



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.35
22 January 1998

RUSSIAN
Original: FRENCH

Основная сессия 1997 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

КАМЕРУН* **

[29 мая 1997 года]

* Первоначальный доклад, представленный правительством Камеруна относительно статей 10-12 (E/1986/3/Add.8), был рассмотрен на третьей сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (см. документ E/C.12/1989/SR.6-7).

** С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

ВВЕДЕНИЕ

1. Ратифицировав Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Камерун реализовал на практике свое естественное и законное стремление добиться такого уровня экономического, социального и культурного развития страны, который обеспечивал бы уважение человеческого достоинства всех жителей Камеруна.

2. Являясь независимым и стабильно развивающимся государством, Камерун убежден в том, что каждый человек, без какой бы то ни было дискриминации, обладает неотъемлемыми и священными правами. Так, в преамбуле своей Конституции Камерун подтверждает приверженность основополагающим свободам, которые провозглашены во Всеобщей декларации прав человека, Уставе Организации Объединенных Наций, Африканской хартии прав человека и народов. Камерун ратифицировал целый ряд международных конвенций по правам человека; не ратифицированные Камеруном конвенции касаются вопросов, которые регулируются национальным законодательством.

3. В настоящем докладе, составленном в соответствии с пересмотренными общими руководящими принципами, которые были приняты на пятидесятой сессии Комитета, проходившей 26 ноября – 14 декабря 1990 года, на рассмотрение этого органа выносятся – в духе статей 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах – меры, принимаемые правительством Республики Камерун для обеспечения на его территории уважения прав, провозглашенных в упомянутом Пакте. По своей структуре настоящий документ содержит два основных раздела: в первом разделе описывается общее экономическое положение, а во втором излагаются ответы на вопросы, содержащиеся в упомянутых руководящих принципах.

I. ОБЩЕЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

4. Особое внимание в настоящем разделе мы уделим проблеме занятости и праву на труд, которое закреплено в Конституции Камеруна и является определяющей гарантией для уважения других экономических, социальных и культурных прав.

5. Согласно оценкам, в 1996 году население Камеруна составляло 13,3 млн. человек, из которых 49,3% – мужчины и 50,7% – женщины. Экономически активное население, по оценкам, насчитывает 5 млн. человек, из которых 58,4% – мужчины и 41,6% – женщины.

6. Вследствие весьма низкого уровня диверсификации национальной экономики рынок рабочей силы по-прежнему характеризуется преобладанием первичного сектора и высокой занятостью в сельском хозяйстве. Уже более 40 лет структура экономики представляется застывшей, и в ней по-прежнему доминируют земледелие и скотоводство, которыми занимаются более трех четвертей экономически активного населения. Слабо развит промышленный сектор, где работает менее 10% экономически активного населения.

Что касается сферы услуг, то она является сравнительно развитой благодаря масштабам коммерческой деятельности и оказания услуг (в частности, государственной администрации). Согласно оценкам Программы развития Организации Объединенных Наций, в период 1990–1992 годов 79% экономически активного населения работали в первичном секторе, 7% – в обрабатывающей промышленности и 14% – в сфере услуг.

7. Такое сохраняющееся преобладание первичного сектора и высокой занятости в сельском хозяйстве сочетается с избытком неквалифицированной рабочей силы; по данным всеобщей переписи населения 1987 года, среди экономически активного населения велика доля тех, кто имеет крайне низкую подготовку и квалификацию: 41% работающих никогда не посещали школу, а 45% имеют университетское образование. Конечно же, к настоящему времени эти показатели изменились в лучшую сторону. Низкая профессиональная подготовка работающих отмечается во всех сферах экономической деятельности и контрастирует с явно чрезмерным числом лиц, закончивших средние и высшие учебные заведения.

8. Для экономически активного населения характерно также преобладание самостоятельно занятых лиц и наемных семейных работников (более 80% работающих в 1987 году), не имеющих ни квалификации, ни образования (68%). Абсолютное большинство (86%) указанных лиц и работников сосредоточено в земледелии и скотоводстве. Такая ситуация обусловлена семейным характером структуры национальной экономики. Она отражает те серьезные трудности, которые препятствуют развитию. Эта ситуация действительно убедительно свидетельствует о дефиците квалифицированной рабочей силы, и, следовательно, она во многом способствует сохранению низкой производительности и невысокого качества производимых товаров или услуг в значительной части так называемого неорганизованного сектора.

9. В период между 1989 и 1995 годами численность экономически активного населения увеличилась на 1 035 000 человек, т.е. среднегодовые темпы роста этой категории населения составляли в среднем 3,0%. Это означает, что для сохранения общего показателя безработицы на уровне 1987 года, т.е. на уровне 18,6%, в период 1987–1995 годов необходимо было ежегодно создавать в среднем 150 000 новых рабочих мест, чтобы задействовать дополнительную рабочую силу, поступившую на рынок труда вследствие роста численности населения. Следует также отметить, что темпы роста экономически активного населения превышали, между тем, темпы роста населения в целом, которые, по оценкам, составляли за тот же период 2,83%. На фоне разразившегося в Камеруне экономического кризиса подобное существенное увеличение численности экономически активного населения имело многочисленные негативные последствия для рынка рабочей силы.

10. В течение последних лет отмечается общая тенденция к сокращению занятости во всех сферах деятельности. Так, вследствие экономического кризиса были инициированы программы реструктуризации, последствия которых для занятости всем очевидны:

замораживание найма на работу в государственные учреждения, введение системы преждевременного выхода на пенсию, сокращение численности персонала (добровольное или принудительное увольнение) в государственных учреждениях, резкое сокращение числа работающих в некоторых сферах деятельности частного и полугосударственного сектора. Кроме того, в силу общего роста численности населения растет и экономически активное население, причем значительно быстрее, чем возможности для трудоустройства. На фоне такого ускоренного роста численности экономически активного населения происходит постепенное сокращение числа рабочих мест. Как следствие подобной ситуации, безработица, которая в 70-е годы не относилась к числу острых проблем, за последнее десятилетие стала вызывать самые серьезные опасения. Сегодня она рассматривается как наиболее приоритетная экономическая, социальная и политическая проблема.

11. В целом, в крупных городах 20-25% экономически активного населения в возрасте от 15 лет не имеют работы. В 1987 году общенациональный уровень безработицы в Камеруне возрос с 8,6% до 10,3%, а в городских районах за тот же период - с 16% до 20%. По данным недавнего исследования (DIAL 123), проведенного в Яунде в 1993 году, уровень безработицы составляет приблизительно 25%. Как вытекает из упомянутого исследования, безработица напрямую увязана с уровнем образования: безработных меньше среди тех, кто никогда не учился в школе, и больше среди имеющих высшее образование.

12. Рост безработицы и нищеты несколько сдерживается стремительным развитием неофициального сектора, особенно в камерунских городах, где он способствует частичному поглощению городских безработных, затушевывая, однако, проблемы, связанные с неполной занятостью. В 1993 году в этом секторе было занято 57% работающих в Яунде лиц, и доминирующее положение в нем занимают ремесленные мастерские и небольшие магазины, торгующие в розницу. Неофициальный сектор является тем местом, где приобретает профессиональная квалификация, а также переходным этапом на пути становления современной экономики Камеруна.

13. Что касается создания новых рабочих мест, то с учетом невысоких затрат на создание таких мест неофициальный сектор играет в настоящее время важнейшую роль в борьбе против роста безработицы. В этом секторе сосредоточены в основном промышленные (82%) и семейные (13%) предприятия. Сферы деятельности распределяются внутри сектора следующим образом: производство - 40%, торговля - 28%, сфера услуг - 24% и транспорт - 9%. Промышленные предприятия сконцентрированы в следующих сферах: ткацкое производство - 33%, ремонт автомобилей - 29% и торговля вразнос - 28%. Начальный капитал финансируется более чем на 53% за счет сбережений из средств, полученных от предшествующей трудовой деятельности. Весьма значительную долю начального капитала составляют семейные средства (родственников и друзей) - 23%, а

также взятые в банке кредиты – 11%. Что касается рабочей силы, то большинство работодателей являются мужчинами в возрасте приблизительно 33-х лет. В большинстве своем они обучались в школе в течение примерно восьми лет. В целом, 34% работодателей закончили начальную школу, 51% – среднюю школу и 6% – высшее учебное заведение.

