



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ  
СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/C.12/AGO/3  
28 April 2008

RUSSIAN  
Original: FRENCH

---

Основная сессия 2008 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**Первичный доклад, второй и третий периодические доклады, представленные в  
одном документе, в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

**АНГОЛА\* \*\***

[16 апреля 2008 года]

---

\* Настоящий документ перед его направлением секретариатом в службы письменного перевода официально не редактировался.

\*\* С приложениями можно ознакомиться в секретариате.

СО Д Е Р Ж А Н И Е

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ.....	1 - 31	3
II. ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ: ТРУДНОСТИ И ОГРАНИЧИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ.....	32 - 101	16
III. ПОВЫШЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ В ТРАДИЦИОННОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ.....	102 - 114	41
IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕФОРМ И ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ	115 - 124	46
V. ВОПРОСЫ ЗАНЯТОСТИ.....	125 - 132	48
VI. ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ И ДЕКОНЦЕНТРАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ СТРУКТУР ПО ВСЕЙ СТРАНЕ .	133 - 160	50
VII. КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА В СФЕРЕ ЖИЛЬЯ, УРБАНИЗАЦИИ, ОСНОВНЫХ АССЕНИЗАЦИОННЫХ РАБОТ И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	161 - 177	61
VIII. ПРОБЛЕМА ВИЧ/СПИД.....	178 - 207	71
IX. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ.....	208 - 307	81
X. ПРАВО НА УЧАСТИЕ В КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ.....	308 - 312	97
XI. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО.....	313 - 323	98
Условные сокращения.....		101

## **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

### **A. Статья 1**

1. В течение пяти веков Ангола оставалась колониальным владением Португалии, что, естественно, противоречило воле живущих там племен и народов. В доколониальный период, до прихода туда мигрирующих племен банту, территорию Анголы населяли племена койсанов /бушмены-готтентоты/, квепе и квиси. Эти племена, известные также под названием «муканкала» /раб/, были вытеснены захватчиками банту в зону Намибийской пустыни. Племенные народы банту, захватившие нынешнюю территорию Анголы, пришли из Центральной Африки. Им уже в то время были известны обработка железа, земледелие, гончарное и ткацкое ремесло. Переход к оседлости на новых землях у народов банту продолжался вплоть до недавнего времени, как это было, например, с племенами *чокве* или *кьоко*, которые обосновались уже в середине XX века на землях ранее осевшего там племени *нгангела*. Миграция народов банту длилась на протяжении более пяти веков. За это время на нынешней территории Анголы расселились, в частности, бантуязычные народности баконго, амбунду, лунда-кьоко, овимбунду, нгангела, ньянека-хумбе, амбо, герреро и ксиндонга. Наряду с этим здесь же образовались креольские общины, возникшие в результате почти пятивекового социально-культурного смешивания представителей коренных народностей с португальцами. В тот период, когда португальское королевство предпринимало попытки отыскать морской путь в Индию, португальцы установили первые контакты с созданным около 1400 года королевством Конго, на смену которому позже пришло королевство Ндонго.

2. Королевство Конго было наиболее могущественным. Власть его короля, которого звали Мани Конго, распространялась почти на всю северную часть нынешней Анголы. Затем появились другие королевства: Матамба, Лунда, Кассанга, Баилундо, Нгангела, Кванхама. Португальцы установили торговые отношения с королевством Конго, но их попытки проникнуть вглубь страны наталкивались на значительные трудности. Фактическое присутствие португальцев на территории Анголы насчитывало более четырехсот лет, но ограничивалось лишь небольшим участком океанского побережья близ устья реки Кванза, что составляло менее 10 процентов нынешней территории страны. Ангольское население оказывало упорное сопротивление, к тому же португальцев было слишком мало, чтобы утвердиться на значительных территориях. И только к концу периода так называемой «гонки за Африку» португальцы распространили свое влияние на внутренние участки страны, территория которой обрела в то время свои сегодняшние контуры. Исходной целью португальцев было завязать торговые отношения с прибрежными племенами. Позже их целью стала работоторговля и разработка серебряных приисков (которые в итоге так и не были разведаны). Таким образом, работоторговля оказалась единственным проявлением экономической деятельности, благодаря которой этот прибрежный регион утвердился в качестве одного из основных мест, откуда рабы поставлялись в страны Нового света на американском континенте.

### **B. Дискриминационная колониальная политика**

3. Для указанного периода характерно развитие миссионерского движения католической церкви, сопровождавшееся крещением ряда местных королей, внедрением факторов европейской цивилизации и одновременной адаптацией африканских религий и других верований к новой этнокультурной среде, что в целом влекло за собой ослабление

королевств региона. Получая крещение, короли и члены королевских семей меняли свои бантуязычные имена на португальские, главным образом имена королей и католических святых. Наиболее распространенной тактикой колониальной политики было разжигать племенную рознь среди народов, населяющих Анголу, извлекая при этом выгоды из существующих между ними конфликтов и разногласий. Работоторговля вела к дефициту рабочей силы в аграрном секторе, охотничьем хозяйстве, железоплавильном производстве, что способствовало краху доколониальной экономики. В сельском хозяйстве наступил спад, вызвавший серьезную политическую и социальную нестабильность. Фактор работоторговли в контексте колониального господства считается одной из наиболее серьезных причин социально-экономического отставания Анголы, а также ухудшения демографической ситуации в стране. По оценкам, из Анголы было вывезено более четырех миллионов рабов. Колониальная власть создала новый социальный слой так называемых «ассимилянтов», которые имели право работать в государственной администрации или в сфере медицинских услуг, селились в кварталах полугородского типа в домах улучшенной планировки - иногда с водопроводом и электричеством, имели доступ к общеобразовательным услугам, а некоторые при этом обучались в высших учебных заведениях Португалии. Лица, которые сохраняли свою культуру, привычки и обычаи подвергались дискриминации и считались нецивилизованными. Лишь немногие жители Анголы имели доступ к питьевой воде и электричеству, при этом большинство из них были португальского происхождения. При колониальном режиме в системе образования не учитывались различия между жителями португальского происхождения и теми немногими анголезцами, которые имели к ней доступ. Преподавание велось на португальском языке, в результате чего ангольские дети, говорившие на родном языке, всегда были в худшем положении по сравнению с детьми европейцев: не только из-за содержания учебных программ, которые не были связаны с реальностями страны, но также из-за трудностей, вызванных языком обучения. Анголезские учащиеся были вынуждены изучать португальский и ассимилировать данности колониальной культуры для достижения положительных результатов в учебе. Так что можно понять, почему многие анголезцы не говорят на родном языке и носят иные, не бантуязычные имена. Доступ к школьному образованию был ограничен вплоть до 70-х годов, лишь 15 процентов взрослых могли читать и писать. Высокий уровень неграмотности, порожденной самой колониальной политикой и связанной с дискриминацией по расовым, этническим, лингвистическим и гендерным признакам, вызывал трудности при осуществлении права на участие в общественной жизни и официальной экономической деятельности. Португальцы занимали наиболее высокие посты в иерархии государственной администрации и в частном секторе, так же, как и не требующие высокой квалификации рабочие места в городах Анголы.

### **С. Колониальная экономика Анголы**

4. После фактической отмены рабства в середине XIX века экономика стран, вывозивших рабов на продажу, стала развиваться в другом направлении. На смену подневольному труду пришел колониальный режим трудовых соглашений, которые заключались с анголезцами, работавшими на железных рудниках, алмазных приисках, заготовках слоновой кости, и т.д. По окончании Второй мировой войны основной сельскохозяйственной культурой и статьей экспорта стал кофе, цены на который в Европе значительно выросли. Однако с развитием нефтедобывающей промышленности в провинции Кабинда, начавшимся в 1968 году, нефть к 1973 году стала основной экспортной продукцией, вслед за которой шли кофе, алмазы и другие сырьевые товары, призванные удовлетворить нужды крупных отраслей европейской экономики, рост которых был связан с промышленной революцией, послужившей одной из причин отмены рабства. Надо заметить, что, начиная с 50-х годов, тогдашнее португальское

правительство поощряло оседание колонистов в Анголе, вследствие чего к 1974 году белое население выросло до 330 000 человек. Колонисты экспроприировали в свою пользу лучшие участки земли, и в 1970 году 6400 португальских фермерских хозяйств занимали 4,5 млн. гектаров пахотных земель или столько же, сколько все крестьянские хозяйства самих анголезцев. Колонисты контролировали также систему государственной администрации, малые и средние предприятия и систему торговли в сельской местности. Ориентированная на экспорт экономика мешала развитию жизненно важных аграрных секторов и вынуждала местных фермеров развивать в основном производство тех сельскохозяйственных культур, которые предназначались для экспорта. Таким образом, характерными для экономической ситуации факторами были экспроприация земель, экономический спад, зависимость от экспорта, а также изменение положения многих граждан, в частности ассимилянтов. Страна, которая обеспечивала себя продовольствием, сразу же превратилась в крупного экспортера сырья и импортера пищевых продуктов первой необходимости. В тот же период происходило создание транспортной инфраструктуры: строились дороги, мосты, порты и железные дороги, призванные способствовать перевозке и доставке экспортных и импортных товаров. Тогда же началось развитие ангольской промышленности, направленное на удовлетворение интересов колониальной державы. На фоне этого в среде ассимилянтов появились первые националисты, которые позже определили курс на вооруженную борьбу с колонизаторами. В 1974 году произошел государственный переворот, направленный против фашистской диктатуры и названный «революцией рабов» - его целью была смена колониального режима в стране. Этот государственный переворот ускорил создание необходимых политических условий для независимости Анголы, к которой она стремилась на протяжении более чем пяти веков.

#### **Д. Положение в стране после завоевания Анголой независимости**

5. 11 ноября 1975 года было сформировано Правительство Народной республики Ангола, и началось создание необходимых элементов институциональной структуры, таких, как Национальная ассамблея, депутаты которой были избраны на ассамблеях провинций. Государство сделало свой выбор в пользу социалистической общественной системы и стало официальным членом Организации Объединенных Наций в 1976 году. Период, последовавший сразу после завоевания независимости, характеризовался приоритетным вниманием государства к социальным вопросам - в первую очередь школьному образованию всех ступеней, профессиональному обучению, повышению уровня грамотности и здравоохранению - решение которых в то время обеспечивалось на бесплатной основе. В этот период государство также прилагало усилия для ликвидации нехватки квалифицированных кадров - проблемы, унаследованной от колониального режима. Во второй половине 70-х годов значительно увеличилось количество учащихся в школах. Правительство проводило многочисленные кампании по борьбе с неграмотностью, которыми были охвачены сотни тысяч взрослых. Неоднократно проводились также кампании по вакцинации детей, в частности против полиомиелита, что было сделано впервые в истории Анголы. На этот период пришелся обвал экономики. Так, например, уровень промышленного производства упал всего лишь до 28 % от уровня 1973 года. Хотя Ангола и располагает природными ресурсами и богатыми потенциальными возможностями, ангольская экономика находилась в течение двух десятилетий в состоянии глубокого кризиса, что вызвало резкое ухудшение жизненных условий большинства населения. На темпах восстановления экономики сказался также вооруженный конфликт между тремя основными политическими партиями страны.

6. В числе последствий военных действий можно отметить следующее:
- a) разрушение мостов, железнодорожных линий, автомобильных дорог, линий электропередач, систем водоснабжения, фабрик (в некоторых внутриконтинентальных городах), а также уничтожение социальных структур;
  - b) спад сельскохозяйственного производства, связанный с миграцией сельского населения в более надежные городские зоны, хищениями скота и другого сельского имущества, минной опасностью на продуктивных землях, трудностями с железнодорожным транспортом;
  - c) падение производства экспортной продукции, такой, например, как кофе, хлопок, алмазы, железо;
  - d) потеря железнодорожной линии Каминьо де Ферро де Бенгела, связывающей Анголу с внутриконтинентальными странами (не имеющими доступа к океану): Замбией и Демократической республикой Конго;
  - e) зависимость от импорта продуктов, ранее производившихся в самой Анголе;
  - f) значительная доля в бюджете военных расходов, необходимых для обеспечения обороны страны;
  - g) падение ВВП с 1 000 долл. США/чел. в 1991 году до менее 400 долл. США/чел. в 1993-1995 году с частичным увеличением до 500 долл. США/чел. в 1996 году. Этот кризис был связан с хаотичным характером перехода к независимости, сопровождавшегося исходом из страны колонистов, пагубными последствиями военных действий и неэффективным управлением экономикой;
  - h) опасность, связанная с присутствием мин и неразорвавшихся боеприпасов.

#### **Е. Сегодняшнее развитие экономики**

7. Начиная с 2002 года, наблюдался интенсивный подъем экономики, с 2005 года выросли темпы прироста ВВП. Реальное увеличение совокупного ВВП между 2002 и 2006 годом составило 89,6 %, что означает средний годовой прирост в размере 13,6 %. В 2006 году в Анголе был отмечен самый высокий в Африке годовой прирост ВВП. Если нефтедобывающая отрасль и остается по-прежнему лидирующей, то при этом наблюдается также значительный подъем в других, не связанных с добычей нефти, отраслях национальной экономики. Совокупный прирост в этих отраслях составил 81,4 %, что соответствует среднему ежегодному показателю 12,7 %. За тот же период добыча алмазов увеличилась в целом на 79,3 % (в среднем в год на 12,4 %), тогда как в других отраслях - сельском хозяйстве, рыболовстве, перерабатывающей промышленности, энергетике и водном хозяйстве, строительстве и секторе услуг - отмечен совокупный прирост на 61,63 % или в среднем за год на 10,1 %. Фактический прирост ВВП в 2006 году составил, по оценкам, 18,6 %, а в 2005 году - 20,6 %. Рост в сельском хозяйстве, перерабатывающей промышленности и торговле в эти годы даже превзошел запланированные показатели. Если сравнивать долю ВВП, полученного от нефтяной отрасли, с долей ВВП от несвязанного с ней сектора экономики, то 2006 год был положительным с точки зрения роста эффективности последнего. Фактический прирост доли ВВП, произведенного в этом секторе, составил 25,7 %, в основном за счет перерабатывающей промышленности, услуг торговли и сельского хозяйства. Значение ВВП в расчете на душу населения достигло 2 562,2 долл. США в 2006 году (в сопоставимых ценах), по сравнению с 1 984,8 долл. США в 2005 году, что означает рост на 29,2 %. В 2005 году рост ВВП на душу населения составил

57 % от уровня 2004 года. Реальные доходы анголезцев выросли в среднем на 15,3 % в 2006 году и на 17 % в 2005 году при демографическом росте 2,9 %, что стало общим результатом роста прямых доходов граждан и государственных инвестиций в социальном секторе, эффективного сдерживания инфляции (31 % в 2004, 18 % в 2005 и 12,2 % в 2006 году) и политики социальной интеграции, направленной на борьбу с бедностью. По итогам 2005 года индекс бедности населения был на уровне 56 %, что на 12,2 % меньше, чем в 2000 году. Государственные инвестиции – около 1,5 млрд. долларов США, что на 76,5 % больше, чем в 2005 году – послужили мощным катализатором национальной экономики и способствовали не только стимулированию частных инвестиций, составивших 11,4 млн. долларов США, но и улучшению жизненных условий населения в целом. Действительно, в общем объеме государственных инвестиций на социальные отрасли было выделено 28,3 %, на отрасли экономики 8,3 % и на развитие инфраструктуры (автомобильные и железные дороги, энергетика, водоснабжение) около 36,9 %. Среди политических ориентиров Основной программы правительства на 2005-2006 годы следует отметить макроэкономическую стабилизацию и стимулирование экономического роста в ведущих структурных отраслях экономики. Что касается стабилизации, то здесь положительное развитие выражается в устойчивости обменного курса национальной валюты и повышении доверия к ней, в связи с чем заметно увеличилась доля вкладов, сделанных в кванзах (национальная валюта), в сдерживании бюджетного дефицита, в снижении инфляции, в большей прозрачности государственных счетов, в повышении имиджа страны перед основными экономическими и финансовыми международными институтами. Что касается развития и укрепления промышленности, не связанной с добычей нефти, то приоритетными направлениями здесь являются крупные государственные проекты, сырьевой сектор, энергетика и водоснабжение, перерабатывающая промышленность.

#### **Ф. Закон об иностранцах**

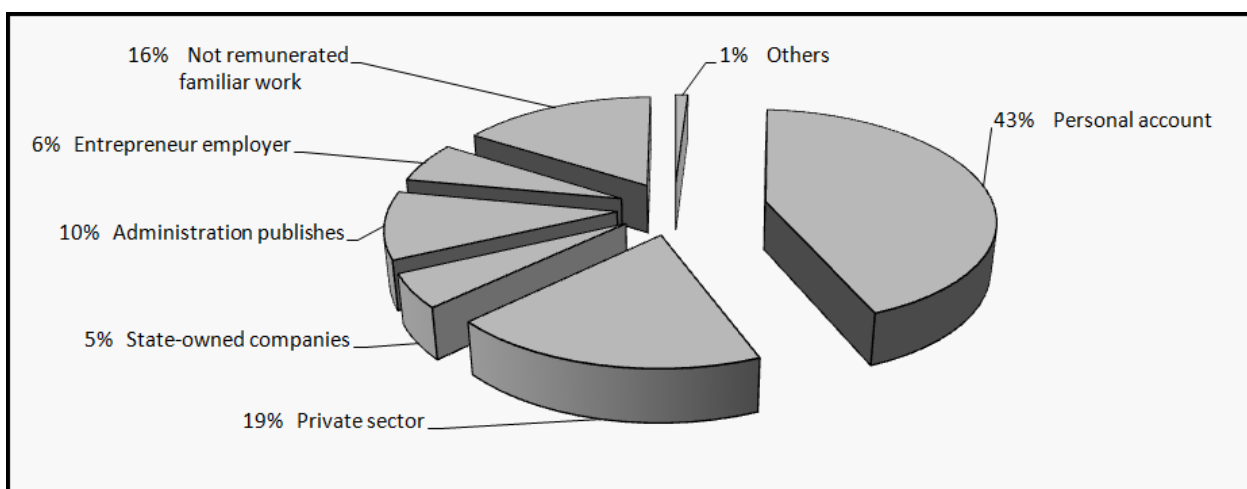
8. В законе 3/94 от 21 января, определяющем юридический статус иностранцев на ангольской территории, говорится, что граждане других стран, проживающие или находящиеся в Анголе, пользуются, на обоюдной основе, теми же правами и гарантиями и имеют те же обязанности, что и ангольские граждане, за исключением политических и других прав и обязанностей, которые законодательно закреплены исключительно за ангольскими гражданами.

9. Согласно пункту 1 статьи 18 Конституции Анголы, все граждане равны перед законом, пользуются одинаковыми правами и имеют одинаковые обязанности без какого-либо различия по признаку цвета кожи, пола, расового или этнического происхождения, места получения образования, экономического или социального положения. Закон предусматривает строгое наказание за любые поступки, наносящие ущерб социальной гармонии, связанные с проявлениями дискриминации или созданием привилегий на основе указанных факторов. В марте 1991 года законом 12/91 были внесены изменения в Конституцию, направленные на создание конституционных предпосылок, необходимых для установления многопартийной демократии, более эффективного обеспечения и укрепления гарантий основных прав человека и базовых принципов рыночной экономики. Ввиду того, что эти изменения носили лишь частичный характер, был принят второй закон о пересмотре положений конституции – закон 23/92 от 16 сентября. Основные принципы содержатся в разделе 1 (статьи с 1 по 17). В результате создания многопартийной системы и в соответствии с Мирными соглашениями по Анголе, подписанными 31 мая 1991 года, в сентябре 1992 года состоялись первые выборы законодательных органов власти и президента, которые прошли на основе всеобщего, прямого и тайного голосования. Законом

о пересмотре конституции название Государство Ангола было изменено на Республику Ангола, Народная ассамблея стала называться Национальной ассамблеей и слово «народный» было убрано из названий судов. Раздел II содержит новые статьи, касающиеся гарантий основных прав и свобод, вытекающих из международных договоров в области прав человека, к которым уже присоединилась Ангола (статьи с 18 по 52). В разделе III приводится измененная редакция конституции, согласно которой Ангола является демократическим правовым государством, в основе которого лежит принцип разделения функции и взаимозависимости самостоятельных государственных органов, а также политическая система полупрезидентского типа, предусматривающая активную и деятельную роль Президента Республики. Соответствующие изменения были внесены в определение судебной власти, структуру судебно-правовых органов и статус служащих. Законом были определены также (статьи с 53 по 164) функции конституционного суда по контролю за соблюдением конституции, процедуры, компетенции и границы пересмотра конституцию. Следует подчеркнуть статью 21, согласно которой «основные права, перечисленные в данной статье, не исключают прав, вытекающих из международного законодательства и правил, применение которых допускается. Конституционные и законодательные нормы, относящиеся к основным правам, подлежат толкованию и инклюзивному использованию в гармоничном соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и Африканской хартией прав человека и народов, а также с другими международными договорами, к которым присоединилась Ангола. При рассмотрении судебных дел и споров ангольские суды применяют положения этих международных правовых документов, даже если последние не являются предметом обращения или ссылок участвующих в судебном разбирательстве сторон. Пересмотренные положения конституции также закрепили законодательно право и обязанность активно участвовать в жизни общества, обязанность трудиться и право на труд, свободу выбора трудовой деятельности, право на справедливое вознаграждение за свой труд, право на отдых и на оплачиваемый отпуск, право на охрану, гигиену и безопасность труда, право на проведение забастовок и создание профессиональных союзов и организаций трудящихся, право на образование, доступ к культурным ценностям, медицинским и санитарным услугам, право на здоровый образ жизни в незагрязненной среде, а также право на получение пособия на воспитание детей, право на получение помощи при рождении ребенка, наступлении инвалидности, достижении преклонного возраста и любых ситуациях, связанных с утратой работоспособности. В статье 50 закона 23/92 от 16 сентября о втором пересмотре конституции говорится, что «государство должно создать необходимые политические, экономические и культурные условия для реального обеспечения прав граждан и выполнения ими своих обязанностей перед обществом».



Ниже приводятся некоторые данные о положении в сфере занятости в 2001 году:



### **Г. Уровень занятости в 2006 году**

10. Согласно данным, в 2006 году, безработица составила около 22,5 % или на 4 % меньше, чем ее уровень в 2005 году.

### **Н. Инвестиции и занятость**

11. Информация за предыдущий период, содержащаяся в приложении<sup>1</sup>, не является полной, но дает, тем не менее, достаточно ясное представление о деловом климате, инвестициях и наличии рабочих мест в 2006 году. Общий уровень роста инвестиций составил 31,4 % (на 8,9 % больше, чем 23,5 % в 2005 году) – цифра весьма показательная, если учесть, что на частные инвестиции пришлось около 22,7 %. Несмотря на увеличение на 76,4 % по сравнению с 2005 годом объема государственных инвестиций, их доля в общем приросте составила 2,8 %. Что касается занятости, то, с учетом общего коэффициента активности населения - 49 % (соотношение между всем населением и его экономически активной составляющей), уровень безработицы в 2006 году с высокой степенью вероятности составил 25,2 % - цифра очень большая по общепринятым экономическим и социальным нормативам. В свете этого необходимо повышать эффективность политики по созданию новых рабочих мест путем приоритетного развития производственных отраслей с высокими потребностями в рабочей силе.

### **И. Национальное законодательство о доступе к трудовой деятельности**

12. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 действующего всеобщего закона о труде государственная политика, направленная на поддержку занятости, основывается на таких принципах, как трудоустройство, исследование рынка занятости, поощрение создания рабочих мест, информация и профориентация, профессиональное обучение, восстановление на работе и защита рынка трудовых отношений в интересах своих граждан. Учитывая нехватку рабочих мест и пробелы в организации доступа к трудовой деятельности, в частности для не имеющей опыта молодежи, ангольское правительство разработало Программу эффективного использования национальных трудовых ресурсов.

<sup>1</sup> Приложение 1: Данные об инвестициях и уровне занятости в 2006 году.

13. В статье 3 Общего закона о труде (закон 2/00) говорится:

- a) Все граждане имеют право на свободно выбранный ими вид трудовой деятельности при всеобщем равенстве возможностей и без какой-либо дискриминации, связанной с их расовой принадлежностью, цветом кожи, полом, этническим происхождением, гражданским состоянием, религиозными или политическими убеждениями, участием в профессиональных объединениях или языком, на котором они говорят;
- b) Право на труд неотъемлемо от обязанности трудиться, за исключением лиц, чья трудоспособность понизилась в связи с преклонным возрастом, заболеваниями или инвалидностью.
- c) Все граждане имеют право свободно выбирать трудовую профессию и работать по этой профессии без каких-либо ограничений кроме тех, которые предусмотрены законом.
- d) Условия труда должны обеспечивать уважение свободы и достоинства работника, безопасность для его здоровья, возможность содержать себя и свою семью и вести достойны образ жизни. Статья 4 запрещает принудительный или подневольный труд. Принудительными не считаются: работы, выполняемые в связи с законами военного времени или несением гражданских повинностей, отвечающих общим интересам, труд заключенных в исправительно-трудовых учреждениях; мелкие общинные или деревенские работы и рядовые гражданские повинности в случае, если решение об их выполнении было свободно принято самой общиной, или же с ее членами или непосредственными представителями были проведены консультации по поводу необходимости работ. Не считаются принудительными работы при форс-мажорных обстоятельствах, например, в случае войны, наводнений, голода, нашествия животных, насекомых или паразитов, то есть, вообще говоря, при обстоятельствах, ставящих под угрозу нормальные условия жизни всего населения или его части. Государство оказывает систематическую поддержку развитию занятости в производственном секторе в условиях свободного выбора профессии, а также материальную помощь лицам, находящимся в состоянии вынужденной безработицы, которые лишены возможности своим трудом заработать средства на содержание себя и своих семей.

14. Особое внимание в период между 2003 и 2006 годами уделялось профессиональному обучению, хотя не было собрано конкретных данных по проводимым курсам обучения как это видно из прилагаемой таблицы<sup>2</sup>.

15. В настоящее время правительство Анголы разрабатывает программу профессионально-технического обучения во всех ангольских провинция с целью поощрения расширения масштабов и географической диверсификации обучения профессиям, необходимым для реконструкции страны. Эта программа включает строительство и введение в строй ряда новых ремесленных училищ – в среднем по два на каждую провинцию. Минимальный возраст для поступающих – 16 лет, в училища могут приниматься подростки, не умеющие ни читать, ни писать. Они обучаются профессиям строительного рабочего, работника садово-паркового хозяйства, плотника, маляра-

---

<sup>2</sup> Приложение: «Сведения, касающиеся профессионально-технического обучения»

штукатура и т.д. Программа предусматривает также трудоустройство учащихся по профессии путем создания рабочих мест и развития самозанятости на основе предоставления микрокредитов. Эта инициатива родилась в контексте борьбы с молодежной преступностью и призвана помочь подросткам, не посещающим или бросившим школу, приобрести профессию и найти рабочее место или источник средств к существованию для их социальной интеграции.

### **Ж. Профессиональное обучение инвалидов**

16. В рамках третьего этапа проекта «Vem Comigo» (Идем со мной) более двухсот пятидесяти инвалидов, в том числе нищенствующие и безработные, смогут воспользоваться услугами профессионального обучения и социальной реинтеграции в 13 из 18 провинций Анголы. Этот проект, финансируемый по большей части министерством по вопросам государственного управления, занятости и социального обеспечения (MAPESS), рассчитан на один год, его бюджет составляет 86 миллионов кванз. Проект заложил основы для выполнения задач, поставленных Национальной ассоциацией инвалидов Анголы (ANDA), ответственной за его осуществление, и Фондом Лвини, головной организацией-руководителем проекта. Мероприятия третьего этапа проекта будут направлены на то, чтобы повысить информированность инвалидов и лиц, живущих подающим в разных городах, и собрать их в единую группу с целью включения в процесс профессионально-технического обучения. Этот процесс в целом призван уменьшить количество актов дискриминации в семье и социуме и расширить возможности для самозанятости, социальной интеграции и борьбы с бедностью путем создания производственных кооперативов.

17. Для устранения дискриминации женщин в том, что касается права на труд, государство создало программу поощрения и развития участия женщин в 2005-2006 годах, результаты которой показаны в приложении<sup>3</sup>. В 2005 году результаты выполнения этой программы оказались ниже намеченных, но можно ожидать, что цели истекшего года будут достигнуты в 2006 году. Согласно пункту 1 статьи 3 всеобщего закона о труде 2/00, «Все граждане имеют право на свободно выбранный ими вид трудовой деятельности при всеобщем равенстве возможностей и без какой-либо дискриминации по признакам цвета кожи, пола, расового или этнического происхождения, гражданского состояния, религиозных или политических убеждений, участия в профессиональных объединениях или языка, на котором они говорят». Однако, еще сохраняются предрассудки, связанные с дискриминацией девушек и женщин, иногда имеют место отголоски дискриминации времен колониального режима, связанной с цветом кожи, родным языком, социальным происхождением, фамильными именами и т.д. Одной из мер, призванных ликвидировать дискриминацию, является обращение к законодательству и практика публичных конкурсов, проводимых по соответствующим правилам, включая определение победителей на основе мнения жюри по найму рабочей силы, в ходе которых должна обеспечиваться прозрачность решений, равенство и отсутствие дискриминации в отношении участников. *Дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, религии и национальной принадлежности в области профориентации и профессионально-технического обучения, приема на работу и выбора профессий.* Дискриминация по гендерному признаку в области профориентации и профессионально-технического обучения, приема на работу и выбора профессий, иногда еще сохраняется внутри семьи, в школе и даже внутри общины. После обретения

---

<sup>3</sup> Приложение: «Сведения о Программе поощрения и развития активности женщин»

независимости и благодаря политике обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин, эти тенденции претерпевают глубокие изменения, главным образом в городских и пригородных зонах. Женщины, однако, продолжают выполнять трудовые функции более низкого порядка, что объясняется факторами их меньшим образовательным уровнем и пока еще ощутимой дискриминацией женщин в целом, в частности в неформальном секторе занятости. По данным проведенного в 1998 году приоритетного опроса о жизни в домашнем кругу (IPPCVD), женщины занимали лишь около 22 % рабочих мест в формальном секторе занятости и 63,5 % в неформальном секторе. Женский труд в основном был связан с самостоятельной занятостью в розничной торговле. По данным министерства по вопросам государственной службы, занятости и социального обеспечения (МАРЕСС) за 1999 год, женщины составляли около 40 % работников государственных организаций и учреждений, где 60 % должностей занимали мужчины. Мужчины занимают 66 % среднетехнических и профессиональных должностей и 72 % высших должностей. Та же тенденция наблюдается и в либеральных профессиях. Например, согласно данным Коллегии адвокатов Анголы (ОАА) за 2001 год, среди адвокатов было всего 29 % женщин. Однако имеются ситуационные данные о том, что в сельской местности женщины работают более эффективно, чем мужчины, и лучше справляются с проблемами инфляции, например, когда в 90-х годах отмечалось падение реальной заработной платы в городской местности. В традиционном сельском обществе всегда было разделение труда между сильным и слабым полом на уровне семьи: женщины отвечают за питание семьи, включая производство сельскохозяйственной продукции, разведение мелкого домашнего скота, заготовку воды и дров, приготовление пищи и уход за детьми, стариками и больными (число последних заметно снизилось за постколониальный период). В результате миграции населения из сельской местности в города с целью выхода из районов военных действий в поисках безопасного существования, лучших шансов на получение работы и лучших жизненных условий в борьбе за выживание, отношения внутри семьи претерпели изменения: женщины приобрели большую независимость по отношению к своим супругам или партнерам, но стали работать больше для того, чтобы совместить прирост доходов семьи и выполнение обязанностей по ведению домашнего хозяйства, что по-прежнему считается традиционно женским занятием.

18. Под влиянием исторического наследия прошлого и сохраняющихся установок патриархального строя женщины испытывали дискриминацию в сфере профессиональной ориентации, продвижения по службе, трудоустройства и занятости, получая при этом меньшую зарплату, чем их коллеги-мужчины с тем же уровнем подготовки.

19. Среди мер, которые необходимо принять для изменения этого положения, следует упомянуть привлечение внимания общества к вопросу равенства прав и возможностей девушек и женщин, снятие запретов, лишаящих их возможности выполнять некоторые обязанности и задачи наравне с мужчинами. Другие специальные меры касаются упразднения дискриминационной политики в области доступа к образованию и профессионально-техническому обучению, соблюдения Семейного кодекса и Общего закона о труде среди прочих законов, которые пока должным образом не выполняются.

20. Возможность работать по совместительству при полной занятости на основном рабочем месте зависит от профессиональной квалификации, распорядка трудового дня и характера трудовой деятельности. Как правило, это врачи, младший медперсонал, адвокаты, учителя, журналисты, механики, электрики и другие квалифицированные технические специалисты. Каких-либо исследований по этому вопросу нет, и указать процент совместительства представляется затруднительным. В целом женщины работают

больше времени, стремясь совместить работу по дому и заработать дополнительные средства в семейный бюджет. Хотя в Анголе Семейный кодекс предусматривает разделение обязанностей по дому между проживающими совместно супругами и партнерами, на деле такое разделение имеет место далеко не всегда.

21. Минимальный уровень зарплаты по стране периодически определяется декретом Совета министров по предложениям министерства по вопросам опеки и министерства финансов. Этому предшествуют консультации министерства труда с министерством финансов и отраслевыми министерствами, а также консультативные совещания с наиболее репрезентативными организациями трудящихся и работодателей. При определении минимальной зарплаты необходимо учитывать развитие и тенденции национального индекса потребительских цен, общий уровень зарплаты и выплат по социальному обеспечению, а также относительный уровень жизни других социальных групп и определяющие этот уровень экономические факторы, включая требования экономического развития, уровень производительности труда и необходимость обеспечить и поддерживать высокий уровень занятости. Минимальный уровень зарплаты по стране может устанавливаться в двух видах:

- a) Единый уровень гарантированной минимальной заработной платы;
- b) Минимальный уровень заработной платы по крупным секторам экономики (промышленность, торговля, транспорт, сфера услуг и сельское хозяйство).

