласно статье 17 закона № 88-07 от 26 января 1988 года о гигиене, безопасности и медицинском обслуживании на производстве, а также намечены меры, позволяющие осуществить следующее:

- запрещение приема на работу детей и подростков в возрасте моложе 18 лет, если они не признаны годными к выполнению той работы, которая будет на них возложена;
- проведение врачом, утвержденным компетентным органом, медицинского осмотра на предмет установления годности к выполнению будущей работы и определения условий, необходимых для выдачи свидетельства о годности;

- осуществление медицинского контроля до достижения 18-летнего возраста;
- проведение ежегодных медицинских осмотров до достижения 21-летнего возраста при выполнении работ, связанных с повышенной опасностью для здоровья;
- проведение медицинских осмотров, не предполагающих каких-либо расходов ни со стороны ребенка/подростка, ни со стороны его родителей;
- установление мер, необходимых для контроля за системой проведения медицинских осмотров на предмет трудоспособности детей и подростков, которые занимаются для себя или своих родителей передвижной торговлей или любой другой работой, выполняемой в общественных местах".

141. Статья 1 постановления № 72-3 от 10 февраля 1972 года об охране детства и юношества гласит:

"Для несовершеннолетних в возрасте моложе 21 года, здоровье, безопасность, моральный облик или воспитание которых находятся под угрозой или условия существования или поведение которых могут нанести ущерб их будущему, предусмотрены меры защиты и помощи в воспитании, осуществляемые согласно условиям, предусмотренным в последующих статьях".

142. Закон № 85-05 от 16 февраля 1985 года об охране и развитии здоровья, измененный и дополненный законом № 90-17 от 31 июля 1990 года, включает следующие положения:

"Статья 206-3. Практикующие врачи должны заявлять об обнаруженных ими при выполнении своих функций случаях жестокого обращения с несовершеннолетними и заключенными.

Статья 104. В целях профилактики, диагностики, лечения или бесплатного обслуживания детей и подростков обоего пола моложе 16 лет, у которых наличие умственных отклонений или недостатков является либо единственным, либо основным заболеванием, создаются стационарные и амбулаторные учреждения".

Статья 11

143. К числу намеченных Алжиром первоочередных задач относится осуществление права на достаточный жизненный уровень.

144. Так, например, закон № 91-26 от 18 декабря 1991 года о плане национального развития на 1992 год преследует, среди прочего, следующие цели:

а) обеспечение экономического роста, в частности путем возобновления и динамизации продуктивных капиталовложений;

b) принятие конкретных мер по повышению социальной справедливости, в частности путем защиты покупательной способности категорий населения, находящихся в неблагоприятном положении, а также поощрение более эффективной национальной солидарности и социальных мероприятий по оказанию помощи;

c) поддержание общего уровня занятости и поощрение мероприятий по повышению квалификации и переквалификации на основе более полных данных о состоянии рынка труда;

d) поддержка и укрепление механизмов по оказанию помощи семьям, не имеющим дохода, и семьям с низким уровнем дохода;

e) более активное осуществление государственных программ развития материально-технической базы производства, в частности в приоритетных секторах, определяющих развитие продуктивных видов деятельности и удовлетворение социальных потребностей граждан.

145. Кроме того, в законе № 90-09 от 7 апреля 1990 года о вилае уточняется, что к компетенции народного собрания вилайи относятся обычно мероприятия по обеспечению экономического, социального и культурного развития (статья 58); кроме того, этот орган совместно с народными собраниями коммун участвует в проведении социальных мероприятий по оказанию помощи детям, инвалидам, престарелым и нуждающимся, а также берет на себя заботу о бездомных и душевнобольных (статья 77).

146. Относительно уровня жизни людей следует отметить, что, поскольку средний класс составляет в Алжире подавляющее большинство, уровень жизни населения в целом является средним. Однако необходимо подчеркнуть, что доля ВВП на душу населения, составлявшая в 1990 году немногим более 2 000 долл. США, в 1991 году значительно уменьшилась, главным образом из-за падения курса алжирского динара, и в настоящее время составляет около 1 400 долл. США.

147. Национальная экономическая политика учитывает право на сбалансированное и достаточное питание. Так, например, продукты первой необходимости и широкого потребления, такие, как молоко, сахар, мука и растительное масло, субсидируются государством. Кроме того, в дополнение к национальному производству Алжир в настоящее время импортирует продовольственные продукты на сумму 40 млрд. динаров в год.

148. Аналогичным образом для улучшения условий жизни населения по инициативе государства недавно был осуществлен ряд мероприятий по развитию сельского хозяйства, а именно:

- a) создание национального фонда сельскохозяйственного развития;
- b) освоение земель в южных районах страны;

с) развертывание программы занятости для молодежи (птицеводство, пчеловодство и т.д.);

д) развитие системы водоснабжения пастбищ для улучшения водопоя скота, расширение площадей под продовольственные культуры и упорядочение выпаса скота;

е) развитие мощностей для хранения сельскохозяйственной продукции.

149. В том что касается производства продуктов питания в Алжире, следует отметить его эволюцию в течение трех периодов между 1962 и 1991 годами.

150. Первый период был отмечен значительными капиталовложениями, объем которых достигал 40% ВВП; за этот период население страны возросло, переместилось в города и изменило свои привычки питания, причем уровень этого питания повысился.

151. В течение второго периода для поддержания уровня питания населения пришлось увеличить импорт продовольствия как по объему, учитывая демографический прирост, так и в процентном выражении ввиду сокращения поступлений от экспорта жидких видов топлива наряду с воздействием структуры внешнего долга и необходимостью его погашения.

152. С 1989 года эту стабилизацию удастся обеспечивать все в меньшей степени ввиду экономического кризиса, наблюдающегося как внутри страны, так и за рубежом. Экономический спад привел к сокращению государственных ресурсов и средств домашних хозяйств, вследствие чего условия питания и продовольственного снабжения населения несколько ухудшились.

153. Вывод об ухудшении условий питания населения может быть легко сделан на основании приведенных ниже данных о составе рациона питания и его изменениях в течение 20 последних лет.

154. В 70-е годы средний энергетический показатель оставался на уровне 2 700 ккал в день, а в 1988 году он вырос до 2 853 ккал в день. Структура данного энергетического рациона характеризуется:

а) увеличением содержания липидов с 14% до 20% за период с 1960 по 1980 год, которые в 1988 году обеспечивали 20,2% энергетической ценности рациона, что соответствует минимальной рекомендуемой норме;

б) снижением содержания углеводов, которое, однако, в 1988 году превышало рекомендуемую норму на 10%;

с) количественной стабильностью содержания протеина, на долю которого приходится 12% пищевого рациона, но распределение которого варьируется с увеличением доли животных протеинов, которая возросла с 4,4% в 1968 году до 7,8% в 1988 году.

155. Следовательно, можно констатировать, что за период с 1967 до 1988 год калорийность питания увеличивалась и становилась более сбалансированной.

156. Относительно проблемы белкового голодания следует отметить, что в 60-е годы ряд выборочных обследований показал, что до 60% детей живут в условиях недоедания; в 1975 году в результате национального обследования было установлено, что вес 28,5% детей до пяти лет составляет менее третьего процентиля по Гарвардской шкале. К 1987 году этот показатель для данной возрастной группы снизился до 11,2%. Численность населения, подверженного хроническому недоеданию, сократилась с 2,5% до 1,2%, а недоразвитию – с 45,9% до 16,5% (см. доклад Алжира на медицинском конгрессе стран Магриба, Алжир, 1975 год, и на семинаре ФАО о положении в области питания и урбанизации, Рабат 1989, год).

157. Данное обследование положения в области питания также позволило установить сходную вариативность показателей в зависимости от местности через 12-летний промежуток времени: так, например, более часто недоеданию были подвержены районы юга страны, нежели севера, прежде всего средние города, затем районные центры, а наименее затронутыми были сельские районы.

158. Безработица и низкий уровень дохода, неграмотность, недостаточная образованность матерей и неустроенность жилой среды являются факторами, усугубляющими положение. Наряду с этим благоприятную роль играет то, что, по данным обследования 1987 года, 50% детей в возрасте от шести до девяти месяцев длительное время питаются исключительно материнским молоком.

159. Вопрос о продовольственных потребностях нельзя рассматривать опосредованно от демографического роста. Так, например, в течение двух десятилетий темпы роста населения составляли более 3%, а его численность возросла с 12 млн. человек в 1966 году до 23 млн. в 1987 году. Однако в период с 1986 по 1990 год темпы роста снизились с 3,1% до 2,5%; согласно прогнозам, этот показатель сохранится в 2000 году при численности населения, равной 33 млн. человек. В 2025 году население Алжира составит около 50 млн. человек.

160. Такой демографический рост привел к относительному сокращению обрабатываемой площади на душу населения (в 1962 году – 0,75 га/чел., в 1990 году – 0,29 га/чел.), к постепенному наращиванию импорта продовольствия (в 1987 году – около 25% общего объема импорта) и к значительному снижению самообеспечения продуктами питания вследствие увеличения темпов роста городских районов.

161. До настоящего времени рацион питания постоянно улучшался. Местное производство в целом удовлетворяло потребности населения в белых сортах мяса, яйцах, картофеле, свежих овощах и фруктах; При этом для удовлетворения остальных продовольственных потребностей необходим значительный объем импорта: зерновых и их производных – 60%, сухих овощей – 75%, растительного масла и жиров – 95%, сахара – 100%, молока, молочных продуктов и красных сортов мяса – 65%. В этой связи положение в области

питания в Алжире в значительной степени зависит от организации его сельского хозяйства, от климатических условий и принимаемых финансовых мер.