14. Приобщение к основному и побочным видам трудовой деятельности происходит вне официальной системы профессиональной подготовки в рамках ученичества (39%) и производственного обучения (36%) по месту работы. Не более 18% предпринимателей имеют техническое образование. Основная часть выпускников средних школ работает в сфере торговли и городского транспорта. Предприниматели-женщины занимаются главным образом ткацким делом, чисткой одежды и общественным питанием. Что касается мужчин, то чаще всего они занимаются столярным ремеслом, слесарными работами, торговлей напитками и перевозками (нелегальные такси). Значение неформального сектора для национальной экономики очевидно теперь для всех: в 1995 году в этом секторе работало 24,5% экономически активного населения и насчитывалось 1 300 000 рабочих мест. Он намного опережает по этому показателю организованный сектор, на который приходится лишь 12% от общего числа наемных рабочих. По числу рабочих мест неофициальный сектор занимает второе место после сельскохозяйственного сектора. Кроме того, доля этого сектора в ВВП составляет порядка 176 млрд. франков КФА.

15. Неофициальный сектор играет также весьма важную роль в профессиональном обучении молодежи, не охваченной обычной системой образования и профессиональной подготовки. На каждом предприятии имеется в среднем два ученика. Неорганизованный сектор компенсирует недостатки официальной системы образования и профессиональной подготовки. Доля этого сектора на рынке рабочей силы существенно возросла: с 8% от численности экономически активного населения в 1979 году до 23% в 1991 году. За тот же период доля этого сектора в валовом внутреннем продукте (ВВП) увеличилась с 4% до 30%, а фонд заработной платы – с 11 до 176 млрд. франков КФА.

16. После того как разразился экономический кризис, на фоне свертывания государственных инвестиционных и потребительских расходов, обусловленного политикой "жесткой экономии", а также сокращения частных капиталовложения вследствие снижения внутреннего спроса происходит падение объема ВВП. Между тем с 1988 года правительство проводит политику реструктуризации, которая имеет серьезные последствия для занятости в краткосрочном и среднесрочном плане. В финансовом секторе эта реструктуризация привела в 1990 году к ликвидации 26 000 рабочих мест. В полугосударственном секторе из-за проведения неадекватной политики найма на работу в 1990 году, согласно оценкам, было уволено 12 000 работников. В государственном секторе следствием реструктуризации стали замораживание найма новых работников и продвижений по службе, закрытие некоторых центров профессиональной подготовки, систематическое оформление на пенсию лиц, достигших установленного предельного возраста, снижение уровня заработной платы и добровольное или вынужденное закрытие

предприятий. В результате действия всех этих факторов в стране сейчас сложилась критическая ситуация в области занятости. Согласно оценкам, уровень безработицы в 1994 году составил в целом по стране 11% (540 000 безработных).

17. Из сказанного выше можно сделать вывод о том, что экономический кризис, как представляется, не затронул неформальный сектор, значение которого возросло как в производстве товаров и услуг, так и на рынке рабочей силы. Экономический кризис еще раз продемонстрировал низкий потенциал сектора с современной производственной структурой в плане создания достаточного количества рабочих мест для рынка труда.

18. В период 1975-1984 годов, когда инвестиции в сектор с современной производственной структурой возрастали ежегодно на 24%, количество рабочих мест в тот же период увеличивалось ежегодно менее чем на 7%. Это означает, что капиталовложения осуществлялись в капиталоемкие, а не в трудоемкие отрасли.

19. Согласно оценкам, в 1994 году сектор с современной производственной структурой насчитывал 668 818 наемных рабочих, из которых 81% был занят на современных частных предприятиях и 18,2% - на государственных предприятиях. Наибольшая доля работающих в этой сфере приходится на первичный сектор (35,4%). Затем идет третичный сектор - 30,1% работников, из которых 21,3% - в сфере услуг. И наконец, во вторичном секторе занято 16,4% от общей численности работников предприятий с современной производственной структурой. Доля государственного сектора также весьма значительна - 18,2% от общей численности работников предприятий с современной производственной структурой.

20. Среди работников предприятий женщины представлены, в целом, слабо - 11,8% от общего числа работающих, что объясняется различными причинами, в том числе ограниченным доступом женщин к структурам профессиональной подготовки, нежеланием некоторых работодателей (несмотря на положения пункта 2 статьи 1 Трудового кодекса) брать женщин на работу, выполнением женщинами только определенных административных функций, а также иными соображениями социологического и семейного характера. Поэтому женщины, наряду с детьми и инвалидами, входят в категорию наиболее ущемленных лиц.

21. Отмечается увеличение доли женщин (более 20% от общего числа), работающих в сфере услуг, в банках, страховых компаниях, типографиях, на предприятиях текстильной и швейной промышленности. В то же время женщины составляют лишь 5,2% высококвалифицированных работников (категории 4-12) предприятий, и наиболее квалифицированные из них работают в банках, сфере услуг, на предприятиях электро-, газо- и водоснабжения и в типографиях.

22. Что касается фонда заработной платы, то в нынешних условиях экономического кризиса в большинстве отраслей он практически не изменился, а на ряде предприятий даже уменьшился вследствие сокращения рабочих мест, технической безработицы или снижения уровня заработной платы.

23. В 1994 году социальным обеспечением было охвачено 668 818 наемных работников, из которых 547 298 – Национальным фондом социального страхования (НФСС) и 121 520 – государственным страхованием. Абсолютное большинство охваченных социальным обеспечением лиц работают в первичном секторе (43%) и в сфере услуг (37%). Во вторичном секторе трудится не более 20% лиц, охваченных НФСС. Национальный фонд социального страхования не избежал влияния экономического и финансового кризиса, в условиях которого Камерун живет с 1986 года, и сталкивается сегодня с многочисленными трудностями, обусловленными уменьшением численности охваченных страхованием лиц и резким увеличением числа лиц, получающих социальные пособия (пенсии).

24. В 1994 году численность населения, охваченного социальным обеспечением, составляла лишь 92% от уровня 1988 года. За тот же период численность получающих социальные пособия увеличилась на 142%. О трудностях НФСС свидетельствует негативная эволюция в соотношении выплаченных взносов и пособий. Отмечается последовательное сокращение объема взносов в НФСС. Так, в 1994 году полученные взносы составили лишь 74% от уровня 1988 года. Эта негативная тенденция серьезно сказалась на размере тех пособий, которые НФСС призвана выплачивать охваченным социальным обеспечением лицам, а именно на размере семейных пособий и иных различных выплат. С 1988 года размер семейных пособий и других выплат НФСС постоянно снижается. Объем выплаченных в 1994 году пособий составил лишь 40% от уровня 1988 года; так же обстоит дело и с социальными услугами, объем которых составляет лишь 38% от уровня 1988 года. Все эти трудности отражаются на рынке рабочей силы, негативно влияя на вложение семейных средств в создание микропредприятий, при низкой эффективности банковской системы.

II. ОТВЕТЫ НА ВОПРОСНИК ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПАКТА

Статья 2

Вопрос 2.1

25. В Камеруне все провозглашенные права в Пакте гарантируются всем лицам, которые проживают на территории страны без каких-либо различий по признаку гражданства при условии, однако, соблюдения конституционных, законодательных и нормативных положений о защите национального суверенитета.

Вопрос 2.2

26. В пункте 2 статьи 1 Закона № 92/007 от 14 августа 1992 года о Трудовом кодексе говорится о том, что "по смыслу настоящего Закона трудящимся, независимо от его пола и гражданства, считается любое лицо, осуществляющее оплачиваемую профессиональную деятельность под руководством физического или юридического лица, государственного или частного учреждения, которое считается работодателем".

Вопрос 2.3

27. В пределах имеющихся ресурсов и с двусторонней и многосторонней помощью со стороны дружеских стран и международных учреждений Камерун обеспечивает свое развитие, гарантируя уважение признанных в Пакте прав.

Статья 6

Вопрос 6.1

28. Камерун присоединился к целому ряду конвенций МОТ, в частности к Конвенции № 122 о политике в области занятости и к Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий. В МОТ представляются ежеквартальные, полугодовые и годовые доклады, последний из которых охватывает период с июня по сентябрь 1996 года. Ниже приводятся соответствующие выдержки из этих документов.

Вопрос 6.2 а)

29. Численность экономически активного населения растет значительно быстрее, чем возможности трудоустройства, которые скорее имеют тенденцию к сокращению. Как следствие, безработица, которая в 70-е годы не относилась к числу острых проблем, в последнее десятилетие стала вызывать самые серьезные опасения. Сегодня она рассматривается как наиболее приоритетная экономическая, социальная и политическая проблема. В целом, в крупных городах 20-25% экономически активного населения в возрасте от 15 лет не имеют работы.