22. Минимальный уровень зарплаты применительно к географическим зонам. Декрет 79/06 от 27 октября 2006 года является законодательным документом, который корректирует наименьший уровень минимальной зарплаты по стране, (60 долл. США в новых кванзах - НКЗ), действующий с октября 2006 года и установленный, исходя из прогнозов инфляции. Это законодательство имеет целью защитить интересы наименее квалифицированных рабочих - тех, у кого наименьшая покупательная способность и уровень доходов. Размеры минимальной заработной платы по стране корректируются в зависимости от инфляционных ожиданий вместе с корректировкой зарплаты государственных служащих. Это делается с учетом достижений экономики. За последние три года размеры минимальной заработной платы по стране пересматривались четыре раза, исходя из прогноза инфляции. Техническая группа по изучению изменений минимальной зарплаты по стране является вспомогательной технической структурой при Национальном совете по социальному согласию, учрежденном в 2002 году с целью готовить предложения по пересмотру минимальных размеров заработной платы по стране.

23. Установленные размеры заработной платы имеют силу закона (Общий закон о труде и другие), периодически пересматриваются и утверждаются решением Совета министров.

24. Закон не предусматривает неравенства полов и связанных с этим различий в применении его положений, что могло бы иметь место в силу того, что большую часть руководящих должностей на предприятиях, в государственных учреждениях и других местах занимают мужчины. Некоторые государственные и частные предприятия не соблюдают принципа равной оплаты за равный труд мужчин и женщин по причине слабого контроля со стороны генеральной инспекции по труду и плохой организации профсоюзов на этих предприятиях

25. В числе необходимых мер по устранению дискриминации женщин - улучшение деятельности генеральной инспекции по труду, а также поощрение участия женщин в

общественной и политической жизни. По этому вопросу предлагается ознакомиться с Приложением 5<sup>4</sup>.

26. Помимо своих основных прав трудящиеся имеют право на обеспечение необходимой гигиены и безопасности труда, поддержку и восстановление физического здоровья при несчастных случаях на рабочем месте и профессиональных заболеваниях, на предоставление обучения в данной области занятости, что в целом должно служить защите их индивидуальных и коллективных интересов. Необходимы политические решения и последующие меры, направленные на создание минимальных условий, гарантирующих охрану здоровья, безопасность на рабочем месте, а также меры по повышению юридических знаний трудящихся.

27. Меры по охране здоровья и безопасности труд, занятых в неформальном секторе не предусмотрены.

28. Общий закон о труде устанавливает нормативную 44-часовую рабочую неделю и 8-часовой рабочий день. Продолжительность рабочего дня может продлеваться до 9 часов, если работа не носит непрерывного характера или заключается в формальном присутствии, и если работодатель соблюдает нормальную продолжительность сплошной пятидневной рабочей недели. Возможно увеличение рабочего дня до 10 часов в случае, если работа не носит непрерывного характера или заключается в формальном присутствии, и если работодатель вводит скользящий или переменный гибкий график работы, а также при необходимости компенсации потерь рабочего времени в результате вынужденных остановок производственной деятельности. Максимальная продолжительность рабочего дня может быть уменьшена согласно коллективному договору или совместному постановлению соответствующих министерств в случае изнурительных или опасных условий труда или наличия риска для здоровья работников. Сокращение нормального рабочего дня не влечет за собой ни потерь заработной платы трудящихся, ни каких бы то ни было неблагоприятных изменений условий труда. Нормальная продолжительность работы в ночное время не может быть более 8 часов, при этом устанавливается 25-процентная надбавка к зарплате за такую же работу, выполняемую в особых случаях и в основном в ночное время. Эта надбавка может быть компенсирована сокращением продолжительности нормального рабочего дня.

29. Длительность обеденного перерыва для отдыха и принятия пищи составляет не менее одного часа в том случае, если на предприятии имеется столовая, и максимум два часа, если таковая отсутствует. Генеральная инспекция по труду может сократить обеденный перерыв до 30 минут, если это отвечает интересам работников или оправдано условиями некоторых видов работы. В исключительных случаях обеденный перерыв может быть отменен постоянно или временно путем предварительных консультаций с репрезентативным органом трудящихся и по разрешению Генеральной инспекции по труду. По единогласному решению собрания трудящихся может быть установлена продолжительность обеденного перерыва более чем два часа или предусмотрены другие перерывы для отдыха. Однако, перерыв на отдых между окончанием нормального рабочего дня и началом следующего отрезка трудовой деятельности не может быть менее 10 часов. Возможно проведение чрезвычайных работ в случае настоятельной производственной или служебной необходимости, в частности:

---

<sup>4</sup> Поощрение и развитие деятельности женщин

- a) Предупреждение или ликвидация последствий аварий, стихийных бедствий или других форс-мажорных обстоятельств;
- b) Монтаж, обслуживание или ремонт оборудования или установок, простой которых или выход из строя наносят ощутимый ущерб предприятию или создают серьезные общественные неудобства.
- c) Временное и непредвиденное возникновение избыточного объема работ;
- d) Выполнение обязанностей работников, не явившихся к началу работы;
- e) Перемещение, переработка или обработка легко извлекаемых ископаемых продуктов;
- f) Подготовительные или дополнительные работы, подлежащие обязательному выполнению вне рамок нормального рабочего дня. Увеличение его продолжительности максимум на 30 минут на государственных предприятиях торговли и сервиса с целью уборки, выкладки товара и приготовления предприятия к следующему рабочему дню. Чрезвычайные работы должны быть специально обговорены с работодателем в предварительном порядке и занимать не более 2 часов в день, 40 часов в месяц и 200 часов в год. Еженедельный отдых работников должен быть не менее суток; в принципе он приходится на воскресенье, но может предусматриваться и в другие дни недели, если характер деятельности предприятия не позволяет полностью приостановить производство на целый день в течение недели. Но даже работникам с посменным режимом работы на протяжении каждой восьми рабочих недель должен предоставляться один из выходных дней в воскресенье. Работа в выходной день дает право на полтора дня отгулов в течение следующей недели. Работодатель должен прекращать работы в предусмотренные законодательством дни национальных праздников.

### **К. Особые режимы труда**

30. Одним из особых режимов труда является посменная работа. Как правило, этот является необходимым, если в дневное время производственный цикл по времени не укладывается в рамки нормального рабочего дня. Посменная работа может осуществляться по скользящему (ротация) или фиксированному графику в зависимости от характера выполняемой работы. При многосменной (три смены) работе в обязательном порядке применяется скользящий график, причем одна из смен постоянно ночная, а две другие дневные. Продолжительность любой смены не может быть больше нормального рабочего дня, обеденный перерыв при этом – 30 минут. Если нет возможности соблюдать максимально допустимую продолжительность рабочего дня в связи с характером производственной деятельности, то средняя продолжительность смены может быть рассчитана на основе трехнедельного периода, но при этом продолжительность любой недели работы не должна быть более 56 часов. Ротация или перевод в другую смену не могут производиться сразу после еженедельного выходного дня работника. В таком режиме трудятся социальные работники, служащие больниц, аптек, охранных предприятий, полиции, заправочных станций, и другие лица, работающие более 8 часов в сутки.

31. При увеличении продолжительности рабочего дня в целях компенсации потерь рабочего времени из-за вынужденных остановок производственной деятельности в результате форс-мажорных обстоятельств, не связанных с забастовками или другими

трудовыми конфликтами, отпусками и праздничными днями, эта компенсация должна быть завершена в течение шести месяцев после наступления указанных обстоятельств. В этом случае увеличение продолжительности рабочего дня является законным, если работодатель продолжал выплачивать зарплату работникам в период прекращения производственной деятельности.

- a) Скользящий график работы предусматривает, что максимальная продолжительность нормальной рабочей недели в любом случае не должна превышать 44 часа, а рабочего дня – 8 часов.
- b) Переменный гибкий график предусматривает соблюдение указанным выше норм и, как минимум, двухчасовое присутствие на рабочем месте до и после обеда, тогда как остальное время может свободно использоваться работником для выполнения своих обязанностей до или после назначенных присутственных часов; при этом должны соблюдаться нормы рабочего времени в целом за четыре рабочих недели
- c) График неполного рабочего дня может быть обязательным для применения работодателем в случаях, предусмотренных законом, например, в интересах работников, обремененных семьей, работников с частичной утратой работоспособности или совмещающих работу с учебой в средних или высших учебных заведениях, в случае отсутствия столовой или других мест адекватного питания или при отсутствии транспорта. Работа с неполным рабочим днем считается временной и прекращается при изменении вызвавших ее обстоятельств;
- d) Другие особые режимы труда устанавливаются правилами трудового распорядка или положениями коллективного договора.

## **II. ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРВАВОПРИМЕНЕНИЕ: ТРУДНОСТИ И ОГРАНИЧИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ**

### **A. Право на оплачиваемый отпуск**

32. В течение каждого календарного года трудящиеся имеют право на оплачиваемый отпуск длительностью двадцать два рабочих дня, предоставляемый за предыдущий календарный год; это право истекает 1 января каждого года за исключением перенесенного ежегодного отпуска, право на который истекает 1 июля. Отказ от предоставления отпуска не допускается, как и его замена, даже по просьбе или с согласия работника, за исключением случаев, специально оговоренных в настоящем законе, когда отпуск может быть заменен материальной или другой компенсацией; всякие договоренности или противоречащие этому положению односторонние действия работника силы не имеют. Работник не может выполнять другие рабочие функции во время своего отпуска. Если он заболевает во время отпуска, он обязан немедленно сообщить об этом работодателю для приостановки действия сроков отпуска

33. Механизмы надзора за осуществлением этого права недостаточно развиты и в силу этого не всегда позволяют обратиться с жалобой в случае нарушений. Необходимо повышать информированность работников о своих правах и совершенствовать механизмы контроля за их осуществлением.



34. *Трудящиеся-надомники, профессиональные спортсмены, артисты государственных зрелищно-культурных заведений, работники неформального сектора.* Как правило, отпускное пособие зависит от доходов каждого. Надомники, в основном женщины, имеют право на отпуск, совпадающий с периодом отпусков у работодателя, или на основании других договоренностей; однако на практике значительное большинство надомников пока не используют это право.

35. Статья 1 закона 21-С/92 от 28 августа о праве на создание профессиональных объединений и ассоциаций трудящихся гарантирует право на создание профсоюзных ассоциаций, а также свободу их деятельности, что соответствует статье 25 Конституции.. Все граждане имеют право свободно создавать профсоюзные ассоциации, право вступать или не вступать в них, выходить из профсоюзных организаций и платить членские взносы только в профсоюзы, в которых состоят, а также быть избранными в руководящие органы последних. *Право на профсоюзную деятельность по месту работы.* Профессиональные союзы организуются и действуют в соответствии с законом и демократическими принципами, они являются полностью независимыми по отношению к государству, политическим партиям, религиозным организациям, организациям работодателей и любым непрофсоюзным объединениям. Руководящие органы профсоюзных ассоциаций должны избираться на общем собрании их членов прямым и открытым голосованием. Профсоюзные ассоциации, созданные согласно действующему законодательству Республики Ангола, не могут быть распущены административным решением властей, исключается любое вмешательство последних во внутреннюю деятельность профсоюзов. Статья 6 Общего закона о труде предусматривает право на свободное создание профсоюзов, организацию и осуществление профсоюзной деятельности, право на заключение коллективных договоров, право на забастовку, право на собрания и на участие в деятельности предприятия.

#### **В. Участие членов профсоюзных организаций в жизни предприятия**

36. Представители профсоюзных ассоциаций не могут быть уволены без достаточных оснований, пока они осуществляют свои выборные функции, и не могут быть переведены на другое рабочее место без их согласия по причинам, связанным с их профсоюзной деятельностью. При их увольнении вопреки указанному положению они могут быть восстановлены на работе со всеми правами, которые имели на день увольнения, или претендовать на возмещение ущерба в размере годовой зарплаты, которое предусмотрено статьями 32, 33, 35 и 36 упомянутого закона. В соответствии со статьей 39 профсоюзные объединения освобождаются от уплаты налогов. Согласно статье 27, представители профсоюзов имеют право на четыре дня в месяц для осуществления своих профсоюзных функций, но должны заранее сообщать работодателю дату и число дней, необходимых им для этих целей. Профсоюзные ассоциации могут с согласия работодателя проводить собрания в помещении предприятия в рабочее или другое время. Работодатель, который каким-либо образом попытается запретить или затруднить профсоюзную деятельность на своем предприятии и в рабочем центре или прибегнуть к практическим действиям, упомянутым в статьях с 25 по 33, понесет наказание в соответствии со статьей 8 Декрета 8Е/91, от 16 марта. Статья 36 Закона о профсоюзах предусматривает штраф в размере 100 000,00 НКЗ для предприятий тех нанимателей, которые ставят прием на работу и продвижение по службе работников в зависимость от их принадлежности к профсоюзам. Этот штраф может быть наложен генеральной инспекцией по труду. Сумма штрафа за такое нарушение перечисляется на счет профсоюзной ассоциации. Согласно статье 30 Закона о профсоюзах, мнение профсоюзов должно быть заслушано работодателем,

когда речь идет о внутреннем трудовом распорядке, в частности, о работе с кадрами, режиме работы, сетке зарплаты и защите интересов работников в отношении гигиены труда и социального обеспечения.

37. В соответствии с пунктом 3 первой статьи раздела I закона 21-D/92 от 28 августа не могут создавать профсоюзы или участвовать в них служащие полиции и вооруженных сил.

38. Законодательство не препятствует вступлению граждан Анголы в международные профессиональные союзы..

39. Статья 1 закона 23/91 о забастовках предусматривает право на забастовку в соответствии с конституцией; забастовка является полным или частичным, согласованным и временным отказом трудящихся работать вообще или переходом к замедленной и некачественной работе («итальянская забастовка»). Забастовки могут преследовать только экономические, социальные или профессиональные цели, они связаны с профессиональной ситуацией трудящихся, которые в рамках законности должны определить характер и границы интересов, которые они собираются защищать. Забастовки с захватом рабочих мест являются противозаконными. Право на забастовки не распространяется в Анголе на служащих полиции и вооруженных сил, государственных социальных служб, высших государственных чиновников и работников прокуратуры, служащих тюремной администрации, гражданских служащих военных учреждений и пожарных. Право на забастовку работников морских портов, аэропортов, железных дорог, воздушного и морского транспорта, а также предприятий, поставляющих и производящих товары и услуги для вооруженных сил, должно осуществляться без ущерба для снабжения всем необходимым для обороны стираны

40. Свобода присоединяться в индивидуальном порядке к забастовке гарантируется статьей 4 закона 23/91 о забастовках. Присоединение трудящихся к забастовке не влечет за собой ущерба для их профсоюзных или профессиональных прав, проявлений дискриминации в их отношениях с работодателем независимо от того, была забастовка законной или нет. Юридически законными считаются забастовки, преследующие экономические, социальные и профессиональные цели и связанные с профессиональной ситуацией трудящихся.

41. В основе системы социального обеспечения лежит выплата денежных пособий по болезни, беременности, старости и инвалидности, пособий в связи с потерей кормильца, несчастными случаями на производстве или потерей работы.

42. Существующие пенсии бывают двух разных видов. Пенсии, формирующиеся за счет взносов трудящихся за какой-либо период и назначаемые путем расчета по трем базовым составляющим: стаж работы или период уплаты взносов, минимальная зарплата за время работы и максимальный стаж работы – 35 лет. Это дает право на пенсию по старости. по достижению пенсионного возраста – 60 лет и 35 лет стажа. Однако этот возраст может быть сокращен на 10 лет для работников с тяжелыми и изнурительными условиями труда. С другой стороны, пенсионный возраст для женщин уменьшается из расчета один год за одного ребенка максимум на 5 лет, то есть при наличии пяти детей. Есть также пенсия, назначаемая для поддержания средств к существованию на случай потери кормильца – работника или пенсионера: такую пенсию на некоторых условиях выплачивают родителям или детям последнего.

43. Пенсии, формирующиеся за счет государственного бюджета, не предусматривают наличие обязательного трудового стажа у их получателей и выплачиваются за участие в борьбе за национальное освобождение бывшим повстанцам или ветеранам войны.

44. За последние годы динамично развивалась страховая деятельность, что объясняется улучшением правовой среды и появлением новых законов и особенно введением принципа обязательного страхования. Количество страховых компаний выросло с одной до четырех, две из которых находятся в стадии получения лицензии. Число посреднических или куртажных компаний в сфере страхования и перестрахования также увеличилось с одной до шести. Вырос общий объем страховых взносов: с 271,9 млн. долл. США в 2003 году до 367,6 млн. долл. США в 2005 году. В настоящее время в Анголе работают, среди прочих, компании EBSA, Empresa de Seguros de Angola и AAA. Основной закон о социальном страховании призван компенсировать ухудшение материального положения граждан в связи с полной или частичной утраты трудоспособности и прибавлением уязвимых или особо зависимых иждивенцев в семье, а также обеспечить в меру социально-экономического развития страны средства к существованию нуждающимся, способствовать их социальной интеграции при участии самой личности и семьи и гарантировать им возможность стать полноценными и ответственными гражданами своей страны. Этот закон предусматривает обязательное страхование и подразумевает коллективную социальную солидарность, носит распределительный характер и логически вытекает из необходимости страхования рисков, финансируемого за счет взносов трудящихся и работодателей. Насколько это позволяет социально-экономическое развитие страны, обязательное социальное страхование защищает независимых работников и их семьи (или работающих на третьих лиц) в случае полной или частичной утраты трудоспособности, беременности и родов, трудового увечья и профессионального заболевания, потерей работы, наступления старости и смерти, а также прибавления иждивенцев в семье. Цель базового социального обеспечения, финансирование которого осуществляется главным образом за счет налогов – укреплять национальную солидарность, которая находит отражение в его распределительных характеристиках, повышать благосостояние личности, семьи и общины путем социального и регионального развития, постепенно уменьшая тем самым социальное неравенство и территориальные различия. Социальное обеспечение направлено на борьбу с нехваткой средств к существованию, отклонениями в поведении и маргинализацией личности посредством защитных акций, организуемых вместе с получателями обеспечения, и специальных акций, проводимых в интересах особо уязвимых социальных групп. Оно призвано оказывать помощь и гарантировать средний уровень и достойный образ жизни лицам и семьям, оказавшимся в особо сложной ситуации из-за масштабов или непредвиденного характера последней при полной невозможности для них самостоятельно выйти из этой ситуации или изыскать необходимые для этого средства. Статья 2 Основного закона о социальном обеспечении предусматривает схемы обязательного базового и дополнительного социального страхования с указанием соответствующих пособий и организаций, ответственных за их назначение и выплату. Международные договоры гарантируют права ангольских граждан, которые работают в других странах или направляются туда, а также признание их прав, связанных с полученным образованием, когда они возвращаются в Анголу. Необходимо повышать уровень информированности граждан по вопросам социального обеспечения.

45. В области страхования и пенсионного обеспечения было опубликовано и утверждено положение о юридическом режиме трудовых увечий и профессиональных заболеваний как подлежащих обязательному страхованию согласно законодательству об

обязательном социальном страховании. Помимо этого была создана техническая комиссия для выработки правил обязательного страхования гражданской ответственности автомобилистов и обязательного страхования на воздушном транспорте и при использовании услуг авиатранспортной инфраструктуры. См. декрет 25/98; страховой рынок создан в соответствии с Общим законом 1/00 о страховой деятельности. .

46. *Досрочный уход на пенсию с начислением пожизненной ежемесячной ренты*: пенсия выплачивается застрахованному лицу, работавшему в тяжелых и изнурительных условиях. *Пенсия по старости*: пожизненная выплата страховой ренты застрахованному лицу по его заявлению и при выполнении ряда условий, а также при наличии трудового стажа 35 лет и по достижению 60-летнего возраста. *Пособие на ребенка*: выплачивается как компенсация за потерю в зарплате в результате отпуска по беременности с сохранением рабочего места; *пособие по грудному вскармливанию*: возмещение расходов на обеспечение вскармливания новорожденного потомства материнским молоком; *пособие на похороны*: разовая выплата иждивенцам умершего или другому заявителю суммы на покрытие основных расходов на похороны застрахованного лица; *пособие по случаю смерти кормильца*: разовое пособие, выплачиваемое иждивенцам застрахованного лица в случае его смерти и предназначенное для поддержки семьи и внутрисемейной реорганизации.

47. *Лица, работающие в неформальном секторе: бродячие торговцы, домашняя прислуга, независимые работники, сельскохозяйственные рабочие, пастухи, рыбаки, охотники и т.д.*

48. Государство издало закон об обязательном социальном страховании и создало техническую комиссию для разработки регулирующих положений, которые гарантируют осуществление этого права. Ранее доступ к социальному страхованию имели только служащие формального сектора, но после его приватизации к системам социального страхования могут присоединяться и другие физические и юридические лица. Однако механизмы функционирования этих систем пока известны недостаточно. Национальный институт социального страхования НИСС (INSS) и другие страховые учреждения уже начали страхование частных лиц.

49. Национальный институт социального обеспечения (НИСС) планирует до третьей недели декабря текущего года охватить системой обязательного социального страхования один миллион ангольских трудящихся и тридцать тысяч предприятий. По завершению этого проекта НИСС намерен включить в систему еще около пятисот тысяч трудящихся, увеличив количество застрахованных до полутора миллионов. Число охваченных страхованием предприятий достигнет более сорока пяти тысяч. Недавно началось проведение национальной кампании под названием «Новая страховка НИСО» с целью обновить данные на уже застрахованных работников и предприятия, а также расширить число предприятий в системе обязательного социального страхования. Эта кампания должна препятствовать практике уклонения от уплаты взносов и другим нарушениям, связанным с выплатой пособий. Для ее успешного проведения во всех провинциях были созданы рабочие бригады и развернута широкая информационная кампания. После оформления упомянутой страховки НИСС с застрахованного работника ежемесячно взимается 3 процента от заработка, а с работодателя 8 процентов от доходов. Кампания должна включить в систему социального страхования все предприятия в государственном и частном секторе; при этом преследуются две основных цели: первая – обновление базы данных на все уже зарегистрированные предприятия, а вторая – зарегистрировать те предприятия, которые оставались вне системы соцстраха вместе с занятыми на них

работниками. Некоторые предприятия, которые удерживают со своих работников взносы на социальное страхование, не перечисляют их в НИСС. В этом случае будущее многих трудящихся и их семей оказывается под угрозой так же, как и их нынешнее существование.

50. Семья является фундаментальной ячейкой общества и пользуется защитой государства, независимо от того, основана она на браке или на фактическом союзе партнеров. Создание семьи влечет за собой юридические последствия, если оно было торжественно отмечено или оформлено в соответствии с законом. Семья должна обеспечивать воспитание своих членов в духе трудолюбия, уважения культурных ценностей, неприятия устаревших взглядов, распространенных среди населения, борьбы с эксплуатацией и угнетением, преданности своей родине и революции; она должна поддерживать гармоничное и сбалансированное развитие всех членов семьи для полного раскрытия личности каждого из них в интересах всего общества. С помощью государства, массовых и общественных организаций семья должна способствовать комплексному и разностороннему воспитанию молодежи для раскрытия ее способностей и социальной интеграции. Дети считаются лицами, не достигшие 18 лет. Что касается совершеннолетия применительно к разным обстоятельствам, то, в частности, дееспособность для вступления в брак наступает только после 18 лет. В исключительных случаях разрешаются браки между лицами мужского пола, достигшими 16-ти лет, и женского – по достижению 15-ти лет, если взвешенное изучение обстоятельств и интересов несовершеннолетних указывает на то, что брак является наилучшим решением. Такое разрешение дается родителями, опекунами или тем, у кого несовершеннолетнее лицо находится на иждивении; это решение может принять вместо них суд по заявлению адвоката семьи, если отказ в разрешении на брак необоснован. Совершеннолетие по гражданскому праву наступает по достижению 18 лет, по уголовному праву – в 16 лет. Формальная и неформальная помощь семье и ее защита регулируются следующим законодательством: Конституция страны, Гражданский кодекс, Семейный кодекс, Общий закон о труде, конституционный статус детей и подростков, а также регулирование, разработанное Национальным директором по вопросам детства и Национальным советом по вопросам детства. Право на брак по добровольному выбору гарантируется конституцией, в частности через Семейный кодекс, который определяет брак как добровольный союз между мужчиной и женщиной, оформленный согласно закону с целью ведения совместной жизни во всей ее полноте. Таким образом, брак основан на равенстве и взаимности прав и обязанностей супругов. Для признания брака действительным необходимо чтобы жених и невеста, каждый со своей стороны, заявили о своем желании вступить в брак друг с другом. Зачастую, особенно в сельской местности, женщина не имеет права выбирать своего партнера: ее воспитывают так, что она вынуждена соглашаться с решением членов своей семьи. В числе мер, принимаемых для улучшения условий для создания семьи, ее укрепления и защиты, в частности в вопросах воспитания детей, можно назвать поощрение и помощь в гармоническом развитии личности детей и молодежи, а также создание условий для их социальной интеграции и участия в жизни общества. Государство поддерживает меры, принимаемые для обеспечения права граждан на пользование медицинскими и санитарными услугами, а также их права на помощь в воспитании детей, получение пособий по материнству, инвалидности, старости и во всех случаях утери трудоспособности. Забота о детях является абсолютным приоритетом, общества: в целях обеспечения их развития дети пользуются особой защитой семьи, государства и общества. Независимо от числа членов семьи все граждане равны перед законом, имеют одинаковые права и обязанности без каких-либо различий. Если имеют место затруднения или упущения в осуществлении вышеуказанных мер, то обычно заинтересованные граждане в

организованном порядке требуют соблюдения своих прав, а государство, как гарант гармоничного развития семьи, решает возникающие проблемы. Общий закон о труде и другие законодательные положения предусматривают целый ряд правовых привилегий для трудящихся, касающихся защиты материнства, с тем чтобы обеспечить эффективную интеграцию женщин в трудовой процесс и в то же время позволить им выполнять их высшую социальную функцию – быть матерью. Во время беременности и в послеродовой период трудящиеся женщины пользуются следующими правами:

- a) Право отказываться от работы, которую не рекомендуется выполнять в их состоянии, без потерь в зарплате;
- b) Право отказываться от чрезвычайных работ и перевода на другое место работы, если оно не находится в той же территориальной зоне;
- c) Право не работать в ночную смену;
- d) Право два раза в день делать перерыв в работе на кормление ребенка без потерь в зарплате;
- e) Право не подвергаться увольнению кроме случаев нарушения дисциплины, которые сразу же делают невозможным продолжение юридических трудовых отношений;
- f) Право на отпуск по беременности и родам (декретный отпуск).

### **С. Система защиты материнства**

51. Женщины-работницы, родившие ребенка, имеют право на декретный отпуск по беременности и родам. Декретный отпуск предоставляется за четыре недели до родов и на какое-то время после них. Послеродовая часть декретного отпуска увеличивается на четыре дополнительных недели при рождении более, чем одного ребенка. Если роды наступили после ожидаемой в начале отпуска даты, то отпуск увеличивается на необходимый период до девяти полных недель. В первые шесть недель работодатель не может допускать женщину к работе, даже если она не хочет использовать свой декретный отпуск полностью. За время отпуска работодатель должен выплатить работнице пособие по беременности и родам, начисляемое службой социального обеспечения, дополнив его до размеров заработка работницы при фактическом продолжении работы; при этом он имеет право на социальное возмещение суммы выплаченного пособия. Декретный отпуск рассматривается во всех отношениях как время фактической работы, за исключением вознаграждения за труд, выплачиваемого в этом случае за счет социального обеспечения. При разрешении от беременности при аномальных обстоятельствах (выкидыш или мертворожденный ребенок) полагается шесть месяцев отпуска, от которого женщина не имеет права отказаться. По истечению декретного отпуска он может быть продлен максимум на четыре недели по уходу за ребенком. Дополнительный отпуск не оплачивается и может предоставляться только по предварительной договоренности с работодателем с указанием длительности отпуска и в случае, если на предприятии нет яслей или детской комнаты. Во время беременности и до 15 месяцев после родов работница имеет право на один свободный день в месяц без потерь в зарплате для прохождения медицинских обследований и ухода за ребенком. Однако это правило не действует в послеродовой период в при неполном рабочем дне. Если это не связано с серьезными помехами для производства, то работодатель должен облегчить такой режим одним из способов, предусмотренных правилами трудового распорядка при неполном рабочем дне для замужних работниц, обремененных семейными обязанностями. Все

женщины, занятые в формальном секторе, пользуются правом на защиту материнства независимо от их социального положения. Женщины, не работающие в формальном секторе, не получают государственных пособий, но могут быть заинтересованы в том, чтобы оформить начавшуюся подписку на пакет социального страхования для матерей; однако многие матери не знают о существовании такого пакета. По традиции, их защиту берут на себя родители; они оказывают поддержку этим женщинам, избавляя их от необходимости физических усилий сразу после родов.

52. Забота о детях является абсолютным приоритетом, общества: в целях обеспечения их развития они пользуются особой защитой семьи, государства и общества. Государство заботится о гармоническом развитии личности детей и молодежи, а также о создании условий для их социальной интеграции и участия в жизни общества. Согласно Конституции, все граждане имеют право подавать жалобы и обращаться в суд по поводу любых действий, нарушающих их права.

53. Решение о мерах социальной защиты принимается каждый раз, когда детям и подросткам угрожает физическая или моральная опасность, в частности в одной из следующих ситуаций: они являются жертвами жестокого обращения в физическом или моральном плане; их бросили на произвол судьбы; они неуправляемы, очень плохо приспособлены к жизни в своей семье и общине; их используют в качестве рабочей силы и они вынуждены прилагать тяжелые физические усилия с риском получить серьезные увечья; они занимаются попрошайничеством, бродяжничеством, проституцией и распутством, употребляют алкоголь и наркотики.

54. Защита детей в сегодняшнем контексте осуществляется в недостаточной степени: повседневная борьба за выживание лишила многих из них права на отношение к себе как к детям. Многие дети вынуждены работать с малолетства, тогда как другие подвергаются эксплуатации и сексуальному насилию. Война и бедность также способствовали появлению у части детей трудностей в физическом и психологическом плане. Оказание защиты и помощи таким детям и подросткам включает, среди прочего, меры по закреплению проживания в родительском доме, у опекунов и иных ответственных лиц, за осуществлением которых следит суд по делам несовершеннолетних; обучение правилам поведения; передачу в другую семью; направление в учебное заведение с требованиями обязательного посещения занятий или в ремесленное училище; оказание медицинской помощи; проведение психологических и других тестов; помещение в полуинтернат или интернат при вспомогательном учебном заведении. Имеется большое число детей-сирот или детей, существующих по тем или иным причинам отдельно от своих родителей. Несколько тысяч таких детей живут вне семьи, зачастую прямо на улицах больших городов; других вербовали и использовали в качестве солдат в военных действиях или же они стали инвалидами, подорвавшись на минах; увеличивается многочисленная категория детей, оказавшихся в особо тяжелом положении и требующих специальных мер защиты. Но даже если сегодняшняя ситуация выглядит скорее негативной, надо отметить стремление правительства Республики Ангола обеспечить права, благосостояние и будущее ангольских детей. Это стремление нашло отражение в положениях Основного (конституционного) и ординарных законов, в ратификации Конвенции ООН о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, а также в ратификации Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка. В статье 21 ангольской конституции специально упоминаются международные юридические обязательства страны и говорится, что «основные права, провозглашенные в конституции, «не исключают некоторых других прав, которые вытекают из применяемых законов и положений международного права». Более

того, в статье 21 говорится, что «Конституционные и законодательные нормы, касающиеся основных прав, должны интерпретироваться и включаться в правовое поле в гармоничном соотношении со Всемирной декларацией прав человека, Африканской хартией прав человека и народов и другими международными договорами, стороной которых является Ангола», и что «при рассмотрении споров в ангольских судах эти международные договоры принимаются во внимание даже при отсутствии ссылок на них или упоминания сторонами». В сочетании со статьей 43 о праве граждан обжаловать в суде любые действия, нарушающие их основные права, статья 21 означает, что международные конвенции о правах, ратифицированные Анголой, имеют силу внутреннего законодательства. Действующее в Анголе законодательство в отношении детей в целом распределено по различным юридическим документам. Основные нормы, касающиеся защиты и развития ребенка, а также принципа равноправия полов, содержатся в конституционном законе, Семейном кодексе, законе о судах по делам несовершеннолетних, Гражданском кодексе, трудовом законодательстве и Уголовном кодексе. Государство участвует в защите прав ребенка через свои компетентные учреждения и органы: в законодательном плане - через Национальную ассамблею; в плане судопроизводства, регистрации гражданского состояния и установления личности несовершеннолетних – через министерство юстиции; в сфере реабилитации и социальной интеграции – через министерство по вопросам оказания помощи и социальной интеграции; в сфере медицинских услуг и защиты здоровья – через министерство здравоохранения; в вопросах общественного воспитания и формирования государственной политики в отношении детей совместно с другими учреждениями – через Национальный институт ребенка.

55. Что касается законодательных и административных мер, то, согласно статье 32 Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, Республика Ангола предприняла ряд шагов для того, чтобы обеспечить защиту детей от экономической эксплуатации и любых видов работ с опасными условиями труда, а также мешающих получению образования или же наносящих вред детскому здоровью. В этой связи можно упомянуть введение во внутреннюю юридическую практику таких международных правовых положений, как:

- a) Конвенция МОТ (6) о ночном труде подростков в промышленности, 4 июня 1976 года;
- b) Конвенция МОТ (182) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, 2 июня 1973 года, резолюция Национальной Ассамблеи n° 5/01 от 16 февраля;
- c) Конвенция МОТ (138) о минимальном возрасте для приема на работу, 26 июня 1973 года, резолюция Национальной Ассамблеи n° 8/01 от 16 февраля.

56. В соответствии с рассматриваемой в настоящее время статьей 11, предусматриваются специальные меры защиты детей от экономической эксплуатации и использования детского труда. Так, в частности, юридические трудовые отношения с несовершеннолетними лицами от 14 до 18 лет имеют силу при условии получения разрешения их законных представителей, а при отсутствии таковых – Центра занятости или другой компетентной инстанции. Если указанные условия не соблюдаются, то трудовое соглашение может быть расторгнуто по заявлению самого несовершеннолетнего лица или его представителя. Трудовое соглашение имеет юридическую силу, только будучи оформленным в письменном виде и при подтверждении минимального возраста для приема на работу (14 лет). При этом оно должно включать обязательство работодателя



обеспечить для детей, работающих на себя, в том числе, будучи учениками, условия труда, адекватные их возрасту, избегая при этом всяческого риска для безопасности, здоровья и гигиены детей или нанесения ущерба их всестороннему развитию; работодатель должен принять необходимые меры для профессионального обучения нанимаемых им несовершеннолетних работников с помощью и при сотрудничестве компетентных официальных инстанций, если он сам не располагает соответствующей структурой или средствами для организации такого обучения.