162. Обследования в области потребления и расходов домашних хозяйств, проведенные Национальным статистическим управлением в 1967–1968 годах (Алжир, 1971 год), в 1979–1980 годах (Алжир, 1982 год) и 1988 году (Алжир, 1991 год), показывают, что в структуре потребительских расходов на долю питания приходится значительная часть бюджета домашних хозяйств (в 1979–1980 годах – 56%, в 1988 году – 55%).

163. Исходя из средних показателей потребления, рацион питания населения Алжира состоит из зерновых (185 кг в год), свежих овощей, включая картофель (113,7 кг в год), молока (70 л в год), фруктов (30,5 кг в год), растительного масла и жиров (15,8 кг в год), мяса (18,5 кг в год) и сахара (18,4 кг в год). Сельское население потребляет больше зерновых, чем городское, а расходы на питание в сельских домашних хозяйствах несколько ниже, чем в городских.

164. Такие показатели объясняются, с одной стороны, поддержанием стабильных цен на основные продукты питания (зерновые и их производные, сахар, молоко, сухие овощи, растительное масло и жиры) и, с другой стороны, тем, что непродовольственные товары и услуги были также доступны (лекарства, транспорт, школьные принадлежности, электробытовые товары), имели стабильные цены (коммунальные услуги, квартирная плата) или даже предоставлялись бесплатно (здравоохранение, образование). Продукты питания стали более доступными благодаря сохранению уровня цен на товары первой необходимости за счет компенсационного фонда, который до 1989 года действовал исключительно в этом направлении. С 1989 года часть средств фонда была задействована для обеспечения сельскохозяйственного производства; в настоящее время, учитывая нехватку ресурсов и падение обменного курса, предусмотрены механизмы оказания помощи наиболее бедным слоям населения.

165. **Право на жилище** пока еще не удалось реализовать в той мере, в какой хотелось бы алжирскому правительству, несмотря на усилия, предпринятые в области строительства жилья. Дефицит жилья сохраняется, в частности, из-за недостаточного национального потенциала в области строительства жилых зданий, ухудшения финансового положения и роста численности населения. В настоящее время начинают применяться новые методы, направленные на устранение этого дефицита (поощрение жилищного строительства, самостоятельное строительство и т.д.).

166. Финансирование социального жилья по-прежнему обеспечивается государством; этот вид жилья предназначен для семей с низким уровнем дохода. Мероприятия по поощрению жилищного строительства и самостоятельного строительства жилья финансируются Национальной сберегательно-страховой кассой (НССК), имеющей статус жилищного банка.

167. Плата, взимаемая за пользование жильем, сравнительно невелика, в частности в государственном секторе. В настоящее время осуществляется пересмотр политики в области начисления квартирной платы, и предусматривается возможность предоставления персональной помощи.

168. В том что касается распределения жилья в соответствии со статусом жильцов, до 1989 года так называемое социальное жилье составляло основную часть жилого фонда. С 1989 года предоставление субсидированного жилья осуществляется в соответствии с более строгими процедурами, с тем чтобы его получали нуждающиеся семьи. При этом, согласно закону об аренде государственной собственности, социальное жилье предоставлялось в распоряжение жильцов на весьма льготных условиях. Статистические данные о распределении жилого фонда по статусу жильцов выглядят следующим образом:

владельцы и совладельцы	-	64%
арендаторы	-	23%
жильцы на условиях безвозмездной аренды (жилье для неимущих)	-	13%

169. Вопрос о группах населения, являющихся уязвимыми или находящимися в неблагоприятном положении, должен рассматриваться под углом зрения семейной солидарности в широком смысле этого слова; в самом деле, та важная роль, которую играет алжирская семья, скрывает от нас размах этого явления, причем проявление такой солидарности оказывает влияние на условия пользования жильем.

170. В 1988 году был выявлен 273 851 случай незаконного строительства для целей проживания; 113 148 были легализованы с применением или без применения санкций. Учитывая масштабы проблемы незаконного строительства, были приняты законодательные меры по упорядочению случаев, поддающихся легализации (постановление № 85-212 от 13 августа 1985 года об условиях упорядочения прав пользования площадью в целях проживания в отношении лиц, фактически занимающих задействованную ими государственную или частную площадь путем действий и/или строительства в нарушение действующих норм).

171. В отношении вопроса о выселении следует отметить, что до 1988 года он практически не затрагивался. В настоящее время такая процедура предусмотрена, но она во всех случаях согласуется с соответствующими законодательными положениями. Выселение может производиться только по решению судебного органа, а случаев произвольного выселения в целом не отмечалось. Важно подчеркнуть, что даже тогда, когда решения о выселении выносились судебным органом, очень часто они не выполнялись ввиду социального характера этих случаев.

172. Среди мер, направленных на осуществление права на жилище, важно отметить:

а) "стимулирующие стратегии", к числу которых относится закон № 86-07 от 4 марта 1986 года о наращивании фонда недвижимости, целью которого является развитие национального фонда недвижимого имущества. Эти мероприятия осуществляются органами местного управления, государственными или частными предприятиями, а также частными лицами в индивидуальном порядке или в составе строительных кооперативов. К этим стратегиям также относится постановление правительства № 91-148 от 12 мая 1991 года о

создании национального управления по благоустройству и развитию жилья. Задачами этого управления являются расширение и развитие рынка земли и недвижимости, создание надлежащих рамок и активизация действий по постепенному оздоровлению условий проживания, обновлению и модернизации старого жилого фонда, изменению городской структуры и строительству новых городов, а также разработка и пропаганда новаторских методов строительства, подготовка и максимально широкое распространение информации среди участников отношений на земельном рынке и рынке недвижимости;

б) поощрение создания гражданских обществ недвижимости в дополнение к традиционному методу строительства жилья, а также к иным методам – таким, как строительство зданий из готовых крупных блоков и компонентов, использование местных стройматериалов.

173. Постановление правительства № 90-405 от 22 декабря 1990 года устанавливает правила создания и организации местных бюро по управлению и регулированию системы городского землепользования, общая цель которых заключается в приобретении для органа местного управления любого здания или права на владение недвижимостью в связи с ростом городских районов.

174. Алжирское государство ежегодно предоставляет значительную финансовую помощь сектору жилья: так, например, за период с 1980 по 1990 год на правительственную программу в области жилья было выделено более 90 млрд. динаров либо в виде безвозмездной государственной помощи, либо в виде займов на весьма льготных условиях.

175. Планы по обеспечению жильем на периоды 1980-1984 и 1985-1989 годов, по которым предусматривалось предоставить в целом 1 242 000 единиц жилья, были несколько перевыполнены (предоставлено 1 350 000 единиц жилья); существенная доля этого числа приходится на социальное жилье, которое составляет 665 000 единиц.

176. До 1980 года строительство 90% жилья осуществлялось государственными властями. Согласно принятым новым процедурам они оказывают поддержку категориям населения с низким уровнем дохода; так, например, постановление правительства № 91-146 от 12 мая 1991 года о порядке участия национального жилищного банка в оказании поддержки приобретению права собственности на жилье упорядочивает оказание этой поддержки, заключающееся в обеспечении финансовой помощи, продлении срока погашения ссуды и предоставлении льготной процентной ставки. Эти льготы назначаются в зависимости от доходов семей и объема ссуды.

177. Наряду с этим осуществление финансируемых государством широких программ действий по развитию коммуникаций позволяет постоянно улучшать условия обслуживания жилых районов основными сетями снабжения. Собранные в ходе различных обследований статистические данные свидетельствуют о таком развитии:

Сети

<u>Год</u> <u>обследования</u>	<u>Канализация</u>	<u>Снабжение</u> <u>питьевой водой</u>	<u>Электро-</u> <u>снабжение</u>	<u>Газоснабжение</u>
1966	-	20,5%	30,6%	9,4%
1977	40,3%	46,2%	49,5%	12,8%
1987	52,4%	58,1%	72,7%	21,7%

178. Кроме того, в рамках осуществляемых политических и экономических реформ начато проведение новой жилищной политики, направленной на диверсификацию предложения на рынке недвижимости (разработка программ по стимулированию развития жилья в дополнение к вышеуказанным социальным программам) наряду с наращиванием социальных мероприятий, реализуемых властями в области жилья (создание в 1991 году национального жилищного банка для оказания помощи в обеспечении жильем семей с низким и средним уровнем дохода).

179. В проектах по жилищному строительству важное место также отводится сельским районам. Так, например, в этих районах при финансовой поддержке государства был осуществлен ряд программ (оказание помощи в самостоятельном строительстве, постепенное оздоровление условий проживания и т.д.); в 1989 году была проведена модернизация этих программ.

180. Урегулирование проблем жителей территорий, на которых планируется развертывание крупномасштабных проектов, производится в индивидуальном порядке, с соблюдением действующего законодательства и предварительной выплатой компенсации (закон 1976 года, Конституция 1989 года, закон 1991 года).

181. Наряду с этим, говоря об объеме производимой электроэнергии, следует отметить, что Алжир обладает одной из крупнейших в развивающихся странах энергосистем. Так, например, в 1978 году государственные власти приняли национальный план, предусматривающий полную электрификацию страны к 1990 году. В настоящее время осуществление этой программы способствует совершенствованию оборудования и инфраструктур для производства, передачи и распределения электроэнергии. Необходимы дополнительные усилия для успешной реализации программы электрификации сельских районов. В самом деле, проведенное в 1987 году общее обследование показало, что к энергосети остается подключить еще 150 000 потребителей, для чего необходимо дополнительно установить 15 000 км линий электропередач низкого и среднего напряжения для населенных пунктов, имеющих более 10 потребителей.