30. При численности экономически активного населения, оцениваемой в 5 100 000 человек, число лиц, имевших постоянную работу в 1996 году, составляло порядка 690 000, занятых в следующих сферах:

- в первичном секторе - 244 260;
- во вторичном секторе - 113 160;
- в сфере услуг - 207 690.

В целом средний уровень безработицы в Камеруне составляет 15-17%, причем самый высокий показатель в Яунде (30%) и Дуале (27%). Учитывая огромные резервы людских ресурсов в Камеруне, в стране всегда в неполной мере использовался ее производственный потенциал, в результате чего после достижения независимости в ней неизменно остро стоит проблема неполной занятости. В наиболее неблагоприятном положении находятся женщины, дети и инвалиды.

Вопрос 6.2 b)

31. В Камеруне приняты и введены в действие Инвестиционный кодекс и постановление о создании свободных промышленных зон, которые имеют важнейшее значение для увеличения занятости, а также Трудовой кодекс, направленный на обеспечение гибкости и поощрение занятости, а также на упорядочение переговоров между работодателями и трудящимися.

32. Что касается Инвестиционного кодекса и режима свободных промышленных зон, то они предусматривают перечисляемые ниже льготы:

i) Налоговые льготы

На стадии учреждения:

- освобождение от регистрационной пошлины и сбора за переход права собственности;
- уменьшение на 50% налога на компании с первого года налогообложения.

На стадии производства:

- сокращение на 50% налога компаний на прибыли от промышленной и торговой деятельности, пропорционального налога на доходы и движимое имущество;
- освобождение от экспортных пошлин и страховых сборов на произведенную продукцию;
- уменьшение облагаемого налогом дохода на твердо установленную сумму, равную 0,5% от стоимости фоб произведенной продукции.

ii) Экономические льготы

Таможенные пошлины: общий внешний тариф, предусматривающий низкие ставки таможенной пошлины на оборудование и сырьевые материалы для предприятий;

На уровне поощрения экспорта:

- освобождение от экспортных пошлин и страховых сборов на произведенную продукцию;

- уменьшение облагаемого налогом дохода на твердо установленную сумму, равную 0,5% от стоимости фоб произведенной продукции.

На уровне поощрения развития промышленности в различных районах:

- уменьшение облагаемого налогом дохода на твердо установленную сумму, равную 50% стоимости перевозок и услуг, которые осуществляются соответствующим предприятием, созданным вне крупных городских центров.

33. Что касается режима свободной зоны, направленного на поощрение новых инвестиций, содействие развитию экспорта и создание новых рабочих мест, то правительство Камеруна установило этот режим постановлением № 90/001 от 29 января 1990 года. Предприятия, на которые распространяется этот режим, пользуются перечисленными ниже торговыми, налоговыми и таможенными льготами.

i) Торговые льготы

Импортные и экспортные поставки предприятий, на которые распространяется режим свободной экономической зоны, не подлежат ни лицензированию, ни разрешительной процедуре, ни квотированию. Вместе с тем импортные и экспортные поставки подлежат предварительному декларированию для их статистического учета.

ii) Налоговые льготы

В течение первых 10 лет предприятия, учрежденные в свободных промышленных зонах, полностью освобождаются от прямых или косвенных налогов и пошлин, от регистрационных сборов и сборов за переход права собственности на недвижимость, а также от пошлин за перевод иностранной валюты.

С 11-го года своей деятельности соответствующие предприятия продолжают пользоваться указанными выше льготами, за исключением налогов в размере 15% на прибыли от промышленной и торговой деятельности.

Кроме того, убытки, понесенные в период освобождения от указанных выше налогов, рассматриваются как издержки в последующие финансовые годы и вычитаются из полученных прибылей.

iii) Таможенные льготы

Предприятия в свободной промышленной зоне освобождаются от всех таможенных сборов и пошлин. С помощью этих мер правительство поощряет производственные капиталовложения и, следовательно, увеличение числа новых рабочих мест в целях обеспечения работой всех желающих работать.

Вопрос 6.2 с)

34. Национальный фонд поощрения занятости (НФЗ), который был создан 27 апреля 1990 года в рамках проекта "Социально ориентированные преобразования", призван расширять возможности для трудоустройства, способствовать профессиональной интеграции ищущих свою первую работу лиц и профессиональной реинтеграции уволенных по экономическим причинам лиц, а также поощрять, финансировать и координировать программы в области профессиональной подготовки без отрыва от производства, ученичества, официального и профессионального обучения, самостоятельного создания новых рабочих мест и микропредприятий (предприниматели должны сделать взнос наличными или натурой). НФЗ предоставляет небольшие кредиты на создание микропредприятий тем безработным, проекты которых реальны и отличаются духом предпринимательства.

35. Проект по оказанию помощи молодым дипломированным специалистам и молодым ремесленникам, который осуществляется Международным бюро труда (МБТ), предусматривал в принципе предоставление правительством дотаций в размере 230 млн. франков КФА и выделение 544 000 долл. США в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций. Этот проект был направлен на развитие духа предпринимательства посредством оказания помощи в создании и управлении жизнеспособных предприятий группой молодых предпринимателей (предприниматели должны сделать взнос наличными или натурой). На стадии создания предприятия предпринимателям оказывалась в рамках упомянутого проекта помощь для прохождения административных процедур, мобилизации необходимых средств, учреждения необходимых управленческих механизмов и развития сотрудничества и координации усилий с другими предпринимателями. К сожалению, по различным причинам осуществление этого проекта было прекращено.

36. В 1981 году по инициативе малых и средних предприятий (МСП) был учрежден Центр по созданию новых предприятий, который оказывает следующие услуги: определяет профиль предприятия и его продукции, проводит исследования рынка, составляет производственный план и план развития людских ресурсов, разрабатывает проект сметы расходов, ведет поиски партнеров и содействует реализации конкретных проектов.

37. Проект "Трехстороннее сотрудничество финансовых учреждений, частных проектно-конструкторских бюро и МСП" осуществляют совместно МБТ и Высшая экономическая и коммерческая школа в Дуале в координации с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Помимо многочисленных исследований, проводимых на рынке частных консультативных услуг, этот проект предусматривает разработку программы по повышению квалификации занимающихся кредитованием МСП банковских служащих, организацию за границей учебных стажировок для национальных кадров консультационных компаний, оценку результатов деятельности предприятий и их консультантов, изучение одной или нескольких систем финансирования консультативной деятельности.

Вопрос 6.2 d)

38. Свобода выбора работы и осуществление основных политических и экономических свобод человека гарантируются в преамбуле Конституции и в статье 2 Трудового кодекса, а также в конвенциях № 111 и № 122.

Вопрос 6.2 e)

39. В Камеруне приняты следующие меры в области профессионально-технической подготовки:

- разработан план совершенствования имеющейся инфраструктуры профессиональной подготовки; этот план предусматривает, в частности, создание новых государственных центров профессиональной подготовки (в каждой провинции) и переориентацию государственных центров по подготовке конторских служащих;
- осуществлена либерализация сектора профессиональной подготовки посредством предоставления соответствующей лицензии более чем 50 частным центрам профессиональной подготовки, которые теперь вполне законно действуют на всей территории страны в таких различных сферах, как промышленность, ремонт техники, информатика, оргтехника, уход за больными, гостиничное дело и туризм, коммуникации, делопроизводство и банковское дело, где спрос на профессиональную подготовку превышал соответствующее предложение на местах;
- ассигнование средств на предоставление стипендий для прохождения учебной стажировки и курсов повышения квалификации за границей определенными категориями камерунских трудящихся и ремесленников в сумме 500 млн. франков КФА на пять лет, т.е. в среднем по 100 млн. в год, с уделением приоритетного внимания тем специальностям, по которым в Камеруне ощущается острая нехватка квалифицированной рабочей силы;
- Национальный фонд поощрения занятости организовал пятилетнюю профессиональную подготовку 2 006 выпускников высших учебных заведений, ассигнования на которую составили 598 415 150 франков;
- организована профессиональная подготовка без отрыва от производства для 3 263 работников, на которую было затрачено 475 902 840 франков.

Вопрос 6.2 f)

40. В ходе осуществления разработанной в Камеруне широкомасштабной программы создания новых рабочих мест, направленной на достижение целей полной продуктивной занятости и свободного выбора работы, возникли трудности из-за различных экономических

проблем, связанных с реализацией программы реструктуризации и с девальвацией франка КФА, причем все это происходило на фоне "демографического взрыва" и резкого увеличения численности "квалифицированных безработных" в стране.