57. Нормы рабочего времени и организации детского труда определены в пункте 1 статьи 287 раздела XI Общего закона о труде. Чрезвычайные работы запрещаются - за исключением случаев, когда несовершеннолетнему уже исполнилось 16 лет и его привлечение к таким работам оправдано грозящими серьезными потерями или ущербом для производства. В 1977 году Национальный институт ребенка организовал конференцию по вопросам детского труда с целью изучить участие детей в разных видах работ, в частности в неформальном секторе. В городах вынужденный поиск детьми средств к существованию для себя и зачастую для своих семей породил явление «уличных детей». В подавляющем большинстве они выполняют мелкую работу: чистка обуви, мойка машин, мелочная торговля, охрана автостоянок, указание проезда, перевалка товаров и транспортировка багажа на рынках и в аэропортах, сексуальные услуги и т.п. По оценкам, в 1999 году эта группа составляла порядка 26 тысяч детей. Значительное число других детей работали в качестве домашней прислуги и на мелких неформальных предприятиях при отсутствии всякого контроля и соблюдения действующего законодательства. Эта работа выполнялась детьми главным образом вследствие добровольного или вынужденного ухода из своих семей..

58. Доля работающих детей значительно выше в сельской местности, где она фактически превышает 68 процентов. Поскольку большинство из них заняты на полевых работах или на семейных предприятиях, можно сказать, что значительная часть всех работающих детей сосредоточена на малых сельскохозяйственных предприятиях. Работа на свою семью фактически самая распространенная форма детского труда в Анголе, охватывающая 20 процентов всех детей без осязаемой разницы между девочками и мальчиками. Девочки приобщаются к этому виду работы очень рано, на свою семью работают 13 процентов детей от 5 до 9 лет. Условия детского труда менее благоприятны в сельской местности, где вероятность не получить вознаграждение за свой труд на 17 процентов выше, чем в городе. Существуют заметные региональные различия в отношении детской занятости: от 21 процента в столичном регионе до 39 процентов в северном регионе. Кроме того, в южном регионе отмечен наиболее высокий процент работающих на третьих лиц детей, которые не получают вознаграждения за свой труд. В соответствии со статьей 22 Конвенции о правах ребенка, правительство, через министерство по вопросам оказания помощи и социальной реинтеграции, осуществляет с 1989 года программу под названием «Национальная программа поиска и воссоединения семей» (PNLRF). Программа касается детей младше 18 лет, оказавшихся вольно или невольно вне семейной среды, отрезанными от обоих родителей и без опеки кого-либо из взрослых, кто занимался бы ими и нес за них ответственность согласно закону или обычному праву. Программа определяет следующие принципы оказания помощи детям:

- a) Любому ребенку, временно или постоянно лишенному семейной среды, должна быть обеспечена защита и специальная социальная помощь без какой-либо дискриминации;

- b) Ребенку должно быть обеспечено сохранение или восстановление его персональных данных и семейных связей, независимо от расовой или религиозной принадлежности или политических взглядов его семьи;
- c) Дети имеют право жить, расти и воспитываться в семье, которая может быть, в приоритетном порядке:
  - i) их собственной семьей;
  - ii) альтернативной или новой семьей;
  - iii) приемной семьей;
- d) Помощь детям, оказавшимся вне семьи, должна осуществляться на основе альтернативных общинных программ, помещение детей в детские учреждения считается крайним средством;
- e) Помощь без привлечения детских учреждений включает:
  - i) установление места нахождения родителей или близких членов семьи;
  - ii) воссоединение семьи;
  - iii) размещение в семьях – прием в семью (усыновление)
  - iv) временная поддержка внутри семьи (мать-опекунша или чрезвычайная помощь);
  - v) помощь по дому.

59. Официальные учреждения по оказанию помощи детям:

- a) детские приюты или сиротские дома;
- b) центры-интернаты как альтернативное и временное решение на время разработки алгоритма дальнейшей жизни или установления местонахождения членов семьи;
- c) детоприемники открытого режима как альтернативное средство помощи оказавшимся на улице детям, добровольно ушедшим из семьи, при наличии риска их невозвращения в нее.

60. Правительство разработало альтернативные проекты в отношении детей в возрасте до 2 лет, помещенных в детские учреждения, брошенных или оставшихся без матери. Их цель – предоставить этим детям защиту и возможность обрести новую семью. Известные по названию «Мать-опекунша» и «Молоко и каша», эти проекты предусматривают некоторую помощь их участникам в виде базовой корзины питания.

61. Проект «Мать-опекунша» имеет целью:

- a) снизить число детей, помещаемых в детские учреждения;
- b) дать ребенку новую семью;
- c) снизить коэффициент детской смертности.

62. Целью проекта «Молоко и каша», защищающего интересы детей, оставшихся без матери или лишенных грудного кормления, является:

- a) избежать помещения в детские учреждения детей в возрасте до 2 лет
- b) дать возможность детям оставаться в семье;
- c) снизить коэффициент детской смертности;
- d) наблюдать уязвимые группы детей;
- e) снизить число детей вне семейной среды.

63. Что касается приемных детей, то, согласно Семейному кодексу, родственные отношения определяются на основе кровной связи или по усыновлению, а эксклюзивное право на выдачу разрешений на установление оставляется за судебными органами. Факт усыновления полностью приравнивает приемного ребенка к биологическому, как если бы он был рожден в данной семье. В Семейном кодексе четко предусмотрено, что взаимные права и обязанности приемных родителей и приемного ребенка те же самые, что между единокровным отцом и сыном. С точки зрения права наследования, приемный ребенок является наследником приемных родителей как их прямой родственник по нисходящей линии. Родственная связь по усыновлению не допускает брака между приемными детьми и родителями, как и в случае естественного родства. В результате усыновления родственные правоотношения между приемными детьми и их прежними кровными родителями теряют юридическую силу и переходят в категорию неформальных..

64. В Конституции сказано, что физически и умственно отсталые дети пользуются правом на специальные меры защиты; в ней также заложены основы для обеспечения их реабилитации и последующей адаптации и социальной интеграции. Детей информируют об их правах в рамках специальной государственной программы, предусматривающей распространение афиш и плакатов, проведение конференций и собраний, трансляцию направленных радио и телепередач. Компетентные правительственные организации, занимающиеся образовательной, информационно-разъяснительной и консультативной деятельностью, прилагают усилия для того, чтобы, по мере возможности, исправить ситуацию. Однако необходимо еще довести до конца ряд исследований для определения стратегии подключения семей и общин к решению проблемы в целом.

65. Согласно статье 11 Общего закона о труде, юридически трудовые отношения с несовершеннолетними лицами от 14 до 18 лет имеют силу при условии получения разрешения их законных представителей, а при отсутствии таковых – Центра занятости или другой компетентной инстанции. Трудовое соглашение должно быть оформлено в письменном виде и может быть расторгнуто по письменному заявлению самого несовершеннолетнего лица или его представителя, сделанному сразу или не позднее двух недель после заключения соглашения по причинам, связанным с необходимостью посещения несовершеннолетним лицом официального учебного заведения или прохождения обучения в ремесленном училище. В отношении несовершеннолетних, достигших 16 возраста, разрешение на работу может быть дано по молчаливому согласию. Несовершеннолетние работники пользуются правом на эффективную защиту от увольнения.

66. Полномочия законного представителя, касающиеся расторжения контракта, прекращаются, если его подопечный приобретает статус совершеннолетнего вследствие заключения брака или другим законным путем. Несовершеннолетним может поручаться

выполнение только легкой работы, не требующей значительных усилий и не представляющей угрозы для их здоровья, физического и умственного развития, а также обеспечивающей условия для обучения по специальности. Таким образом, запрещено поручать несовершеннолетним работы, которые по своему характеру, потенциальной опасности или по условиям труда являются вредными для физического, умственного и нравственного развития детей. Общий закон о труде запрещает также несовершеннолетним работать в театрах, кинозалах, ночных клубах, кабаре, дансингах и аналогичных заведениях, а также заниматься продажей или рекламой лекарственных средств.

67. Несовершеннолетние должны пройти медосмотр перед наймом на работу для подтверждения их физических и умственных возможностей, необходимых для будущей работы. Медосмотр должен производиться ежегодно вплоть до достижения несовершеннолетним 18-летнего возраста. Данные медосмотра должны храниться в архиве для предоставления генеральной инспекции по труду. Инспекция в свою очередь имеет право назначить промежуточное медицинское освидетельствование. Зарплата несовершеннолетних рассчитывается пропорционально зарплате взрослых работников той же профессии или минимальному уровню зарплаты по стране; если работа неквалифицированная, то процентно-возрастная шкала зарплаты не может быть ниже, чем:

а) 14 лет – 50 %; 15 лет – 60 %; 15-17 лет – 80 %.

68. В тех случаях, когда несовершеннолетний является учеником или стажером, применяется другая шкала зарплаты:

б) 1-ый год обучения: 30 %; 2-ой год обучения: 50 %; 3-ий год обучения: 75 %.

69. Надо, однако, отметить, что детский труд связан по большей части с неформальным сектором, где условия труда не регламентируются и не контролируются. Наконец, детский труд является частью общего подхода к интенсификации семейной трудовой деятельности, свойственного бедным семьям. Значительное число детей бросают школу или нерегулярно посещают занятия для того, чтобы экономически помочь своей семье. Из приведенной ниже таблицы четко видно, что в столичном регионе работает пятая часть всех детей в возрасте от 5 до 14 лет. Наименее обеспеченные семьи чаще прибегают к помощи детей для получения дополнительного дохода. Фактически работают 42 из каждых ста детей в беднейшей группе семей, в большинстве случаев – в семейном бизнесе. Одним из наиболее заметных показателей присутствия детской рабочей силы в столице является бросающееся в глаза количество детей, занимающихся мелочной торговлей на улицах и мойкой машин

70. См. в приложении 6 справочные данные, касающиеся работающих детей в возрасте от 5 до 14 ans по данным комплексного опроса 2001 года<sup>5</sup>.

71. Колебания конъюнктуры на рынке труда, низкая зарплата, нестабильность работы и низкий профессиональный уровень рабочей силы являются мощным тормозом для развития и увеличения продуктивности и семейных доходов, в частности в наиболее бедных семьях.

---

<sup>5</sup> Приложение 6 по вопросам детского труда.

#### **D. Политический контекст бедности**

72. Нельзя отрицать пагубное влияние на жизнь и свободу граждан войны, которая вызвала водоворот людских масс и затормозила миграцию в городские зоны или за пределы страны, так же, как и ее негативное воздействие на рыночную деятельность, на базовую дорожную инфраструктуру, на водоснабжение, канализационно-очистные системы и энергоресурсы, а также на социальные системы здравоохранения и образования. Ее последствия оказались катастрофическими для социально-экономического развития страны и способствовали быстрому обнищанию значительных слоев населения. Но война не является единственным фактором, вызвавшим это обнищание. Факторы политической и военной нестабильности в связи с ведением военных действий и в сочетании с ними стали помехой для четкого определения и проведения экономической политики, причем они еще усилились в период перехода к рыночной экономике. Их совокупное воздействие объясняет, почему общая и отраслевая экономическая политика была нестабильной и вызвала социальную и экономическую разбалансированность общества, которая в настоящее время устраняется. Другим мешающим фактором, порожденным системой централизованного государственного управления, является излишнее вмешательство государства в экономику, которое было оправдано противоречивой ситуацией после завоевания страной независимости, но породило при этом значительные нарушения законов и механизмов рынка. Последствия этого для экономической системы и государственных структур были весьма ощутимыми. Разрушения, вызванные войной, затруднения с хранением и перевозкой продукции, снижение эффективности ее использования нанесли серьезный ущерб экономической и социальной инфраструктуре. Вызванное этим понижение уровня человеческого развития наряду с последствиями неэффективной экономической политики отрицательно сказалось на производительности труда и экономической конкурентоспособности, вызвало серьезный и устойчивый макроэкономический дисбаланс, при котором нефтяной сектор в отдельно расположенной провинции Кабинда выделился из общего экономического поля. Мирный договор 2002 года позволил по-новому взглянуть на будущее Анголы. Пришло время начать осуществление неотложных проектов по борьбе с бедностью, приступить к реконструкции многих элементов экономической и социальной инфраструктуры и восстановлению единого характера национальной экономики.

73. В этом плане программа правительства на ближайшие года ставит следующие задачи:

- a) консолидировать мирный процесс и способствовать продвижению вперед по пути национального примирения;
- b) вести борьбу против голода и бедности и повышать стабильность общества;
- c) укреплять учрежденскую структуру и обеспечить государственное управление и правосудие на всей территории страны;
- d) создать условия для проведения всеобщих выборов..

74. Ангола занимает 162 место по уровню человеческого развития среди 173 стран. Несмотря на достигнутый прогресс, в частности в политической и экономической сфере, этот уровень продолжает оставаться весьма низким. По последним данным опроса о расходах и доходах семей, проводившегося в 2000-2001 году, бедность затрагивала 68 процентов населения, то есть среднемесячный уровень потребления 68 процентов ангольцев был ниже 392 кванз (2001 год), что означало около 1,7 долл. США в день. При

этом 28 процентов населения жило в условиях крайней бедности, то есть менее, чем на 0,7 долл. США в день. Наряду с укреплением мирного процесса правительство должно обеспечить функционирование системы государственного управления на всей территории страны, распространить сферу базовых услуг здравоохранения и образования на все население, особенно на его наиболее нуждающиеся слои, восстановить базовые экономические инфраструктуры и способствовать созданию стабильной экономической и социальной среды, которая является основой возрождения национальной экономики и консолидации процесса всестороннего и устойчивого развития. Правительство наметило десять приоритетных направлений общей стратегии борьбы с бедностью: i) социальная реинтеграция; ii) безопасность и защита граждан; iii) продовольственная безопасность и развитие сельских районов; iv) проблема ВИЧ/СПИД; v) образование; vi) здравоохранение; vii) базовая инфраструктура; viii) занятость и профессиональное обучение; ix) управление; и x) руководство макроэкономическими процессами.

75. В послевоенном контексте социальная реинтеграция демобилизованных, переселенцев и беженцев является первостепенной стратегической задачей, которую необходимо решить для укрепления мира и национального единства и поддержки развития на местах. Действия в рамках стратегии борьбы с бедностью (СББ) направлены на создание условий для закрепления населения в местах исходного проживания или в более адекватных жизненных зонах, а также на активизацию экономической, общественной и культурной жизни в этих местах.

76. В дополнение к этому необходимо гарантировать безопасность и защиту граждан: обезвреживание мин и других взрывоопасных боеприпасов, разбросанных по всей территории страны является основным условием для обеспечения свободного передвижения людей и грузов, в частности в сельской местности, которую больше всего затронули последствия вооруженного конфликта и куда в основном возвращаются перемещенные лица. Правительство Анголы намерено в течение этого десятилетия уменьшить масштабы бедности населения в соответствии с целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Решение поставленных им задач в рамках программ НЕПАД (Новое партнерство в целях сотрудничества в Африке) и САДК (Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки) позволило бы наполовину сократить к 2015 году долю населения с доходами менее одного доллара в день.

### **Е. Демографический контекст бедности**

77. Считается, что в 2002 году население Анголы составляло около 14 миллионов человек при среднем коэффициентом роста 3,1 процента с 1975 по 2000 год. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляет 46 лет, а вероятность того, что при рождении человек не достигнет возраста 40 лет, равняется 41,6 процента. Эта ситуация отражает очень высокий коэффициент младенческой смертности (150 случаев на 1000 рождений) и детской смертности (250 на 1000 рождений). При этом коэффициент рождаемости также один из наиболее высоких в мире и достигает 7,2 ребенка на одну женщину. Столь высокая цифра объясняется, возможно, ведением военных действий и специфическими условиями Анголы, где треть населения составляют перемещенные лица и беженцы, ее культурными особенностями и традициями, а также повсеместным отсутствием социального обеспечения по достижению старости

78. Другой стороной этой ситуации является крайняя молодость населения, 50 процентов которого не достигла 15 лет, а 40 процентов – 10 лет. Только 2 процента жителей

находится в возрасте 65 лет и старше. Возрастная медиана населения – 15 лет, а средний возраст 20 лет (19 лет в столице страны Луанде). Эта возрастная пирамида подчеркивает роль активного населения и, в среднесрочной перспективе, обеспечивает предложение рабочей силы. С другой стороны, в контексте объединения страны и открытия каналов свободного перемещения людей серьезной угрозой стали заболевания ВИЧ/СПИД, которые нужно учитывать с демографической точки зрения, так как их последствия могут отрицательно сказаться на усилиях по социально-экономическому развитию страны. Коэффициент ВИЧ-заболеваний в 2001 году составлял 5,7 процента. Будучи столь высоким, этот коэффициент остается ниже регионального уровня и ниже среднего уровня для Африки к югу от Сахары (9 процентов). Это явление частично связано с запретом на передвижение и сдерживанием населения в периоды ведения военных действий, что затормозило распространение вируса. Тем не менее, исходя из опыта в данном регионе, где наблюдается самый высокий уровень заболеваемости в мире (39 % для Ботсваны, 23 % для Намибии и 20 % в отдельных странах к югу от Сахары), можно сказать, что в Анголе есть все условия, характерные для послевоенного периода, которые могут способствовать быстрому разрастанию эпидемии. С точки зрения развития страны, решение проблемы ВИЧ/СПИД должно носить приоритетный характер. В этом контексте молодость населения также вызывает беспокойство, так как молодежь является гарантом производственно-экономического потенциала страны и в то же время наиболее уязвимой категорией для передачи ВИЧ-инфекций, вызывающих СПИД.

79. Следующие друг за другом вооруженные конфликты, обрушившиеся на страну после завоевания независимости, способствовали постоянной и интенсивной миграции населения из сельской местности в городские зоны. Мощные потоки вынужденной миграции наблюдались в следующие периоды: во время завоевания независимости в 1975-76 гг.; после подписания Бисесских мирных соглашений и последующего возобновления конфликта в 1992-93 годах; после подписания Лусакских мирных соглашений в 1994-1995 годах; и с конца 1998 года до 2000 года в период возобновления конфликта и придания ему всеобщего характера. Прямым следствием вооруженных конфликтов стало то, что миллионы ангольцев, в основном в сельской местности, были лишены возможности жить в условиях мира и безопасности и стали непосредственными жертвами грубых нарушений прав человека. Жители сельских районов были вынуждены волна за волной покидать зоны своего традиционного проживания из-за нарушений их прав в ходе конфликта и из-за страха перед лицом опасности, или из-за крайней нехватки продуктов питания, ставившей под угрозу их выживание. Ускоренная и вынужденная миграция имела следующие последствия:

- a) внезапное и устойчивое обнищание мигрантов, многие из которых осели в городских и пригородных зонах;
- b) возросшее давление на городские инфраструктуры, и без того перегруженные и недостаточные для покрытия нужд собственного населения городов и пригородных зон;
- c) возросшее давление на рынок труда в связи с интенсивным притоком рабочей силы, в основном необученной, что вызывает расширение неформального сектора экономики, падение зарплаты и средних доходов в этом секторе, а также у неквалифицированных работников без специальности в формальном секторе занятости;

- d) выход из строя защитных семейных механизмов, когда оставшиеся в сельской местности члены расширенной семьи могли поддерживать своих уехавших в города родственников продовольствием в обмен на промышленные товары;
- e) социальная фрагментация в результате отсутствия или плохого функционирования механизмов социального обеспечения в сельских общинах, о чем свидетельствует появления «уличных детей» и просто детей на улицах; а также
- f) рост безработицы и неполной занятости в городах.

80. Процессы ускоренной урбанизации были неоднородными. Мигрирующее население в основном укрывалось в столицах провинций, а также в столице страны. При этом миграционные процессы проходили в несколько этапов в тех случаях, когда семьи по несколько раз перебирались с места на место. Главные населенные пункты коммун не могли принять большого числа мигрантов, и в итоге военная нестабильность привела к тому, что фактически наиболее значительные массы населения, в основном сельского, оседали в городах средней величины, центрах провинций и в столице страны.

81. Другой важный демографический фактор связан с тем, что значительная часть провинциальной элиты эмигрировала в города на побережье или в столицу страны. Это существенно повлияло на процессы развития, так как в отсутствие элитных представителей технических и предпринимательских кругов быстрое и устойчивое развитие на провинциальном и местном уровне было заблокировано и будет еще более затруднено в будущем. Однако концентрация ведущего экономического, технического и политического потенциала, в частности в столице страны, сопровождалась также концентрацией беднейших представителей населения. В столице страны наблюдается разительный контраст между уровнем жизни разных слоев населения, в то время как в некоторых главных центрах внутренних провинций страны, начиная с момента получения независимости, постоянно наблюдались процессы деурбанизации и углубления бедности. Для этих процессов характерны, в частности, такие явления, как регулярные отключения электроснабжения во всех кварталах, даже подключенных к электросетям, и низкая доступность электроснабжения в беднейших кварталах; бездействие поврежденных систем снабжения питьевой водой, некоторые из которых сейчас все еще в начальной стадии восстановления; ухудшение работы общественных служб, в частности образовательных и медицинских учреждений; деиндустриализация вследствие выхода из строя производственных мощностей; массовые повреждения спортивно-оздоровительных объектов городской инфраструктуры, потеря лучших технических специалистов и нарушение механизмов городской и сельской торговли, осуществляемой предприятиями формального сектора, что ведет к ослаблению стимулирования товарного производства на местах. Не существует никаких оценок численности городского населения Анголы. Согласно докладу Организации Объединенных Наций о развитии человека за 2002 год, это население составляло 34 процента, хотя считается, что оно увеличилось за последние годы до 60 процентов. Еще одна заслуживающая внимания демографическая характеристика заключается в том, что ангольская семья в среднем насчитывает 5-6 человек. Более того, по результатам комплексного опроса, проведенного в 2001 году, 35 процентов семей состоят из 6 и более человек. Все вышеуказанные элементы дают ясное представление о демографическом контексте бедности в Анголе.



## Г. Макроэкономический контекст

82. Политические и демографические колебания не могли не отразиться на экономическом развитии Анголы. За последнее десятилетие экономический рост был весьма нестабильным, что связано с прямыми последствиями войны и усилившейся в результате этого разбалансированностью национальной экономики, когда 50 процентов внутреннего валового продукта (ВВП) производится в нефтяном секторе. Зависимость от нефтяного сектора вызывает заметные колебания ВВП в зависимости от изменений объемов добычи нефти и ее цены на мировом рынке. В течение периода с 1991 по 2001 год уровень ВВП оставался неравномерным, затем достиг своего пика - поднялся на 17 процентов в 2002 году, когда было отмечено значительный рост объемов добычи нефти. Наибольшее снижение ВВП – на 28 процентов в 1992 году и на 25 процентов в 1993 году – было отмечено после возобновления военных действий: это произошло из-за обеднения скважин (некоторые из продуктивных скважин перестали к этому времени давать нефть).

83. См. в приложении 7 коэффициент реального роста общего ВВП и его нефтедобывающей компоненты и цен на нефть за период 1991-2001 года<sup>6</sup>.

84. Нефтяной сектор, занимающий доминирующее положение, существует в значительной мере отдельно от остальной экономики. Этот сектор требует гигантских капиталовложений и использует услуги высококвалифицированных зарубежных специалистов. Однако его прямой вклад с борьбу с бедностью путем создания рабочих мест незначителен. В то же время этот сектор обладает большим потенциалом косвенного воздействия на снижение уровня бедности через уплату налогов в государственную казну. Доля налоговых поступлений от нефтяного сектора в доход государства составляет более 80 процентов и является одним из основных источников финансирования государственных программ, в том числе осуществления стратегии по борьбе с бедностью, которая была представлена выше. Однако для обеспечения комплексного и устойчивого развития необходимо создать условия для роста секторов, несвязанных с добычей нефти, в частности сельскохозяйственного, который был серьезно затронут войной, особенно в 1991 и 1992 году, когда сельскохозяйственное производство упало на 47 процентов. Надо отметить, что отраслевое разбалансирование, действительно, весьма ощутимо, в этом плане весьма характерно систематическое ухудшение положения в секторе сельского и лесного хозяйства и рыболовства. Нетрудно понять, почему этому сектору необходимо уделять приоритетное внимание в программах реализации экономической политики правительства, и, в частности, его стратегии по борьбе с бедностью. В стране с гигантским сельскохозяйственным потенциалом доля этого сектора в ВВП уменьшилась с 24 процентов в 1991 году до 8 процентов в 2001 году. Ангола, которая когда-то была чистым экспортером продовольствия, зависит теперь от его импорта и продовольственной помощи, необходимых для покрытия почти половины ее потребностей в зерновых. Отрасль переработки сельскохозяйственной продукции также почти прекратила свою деятельность во время войны. Длительная разбалансированность финансов и бюджета наряду с хронически высокой инфляцией в период 90-х годов, также имели катастрофические последствия для несвязанных с нефтью отраслей экономики, не только из-за нестабильности финансовых рынков, но также по причине ошибочных инвестиционных решений и распределения ресурсов в ущерб этим отраслям. Сельское

---

<sup>6</sup> Приложение 7: Коэффициент реального роста общего ВВП и его нефтедобывающей компоненты и цен на нефть за период 1991-2004 года.

хозяйство и фабричное производство особенно пострадали от гиперинфляции в первой половине 90-х годов. См. в приложении <sup>7</sup> коэффициент роста валовой добавочной стоимости в сельском и лесном хозяйстве, рыболовстве и перерабатывающей промышленности, а также среднегодовой индекс инфляции за 1991-2002 годы.

85. Помимо негативного воздействия на сельскохозяйственное и фабричное производство, общее повышение цен на товары в значительной степени затронуло зарплату и доходы беднейших слоев, снизив их покупательную способность. Беднейшее население наиболее уязвимо в случае инфляции из-за его неспособности защитить себя путем удовлетворения насущных потребностей.

86. Высокие уровни инфляции также связаны с реальным обменным курсом, который снижает конкурентоспособность национальной продукции на международных рынках, в частности сельскохозяйственной продукции и других товаров помимо нефти

87. Вопреки этой тревожной картине в макроэкономической ситуации в последнее время наблюдаются некоторые признаки улучшения, достигнутого в результате проведения политики, все более ориентированной на стабилизацию рынка. Дефицит бюджета, достигавший максимальных значений – вплоть до 10 процентов от ВВП – в 90-е годы, стал более умеренным. Очевидно, что рост международных цен на нефть позволил увеличить налоговые поступления от нефтяного сектора больше, чем ожидалось, но проведенные институциональные реформы, со своей стороны, также способствовали: i) увеличению налоговых поступлений; ii) более полному покрытию госбюджета; iii) снижению объема внебюджетных операций; и iv) изменению структуры государственных расходов, в большей степени нацелив их на развитие (доля инвестиций (PIF), направляемых непосредственно на борьбу с бедностью в общем объеме ВВП выросла с 3 процентов в 2002 году до 7 процентов в 2003 году). В дополнение к налоговой и бюджетной были проведены денежная и финансовая реформа, а также важные структурные реформы, направленные на совершенствования рыночной деятельности. Постепенное сокращение коммерческих операций Центрального банка направлено на оживление сектора частных коммерческих банков и управление кредитами на развитие экономики, что должно принести ожидаемые выгоды благодаря созданной системе прямых договоренностей между банками и инвесторами. Заметный шаг вперед был сделан в том, что касается публикации законодательных текстов, устанавливающих правила и процедуры установления границ необремененных внутренних активов банков и расширения обязательных резервов для обеспечения ликвидности вкладов в валюте. В сфере обмена валюты начинает ощущаться сближение официального и параллельного рынка. Разница почти в 90 процентов между обменными курсами в мае 1999 года, когда началась либерализация валютно-обменной деятельности, уменьшилась всего до 2 процентов в декабре 2002 года. Эта тенденция к схождению обменных курсов способствовала улучшению отношений между коммерческими банками и их клиентами и укреплению доверия к национальной банковской системе. Успехи экономической политики государства позволят пересмотреть внешнюю задолженность страны, достигающую сейчас 90 процентов от ВВП, в интересах программ осуществления срочных мер и борьбы с бедностью. Пришло время начать процесс социальной интеграции, перестройки,

---

<sup>7</sup> Приложение : Коэффициент роста валовой добавочной стоимости в сельском и лесном хозяйстве, рыболовстве и перерабатывающей промышленности, и среднегодовой индекс инфляции за 1991-2002 годах.

восстановления и экономической стабилизации для вступления на путь, ведущий к экономическому процветанию и укреплению национального единства.

### **Г. Основные причины бедности**

88. В сжатом виде причины бедности в Анголе можно представить следующим образом:

- i) вооруженный конфликт, в результате которого в течение почти тридцати лет имели место перемена мест населением, нарушение традиционных видов деятельности и снижение социальной солидарности, разрушение инфраструктур социального назначения, путей сообщения и сети распределения товаров и других основных благ, что способствовало возникновению кризисных гуманитарных ситуаций;
- ii) сильное демографическое давление, связанное с высоким уровнем рождаемости, большим количеством иждивенцев в семьях (половина населения моложе 18 лет) и массовой миграцией в города;
- iii) разрушение и ухудшение качества экономических и социальных инфраструктур как прямое следствие военных действий, а также неадекватных условий их содержания и техобслуживания, недостатков в системе планирования и управления государственными инвестициями.
- iv) низкий уровень функционирования служб образования, санитарно-медицинских услуг и социального обеспечения вследствие нехватки технических и человеческих ресурсов, что затрудняет доступ к этим службам наиболее уязвимых слоев населения;
- v) резкий спад внутреннего предложения основных продуктов и товаров, в частности предметов насущной необходимости;
- vi) слабость учрежденческой структуры, объясняющаяся низким средним уровнем квалификации руководящих и технических работников и низкой производительностью их труда;
- vii) потеря квалификации и обесценивание человеческого капитала в результате разрушения и устаревания системы образования и профессионального обучения, слабого уровня санитарно-медицинского обслуживания, низкой зарплаты и распространения безработицы и неполной занятости; и
- viii) неэффективность макроэкономической политики, задача которой - исправить серьезные нарушения макроэкономического равновесия, имевшие место на протяжении 90-х годов.

### **Н. Уровень, глубина и степень бедности**

89. Согласно исследованию индекса человеческого развития для сельской местности (ИЧРС), в 2001 году порог бедности составлял приблизительно 392 кванзы в месяц или около 1,7 доллара в день<sup>8</sup>, а порог крайней бедности – 175 кванз или 0,76 доллара в день. По результатам исследования ИЧРС в 2001 году в условиях бедности проживало 68 процентов населения и 62 процента семей, причем 28 процентов жителей и 15 процентов семей жили в условиях крайней бедности и нужды.

---

<sup>8</sup> В расчете по курсу 2000 года 7,7 кванзы за 1 доллар США на месяц из 30 дней.

90. В городах и сельской местности бедность распространена неравномерно. По данным исследования ИЧРС, в городе в условиях бедности живут 57 процентов семей, а в сельской местности – 94 процента. Высокая степень бедности сельского населения, подтверждаемая тремя показателями, приведенными, в таблице 1, является прямым следствием военных действий, которые ограничили семьям доступ к культурным зонам и рынкам в условиях отсутствия безопасности, и поглотили скудные фермерские ресурсы (скот, орудия труда и семенной фонд). Более того, вербовка в солдаты сократила количество рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве, а вынужденная миграция привела к оттоку населения в городские зоны, оставив поля без ухода. Рост уровня бедности в городах, который составил в 1995 году 61 процент (данные опроса IPCVD, 1995), был в значительной степени вызван притоком переместившихся туда сельских жителей. Увеличение населения вызвало крайне жесткое давление на городские инфраструктуры, службы и рынок рабочей силы, что отрицательно сказалось на условиях жизни и благосостоянии горожан.

91. См. приложение 9 и 10: уровень, глубина и степень бедности по провинциям и зонам проживания в целом, и уровень бедности в зонах проживания соответствующих провинций. Бедность в провинциях, где в 2001 году проводился опрос, носит неоднородный характер. В провинции Намиб самый высокий уровень бедности, там же самые высокие показатели глубины и степени бедности. В этой провинции также больше всего лиц, проживающих в условиях крайней бедности – около 81 процента (таблица 2). Ситуация в провинции Кунене также вызывает беспокойство, так как в ней тоже наибольшие показатели глубины и степени бедности и она занимает второе место по уровню крайней бедности. В провинциях Лунда Норте, Луанда и Кабинда самые низкие показатели бедности. Заметим, однако, что, по опросу 1995 года, уровень бедности в Кабинде был выше. Из всей выборки в указанных провинциях больше всего лиц, чьи жизненные условия не опускаются до черты бедности и меньше всего живущих в крайней бедности. Надо заметить, что в провинции Луанда сконцентрировано больше всего малообеспеченных граждан, что объясняется высокой плотностью населения. Фактически бедное население столицы составляет 51 % всего населения страны, живущего за чертой бедности. Хотя Намиб, Кунене и Гуила имеют самые высокие показатели бедности, в них в целом 31 процент бедного населения, что связано с его неоднородным составом. Даже если интерпретировать результаты опросов с осторожностью из-за ограниченной репрезентативности выборки, все же очевидно, что политика борьбы с бедностью должна быть нацелена главным образом на столичный регион, где сосредоточена большая часть бедного населения. Однако степень бедности населения в провинциях Намиб, Кунене и Гуила требует, в свою очередь, разработки и принятия особых мер для обеспечения их жителей права на достойный образ жизни. Представленные здесь результаты должны быть дополнены исследованиями в других провинциях страны. Необходимо глубже рассмотреть вопросы различий в содержании и стоимости семейной корзины в разных провинциях для проведения более точного и приближенного к реальности анализа ситуации.