Статья 12

182. Право на здоровье является одним из основных принципов, закрепленных в статье 51 Конституции, которая гласит: "Все граждане имеют право на охрану своего здоровья. Государство обеспечивает профилактику и борьбу с эпидемическими и эндемическими заболеваниями".

183. Кроме того, многочисленные законодательные акты гарантируют "право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья". Так, например, закон № 85-05 от 16 февраля 1985 года об охране и укреплении здоровья, в частности, предусматривает:

Статья 2. Охрана и укрепление здоровья способствуют физическому и духовному благосостоянию человека, расцвету его личности в общественной среде и в силу этого являются одним из основных факторов экономического и социального развития страны.

Статья 3. Целями политики в области здравоохранения являются охрана человеческой жизни от болезней и опасностей, а также улучшение условий жизни и труда, в частности, путем:

- развития профилактики заболеваний;
- предоставления медицинских услуг, соответствующих потребностям населения;
- приоритетной санитарной защиты групп риска;
- повсеместной пропаганды физической культуры, спорта и активного отдыха;
- ознакомления с санитарно-гигиеническими нормами.

Статья 20. В соответствии со статьей 67 Конституции государственному сектору принадлежит основная роль в обеспечении бесплатного медицинского обслуживания.

Статья 21. Государство всеми средствами обеспечивает охрану и укрепление здоровья через бесплатное медицинское обслуживание.

Статья 22. Виды медицинского обслуживания, относящиеся к комплексу мероприятий государственного здравоохранения - диагностика, лечение и госпитализация больных, - предоставляются бесплатно во всех государственных медицинских учреждениях.

Статья 68. Охрана материнства и детства представляет собой комплекс медицинских, социальных и административных мероприятий, целями которых, в частности, являются:

- охрана здоровья матери путем создания для нее наилучших медицинских и социальных условий при родах, а также в предродовой и послеродовой периоды;
- создание оптимальных условий для обеспечения здоровья и психомоторного развития ребенка.

Статья 75. Открытие и функционирование детских яслей и садов осуществляется при соблюдении норм гигиены и безопасности, предусмотренных действующим законодательством".

184. Относительно гигиены в профессиональной среде закон № 78-12 от 5 мая 1978 года об общем статусе работника, в частности, предусматривает:

"Статья 13. Предприятие-работодатель обязано обеспечить работникам условия гигиены и безопасности, установленные действующим законодательством.

Статья 14. Целью медицинского обслуживания на производстве является охрана здоровья работника на рабочем месте путем предупреждения нанесения ему какого-либо физического или психического ущерба, наблюдения за его адаптацией на рабочем месте, а также профилактики профессиональных заболеваний и несчастных случаев".

185. Закон № 85-05 от 16 февраля 1985 года об охране и укреплении здоровья гласит:

"Статья 76. Охрана здоровья на производстве нацелена на повышение уровня работоспособности и творчества, на увеличение продолжительности активной жизни граждан, на предупреждение патологических отклонений, обусловленных выполняемой работой, и на сокращение частотности их возникновения, на уменьшение числа случаев инвалидности и на устранение факторов, оказывающих вредное воздействие на здоровье граждан".

186. Закон № 90-08 от 7 апреля 1990 года о коммуне предусматривает:

"Статья 107. Коммуна обязана обеспечивать соблюдение санитарно-гигиенических норм в частности, в области:

- снабжения питьевой водой;
- удаления и обработки сточных вод и твердых бытовых отходов;
- борьбы с переносчиками инфекционных заболеваний;
- гигиены продуктов питания, общественных мест и учреждений;
- охраны окружающей среды и борьбы с ее загрязнением.

Статья 108. Коммуна обеспечивает создание и обслуживание зон зеленых насаждений и общественной городской инфраструктуры в целях благоустройства городской среды".

187. Относительно профилактики и лечения эндемических, эпидемических и профессиональных заболеваний, а также борьбы с ними закон № 85-05 от 16 февраля 1985 года предусматривает:

"Статья 29. Все государственные органы, местные органы управления, предприятия, организации и население обязаны соблюдать санитарно-гигиенические нормы и правила борьбы с эпидемическими заболеваниями, с загрязнением окружающей среды, а также нормы гигиены труда и общей профилактики.

Статья 52. Вали, руководители государственных органов, санитарно-гигиенических служб и председатели народных собраний коммун должны своевременно обеспечивать проведение мероприятий по предотвращению эпидемии и ликвидации источника проявляющихся заболеваний.

Статья 54. Любой врач обязан немедленно доводить до сведения соответствующих санитарных служб каждый поставленный диагноз инфекционного заболевания; нарушение данного положения влечет за собой административные и уголовные меры наказания.

Статья 55. В целях профилактики инфекционных заболеваний население обязано проходить бесплатную вакцинацию. Перечень трансмиссивных заболеваний, требующих обязательной вакцинации, определяется в установленном порядке.

Статья 61. Санитарные службы и их персонал при содействии властей и государственных органов организуют кампании и мероприятия по профилактике нетрансмиссивных заболеваний и общественных бедствий.

Медицинские учреждения также принимают участие в мероприятиях по предупреждению несчастных случаев".

188. В соответствии с постановлением правительства № 90-264 от 8 сентября 1990 года, учреждения здравоохранения и социального обеспечения разрабатывают и осуществляют различные мероприятия по упорядочению медицинского обслуживания в целях охраны и укрепления здоровья населения, а также мероприятия по социальному обеспечению. В этой связи им, в частности, поручено:

а) следить за осуществлением и оценкой программ по гигиене среды и борьбе с трансмиссивными заболеваниями;

б) следить за созданием системы сбора эпидемиологической информации и обеспечивать ее периодический анализ (статья 3).

189. В соответствии с межминистерским постановлением от 2 марта 1987 года образуется межминистерский комитет и местные комитеты постоянного контроля за осуществлением намеченной программы по борьбе с заболеваниями, переносимыми через воду.

190. Закон № 90-08 от 7 апреля 1990 года о коммуне гласит:

"Статья 75. В рамках положений вышеизложенной статьи и при соблюдении прав и свобод граждан председателю народного собрания коммуны, в частности, поручено:

- обеспечивать профилактику эндемических или инфекционных заболеваний, а также принимать необходимые меры по борьбе с ними".

191. Закон № 90-09 от 7 апреля 1990 года о вилае предусматривает:

"Статья 78. Народное собрание вилайи совместно с коммунами разрабатывает и осуществляет всевозможные мероприятия по предупреждению эпидемий. Оно контролирует принятие мер санитарно-профилактического характера. В этой связи оно предпринимает различные шаги по поощрению создания структур, обеспечивающих контроль и гигиену общественных зданий и товаров широкого потребления".

192. Относительно развития медицинского обслуживания в законе № 85-05 от 16 февраля 1985 года об охране и укреплении здоровья содержатся следующие положения:

"Статья 4. Национальная система здравоохранения представляет собой совокупность мероприятий и средств обеспечения охраны и укрепления здоровья населения.

Она организована таким образом, чтобы всецело и последовательно, в рамках единого государственного плана здравоохранения удовлетворять потребности населения в области охраны здоровья.

Статья 5. Национальная система здравоохранения характеризуется:

- планированием здравоохранительных мероприятий, являющихся частью общего процесса экономического и социального развития страны".

193. Закон № 90-08 от 7 апреля 1990 года о коммуне предусматривает:

"Статья 100. В соответствии с нормами национального законодательства коммуна обеспечивает создание и функционирование больничных и поликлинических учреждений".

194. Закон № 90-09 от 7 апреля 1990 года о вилайе содержит следующие положения:

"Статья 76. В области государственного здравоохранения народное собрание вилайи, действуя согласно нормам национального законодательства и государственному плану здравоохранения, обеспечивает снабжение медицинским оборудованием, отсутствующим на уровне коммун, а также:

- развитие гуманитарных, материальных и финансовых ресурсов в соответствии с национальными целями в области здравоохранения;
- сочетание профилактических, лечебных и восстановительных мероприятий;
- децентрализованное оказание медицинских услуг по различным секторам и уровням в целях полного удовлетворения потребностей населения в охране здоровья;
- активную и эффективную организацию и участие населения в разработке и осуществлении программ распространения санитарно-гигиенических навыков;

- комплексный характер здравоохранительных мероприятий независимо от порядка их осуществления.

Статья 23. Планирование санитарно-гигиенических мероприятий является частью национального плана экономического и социального развития. Оно обеспечивает последовательное и рациональное распределение как людских, так и материальных ресурсов в рамках санитарно-гигиенической политики.

Статья 24. Планирование санитарно-гигиенических мероприятий определяет цели и средства их достижения в области:

- инфраструктуры,
- оборудования,
- людских ресурсов,
- программы здравоохранения.

Статья 89. Всякий ребенок, подросток, взрослый или пожилой человек считается находящимся в трудном положении, если он:

- страдает психическим или физическим недостатком;
- не может заниматься какой-либо деятельностью в пределах, признанных нормальными для человека;
- имеет недостаток, из-за которого он не может вести нормальную жизнь в социальной среде.

Статья 90. В соответствии с действующим законодательством лица, находящиеся в трудном положении, имеют право на охрану здоровья и социальную защиту.

Статья 95. Согласно действующему законодательству органы здравоохранения обеспечивают медицинское обслуживание, а также совместно с соответствующими службами следят за соблюдением норм безопасности в специальных учреждениях по уходу за лицами, находящимися в трудном положении.

Статья 103. Медицинское обслуживание душевнобольных осуществляется следующими структурами:

- специализированными психиатрическими стационарами;
- психиатрическими отделениями общих больниц;
- поликлиническими учреждениями.

Статья 266. Нарушение правил и норм чистоты, гигиены и общей профилактики влекут за собой, помимо дисциплинарных и административных мер, уголовные меры наказания, предусмотренные действующим законодательством и, в частности, статьями 441-бис, 442-бис и 443-бис Уголовного кодекса".