41. Проекты по поддержке малых предприятий были приостановлены. Что же касается служащих государственных учреждений, то посредством выплаты пособий, стимулирующих самостоятельный бизнес, в рамках сокращения их численности государство поощряет развитие предпринимательства и создание МСП.

Вопрос 6.3 а)

42. Камерун ратифицировал принятую в 1958 году Конвенцию № 111 о дискриминации в области труда и занятий и последовательно принимал меры по обеспечению равенства возможностей и обращения в области труда и занятий. Исходя из статьи 1 Всеобщей декларации прав человека, где говорится о том, что "все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах", в Конституции и Трудовом кодексе Камеруна гражданам страны и работающим на ее территории иностранцам, без каких-либо различий по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национального или социального происхождения, гарантируются все возможности в области труда и занятий. Вместе с тем для защиты интересов национальных кадров в обязанность иностранцев вменено, при заключении рабочих контрактов, получение предварительного согласия министра, в компетенцию которого входят вопросы труда и трудоустройства. Кроме того, в рамках мер по воспитанию своих национальных кадров некоторые рабочие места, ранее зарезервированные за иностранцами, постепенно переходят к камерунцам, которым отдается предпочтение в соответствии с Декретом № 77/67 от 14 марта 1977 года о преимущественном найме на работу камерунских граждан.

Вопрос 6.3 б)

43. Политика в области профессиональной ориентации и подготовки приобретает реальные очертания: подготовлен и представлен правительству для последующего утверждения Национальной ассамблеей проект соответствующих руководящих принципов. Кроме того, в стадии завершения находится разработка проекта, в котором излагаются основные направления национальной политики в области занятости.

Вопрос 6.4

44. Согласно оценкам, население Камеруна составляло в 1996 году 13,3 млн. человек. Численность экономически активного населения, т.е. лиц, которые работают или могут работать, оценивается в 5,1 млн. человек, из которых 58,4% – мужчины и 41,6% – женщины. Это население сосредоточено в основном в сельских районах.

45. Годовые темпы роста численности экономически активного населения составляют в среднем 3%. Для сохранения сравнительно низкого уровня безработицы (менее 10%) необходимо создавать в среднем 150 000 новых рабочих мест ежегодно, чтобы задействовать дополнительную рабочую силу, которая поступает на рынок труда вследствие прироста населения.

46. Для экономически активного населения характерен также сохраняющийся избыток неквалифицированной рабочей силы. По оценкам, безработные не обладают достаточной подготовкой и квалификацией:

- 40% никогда не посещали школы;
- 45% закончили только начальную школу;
- 13% имеют среднее образование;
- 2% имеют высшее образование.

Вопрос 6.5

47. Территория Камеруна разбита на три зоны: первую (Яунде-Дуала-Эдеа-Буэ); вторую (объединяющую все города, помимо упомянутых выше) и третью, в которую входят сельские районы. В соответствии с новым Трудовым кодексом для всех зон установлена единая тарифная сетка заработной платы.

Статья 7

Вопрос 7.2 b)

48. За системой минимальной заработной платы осуществляется определенный контроль.

Вопрос 7.2 c)

49. В соответствии с международными нормами о трудовой деятельности, в частности с положениями Конвенции № 100, в вопросах оплаты труда нет никакого неравенства или дискриминации, а также не допускается никаких нарушений принципа "равного вознаграждения за труд равной ценности".

Вопрос 7.2 c) i)

50. Подобной дискриминации в Камеруне нет.

Вопрос 7.2 с) ii)

51. В Камеруне действует общенациональная типовая классификация, которая разработана на основе международной классификации видов трудовой деятельности. В этой классификации все работники разбиваются на 12 категорий. Категория определяется на основании описания должностных обязанностей. Выполняемая работа может быть сдельной или почасовой и иметь дневную, месячную или годовую периодичность.

Вопрос 7.2 d)

52. Распределение доходов в государственном секторе происходит на двух уровнях. Во-первых, такое распределение проводится на основе индексной базы для служащих, входящих в категории А, В, С и D. В каждой категории есть два разряда, определяемые в убывающем порядке: второй и первый. Внутри каждого разряда ступени: восемь ступеней для второго разряда и три ступени для первого. Кроме того, существует специальный разряд. Во-вторых, распределение доходов между работниками государственного сектора касается служащих государственных органов и работающих по контракту в административных органах лиц, которые подпадают под действие Трудового кодекса. В их классификацию входят 12 категорий. Внутри каждой категории – 12 ступеней. Размер оплаты труда государственных служащих определяется на основе индексной базы и категории. Он может быть выше или ниже в зависимости от величины индекса, которая снизилась с 429,69 в 1992 году до 146,654 в 1993 году.

53. В частном секторе размер заработной платы работников определяется с учетом 12 категорий. Внутри каждой категории – ступени А, В, С и т.д., до специальной ступени G. Несмотря на экономический кризис, заработная плата в частном секторе значительно выше, чем в государственном, поскольку тарифные ставки, принятые еще в 1985 году, в нем значительно выше. Заработная плата в государственном секторе сократилась на 6% для самых низкооплачиваемых категорий трудящихся и на 66% – для наиболее высокооплачиваемых.

54. Сравнительный анализ однозначно подтверждает, что уровень заработной платы в частном и полугосударственном секторе постоянно возрастал. Он даже продолжает повышаться на ряде предприятий, несмотря на ликвидацию некоторых льгот, приводящую к снижению покупательной способности.

55. При этом в государственном секторе, в абсолютном цифровом выражении, заработная плата сначала возрастала, затем замораживалась и снижалась, а в реальном выражении повышалась в период роста, затем, в начале стадии стагнации, стала снижаться и продолжала падать до конца рассматриваемого периода. Такое снижение заработной платы в государственном секторе на фоне девальвации франка КФА привело к замедлению экономической деятельности, сокращению покупательной способности домашних хозяйств (особенно в городах) и существенному снижению уровня жизни населения.

Вопрос 7.3

56. Статьи 95, 96 и 97 Закона № 92/007 от 14 августа 1992 года о Трудовом кодексе и постановление № 039/МТРС/ИМТ от 26 ноября 1984 года о мерах по обеспечению гигиены и безопасности труда на рабочем месте.

Вопрос 7.3 а)

57. Анализ организованного сектора охватывает все категории работающих в нем лиц; в этом смысле из сферы действия упомянутых положений не исключен никто.

Вопрос 7.3 б)

58. Согласно собранным в централизованном порядке статистическим данным, с 1988 по 1994 год на производстве было отмечено в целом 28 747 несчастных случаев.

Вопрос 7.4

59. В Камеруне такой дискриминации практически нет, поскольку в стране неукоснительно соблюдаются статья 1 Всеобщей декларации прав человека и статья 2 Закона № 92/007 от 14 августа 1992 года о Трудовом кодексе. Следует, однако, отметить, что, несмотря на значительное число работающих женщин они недостаточно представлены во всех секторах национальной экономики; для решения этой проблемы важно ввести систему квот, которая была предложена на состоявшейся недавно в Пекине четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

Вопрос 7.4 а)

60. В категорию ущемленных входят женщины из сельских районов, которые находятся в крайне маргинальном положении.

Вопрос 7.5

61. Предоставление еженедельного отдыха регламентируется статьей 88 Трудового кодекса. Продолжительность рабочего дня определяется статьей 80 Трудового кодекса, а также положениями декрета № 95/665/РМ от 18 декабря 1995 года об отступлениях от установленной законом продолжительности рабочего времени. В статье 89 Трудового кодекса установлен порядок предоставления оплачиваемых отпусков. Оплата за работу в праздничные дни регламентируется декретом № 95/665/РМ от 18 декабря 1995 года об отступлениях от установленной законом продолжительности рабочего времени.

Вопрос 7.5 а)

62. Никаких особых трудностей при осуществлении упомянутых положений не возникает, и случаи их несоблюдения объясняются скорее незнанием, чем желанием их нарушить.

Вопрос 7.5 б)

63. См. ответ на вопрос 7.3 а).

Вопрос 7.6

64. Изменения произошли в рамках либерализации рынка труда. В этой связи можно упомянуть Закон № 92/007 от 14 августа 1992 года о Трудовом кодексе, который стал значительно гибче по сравнению с предшествующим нормативным актом, поскольку был упрощен порядок найма на работу, утверждена контрактная система, легализована временная работа и т.д.

Вопрос 7.7

65. В нынешних конкретных условиях международная помощь по линии МОТ по-прежнему недостаточна, хотя действие положений Конвенции и было распространено в Камеруне на все виды деятельности.