### **I. Картина бедности и уровня человеческого развития в стране**

92. Результатом трудностей и ограничений, которые испытала на своем пути Ангола, оказался низкий уровень человеческого развития. Несмотря на некоторые улучшения, произошедшие за последние годы, индекс человеческого развития (ИЧР) установился на уровне 0,403 в 2000 году (0,398 в 1997 и 0,422 в 1999 году): по этому показателю Ангола находится на 161 месте среди 173 стран. Такой низкий индекс связан с существованием серьезных и нетерпимых проблем, затрагивающих фундаментальные условия жизни населения, при том что уровень национального дохода страны выше среднего значения для

Африки к югу от Сахары (таблица 3). Это хорошо видно из разницы между экономическим и социальным аспектом индекса ИЧР. См. приложение<sup>9</sup> : Индекс человеческого развития в 2000 году и статус бедности в зависимости от положения главы семьи. Низкий уровень человеческого развития определяется в основном малой продолжительностью жизни, ожидаемой при рождении (45 лет для индекса 0,34), и низким брутто-коэффициентом охвата всеми видами образования (23 % для индекса 0,36). В 2000 году ВВП на душу населения в паритете с покупательной способностью составлял 2187 долларов США (индекс 0,51). Нужно отметить, что показатель уровня образования населения говорит о тех усилиях, которые должна приложить страна в ближайшие десятилетия в этой области. В мире фактически только четыре страны с более низким показателем в сфере образования, тогда как этот показатель составляет в среднем 0,69 для развивающихся стран и 0,55 для Африки к югу от Сахары. Помимо этих общих характеристик населения Анголы необходимо обрисовать условия жизни в бедных семьях. Ниже приводится подробный анализ социально-экономического положения ангольских семей на основе статистических данных исследований ИЧР и комплексного опроса по множественным показателям (МИКС/МICS).

#### **Ж. Общие характеристики семьи**

93. В Анголе бедность находится в тесной связи с размерами и составом семьи. Чем меньше семья, тем меньше ее степень бедности. Уровень бедности семьи связан также с числом иждивенцев и, хотя и в меньшей степени, с положением главы семьи. По данным опроса МИКС 2001 года, в семье средних размеров насчитывается порядка 6-ти человек в городской и 5-ти в сельской местности. Около 35 процентов семей состоят из более, чем 6 человек. По данным исследования ИЧР (таблица 5), показатели уровня, глубины и степени бедности особенно высоки и даже превосходят общие средние значения в семьях из более, чем 7 человек. Согласно этим данным, в Анголе во главе 23 процентов семей стоит женщина<sup>10</sup>. Уровень бедности семьи также отчасти соотносится с положением ее главы. В городах семьи с женщиной во главе характеризуются меньшей степенью бедности, что связано с их более широким представительством на неформальном рынке. В таких семьях почти все доходы идут на насущные нужды ее членов. В семьях, возглавляемых мужчиной, напротив, доходы идут помимо насущных нужд на другие виды потребления (алкоголь и табак) и на денежные вложения. Однако в сельских районах крайняя бедность больше характерна как раз для семей с женщиной во главе, в частности в связи с ее более низким уровнем образования и экономическим потенциалом. Независимо от социального положения образовательный уровень главы бедной семьи ниже чем у главы семьи, которая не таковой считается. Однако образовательный уровень семей, возглавляемых женщиной, скорее, более низкий. У членов бедных семей с женщиной во главе в 47 процентах случаев нет никакого образования, и в 56 процентах случаев они неграмотны. Это представляет заметный контраст с цифрами 14,8 и 17,3 процента соответственно для семей, возглавляемых мужчиной. Разбалансированность рынка труда, низкие зарплаты, нестабильность занятости и низкий профессиональный уровень рабочей силы существенно тормозят повышение продуктивности и доходов семей, особенно наиболее бедных из них.

---

<sup>9</sup> Индекс человеческого развития в 2000 году и статус бедности в зависимости от положения главы семьи.

<sup>10</sup> Уровень, глубина и степень бедности в зависимости от размеров семьи.

## К. Проблема питания

94. По оценкам, менее 35 % ангольского населения имеет доступ к санитарно-медицинским услугам национальной системы здравоохранения. Согласно результатам ИЧР, наиболее бедные слои главным образом пользуются услугами первичной сети медицинских центров и здравпунктов, и гораздо реже – частных клиник или семейных врачей (таблица 6). Эти данные показывают важную роль первичной сети санитарно-медицинских учреждений в осуществлении стратегии обеспечения доступа к медицинским услугам для беднейших слоев населения. Что касается проблемы питания, то в стране сложилась драматическая ситуация, в которой оказались лица без определенного места жительства и беженцы. Считается, что более половины населения страны получает недостаточное питание и что 22 процента детей младше 5 лет страдают от сильного хронического недоедания (и 45 процентов – от постоянного умеренного недоедания). В малообеспеченных семьях ежедневное потребление калорий составляет менее трети от рекомендуемого уровня. Согласно исследованиям ИЧР, в городских зонах 75 процентов средств семьи расходуется на питание. Но даже при этом считается, что только 25 процентов городских семей получают ежедневно достаточное количество калорий. Основу рациона самых бедных семей составляют дикие бобы «фуба» и рыба.

## Л. Электроснабжение

95. Основными источниками энергии для приготовления пищи служат дрова и уголь. Согласно оценкам, ими пользуются 83 процента всего населения и 96 процентов сельского населения. Лучина и масло являются основными средствами освещения в беднейших семьях. Только 25 процентов наиболее бедного населения имеет доступ к электроэнергии по сравнению с 66 процентами тех, чье благосостояние выше черты бедности. Количество потребляемых киловатт/часов на человека (84) составляет около 10 процентов от среднего уровня потребления для развивающихся стран и 18 процентов от среднего потребления электроэнергии в странах к югу от Сахары. Число телефонных линий на 1000 человек (5) меньше, чем было десять лет назад (8 в 1990 году), что соответствует четверти от среднего уровня телефонизации развивающихся стран и половине от уровня стран к югу от Сахары. Как видно из приложения <sup>11</sup>, производство электроэнергии постоянно увеличивалось, начиная с 2000 года, и его рост составил 17,4 % в 2005 году и 13,3 % в 2006 году. Указанный рост связан с увеличением предложения в результате ввода в строй ГЭС в Капанде, которая начала давать ток в декабре 2004 года, что способствовало уменьшению доли электроэнергии, производимой ТЭЦ в районе покрытия северной энергосети с 40 % в 2003 году до 15 % в 2006 году. Согласно отчетному докладу правительства за 2006 год, точные данные о потреблении электроэнергии отсутствуют. Эти данные строятся на оценках, опирающихся на объемы производства. Начиная с 2000 года, потребление электроэнергии постоянно росло, в среднем на 12,8 % в год, и выросло на 15,3 % в 2005 году и на 13 % в 2006 году. Заметный дефицит электроэнергии ощущается по всей стране, что выражается в частых отключениях электроснабжения, которые негативно отражаются на качестве жизни населения ввиду важности электроэнергии для экономики, оказания услуг и домашнего хозяйства. Некоторые жители на долгие месяцы оказываются отрезанными от электричества: в этом случае они самовольно подключаются к сетям, поскольку ждать официального ответа на заявление о подаче электроэнергии приходится ждать очень долго. Значительная часть городского населения прибегает к альтернативным источникам энергии,

---

<sup>11</sup> Производство и потребление электроэнергии, и уровень пользования электрическими осветительными приборами.

в частности дизель-генераторам, пользуется свечами и масляными лампами. Постоянная нехватка энергии вызывает многочисленные аварии и несчастные случаи, главным образом пожары, связанные с неправильным использованием альтернативными источниками энергии. По оценкам министерства энергетики, только 30 процентов ангольского населения пользуются электричеством

#### **М. Условия жизни уязвимых и малообеспеченных групп населения**

96. Осуществление программ оказания помощи по развитию (ППП/DRP) показывает, что в общинах на местах бедность жителей выражается в их уязвимости в связи падением уровня благосостояния. Факторами уязвимости членов общины в порядке перечисления могут быть: i) потеря жилья или проживание в домах низкого качества с неудобной планировкой; ii) отсутствие доступа к базовым социальным услугам образования и здравоохранения; iii) отсутствие доступа к фондам и средствам производства и невозможность владения ими; iv) недостаток социальных связей; и v) отсутствие юридической защиты или ущемление гражданских прав. Эта уязвимость усугубляется рядом факторов аграрно-экологического и структурного характера, такими, например, как климатические условия, пригодность сельскохозяйственных угодий, состояние дорог и мостов – то, что затрудняет возрождение коммерческой активности в сельской местности, а также отсутствие емкого городского и сельского рынка занятости и малоэффективное государственное управление в некоторых муниципалитетах и коммунах. Исходя из факторов уязвимости, социально-экономическое благосостояние семей определяется общиной в зависимости от жилищных условий, обладания и пользования имуществом, доступа к средствам производства и социальным инфраструктурам, наличия работы, социальных связей в общине и возможностей юридической защиты.

#### **Н. Составные рамки комплексной программы социальной помощи**

97. В контексте сегодняшней жизни страны комплексная программа социальной помощи по-прежнему сохраняет свой приоритетный характер. Говоря в целом, необходимость ее продолжения вызвана социальными проблемами, породившими саму программу, которая направлена на интеграцию в социальную среду и в производство демобилизованных участников военных действий и переселенцев военного времени, на улучшение основных социальных услуг и гармонизацию общества. С другой стороны, разминирование является необходимым условием обеспечения безопасности населения для проведения социальной интеграции.

98. В рамках комплексной программы существуют следующие целевые программы и подпрограммы:

Программа оказания помощи и социальной реинтеграции:

Общая подпрограмма индивидуальной и семейной социальной реабилитации и реинтеграции

Подпрограмма оказания гуманитарной помощи

Подпрограмма восстановления, строительства и обустройства территории. Общинные центры социальной помощи

Общенациональная подпрограмма интеграции бывших участников военных действий-инвалидов войны

Национальная программа разминирования.

### **О. Достигнутые результаты (2005 год и первый квартал 2006 года)**

99. Независимо от того, что выполнение некоторых задач на 2005-2006 годы связано с ранее начатыми программами, анализ полученных результатов позволяет сделать важные выводы<sup>12</sup>.

100. Необходимо констатировать тот факт, что программы воссоединения семей, возвращения на родину ангольских беженцев и самостоятельной реинтеграции семей успешно выполнялись и будут завершены полностью в 2006 году. Намеченного на 2005-2006 год уровня должны достигнуть программы строительства новых общественных информационных центров (ОИЦ/ПИС), выполненные на 46 %, и программы оказания защиты и помощи детям путем размещения в детских учреждениях, выполненные на 66 % в 2005 году.

### **Р. Сельское хозяйство и развитие сельских районов**

101. Первостепенными задачами в аграрном секторе являются увеличение производства и продажи зерновых, овощных и клубневых культур, кофе, продукции внутриконтинентального/кустарного рыболовства; разведение мелких жвачных и крупного рогатого скота, а также поддержка устойчивого развития природных ресурсов и поощрение пилотных проектов с целью создать условия для других видов деятельности (микrokредиты, расширение аграрных методов и приемов, малые орошение, производство молока, свиноводство, птицеводство и пчеловодство). В стратегическом плане основным принципом является активное подключение общин, при этом муниципалитет становится стратегическим центром планирования, исполнения, последующих мер и проведения оценки. Станции аграрного развития должны стать местом оказания поддержки крестьянам, тогда как учреждения на уровне провинции должны готовить рекомендации, заниматься наблюдением и контролем, вопросами, касающимися провинции в целом. Центральные учреждения должны осуществлять разработку политики, стратегии и законодательства, распределение финансирования, надзорные функции. Ожидается участие в сотрудничестве различных партнеров (доноров, гуманитарных организаций, частного сектора и неправительственных организаций). Стратегия развития сельских районов должна также учитывать необходимость расширения участия женщин в ее осуществлении, в таких аспектах, как: принятие стратегических решений, доступ на рынок труда, владение землей, помощь переселенцам и лицам, возвращающимся, к местам традиционного проживания, развитие сельских ассоциаций в общинах, поддержка мер по профилактике и борьбе с инфекциями ВИЧ/СПИД, модернизация учрежденческой деятельности в целях повышения профессионального уровня технических и административных работников сельскохозяйственного сектора. Для достижения стратегических целей, намеченных в данном секторе, и с учетом ранее указанных основных принципов, определены следующие основные направления деятельности:

- i) повышение производственного потенциала традиционного сельскохозяйственного сектора, в первую очередь производства пищевых культур и продукции внутриконтинентального/кустарного рыболовства;
- ii) восстановление активности внутреннего рынка (сеть сельской торговли);
- iii) обеспечение устойчивого развития природных ресурсов;

---

<sup>12</sup> См. приложение 9: Программа социальной реинтеграции.



- iv) реорганизация и создание адекватной юридической базы и постепенная модернизация государственных учреждений, выступающих в роли регулятора и катализатора устойчивого развития в секторе (учрежденческая система).

### **III. ПОВЫШЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ В ТРАДИЦИОННОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ**

102. Целью, характерной для этой программной составляющей, является организация и укрепление учрежденческой структуры, связанной с развитием сельского хозяйства<sup>13</sup>, которая могла бы обслуживать сельское население в интересах наращивания производства и коммерческой активности в секторе, показавшем в прошлом свою способность производить продовольствие как для национального, так и международного рынка, а также следить за тем, чтобы при выполнении задач не возникало дискриминации в отношении женщин или других социальных групп, чтобы семьям был гарантирован доступ и пользование участком земли необходимых размеров, исходя из плодородности почвы, размеров семьи, производимой продукции и традиций питания. Этот доступ к земле должен дополняться распределением семян и сельскохозяйственных орудий для обеспечения устойчивого производства. В центре стратегии опоры на крестьянство должны стоять муниципалитеты. Роль станций аграрного развития должна укрепляться: действуя заодно с муниципальными и местными властями, они должны пользоваться поддержкой всех учреждений в целях оказания эффективной помощи фермерским хозяйствам и кустарному рыболовству.

103. Ниже приводятся следующие меры по достижению указанных целей:

- i) укрепление Института развития сельского хозяйства, реорганизация и создание новых станций аграрного развития для оказания (совместно с другими институтами министерства сельского хозяйства и развития сельских районов (MINADER) и другими министерствами) адекватной помощи сектору сельского хозяйства и шельфового/кустарного рыболовства;
- ii) создание «Службы поддержки женщины» при станциях аграрного развития;
- iii) создание при станциях аграрного развития отделений по распространению знаний об окружающей среде в сотрудничестве с Институтом развития лесного хозяйства;
- iv) учет пригодных к обработке земель для раздачи представителям уязвимых групп населения;
- v) развитие производства семян зерновых и овощных культур и маниоковой рассады на фермерских землях при поддержке Института сельскохозяйственных исследований и Национальной службы семенного фонда;
- vi) поддержка развития системы кредитов на производство для фермеров через коммерческий банковский сектор и пилотные проекты в целях создания учреждений микрофинансирования;

---

<sup>13</sup> В том числе Институт развития сельского хозяйства (IDA), Институт сельскохозяйственных исследований (IIA), Институт ветеринарных исследований (IIV), Ветеринарная служба Анголы (SVA), Институт развития лесного хозяйства (IDF), Национальная служба семенного фонда (SENSE) и Национальный институт растениеводства (CNRF).

- vii) развитие переработки и продажи маниоки и ее продуктов;
- viii) поддержка опытных программ Института аграрных исследований в области технологий, приспособленных к условиям ведения хозяйства и основным культурам (зерновые, маниока, сладкий картофель и овощи);
- ix) уход за здоровьем людей и животных, поддержка развития фермерского животноводства (регулярная вакцинация скота в целях предупреждения эпизоотий), а также поддержка пилотных проектов в секторе молочного производства, разведения мелких жвачных, традиционного свиноводства и пчеловодства, при участии Института ветеринарных исследований и Института сельскохозяйственного развития;
- x) Концентрация усилий Института ветеринарных исследований на эпидемиологических исследованиях, испытаниях технологий ведения фермерского хозяйства, контроля качества и производства животных продуктов;
- xi) развитие опытных пилотных проектов по улучшению методов орошения и дренажа в традиционном аграрном секторе;
- xii) поддержка и развитие технологий, направленных на увеличение производства молока в фермерских хозяйствах;
- xiii) поддержка пилотных проектов по разведению мелких жвачных, поощрение развития свиноводства в фермерских хозяйствах; и
- xiv) развитие птицеводства и улучшение местных пород для увеличения производства мяса и яиц.

#### **A. Восстановление активности внутренних рыночных систем (сельская торговля)**

104. Восстановление активности и стабилизация рынков направлены на решение следующих задач: обеспечить предложение основных продуктов питания в случае стихийных бедствий; оказать помощь пострадавшему населению и восстановить систему производства продуктов питания; оказать помощь уязвимым группам населения; уменьшить колебания рыночной конъюнктуры; создать предпосылки для замены продовольственной помощи извне местной продукцией в интересах стимулирования национального производства; поднять роль организаций, контролирующих качество и производство поступающих в продажу продуктов (Институт ветеринарных исследований и Ветеринарная служба Анголы – контроль животной продукции, Национальный институт зерновых культур – продукция зерновых и Национальный директорат сельского и лесного хозяйства – другие продукты растительного происхождения); восстановление дорожной инфраструктуры и проселков; улучшение информации о наличии и поставках рыночной продукции; упрощение административных процедур и сокращение /ликвидация количества бюрократических препятствий, мешающих ведению сельского хозяйства.

105. Выполнение этих задач должно быть обеспечено принятием следующих мер:

- a) координация на уровне учреждений в целях создания постоянной межведомственной комиссии по продовольственной безопасности для выработки политики продовольственной безопасности страны;
- b) укрепление коллегии по продовольственной безопасности Министерства сельского хозяйства и развития сельских районов (MINADER), отвечающей за

сбор, обработку, анализ и распространение данных и информации о ценах, наличии и доступности продовольствия и поставок основных видов пищевых продуктов; изучение вопроса создания системы продовольственных резервов (Национальный институт зерновых культур);

- c) установление связей партнерства и координации с гуманитарными организациями, донорами и НПО;
- d) выработка концепции превращения стратегии оказания гуманитарной помощи в стратегию по оказанию помощи в целях развития;
- e) восстановление и укрепление ветеринарных лабораторий, в первую очередь в провинциях с морскими портами (Луанда, Бенгела, Намиб, Кабинда) а затем в провинциях Гуила (Лубанго), Маланхе и Гуамбо;
- f) укрепление центральной аналитической лаборатории MINADER в Луанде;
- g) подготовка плана расширения лабораторий MINADER и Национального института зерновых культур в провинциях;
- h) восстановление дорого и поселков при посредстве компании MECANARO-EP;
- i) предоставление кредитов на восстановление рыночной активности в сельских районах; и
- j) упрощение административных процедур для повышения эффективности управления и контроля за коммерческими сделками в сельских районах.

## **В. Возможности получения работы и дополнительного дохода**

106. Уровень развития хозяйств на местах не позволяет создать широкие возможности для получения работы в сельской местности, в результате чего на уровне общин существует мало альтернативных вариантов получения дополнительного дохода за счет сельскохозяйственной деятельности.

107. **Доступ, владение и пользование имуществом.** Как сказано выше, доступ, владение и возможность пользования землей, скотом, орудиями труда и домашним имуществом являются важными компонентами для определения степени бедности, учитывая то, что эти факторы влияют на уровень защищенности уязвимых семей. Эта защищенность связана не только с экономическими результатами пользования имуществом, но также с возможностью разнообразить источники дохода с его помощью. Отметим тот факт, что во всех общинах нехватка орудий труда повышает уязвимость их членов, в частности в недавно созданных общинах, тогда как доступ к земле не является главным фактором определения уязвимости. С другой стороны, семьи в более стабильных общинах могут использовать свою землю для создания мелких кооперативов и фермерских ассоциаций, а также сдавать ее в аренду или уступать пользователям, создавая тем самым для себя важный источник альтернативных доходов. Надо отметить, что доступ к природным ресурсам, лесам и водоемам также определяет наличие потенциала общины, необходимого для того, чтобы получать все необходимые продукты и товары для своего существования.

108. Угроза продовольственной безопасности Анголы рассматривалась на Национальном форуме по вопросам права на достаточное питание, где рассматривались основные аспекты проблемы: массовый уход населения из сельских районов в большие города, повреждение основных социально-экономических инфраструктур и путей сообщения,

распад торговых связей между городом и деревней, нехватка основных продовольственных товаров, низкие показатели сельскохозяйственного производства и минная опасность в продуктивных зонах. Что касается низких показателей сельскохозяйственного производства, то это связано с нехваткой необходимых товаров, поставляемых в сельские районы, и высокими ценами на них (семена, сельскохозяйственные орудия, удобрения), а также с низкими ценами на произведенную продукцию, потерями скота, нехваткой людских ресурсов, отсутствием финансовой поддержки сектора, неблагоприятными изменениями климата (наводнения и продолжительные разливы) и крайней бедностью населения. Уязвимость населения в Анголе связана с длительным периодом военных действий, что повлекло за собой появление уязвимых групп населения, в частности лиц без определенного места жительства, беженцев, репатриантов, инвалидов войны, вдов и сирот, а также мигрантов, прибывающих в сельские районы в поисках работы, семей с женщинами во главе, представителей меньшинств, престарелых и т.д.

### **С. Устойчивое развитие природных ресурсов**

109. В число стратегических целей развития сектора входит поддержка устойчивого развития природных ресурсов и создание видов деятельности для получения доходов населением наряду с требующими большого количества рабочих рук мерами по восстановлению, сохранению и регулированию природных ресурсов. Среди прочих действий по достижению этих целей упомянем следующие:

- a) приведение в соответствие с современными требованиям законодательных и регулирующих положений;
- b) проведение лесовосстановительных работ;
- c) проведение оценки ухудшения состояния природных ресурсов на основе картографической съемки уязвимых зон;
- d) разработка среднесрочных и долгосрочных программ и планов действий по развитию природных ресурсов;
- e) поддержка и осуществление пилотной программы восстановления и развития шелфового/кустарного рыболовства;
- f) поддержка пилотных мероприятий по предупреждению заовраживания с использованием биологических методов; поощрение развития традиционного пчеловодства; и
- g) гармонизация действий министерства по вопросам урбанизации и окружающей среды, Института лесного хозяйства/MINADER и администрации провинций во избежание наложения и дублирования норм и мероприятий, что противоречило бы законодательству об охране окружающей среды.

### **Д. Учрежденческая реформа**

110. Целями этого стратегического направления является, в частности, разработка адекватной и актуальной политики, законодательства и регулирования в общественном аграрном секторе и модернизация министерства сельского хозяйства и развития сельских районов (MINADER) и его учреждений, с тем чтобы содействовать экономическому освоению и регулированию природных ресурсов в целях их устойчивого развития на

долгосрочную перспективу. Меры, необходимые для достижения этой цели, включают следующие действия:

- i) пересмотр или разработка законов и правил, касающихся в первую очередь земель, лесов, здоровья животных и растений, семеноводства, развития аграрных методов и приемов, применения пестицидов, фермерских кооперативов, шельфового рыболовства, охоты, и т.д.;
- ii) концентрация в рамках руководства MINADER ответственности за решение центральных вопросов: гармонизации отношений с провинциями и децентрализации функций планирования и исполнения, передаваемых на уровень коммун;
- iii) реорганизация и укрепление государственных учреждений поддержки (институты), с тем чтобы они более эффективно способствовали развитию аграрного сектора;
- iv) передача адекватных функций Фонду поддержки развития сельского хозяйства и Фонду поддержки развития сектора кофе, их реорганизация в рамках стратегии поддержки сельской торговли и других интересов и потребностей сельского населения; и
- v) изучение возможностей повышения эффективности работы Бюро по развитию MINADER.

#### **Е. Ожидаемые результаты**

111. Благодаря этой программе предполагается до 2006 года добиться следующих результатов:

- i) увеличить производство зерновых, овощей, корневых и клубневых культур;
- ii) оказать помощь 300 семеноводческим хозяйствам и 5000 семей, занятых в секторе шельфового/кустарного рыболовства;
- iii) восстановить 1 000 километров дорог второй и третьей категории в сельских районах и не менее 40 гектаров заовраженных земель;
- iv) восстановить около 50 000 участков лесов;
- v) оказать поддержку ирригационным и дренажным работам на общей площади около 100 гектаров;
- vi) восстановить или создать 94 станции аграрного развития и 25 опытных ветеринарных станций;
- vii) создать 50 отделений службы поддержки женщины и 50 отделений информации по вопросам окружающей среды; и
- viii) способствовать созданию новых агентств по микрофинансированию (в каждой провинции) в аграрном секторе и поощрять предоставление кредитов на сельскохозяйственное производство.

#### **Ф. Рыболовство**

112. Деятельность в секторе рыболовства (уловы) развивалась в соответствии с требованием обеспечить гарантии устойчивой эксплуатации рыбных ресурсов. В этой

связи, начиная с 2003 года, принимались административные меры, которые позволили начать восстановление рыбных ресурсов, в частности океанической рыбы. Говоря в целом, положение с биомассой изменилось незначительно, что требует усиления административных мер, особенно в отношении пород, наиболее ценных в коммерческом отношении, а также наиболее предпочитаемых населением. На поддержку традиционного рыболовства стали обращать больше внимания в связи с той ролью, которую оно играет в снижении уровня бедности, борьбе с недоеданием и безработицей населения. Вопреки упомянутым сдерживающим факторам, сектор в 2006 году развивался более динамично, чем в 2005: его рост составил 11,6 % за счет хороших показателей промышленного и кустарного рыболовства – соответственно около 30 % и 15 %, тогда как полупромышленная составляющая продолжала сокращаться, снизившись в 2006 году. В 2006 году промышленная деятельность в секторе рыболовства значительно замедлилась, кроме производства малосоленой и сушеной рыбы, выросшего на 34 %. Это замедление связано с падением уловов в полупромышленной составляющей сектора, что сказалось на производстве свежей и замороженной рыбы, сократившемся соответственно на 43 и 72 %, тогда как производство рыбной муки и соленой рыбы снизилось на 49 и 70 %. По результатам 2006 года, тенденцию к уменьшению, наблюдавшуюся в 2005 году, удалось изменить только в секторе производства рыбных консервов, сушеной и малосоленой рыбы.

#### **Г. Инвестиции**

113. Как и в аграрном секторе, инвестиции 2006 года были причиной изменения тенденций в показателях промышленного рыболовного флота в 2005 году, обеспечив рост на 30 процентов. С другой стороны, повысилась эффективность кустарного рыболовства за счет инвестиций в суда для прибрежной ловли. Таким образом, как промышленное, так и кустарное рыболовство характеризовались заметным ростом эффективности в результате сделанных инвестиций: в целом государственные инвестиции составили 37,7 млн. долларов<sup>14</sup>.

#### **Н. Занятость**

114. В сфере занятости не произошло никаких значительных изменений, что объясняется распределением сделанных инвестиций. К 41 500 рыбакам, занятым в секторе в 2005 году, добавилось еще 4 944, главным образом в результате введения в строй пяти новых судов для прибрежной ловли.

### **IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕФОРМ И ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ**

115. Хотя продукция рыболовства приблизилась к уровню 73 процентов от запланированного по сравнению с 65,6 процента в предыдущем году, этот рост произошел исключительно за счет принятых мер, в том числе поставок в прибрежные провинции материально-технического обеспечения для морской ловли, например, инструментов и моторов для ассоциаций рыбаков в провинциях Кабинда, Заир, Бенго, Луанда, К.Сул, Бенгела и Намиб. В плане обеспечения гарантий устойчивой эксплуатации рыбных ресурсов главными инструментами управления сектором являются Организационный план

---

<sup>14</sup> Данные о продукции национального морского рыболовства и рыбообрабатывающей промышленности.

на 2006/2010 годы, а также долгосрочная Стратегия развития устойчивого рыболовства и аквакультуры.

#### **А. Проблемы и ограничения**

116. Среди проблем и ограничений, тормозивших деятельность рыболовного сектора, надо отметить бездействие кредитных линий и длительные сроки, необходимые для выполнения условий, связанных с использованием существующих кредитных возможностей, а также постоянное простаивание мощностей по производству рыбной муки, вызванное техническим состоянием устаревшего оборудования.

#### **В. Перерабатывающая промышленность**

117. В результате улучшения экономической среды и некоторого повышения качества услуг вспомогательных инфраструктур поддержки промышленного развития, деятельность этой отрасли в 2006 году носила как никогда динамичный характер. Рост продуктивности отрасли превзошел уровень всех последних лет и составил около 44,7 процента вместо запланированных 30,7, что эквивалентно увеличению на 14 процентов. Этот рост вызван, главным образом, динамикой подотрасли по производству напитков, выросшему на 35,7 процента, тогда как другие подотрасли развивались более скромными темпами – не более 3 процентов в год. Подотрасли производства табака, одежды, обрабатывающих станков и оборудования снизили темпы прироста до смешного уровня не более 1 процента в год.

#### **С. Инвестиции**

118. В 2007 году в строй вступили 47 промышленных объектов: инвестиции в их создание составили 34,4 млн. долларов США. Даже если эта цифра меньше, чем в 2005 году, она хорошо иллюстрирует интерес, проявляемый к этой отрасли. Всего инвестиции в нее составили 172, 8 млн. долларов США при увеличении на 4 процента. Потребность в создании новых промышленных объектов составляет порядка 491,5 млн. долларов США, что подтверждает тенденции развития последних лет. Таким образом, судя по имеющимся данным, перерабатывающая отрасль, вместе с добычей алмазов, является одной из наиболее привлекательных для инвесторов.

#### **Д. Занятость**

119. Инвестиции в данную отрасль позволили создать 1 827 новых рабочих мест по сравнению с прошлым годом. Таким образом, численность занятых в отрасли работников составила 34 360 человек.

#### **Е. Осуществляемые реформы и принимаемые меры**

120. Создание индустриальных центров в городах. Виана (Луанда), Катумбела (Бенгела) и Футила (Кабинда) и подготовка пакета законодательства для создания таких центров в городах Кала (Гуамбо) и Батала (Намиб), открывает новые деловые возможности в перерабатывающей отрасли. Осуществление стратегии реиндустриализации агропромышленного комплекса, а также подготовка законодательства для создания свободных промышленных зон и особых экономических зон в свою очередь способствовали заметному росту интереса к отрасли в целом.

## **Г. Проблемы и ограничения**

121. Недостаточный финансовый потенциал фирм и предпринимателей, недостаток квалифицированной рабочей силы на всех уровнях производства, устаревшее оборудование, а также ухудшение состояния основных инфраструктур – эти факторы накладывают наиболее серьезные ограничения на развитие перерабатывающей отрасли.

## **Г. Строительная промышленность**

122. В последние годы процесс реконструкции в целом и национальной инфраструктуры в частности, в значительной степени мобилизовал усилия строительной промышленности и привел к тому, что отрасль снова обрела свою роль катализатора экономики, улучшая при этом как состояние инфраструктуры, так и жилищные условия для населения. Вследствие этого динамичный рост продуктивности отрасли в последние годы составил в 2006 году 30 процентов. Этому способствовали дорожно-восстановительные работы и реконструкция разрушенных мостов, которые осуществлялись в рамках программы восстановления инфраструктур, а также работы по восстановлению авиатранспортной инфраструктуры.

123. В области жилья в 2006 году началась вторая фаза проекта «К новой жизни», одновременно с которой развернулась деятельность частных компаний, направленная на расширение рынка недвижимости, предназначенной как для жилья, так и для развития сферы услуг.

## **Н. Инвестиции**

124. Инвестиции в строительную промышленность носят в основном государственный характер и осуществляются в рамках программы восстановления, хотя есть много частных инвесторов, в частности в подотрасли недвижимости, оборот которой достиг 41,9 млн. долларов США, что означает рост на 46 процентов по сравнению с 2005 годом. Объем подписанных правительством инвестиций в отрасли составил лишь 11 процентов от объема 2005 года. Число лицензированных предприятий, увеличившееся до 752, (44 процента из них впервые получили лицензии, а остальные возобновили их), свидетельствует об эффективности частного сектора отрасли.

## **V. ВОПРОСЫ ЗАНЯТОСТИ**

125. Рост эффективности строительной отрасли позволил создать 30 521 рабочих мест; вместе с рабочими местами, существовавшими в 2005 году общая занятость по отрасли составила 206 521 чел. Таким образом, новые рабочие места, созданные в 2006 году, означают увеличение общей массы рабочей силы на 17 процентов.

### **А. Осуществляемые реформы и принимаемые меры**

126. Активность отрасли связана с новым законодательством, принятым в 2006 году, целью которого создать адекватные условия для предпринимательской деятельности в сфере общественных работ или производственной деятельности в строительстве. Основой отраслевого регулирования стал пересмотренный декрет 9/91 от 23 марта, который утвердил положение о предпринимательской деятельности в сфере общественных работ и строительства, риэлтерства и подрядных работ. Одновременно был утвержден статус инжиниринговой лаборатории, которая проводит сертификацию стройматериалов согласно требованиям качества и прочности для повышения безопасности строительных



конструкций для населения. Помимо всего этого, повышению активности отрасли способствовало принятие решений об осуществлении второй фазы программы урбанизации «К новой жизни» («Нова Вида»), четвертой фазы базовой программы ассенизации (в зоне Самба), пятой фазы программы ассенизации в Луанде (в зоне аэропорта) и выход целого ряда постановлений, в том числе о регулировании режима лицензирования общественных работ.

## **В. Проблемы и ограничения**

127. Предложение со стороны строительных компаний по-прежнему остается проблемой в случае необходимости проведения общественных работ. Нехватка отечественных стройматериалов – еще одна проблема, которая вынуждает использовать импортные материалы, в то время как на международном рынке не всегда можно найти необходимое. Квалификация работников отрасли, в частности инженерно-технического состава, также тормозит ее развитие.

### **Осуществляемые реформы и принимаемые меры**

128. Процесс приватизации развивался медленно, но уверенно с точки зрения поставленных целей и задач. В ходе осуществления плана на 2005-2006 годы были выполнены следующие основные задачи:

- a) составление реестра и оценка состояния государственных предприятий с целью определить, какие из них должны быть приватизированы, а какие остаться государственными;
- b) выработка протокола сотрудничества по оказанию технического содействия Арабской Республике Египет фирмой Millenium BCP Investimento в ожидании окончательного решения фирмы;
- c) разработка законодательного пакета, касающегося приватизации за счет государственного долга;
- d) подготовка законодательного предложения о создании агентства по вопросам приватизации, наделенного полномочиями для принятия решений, касающихся проведения приватизации;
- e) утверждение не рассматривавшейся в течение ряда лет документации о преобразовании и приватизации предприятий; сумма сборов при этом составила 9 651 258,61 долл.США (девять млн. шестьсот пятьдесят одна тысяча долларов США шестьдесят один цент) с 2005 года по первый квартал 2006 года.