195. Постановление правительства № 90-264 от 8 сентября 1990 года определяет следующие правила организации и функционирования служб здравоохранения и социального обеспечения вилайи:

"Статья 3. Службы здравоохранения и социального обеспечения разрабатывают и осуществляют всевозможные мероприятия по упорядочению медицинского обслуживания в целях охраны и укрепления здоровья населения, а также мероприятия, связанные с социальным обеспечением. В этом плане им, в частности, поручено:

- следить за соблюдением законодательных положений и норм во всех областях, связанных со здравоохранением и социальным обеспечением;
- налаживать, координировать и оценивать функционирование органов здравоохранения и органов социального обеспечения;
- следить за процессом налаживания, координации и оценки осуществления национальных программ здравоохранения, особенно в области общей профилактики, защиты материнства и детства, а также регулирования демографического роста;
- создать информационный механизм для оценки потребностей в социальном обеспечении;
- налаживать, координировать и оценивать осуществление программ социального обеспечения, в частности программ по оказанию помощи престарелым и нуждающимся, обучению и переквалификации инвалидов, защите и охране детей-сирот и подростков, живущих в неблагополучной среде;
- осуществлять всевозможные мероприятия, способствующие проявлению национальной солидарности в области социальных отношений, и в этой связи направлять и содействовать деятельности соответствующих ассоциаций".

196. Следует отметить, что комплекс мер, которые были приняты после обретения страной независимости для конкретного осуществления положений статьи 12 Пакта, в значительной степени касался профилактики заболеваний. В этой связи целесообразно выделить многосекторальный характер этого вида медицинской деятельности, связанного с окружающей средой, улучшением состояния водоемов, очисткой колодцев, распространением медицинских знаний и т.д.

197. Развитие системы здравоохранения Алжира, основанной на закреплённом в Конституции праве на здоровье, а также на бесплатном медицинском обслуживании,

введенном в 1973 году, дало весьма значительные результаты: средняя продолжительность жизни увеличилась с 51 года в 1965 году до 65 лет в 1987 году; уровень детской смертности, ранее составлявший 170 промилле, в 1990 году снизился до менее 60 промилле. Этот показатель постоянно уменьшается и в ближайшее время, по прогнозам, должен составить 50 промилле.

198. В настоящее время в рамках реформы по децентрализации управления и оптимизации использования людских и материальных ресурсов осуществляется программа, направленная на:

- a) активизацию усилий по борьбе с младенческой смертностью, а также по снижению уровня перинатальной и детской смертности;
- b) снижение уровня материнской смертности;
- c) снижение уровня заболеваемости и смертности от болезней, передаваемых через воду и животными, от несчастных случаев и профессиональных заболеваний;
- d) удовлетворение потребностей в срочной медико-хирургической помощи и в лечении хронических заболеваний;
- e) повышение качества обучения медицинского персонала и информационно-популяризаторской деятельности;
- f) предоставление услуг лучшего качества при минимальной стоимости.

199. Программа профилактических мероприятий имеет несколько направлений, которые оформлены в качестве оперативных подпрограмм и осуществляются уже в течение ряда лет:

- a) национальная подпрограмма по борьбе с туберкулезом, в результате которой число смертных случаев удалось снизить с 16 на 10 000 человек в 1970 году до 0,4 на 10 000 человек в текущем десятилетии;
- b) национальная подпрограмма по борьбе с детской смертностью;
- c) подпрограмма по борьбе с заболеваниями, передающимися через воду, а также подпрограмма по профилактике СПИДа;
- d) прочие осуществляемые подпрограммы, в том числе по лечению острого ревматизма, опасных для человека заболеваний животных и укусов скорпионов.

200. Относительно СПИДа следует отметить, что уже после первых случаев заболевания им в 1986 году в Алжире был создан национальный комитет и принята стратегия, состоящая из трех направлений: предупреждения заражения через кровь, профилактики заражения половым путем и оказания помощи инфицированным больным.

201. Наряду с этим осуществляется программа регулирования рождаемости, а также изучаются проекты по особому обслуживанию престарелых. В целом мероприятия и проекты, предусмотренные концепцией устойчивого развития, будут осуществлены в среднесрочной перспективе при содействии других имеющих отношение к этим вопросам секторов.

202. В стационарных учреждениях Алжира имеется 60 000 койко-мест, причем за последнее десятилетие было построено значительное число современных больниц на 120-250 койко-мест, расположенных в районах, где больничное обслуживание было недостаточным. В настоящее время показатель больничного обслуживания составляет 2,4 койко-места на 1 000 жителей; помимо этого действуют обычные поликлиники и профилактории, которые в первую очередь обеспечивают профилактику заболеваний и первую медицинскую помощь.

203. Распределение медицинского персонала производится как никогда пропорционально: так, например, активизация обучения на всех уровнях привела к значительному росту численности персонала медицинских учреждений:

- врачей-специалистов - 5 762;
- участковых врачей - 4 022;
- врачей-терапевтов - 11 683;
- фармацевтов - 1 839.

204. Эти цифры соответствуют 20,2% всех медицинских работников; к оставшимся 80% относятся фельдшерский и вспомогательный персонал (49,7%, или 74 153 человека), административные сотрудники (10 799 человек), технический и прочий состав (34 115 человек).

205. Многочисленность персонала, составляющего 150 000 человек без учета руководящего состава и служащих министерства здравоохранения, является ярким свидетельством размаха предпринимаемых усилий и показателей финансовых потребностей: 6 человек из 1 000 жителей относятся к системе здравоохранения.

206. Разрабатываемые законодательные и нормативные положения касаются, с одной стороны, статуса сотрудников всех категорий, а также осуществления принципов проводимой социально-экономической реформы: создания общей системы социального и государственного обеспечения, открытия в медицинских учреждениях специализированных отделений, развития специализации ряда структур в целях прекращения отправки больных для лечения за рубеж, а также компьютеризации управления.

207. В показателях уровня смертности наблюдаются следующие тенденции: общая смертность характеризуется высоким уровнем для крайних возрастных категорий (младенческо-детская смертность и смертность в возрасте старше 60 лет). Уровень мужской смертности является весьма высоким, за исключением возрастных категорий 1-10 лет и 25-29 лет, в которых показатель женской смертности выше. Два

этих исключения объясняются социально-культурными моментами – в первом случае, и фактором беременности и родов – во втором.

208. Показатель общей смертности снизился с 11,7 промилле в 1979 году до 5,8 промилле в 1987 году, а средняя продолжительность жизни возросла с 59 до 65 лет.

209. Относительно детской смертности следует отметить, что за период с 1981 по 1989 год ее показатель сократился с 84,7 до 58,1 промилле. До начала осуществления программы по борьбе с детской смертностью в 1989 году основными причинами смерти являлись диарея (40%), острая инфекция дыхательных путей (20%) и корь (15%). Эта программа была сосредоточена на повышении уровня вакцинации и борьбе с диареей; она привела к изменению структуры показателей детской смертности.

210. В настоящее время уровень неонатальной смертности составляет 46,2% общего уровня детской смертности. Случаи неонатальной смерти в значительной степени вызваны малым весом новорожденного (вследствие недонашивания беременности и запоздалого внутриматочного развития плода).

211. В конце 80-х годов наиболее высокий уровень смертности наблюдался среди детей в возрасте 1-4 полных лет; он и в настоящее время представляет собой 20% уровня смертности среди детей до 5 лет.

212. Относительно материнской смертности следует отметить, что обследование 12 000 семей, проведенное министерством здравоохранения Алжира и ЮНИСЕФ (Алжир, 1991 год), показало, что причиной каждого четвертого смертного случая среди женщин в фертильном возрасте являются осложнения в ходе беременности.

213. Демографическая тенденция к снижению темпов роста населения объясняется падением рождаемости, превышающим снижение уровня смертности. Население, численность которого на 1 января 1991 года, по оценкам, составляла 25 324 000 человек, в основном сконцентрировано в прибрежной и степной зонах. На юге Алжира проживает лишь 8,7% жителей страны. Доля городского населения возросла с 31% в 1966 году до 50% в 1987 году, а населения городских агломераций – с 56,1% в 1966 году до 70,8% в 1987 году. Средний возраст этой категории населения является особенно молодым, поскольку в 1988 году на долю возрастной группы от 0 до 4 лет приходилось 16,6% (в 1966 году – 19,8%), 5-19 лет – 38,4% (в 1966 году – 37,6%), 20-59 лет – 39,3% (в 1966 году – 35,9%) и старше 60 лет – 5,7% (в 1966 году – 6,7%).

214. В том что касается условий жизни, в частности экологических условий и водоснабжения, потенциал водных ресурсов оценивается в 12,4 млрд. м³ в год, из которого в настоящее время задействуется 4,4 млрд. м³ в год, или 35%. Водопроводная сеть охватывает 87% городских агломераций, почти 76% сельских агломераций, и всего лишь 8,5% хозяйств в районах с малой плотностью населения. Обеспечиваемый средний объем воды на душу населения в день в городах составляет приблизительно 177 л, в полугородских районах – 200 л и в сельских районах – 286 литров.

215. Программы охраны водных ресурсов прежде всего нацелены на борьбу с заболеваниями, передающимися через воду, на предотвращение эрозии почв и на периодический паводковый контроль. В последние годы все больше внимания уделяется программам удаления и очистки сточных вод; при этом необходимо будет рационализировать управление сетями водоснабжения.