Статья 8

Вопрос 8.1

66. Камерун ратифицировал все указанные международные документы, за исключением Конвенции МОТ о государственной службе.

Вопрос 8.2

67. Что касается рабочих, на которых распространяется действие Трудового кодекса, и работодателей, то в статьях 4 и 8 Трудового кодекса установлен порядок создания профсоюзов. Эти положения дополняют Декрет № 93/574 от 15 июля 1993 года, в котором определена форма профессиональных союзов, допускаемых к процедуре регистрации.

68. Что же касается государственных служащих, то Декрет № 69/DF/7 от 6 января 1968 года, в котором определены организация и условия регистрации профессиональных ассоциаций и профсоюзов, не подпадающих под действие Трудового кодекса, разрешает им осуществлять профсоюзную деятельность.

Вопрос 8.2 а)

69. Никаких категорий трудящихся, в отношении которых действовал бы специальный порядок создания профсоюзов, нет, поскольку упомянутые выше нормативные акты охватывают абсолютно все виды деятельности.

Вопрос 8.2 b)

70. Никаких особых ограничений нет, хотя для создания любого профсоюза и необходимо получить предварительное разрешение – это позволяет предотвратить анархию в данных вопросах, которые могли бы иначе выйти со временем из-под контроля.

71. В рамках подготовки поправки к Трудовому кодексу Национальная консультативная комиссия по трудовому законодательству рассмотрит возможность отмены пункта 2 статьи 6 Закона № 92/007 от 14 августа 1992 года о Трудовом кодексе.

Вопрос 8.2 c)

72. В соответствии с Конвенцией МОТ (№ 87) профсоюзы могут образовывать федерации, конфедерации и присоединяться к международным профсоюзным организациям. Никаких ограничений, которые могли бы этому помешать, нет.

Вопрос 8.2 d)

73. Статьи 13 и 14 Закона № 92/007 от 14 августа 1992 года о Трудовом кодексе содержат положения, которые предусматривают ограничение деятельности того или иного профсоюза, нарушающего действующее законодательство. Правом инициировать коллективные переговоры совместно обладают социальные партнеры (работодатели и трудящиеся); со своей стороны государство играет лишь роль арбитра.

Вопрос 8.2 e)

74. Ниже перечисляются действующие в Камеруне профессиональные союзы.

i) профсоюзы трудящихся

- профсоюзные конфедерации: Профсоюзная конфедерация трудящихся Камеруна (ПКТК) и Союз свободных профсоюзов Камеруна (ССПК);
- национальные профсоюзы: ПКТК - 14,
ССПК - 9;
- независимые национальные профсоюзы - 11;
- профсоюзы в департаментах: ПКТК - 255,
ССПК - 14;
- независимые профсоюзы в департаментах - 11.

Федерации :

- союзы в департаментах :	ПКТК - 31 ,
	ССПК - 1 ;
- независимый союз в департаментах	- 1 ;
- федерации профсоюзов :	ПКТК - 8 ,
	ССПК - 0 ;
- федерации независимых профсоюзов	- 3 .

ii) Профсоюзы работодателей

- Профсоюз промышленников Камеруна (ППК) ;
- Объединение профсоюзов сельскохозяйственных предпринимателей Камеруна (ОПСХПК) ;
- Объединение профсоюзов предпринимателей Камеруна (ОППК) .

Поскольку в настоящее время цифровые данные о численности профсоюзных членов отсутствуют, они будут представлены Комитету позднее.

Вопрос 8.3

75. За трудящимися Камеруна признается право на забастовку. Это право регламентируется в статьях 157-165 Трудового кодекса. Право на забастовку гарантируется также Законом № 92/007 от 14 августа 1992 года о Трудовом кодексе.

Вопрос 8.3 а)

76. Порядок организации и проведения забастовок излагается в приложении.

Вопрос 8.3 б)

77. Никаких особых положений в отношении осуществления права на забастовку той или иной категорией трудящихся нет.

Вопрос 8.4

78. На указанные категории лиц (государственные служащие, сотрудники полиции, военнослужащие и т.д.) действие Закона № 92/007 от 14 августа 1992 года о Трудовом кодексе, и в частности пункта 3 его статьи 1, не распространяется.

Статья 9

Вопрос 9.1

79. Камерун пока еще не присоединился ни к одной из перечисленных конвенций. Однако в стране есть учреждение, а именно Национальный фонд социального страхования (НФСС), которое обеспечивает соблюдение ряда норм, закрепленных в Конвенции № 102.

Вопрос 9.2

80. В Камеруне существуют три категории социального обеспечения: семейные пособия; пенсии по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца; а также пособия в связи с производственной травмой и профессиональным заболеванием. В рамках этих трех категорий охваченные социальным страхованием лица могут получать следующие пособия:

- пособие по беременности и родам;
- пособие по инвалидности;
- пособие в связи с потерей кормильца;
- пособие в связи с производственной травмой;
- семейное пособие.

Организация, ведущая в Камеруне вопросы социального обеспечения в 1991-1995 годах, выплачивала имеющим на них право лицам пособия по следующим категориям:

а) Семейные пособия:

- детские пособия	27 760 599 371	франков
- пособия по беременности и родам	920 217 790	франков
- пособия в связи с рождением ребенка	1 210 790 985	франков
- медицинские расходы	44 405 535	франков
- дневные пособия	1 944 769 249	франков

б) Пособия в связи с производственным травматизмом:

- дневные пособия	547 132 835	франков
- пособия по временной нетрудоспособности	1 138 682 057	франков
- пенсии по инвалидности	2 409 721 704	франков
- пособия в связи с потерей кормильца	3 442 043 109	франков
- возврат страховых взносов	133 075 518	франков
- медицинские расходы REED. REC. F4	531 445 112	франков
- различные дополнительные расходы	5 940 679	франков
- прочие технические расходы	9 920	франков

с) Пенсии по старости, в связи с утратой трудоспособности и потерей кормильца:

- пенсии по старости	27 880 230 948	франков
- пособия по старости	939 622 291	франков
- пенсии по инвалидности	803 861 189	франков
- пенсии в связи с потерей кормильца	7 534 471 228	франков
- пособия в связи с потерей кормильца	527 253 266	франков

Вопрос 9.3

81. Система социального страхования во главе с НФСС предусматривает выплату пособий по трем упомянутым выше категориям. Она охватывает наемных работников, перечисленных в статье 1 Трудового кодекса, - лиц, которые, независимо от их пола и национальности, занимаются оплачиваемой профессиональной деятельностью под руководством и контролем физического или юридического лица, государственного или частного учреждения, которое рассматривается в качестве работодателя. Социальным обеспечением охвачены и другие группы лиц, которые пользуются защитой только в рамках категории, связанной с производственным травматизмом (моряки, управляющие обществами с ограниченной ответственностью, подмастерья, учащиеся технических лицеев и центров профессиональной подготовки и реабилитации, а также лица, находящиеся в ведении гражданской службы поощрению участия в развитии). Вместе с тем из сферы действия упомянутой системы исключены государственные служащие, перечисленные в Трудовом кодексе, а также работники, на которых распространяется:

- общий статус государственных служащих;
- статус работников судебных органов;
- общий статус военнослужащих;
- особый статус сотрудников службы национальной безопасности;
- особый статус сотрудников пенитенциарных учреждений;
- особые положения, применяемые в отношении временных государственных служащих.

82. В настоящее время (по состоянию на 1997 год) система социального страхования охватывает 543 635 работников и 748 988 детей (не считая государственных служащих и работающих по контракту сотрудников административных органов, которые находятся в ведении министерства финансов). Ниже излагается, с разбивкой по категориям, информация о пособиях, которые выплачиваются в рамках системы социального страхования.

i) Производственный травматизм и профессиональные заболевания

83. Дневные пособия выплачиваются пострадавшим лицам, которые не могут возобновить свою трудовую деятельность, независимо от продолжительности такого перерыва в работе, называемого временной нетрудоспособностью. Размер этого пособия составляет две трети

от той среднемесячной заработной платы пострадавшего лица, которая исчисляется как среднее арифметическое зарплат, полученных в течение трех месяцев, предшествующих получению производственной травмы.

84. Пособие в связи с частичной безвозвратной утратой трудоспособности выплачивается лицам, трудоспособность которых безвозвратно утрачена более, чем на 20%. Размер этого пособия определяется степенью утраты трудоспособности пропорционально размеру того пособия, на которое имела бы право жертва в случае безвозвратной утраты полной трудоспособности, т.е. 85% от среднемесячной заработной платы пострадавшего лица.