### **Проблемы и ограничения**

129. Что касается приватизации, то надо отметить, что во время обработки документации и принятия решения возникали некоторые трудности, вызванные, главным образом, следующими факторами: i) юридическая неоформленность предприятий (не существующих «de jure» или незарегистрированных после конфискации в пользу государства); ii) задержки с получением информации о приеме на баланс имущественных и финансовых атрибутов предприятий; и iii) затрудненность учета и контроля своего имущества предприятиями. Кроме того, при осуществлении программы реструктурирования отрасли был составлен список мешающих приватизации ограничений, предназначенный для систематического устранения последних. Таким образом, были

определены основные вопросы, подлежащие решению: i) график урегулирования вопросов, связанных с имуществом предприятий; ii) дебитно-кредитная компенсация; и iii) создание фонда выплат высвобождаемым работникам.

### **С. Общая оценка программы государственных инвестиций**

130. Планируемый бюджет программы государственных инвестиций (ПГИ/PIIP) на 2006 год был утвержден в размере пятисот пятидесяти девяти млрд. ста восьмидесяти одного млн. двухсот пятидесяти девяти тысяч восьмисот восьмидесяти пяти кванз (559 181 259 885 Квз), из которых около 13,6 % были направлены на текущие капвложения, а остальные 86,4 % - на новые инвестиции.

131. Выделение программных средств под централизованные проекты составило около 92,3 %, а под местные проекты – 7,7 %. Финансовое освоение и материальное исполнение ПГИ/PIIP-2006 составили сто двадцать один млрд. восемьдесят млн. четыреста восемьдесят пятьсот девяносто пять кванз двадцать один сантим (Kz 121 080 480 595,21), что соответствует в целом 21,65 % от запрограммированного уровня. С точки зрения целевого распределения в социальной части программы, очевидно, что больше всего ресурсов требуется для финансирования таких секторов, как жилье и коммунальные услуги (51 %), здравоохранение (23 %) и образование (19 %).

### **Д. Инвестиции в проекты местного подчинения**

132. Со своей стороны, результаты программы государственных инвестиций в местные проекты могут считаться удовлетворительными с учетом уровня их финансового освоения. Оно обеспечивалось, главным образом, за счет покрытия из штатных фондов государственного казначейства. Эффективность осуществления программы подтверждается, например, числом учеников в 2005-м году по сравнению с предыдущими годами, когда общий коэффициент охвата школьным образованием был достаточно высоким. Результаты программы, с учетом уровня освоения запланированных проектов местного подчинения в 2005 году, показаны в сжатой форме в нижеследующей таблице, где приведены пять основных показателей, отражающих ее направленность – число граждан, получивших доступ к различным базовым услугам благодаря государственным инвестициям на местах.

## **VI. ДЕКОНЦЕНТРАЦИЯ И ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ АДМИНИСТРАЦИИ ПО ВСЕЙ СТРАНЕ**

### **А. Основные показатели**

133. В 2006 году укрепление и восстановление государственных органов управления оставалось приоритетной задачей, направленной на сближение администрации и граждан в тех местах, где население было лишено этой возможности, ранее по соображениям безопасности, а затем по причине нарушений административной инфраструктуры. В силу этих соображений упомянутые органы управления были размещены в непосредственной близости от зон своей юрисдикции. Расширение государственной административной системы было завершено в 2003 году, затронув при этом 38 муниципалитетов и 185 коммун. В 2004 и 2005 годах наступила фаза нормализации процессов управления, которая потребовала еще нескольких лет ввиду масштабов существующих потребностей и размеров государственных инвестиций, необходимых для удовлетворения основных нужд населения и обеспечения услуг в общественном секторе. По этой причине годы,

прошедшие после восстановления государственной административной системы, были посвящены, главным образом, налаживанию жизненных условий населения, которое добровольно и в организованном порядке вернулось к покинутым когда-то местам своего проживания. Параллельно с возобновлением социального и административного обслуживания принимались меры по возрождению информационной работы, с тем чтобы население могло получать информацию о политической, экономической и общественной жизни в стране. В ходе нормализации работы органов управления – будь это там, где их пришлось восстанавливать, или там, где такой необходимости не было, – оказалось, что уровень всеобщий дефицита был таким, что выход из положения, наряду с программой улучшения и расширения базовых социальных услуг, заключался в принятии дополнительных мер. Это мог быть подбор кадров, разминирование, ремонт дорог, строительство и реконструкция административных и жилых объектов, и другие меры, способствующие более тесной привязке государственных усилий к задачам нормализации положения и поддержки развития на местах. В рамках задач Стратегического плана децентрализации и децентрализации управления и одобренных Советом министров государственных рекомендаций, касающихся макроструктуры органов местной администрации, при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций был разработан проект децентрализации и местного управления. Этот проект имеет целью создание законодательных и учрежденческих рамок местного управления, определение функционально-контрольных отношений между различными уровнями местной администрации, децентрализацию финансирования путем создания опытного пилотного Фонда муниципального развития, поощрение демократического участия граждан в управлении и повышение потенциала местной администрации в области планирования и управления ресурсами, включая землю. Целью проекта является также поощрение активного партнерства разных действующих лиц – центрального и местного правительства, традиционных лидеров, неправительственных организаций (НПО), основных общинных организаций, частных предприятий и доноров. Осуществление проекта предусматривает принятие мер, направленных на укрепление учрежденческого потенциала в четырех предварительно выбранных муниципалитетах: Камакупа (Бие), Каландула (Маланге), Киламба Кьякси (Луанда) и Санца Помбо (Уиге). Что касается документов по децентрализации, то можно упомянуть принятый декретом-законом 2/07 от 3 января пересмотренный вариант декрета-закона 17/99 от 29, который в основном посвящен углублению процесса децентрализации управления, начатого согласно этому же закону в его первой редакции, а также подготовке организационной структуры власти на местах. Исходя из закона о финансировании, пересмотренный вариант вносит новшества в статью о местном финансировании и систематизирует разбросанные по разным законодательным текстам положения. В то же время, согласно исполнительному декрету 80/99 от 28 мая, регулирующему финансирование, сформированное за счет налоговых поступлений и других доходов, остающихся в распоряжении тех провинций, где они были получены, правительство должно покрывать разницу между собственными ресурсами администрации на местах и расходами, необходимыми для отправления переданных туда полномочий. Таким образом, муниципалитеты и правительства провинций стали теперь бюджетными субъектами и участниками государственного инвестирования на местном уровне, что позволяет определять выбор и осуществлять государственную инвестиционную политику в соответствии с интересами тех, кого она непосредственно затрагивает.

## **В. Осуществляемые реформы и принимаемые меры**

134. Результаты, полученные в области децентрализации и деконцентрации, стали возможными благодаря укреплению законодательной инфраструктуры за счет принятия действующего законодательства, в частности декрета-закона 17/29 от 29 октября, об организации правительственных структур в провинции и административных органов на уровне муниципалитетов и коммун. Специальный статус провинции Кабинда, хотя и входит в Меморандум об установлении мира на этом участке национальной территории, также подвергся анализу и улучшению своего содержания и был адаптирован к общему режиму, определяемому декретом-законом 2/07 от 3 января. С целью повышения учрежденческого потенциала на местах, в Совет министров было передано предложение о юридическом режиме назначения и перевода работников необходимой квалификации для выполнения функций технических, руководящих и управленческих работников в органах государственной администрации на местах. Совет министров рекомендовал провести углубленное изучение размеров необходимой для этого массы зарплат. В области децентрализации управления были разработаны нижеследующие законы:

- a) закон о создании местных органов власти; рамочный закон о полномочиях местных органов власти;
- b) закон о передаче полномочий территориальной государственной администрации местным органам власти; закон о местном финансировании.

135. Что касается числа служащих подготовленных для работы в местных учреждениях, то важно упомянуть о существовании Программы обучения служащих местной администрации, проводимой при поддержке и содействии министерства территориальной администрации (IFAL). В ходе ее осуществления было организовано 8 (восемь) курсов обучения для руководящих работников администрации муниципалитетов и коммун и их заместителей со всей страны, которыми было охвачено 480 человек. Для подготовки кадров местного уровня, был объявлен международный тендер на проведение годового учебного курса планирования и управления развитием на местах в рамках проекта децентрализации и территориального управления для 30 (тридцати) технических работников среднего уровня, главным образом из муниципальной администрации городов Камакупа (Бие), Санца-Помбо (Уиге), Каландула (Маланге) и Киламба-Кьяуси (Луанда).

## **С. Проблемы и ограничения**

136. Нехватка мостов и административных структур и, в некоторых случаях, присутствие мин и неразорвавшихся боеприпасов стали тормозом для эффективного осуществления процесса восстановления структур централизованного государственного управления в некоторых населенных пунктах. Отсутствие достаточно квалифицированных и заинтересованных кадров также ограничивало развитие административной деятельности, особенно органов местной власти.

## **Д. Доступ к питьевой воде**

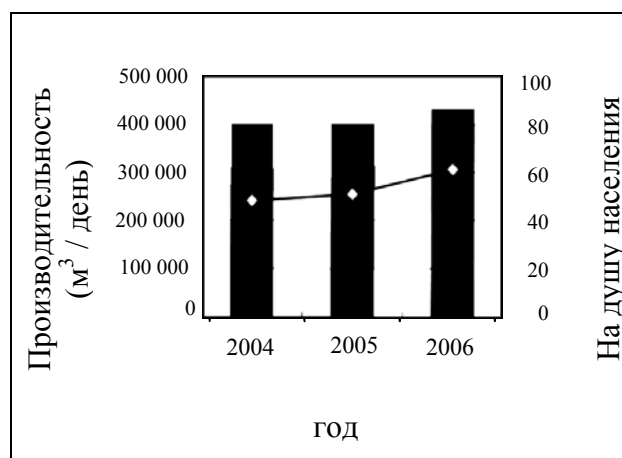
137. Степень доступа к питьевой воде является наглядным показателем качества жизни. Из таблицы 12 видно, что в 2001 году всего 11 процентов семей в столице страны имели жилье с водопроводом, а в других городах эта цифра доходила иногда до 0,2 процента. Примеры использования других источников прошедшей обработку воды, показанные

в приложении<sup>15</sup>, усиливают представление о ничтожных масштабах системы снабжения питьевой водой.

138. Повреждение систем водоснабжения повлекло за собой появление городских рынков питьевой воды, где цена на воду выше, чем на официальном рынке, где ее покупают многие бедные семьи или семьи, живущие в городских районах с нарушенной инфраструктурой. Доступ к основным ассенизационным системам представляет собой еще один показатель, характеризующий распространение бедности в городах. Только 28 процентов семей в столице и 17 процентов в других городах имеет доступ к сточным канализационным системам<sup>16</sup>.

139. На нижеследующих таблицах представлена производительность систем водоснабжения населенных пунктов в 2006 году на базе артезианских скважин с насосом РВ и других водных источников. Инвестиции, сделанные за указанный период, способствовали улучшению положения в плане масштабов и качества водопроизводства и водораспределения. По мере завершения текущих работ доступ заинтересованного населения к услугам водоснабжения еще более расширится, что приведет к росту коэффициента покрытия водораспределительными системами за счет подключения жилищ к водопроводной сети и установки колодцев в рамках программы, рассчитанной до 2008 года.

диаграмма



140. Как следует из вышеприведенной таблицы, благодаря увеличению номинальной производительности некоторых систем и восстановлению других, общая производительность в конце этих двух лет выросла на 27 процентов по сравнению с 2004 годом. Этот рост значительно ниже запланированных на эти два года 113 процентов, но он также касается потребления воды на душу населения и может быть свидетельством того, что доступ к услугам водоснабжения получило большее количество граждан. Однако увеличение производительности систем питьевой воды еще не означает, что водопотребление увеличивается в тех же пропорциях, по причине ограниченных возможностей хранения воды и неадекватности водораспределительных сетей в некоторых

<sup>15</sup> Показатели, касающиеся базовых инфраструктур в столице, других городах и в стране в целом.

<sup>16</sup> Системы водоснабжения в провинциях.

системах водоснабжения, а также перебоями в их работе или зависимостью от отключений электроснабжения, которые по-прежнему наблюдаются в большинстве обслуживаемых населенных пунктов. Предполагается, что коэффициент водоснабжения в 2006 году вырос на 9,2 процента по сравнению с 2005 годом, что меньше роста производительности систем за тот же период. Был принят ряд энергичных мер, особенно в 2006 году, которые, помимо кратковременного поднятия производительности систем, должны позволить в дальнейшем заметно расширить масштабы пользования результатами увеличения их производительности. Заметим также, что вопреки намеченной программе развития отрасли водоснабжения, пока не было возможности отремонтировать все системы для восстановления и расширения их производительности, что вызвано необходимостью ограничить реализацию соответствующих проектов из-за отсутствия достаточного финансирования. Недостаточное благоустройство периферийных зон городских населенных пунктов способствует расширению использования артезианских колодцев и скважин, что видно из нижеприведенных таблиц. Число колодцев и скважин отражает не только новые бурения, но и восстановление некоторых ранее существовавших источников воды: такой подход позволяет обеспечить более надежное водоснабжение населения. Хотя не удалось достигнуть намеченного к концу двух лет количества колодцев, увеличение на 30,7 процента по сравнению с 2004 годом оказалось больше запланированного (20 %). По отношению к скважинам увеличение на 4 процента соответствует плановым показателям двух лет. См. статистические данные по количеству колодцев и скважин в провинциях<sup>17</sup>.

#### **Е. Инвестиции**

141. В 2006 году, как и в предыдущие годы, инвестиции в отрасль энергетики и водоснабжения оставались исключительно государственными. Это объясняется тем, что пакет реформ, разрешающих привлечение частных инвесторов, находится пока в стадии подготовки. В этой связи первоочередное внимание должно быть уделено тарифной политике.

#### **Ф. Занятость**

**Инвестиции в отрасль за указанный период позволили создать 4 690 новых рабочих мест.**

#### **Г. Осуществляемые реформы и принимаемые меры**

142. Полученные результаты определенным образом связаны с мерами, принимавшимися в рамках реструктурирования деятельности отрасли. Была завершена разработка Руководящего плана реформ в области электроэнергетики, находящихся сегодня в стадии осуществления; создан регулирующий отраслевой орган, который также приступил к выполнению своих функций в рамках приданных ему компетенций. Что касается отрасли водоснабжения, то можно отметить закончившуюся разработку правил общего пользования водными ресурсами, а также уже переданных на утверждение компетентных инстанций положений о государственном снабжении питьевой водой, очистке сточных вод и эвакуации дождевых стоков в городах. В рамках утвержденной программы развития отрасли продолжались усилия по созданию и поддержке местных предприятий, занимающихся управлением и эксплуатацией систем водоснабжения на уровне главных городов провинций.

---

<sup>17</sup> Количество колодцев и скважин в провинциях.

## **Н. Проблемы и ограничения**

143. С одной стороны, одним из основных ограничений развития отрасли является тот факт, что в 2006 году попытки повышения эффективности отрасли наталкивались на трудности, связанные с укреплением ее технического состояния, что является необходимым условием для выполнения задач отрасли в рамках намеченных общих целей. С другой стороны, в плане улучшения качества и увеличения предложения обществу услуг отрасли помехой для осуществления программ восстановления и расширения производства электроэнергии и питьевой воды, а также транспортных и распределительных сетей, стали общие трудности финансирования.

144. Низкий уровень финансирования, обслуживания и инвестиций в системы водоснабжения в городских зонах, а также перегрузка систем, связанная с быстрым разрастанием этих зон привели к тому, что, согласно опросам 1998 года, только 56 % населения Луанды и 32 % населения других городов страны пользовались водопроводом (кран в доме, в здании, в соседнем доме, колодец). Значительная часть населения Луанды (42,5 %) берет воду в баках, у соседей, имеющих водопровод, или из автоцистерн, которые доставляют воду из реки Бенго. В сельских районах возможностей водоснабжения меньше – там население использует колодцы, реки, ручьи и другие похожие источники незащищенного типа, составляющие в целом 18 % от их общего числа. В 1998 году 60 процентов сельского населения пользовалось водой из ненадежных источников. Водопроводная вода не всегда является питьевой из-за прорывов канализации, которые создают серьезные ассенизационные проблемы, так как вызывают заражение источников, особенно в сезон дождей. Водопроводное снабжение нестабильно из-за постоянных отключений воды и электроэнергии. С другой стороны, имеются зоны, где водоснабжение настолько доступно, что способствует расточительству, заболачиванию и вызывает вредные последствия для здоровья из-за безответственного отношения потребителей. Ввиду нестабильности водоснабжения водопроводная станция столичной провинции Луанда (EPAL) сталкивается с трудностями получения оплаты и учета реальных потребителей из-за несанкционированных подключений в разных районах города, особенно там, где ощущается нехватка благоустройства, в периферийных и пригородных зонах Луанды. Станция не может обеспечить уход за системами и их расширение на периферийные городские зоны из-за нехватки средств и низкой абонентской платы за водоснабжение. Программой обслуживания и контроля систем водоснабжения (SPM) предусматривается повышение тарифов в Луанде до уровня, позволяющего компенсировать стоимость работ, но пока эта мера не применяется. Повышение тарифов могло бы стать основой гибкой стратегии расширения доступа к надежному водоснабжению, и обеспечения приемлемых расходов, необходимых для содержания водопроводных сетей в Луанде.

## **I. Услуги связи**

145. В Анголе наблюдается увеличение объемов и качества услуг связи в связи с увеличением трафика мобильной телефонии. В стране две частных сети мобильной телефонии, ЮНИТЕЛЬ/UNITEL и МОВИСЕЛЬ/ MOVICEL, которые дополняют единственное государственно предприятие связи, АНГОЛА ТЕЛЕКОМ, имеющее около 85 % рынка и предоставляющее стационарные услуги в провинциях Луанда, Кабинда, Гуамбо и Гуила. В 2006 году в телекоммуникационной отрасли было создано 3 257 новых рабочих мест. По итогам правительственной программы на 2006 год, рост общего объема услуг телефонии достиг уровня 38 % в год, мобильной телефонии – 40,5 % и стационарной

телефонии – 0,4 %, тогда как в 2005 году рост был заметно выше и составил в целом 105 %, за счет, в основном, мобильной телефонии – 118 % ; рост стационарной телефонии в 2005 году был на уровне 3,6 %. Почтовая связь развивалась нестабильно: рост на 116 % в 2004 году; в 2005 году только на 80 % от уровня предыдущего года и в 2006 году – на 114 %<sup>18</sup>.

### **Ж. Транспорт**

146. Транспортная отрасль развивается весьма активно благодаря окончанию военных действий, свободе передвижения людей и роста иностранных инвестиций. В 2005 году пассажирские автомобильные и железнодорожные перевозки выросли соответственно на 59 % и 63 %. Воздушные перевозки увеличились почти на 120 %. В 2006 году возобновились морские перевозки, которых не было с 2004 года. Одним из главных ограничений развития транспорта, как пассажирского, так и грузового, является качество дорог, затрудняющее, в частности, автомобильные перевозки пассажиров, которые предпочитают самолет из-за быстроты и комфортных условий сообщения. Но, благодаря своей менее высокой стоимости, автомобильные перевозки остаются главным основным видом грузового транспорта. В настоящее время правительство разрабатывает широкую программу восстановления дорог и мостов по всей стране, включая выделение необходимых инвестиций.

### **К. Торговля**

147. В области торговли – детища свободного передвижения лиц и товаров – происходило расширение торговой сети и ее адаптация к экономике сельских районов путем их снабжения продукцией фабричного производства, а также увеличение предложения сельскохозяйственных продуктов в крупных потребительских центрах. Таким образом, начинает укрепляться интеграция сельского рынка в национальный, хотя ее интенсивность ограничивается низким качеством дорог и почти полным отсутствием железнодорожного сообщения. Были выданы лицензии 34 770 коммерческим предприятиям, что обеспечило более полное покрытие торговой сети на всей территории страны. Имеется 4 518 крупных и 20 634 малых и средних магазинов, составляющих соответственно 12,9 % и 59,3 % от общего числа предприятий торговли; коммерческие услуги представляют 3150 фирм (9,6 %) и 6 468 предприятий (18,6 %) ведут торговлю на непостоянной основе. Таким образом, имеющиеся статистические данные позволяют констатировать, что торговое обслуживание населения ведется в основном мелкими и средними магазинами, а торговая сеть характеризуется относительной территориальной распределенностью услуг.

### **Л. Инвестиции**

148. В 2006 году отрасль торговли получил инвестиций на сумму 35,4 млн. долларов США по сравнению с 49,3 млн. долларов в 2005 году. Инвестиции направлялись в подотрасли оптовой и розничной торговли.

149. Что касается жилищных условий, то, согласно исследованиям ИЧР, бедные семьи для строительства дома используют солому, тростник и дерево. Цемент и оцинковка используются в основном семьями, не относящимися к разряду бедных. Сено для кровли используют, главным образом, наиболее бедные семьи, а семьи, живущие выше черты

---

<sup>18</sup> Услуги связи.



бедности предпочитают камень, черепицу, лусалит или оцинкованное железо. В Анголе неадекватное жилье – один из основных показателей бедности, как в городе, так и в сельских районах, хотя из-за низкой стоимости цемента до либерализации цен в 90-х годах бедные ангольские семьи использовали, как правило, более солидные стройматериалы, чем в других частях Африки. Согласно опросу о доступности и стоимости социальных услуг (IDCP) 1998 года, только 9 % домов в Луанде и 5 % в других городах построены с применением традиционных материалов - саманного кирпича-сырца и ненадежного кровельного покрытия. 68 % семей в Луанде и 75 % семей в других городах живут в обычных домах городского типа, то есть домах из цементных блоков и панелей, покрытых оцинкованным листом и другими прочными кровельными материалами. В сельских районах в таких домах проживает 58 % семей и 48 % - в домах традиционной постройки. Крупные жилые объекты на периферии городов представляют собой анархичные конструкции, построенные без официальной документации, а жители некоторых домов не имеют никаких контрактов на аренду жилых помещений. Эти неформальные постройки были возведены в зонах почвенной эрозии, без мусоросборников и санузлов, без водопровода и электричества, иногда на свалках и без нормального доступа к главным дорогам, без учета красной линии, разделяющей застройку и улицу, что в целом способствовало возникновению серьезных проблем. С возобновлением военных действий в Анголе, вызвавших перемещение масс населения в более надежные для проживания городские зоны, прекратилось городское планирование и инвестиции в жилищное строительство. Около 17-18 % семей живут в городах; в Луанде они живут в основном в домах, пришедших в негодность из-за отсутствия программ ухода за жильем и правил проживания в кондоминиумах. В свое время имели место случаи конфискации жилья, его национализация никогда должным образом не документировалась. В законе о приватизации содержатся положения, позволяющие приобрести жилье на основании закона 19/91, но многие из владельцев до сих пор не имеют свидетельств о собственности на недвижимость, брошенную колонистами, а некоторые государственные арендаторы не имеют договоров на аренду. Некоторые из этих жилищ были приватизированы, но в большинстве своем они принадлежат государству и не ремонтировались более 25 лет.

### **М. Городское планирование и развитие**

150. Управление демографической ситуацией, возникшей из-за миграции сельского населения, является непростой задачей для всех развивающихся стран, но в Анголе эта задача усложняется за счет того, что миграция происходила в течение длительного периода военных действий. В этом случае люди редко возвращаются на старое место по соображениям безопасности, как это и происходило в Анголе, где в краткие периоды мира в 1991-1992 и 1994-1998 годах лишь малая часть переселенцев военного времени вернулась к прежним местам проживания. Многие из них снова были вынуждены уехать, и это сделало их окончательное возвращение еще более проблематичным. Как правило, уехавшие постепенно интегрировались в принимавшие их общины и обосновывались там постоянно или же переезжали в крупные города. Последняя перепись населения 1970 года показала, что только 14 % населения страны проживало тогда в городских зонах. По оценкам Национального института статистики (INE), эта цифра составляла уже 42 % в 1996 году и 60 % в 2001 году.

151. Владение землей и городским жилищем является еще одним показателем уровня благосостояния. По оценкам, большинство бедного и другого населения не имеет свидетельств собственности на жилище или на земли, занимаемые ими на городской периферии. Кроме того, по данным ИЧР за 2001 год, 22 процента бедных семей

используют свое жилье одновременно для жизни и для работы. В 2001 году в Луанде 33 процента глав семей использовали неформальные пространства и помещения (улицы, бараки, рынки, подъезды домов, дворы и т.п.) для ведения неформальной деятельности. Это говорит о том, насколько трудно и дорого приобрести площади, необходимые для ведения дел, чего бедное население не может себе позволить.

152. После завоевания независимости государство приняло закон 43/76 от 19 июня, которым в собственность государства, без какой-либо компенсации, передавались все жилые дома, принадлежащие гражданам или иностранцам, которые находились, не имея на то оснований, вне страны в течение более 45 дней.

153. Для защиты интересов государства законом 3/76 от 3 марта были национализированы и конфискованы предприятия и другое имущество, представлявшие интерес для экономики периода сопротивления. Помимо этого, по закону 7/95 от 1 сентября о государственной недвижимости считаются, без всяких дополнительных формальностей, собственностью государства все здания или отдельно стоящие постройки, национализированные согласно закону 3/73 от 19 июня. В соответствии с законом 7/95 подлежали конфискации и также переходили в собственность государства без дополнительных формальностей вся другие здания и отдельно стоящие постройки, на которые не распространялось действие упомянутых законов. В статье 5 все того же закона 7/95 подтверждается, что судебные решения относительно упомянутых в этом законе зданий может быть пересмотрено согласно действующему законодательству. Закон 23/92 от 16 сентября о пересмотре конституции называет имеющими силу и необратимыми все юридические последствия актов конфискации и национализации, проведенных в соответствии с действующим законодательством, за исключением положений специального закона о приватизации (статья 13). В статье 1 декрета-закона 4/03 от 9 мая о структуре Министерства урбанизма и защиты окружающей среды, говорится, что это министерство является органом государственного управления, в задачу которого входит разработка, координация, осуществление и контроль решений по обустройству территории, вопросам урбанизма, жилья и защиты окружающей среды.

154. В этой связи Миссия Организации Объединенных Наций в Анголе (MINUA) взяла под свою опеку Национальный институт жилья, созданный декретом 2/04 от 9 марта. Этот институт является государственной организацией, проводящей в жизнь политику правительства в области поддержки и развитию жилья и осуществляющей временное управление жилищной собственностью государства независимо от территориальной государственной администрации или местных органов власти. Национальная ассамблея утвердила также Закон 3/07 от 3 сентября о поддержке жилищного строительства, который устанавливает общие нормы и принципы жилищной политики, нацеленной на создание условий для конкретного осуществления фундаментального права на жилище всех граждан в рамках социального правового государства с рыночной экономикой. Закон 9/04, от 9 ноября о пользовании землей заложил общие основы юридического режима земель, исходно принадлежащих государству, определил права на эти земли и общий режим передачи, установления, осуществления и прекращения этих прав. Земля исходно принадлежит государству и входит в частную или общественную составляющую государственной собственности.

155. Передача прав собственности и установление ограниченных прав на участки земли в частно-государственной собственности может осуществляться только с целью их полезного и эффективного использования. Критерии такого использования определяются

положениями о территориальном управлении и учитывают, в частности, цели пользования, типы возделываемых культур и коэффициент застройки участков. На участки земли в частно-государственной собственности не разрешается устанавливать права иные, чем предусмотренные законом земельные права. Государство соблюдает и защищает права на землю, принадлежащие сельским общинам, в том числе в силу традиционного или обычного права.

156. Участки, принадлежащие сельским общинам, могут изыматься по соображения общественной пользы и реквизироваться на условиях справедливой компенсации. Границы городской территории определяются документами исключительного городского права, утвержденными планом городского развития и выделения участков. Размеры городских участков, сдаваемых в аренду, не могут быть более: а) двух гектаров в городской зоне; б) пяти гектаров в пригородной зоне; в) аренда более крупных участков относится к компетенции министерства, осуществляющего кадастровый надзор.

157. Передача или установление прав на землю в пользу юридических или физических лиц, которым государство или местные органы власти (существующие «де юре», но пока не действующие) до этого передали одно из земельных прав, предусмотренных в указанном законе, зависит от доказательств полезной и эффективной эксплуатации сдаваемого в аренду участка. Физические или юридические лица, которые обращаются за передачей или установлением прав на землю, предусмотренных в этом законе, должны доказать, что могут обеспечить такую эксплуатацию. Действие положений, указанных в предыдущих пунктах, не распространяется на проекты разведения сельскохозяйственных культур, скота или лесов на земельных или лесных участках, размеры которых не превосходят 10 % минимальной культивируемой площади, определенной для каждой географической зоны страны: в этом случае доказательств должного использования не требуется. Единица культивируемой площади устанавливается указанным законом в зависимости от географической зоны и типа земель. В свете положений, приведенных в предыдущем пункте, сельскохозяйственные угодья включают:

- а) орошаемые, пастбищные, садовые и неорошаемые земли;

158. Юридическими основаниями для передачи или установления некоторых земельных прав, предусмотренных данным законом, могут быть:

- а) контракт купли-продажи; передача третьим лицам прямых прав эфитевта (арендатора участка): эта сделка заключается по согласию всех сторон или в виде юридического акта продажи с использованием потестативного (одностороннего) права эфитевта, подтвержденного решением суда;
- б) договор о передаче прав эфитевзиса (наследственная долгосрочная аренда) для создания гражданских объектов общепольного назначения;
- в) договор об установлении прав суперфиция (право на застройку участка);
- д) арендный договор на право временного проживания.

159. При арендных сделках действуют специальные положения настоящего закона вместе с соответствующим регулированием и положениями гражданского кодекса. За исключением случаев, указанных в предыдущем пункте, местные органы власти могут вводить собственное регулирование юридических сделок по аренде, касающихся участков земли, находящихся в частном владении на их территории. Декрет 13/07 от 26 февраля

утвердил Общее регулирование городской застройки. Целью закона 3/07 от 3 сентября о поддержке жилищного строительства является определение политики, поощряющей и поддерживающей развитие жилищного строительства как основного фактора конкретного обеспечения права на жилище, которым, согласно Конституции, пользуются все граждане.

160. Этот закон устанавливает общие принципы жилищной политики, нацеленной на создание условий для конкретного осуществления фундаментального права на жилище всех граждан в рамках социального правового государства с рыночной экономикой. Он имеет силу в отношении всех мероприятий, планов или программ, направленных на поощрение и поддержку общественных или частных инициатив в сфере жилья и жилищного строительства. Это поощрение и поддержка могут заключаться в:

a) определении новых жилищных критериев и постройке новых городов и кварталов; b) регулировании системы налогового стимулирования; c) регулировании системы кредитов на жилье; d) стимулировании создания частных или общественных фондов в сфере жилья; e) поощрении партнерства государственных и частных организаций в сфере жилья. В зависимости от различных критериев в понятие жилья включают такие его категории, как:

- a) городское или сельское жилье в зависимости от его местонахождения;
- b) социальное жилье;
- c) жилье, приобретенное по рыночной стоимости у государства или частного застройщика;
- d) жилье собственной постройки. Фонд поддержки жилищного строительства должен быть независимым в финансовом отношении и поддерживать свой бюджет за счет арендных взносов и доходов от управления социальным жильем, а также дотаций из государственного бюджета. Он находится под административной опекой министерства урбанизма и защиты окружающей среды и под финансовой опекой министерства финансов. Декретом 6/07 от 6 февраля в Луанде был создан Институт городского планирования и управления, в задачу которого входит развивать и координировать всю деятельность по городскому благоустройству, планированию и управлению в провинции Луанда. Он является юридическим лицом, пользующимся административной, финансовой и имущественной самостоятельностью. В компетенцию института входит: a) координация общей разработки планов обустройства территории (POT) провинции и ее муниципалитетов, в частности планов развития различных городов провинции и особенно Общего руководящего плана развития (PD) Луанды; различных планов восстановления или преобразования пришедших в упадок городских районов, планов расширения или урбанизации новых районов, совместимых по вертикали и горизонтали с нормами и другими урбанистическими принципами, содержащимися в законе об урбанизме и обустройстве территории. Декретом 43525 утвержден юридический режим арендаторов жилья и правила городской аренды. Согласно этому декрету, договор об аренде заключается в письменном виде и подписывается арендодателем и арендатором; если один из них не умеет или не может писать, расписаться за него по его просьбе может третье лицо; при этом требуется присутствие и подписи двух свидетелей, затем все подписи заверяются нотариусом. Нотариально заверенный и имеющий силу договор об аренде требуется в случае: a) аренды с последующей регистрацией; b) аренды помещений для коммерческой или производственной деятельности; c) аренды

лицами свободных профессий ;d) аренды фирмами, фондами, ассоциациями или официальными объединениями общественного или частного сектора. Договор об аренде заключается на срок не более 30 лет, и если он предусматривает более длительный или неограниченный период времени, то действие имеющей юридическую силу аренды все равно ограничивается этим сроком. Арендная плата всегда вносится в денежном выражении. Помимо основных обязательств по договору, владелец и арендатор обязаны выполнять все другие обязательства, которые вытекают из договора и не противоречат никаким императивным или соисполнительным нормам в этой области. Расторжение контракта в случае нарушения его условий арендатором должно производиться судом в русле данного закона и в соответствии с процедурными положениями. Таким образом, здесь были показаны юридические аспекты положения дел в сфере урбанизма и обустройства территории в Анголе, отражающие права и обязанности затрагиваемых при этом лиц. В указанные законодательные рамки включены также механизмы правовой опеки лиц, касающейся не только вопросов, связанным с урбанизмом и обустройством территории в Анголе.

## **VII. КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА В СФЕРЕ ЖИЛЬЯ, УРБАНИЗМА, ОСНОВНЫХ АССЕНИЗАЦИОННЫХ РАБОТ И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

161. Название этой комплексной программы отражает видимую сторону и, зачастую, самые насущные проблемы городской и сельской среды, требующие незамедлительного решения. В ее составе можно выделить следующие программы:

Программа развития жилищного строительства

Программа действий по управлению чрезвычайными ситуациями, связанными с окружающей средой

- Подпрограмма по борьбе с заовраживанием земель
- Подпрограмма по борьбе с опустыниванием

Программа обустройства территории, урбанизма и защиты окружающей среды

162. Ключевым положением Общей программы правительства (ОПП/PGG) на 2005-2006 годы является обустройство территории в целях обеспечения стабильного развития на перспективу; при этом фундаментальное значение придается увязке этой задачи со стратегическими направлениями в сфере урбанизма, защиты окружающей среды и сохранения природного потенциала. В контексте обустройства территории и урбанизма геодезическая, картографическая и кадастровая составляющая выступают как одно целое, к ни можно еще добавить составляющую природных ресурсов.