216. Государство принимает меры по субсидированию и поддержанию уровня цен на так называемые продукты первой необходимости, а также в рамках мероприятий по предоставлению бесплатных услуг населению – на субсидирование 80% стоимости питьевой воды, субсидирование очистки воды сельскохозяйственного назначения, а также субсидирование транспорта, сельского электроснабжения, газоснабжения, топлива и квартирной платы.

217. Состояние здоровья населения и уровень медицинского обслуживания постоянно улучшаются. Так, например, за период с 1962 по 1991 год распространенность ряда заболеваний существенно снизилась: малярия практически исчезла, а заболеваемость туберкулезом снизилась с 72 случаев на 100 000 жителей в 1981 году до 43 случаев на 100 000 жителей в 1990 году. Количество смертных случаев среди детей до 5 лет от диареи, остающейся широко распространенным заболеванием (2,1 случая в год на одного ребенка в 1989 году), снизилось за период с 1986 по 1989 год на 50%, а число госпитализаций по причине тяжелой диареи в этот же период сократилось на 25%. Заболеваемость корью снизилась со 153,8 до 17 случаев на 100 000 жителей, а смертность от кори практически прекратилась. С другой стороны, по-прежнему тревожит уровень заболеваемости детей и взрослых болезнями, передающимися через воду (сальмонеллез, холера и вирусный гепатит).

218. В том что касается обеспечения медицинских услуг и доступа к ним, национальная система здравоохранения организуется вокруг комплекса медицинских учреждений и опирается на взаимодополняемость государственного, полугосударственного и частного секторов, а также на принцип дифференцированного медицинского обслуживания. Расширение сети базовых медицинских учреждений, развитие медико-социальных центров и специализированных медицинских учреждений способствовало облегчению доступа населения к медицинскому обслуживанию. С 1985 года в деятельность базовых учреждений было включено проведение профилактических мероприятий, что позволило в более полном объеме удовлетворять потребности населения в плане вакцинации, наблюдения беременности и контроля за рождаемостью, борьбы с диареей и гигиены школьных учреждений.

219. Однако доступность медицинского обслуживания пока еще не является абсолютной, поскольку, с одной стороны, некоторые потребности полностью не удовлетворены: так, например, лишь 32% беременных женщин наблюдаются в течение беременности (данные обследования Министерства здравоохранения Алжира и ЮНИСЕФ, 1989 год), в то время как имеющиеся структуры иногда полностью не задействованы; с другой стороны, дифференциация обслуживания не всегда соблюдается, что приводит к перекладыванию функций диспансеров на больницы, которые не могут в полной мере справиться с этой ролью. Наконец, с 1988 года на специализированной здравоохранительной деятельности

сказываются жесткие последствия экономического кризиса, которые затрагивают также и профилактические мероприятия.

220. Относительно расходов на здравоохранение следует отметить, что в течение 80-х годов их уровень в масштабе страны возрастал в среднем на 14%. Доля этих расходов в объеме ВВП увеличилась с 3,6% в 1980 году до 5,5% в 1989 году. Такое увеличение стало следствием стабильной инвестиционной политики, широкого обучения врачебного и вспомогательного медицинского персонала, а также внедрения нового оборудования.

221. Аналогичная тенденция проявлялась и в изменении регулярного бюджета различных секторов здравоохранения. Так, при распределении между различными департаментами открытых кредитов в рамках оперативного бюджета на 1992 год департаменту здравоохранения и социальных дел были выделены бюджетные средства на сумму 12 317 689 динаров. Такой объем бюджета ставит сектор здравоохранения и социальных дел в число наиболее щедро финансируемых государственных структур.

222. В целом доступ к медицинскому обслуживанию имеют 88% городского и 80% сельского населения.

Статья 13

223. Право на образование гарантировано Конституцией, в статье 50 которой говорится: "Право на образование гарантируется. Образование является бесплатным при определенных законом условиях. Базовое образование обязательно. Государство следит за равным доступом к образованию и профессионально-техническому обучению".

224. Система образования и профессионально-технического обучения организуется в соответствии с постановлением № 76-35 от 16 апреля 1976 года и связанными с ним правовыми документами. Так, например, в статье 2 указанного постановления перечисляются различные задачи, возложенные на систему образования:

- a) развитие личности детей и граждан, их подготовка к активной жизни;
- b) приобретение общих научно-технических знаний;
- c) удовлетворение стремлений народа к справедливости и прогрессу;
- d) пробуждение чувства любви к родине.

225. Согласно статье 3, система образования должна:

- a) прививать молодежи принципы справедливости и равенства между гражданами и народами, учить ее борьбе с любыми проявлениями дискриминации;
- b) предоставлять образование, способствующее пониманию и сотрудничеству между народами во имя всеобщего мира и согласия наций;

с) развивать образование в соответствии с правами и основными свободами человека.

226. Каждый гражданин Алжира имеет право на образование и профессионально-техническое обучение. Это право обеспечивается всеобщим характером базового образования (статья 4).

227. В законе № 91-26 от 18 декабря 1991 года о плане национального развития на 1992 год поставлен ряд общих целей, среди которых следует упомянуть постепенное проведение реформы систем образования, профессионально-технического обучения и научных исследований, в частности в области фундаментальной и прикладной педагогики, с тем чтобы повысить их эффективность и обеспечить улучшение совокупных показателей их различных составных частей.

228. В вопросе о выделяемой на образование части бюджета важно отметить, что в соответствии с законом № 91-25 от 18 декабря 1991 года о финансировании на 1992 год департаменту образования выделено 43 998 241 динар, что является наиболее значительным объемом финансирования среди всех государственных департаментов.

229. Согласно закону № 84-05 от 7 января 1984 года о планировании кадровой политики в системе образования, главной целью планирования такой политики является использование потенциальных возможностей людей, а также повышение уровня культурных и научных знаний согласно потребностям экономического, социального и культурного развития страны. Такое планирование будет осуществляться в зависимости от эволюции общества при соблюдении принципов демократизации образования, справедливости и равных возможностей для всех (статья 4).

230. Согласно положениям постановления № 76-35 от 16 апреля 1976 года, образование является обязательным и бесплатным:

Статья 5. Образование является обязательным для всех детей в возрасте от шести до шестнадцати полных лет.

Статья 6. Государство гарантирует равные условия доступа к последующим уровням образования без каких-либо ограничений, кроме индивидуальных способностей, с одной стороны, а также имеющихся средств и потребностей общества, с другой стороны.

Статья 7. Образование является бесплатным на всех уровнях, независимо от типа учебного заведения".

231. Постановление № 76-67 от 16 апреля 1976 года о бесплатном образовании и профессионально-техническом обучении содержит следующие положения:

Статья 1. В соответствии со статьей 7 постановления № 76-35 от 16 апреля 1976 года об организации системы образования и профессионально-технического обучения, образование предоставляется бесплатно во всех учебных заведениях.

Статья 2. Образовательные услуги предоставляются бесплатно всем учащимся, должным образом занесенным в списки общеобразовательного или профессионально-технического учебного заведения, а также взрослым, проходящим курс общего образования или профессионально-технического обучения.

Статья 3. Помимо бесплатного пользования образовательными услугами, учащиеся базовой и средней школ могут по минимальной стоимости пользоваться учебными пособиями, школьными принадлежностями и социальными услугами, способствующими успешному ходу обучения".

232. Система образования включает в себя следующие учебные уровни: подготовительный, базовый, средний и высший. Чтобы лучше оценить масштабность усилий, предпринятых Алжиром в этой важной области, следует отметить, что в 1963 году в подготовительных и начальных классах обучалось 700 000 человек, в классах средней школы – 34 000 и в высших учебных заведениях – 2 750 человек. В 1983–1984 годах в целом по стране средние учебные заведения посещали 314 000 учащихся, 96 000 студентов обучались на различных курсах высших учебных заведений и 5 000 продолжали последипломное обучение. Для обеспечения такой демократизации обучения потребовались значительные усилия в области инфраструктуры учебных заведений, учебных программ, социальных и культурных мероприятий, которые были ежегодно сопряжены с существенными оперативными расходами, объем которых только за период с 1969 по 1979 год составил порядка 170 млрд. динаров.

233. Система подготовительного (4–5 лет), базового (6–15 лет) и среднего (16–18 лет) образования регулируется постановлением от 16 апреля 1976 года. Она организована следующим образом:

234. Подготовительное обучение предназначено для детей дошкольного возраста; его целью является подготовка детей к будущим занятиям в базовой школе. Оно ведется в детских садах, подготовительных школах и детских классах. Министерство образования осуществляет педагогическую опеку над подготовительными учебными заведениями, определяет условия принятия учеников, расписание занятий, программы и педагогические указания, а также обеспечивает подготовку преподавателей для работы в таких учебных заведениях.

235. Целью базового образования является обеспечение единой для всех учащихся общеобразовательной подготовки. Ее продолжительность составляет девять лет. Базовая школа представляет собой составную часть системы образования, обеспечивающую непрерывное обучение с первого по девятый класс. Оно разделено на три этапа:

- a) первый цикл (первый–третий классы);
- b) второй цикл (четвертый–шестой классы);
- c) третий цикл (седьмой–девятый классы).

В первый класс базовой школы принимаются дети в возрасте шести полных лет.

236. Для детей и подростков, которым в силу их состояния здоровья, умственного или физического развития необходимо обучение по особой программе, созданы специальные учебные заведения.

237. По окончании курса базового образования выдается аттестат о базовом образовании. После завершения третьего цикла (девятого класса) учащиеся направляются либо в среднюю школу, либо в профессионально-технические учебные заведения.

238. Обучение проводится учителями базовой школы и учителями, специализирующимися на преподавании одного или нескольких предметов.

239. В постановлении № 76-35 от 16 апреля 1976 года о базовом образовании говорится следующее:

Статья 24. Цель базового образования заключается в обеспечении единой для всех учащихся общеобразовательной подготовки. Ее продолжительность составляет девять лет.