85. Пособие в связи с частичной утратой трудоспособности выплачивается лицам, которые безвозвратно утратили трудоспособность менее, чем на 20%. Размер этого пособия равен одной десятой части той суммы, которую получило бы пострадавшее лицо за год в случае полной утраты трудоспособности.

86. Пособие в связи с потерей кормильца выплачивается соответствующим родственникам (отцу, матери, законным, признанным или усыновленным детям) лица, погибшего в результате несчастного случая на производстве. Общий размер пособия в связи с потерей кормильца равен 85% от среднемесячной заработной платы жертвы.

87. Что касается выплат натурой, то НФСС берет на себя расходы, связанные с лечением, реабилитацией и реадaptацией пострадавшего лица (расходы на госпитализацию, лекарства, протезирование, ортопедическое лечение и рентгеновское исследование), а также расходы на похороны.

88. Выплата пособий в связи с производственным травматизмом полностью финансируется за счет взносов, которые рассчитываются на основе не имеющей верхнего предела заработной платы трудящихся и которые возлагаются исключительно на работодателей.

ii) Пенсии по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца

89. Обычная пенсия по старости выплачивается тем лицам, которые имеют по крайней мере двадцатилетний трудовой стаж, достигли 60-летнего возраста и охвачены социальным страхованием в течение 180 месяцев. Минимальный размер этой пенсии составляет 30% от среднемесячной заработной платы, исчисляемой как среднее арифметическое зарплат за последние 36-60 месяцев, предшествующих прекращению трудовой деятельности. Размер пенсии увеличивается на 1% за каждые 12 месяцев страхового стажа сверх 180 месяцев.

90. Пособия в связи с досрочным выходом на пенсию выплачиваются на тех же условиях, что и предшествующий вид пособий, за исключением того, что получающие их лица должны быть в возрасте минимум 50 лет.

91. **Пособие по старости** выплачивается лицам, которые имеют по крайней мере 12-месячный трудовой стаж, достигли как минимум шестидесятилетнего возраста и охвачены социальным обеспечением в течение 12 месяцев. Размер этого пособия равен среднемесячной заработной плате, умноженной на число 12-месячных периодов уплаты социальных взносов.
92. **Пособия в связи с преждевременным выходом на пенсию в связи с ухудшением здоровья** выплачиваются на тех же условиях, что и предшествующее пособие, за исключением того, что соответствующее лицо должно быть в возрасте минимум 50 лет и обязано представить медицинскую справку, которая удостоверяет ухудшение его физического или психического здоровья, не позволяющее ему выполнять оплачиваемую работу.
93. **Пенсия по инвалидности** выплачивается лицам, физические или умственные способности которых уменьшились по крайней мере на две трети из-за болезни или несчастного случая, не связанного с их профессиональной деятельностью, трудовой стаж которых составляет по крайней мере пять лет и которые выплачивали социальные взносы по крайней мере в течение шести месяцев на протяжении 12 месяцев последнего календарного года, предшествующих возникновению инвалидности. Последнее условие, однако, не является обязательным, если инвалидность обусловлена несчастным случаем: тогда достаточно, чтобы на момент несчастного случая соответствующий работник был охвачен социальным страхованием. Порядок исчисления пенсий по инвалидности совпадает с теми процедурами, которые установлены законом для исчисления пенсий по старости. Вместе с тем инвалид получает специальную надбавку за каждый месяц выплаты социальных взносов. И наконец, в отношении инвалидов не действует то требование в отношении возраста, которое установлено для получения обычной пенсии по старости или пособия в связи с преждевременным выходом на пенсию (60 или 50 лет).
94. **Надбавка на третьих лиц** выплачивается тем, кто получает пособие в связи с преждевременным выходом на пенсию или пенсию по инвалидности и кто нуждается в постоянной помощи или в уходе со стороны третьего лица для удовлетворения своих повседневных нужд. Размер этой надбавки составляет 40% от размера пенсии.
95. **Пенсия в связи с потерей кормильца** выплачивается правомочным родственникам умершего пенсионера или охваченного социальным страхованием лица, которое умирает в период своей трудовой деятельности. Пенсия по старости или инвалидности либо пособие в связи с досрочным выходом на пенсию, на которые охваченное социальным страхованием лицо имело или имело бы право на момент своей смерти, выплачивается в следующих процентных долях: 50% - супругу или супругам; 25% - круглым сиротам; 15% - сиротам, не имеющим отца, матери; 10% - родственникам по восходящей линии.
96. **Пособие в связи с потерей кормильца** выплачивается правомочным родственникам охваченного социальным страхованием лица, которое умирает в тот момент, когда оно не может претендовать на получение пособия по старости. Это лицо должно иметь

по крайней мере шестимесячный стаж выплаты социальных взносов. Размер пособия в связи с потерей кормильца равен размеру пенсии по старости, на которую охваченное социальным страхованием лицо могло бы претендовать, если бы оно платило социальные взносы в течение 180 месяцев, умноженный на число шестимесячных периодов выплаты взносов до момента его смерти.

97. Расходы на похороны берет на себя в установленном законом размере НФСС, если у умершего лица, охваченного социальным страхованием, нет правомочных родственников.

98. Выплата пенсий финансируется за счет вносимых работодателями взносов, исчисляемых на основе заработной платы, верхний предел которой составляет 300 000 франков в месяц. Ставка отчислений от заработной платы составляет 7% и распределяется между работодателем и работником следующим образом: 4,2% - выплачивает работодатель и 2,8% - работник.

iii) Семейные пособия

99. Детское пособие выплачивается лицам, имеющим на своем иждивении детей. В настоящее время размер этого пособия составляет 1 800 франков на одного ребенка в месяц.

100. Пособие по беременности и родам выплачивается работающей женщине или супруге работающего по найму трудящегося в связи с каждой беременностью, о которой должным образом сообщено в НФСС. Размер этого пособия составляет сумму, равную девяти ежемесячным детским пособиям.

101. Пособие в связи с рождением ребенка выплачивается работающей женщине или супруге работающего по найму трудящегося, у которой рождается ребенок от официального брака. Размер этого пособия составляет сумму, равную 12 ежемесячным детским пособиям.

102. Дневное пособие выплачивается работающей женщине, находящейся в декретном отпуске, которая непрерывно проработала по крайней мере шесть месяцев на момент приостановления своей трудовой деятельности. Продолжительность декретного отпуска составляет 14 недель и может быть продлена на шесть недель при наличии соответствующей медицинской справки. Дневное пособие равно чистой заработной плате, которую получала фактически работающая женщина в момент приостановления ее трудовой деятельности.

103. Что касается медицинских расходов, связанных с беременностью и родами, то компенсируются расходы, понесенные в связи с предродовыми обследованиями и родами, в размере 200 франков за предродовое обследование и 1 400 франков за роды.

104. Выплата семейных пособий полностью финансируется за счет взносов, которые возлагаются исключительно на работодателей.

Вопрос 9.5

105. Наряду с государственной системой социального обеспечения существуют и неофициальные частные системы:

- на некоторых предприятиях есть кассы взаимопомощи, которые выплачивают своим членам социальные пособия;
- частные страховые компании также предлагают страхование в некоторых сферах, охватываемых официальной системой социального обеспечения (например, страхование жизни, страхование на случай болезни и т.д.);
- и наконец, существуют неофициальные объединения (фонды, ассоциации и т.д.), которые оказывают финансовую помощь своим членам в связи с радостными или печальными событиями (рождение ребенка, вступление в брак, смерть, болезнь и т.д.).

Они не имеют абсолютно никакой связи с государственной системой социального обеспечения.

Вопрос 9.6

106. Государственная система социального обеспечения доступна для всех слоев населения без какой-либо дискриминации, поскольку и частным лицам, помимо категорий трудящихся, предусмотренных в Трудовом кодексе, предоставляется возможность застраховаться в индивидуальном порядке.

107. Факторами, ограничивающими доступ к государственной системе социального обеспечения, по-прежнему являются, по всей видимости, недостаточная информированность и проблема доходов. Население чаще отдает предпочтение неофициальной системе социального обеспечения, которая получает все большее распространение, в частности по причине более упрощенного доступа к выплачиваемым пособиям.

Вопрос 9.6 а)

108. Правительство разрабатывает законопроект о кассах взаимопомощи, где учитываются все трудности, с которыми сталкиваются слои населения, имеющие ограниченный доступ к нынешней системе социального обеспечения.