### **А. Достигнутые результаты (2005 год и первый квартал 2006 года)**

163. Сущность и особенности этой комплексной программы, в основном нормативно-установочной в своей первой фазе, объясняют тот факт, что ее цели и достигнутые результаты носят в основном квалитативно-описательный характер.

### **Комплексная программа (приложение)**

#### Результаты 2005 года (уровень освоения в %)

##### Обустройство территории

- начало действия закона об урбанизме и обустройстве территории (70 %)
- разработка правового регулирования на основе закона о земле (100 %)
- составление Национального земельного кадастра (80 %) – Ангольский географический и кадастровый институт (ИСА) и правительства провинций
- подготовка и обсуждение пакета законов, касающихся обустройства территории и урбанизма
- утверждение Общих правил составления территориальных планов городского и сельского развития
- разработка Общих правил земельной аренды
- картография и составление кадастровых планов
- модернизация национальной геодезической сети (80 %)
- обновление национальных карт в масштабе 100 000 (90 %)

##### Строительство жилья

- разработка рамочного закона о жилье (100 %)
- учет и составление кадастра жилого фонда (100 %)
- актуализация и выравнивание арендной платы за жилье (60 %)
- политики и стратегии в сфере жилья (80 %)

##### Окружающая среда

- национальная политика и стратегия защиты окружающей среды (30 %)
- разработка отчетности об общем состоянии окружающей среды (70 %)
- национальная программа управления окружающей средой (100 %)
- программа борьбы с опустыниванием (50 %)
- программа улучшения состояния береговой полосы (30 %)
- политика улучшения качества атмосферы и национальная стратегия борьбы с шумом (30 %)
- «Страновая программа – Защита озонового слоя атмосферы» (100 %)
- программа обучения и повышения уровня понимания в сфере защиты окружающей среды (100 %)
- разработка регулирования в рамках Основного закона о защите окружающей среды и обсуждение подготовленных законопроектов (100 %)
- *Сбор данных о применении веществ CFC и HCFC в холодильной технике и воздушных кондиционерах*

##### Базовая ассенизация

- национальная стратегия управления в отношении отходов и мусора (40 %)

## Природные ресурсы и парки

- поэтапное восстановление национальных парков (30 %)
- реактивация региональной программы поддержки биологического разнообразия (80 %)
- создание приоритетных зон сохранения и длительного использования природных ресурсов, и раздел связанных с этим выгод и преимуществ (50 %)
- создание трансграничных охранных зон (30 %)
- проект управления состоянием территорий с повышенной влажностью (50 %)
- проект по защите мангровых лесов (80 %)
- проект NBSAP (национальная стратегия и план действия по сохранению биологического разнообразия) (80 %)

164. Перечень, приведенный выше, свидетельствует о высокой степени конкретности и, как предполагается, программные цели 2005-2006 годов будут достигнуты. Упомянем, в частности, результаты работы по разработке законодательного пакета по обустройству территории, правовое регулирование на основе закона об урбанизме и обустройстве территории и закона о земле, базовое законодательство о жилье и правовое регулирование в рамках основного закона о защите окружающей среды. Однако отдельные позиции по некоторым разделам этой комплексной программы требуют последующих усилий в объеме, необходимом для достижения конечного результата. Что касается строительства социального жилья, то уровень выполнения программы в 2005 году был ниже запланированного.

### В. Программа развития жилья и жилищного строительства

Ответственная организация Подпрограмма Показатели	Ед. изм.	Результаты Р 2005-2006		
		2005		2006
		план (2005-2006)	факт. вып.	план
<b>Министерство урбанизма и защиты окружающей среды</b>				
<b>Бюро специальных работ (ОЕ)</b>				
<b>Министерство общественных работ</b>				
<i>(Инфраструктуры поддержки жилищного строительства)</i>				
Инфраструктуры Вила Камама (жилой район в Луанде)				
– жилье с высокой арендной платой	Ед.	6 060		
– жилье со средней арендной платой	Ед.	18 480		
<i>(Строительство жилья)</i>				
Строительство социального жилья	Ед.	5 130	2 500	
Строительство домов Вауег типа С	Ед.	300	58	200

<i>Ответственная организация Подпрограмма Показатели</i>	<i>Ед. изм.</i>	<i>Результаты Р 2005-2006</i>		
		<i>2005</i>		<i>2006</i>
		<i>план (2005-2006)</i>	<i>факт. вып.</i>	<i>план</i>
Строительство коттеджей (проект Новая жизнь/Nova Vida)	Ед.	1 762	285	58
Строительство объектов инфраструктуры в Пангиле				
Строительство жилых домов в Пангиле (Предоставление социального жилья)	Ед.		422	600
– Число семей, получивших социальное жилье <sup>а</sup>	Кол-во	4 400	0	

<sup>а</sup> Из 4 400 семей - 1 000 в Луанде и 3 400 в других 17 провинциях.

Источник: Министерство общественных работ, урбанизма и защиты окружающей среды

### С. Политические меры

165. Политические меры, принятие которых планируется на период 2007-2008 года, станут продолжением тех мер, которые должны быть реализованы в течение двух текущих лет, так как их предпосылки и цели в основном остаются прежними. В числе этих мер следующие:

<b>ПРОГРАММЫ</b>	<b>ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ</b>
Программа развития жилья и жилищного строительства	<ul style="list-style-type: none"> <li>• выработка планов действий в области жилья на основе согласованных усилий министерства общественных работ, урбанизма и защиты окружающей среды, и правительств провинций;</li> <li>• поддержка развития жилья путем постройки базовых инфраструктур наряду с мерами по переселению семей из зон, намеченных под застройку;</li> <li>• поощрение финансовой поддержки строительства жилья и реконструкции ветхих жилищ;</li> <li>• строительство и обустройство базовых ассенизационных инфраструктур в новых жилищах;</li> <li>• поощрение строительства домов компактного проживания («общежитий») для своих работников усилиями предприятий, кооперативов и других организаций;</li> </ul>
Программа действий по управлению чрезвычайными ситуациями в сфере окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспечение мер по борьбе с опустыниванием;</li> <li>• восстановление канализационных систем в больших городах согласно руководящим планам городского развития ;</li> <li>• разработка планов и проектов макро- и микродренажных работ в столицах всех провинций при поддержке министерства общественных работ, урбанизма и защиты окружающей среды.</li> </ul>



ПРОГРАММЫ	ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ
Программа по развитию урбанизма, обустройства территории и защиты окружающей среды ( <i>кроме объектов других программ</i> )	<ul style="list-style-type: none"> <li>• разработка законодательства по обустройству национальной территории (руководящие планы муниципалитетов и планы законодательного регулирования);</li> <li>• осуществление картографической программы/разная тематика;</li> <li>• составление национального земельного кадастра;</li> <li>• модернизация национальной геодезической сети;</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• повышение эффективности управления состоянием окружающей среды путем поэтапного осуществления Национальной программы управления в сфере защиты окружающей среды;</li> <li>• поддержка осуществления Программы обучения и развития понимания населением вопросов защиты окружающей среды</li> <li>• содействие восстановлению и созданию национальных парков;</li> <li>• создание необходимых условия для привлечения частного сектора к разным аспектам деятельности по защите окружающей среды, сбору отходов, ведению паркового хозяйства и т.д.</li> <li>• локализация и обозначение зон повышенной влажности</li> </ul>

#### D. Доступ к услугам здравоохранения

166. После завоевания независимости, под влиянием концепции первичных услуг здравоохранения, в которой сделан упор на профилактику, укрепление здоровья и базовые услуги на уровне общин, было принято законодательное решение о введении бесплатных медицинских услуг и лекарств, запрещении частных медицинских услуг и обязательном переходе всех профессионалов отрасли на работу в Национальную службу охраны здоровья. Ангола была социалистическим государством, и тогда доступ к бесплатным услугам здравоохранения был для ангольцев одним из главных достижений завоевания независимости. В 1992 году, после ликвидации социалистической системы, был принят новый базовый закон о национальной системе здравоохранения, который разрешил приватизацию услуг отрасли на основе коммерческой компенсации расходов на лечение, гарантируя при этом для всех право на равный доступ к медицинским услугам. Этот закон сохранил приоритет за первичными услугами и активными мерами по профилактике и укреплению здоровья граждан (Министерство здравоохранения/MINSA 1997). Оплата за услуги принималась с 1994 года некоторыми санитарными учреждениями, тогда как в других практиковалось скрытое вознаграждение медицинского персонала в качестве компенсации низкой зарплаты, которая фактически уменьшилась в результате инфляции и нередко выплачивалась с опозданием в несколько месяцев. В тот период появилось много частных медицинских учреждений, что позволило многим работникам отрасли совмещать работу в нескольких местах и вызвало растущее пренебрежение своими обязанностями у работников государственного сектора здравоохранения, а также рост хищений медицинских материалов и средств. В 1998 году опрос на тему базовых социальных услуг позволил получить данные об использовании населением медицинских учреждений и проблемах, связанных с обращением в эти учреждения. Так, по данным опроса, только 42 % населения пользовались общественными услугами здравоохранения (29 % - в здравпунктах и медицинских центрах и 13 % - в больницах), тогда как 26 % обращались в частный сектор и 21 % прибегали к самолечению. В Луанде коэффициент пользования общественными больницами был особенно низким (34 %), при этом 34 % больных предпочитало частные

больницы. Падение уровня пользования общественными услугами здравоохранения произошло после приватизации отрасли и законодательного оформления частной медицины; оно может быть объяснено главным образом лучшим качеством врачебных услуг и приема обращений, наличием медикаментов и вспомогательных медицинских служб, в том числе аналитических лабораторий, кабинетов рентгеновской и ультразвуковой диагностики и терапии. Синдром отсутствия лекарств и других медикаментов: перевязочных средств, ваты, шприцов и иглолок к ним, а также длинные очереди, процедура записи на прием и зачастую качество приема граждан в общественных медицинских учреждениях, явились причиной снижения пользования услугами последних. Население сельских районов прибегает к традиционным методам лечения, но данные об этом отсутствуют. В ходе опроса внимание было сосредоточено на проблеме приобретения лекарств на неформальном рынке. Эта фармацевтическая продукция подается на рынках и площадях, подвергаясь воздействию солнечной радиации и влажности, для ее приобретения не требуется рецептов врача, лекарства могут быть с истекшим сроком годности, от неизвестных производителей и зачастую поддельными. Согласно опросу, только 22 % лекарств были приобретены в общественных санитарных учреждениях и других источниках – частных аптеках и клиниках, а 40 % - на параллельном рынке. Довольно долгое время ощущалась нехватка аптек, но сейчас их стало много за счет частного сектора, особенно в городах. Тем не менее, цены в них высокие по сравнению с параллельным рынком, и этим объясняется то, что граждане, особенно с низкими доходами, приобретают свои лекарства именно на этом рынке.

#### **Е. Основные проблемы общественных санитарно-медицинских учреждений**

	<i>Общественный сектор</i>	<i>Частный сектор</i>	<i>Традиционный сектор</i>
нехватка лекарств	46,1	17,9	11,1
очереди	15,7	10,3	3,3
высокие тарифы	9,9	23,8	16,6
низкое качество приема	8,3	23,8	6,5
удаление от дома	5,7	4,9	9,4
другие причины	14,3	9,2	7,5
никаких проблем	5,3	41,1	45,6

Опрос проводился в провинциях Гуамбо, Гуила, Луанда и Уиге.

*Источник:* данные опроса «Доступность и стоимость социальных услуг», Национальный институт статистики, 1998/ IDCP, 1998 INE, s.d.

#### **Ф. Диагностика заболеваний**

167. Состояние здоровья ангольского населения далеко от удовлетворительного; при этом один врач приходится на тысячу пациентов. Это положение частично вызвано длительными военными действиями, в ходе которых были разрушены или пришли в упадок санитарные инфраструктуры и система медицинского обслуживания, а также привходящими факторами: бедностью населения, уровнем ассенизацией среды, недостатком питьевой воды и нехваткой адекватных по своей питательности продуктов. Эпидемиологический профиль страны характеризуется присутствием передающихся инфекционных и паразитных заболеваний, в частности, малярии, ВИЧ/СПИД, туберкулеза и трипаномы (сонная болезнь), а также последствиями недоедания. Указанные болезни являются причиной

смерти в 70 процентах случаев. Основной причиной смертности в Анголе является малярия: на нее приходится 35 процентов спроса на медицинские услуги и 20 процентов стационарных пациентов, 40 процентов младенческой смертности и 20 процентов материнской смертности. Оспа является пятым фактором смертности. Коэффициент младенческой и детской смертности является одним из самых высоких в мире: в 2001 году он достигал соответственно 150 и 250 случаев на 1000 детей. Основные причины детской смертности – малярия, острые респираторные заболевания, анемия, оспа и недоедание. Это положение отражает недостаточный доступ к полноценному питанию и пресной воде, низкий уровень ассенизации среды обитания и доступа к базовым медицинским услугам профилактики и лечения. По данным 1995 года, коэффициент материнской смертности также весьма высок – 1 500 случаев на 100 000 родов. Ее основными причинами являются малярия, кровотечения, эклампсия (токсикоз), аборты без гарантий безопасности, послеродовые осложнения. К этим причинам добавляются трудности получения по доступным ценам обслуживания нужного качества в связи с беременностью и родами. Как уже было сказано, в Анголе уровень заболеваний ВИЧ/СПИДом составляет 5,7 процента. Хотя он относительно ниже, чем в странах региона, есть опасения, что ВИЧ/СПИД может быстро распространиться по стране в связи с интенсивным передвижением людских масс и возвращением беженцев из других стран с более высоким уровнем распространения этого заболевания. В Анголе имеется также большое число лиц с физической инвалидностью. От 40 до 70 тысяч людей страдают от увечий, полученных в основном при подрыве на оставшихся минах. Характерным для страны является высокий коэффициент рождаемости на уровне 7,1 процента, что объясняется ранним интересом к половой жизни среди молодежи и непопулярностью применения контрацептивов. По данным комплексного опроса (MICS), 33 % девушек стали матерями в возрасте до 18 лет. Этот факт также негативно сочетается с низкими показателями материнского и детского здоровья. Что касается сети санитарно-медицинских учреждений, то в Анголе насчитывается 27 республиканских и областных (провинция) больниц<sup>19</sup>, десять из которых в Луанде. К ним следует добавить 291 медицинский центр, включая муниципальные больницы, а также 934 здравпункта. По оценкам, менее 35 процентов населения имеет доступ к действующим учреждениям здравоохранения, расположенным менее, чем в пяти километрах от своего дома. Значительная часть зданий и оборудования находятся в неудовлетворительном состоянии из-за отсутствия средств на их поддержание и модернизацию. По последним данным, около 40 медицинских центров и 209 здравпунктов не действуют, а еще большее их число испытывает серьезные затруднения в своей работе, в частности из-за нехватки квалифицированного технического персонала и отсутствия регулярного снабжения. В плане материально-технического обеспечения отмечается, среди прочего, большой дефицит базового диагностического оборудования и основных лекарств, транспорта и средств связи. Война не только затронула сеть санитарно-медицинских учреждений, но также значительно повлияла на географическое распределение профессиональных работников и подготовку новых кадров в системе здравоохранения. По оценкам, в Анголе около 45 000 работников санитарно-медицинских работников, 25 000 из них – административный и вспомогательный персонал (около 55 процентов) и только 1000 врачей (25 процентов из них – иностранцы, работающие в провинциях). Это означает, что на 14 000 населения приходится всего один врач. Около 70 процентов врачей сосредоточено в Луанде.

168. Надо отметить, что курсами усовершенствования и обучения медицинских работников без отрыва от работы было охвачено лишь меньшинство из них. Жители со

---

<sup>19</sup> Тенденции заболеваемости и смертности населения

слабым здоровьем не могут воспользоваться возможностями, которые представляет политическая стабильность и экономический рост в плане создания рабочих мест и начала производственной деятельности. Отсюда вытекает приоритетная роль отрасли здравоохранения в контексте стратегии борьбы с бедностью и программ, которые осуществляет правительство совместно с министерством здравоохранения (MINSA). Отметим также, что в настоящее время MINSA готовит План развития, в котором намечены приоритеты отрасли, а также основные стратегические направления на период с 2005 по 2010 год. Этот план должен обеспечить преемственность усилий в рамках Стратегии борьбы с бедностью (СББ) в послевоенном контексте восстановления и реконструкции<sup>20</sup>.

### **Г. Программа здравоохранения в рамках стратегии борьбы с бедностью (СББ)**

169. Главной целью программы здравоохранения является улучшение состояния здоровья всех ангольских граждан без какой-либо дискриминации и на основе всеобщего равноправия.

170. Наряду с главной целью программа здравоохранения имеет свои стратегические составляющие и задачи специфического характера, направленные на то, чтобы:

- i) расширить и улучшить доступ к первичным услугам по защите здоровья, в первую очередь - здоровья матери и ребенка;
- ii) повысить качество существующих услуг за счет обучения персонала, контроля за использованием и наличием необходимых медикаментов, а также улучшения диагностики наиболее распространенных болезней, в частности малярии, туберкулеза и других болезней, профилактика которых обеспечивается вакцинацией;
- iii) держать под контролем распространение заболеваний ВИЧ/СПИД; и
- iv) укрепить структуру управления и планирования на уровне провинций и муниципалитетов.

171. Программа призвана способствовать доступу в базовым медицинским услугам для бедного населения и наиболее уязвимым групп, живущих в ранее недоступных, восстанавливаемых и пострадавших от военных действий зонах. Исходя из этого принципа, на приоритетном этапе программы (с 2003 по 2005год), намеченные меры должны осуществляться в приоритетном порядке в провинциях Бие, Гуамбо, Гуила, Куандо, Кубанго, Кванза Норте, Кванза Сул, Луанда Норте, Луанда Сулл, Маланге, Мохисо, Уиге и Заир.

172. Осуществление приоритетного этапа программы в значительной степени опирается на принципы децентрализации и участия. Предусматриваются меры по развитию децентрализации, разработке норм и протоколов, обучению санитарных бригад в провинциях и муниципалитетах. В частности, намечены меры по развитию участия муниципалитетов и коммун в принятии решений об инвестициях в здравоохранение в целях постепенного повышения их самостоятельности, и по привлечению коммун к решению своих санитарных проблем на долгосрочной основе. Правительством будут

---

<sup>20</sup> Наиболее посещаемые санитарно-медицинские учреждения.

также созданы эффективные координационные механизмы для предупреждения дублирования и сведения воедино усилий правительственных организаций, частного сектора, международных организаций по сотрудничеству и самих граждан, в чьих интересах осуществляется программа. Этот этап предполагает сотрудничество и поддержку Фонда социальной поддержки (FAS), располагающего большим опытом по созданию здравпунктов. При проведении строительных и восстановительных работ привилегированная роль отводится участию предпринимателей, использованию местных ресурсов и опыта. Предусматриваются также специальные меры для расширения базовых медицинских услуг на выборочные населенные пункты за счет создания при поддержке неправительственных организаций (НПО) и частного сектора бригад первой медицинской помощи в каждой провинции. По каждой стратегической составляющей программы планируется предпринять указанные далее меры.

#### **Н. Доступ к первичным услугам здравоохранения**

173. Доступ к первичным услугам здравоохранения будет улучшаться благодаря росту числа санитарно-медицинских учреждений и созданию минимального пакета услуг, оказываемых на первичном и вторичном уровне, децентрализованных и усиленных в административном отношении.

174. В связи с необходимостью обеспечить доступ к санитарным подразделениям первичного уровня необходимо предпринять ряд мер, в числе которых:

- i) оперативная оценка санитарно-медицинских условий в провинциях и муниципалитетах и разработка технических критериев для восстановления инфраструктур. При необходимости для оказания первичных медицинских услуг на время восстановления и/или постройки объектов будут задействованы временные структуры;
- ii) восстановление и/или постройка санитарно-медицинских учреждений и поставка оборудования и других основных средств материально-технического обеспечения, в первую очередь в образцово-показательные здравпункты, центры защиты здоровья и муниципальные учреждения, а также для некоторых больничных служб в провинциях, которые оказывают первичные медицинские услуги по борьбе с материнской и детской смертностью (банки крови, операционные блоки и служба скорой помощи). Там же будет налажена гарантированная подача питьевой воды и электроэнергии;
- iii) подготовка норм для ухода за техническим состоянием санитарных учреждений;
- iv) прием на работу врачей-специалистов по специальностям хирургии, внутренних и детских болезней для оказания качественных услуг в периферийных медицинских учреждениях десяти провинций; и
- v) закупка транспортных средств для перевозки больных и организации врачебного наблюдения.

175. В целях представления услуг по охране здоровья матери и ребенка и профилактики самых заболеваний предусматриваются следующие меры:

- i) поддержка и организация механизмов консультации и помощи в сложных случаях беременности и родов;

- ii) повышение доступа к лечению от туберкулеза за счет расширения методов лечения под прямым наблюдением (DOT);
- iii) организация вакцинации в стационарных пунктах, проведение осмотров и кампаний по вакцинации против полиомиелита и оспы;
- iv) расширение обучения правилам детского питания и соблюдению режима питания, лечение при нехватке материнского молока и расширение доступа к пищевым микродобавкам (витамин А, йодированная соль и антипаразитные средства);
- v) профилактика, ранняя диагностика и лечение малярии на основе пересмотренных лечебных протоколов программы борьбы с малярией, которая включает использование препарата «фансидар» беременными женщинами и применение пропитанных сеток-накомарников; и
- vi) профилактика, ранняя диагностика и лечение трипаномы (сонной болезни).

### **I. Качество здоровья**

176. Эта составляющая направлена на улучшение качества услуг здравоохранения за счет постоянного обучения и переподготовки персонала, регулярного снабжения основными медикаментами и материалами. Технический потенциал профессиональной составляющей медработников будет повышаться в результате организации курсов переподготовки и обучения, в частности для перекалфикации активистов защиты здоровья во вспомогательный медицинский персонал. В программах обучения приоритетное место отводится детским болезням (комплексная помощь при детских заболеваниях – AIDI), срочной акушерской помощи и планированию семьи. Все технические медицинские работники, включая традиционных акушеров, пройдут подготовку по оказанию консультаций больным СПИДом. Увеличение доступа к основным лекарствам и медицинским материалам должно быть обеспечено путем поставок:

- i) комплектов основных лекарств (включая комплекты по защите репродуктивного здоровья и трипаноцидные препараты) для муниципальных здравпунктов, центров и больниц;
- ii) комплектов противотуберкулезных средств согласно протоколам лечения под прямым наблюдением (DOTS); и
- iii) реактивов для правильной ранней диагностики заболеваний, передающихся половым путем, инфекций ВИЧ/СПИД, туберкулеза, малярии и человеческой трипаномы.

177. Наиболее бедное население почти незнакомо со средствами защиты от инфекций ВИЧ/СПИД, средний уровень распространения которых составляет 5,7 процента. Около 87 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет из беднейших слоев населения не знают никаких способов защиты от передачи ВИЧ/СПИД, а 71 процент – от передачи вируса от матери к ребенку (62 и 52 процента соответственно для всего населения старше 15 лет). Надо заметить, что недоедание делает людей более уязвимыми для заражения вирусом (поскольку возрастает общая вероятность заражения болезнями, передающимися половым путем) и последующего развития СПИДа у инфицированных.

## **VIII. ПРОБЛЕМА ВИЧ/СПИД**

178. Определить масштабы заражения вирусом в Анголе затруднительно, поскольку не проводится никаких общенациональных опросов, касающихся серопозитивного реагирования. Оценки уровня распространения основываются на ограниченных опросах специфических групп населения и могут не отражать реальной картины. Однако, согласно данным в отношении беременных женщин в возрасте от 18 до 40 лет, которые посещают общественные женские консультации в Луанде, среди них наблюдается заметное увеличение случаев инфицирования вирусом за последние десять лет: с 1,13 % в 1993 году до 3,4 % в 1999 году и 8,6 % в 2001 году (источник INSP/ЮНИСЕФ CIPRS/ВОЗ, 2002 год). Эти темпы роста близки к наблюдающимся в странах к югу от Сахары, где они достигли 8,6 % в 2000 году: по этим данным, носителями вируса являются около 500 000 человек. Несмотря на увеличение, число заболеваний СПИДом пока незначительно (925 в 2000 году и 939 за первые девять месяцев 2001 года). Из-за отсутствия ранней диагностики большинство этих случаев приводит к новым заражениям. Опрос по поводу ВИЧ-инфекций в двух других провинциях (Гуила и Бенегела) выявили меньший уровень их распространения (4,4 % и 2,6 %); однако в приграничных провинциях он может быть выше из-за перемещений людей, в том числе беженцев, и миграционного обмена со странами с повышенным уровнем распространения ВИЧ-инфекций. Опрос в провинции Кабинда в 1998 году показал, что уровень их распространения достигал там 8 процентов. В приграничных зонах на востоке и западе Анголы он может быть еще выше из-за перемещений людей на границе с Замбией и Намибией, где уровень распространения ВИЧ-инфекций в 2000 году был, по данным OMS/ONUSIDA, соответственно 20 % и 19,5 %. Другой фактор распространения вируса связан с группами риска – женщинами, зарабатывающими на жизнь сексуальными услугами, и лицами, больными туберкулезом. Опрос, проведенный в Луанде в 2001 году Population Services International, выявил очень высокий уровень инфицированности – 32,8 % – среди этих групп, по другому опросу – 10,4 % среди туберкулезных больных в столичном госпитале Луанды. Основным способом заражения вирусом являются гомосексуальные связи без предохранения, что связано с предубеждениями против использования презервативов. По данным министерства здравоохранения (MINSА) о заболеваниях СПИДом в 1995-2001 годах (до сентября 2001 года), в 10 % случаев вирус передавался от матери к ребенку, в 21 % случаев – через нестерилизованный инструмент и в 8 % случаев – при переливании зараженной донорской крови. Причиной заражения могут быть использование традиционными целителями и повивальными бабками нестерилизованного инструмента, некоторые обряды, связанные с достижением половой зрелости и обрезанием, а также недобросовестные действия технического персонала частных и других медицинских учреждений в городах при проведении вакцинации населения. Отсутствие медицинских материалов и инструментов также иногда является причиной распространения вируса из-за низкого уровня понимания проблемы и нежелания населения признать присутствие вируса. Эта информация взята из совместных выводов оценки положения в стране, проведенной в 2002 году представителями системы Организации Объединенных Наций в Анголе.

### **А. Диагностика**

179. Считается, что в 2001 году уровень распространения вируса ВИЧ/СПИД в Анголе составлял 5,7 %, что означает на настоящий момент 350 тысяч носителей вируса, вызывающего заболевания СПИДом. Ежегодное число новых По недавним подсчетам, уровень распространения вируса может достигнуть от 8,4 до 9,9 % в 2005 году и от 12,5 до 18,8 % в 2010 году. Это означает, что общее число носителей вируса и больных

СПИДом должно составить приблизительно от 628 до 749 тысяч в 2005 году и от 1,08 до 1,65 миллиона человек до 2010 года. Число новых случаев СПИДа должно увеличиться до 45-49 тысяч в 2005 году и до 89-119 тысяч до 2010 года. Общее число смертных случаев, связанных со СПИДом, должно, по оценкам, достичь от 200 до 204 тысяч в 2005 году и от 516 до 582 тысяч до 2010 года. Эти цифры показывают также, что ожидаемая продолжительность жизни - 46 лет в 2001 году будет постепенно сокращаться на протяжении десятилетия до значений от 39 до 42,5 лет в 2010 году. Другой важный показатель относится к детской смертности от СПИДа, которая составила 6000 случаев в 2001 году и должна предположительно достичь 12-14 000 случаев в 2005 и 22-31 000 случаев в 2010 году. Число детей, оставшихся без родителей, умерших от СПИДа, в 2001 году оценивалось в 84 тысячи и может достигнуть от 427 до 492 тысяч в 2010 году.. Согласно международным данным за 2002 год, в Африке к югу от Сахары проживало 28 миллионов людей с ВИЧ/ СПИДом, что соответствует уровню распространения около 9 % для лиц от 15 до 49 лет. Этот уровень выше 20 процентов в некоторых странах к югу от Сахары (Ботсвана, Намибия, Замбия и Южная Африка) сопредельных или находящихся рядом с Анголой. Учитывая социально-экономический профиль ангольского населения и растущие масштабы внутреннего перемещения населения в контексте восстановления мирной жизни, предполагается, что в стране есть угроза быстрого распространения эпидемии в течение ближайших лет. В свете этого проблема ВИЧ/СПИД становится одним из критических факторов для национального развития. Рост подвижности людских масс в результате восстановления дорожного движения, возвращении беженцев и открытия границ с соседними странами (в которых фактически самый высокий уровень распространения вируса по южноафриканскому региону) могут предоставлять серьезную угрозу для сдерживания заболевания. Помимо этого, уязвимость анголезского населения для вируса связана с другими социально-экономическими и культурными факторами, среди которых надо выделить молодость населения, низкий индекс человеческого развития, отражающий слабый уровень продовольственной безопасности и образования, и особенно – недостаточность знаний и информации о СПИДе и о причинах его распространения, отсутствие гигиены, а также затрудненность доступа к санитарно-медицинским услугам, добавляющаяся к другим факторами социального и общинного характера, связанными с традициями, обычаями и верованиями местного населения.

#### **В. Программа борьбы с ВИЧ/СПИД в рамках стратегии борьбы с бедностью (СББ)**

180. Национальные возможности в борьбе с ВИЧ/СПИД были ограничены трудностями медицинского обслуживания по всем аспектам: консультаций, добровольного обследования и выявления, профилактики распространения по вертикали и ретровирусного лекарственного лечения. Прилагаемые в настоящее время усилия не позволяют повернуть вспять эпидемические тенденции из-за отсутствия оценки потребностей и планирования инвестиций в виде человеческих и материальных ресурсов для осуществления стратегии борьбы с заболеванием на всех уровнях в масштабе страны.

181. Определение политики борьбы с ВИЧ/СПИД должно вписываться в рамки осуществления стратегии правительства по борьбе с бедностью СББ, которая нацелена на ускоренное и устойчивое снижение уровня бедности, повышение уровня человеческого развития и благосостояния общества. В этом плане право на жизнь и право на жизнь долгую и здоровую являются основными предпосылками борьбы с бедностью, которые неразрывно связывают СББ с программой борьбы с ВИЧ/СПИД. Действительно, региональный опыт показывает, что существует прямая связь между бедностью населения и заболеваниями ВИЧ/СПИД: рост уровня бедности способствует увеличению масштабов



передачи вируса. На практике бедняки имеют меньший доступ к образованию и поэтому получают меньше информации о способах защиты от передачи вируса. Для лиц, живущих ниже черты бедности, существует большая вероятность поведения, связанного с риском заражения, и, следовательно, самого заражения. Кроме того, заражение ВИЧ/СПИД связано с увеличением как прямых (лечение) затрат на содержание инфицированного, так и косвенных потерь от снижения его трудоспособности и своей части доходов). Это положение ведет к обеднению самого инфицированного и его семьи, которое усугубляется в случае, если заболевший член семьи является к тому же ее главой. Перед лицом срочной необходимости затормозить распространение эпидемии и повысить потенциал, требуемый для решения проблемы, правительство Анголы начало разработку Национального стратегического плана (НСП) по борьбе с заболеваниями, передающимися половым путем (ЗППП), ВИЧ –инфекциями и СПИДом. Этот план, рассчитанный на период с 2003 по 2008 год, направлен, главным образом, на создание условий для решения масштабных задач, возникающих в связи с эпидемией ВИЧ/СПИД. Для этого НСП определяет рамки и основные стратегические направления борьбы с эпидемией. Главной целью правительственной программы борьбы с ВИЧ/СПИД, нашедшей конкретное выражение в НСП, является:

- i) укрепление ответного потенциала страны в борьбе против эпидемии ВИЧ/СПИД;
- ii) сдерживание тенденций распространения ВИЧ-инфекций путем развития профилактики; и
- iii) уменьшение социально-экономических последствий заболеваний ВИЧ/СПИД для личности заболевшего, его семьи и общины.

182. Для достижения этих целей правительство выработало несколько отправных принципов. Важно гарантировать включение стратегии борьбы с ВИЧ/СПИД в качестве составной части стратегии других подотраслей, касающейся СББ., учитывая то, что существует прямая связь между бедностью населения и их уязвимостью перед лицом эпидемии. Связанные с бедностью вопросы гендерного неравенства и недостатка власти в руках у женщин имеют стержневое значение для сдерживания эпидемии, и в этой связи должны носить сквозной характер применительно ко всем аспектам стратегии борьбы против ВИЧ/СПИД. С другой стороны, чтобы дать настоящий отпор эпидемии, необходим многоотраслевой подход с привлечением синергических усилий всех партнеров. Будучи членами Национального совета по борьбе со СПИДом, разные действующие лица, в частности, отраслевые министерства, должны внести свой вклад в профилактику заболеваний ВИЧ/СПИД и снижение их последствий для населения. Для этого им необходимо включить соответствующие меры и действия в свои стратегические планы. Партнеры по сотрудничеству в решении этих задач и гражданское общество в целом должны также участвовать вместе с правительством в реализации различных аспектов плана НСП. Стратегия борьбы с ВИЧ/СПИД должна быть направлена в первую очередь на социальные группы, наиболее уязвимые для заражения вместе с его последствиями. Основными целевыми группами должны быть: молодежь, особенно девушки, взрослые с высоким уровнем мобильности, включая шоферов грузовиков и военных, инфицированные лица и члены их семей, а также сироты, потерявшие родителей, умерших от СПИДа. В географическом плане необходимо выделить сельские районы поскольку им уделяется недостаточно внимания в проектах и программах по борьбе с ВИЧ/СПИД, в значительной степени из-за их недоступности в результате военных действий. Особого внимания требует низкий уровень эпидемиологических знаний и информированности

среди сельского населения. Фактически, по данным опроса MICS2, 46 % сельского населения в возрасте старше 15 лет никогда не слышали о ВИЧ/СПИДе, а 80 % не знали никаких способов предупреждения передачи вируса. Исходя из этих стратегических задач, правительство определило комплекс необходимых мер для их совместного осуществления вместе с обществом для достижения трех целей плана НСП:

**C. Укрепление ответного потенциала страны в борьбе против ВИЧ/СПИДа**

- i) ввести в действие государственное регулирование, разработанное Национальной комиссией по борьбе со СПИДом (CNLS), правительственным органом, по общенациональной координации действий в отношении ВИЧ/СПИД;
- ii) развернуть деятельность CNLS для обеспечения межотраслевого участия в выполнении НСП и эффективной координации планирования и проведения отраслевой политики; и
- iii) мобилизовать усилия правительства, гражданского общества, государственных и частных предприятий для активизации борьбы против ВИЧ/СПИДа путем повышения технического потенциала разных действующих лиц в сфере планирования, координации и последующего контроля за выполнением программ, касающихся заболевания ВИЧ/СПИД.