Статья 26. Базовая школа является составной частью системы образования, обеспечивающей непрерывное обучение с первого по девятый класс.

Статья 28. В первый класс базовой школы принимаются дети в возрасте шести полных лет. Условия приема и возможные отступления от них утверждены министром образования".

240. Постановление № 76-66 от 16 апреля 1976 года об обязательном базовом образовании содержит следующие положения:

Статья 1. В соответствии со статьей 5 постановления № 76-35 от 16 апреля 1976 года об организации общеобразовательного и профессионально-технического обучения, а также согласно положениям настоящего постановления и документов о его осуществлении базовое образование обязательно для детей, которым в текущем календарном году исполняется шесть лет.

Статья 2. Родители, опекуны и в целом все лица, имеющие на иждивении детей школьного возраста, обязаны записать их в базовую школу по месту жительства.

Статья 3. В начале каждого календарного года органы управления коммун направляют заведующему отделом образования данные о количестве детей, достигающих возраста обязательного посещения школы к началу следующего учебного года.

Статья 7. Родители и опекуны обязаны привести уважительные причины нарушения положения об обязательном посещении школы. В этом случае Министерством образования может быть предоставлено освобождение.

Статья 8. Нарушение родителями положения об обязательном посещении школы является проступком, влекущим за собой предупреждение родителей или опекунов, а в случае повторного нарушения – привлечение их к уплате штрафа".

241. В статье 13 постановления № 76-71 от 16 апреля 1976 года об организации и функционировании базовой школы предусмотрено, что учащиеся базовой школы проходят ориентацию по различным направлениям среднего образования на основе результатов их учебы, их способностей и экономических потребностей страны.

242. В системе среднего образования обучаются выпускники базовых школ. Эта система включает в себя общее среднее, среднее специальное и среднее профессионально-техническое образование.

243. Основной целью общего среднего образования является подготовка учащихся к продолжению обучения в системе высшего образования. Продолжительность этого цикла обучения составляет три года.

244. Помимо целей, стоящих перед общим средним образованием, среднее специальное образование направлено на углубление знаний учащихся по предмету или ряду предметов, по которым ими показаны наиболее высокие результаты.

245. Среднее профессионально-техническое образование нацелено на подготовку молодежи к работе в различных секторах производства. В этой связи оно обеспечивает подготовку техников и квалифицированных рабочих, а также готовит к обучению в системе высшего образования. Следует отметить, что в данном случае обучение ведется в тесном сотрудничестве с соответствующими предприятиями, государственными учреждениями и трудовыми коллективами. Продолжительность обучения может быть различной в зависимости от предусмотренного уровня подготовки.

246. Среднее образование приобретает в лицеях и техникумах. По окончании обучения выдается диплом или аттестат о среднем образовании, порядок выдачи и эквивалентность которых определяются соответствующим постановлением.

247. Обучение проводится:

- а) учителями, специализирующимися на преподавании одного или двух предметов;
- б) учителями, преподающими практические дисциплины;
- в) представителями руководства и специалистами предприятий; в решении задач, стоящих перед общеобразовательным и профессионально-техническим обучением, также принимают участие специалисты в различных областях деятельности.

248. Постановление № 76-35 от 16 апреля 1976 года содержит следующие положения:

"Статья 33. В системе среднего образования обучаются выпускники базовых школ в соответствии с условиями, установленными Министерством образования.

Помимо общих целей, стоящих перед базовой школой, среднее образование направлено на:

- закрепление приобретенных знаний;
- постепенную специализацию учащихся в различных областях в зависимости от их способностей и потребностей общества.

В этой связи оно способствует:

- либо включению в самостоятельную жизнь;
- либо продолжению обучения в системе высшего образования.

Статья 38. Продолжительность обучения в системе общего среднего и среднего специального образования составляет три года.

Продолжительность обучения в системе среднего профессионально-технического образования может варьироваться от одного до четырех лет в зависимости от предусмотренного уровня.

О равном доступе к различным уровням образования свидетельствуют конкретные показатели, а также массовый переход учеников базового цикла из всех социальных слоев на высший цикл (третий цикл), что позволяет им продолжать образование на последующих этапах".

249. В постановлении № 76-35 от 16 апреля 1976 года содержатся следующие положения:

"Статья 14. Государство предоставляет образование и непрерывное обучение всем желающим гражданам без различия возраста, пола или профессии.

Статья 43. Мероприятия в рамках непрерывного обучения направлены на искоренение неграмотности и на постоянное повышение культурного, духовного и политического уровня граждан.

Они рассчитаны на всех лиц и группы лиц, не получающих регулярного образования, для развития их знаний и дополнения их образовательного уровня.

Статья 44. Организация непрерывного обучения позволяет объединить его с системой школьного образования в единый комплекс постоянного образования, ориентированного на возраст учащихся и на потребности общества.

Статья 45. Непрерывное обучение осуществляется:

- в специально созданных для этого учреждениях;
- в образовательных и учебных заведениях;
- в любых соответствующих местах.

Статья 46. Местные органы управления, массовые национальные организации, предприятия, кооперативы и различные государственные службы могут проводить непрерывное обучение под эгидой министра образования и в соответствии с условиями, определенными постановлением.

Статья 47. Непрерывное обучение осуществляется преподавателями различных предметов или любым компетентным лицом.

Статья 48. Как и школьное образование, непрерывное обучение направлено на подготовку учащихся:

- к сдаче экзаменов и прохождению конкурса на присвоение квалификации и получение дипломов государственного образца;
- к сдаче вступительных экзаменов в общеобразовательные или профессионально-технические школы, центры обучения или институты".

250. В отношении развития сети учебных заведений статья 30 постановления № 76-35 от 16 апреля 1976 года предусматривает, что для детей и подростков, чье состояние здоровья, умственного или физического развития требует обучения по особой программе, могут создаваться специальные учебные заведения помимо тех, которые предусмотрены законодательством о государственном здравоохранении.

251. Постановление № 76-69 от 16 апреля 1976 года о порядке разработки государственного плана обучения содержит следующие положения:

Статья 1. Государственный план обучения обеспечивает непрерывное проведение обучения при наилучших возможных условиях на всей территории страны.

Статья 2. Учебные заведения должны быть в состоянии предоставлять соответствующим группам населения качественные образовательные услуги на различных уровнях обучения, а также в рамках непрерывного обучения.

Статья 4. В целях более успешного выполнения задач обучения концепцию деятельности учебных заведений следует рассчитывать исходя из полной загрузки учебных помещений, а также возможных изменений профиля, пропускной способности или посещаемости учебных заведений".

252. В законе № 90-08 от 7 апреля 1990 года о коммуне содержатся следующие положения:

"Статья 97. В соответствии с нормами национального законодательства и государственным планом обучения создание учреждений начального образования относится к компетенции коммуны. Она также обеспечивает нормальное функционирование указанных учреждений.

Статья 98. Коммуна всеми возможными мерами обеспечивает транспортное обслуживание учебных заведений.

Статья 99. Коммуна всемерно поощряет и развивает систему дошкольного образования".

253. Кроме того, статья 74 закона № 90-09 от 7 апреля 1990 года о вилае предусматривает, что в соответствии с национальным законодательством и во исполнение государственного плана обучения вилая обеспечивает создание учреждений системы среднего и технического образования, а также профессионально-технического обучения.

Кроме того, она обеспечивает функционирование и обслуживание указанных учреждений".

254. Система социальной деятельности регулируется постановлением № 76-35 от 16 апреля 1976 года, которое, в частности, гласит:

"Статья 67. Социальная деятельность в системе образования представляет собой совокупность мероприятий, дополняющих государственную программу обучения, с тем чтобы:

- облегчить обучение учащихся путем устранения социальных, экономических и географических различий между ними;
- снизить расходы семейного бюджета.

Статья 68. Социальная деятельность в системе образования направлена на обеспечение учащихся всеми необходимыми учебными пособиями, школьными принадлежностями, транспортом, питанием, одеждой, местами для проживания и досуга, а также медицинской помощью".

255. Постановление правительства № 90-170 от 2 июня 1990 года об условиях назначения стипендий и установления их размера содержит следующие положения:

"Статья 2. Стипендия – это государственное пособие, предоставляемое ученикам, стажерам и студентам, которые постоянно числятся в списках учащихся общеобразовательных и профессионально-технических государственных учебных заведений, с тем чтобы покрывать часть их расходов на образование и снабжать их дополнительными средствами существования.

Статья 3. По смыслу настоящего постановления:

- "учеником" считается всякое лицо, которое регулярно, по полной учебной программе посещает базовую школу или какое-либо среднее учебное заведение;
- "стажером" считается всякое лицо, которое регулярно, по полной учебной программе посещает какое-либо государственное профессионально-техническое учебное заведение;
- "студентом" считается всякое лицо, которое регулярно, по полной учебной программе проходит обучение по одному из общеобразовательных или профессионально-технических циклов, к которым допускаются лица, имеющие аттестат о среднем образовании или эквивалентный ему документ установленного образца, либо прошедшие три года обучения в системе среднего образования и сдавшие конкурсные экзамены;
- "ребенком-иждивенцем" считается всякий ребенок, находящийся на иждивении своих родителей по смыслу налогового законодательства.

Статья 4. Стипендия предоставляется в течение всего срока обучения. Она выплачивается ежемесячно или ежеквартально в установленный срок, за исключением стипендии на приобретение учебных принадлежностей, выплачиваемой в виде единовременного пособия в начале периода обучения.

Статья 5. Размер стипендии устанавливается в зависимости от доходов родителей и результатов учебы стипендиата. И в общеобразовательных, и в профессионально-технических учебных заведениях при этом также учитывается количество имеющих на иждивении детей.