Вопрос 9.6 b)

109. В настоящее время разрабатывается проект кодекса социального обеспечения, отличительными особенностями которого являются более рациональное финансирование различных выплачиваемых до сих пор пособий и решительный переход к по-настоящему эффективной системе социального обеспечения.

Вопрос 9.6 c)

110. Поскольку запланированные меры остаются на уровне проектов, пока еще невозможно оценить, каковы будут их последствия для находящихся в неблагоприятном положении групп населения. Более конкретная информация будет, по всей вероятности, изложена в следующем докладе.

Вопрос 9.8

111. В целях осуществления положений Конвенции № 102 кредиторы (МОТ, Всемирный банк и т.д.) оказали Национальному фонду социального страхования определенную помощь для содействия обеспечению социального права, закрепленного в статье 9.

Статья 10

112. Камерун присоединился к Международному пакту о гражданских и политических правах и к Конвенции о правах ребенка. Он ратифицировал Конвенцию МОТ (№ 3) об охране материнства, но пока еще не присоединился к (пересмотренной) Конвенции № 103 об охране материнства.

113. Камерун ратифицировал следующие конвенции МОТ:

- Конвенцию № 5 о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности;
- Конвенцию № 10 о минимальном возрасте в сельском хозяйстве;
- Конвенцию № 15 о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте;
- Конвенцию № 16 о медицинском освидетельствовании подростков на борту судов;
- Конвенцию № 33 о минимальном возрасте на непромышленных работах;
- Конвенцию № 77 о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности;
- Конвенцию № 78 о медицинском освидетельствовании подростков на непромышленных работах;
- Конвенцию № 90 о ночном труде подростков в промышленности;
- Конвенцию № 123 о минимальном возрасте допуска на подземные работы;
- Конвенцию № 138 о минимальном возрасте для приема на работу.

Вопрос 10.5 а) ii)

114. См. статьи 84 и 85 Закона № 92/007 от 14 августа 1992 года о Трудовом кодексе.

Вопрос 10.5 а) iii)

115. См. ответ на вопрос 9.2.

Статьи 11 и 12

(см. приложения)

Статья 13

116. В соответствии с Конституцией государство гарантирует детям право на получение образования. Государственная начальная школа является светской, открытой для всех, без каких-либо различий по признаку пола, вероисповедания или племенной принадлежности. Организация образования на всех уровнях и контроль за ним являются непреложной обязанностью государства. Для полного осуществления каждым права на образование правительство Камеруна обеспечивает всем жителям страны доступ к начальным, средним и высшим учебным заведениям; оно разрешает юридическим и частным лицам создавать и открывать частные учебные заведения.

117. В приводимой ниже таблице показаны те изменения численности учащихся на разных уровнях образования и секторах в период 1985-1995 годов, которые свидетельствуют о предпринимаемых государством усилиях по расширению доступа граждан к образованию.

а) Начальное образование (статьи 13 и 14)

118. До настоящего времени базовое образование было теоретически бесплатным, но не обязательным. На Общенациональной конференции по проблемам образования, состоявшейся в мае 1995 года, все общественные организации единогласно выступили за бесплатное и обязательное для всех базовое образование. Соответствующее положение было включено в Основной закон, подписанный 18 января 1996 года Президентом Республики. Поскольку это положение пока еще не реализовано на практике, с помощью временных нормативных актов созданы структуры самофинансирования и самоуправления (административные комитеты), которые получают государственные дотации на функционирование школ. Можно сказать, что сложилась определенная полуавтономия, когда родители вносят в образование свой скромный вклад в установленном законом размере при том, что начальное образование не является обязательным.

119. В то же время, хотя и не утверждена пока официальная программа по организации бесплатного и обязательного образования, из решений Общенациональной конференции по проблемам образования и из положений новой Конституции можно сделать вывод о том, что разработкой такой программы, с учетом ситуации на местах, могут заняться в рамках децентрализации местные и региональные органы.

При решении этой задачи возникают различные трудности:

- 1) структурного характера:
 - отсутствие инфраструктур, соответствующих большому числу учащихся;
- 2) в плане людских ресурсов:
 - дефицит преподавателей с точки зрения их квалификации и количества;
 - приостановление найма на работу в государственные учреждения в целом и в обычные школы в частности;
 - структурные преобразования, которые порождают опасения того, что ситуация еще более усложнится в традиционно отсталых в вопросах образования районах;
- 3) финансового характера:
 - резкое сокращение доходов государства вследствие экономического кризиса;
 - девальвация франка КФА;
 - падение объема валового внутреннего продукта;
 - обеднение населения;
 - крайне тяжелое бремя государственной задолженности и т.д.;
- 4) социально-культурного характера:
 - кочевая жизнь населения;
 - привлечение детей, особенно девочек, к выполнению сельскохозяйственных работ и/или к ведению домашнего хозяйства;
 - отсутствие у родителей позитивного имиджа современной школы;
 - ранние браки и беременность;
- 5) в плане отсутствия справедливого подхода:
 - значительная селективность системы, которая ставит детей из семей со скромными доходами в неблагоприятное положение;

- отсутствие дифференцированного педагогического подхода, который учитывал бы неоднородность объединенных в один класс учащихся;
- влияние некоторых традиций, которые порождают неравенство возможностей в доступе к образованию между мальчиками и девочками;
- финансовое бремя, возлагаемое на родителей на всех уровнях образования (учебники, вспомогательные пособия, дидактические материалы, различные взносы и т.д.);
- вопиющее неравенство в вопросах выделения кредитов на цели образования; в Камеруне предпочтение все чаще отдается средним и высшим учебным заведениям.

b) Средние учебные заведения

120. Во всех административных центрах департаментов и районов имеется по крайней мере одно государственное среднее учебное заведение. В настоящее время общее среднее образование можно получить в 193 лицеях и 185 общеобразовательных колледжах, а профессионально-техническое образование – в 34 лицеях, 68 технических колледжах и 210 сельских школах ремесел и домоводства. Вместе с тем следует отметить, что прием в средние учебные заведения осуществляется на основе отбора по результатам конкурсных экзаменов, поскольку эти заведения не могут принять всех учащихся, закончивших начальную школу. Кроме того, вследствие возникших в стране финансовых трудностей государственные органы были вынуждены повысить размер тех взносов, которые вносят родители в качестве платы за обучение в государственных заведениях: их размер составляет от 7 500 до 10 000 франков в общеобразовательных учебных заведениях и от 10 000 до 15 000 франков в технических учебных заведениях. Что касается частных учебных заведений, то родители по-прежнему обязаны выплачивать суммы, которые намного превышают размер указанных выше взносов. Все без исключения родители должны вносить свой вклад в покупку необходимых их детям книг, униформы и иных принадлежностей.

121. Из вышесказанного вытекает вывод, что среднее образование не является ни в полной мере бесплатным, ни по-настоящему доступным для всех.

c) Система базового образования для лиц, не получивших начального образования или не закончивших начальную школу

122. Система базового образования относится к компетенции двух министерств.

123. В круг ведения министерства по делам молодежи и спорта входят молодежные центры и клубы, центры по обучению грамоте, мобильные агитбригады, молодежные движения и ассоциации.

124. Министерство социальных дел и по вопросам положения женщин проводит работу среди женщин, инвалидов и престарелых, правонарушителей и маргинальной молодежи. На последнюю категорию лиц ориентирована деятельность Камерунского общества по охране детства в Бетамбе, центров профессиональной ориентации в Дуале и Маруа, Института Борсталия в Буэа, ремесленной школы "Нью-Бел" в Дуале и учебных центров для заключенных.

а) Процентная доля средств национального бюджета, выделяемых на образование

- 1) Государственные ассигнования на цели образования: совокупный объем и в процентах от ВВП

Финансовый год	Министерство	Выделенные из бюджета средства	Государственный бюджет	Доля в %
1994/95 год	Министерство просвещения	58 074 000 000	582 000 000 000	9,2
	Министерство высшего образования	14 498 000 000		
1995/96 год	Министерство просвещения	61 991 000 000	682 000 000 000	11,2
	Министерство высшего образования	14 498 000 000		

Бюджетные ассигнования, выделяемые на цели образования, возрастают с каждым годом, что свидетельствует о стремлении государства обеспечить всем гражданам в полной мере осуществление права на образование.