**D. Предупреждение распространения ЗППП и ВИЧ/СПИД среди населения в целом и среди групп, наиболее подверженных опасности заражения**

- i) развивать информационную, образовательную и коммуникационную деятельность с целью изменения стереотипов сексуального поведения, особенно среди уязвимых групп;
- ii) создавать и расширять службы консультационной помощи и добровольного выявления заболеваний в провинциях;
- iii) улучшать лечение заболеваний, передающихся сексуальным путем, на основе синдромного подхода и расширения услуг планирования семьи и защиты репродуктивного здоровья;
- iv) создать условия, обеспечивающие безопасность обработки донорской крови, за счет контроля и соблюдения норм безопасности, обучения технического персонала и поддержания качества оборудования; и
- v) создать национальные механизмы контроля и оценки ситуации с области ЗПП и ВИЧ/СПИД за счет расширения сети полевого наблюдения и исследований серо-эпидемиологического характера, в частности определяющих разновидности вирусов ВИЧ, имеющихся в стране.

**E. Уменьшение последствий эпидемии на уровне семьи и общины**

- i) укрепить учрежденческий многоотраслевой потенциал для кругового комплекса лечебных услуг лицам, зараженным вирусом и заболевшим ВИЧ/СПИДом;
- ii) разработать и ввести в действие национальную политику в области антиретровирусных средств.

- iii) использовать малозатратные технологии диагностики и наблюдения в отношении лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом;
- iv) поощрять действия по защите прав человека в отношении лиц, зараженных и заболевших ВИЧ/СПИДом;
- v) расширить поддержку неправительственных и коммунальных организаций, чья деятельность связана с уходом, консультациями и социальной и моральной поддержкой лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом;
- vi) создавать возможности для оказания паллиативных услуг, в частности на уровне коммун, лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом;
- vii) развивать паллиативные услуги, особую социальную и моральную поддержку детям и молодежи, зараженным или заболевшим ВИЧ/СПИДом; и
- viii) оказывать помощь матерям и семьям лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.

#### **Ф. Ожидаемые результаты**

183. Эта стратегия должна позволить достичь к 2007/2008 году следующих целей:

- i) всеобщий доступ сексуально активного населения к информации, образованию и услугам, в том числе, использование контрацептивов, консультации и добровольное выявление болезни;
- ii) снижение на 25 % уровня распространения заболеваний, передаваемых половым путем, среди уязвимых групп населения;
- iii) снижение на 1-3 процента риска передачи ВИЧ через кровь;
- iv) исследование распространения ВИЧ/СПИД, в том числе обнаружение разновидностей вируса, встречающихся в стране; и
- v) расширенный доступ инфицированных или больных ВИЧ/СПИД к услугам предоставления консультаций и добровольного выявления болезни, психологической поддержки и лечения ретровиральными средствами, и другим пакетам основных услуг, включая услуги здравоохранения, образования и продовольственного содействия.

184. Цели и задачи этой стратегии также соответствуют целям развития, объявленным в Декларации тысячелетия, которые предусматривают сдерживание распространения ВИЧ/СПИД и поворот в обратном направлении сегодняшних тенденции в период до 2015 года.

#### **Г. Заболевания, передающиеся половым путем и ВИЧ/СПИД**

185. Программ в этой области входит в научный раздел, специально посвященный ВИЧ/СПИД.

186. На уровне прямых компетенций министерства здравоохранения (MINSA) можно отметить следующие меры:

- i) обучение технических медицинских работников методам синдромного лечения;

- ii) повышение безопасности процедур переливания крови во всех больницах провинций и медицинских учреждениях переливания;
- iii) повышение уровня знаний профессиональных работников здравоохранения в области биологической безопасности в целях предупреждения заболеваний трипаносомой;
- iv) улучшение диагностики и выявления заболеваний, передающихся половым путем, особенно сифилиса, с помощью экспресс-тестирования; и
- v) расширение использования ретровирусных средств, включая, конкретно, их поставку в заранее определенные родильные дома с целью предупреждения распространения вируса ВИЧ/СПИД по вертикали от матери к ребенку.

## **Н. Обучение административного персонала учреждений здравоохранения**

187. Эта составляющая имеет целью поднять уровень управления отраслью и способствовать децентрализации решений на уровне провинций и муниципалитетов в связи с увеличением спроса населения на медицинские услуги. Программа призвана обеспечить необходимую техническую поддержку для устранения слабостей местных здравоохранительных структур. Укрепление медицинских коллективов на местном уровне должно быть достигнуто за счет инициативных мер по обучению работников системы управления и стратегического планирования в отрасли.

188. Эта составляющая предусматривает также пересмотр и адаптацию существующей национальной политики в отрасли здравоохранения, а также разработку Плана санитарно-медицинского развития на пять лет на базе приведенной здесь программы и в рамках стратегии борьбы с бедностью (СББ).

## **И. Ожидаемые результаты**

189. Правительство Анголы определило следующие цели служащие расширению доступа к медицинским услугам надлежащего качества:

- i) снизить коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет (на 75 процентов до 2015 года)
- ii) снизить коэффициент материнской смертности (на 75 процентов до 2015 года); и
- iii) сдержать и повернуть вспять тенденции распространения ВИЧ/СПИДа, малярии, туберкулеза, трипаномы и проказы.

190. По итогам выполнения программы действий правительства за 2006 год, эпидемиологический профиль страны показывает, что малярия остается основной причиной смерти, на которую приходится 96,8 % всех летальных заболеваний, 78 % спроса на медицинские услуги, 45 % случаев госпитализации и около 35 5 материнской смертности. Этот факт отражает изменение эпидемиологического профиля ситуации после окончания военных действий, когда выросло передвижение людей и имущества, что вызвало, например, быстрое распространение эпидемии холеры, унесшей 2715 жизней.

191. Благодаря проводимой вакцинации ситуация с полиомиелитом находится под контролем, обозначились перспективы полной ликвидации этого заболевания. Однако,

вопреки ожиданиям, было отмечено, что дикий штамм полиомиелита снова появился в провинциях Моксико, Луанда, Бенгела и Лунда Сул. Инвестиции в здравоохранение выросли более, чем на 95 % в основном за счет кредитной линии Китая и других источников в Европе. В 2006 году правительство через Национальный союз здравоохранения начало комплектные закупки больничного оборудования, предназначенного для заболеваний, ранее лечившихся только зарубежом: установок для амодиализа, операций на сердце и т.д. В рамках реформы отрасли в стадии строительства находятся 13 муниципальных больниц на 90 коек каждая и 9 медицинских центров на 30 коек, восстанавливаются 4 региональных госпиталя, 2 санатория и 2 психиатрические больницы. Число работников здравоохранения выросло 44 071 чел. Распространение эпидемии холеры было вызвано неэффективностью принимаемых мер. Холера появилась в провинциях, где раньше ее никогда не было; низкий уровень базовой ассенизационной структуры, трудности с питьевой водой, плохое обучение персонала и отсутствие профилактики стали причинами неуспеха в борьбе с этой эпидемией.

192. У каждого из нас есть свои психологические проблемы, но необходимо, чтобы психологи сосредоточили внимание главным образом на тех, кто жил и или живет в провинциях, где последствия военных действий проявились с особенной остротой. Ощущается нехватка психиатрических больниц и психотерапевтов для лечения умственных и психических больных. Правительство намерено построить еще две психиатрические лечебницы в рамках своей программы модернизации здравоохранения.

193. В Анголе принят закон 21-В/92, основной закон национальной системы здравоохранения, который определяет основные направления отраслевой политики, в частности задачи укрепления здоровья и профилактики заболеваний, которые являются приоритетными при составлении планов государственной деятельности. Эта политика гарантирует справедливое распределение ресурсов и услуг, равный доступ граждан к услугам здравоохранения независимо от их экономического положения или проживания, устанавливает специальные меры по охране детства и материнства, защите стариков и инвалидов, в первую очередь инвалидов войны и трудящихся, чья профессия дает им на это право. Она предусматривает рациональное управление имеющимися ресурсами, поддержку уровня медицинских услуг, поощряет организованное участие личности и общины в определении политических основ и планировании здравоохранения, способствует развитию санитарного просвещения для предупреждения поведения, наносящего ущерб общественному и личному здоровью, стимулирует подготовку кадров для системы здравоохранения и частных исследований, включая традиционную медицину. Национальная комиссия здравоохранения решает задачи разработки государственного регулирования, ориентации, планирования, оценки и контроля; будучи правительственным органом, она представляет стороны, заинтересованные в осуществлении своих функций учреждениями, оказывающими услуги здравоохранения населению. Эта комиссия состоит из представителей пользователей этих услуг, работников отрасли и сотрудничающих правительственных департаментов и других организаций.

194. В Анголе принята методология оказания первичных медицинских услуг, предложенная Всемирной организацией здравоохранения. В соответствии с этой методологией, был разработан стратегический план ускоренного снижения материнской и детской смертности в Анголе (на 2005-2009 год) с учетом целей Декларации тысячелетия. В столице страны Луанде осуществляется пилотная программа улучшения санитарно-медицинского обслуживания населения, в которой различают два направления:

- a) восстановление и переоборудование общественных санитарных учреждений;
- b) улучшение первичных медицинских услуг, включая:
  - i) партнерство общественных и частных в сфере оказания медицинской помощи;
  - ii) создание мобильных бригад скорой помощи;
  - iii) участие коммун (активисты здравоохранения в коммунах); и
  - iv) укрепление кадров квалифицированными работниками (60 кубинских врачей).

195. Показатели оказания первичных услуг здравоохранения свидетельствуют о тревожной ситуации. Процент детей в возрасте от 12 до 23 месяцев, получавших прививки от основных болезней (БЦЖ, КДС3, полиомиелит3 и оспа), едва достигает 27 процентов, изменяясь при этом от 20 до 35 процентов для беднейших и менее бедных социально-экономических групп населения соответственно (таблица 7). Этот показатель также заметно меняется от городских зон (18 %) к сельским районам (31 %). Что касается уровня материнского здоровья, то, по оценкам, только 45 процентов рожениц пользовались помощью квалифицированного персонала. Этот показатель падает наполовину для первой социально-экономической группы, то есть беднейшего населения. Здесь снова очень заметна разница между сельскими (25 %) и зонами городов (53 %) <sup>21</sup>. Эти показатели отражают низкий уровень здоровья населения. По этим причинам коэффициент младенческой и детской смертности является одним из самых высоких в мире, заметно изменяясь при этом в зависимости от социально-экономической группы. Разница между показателями в зависимости от уровня доходов говорит о повышенной уязвимости человеческого капитала беднейших семей, где среди детей младше 5 лет на 1000 живорождений наблюдается на 83 смертных случая больше, чем в семьях соответствующей менее бедной социально-экономической группы. Заметный разрыв между всеми этими показателями говорит о меньших возможностях доступа беднейших семей к базовым санитарно-медицинским услугам <sup>22</sup>.

196. Для того, чтобы улучшить, по сравнению с прошедшими периодом в 5-10 лет, показатели здравоохранения, особенно в сфере первичных медицинских услуг, необходимо проводить работу по повышению информированности и понимания проблемы населением..

197. В Анголе коэффициент смертности для детей до 5 лет составляет 250 случаев на 1000 живорождений, то есть один из четырех новорожденных умирает, не достигнув возраста 5 лет. Это третий наиболее высокий коэффициент в мире, превосходящий почти вдвое среднее значение для Африки к югу от Сахары. Эта трагическая реальность означает потерю 181 000 детей за год. Коэффициент смертности детей в возрасте до 1 года и до 5 лет, указанный перед этим, являются основными показателями для оценки уровня здоровья и благосостояния детей.

198. Эти показатели могут меняться в зависимости от здоровья детей, но сами они являются конечным результатом действия таких факторов, как доступ к санитарно-

---

<sup>21</sup> Blank

<sup>22</sup> Приложение 23: Показатели здравоохранения по регионам.

медицинским услугам, водоснабжение и обращение с отходами, личная гигиена и гигиена питания, продовольственная безопасность, жилищные условия, доход семьи, информационные и практические аспекты пользования медицинскими услугами внутри коммуны и семьи. Они точно отражают состояние здоровья детей и уровень социального развития. Для анализа географических аспектов детской смертности в опросе по множественным показателям (MICS) 2001 года провинции были объединены в регионы. Уровень смертности по регионам был крайне высоким, в частности в западном регионе (Бенгела и Куанза Сулл), где он превышал средний уровень по стране на 26 процентов. В абсолютном количественном выражении он в значительной степени зависит от населения каждого региона: согласно оценкам, в течение года на столицу и западный регион приходится более половины умерших по всей стране. Из всего количества умерших детей в возрасте до 5 лет, одна треть (35 %) приходится на новорожденных, 26 % на младенцев от 11 месяцев до года и остальные 38 % - на возраст от 1 до 4 лет. Это профильное соотношение показывает, что состояние жизненной среды в условиях дефицита гигиены и возможностей эвакуации отходов, перегруженности ассенизационных инфраструктур из-за перемещений людских масс, играет в определении смертности более важную роль, чем причины биологические. Что касается заболеваний, включенных в расширенную программу вакцинации (PAV), то министерству здравоохранения (MINSA) во время проведения Национальных дней вакцинации против полиомиелита удалось, несмотря на трудности, обеспечить коэффициент массового покрытия 90 %, в то время как при текущих вакцинациях против других болезней по списку PAV покрытие остается пока достаточно низким, в частности при вакцинации дробными дозами антигенов, что отражает низкую плотность санитарных структур по всей территории, особенно в сельских районах. Опросы MICS показывают, что уровень кормления материнским молоком сохраняется: 89 % детей получают его до двухлетнего возраста; однако уровень питания исключительно материнским молоком в первые 6 месяцев составляет только 14 процентов. Среди детей до 6 месяцев, питание которых не состоит исключительно из грудного молока, существует риск гибели от диареи или пневмонии в два раза более высокий, чем при их кормлении одним только материнским молоком.

199. Коэффициент материнской смертности в Анголе один из самых высоких в мире – 1500 на 100 000 живорожденных детей. В абсолютном выражении это 10 000 умерших матерей и 33 000 сирот по матери ежегодно. Эта трагическая ситуация влечет за собой пагубные последствия для общества, особенно для выживания детей и ухода за ними. Согласно опросу MICS 2001 года, по всей стране 61 % беременных женщин посещают родовые консультации по одному разу (минздрав рекомендует 4 раза), и только 38 % родов происходит с помощью квалифицированного персонала. Покрытие услуг врачебной родовой помощи составляет 12 %, а акушерской помощи при родах – только 6 %. Коэффициент рождаемости составляет в среднем 7 детей на одну женщину в детородном возрасте. Треть ангольских женщин становятся матерями в возрасте до 18 лет. Это связано с большим риском для жизни матери при родах и является причиной высокой материнской смертности.

#### **Ж. Доступ к услугам планированию семьи**

200. Коэффициент доступа к услугам планирования семьи к школьному обучению девочек. Только 6 % женщин в возрасте от 15 до 49 лет, живущих в браке или фактическом союзе мужчиной, практикуют контрацепцию, что в 4 раза меньше среднего уровня (26 %) для Африки к югу от Сахары. При этом возможности оказания помощи при послеродовых

осложнениях весьма ограничены. Продолжительность жизни при рождении не превышает 40 лет и является одной из самых низких в мире

201. Уязвимыми считаются следующие группы населения: женщины, лица преклонного возраста, инвалиды. Ниже приводятся меры по снижению смертности, намеченные в стратегическом плане защиты матери и ребенка в Анголе на 2005-2009 год:

- a) строительство санитарно-медицинских объектов в городской и сельской местности;
- b) сокращение на 50 % коэффициента смертности детей в возрасте до 5 лет (с 250 до 125 на 1000 живорождений);
- c) сокращение на 30 % коэффициента материнской смертности (с 820 до 680 на 10 000 живорождений);
- d) сокращение на 30 % уровня недостаточного питания для детей до 5 лет (с 31 % до 22 % недоедания);
- e) расширение и улучшение доступа населения к первичным медицинским услугам;
- f) снижение коэффициента рождаемости и разработка программы планирования семьи в масштабах страны с целью создать в среднесрочной перспективе и в интересах личности, семьи и коммуны условия для улучшения качества жизни.

202. Усилиями подготовленного персонала организовать лечение малярии и диареи в зонах, где нет доступа к медицинским услугам; использовать все практические методы семейной профилактики для снижения риска заболеваний.

203. Обеспечить в рамках семьи надлежащий уход за больными детьми и беременными женщинами в период грудного кормления, диагностировать осложнения и оказывать своевременную медицинскую помощь. Информация о медицинских услугах передается в программах и выпусках новостей по радио и телевидению. Имеются выдвинутые и мобильные бригады оказания профилактических услуг, касающихся вакцинации, раздачи витамина А, антипаразитной обработки, распределения пропитанных сеток-накомарников, санитарного просвещения на уровне коммун и лечения некоторых распространенных заболеваний, таких, как малярия и ДДА (диссеминированный дерматоангиоматоз). деятельность этих бригад затрагивает коммуны с затрудненным доступом к медицинским услугам. Следует также отметить участие неправительственных организаций и церкви в профилактической работе и уходе за больными на уровне коммун.

#### **К. Партнерство с ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЕЭК и ЮНЭЙДС**

204. Международная помощь Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) играет важную роль в осуществлении указанного стратегического плана и оказании технической поддержки министерству здравоохранения (MINSA) в подготовке и выполнении плана и связанных с ним последующих действий.

205. Миссия Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) заключается в наблюдении за выживанием, развитием и защитой детей, также осуществляемым в виде технической и финансовой помощи.



206. Фонд Организации Объединенных Наций по развитию населения ЮНФПА) участвует в деятельности по поддержанию репродуктивного здоровья, включающей, в частности, информационные акции, касающиеся поведения молодежи, консультационные услуги и меры по планированию семьи

207. Данные о партнерстве с Объединенной программой Организации Объединенных наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК), а также другими партнерами, оказывающими техническое и финансовое содействие.

## **IX. ПРАВО ЕА ОБРАЗОВАНИЕ**

208. Сразу после завоевания независимости правительство Анголы стало уделять серьезное внимание вопросам образования; руководствуясь принципами, обеспечивающими всеобщий характер, свободу, доступность и равенство шансов на получение образования, было введено обязательно и бесплатное начальное образование с 1 по 4 класс. В Луанде и других городах, вследствие притока населения, возникла необходимость создать три группы обучения начальной ступени для обеспечения доступа к образованию для все большего числа детей. В этой связи в сектор образования были направлены крупные инвестиции с целью восполнить нехватку учителей и сократить число детей, остающихся вне школы. Уровень охвата школьным образованием в Анголе был очень низким, а неграмотность составляла в начале 70-х годов около 85 %.

209. В то время было проведено несколько кампаний по обучению взрослых, в которой приняли участие многочисленные добровольцы по всей стране, действовавшие на рабочих местах, в военных и военизированных частях, на рынках и т.д. Число записавшихся за первые шесть лет дошло до 1,48 млн. человек в 1977/1980 учебном году. Коэффициент охвата школьным образованием, особенно первой ступени, составил в 1975 году 33 % . Занятые на производстве учащиеся второй ступени и университетов могли попеременно работать и учиться без потерь в зарплате.

210. Однако с началом военных действий в 80-х годах охват школьным образованием снизился как в абсолютных цифрах, так и относительно населения школьного возраста, быстро увеличивавшегося в то время. Причина этого в основном заключалась в прямых последствиях войны, повлекших за собой появление разрушенных и брошенных школ, главным образом в сельских районах. Другой причиной стал недостаточный количественный и качественный уровень национальных кадров в секторе образования по сравнению с масштабами страны и числом детей школьного возраста. Нехватка школьных зданий и помещений и условия работы учителей и школьного преподавания, а также нехватка учебных пособий ухудшались с каждым разом по мере остановки мощностей производства, которые были разрушены или разграблены. К преподавательской работе на неполную ставку были привлечены лица из других секторов занятости

211. В 1995 году Министерство образования разработало детальный план восстановления деятельности сектора – Рамочный план перестройки системы образования. Этот план состоял из трех этапов и предусматривал восстановление, укрепление и расширение системы с целью достигнуть в 2005 году уровня нетто-охвата школьным обучением 67 % сократить приблизительно на 50 % уровень неграмотности , особенно среди женщин.

212. По причине отсутствия условий безопасности в стране и сокращения бюджетных ассигнований на образование число учащихся в школах сократилось почти на 1 миллион.

В 1998 году, по данным министерства образования, число обучающихся в школе первой степени достигало 1,4 млн. чел., несмотря на увеличившееся на две трети число детей в возрасте начальной школы.

#### **А. Оценка<sup>23</sup> состояния системы образования в Анголе. Ограниченные источники данных**

213. Министерство образования располагает ограниченными источниками данных, поскольку управления министерства в провинциях уже несколько лет не могут собрать информацию о положении в школах. К тому же учащиеся частных школ, число которых заметно выросло с принятием постановления, разрешающего деятельность последних, не включаются полностью в официальные сводки данных.

214. Показатели образования в Анголе одни из самых низких в Африке к югу от Сахары. В 2000 году уровень неграмотности среди лиц старше 15 лет составил 58 %, что, согласно данным Организации Объединенных Наций, заметно выше среднего уровня (38 %) для стран к югу от Сахары. Опросы MICS дают меньшие цифры - порядка 33 % для населения старше 15 лет. Средний уровень неграмотности среди женщин выше - 46 % и доходит почти до 70 % среди женщин из беднейших социально-экономических слоев. Высокая женская неграмотность вызывает обеспокоенность в свете того, что образовательный уровень матери заметно влияет на воспитание ребенка и благосостояние семьи.

215. Ангольское население очень молодо: более половины его не достигло 19 лет. В 2000 году, по статистике министерства образования, население дошкольного возраста составляло 17 процентов, а школьного (5-25 лет) - около 42 процентов от общего числа жителей. Таким образом, потенциальный спрос на услуги образования довольно высокий.

216. Доступ к официальной системе образования относительно ограничен: в 2000 году около 25 процентов детей в возрасте от 5 до 18 лет никогда не посещали школу. Этот показатель еще выше для категории детей от 5 до 11 лет (34 %), что отражает позднюю интеграцию детей в систему обучения. Фактически, в 2000 году только 56 % детей от 6 до 9 лет обучались в начальной школе первой степени (с 1 по 4 класс). В городах в целом (и еще заметнее на побережье) этот коэффициент был выше, чем в сельских районах - 61 и 44 процента соответственно. Надо отметить, что брутто-охват школьным образованием<sup>24</sup> этой степени составлял 75 %, что говорит о присутствии там детей более старшего возраста. Доступ ко второй и третьей ступени школьного образования (с 5 по 8 класс) еще более ограничен: им охвачено всего 17 % детей от 10 до 13 лет. Уровень школьного образования второй и третьей ступени несбалансирован по гендерному признаку (чего не наблюдается на первой ступени) и составляет 21 % для мальчиков и 18 % для девочек. В 2000 году, по данным Национального института образования (INE), брутто-охват школьным образованием первой ступени (1-4 класс) составлял 54 %.

---

<sup>23</sup> Статистические данные в этом разделе взяты главным образом из Национального плана действий по развитию образования, Комплексной стратегии совершенствования системы образования и итогов выполнения Общей программы правительства на 2005-2006 годы.

<sup>24</sup> Брутто-охват школьным образованием означает число учащихся всех возрастов в школе данной ступени, выраженное в процентах от всего количества детей формальной возрастной категории, соответствующей этой ступени обучения (в данном случае - от 6 до 9 лет).

217. Помимо низкого уровня покрытия услуг образования, надо отметить слабую успеваемость учащихся. На всех трех ступенях очень высокий коэффициент неуспеваемости (порядка 30-35 %). Это не только повышает стоимость обучения, которое затягивается, но также мешает приему новых учеников из-за ограниченных возможностей инфраструктуры. Число бросающих учебу детей также очень велико и составляет в среднем более 30 процентов. Низкая успеваемость на всех трех ступенях школьного образования вызвана, главным образом, неадекватным состоянием школьных объектов, нехваткой учителей и учебных пособий. Можно еще отметить тенденцию более низкой успеваемости среди девочек.

218. Что касается человеческих ресурсов, то слабый уровень научно-педагогической подготовки учителей превращается зачастую в главную проблему сектора образования. В 1998 году в этом отношении особенно выделялись провинции Луанда, Кабинда, Гуила и Куандо-Кубанго где было больше всего учителей первой ступени с недостаточной квалификацией: 50 %, 88 %, 93 % и 100 % соответственно (sic !). Серьезной проблемой является также уровень посещаемости занятий (40 процентов по основным предметам). Еще одно ограничение связано с нехваткой учителей, особенно в наиболее густонаселенных городских районах на океанском побережье. По имеющимся оценкам, в школе первой ступени на одного преподавателя приходится в среднем 45 учеников, хотя возможны значительные отклонения вдоль всего побережья – вплоть до 70 учеников на преподавателя в отдельных городах. Наименьшее число учащихся на одного преподавателя отмечается в провинциях Лунда Сул, Лунда Норте, Моксико, Кунене и Куандо-Кубанго.

219. Число учащихся в классах может быть от 40 до 70 на первой ступени обучения (тенденция к увеличению в городах) и от 71 до 80 на второй и третьей ступени соответственно<sup>25</sup>.

220. Говоря в целом, система образования в Анголе еще весьма слабая, в основном по причине недостаточного качества и нехватки материальных и человеческих ресурсов.

### **В. Программа образования в рамках стратегии по борьбе с бедностью (СББ)**

221. Сознвая важность последующих мер, вытекающих из дискуссий и решений, принятых на Всемирном форуме ЮНЕСКО по образованию, проходившем в Дакаре в 2000 году, в Анголе были приняты в июне и сентябре 2001 года два законодательных документа: Основной закон о системе образования<sup>26</sup> и Комплексная стратегия повышения эффективности образовательной системы. Первый определяет основные направления политики и участия государства применительно к сфере образования, а также структуру новой системы образования. Второй документ является средством стратегической ориентации усилий, предпринимаемых правительством в данной сфере, и определяет при этом различные образовательные альтернативы и особенности, имея в виду необходимость объединения официальных и неофициальных усилий и инициатив в целях

---

<sup>25</sup> см. приложение по образованию, пункты 25 et 25A.

<sup>26</sup> Конституция Анголы, в частности в разделе II об основных правах, предусматривает, что семья должна поощрять и обеспечивать, при поддержке государства, всестороннее образование детей и молодежи (статья 29). Основной закон об образовании принят в соответствии с этой статьей конституции.

развития системы интегрированного и инклюзивного обучения, гарантирующей всем осуществление их права на получение качественного образования.

222. Участие правительства должно опираться на стратегию, в основе которой лежат географические приоритеты при соблюдении принципа равноправия. Так, первая целевая группа включает шесть провинций, наиболее затронутых войной и имеющих, следовательно, наиболее низкий уровень охвата школьным образованием: Гуамбо, Бие, Уиге, Куандо-Кубанго, Маланге и Молксико. Вторая по приоритетности группа включает провинции с уровнем охвата от 40 до 60 процентов: Кванза Норте, Кванза Сулл, Лунда Норте, Кунене и Заир. Третья группа с уровнем охвата более 60 процентов включает провинции Луанда, Гуила, Кабинда, Намибия и Бенгела

223. Согласно основному закону, образовательная система включает начальное, среднее и высшее образование.

224. Этим трем уровням предшествует дошкольное образование для возрастной категории детей младше 6 лет.

225. Начальное образование имеет шесть уровней, то есть с 1-го по 6-й год обучения, является обязательным и бесплатным по всей стране<sup>27</sup>. Охват начальным школьным образованием обеспечен во всех провинциях и муниципалитетах. Правительство обязалось снизить число детей, оказавшихся вне системы образования; благодаря этому, в провинциях Намиб и Кабинда, например, таких детей не осталось.<sup>28</sup>

226. Среднее образование делится на два цикла: 1-й цикл из 3 лет (с 7-го по 9-й год обучения) и 2-й цикл также из трех лет (10-й, 11-й и 12-й год обучения) для получения среднего технического образования.

227. В рамках программы повышения эффективности системы образования отдается приоритет развитию подсистемы общего образования, подсистемы подготовки преподавательских кадров и подсистемы обучения взрослых, Отметим еще меры по развитию специального обучения, проведению реформы программ и административных механизмов управления и контроля, которые способствуют повышению качества образовательных услуг в разных подсистемах.

228. Следует заметить, что правительство Анголы недавно предприняло важные шаги в области всеобщего начального образования. В 2003 учебном году министерство образования планирует использовать услуги 29 тысяч преподавателей, что позволит дополнительно принять 1,1 млн. учащихся и могло бы способствовать доведению уровня охвата школьным образованием до 90 процентов, начиная в 2004 года.

### **С. Начальное образование**

229. Обеспечение обязательного и бесплатного качественного всеобщего образования, способствующего гармоническому развитию интеллектуального, физического морального и гражданского потенциала населения, предусматривает решение следующих задач:

---

<sup>27</sup> Обучение взрослых ведется в начальной (чтение/письмо и развитие грамотности) и средней школе.

<sup>28</sup> Согласно информационным сообщениям правительства.

- i) восстановление, строительство<sup>29</sup> и оборудование инфраструктур с упором на малозатратные проекты с использованием местных материалов и при сотрудничестве коммун; и
- ii) поставка учебников, книг и других предметов, необходимых для школьного обучения (журналов, конспектов и др.), в целях ликвидации текущей нехватки учебных пособий и покрытия дополнительных потребностей в них в связи с расширением школьной сети.

#### **Д. Обучение взрослых и интеграция подростков и молодежи, борьба с неграмотностью**

230. В период с 1976 по 1992 год около 1,29 миллиона взрослых было охвачено кампаниями по ликвидации неграмотности. В конце 1992 года осуществление программы обучения взрослых грамоте и письму практически прекратилось из-за возобновления военных действий. Усилия по закреплению полученных взрослыми в ходе этих кампаний знаний были недостаточными, в результате чего 70 % еще недавно обучавшихся грамоте взрослых снова вернулись в состояние неграмотности.

231. Как во всей Африке, в Анголе неграмотность среди женщин заметно выше, чем среди мужчин. Достигнув уровня 70 % в 1995 году, она значительно превысила средний уровень неграмотности (53 %) для стран к югу от Сахары..

232. Базовое образование и распространение грамотности среди взрослых являются мощными факторами, заметно влияющими на перераспределение доходов, на развитие социального равноправия и устранение региональной асимметрии и структурной разбалансированности

233. В настоящее время идет перестройка подсистемы обучения взрослых, после того как она в течение последних десятилетий находилась в ведении организаций, почти не получавших поддержки от министерства образования, что привело к активизации роли неправительственных организаций и церкви в развитии этой подсистемы.

234. При этом проводится следующая работа:

- a) разработка новых программ начального и среднего образования (первичная грамотность и пост-начальное обучение);
- b) разработка учебно-наглядных пособий для начального и среднего образования (учебные программы, учебники, справочники преподавателя);
- c) программа распространения грамотности и ускоренного школьного обучения (в сотрудничестве с Кубой и Бразилией).

235. В рамках выполнения этих задач намечены следующие меры:

- i) активизировать осуществление программ распространения грамотности среди взрослых, в частности в районах с наиболее высокими уровнями

---

<sup>29</sup> Что касается строительства школ и их географического распределения, надо отметить разработку министерством общественных работ и урбанизма соответствующих нормативных документов, например, типовых проектов школьной застройки..

неграмотности, уделяя при этом особое внимание женщинам, демобилизованным и переселенцам военного времени;

- ii) в рамках пост-начальной фазы обучения разработать при участии гражданского общества и соответствующих правительственных учреждений, программы неформального обучения, увязывая их с программами создания источников дохода, позволяющих приобрести экономическую независимость (фермерское хозяйство, рыболовство, малые предприятия и другие виды деятельности на уровне общины); и
- iii) строительство, восстановление и оборудование многопрофильных школ и образовательных центров для интеграции в систему обучения детей, подростков и молодежь, попавших в затруднительную ситуацию или живущих на улице.

#### **Е. Статистические данные о распространении неграмотности, образовании взрослых и непрерывном обучении**

236. Предполагается, что более 30 процентов ангольского граждан старше 15 лет являются неграмотными (по некоторым оценкам, близко к 50 процентам). Самый высокий уровень неграмотности отмечен среди женщин – около половины неграмотных. Однако коэффициент нетто-охвата женского населения начальным школьным образованием приближается к его уровню для мужчин

237. Существует очевидная связь между бедностью и уровнем полученного образования. Среди населения, не получившего никакого образования, 41 процент составляют лица, живущие в крайней бедности. Они сравнительно редко участвуют в программах распространения грамотности и обучения взрослых.

#### **Г. Специальное образование<sup>30</sup>**

238. Специальное образование было введено в Анголе декретом 56/79 от 19 октября. Помощь лицам с особыми образовательными потребностями осуществляется под руководством Национального института специального образования в десяти (10) специализированных учебных заведениях 9 провинций.