Статья 12. Апелляционные комиссии, состав, организация и функционирование которых определяются постановлением соответствующего министра по вопросам опеки, рассматривают жалобы, касающиеся назначения стипендий.

В указанном выше постановлении также рассматривается вопрос о стипендиях, предоставляемых на период обучения в базовых, средних и профессионально-технических учебных заведениях.

Статья 13. Учащимся третьего цикла базового, среднего или профессионально-технического образования может предоставляться:

- интернатская стипендия, предназначенная для полного или частичного покрытия расходов на пребывание в интернате; эта стипендия на законном основании назначается учащимся, проходящим обучение в школах-интернатах первого или второго циклов базового образования, предусмотренных упомянутым выше постановлением № 67-235 от 9 ноября 1967 года;
- стипендия-полупансион, предназначенная для полного или частичного покрытия расходов полупансионера;

- стипендия на приобретение учебных принадлежностей, предназначенная для полного или частичного покрытия в течение всего периода обучения расходов на приобретение учебных принадлежностей учениками и стажерами, проходящими курс технического или профессионально-технического обучения по специальностям, перечень которых определен совместным постановлением министра финансов и соответствующего министра по вопросам опеки.

Статья 14. Интернатские стипендии и полупансион могут предоставляться ученикам и стажерам, родители которых могут подтвердить, что их суммарный ежемесячный чистый заработок не превышает 2,5 минимальных гарантированных зарплат.

Размер стипендии уменьшается на 50% для учеников и стажеров, родители которых имеют суммарный ежемесячный чистый заработок в размере от 2,5 до 3 гарантированных минимальных зарплат.

Предусмотрено увеличение назначаемой стипендии на 1 000 динаров в год на каждого ребенка-иждивенца, причем дополнительная сумма в целом не может превышать 3 000 динаров.

Статья 15. Для учащихся базовых и средних учебных заведений, а также стажеров профессионально-технических учебных заведений установлены следующие размеры стипендий:

- интернатская стипендия - 1 296 алжирских динаров за учебный год;
- стипендия-полупансион: 648 алжирских динаров за учебный год;
- стипендия на приобретение учебных принадлежностей: 300 алжирских динаров за полный курс технического или профессионального обучения".

256. В 14 университетах системы высшего образования страны обучаются около 320 000 студентов, занятия с которыми, согласно государственному плану обучения в высших учебных заведениях, проводит 15 171 преподаватель. Рост числа студентов характеризуется быстрыми темпами (от 17 до 20% ежегодно). Наряду с этим значительное количество стажеров посещают 31 национальный специализированный институт и школу. В подтверждение успехов, достигнутых в данной области, можно привести следующие данные: в 1962 году в Алжире насчитывалось 2 725 студентов; в 70-е годы их количество возросло до 19 311.

257. В 80-е годы в системе высшего образования Алжира был изменен государственный план обучения в вузах, упорядочена система приема студентов в целях исправления допущенных грубых нарушений, введены новые учебные программы, расширены возможности по приему студентов и улучшено качество преподавания. В том что касается последнего пункта, было начато осуществление мероприятий по четырем направлениям: улучшение руководства учебным процессом, педагогические исследования, педагогическая подготовка преподавателей и модернизация методов преподавания и учебных пособий. К 2000 году

планируется довести число преподавателей примерно до 226 000, из которых 160 000 будут проводить обучение на уровне инженерно-технического состава и 60 000 – на уровне старшего технического состава по всем специальностям.

258. Таким образом, сеть высших учебных заведений будет охватывать 28 городов и центров вилай. Это расширение будет осуществлено следующим образом: возможности по приему студентов каждого из четырех крупных университетских городов (Алжира, Орана, Константины и Аннабы) будут увеличены до 10 000–18 000 мест. В других городах разместятся институты, общая численность студентов которых будет составлять до 10 000 человек.

259. Программа, развернутая в начале 1990/91 учебного года, была нацелена на три основные области. Для улучшения условий жизни и учебы студентов осуществляется программа обновления инфраструктуры университетов, в частности студенческих городков и предприятий питания. В отношении условий жизни и труда преподавателей был полностью осуществлен срочный план строительства и распределения 3 300 единиц жилья в городах, где имеются университеты. В течение 1991 года был принят ряд мер, касающихся режима оплаты. Зарботная плата преподавательскому составу была повышена на 50–70% от базового уровня. Наряду с этим были увеличены различные надбавки (за стаж работы, за улучшение педагогических показателей и т.д.).

260. В области педагогики производится полный пересмотр всех программ преподавания точных, технических, общественных и гуманитарных дисциплин, начавшийся в конце 1990 года после проведения национального семинара, посвященного данной проблеме. Целью этого пересмотра является приведение учебного процесса в соответствие с эволюцией общества, техническим прогрессом и потребностями сектора-потребителя. С другой стороны, приоритетным моментом в области педагогики является решение проблемы, связанной со снабжением работников университетов, преподавателей и студентов необходимой документацией. Эта кампания, на проведение которой выделено 4 млн. сантимов в валюте, направлена на осуществление подписки на все международные научные журналы, выходящие на арабском, французском и английском языках.

261. В настоящее время стипендию получают 80% студентов. Стоимость обедов (1,20 динара) остается неизменной со времени создания высших учебных заведений; в целях поддержки государственные власти осуществляли финансирование 115 университетских столовых. Ежемесячная плата за проживание в студенческом общежитии, как и вступительный взнос, представляет собой лишь символическую сумму.

262. Относительно стипендий в рамках высшего образования постановление правительства № 90–170 от 2 июня 1990 года предусматривает:

"Статья 16. Государство может предоставить:

– стипендию для студентов различных высших учебных заведений;

- учебно-исследовательское пособие для аспирантов, проходящих последипломное обучение.

Статья 17. Стипендия может предоставляться любому студенту, регулярно посещающему занятия в рамках какого-либо общеобразовательного или технического цикла в одном из государственных высших учебных заведений, родители которого могут подтвердить, что их ежемесячный суммарный чистый доход составляет не более восьми (8) минимальных гарантированных зарплат.

Статья 18. Ежемесячные стипендии студентов различных высших учебных заведений назначаются в размере:

- 300 алжирских динаров в месяц, если срок обучения не превышает 12 месяцев;
- 400 алжирских динаров в месяц, если срок обучения составляет 12 месяцев и более;
- 600 алжирских динаров в месяц, если срок обучения составляет 30 месяцев и более.

Статья 19. Учебно-исследовательское пособие, предусмотренное в статье 16 выше, может предоставляться аспирантам, проходящим последипломное обучение в государственных высших общеобразовательных или технических учебных заведениях".

В отношении этих пособий следует отметить, что в каждом случае, когда это признается необходимым, их размер пересматривается, с тем чтобы дать возможность получающим его продолжать учебу в наилучших возможных условиях.

263. Учитывая приоритетный характер сферы образования, государство осуществило в ней многочисленные мероприятия, направленные на:

- a) увеличение числа учебных заведений, особенно в сельских районах;
- b) наиболее рациональное использование учебных помещений;
- c) интенсивный прием на работу преподавателей;
- d) создание технологических институтов для подготовки преподавателей;
- e) предоставление в распоряжение преподавателей и учащихся комплекса дидактических материалов и пособий;
- f) последовательное участие в обеспечении средствами транспорта в каждом необходимом случае;

g) оказание существенной помощи в разрешении проблем, связанных с питанием и проживанием учащихся (полупансион, интернат, столовые);

h) постоянное улучшение условий жизни и труда преподавателей.

264. Масштабы социальных мероприятий, проводимых в интересах студентов, с течением лет постоянно возрастали; несмотря на жесткую бюджетную политику государства, проводимую, в частности, с 1985 года, университетские учебные центры по-прежнему получали крупные субсидии. Наряду с этим предоставлялись даже фонды для различных видов государственного обеспечения (специальных стипендий для обучения в стране и за рубежом).

Статья 14

265. Статья 30 Конституции предусматривает, что "государственные институты призваны обеспечить равенство прав и обязанностей всех граждан обоего пола и устранять препятствия, которые мешают расцвету личности и действительному участию всех в политической, экономической, социальной и культурной жизни". Наряду с этим в статье 36 Конституции указано, что "гражданам гарантируется свобода интеллектуального, художественного и научного творчества. Авторские права защищены законом".

266. Важно также упомянуть постановление правительства № 90-250 от 18 августа 1990 года о создании Национального совета по делам культуры:

"Статья 2. Совет является согласительным органом, занимающимся планированием, разработкой и осуществлением государственной культурной политики в ее различных прикладных областях, а также разработкой рекомендаций в отношении политических и стратегических мероприятий смежного и вспомогательного характера.

Он знакомится с позициями по проблемам культуры различных лиц и организаций, в частности деятелей культуры, культурных ассоциаций и учреждений. Он выносит на рассмотрение главы правительства ряд приоритетных мероприятий по капиталовложениям, финансированию и поддержке искусств и видов деятельности, связанных с культурой.

Статья 3. Он предлагает главе правительства различные варианты мероприятий, аргументы и решения, касающиеся политики в области культуры, а также проекты нормативных документов, регулирующих деятельность данного сектора. Он определяет характер и формы отношений между Советом и учреждениями культуры, с одной стороны, и учреждениями и деятелями культуры, с другой стороны.