239. Эти учреждения распределены следующим образом: Луанда (2), Бенгела (1), Гуила (1), Бенго (1), Лунда Сул (1), Намиб (1), Маланге (1), Куандо-Кубанго (1), Моксико (1). Надо также отметить, что во всех провинциях есть инклюзивные и специальные классы. Однако вопреки этим фактам в стране не хватает школ для детей с особыми образовательными потребностями, и нет учебных программ, специально предназначенных для таких детей

240. Учебные заведения для детей со специальными образовательными потребностями, страдают от нехватки оборудования, необходимого для их нормального функционирования согласно существующим положениям. Действительно, учитывая специфические характеристики разных категорий учащихся, необходимо иметь

---

<sup>30</sup> см. приложения, содержащие информацию о школьной сети специального образования, график заполнения школ в сети по годам, прогнозы и оценки, касающиеся инвалидной составляющей детского населения школьного возраста. .

специальные школы, педагогов-специалистов, обычные и специальные учебно-наглядные пособия по каждой из этих категорий, чтобы создать благоприятное педагогическое, психологическое и медицинское окружение для данной группы населения

241. В 2006 году в учебных заведения 18 провинций насчитывалось 12 661 учащихся с особыми образовательными потребностями, из них 7331 мужского и 5 330 женского пола – в основном, плохо слышащие (3 273), умственно отсталые (2 429) и плохо видящие (1 179) дети<sup>31</sup>.

242. Для зачисления в специальные учебные заведения, живущие в столичном регионе дети направляются в Центр диагностики и психопедагогической ориентации Луанды.

243. Ввиду отсутствия таких центров в других провинциях дети с отклонениями проходят на месте освидетельствование консилиума специалистов и преподавателей, имеющих опыт в области специального образования..

244. Несмотря на нехватку информации и внимания населения к этим проблемам, жители осознают необходимость устройства своих детей с особыми образовательными потребностями в специальные учебные заведения.

245. В области специального образования предусматриваются следующие меры:

- i) улучшение доступа (возможности передвижения) детей с отклонениями к школам и другим точкам оказания общественных услуг населению, за счет предусмотренных для этой цели перил и пандусов;
- ii) инклюзивная адаптация детей с особыми образовательными потребностями к системе обычного образования; и
- iii) проведение исследований по составлению и адаптации языка знаков.

### **Г. Подготовка преподавателей**

246. Есть необходимость как можно быстрее подготовить нужное количество преподавателей для удовлетворения потенциальных потребностей населения в образовательных услугах, особенно ввиду всеобщего характера начального образования. ликвидации неграмотности и интеграции в систему детей с особыми образовательными потребностями. Для активизации и расширения процессов первичной подготовки преподавателей на постоянной основе предусматриваются следующие меры:

- i) переподготовка кадров, чей уровень образования ниже требований государственной службы, с целью повышения их профессионального уровня и продвижения по служебной лестнице;
- ii) подготовка преподавателей-многопредметников для 6 уровней начального образования;
- iii) подготовка на постоянной основе и переподготовка преподавателей для 6 уровней начального образования ;

---

<sup>31</sup> Говоря о доступе к специальному образованию, важно отметить, что в школах учатся только 10 % из почти 300 000 детей, нуждающихся в специальных образовательных услугах.

- iv) первичное обучение преподавателей для первого и второго цикла среднего образования;
- v) подготовка на постоянной основе и переподготовка преподавателей для средней школы;
- vi) пересмотр базовых программ подготовки преподавателей;
- vii) подготовка кадров для обучения преподавателей начальной школы;
- viii) постепенное создание учебного института преподавателей начальной школы в рамках реформы образования;
- ix) создание учебных заведений по подготовке преподавателей-многопредметников для работы в сельских районах; и
- x) введение в практику «педагогической аттестации» для занятия должности преподавателя в системе образования, кроме высшего, лицами без специальной подготовки и их обучение без отрыва от работы.

247. Во всех провинциях имеются педагогические школы для подготовки преподавателей. Обучение в них длится 4 академических года. Будущие учителя принимаются на обучение с аттестатом о законченном среднем образовании первого цикла (9 классов). После учебы, выпускники получают квалификацию учителей начальной школы (с 1-го по 6-й класс) или учителей средней школы первой ступени (с 7-го по 9-й класс).

Число школ	Количество подготовленных учителей				
	1978-2002	2003	2004	2005	2006
37	21 282	5 003	2 921	4 145	7 200

Шкала зарплаты учителей та же, что и у других работников государственной службы..

#### **Н. Оценка ситуации и региональные различия, касающиеся гендерного состава учащихся**<sup>32</sup>

248. Что касается оценки гендерных различий в школах и конкретных результатов работы по привлечению внимания родителей к необходимости обучения в школе своих детей, особенно девочек, то следует уточнить, что эта работа еще продолжается и конкретные данные о результатах принимаемых мер пока отсутствуют.

249. Административные данные министерства образования и результаты комплексных опросов (MICS) показывают, что мальчики имеют небольшое преимущество перед девочками в плане доступа к образованию, хотя это неравенство гораздо менее выражено, чем раньше, и не столь заметно, как в большинстве стран к югу от Сахары.

250. По данным MICS, гораздо больше женщин, чем мужчин (в возрасте 19 лет и выше), никогда не посещали школу (43 %) и только 18 % женщин заканчивали более четырех классов (у мужчин – 38 %).

<sup>32</sup> См. Приложение по вопросам образования, пункт 24.



251. По данным, собранным в 9 провинциях из 18<sup>33</sup>, в 1994/95 учебном году девочки составляли 48 % учащихся первой ступени базового образования, 49,6 % – второй и 48,5 % – третьей ступени. То, что данные по Луанде составляют значительную часть этих усредненных значений, и то, что в школах этой провинции больше девочек, чем мальчиков (50,1 % и 49,9 % соответственно), несколько преувеличивает долю учащихся-девочек по выборке в целом.

252. Однако эти цифры выше, чем средние значения для стран к югу от Сахары, где доля девочек в первых шести классах составляет 45,6 %.

253. Гендерные различия еще более заметны в некоторых внутренних провинциях по сравнению с побережьем и соседними провинциями – эта проблема отражает географическую неравномерность инвестиций в образование и в развитие в целом.

254. Этот контраст свидетельствует об образовательных различиях между городами и сельскими районами. Если в городах 18 % взрослых старше 19 лет никогда не посещали школу, то в сельских районах эта цифра вырастает до 41 %.

#### **I. Доступ к школьному образованию, доля учащихся, бросающих школу и остающихся на второй год<sup>34</sup>**

255. На основании последних исследований и с учетом переписей населения считается, что от 880 000 до 1 000 000 детей остаются вне системы образования.

256. Около 34 % детей младше 11 лет никогда не ходили в школу. Доля таких детей выше в сельских районах (42 %), чем в городах (24 %), и доходит до 50 % среди детей из наиболее бедных социально-экономических слоев.

257. Процент детей школьного возраста, поступающих в начальную школу, или нетто-охват школьным образованием этого уровня, является еще одним показателем доступа к официальной системе образования. Нетто-охват начальным образованием первой ступени (с 1-го по 4-й класс) составляет около 56 %. Уровень услуг образования в столичном регионе и других городах выше, чем в сельских районах. Существует колоссальное различие между уровнем посещения школы детьми из наиболее бедных семей – 35 из 100, и семей с более высокими доходами – 77 из 100.

258. Высокая процент бросаящих школу и слабая успеваемость, характерные для системы государственного школьного образования в городах, в первую очередь касаются детей из наименее обеспеченных слоев населения. Это способствует углублению бедности этих семей, лишая их молодое потомство одного из средств социальной мобильности, которым является получение образования, а следовательно - возможностей получить лучшую и более выгодную работу. Процент детей, достигающих пятого, шестого или седьмого года обучения, является убедительным структурным показателем доступности образования, а также условий жизни их семей. Факт учебы в столице имеет особое значение, так как там до седьмого класса доходит 78 детей из 100. Для сравнения, в других городах и сельской местности это число составляет 65 и 64 %. Различий между сельскими районами и другими, нежели столица, городами почти нет. Однако разница в показателях между семьями с

---

<sup>33</sup> Бенго, Бие, Гуила, Кванза Норте, Ланда, Лунда Сул, Маланхе и Моксико.

<sup>34</sup> См. Приложение по вопросам образования, пункт 26

разным уровнем доходов довольно заметна: в бедных семьях только 33 ребенка из 100 доходят до седьмого года обучения, а в более обеспеченных семьях – 81 из 100.

259. Уровень школьной успеваемости в Анголе очень низкий. Из 100 учащихся первого года обучения, только 30 % доходят до четвертого класса и 15 % – до шестого. Число остающихся на второй год в первом классе превышает 30 %.

#### **Ж. Доступность обучения на родном языке**

260. Преподавание на национальных языках было введено в систему образования для улучшения предложения и качества образовательных услуг и для предупреждения лингвистического отчуждения детей, чей родной язык не является официальным языком обучения. В настоящее время начинает вводиться обучение на шести наиболее распространенных разговорных языках страны: кимбундо, киконго, умбундо, кокве, кваньяма и бунда.

261. Осуществление этой программы позволит приступить, начиная с 2007 года, к экспериментальному использованию национальных языков в начальном образовании, для чего предусматривается ввести должности восьми ведущих инспекторов и ста двадцати преподавателей, обученных по методике BTL – Betthrough to Literacy (Новые методы обучения чтению и письму), определить школы, отобранные в разных лингвистических районах страны, и разработать учебные двуязычные пособия на шести национальных языках и на португальском языке, в том числе:

- i) справочники преподавателя;
- ii) учебники;
- iii) афиши и плакаты с разговорными фразами;
- iv) дидактический пульт;
- v) аудиотаблицы;
- vi) фразеологические глоссарии для учащихся и преподавателей;
- vii) книги (десять названий) для внеклассного чтения.

262. Путем осуществления этой программы правительство стремится сократить разрыв между уровнем образования учащихся мужского и женского пола в сельских районах, так как лингвистический фактор по-прежнему затрудняет осуществление права на образование, особенно в наиболее отдаленных районах страны.

#### **К. Число частных общеобразовательных школ: трудности доступа**

263. Луанда: 321; Бенгела: 8; Гуила: 13; Кабинда: 5; Гуамбо: 4; Луанза: 3; Лунда Сул: 4; Лунда Норте: 2; Моксико: 4; Куанза Норте: 2; Заир: 1; Намиб: 3; Кунене: 1.

264. Наибольшая трудность доступа к частному образованию связана с несовместимостью между доходами семей учащихся и высокой месячной платой за обучение, достигающей от 50 до 150 долларов США.

#### **L. Школьная сеть, строительство и ремонт школ.<sup>35</sup> Реформа программ**

265. В настоящее время проводится реформа системы образования с целью расширения доступа к образованию для всех граждан. В основе реформы лежит пересмотр структурных программ, учебных программ по дисциплинам, редактирование учебников и справочников преподавателя, восстановление и строительство учебных учреждений.

266. Цель всеобщего доступа к базовому образованию может быть достигнута только при помощи поэтапной реформы программ. На первом этапе необходимо принятие ряда шоковых мер для обеспечения связи между ребенком и школой, а также широкого покрытия образовательных услуг:

- i) внедрение концепции базового обучения для ускоренной подготовки учителей и следовательно, обеспечения доступа к образованию для большего количества детей; и
- ii) введение в ближайшей перспективе гибкого учебного года, включающего два годовых учебных цикла в рамках одного календарного года (ускоренное обучение).

267. Для постепенного улучшения качества преподавания в целях создания человеческих ресурсов с потенциалом, необходимым для участия в процессе социально-экономического развития страны, предусматриваются следующие структурные реформы :

- i) разработка основ регулирования подсистемы дошкольного образования, и программы, направленной на обеспечение образовательных потребностей детей младшего возраста;
- ii) введение национальных языков в учебные планы как фактора самоидентификации и социально-культурного развития;
- iii) включение информатики в учебные планы базового образования;
- iv) разработка образовательных программ профилактического характера с упором на первичные медицинские услуги и борьбу с эпидемиями, в частности ВИЧ/СПИДа, предназначенных для учителей, администрации и учащихся; и
- v) разработка образовательных программ, направленных на развитие терпимости, взаимопонимания, предупреждение насилия и конфликтов в русле перспектив всеобщего примирения и укрепления национального единства.

#### **M. Административная структура, управления и инспектирование**

268. В целях поддержки развития сектора предусматривается принятие следующих мер:

- i) повышение эффективности существующих средств, методов и процедур планирования, управления и контроля в сфере образования, а также разработка новых положений и документов в свете политики децентрализации, проводимой правительством;

---

<sup>35</sup> См. Приложение по вопросам образования, пункт 28

- ii) укрепление учрежденческого потенциала разных уровней управления системой образования за счет организационных, управленческих и инспекционных мер по обеспечению развития системы и улучшения качества образования;
- iii) поддержка местных инициатив в области планирования и управления, в дополнение к общенациональным мерам;
- iv) улучшение образовательной среды в учреждениях, предоставляющих услуги базового образования, создавая там необходимые для этого кадровые, материальные, педагогические и социальные условия;
- v) реорганизация и укрепление школьной сети в целях устранения ее существенной географической неоднородности; и
- vi) разработка и осуществление Национального плана «Образование для всех».

#### **N. Ожидаемые результаты**

269. Стремясь к тому, чтобы к 2015 году обеспечить осуществление принципа всеобщего образования, правительство Анголы ставит следующие задачи:

- i) обеспечить на 100 % предоставление образовательных услуг в масштабах всей страны детям младшего возраста;
- ii) снизить уровень неграмотности среди взрослых;
- iii) снизить уровень неграмотности среди женщин;
- iv) добиться полного охвата всех детей соответствующих возрастных групп начальным образованием и средним образованием первой и второй ступени в русле перспективы всеобщего образования в рамках всей;
- v) повысить до 100 % уровень нетто/брутто-охвата школьным образованием всех девочек соответствующей возрастной категории;
- vi) ликвидировать явление «уличных детей» путем создания для них необходимого окружения и оказания образовательной помощи за счет усилий формальных и неформальных общественных учреждений и проявления социальной солидарности;
- vii) повысить эффективность обучения путем решения проблемы учащихся, бросающих школу; и
- viii) повысить до 100 % коэффициент закрепления в школе и продолжения обучения применительно к девочкам.

270. Для решения трех последних задач уже введена в действие программа раздачи школьных завтраков.

271. Программа раздачи школьных завтраков началась в 2006 году в 12 провинциях (Луанда, Бенгела, Бие, Кабинда, Гуила, Куандо Кубанга, Куанза Сулл, Луада Сулл, Маланге, Моксико и Уиге). Она призвана снизить число детей, бросающих школу, повысить физические способности к обучению, а также способствовать борьбе с бедностью. Программой охвачено 590 000 учащихся в почти 300 начальных школах.

## **О. Базовое среднее профессионально-техническое образование**

272. В этой подсистеме одно из наиболее очевидных ограничений связано с количеством и качеством преподавательских кадров, а также нехваткой школьных зданий и помещений для оказания услуг среднего образования, поскольку существующие инфраструктуры не обеспечивают достаточного пространства для приема учащихся, заканчивающих курс начального образования.

273. Исходя из географических потребностей, было начато строительство объектов профессионально-технического образования в рамках средней школы, а также для обучения подростков, никогда не посещавших или бросивших школу. Строятся и скоро вступят в строй 13 политехнических ремесленных училищ. Помимо среднего, они будут предоставлять услуги базового профессионально-технического образования, способствующего социальной интеграции указанной категории молодежи.

274. Нельзя говорить об интересе всех и каждого к этому виду обучения, но сейчас им уже охвачено 65 000 учащихся, и ожидается, что в 2008 году, благодаря новым ремесленным училищам, их будет около 80 000.

275. В настоящее время имеется 80 среднетехнических учебных заведений с 4-летним циклом обучения, при этом два из них не функционируют. В наиболее густонаселенной Луанде находится 30 училищ, в остальных провинциях в среднем по 2-3 училища.

276. Среднее профессионально-техническое образование также предоставляется на бесплатной основе. Базовое профессиональное базовое обучение длится от 6 месяцев до 2 лет и существует параллельно со среднетехническим.

277. По всей стране осуществляются программы профессионально-технического обучения молодежи, разработанные Министерством государственной службы, занятости и социального обеспечения (MAPESS) для ремесленных училищ, готовящих профессиональные кадры по разным специальностям: компьютерщик, столяр, электрик-строитель, водопроводчик, слесарь, строительный рабочий, автомобильный электрик, закройщик/портной, фермер, механик, специалист по кузовным работам и кустарным ремеслам.

278. Действуя через MAPESS и местные правительственные структуры в провинциях, ангольское правительство намерено построить по всей стране до декабря 2007 года пятьдесят два ремесленных училища. Этот проект осуществляется в рамках начатой недавно Национальной программы профессионально-технического образования. После вступления в строй всех училищ в стране ежегодно будет готовиться 15 552 специалистов по 11 специальностям. Цель программы – создать для молодежи пригородных и сельских районов альтернативные образовательные возможности для облегчения доступа на рынок труда путем развития профессионального обучения населения. Программа призвана также поощрять развитие самозанятости и цеховых ассоциаций, снизить отток сельской молодежи в городские зоны, уменьшить показатели преступности и способствовать расширению занятости и борьбе с бедностью.

279. Техническое образование в области искусств также было одним из приоритетных направлений развития сектора в 2006 году. С приходом новых преподавателей, набранных на конкурсной основе, стало возможным обеспечить преемственность образования в области театрального искусства, музыки, танца и пластики. Однако, в 2006 году

произошло резкое уменьшение количества учащихся из-за нехватки инфраструктур в результате ухудшения их состояния. По этой причине поступление на 9-й год обучения в национальные хореографические и музыкальные училища было прекращено.

280. Министерство образования осуществляет также начатый в 2006 году свой проект развития профессионального образования молодежи *Construindo Talentos com a História das profissões*.

281. Этот проект находится в начальной фазе осуществления и охватывает 250 учащихся в 5 школах. Речь идет о некоторых специфических видах профессионального обучения в рамках внешкольного образования согласно техническим и педагогическим программам, утвержденным министерством образования. На втором этапе намечено охватить 4 500 учащихся в 7 провинциях помимо Луанды. Проект предназначен для молодежи, начиная с 1-го цикла средней ступени и должен пробудить интерес к техническим профессиям, а также укрепить профессиональные навыки, способствовать профессиональной ориентации молодежи для облегчения поисков работы, то есть ее доступа на рынок труда.

### **Р. Высшее образование в Анголе<sup>36</sup>**

282. Структура высшего образования включает:

- a) университетское образование двух степеней;
- b) аспирантуру.

283. Степени университетского образования:

- a) степень бакалавра;
- b) степень лиценциата.

284. В аспирантуре различают два вида обучения:

- a) аспирантура академическая;
- b) аспирантура профессиональная.

285. Образование, полученное в академической аспирантуре, делится на два уровня:

- a) степень кандидата наук (магистра);
- b) степень доктора наук.

286. В профессиональной аспирантуре к степени добавляется специализация.

287. Высшее образование предоставляется в следующих учреждениях:

- a) Университеты;
- b) Академии;
- c) Институты (ВУЗы);

---

<sup>36</sup> См Приложение n°

d) Высшие школы.

288. В пунктах 1 и 2 статьи 8 (доступ) декрета-закона 2/01 от 22 июня, касающегося общих норм регулирования подсистемы высшего образования, говорится следующее:

- i) «Доступ к высшему образованию имеют лица, успешно закончившие курс среднего или эквивалентного ему образования (общего, технического или педагогического) и доказавшие свои способности для о получения высшего образования согласно критериям, устанавливаемым министерством по делам опеки и попечительства.
- ii) Там, где доказательства способностей, упомянутые в предыдущем пункте, носят специфически характер для каждого или нескольких курсов обучения, они определяются согласно критериям, устанавливаемым Министерством образования и культуры».

## 1. Резюме

289. Практика показывает, что положения вышеуказанных пунктов неприменимы по причине несовместимости между структурами образования, существующими в стране, и растущим числом кандидатов, желающих получить доступ к этой подсистеме образования.

290. Для соблюдения этих положений необходимо создать учрежденческие и образовательные инфраструктуры подсистемы высшего образования на всей территории страны, что позволило бы удовлетворить возникающие потребности желающих получить высшее образование.

291. Разработан план развития подсистемы высшего образования, предусматривающий создание новых высших учебных заведений с целью увеличить предложение общественных услуг высшего образования. В настоящее время имеются следующие высшие учебные заведения: Государственный университет и ISPRA PIAGET (частный Институт им. Пиаже), Независимый университет, Методистский университет, Государственный университет в Паланке (Гуамбо), Католический университет<sup>37</sup>. В Государственном университете обучение бесплатное на дневных курсах и платное на ночных. Среднемесячная плата за обучение составляет там 150 долларов США, в частных университетах – 250 долларов..

292. В упомянутом нормативном документе (нормы регулирования подсистемы высшего образования) в пунктах 1 и 2 статьи 10 (научные исследования) говорится:

- a) государство поощряет и поддерживает сотрудничество между государственными и частными учреждениями с целью стимулировать развитие науки, техники и технологий;
- b) государство создает необходимые условия для поддержки и развития научных исследований и осуществления научной деятельности в сфере высшего образования, а также деятельность других учреждений того же назначения.

---

<sup>37</sup> См. Приложение по вопросам информации, пункт 29.

## 2. Резюме

293. Исходя из сегодняшнего контекста высшего образования в Анголе, можно утверждать, что эта образовательная подсистема не располагает достаточными ресурсами для ведения научной деятельности и нормативной базой, регулирующей научные исследования как в государственных, так и в частных университетах, включая исследовательские центры, имеющиеся в стране. В рамках упомянутого плана развития высшего образования предусматривается ряд мер по обеспечению ориентации научной работы, известных как «Меры поощрения научной и педагогической деятельности», предусматривающие создание благоприятных условий и климата для научных исследований.

294. Наконец, в пунктах статьи 3 (специальные принципы) упомянутого декрета-закона (нормы регулирования подсистемы высшего образования) говорится следующее:

295. «Помимо общих принципов, упомянутых в Общем законе о системе образования, для подсистемы высшего образования действуют следующие специальные принципы:

- a) свобода изучения, преподавания, исследования и распространения культурных ценностей, идей и искусств, науки и технологий;
- b) демократическое управление деятельностью учебных заведений;
- c) гарантии качества предоставляемого образования и, следовательно, уровня подготовки кадров и проведения научных исследований;
- d) свобода научных и технологических исследований;
- e) связь между образованием и преподаванием, наукой и технологией, трудом и социальной практикой.»

## 3. Резюме

296. Мы понимаем концепцию свободы, выраженную в законе, как единство факторов, связанных между собой, которые должны позволить учреждениям высшего образования в Анголе в полной мере осуществлять свою деятельность без всяких ограничений.

### Q. Доля бюджетных ассигнований

297. После окончания вооруженного конфликта и принятия программы государственных инвестиций в образование, разработки Национального плана образования для всех и Комплексной стратегии повышения эффективности образовательной системы, бюджетные ассигнования на деятельность сектора значительно выросли.

298. Развитие доли государственного бюджета, выделяемой на образование за последние пять лет, выглядит следующим образом:

- a) с 6 % в 2002 году она выросла до 9,8 % в 2007 году. За последний год бюджет на образование в абсолютном выражении составил 1 700 000 000,00 долл. США (один миллиард семьсот миллионов долларов США).

299. Правительствам в провинциях были выделены средства на социальный сектор в целом (программа улучшения качества социальных услуг населению) и увеличено финансирование за счет бюджета министерства образования и культуры (MED).



## **R. Международная помощь в осуществлении права на образование**

300. После окончания вооруженного конфликта многие государственные и частные зарубежные организации проявили свою солидарность в различных формах – от предоставления ссуд под проценты до безвозмездного финансирования.

301. Так, например, в секторе образования подготовка кадров, строительство, расширение и обустройство школьных зданий стали возможными, в широком смысле слова, благодаря поддержке извне.

302. В рамках этой поддержки, в частности в области подготовки кадров, следует отметить участие Японии и Португалии, выразившееся в строительстве и расширении школ на основе безвозмездного финансирования, участие Испании в строительстве художественного училища, а также поддержку, оказанную ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Европейским союзом и неправительственными организациями в подготовке учителей, строительстве и оборудовании школьных зданий.

303. Несмотря на скромные размеры, эта поддержка помогла решить ряд проблем, которые Министерство образования самостоятельно смогло бы решить очень нескоро из-за острой нехватки собственных средств.

304. В социальном плане, зарубежная помощь помогла уменьшить число детей вне системы образования, что способствовало снижению молодежной преступности, а также увеличению числа технических работников разных специальностей и снижению показателей безработицы.

305. С другой стороны, обмен опытом сотрудничества позволил повысить качество и эффективность системы образования за счет адаптации полученных знаний к реалиям ангольской действительности.

306. В культурном плане можно констатировать слияние культур в области знаний за счет подготовки ангольских кадров за рубежом.

307. Возможность выполнять одни и те же задачи при помощи разных технологий, то есть в зависимости от страны обучения каждого технического специалиста, также стала дополнительным вкладом в культурное достояние страны.

## **X. ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ В КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ**

### **Законодательные меры I**

308. В плане культуры<sup>38</sup>, имеющиеся показатели свидетельствуют о пока еще медленном развитии в том, что касается строительства инфраструктур или роста числа читателей в библиотеках и посетителей музеев. С другой стороны, число учащихся в школах театрального и хореографического искусства, растет весьма активно.

309. Сто двадцать технических работников (режиссеров и хореографов) театральных и танцевальных коллективов из провинций Моксико, Лунда Норте и Лунда Сул приняли участие в региональном семинаре, посвященном культурной деятельности, театральному,

---

<sup>38</sup> См. Приложение по вопросам культуры, пункт 30.

хореографическому и музыкальному искусству. В этот же период в Кабинде прошел семинар по подготовке муниципальных руководителей культуры при участии технических работников из всех муниципалитетов провинции. В Маланге государственные служащие (51) из провинций Маланге, Куанза Норте и Бенго приняли участие в семинаре по управлению и организации архивного дела; в библиотечном секторе была проведена подготовка пропагандистов чтения из числа служащих государственных библиотек, администрации некоторых социальных проектов в Луанде и Национальной библиотеки

310. В области спорта<sup>39</sup>, помимо отличных результатов на различных национальных и международных соревнованиях, надо упомянуть увеличение числа занимающихся физкультурой и спортом и сооружение некоторых инфраструктур, которое будет продолжено в 2006 году.

311. В 2006 году состоялся 3-й Симпозиум по вопросам национальной культуры, предметом которого была национальная политика в области культуры и Программа культурного развития страны. Был организован общенациональный фестиваль музыки «Вариант 2006», проводившийся вначале поэтапно на уровне муниципалитетов и провинций. Надо также отметить карнавал 2006 года с участием 1400 групп общей численностью 135 230 человек, который стал самым массовым народным праздником в стране. В контексте повышения роли национальных языков на семинаре в Лубанго был составлен алфавит языка ньянека-хумби.

312. В рамках осуществления программы действий по защите интересов молодежи<sup>40</sup>, нужно отметить заметное снижение уровня взаимной нетерпимости и агрессивности в молодежной среде и рост сотрудничества между ее представителями. С другой стороны число молодежных кооперативов, молодежных бригад по распространению грамотности, региональных строительных отрядов для создания собственными силами молодежного жилья пока остается ниже запланированного, но эта ситуация должна быть исправлена в 2006 году.

## XI. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

313. Помимо Конституции 1992 года существует еще три правовых документа, регулирующих деятельность ассоциаций и неправительственных организаций (НПО) в Анголе, а именно:

- a) закон 14/91, или закон об ассоциациях, определяющий основы деятельности ассоциаций и НПО в Анголе;
- b) Правовое регулирование деятельности НПО (декрет-закон 84/02), которые рассматриваются в нем как ассоциативные объединения;
- c) Закон об общественной пользе (закон 5/01) служит правовым механизмом, или создает таковой, для того чтобы какая-либо ассоциация или НПО могли получить статус общественно полезной организации;
- d) Деятельность региональных, местных и провинциальных НПО не регулируется никакими специальными законодательными актами.

---

<sup>39</sup> См. Приложение по вопросам спорта, пункт 31.

<sup>40</sup> См. Приложение по вопросам культуры, пункт 32.

314. В этом году истекает мандат правительственной технической группы по координации гуманитарной помощи (ТГКПГ/УТСАН), которая приступила к работе одновременно с началом пересмотра закона 14/91 и дополнительного законодательства. Закон пересматривается с целью устранения некоторых еще остающихся пробелов в законодательстве, что позволит всем организациям гражданского общества, имеющим чрезвычайный характер, трансформироваться в организации социального развития.

315. Важно также отметить, что в законодательстве, касающемся организаций гражданского общества (ОГО) в Анголе, есть четкое специальное положение, регулирующее направленность и деятельность некоторых типов ассоциаций, таких, как родительские комиссии, фермерские ассоциации, домовые комиссии, и т.д.

316. Сами ассоциации более или менее знакомы с касающимся их общим законодательством, но специальные положения о деятельности сектора пользуются среди них значительно меньшей известностью.

317. Ангольские и действующие в Анголе ОГО/НПО все более вовлекаются в деятельность по поощрению и защите прав человека, главным образом, через свою отраслевую сеть. Таким образом, можно говорить о плюрализме гражданского общества в Анголе

318. Помимо формальной деятельности, организации гражданского общества (ОГО) ведут между собой активные обсуждения таких проблем, как нехватка врачей, стратегия по борьбе с бедностью, борьба с коррупцией, прозрачность и качество управления, финансовые и гендерные вопросы, ВИЧ/СПИД, права ребенка, молодежная преступность, клонирование, образование для всех, реинтеграция и национальное примирение, выборы и т.д. По некоторым признакам, работа НПО дает о себе знать; доказательством этого может быть внесение изменений в закон о земле и закон о средствах массовой информации, предложения НПО по текущему пересмотру закона об ассоциациях.

319. То же можно сказать в отношении некоторого улучшения положения с правами человека в отношении заключенных, и не только их. Все это является результатами работы, которую с определенного времени ОГО/НПО проводят с правительством, судебными органами, полицией и т.д.

320. В свете деятельности, проводимой ОГО/НПО, пришло время разработать и проект изучения налоговой реформы и проект создания специализированного центра научно-технической документации, предназначенного для информирования общественности и изучения проблем, вопросов и явлений в налоговом и социальном секторе, с тем чтобы найти формы и способы влиять на политику в этих секторах

321. Нынешнее законодательство делает первые шаги в том, что касается внутренних вопросов ОГО/НПО, и поэтому не обеспечивает добровольного представления этими организациями оформленной должным образом прозрачной отчетности о своей деятельности своим членам, заинтересованной общественности, государственным учреждениям и их собственным внутренним и внешним донорам.

322. Что касается финансирования ОГО/НПО после окончания вооруженного конфликта, то здесь положение еще более сложное в силу того, что гуманитарные фонды чрезвычайного периода иссякли, а большая часть донорских средств направлялась на нужды реконструкции страны. Несмотря на серьезность положения, в последнее время

наблюдается нарастающая тенденция сокращения фондов финансирования ОГО/НПО, так как часть средств перечисляется напрямую в государственные организации.

323. У ангольских ОГО/НПО мало опыта по сбору средств из-за недостатка опыта и консультаций со стороны их зарубежных коллег, которые к тому же прибегают к нечестной конкуренции, концентрируя внимание ангольские организации на мониторинге общественного мнения и стараясь держать их на удалении от основных и наиболее мощных доноров.

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

AAA	Ангола, сегодня и завтра
AIDI	Комплексная помощь при детских заболеваниях
ANDA	Национальное агентство по делам инвалидов Анголы
ANIP	Национальное агентство частных инвестиций
CDC	Конвенция о правах ребенка
CEDAW	Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин
CIRPS	
CNLS	Национальный совет по борьбе со СПИДом
CNRF	Национальный совет по растительным ресурсам
DDA	вид заболевания, ДДА (диссеминированный дерматоангиоматоз)
DOT	лечение под прямым наблюдением
DRA	оценка угрозы заболевания (direct risk assesement)
DRP	план ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (disaster recovery plan)
ECP	стратегия борьбы с бедностью, СББ
ENSA	Национальная страховая компания Анголы
EPAL	Водопроводная станция провинции Луанда
ARE	Арабская республика Египет
EPE	Бюро исследований, планирования и статистики
HDR	
IDA	Институт развития сельского хозяйства
IDCP	
IDF	Институт развития лесного хозяйства
IDH	Индекс человеческого развития
IDR	Индекс развития сельских районов
IFAL	Программа подготовки кадров местной администрации
ICA	Географически и кадастровый институт Анголы

ПА	Институт агрономических исследований
PIV	Институт ветеринарных исследований
INC	Институт зерновых культур
INE	Национальный институт статистики
INSP	
INSS	Национальный институт социального обеспечения
IPCVD	социологический опрос
LT	Общий закон о труде
LOTU	Закон об урбанизме и обустройстве территории
MAPESS	Министерство государственного управления, занятости и социального обеспечения
MAT	Министерство территориального управления
MECANARO/EP	строительная компания США, действующая в Анголе
MED	Министерство образования
MICS	комплексный опрос (по ряду показателей)
MILLENIUM BCP INVESTIMENTO	Banco Millenium de Angola
MINADER	Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов
MINARS	Министерство по вопросам оказания помощи и социальной интеграции
MINOP	Министерство общественных работ
MINSA	Министерство здравоохранения
MOVICEL	компания связи
MST	Заболевания, передающиеся половым путем (ЗППП)
NBSAP	
NEE	Особые образовательные потребности
NEPAD	–Новое партнерство для развития Африки (программа)
OAA	Коллегия адвокатов Анголы
OIT	Международная организация труда (МОТ)
OMS	Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

ONG	Неправительственные организации (НПО)
PAN/EPT	Национальный план действий/Образование для всех
PВ	
PEN	Национальный стратегический план
PGG	Общая программ правительства (ОПП)
PIB	Валовый внутренний продукт (ВВП)
PIP	Программа государственных инвестиций
PNB	Валовый национальный продукт (ВНП)
PNLRF	
PNUD	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
RDC	Народная республика Конго
SADC	Сообщество развития Юга Африки
SENSE	Национальная служба семенного фонда
SIDA	СПИД
SPM	
SVA	Ангольская ветеринарная служба
TELECOM	Государственное предприятие связи Анголы
UNAIDS	Программа Организации Объединенных Наций по борьбе с ВИЧ/СПИДом
UNESCO	ЮНЕСКО
UNFPA	Фонд Организации Объединенных Наций по развитию населения (ЮНФПА)
UNICEF	ЮНИСЕФ
UNITEL	компания мобильной телефонии
VII	ВИЧ

----