Статья 4. В этой связи особые полномочия Совета заключаются в том, чтобы:

- проводить исследование вопросов финансирования культурных мероприятий и выдвигать предложения относительно основных элементов финансовой политики в

- области культуры, а также следить за приведением норм рыночных и коммерческих отношений в соответствие с необходимостью поддержки культуры;
- координировать взаимодействие учреждений – производителей технологий, научных и технических разработок, с тем чтобы способствовать широкому распространению научно-технической культуры среди населения, используя при этом соответствующие формы, организации и органы;
 - поощрять путем принятия адекватных мер поиск конкретных форм и практическое распространение мирового опыта и всеобщего наследия, используя при этом национальные формы, учитывая общественные потребности и собственный вклад нашей страны и всей арабо-исламской цивилизации в мировой опыт;
 - предлагать и осуществлять генеральный план мероприятий для детей и юношества, направленный на их всестороннее информирование и ознакомление с последними научными достижениями в форме, соответствующей уровню их обучения и адаптированной к их реальной культурной и повседневной среде (книги, центры научных открытий, музеи, тематические выставки, игры и т.д.), обеспечивая гибкость этих мероприятий в целях постоянного обновления материала по мере появления новых открытий, а также их сочетание с художественным и эстетическим воспитанием детей;
 - разрабатывать политику в области организации и деятельности учреждений культуры, ориентируя их на новые социальные данные и превращая их в "производителей культурной продукции", работающих в качественно новых отношениях с представителями творческих кругов, исполнителями и деятелями массовой культуры в рамках выделенных средств и бюджетов по программам;
 - предлагать меры поощрения творчества и распространения художественных и духовных произведений, а также их интеграцию в специальную и общегородскую среду;
 - определять политику сотрудничества в области международного культурного обмена, в частности со странами арабского мира и Магриба;
 - определять глобальную политику в области культурного и художественного воспитания, охватывающую систему среднего образования, университеты и специальные институты, в целях подготовки учащихся как в теоретическом, так и в практическом плане".

267. В постановлении правительства № 90-400 от 15 декабря 1990 года об организации, функционировании и полномочиях постоянного секретариата Национального совета по делам культуры содержатся следующие положения:

"Статья 2. Постоянному секретариату во главе с председателем поручается осуществлять программу действий Совета в следующих областях:

- поощрения и поддержки художественного и литературного творчества, а также деятельности культурных ассоциаций и специализированных организаций;
- изучения проектов в области культуры в рамках политики финансирования и обучения, с тем чтобы способствовать развитию и распространению культуры;
- международного сотрудничества".

268. Постановление правительства № 90-234 от 28 июля 1990 года о правилах организации и функционирования учреждений по вопросам молодежи вилай содержит следующие положения:

"Статья 3. Учреждения по вопросам молодежи осуществляют подготовку, координацию и оценку культурно-массовых, учебных, научных и восстановительных мероприятий для молодежи, а также мероприятий по физической культуре и спорту.

В этой связи им, в частности, поручено:

- способствовать проявлению инициативы молодежи и поощрять всякую деятельность в этом направлении;
- поощрять деятельность молодежных ассоциаций...".

269. Закон № 90-07 от 3 апреля 1990 года об информации гласит:

"Статья 5. Средства и органы информации принимают участие в пропаганде национального культурного достояния и в удовлетворении потребностей граждан в области информации, технического развития, культуры, образования и досуга, опираясь на национальные культурные ценности и содействуя развитию обмена между различными культурами мира".

270. Указ президента 89-124 от 25 июля 1989 года об учреждении премии Хуари Бумедьена в области творчества на национальном языке предусматривает:

"Статья 2. Премия присуждается за оригинальное творческое произведение в области науки, литературы и культуры, созданное на национальном языке одним или несколькими авторами алжирской национальности".

271. Указ президента 89-123 от 25 июля 1989 года об учреждении премии в области медицины гласит:

"Статья 2. Премия присуждается за какой-либо оригинальный труд или исследование в области медицины, которые признаны глубоко новаторскими в деле развития медицинской науки или здравоохранения, и выполнены одним или несколькими врачами из арабских стран".

272. Постановление правительства № 89-122 от 18 июля 1989 года об особом статусе работников некоторых категорий системы высшего образования предусматривает:

"Статья 5. Преподавателям, участвующим в культурных и научных мероприятиях, во время отсутствия выплачивается заработная плата".

273. Постановление № 83-455 от 23 июля 1983 года об отделах научно-технических исследований гласит:

"Статья 1. Для достижения целей научно-технического развития, определенных планом национального развития, при высших учебных заведениях, предприятиях и государственных органах могут создаваться исследовательские отделы".

274. Постановление № 85-543 от 24 сентября 1983 года о типовом уставе национального института высшего образования предусматривает:

"Статья 4. Цели, поставленные перед институтом в рамках национального плана экономического, социального и культурного развития, заключаются в том, чтобы:

- способствовать развитию научно-технических исследований;
- обеспечивать публикацию исследовательских работ и результатов научных изысканий".

275. Постановление № 86-52 от 18 марта 1986 года об общем статусе работников сектора научно-технических исследований гласит:

"Статья 5: Согласно плану национального развития, работники сектора научно-технических исследований принимают участие в национальной научно-технической исследовательской деятельности, с тем чтобы находить конкретные и оригинальные решения проблем, связанных с экономическими, социальными, научными и техническими потребностями".

276. В том что касается культурной деятельности, в Алжире создана сеть учреждений культуры (культурные центры, кинотеатры, театры, музеи, центральный государственный архив и т.д.). В 1988 году было издано 77 произведений, в том числе 52 - на национальном языке.

277. Было открыто около 1 000 местных библиотек. Государственное обеспечение библиотечного фонда составило в 1988 году 163 900 книг. Вместе с тем фонды национальной библиотеки насчитывают 1 млн. книг, микрокарточек, микрофильмов, эстампов, карт, журналов и периодических изданий.

278. В июне 1989 года была создана ассоциация государственных и частных издательств Алжира, с тем чтобы взять на себя решение проблем в секторе культуры, развивать издательское дело для насыщения рынка пользующейся спросом издательской продукцией, а

также содействовать международному обмену и сотрудничеству. Национальное бюро по авторским правам со своей стороны стремится защищать интересы авторов и развивать творческую деятельность. В 1988 году его картотека произведений с защищенными авторскими правами насчитывала 127 050 наименований.

279. На всей территории страны действуют 360 культурных центров и 16 домов культуры. В этих центрах имеются отделения скульптуры, изобразительного искусства, керамики, географии, народной и современной музыки, любительского кино, народных промыслов, чтения и т.д. Кроме того, развитию культуры в Алжире способствует деятельность многочисленных неправительственных ассоциаций, зарегистрированных и субсидируемых государством.

280. Алжирское кино имеет структуры по производству и прокату фильмов. Центр искусства и кинематографической промышленности Алжира располагает эксплуатационно-прокатной сетью, охватывающей всю территорию страны. Алжирский центр кинематографии занимается хранением и распространением, в частности, фильмов из своего фонда, насчитывающего 10 000 наименований (в том числе 6 500 - из западных стран, 1 500 - из стран восточной Европы, 500 - из стран Латинской Америки, 500 - из арабских стран, 600 - из стран Азии и 100 - из стран Африки). В его фонде содержится также 300 фильмов отечественного производства. Кроме того, в фильмотеке Алжира имеется 1 000 произведений, посвященных "седьмому искусству". Ежегодно проводятся многочисленные международные кинофестивали, на которых представляются киноленты как отечественного, так и зарубежного производства.

281. Сеть театров Алжира включает в себя национальный театр (Алжир), региональные театры (в Константине, Оране, Беджаие, Батне, Аннабе, Сиди-Бель-Аббесе и т.д.), девять театров коммун и четыре "зеленых" театра. В Алжире был проведен целый ряд международных театральных фестивалей с участием зарубежных трупп, что дало возможность алжирской публике оценить иные формы культурной интерпретации.

282. К сектору культуры относится 21 музей. Среди наиболее известных из них - Национальный музей Бардо, Национальный музей античности, Национальный музей изящных искусств и Национальный музей народных промыслов. В стране зарегистрировано 300 памятников и 23 исторических места. К числу памятников и мест, являющихся всемирным наследием, относится Тассили Наджар, Кала де Бени-Хаммад, долина Мзаб, Джемила, Типаза, Тимгад и Касба.

283. Чтобы обеспечить охрану этого достояния, которое составляют 67 жемчужин африканской культуры, занесенных в каталог мирового наследия ЮНЕСКО, Алжир сразу же после обретения независимости разработал план действий, направленный, в частности, на сохранение и показ объектов этого культурного достояния человечества. Что касается профессионального обучения в области культуры и искусства, то это стало одной из основных целей на пути развития и распространения культуры. Так, например, был создан ряд специализированных учебных заведений искусств:

а) Высшая школа изящных искусств и ее филиалы (в Оране, Константине, Батне и Мостаганеме);

б) Национальный институт драматического искусства и хореографии, выпускающий работников культуры в области сценического, аудиовизуального и музыкального искусства;

в) Национальный музыкальный институт, организующий и развивающий преподавание музыкального искусства (два его филиала находятся в Мостаганеме и Батне).

Возможности этих трех учебных заведений по приему составляют 300-450 студентов (за период с 1985 по 1992 год институт драматического искусства подготовил 72 специалиста, в то время как школа изящных искусств и музыкальный институт готовят соответственно 400 и 300 выпускников в год).

284. Наряду с этим следует отметить, что Алжир является участником целого ряда международных договоров о культурных правах, а также многих двусторонних соглашений в области культуры, заключенных с африканскими и арабскими странами, странами западной Европы, Северной Америки, Азии и Латинской Америки.

285. Кроме того, в 1987 году было создано Национальное управление по археологии, целью которого является обеспечение защиты и сохранности археологических ценностей. Управление по восстановлению национального достояния, созданное в 1988 году, со своей стороны занимается реставрацией культурных ценностей.