- 2) Распределение государственных расходов по уровням образования

Уровень	1994-1995 годы	1995-1996 годы
Начальное образование	1 179 000 000	2 394 000 000
Общее среднее образование	1 954 000 000	474 500 000
Техническое среднее образование	448 859 000	707 000 000
Высшее образование	14 087 000 000	

ii) Эффективное пользование правом на образование

128. Хотя право на образование закреплено законом, отсутствие средств, как отмечалось выше, препятствует осуществлению этого права более чем 70% жителей, прежде всего это касается бедных слоев населения (сельских жителей и групп меньшинств, например, пигмеев), девочек и жителей приграничных районов.

iii) Меры, принимаемые правительством для обеспечения всем гражданам доступа к различным уровням образования

129. Правительство неизменно демонстрировало непреклонное стремление развивать образование для всех (были открыты новые подготовительные и начальные школы, общеобразовательные лицеи и колледжи, а также несколько университетов). Однако этим усилиям серьезно препятствовали дефицит финансовых средств и высокие темпы роста численности населения. Следует отметить, что на деятельности правительства негативно сказывались также те условия получения займов, которые были навязаны Камеруну его кредиторами.

iv) Языковые аспекты

130. В отношении преподавания национальных языков следует отметить, что уже разработан алфавит для всех языков, на которых говорит население Камеруна. В религиозных учебных заведениях проведен методологический эксперимент по преподаванию на основном языке, используемом в данном регионе, и получены позитивные результаты. Что касается принятия общей концепции, то здесь проявляются три тенденции: некоторые выступают за изучение в каждом из регионов основного, используемого там языка; другие полагают, что целесообразным было бы не ограничивать преподавание на одном языке; третья группа высказывается за то, чтобы каждая этническая группа могла организовать обучение на своем языке. Обсуждение этого вопроса будет продолжено.

c) Материальное положение преподавателей

131. В Камеруне материальное положение преподавателей довольно тяжелое, и они, как правило, работают в сложных условиях (острая нехватка предметов первой необходимости – рабочих помещений, канцелярских принадлежностей, столов, стульев и дидактических материалов). Причем это касается как частных светских и религиозных учебных заведений, так и государственных школ.

132. Заработная плата преподавателей всегда соотносилась с заработной платой государственных служащих и работников, на которых распространяется действие коллективных трудовых соглашений. Поскольку заработная плата является для преподавателей единственным источником дохода, ее последовательное снижение,

происшедшее в последние годы вследствие сокращения доходов государства, привело к настоящему обнищанию преподавательского состава, поставив, таким образом, под угрозу все улучшения в сфере образования.

d) Доля частных учебных заведений

133. Последние имеющиеся данные относятся к 1995/96 учебному году:

- 633 подготовительных школы;
- 1 736 начальных школ;
- 509 средних школ.

Хотя эти частные светские и религиозные учебные заведения не созданы и не управляются государством, именно государство дает разрешение на их учреждение и осуществляет за их деятельностью методический контроль.

e) Национальная политика, законодательство и практика

134. Никаких законов, ущемляющих право на образование, не принималось, а принимались лишь нормативные акты, направленные на совершенствование действующего законодательства.

f) Роль международной помощи

135. Существуют две формы международной помощи: направление квалифицированных кадров и оказание финансовой помощи.

136. Вследствие сокращения масштабов сотрудничества по кадровым вопросам международная помощь осуществляется прежде всего на уровне финансирования. В этой связи можно отметить ряд проектов (некоторые из них уже находятся в стадии осуществления, другие – в стадии разработки или подготовки):

- проект Европейского фонда развития (ЕФР) на уровне начального образования: предоставление оборудования и дидактических материалов, а также пополнение библиотечных фондов педагогических нормальных школ;
- проект Африканского банка развития (АБР): улучшение качества преподавания (подготовка кадров, строительство зданий и выделение оборудования);
- проект Исламского банка развития (ИБР): строительство 48 начальных школ в северной части страны;
- безвозмездная помощь Японии (в стадии утверждения): строительство экспериментальных начальных школ в городах Яунде и Дуала;

- Всемирный банк: организация школьного питания, затраты на образование и финансирование учебных заведений и т.д.;
- проект Фонда помощи и сотрудничества (ФПС) по совершенствованию системы образования: проект "Школьная жизнь" (оказание помощи административным органам) и Проект по оказанию помощи камерунским учебным заведениям;
- Британский совет: оказание помощи центрам педагогических ресурсов в Буза и Баменде;
- Немецкий фонд сотрудничества: оказание помощи в организации постоянных курсов подготовки преподавателей.

Обобщенные данные

Изменения численности учащихся в период с 1985 по 1995 год, с разбивкой по уровням образования

		1985-1986	1987-1988	1989-1990	1991-1992	1993-1994	1994-1995
ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ	Государственные	39 528	53 967	57 793	58 452	54 920	54 977
	Частные	34 043	36 160	35 173	36 152	37 009	37 015
	Всего	73 571	90 127	92 966	94 604	91 929	91 992
НАЧАЛЬНЫЕ ШКОЛЫ	Государственные	1 128 559	1 269 674	1 417 745	1 439 027	1 430 696	1 432 196
	Частные	576 791	604 815	528 556	476 121	502 818	505 262
	Всего	1 705 350	1 874 489	1 946 301	1 915 148	1 933 514	1 937 458
УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ БАЗОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ	Государственные	9 142	8 931	11 815	13 713	11 157	11 157
	Частные	0	0	0	0	0	0
	Всего	9 142	8 931	11 815	13 713	11 157	11 157
ОБЩИЕ СРЕДНИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ	Государственные	131 783	170 728	209 837	276 131	294 441	295 916
	Частные	128 375	155 016	157 152	167 209	163 700	163 734
	Всего	260 158	325 744	366 989	443 340	458 141	459 650
ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДНИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ	Государственные	22 287	23 787	31 793	39 507	47 015	47 015
	Частные	60 932	70 454	57 396	50 870	43 983	43 983
	Всего	83 219	94 241	89 189	90 377	90 998	90 998

Изменения численности учебных заведений, с разбивкой по уровням образования

		1988-1989	1989-1990	1990-1991	1991-1992	1992-1993	1993-1994	1994-1995
ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ	Государственные	301	368	423	517	531	568	611
	Частные	418	448	426	418	450	450	450
	Всего	719	816	849	935	981	1 018	1 061
НАЧАЛЬНЫЕ ШКОЛЫ	Государственные	4 445	4 705	4 892	5 107	517	5 107	5 107
	Частные	1 715	1 844	1 817	1 783	1 728	1 694	1 694
	Всего	6 160	6 549	6 709	6 890	6 835	6 801	6 801
УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ БАЗОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ	Государственные	124	123	131	145	150	151	153
	Частные	0	0	0	0	0	0	0
	Всего	124	123	131	145	150	151	153
ОБЩИЕ СРЕДНИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ	Государственные	215	227	242	268	293	321	340
	Частные	224	256	304	320	305	309	303
	Всего	439	483	546	588	598	630	643
ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДНИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ	Государственные	42	42	53	61	68	75	81
	Частные	165	175	193	190	190	192	192
	Всего	207	217	250	251	258	207	276
ОБЫЧНЫЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ	Государственные	30	30	30	30	30	30	30
	Частные	3	3	3	3	3	3	3
	Всего	33	33	33	33	33	33	33

Изменения числа классных комнат с разбивкой по уровням образования

	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991	1991-1992	1992-1993	1993-1994
Подготовительные учебные заведения	1 092	1 257	1 290	1 470	1 622	1 714	1 760	1 780	1 797
Начальные школы	32 909	33 754	34 768	37 155		38 712	38 899	38 952	38 979
Учебные заведения базового образования	325	334	406	464	510	445	445	448	448
Общие средние учебные заведения	5 307	6 016	6 045	6 055	6 361	7 885	7 915	7 931	8 729
Технические средние учебные заведения	1 961	2 215	2 247	2 211	2 314	2 603	2 675	2 690	2 756

Статья 15

Вопрос 15.3

137. В целях обеспечения защиты интеллектуальной собственности Камерун, наряду с другими государствами, подписал заключенное в Банги 2 марта 1997 года Соглашение о создании Африканской организации по интеллектуальной собственности. Цель этой Организации заключается в защите прав интеллектуальной собственности в 14 государствах-членах.

138. Следует уточнить, что все государства, подписавшие упомянутое Соглашение, являются также членами Парижской конвенции (с внесенными в нее поправками) от 20 марта 1983 года, которая регулирует все аспекты интеллектуальной собственности на международном уровне.

139. Недавно Камерун подписал Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, которое было заключено в соответствии с Марракешскими соглашениями о создании Всемирной торговой организации (ВТО).

140. Все это свидетельствует о том, что правительство Камеруна, опираясь на помощь указанных организаций по многостороннему сотрудничеству, обеспечивает на своей территории защиту прав интеллектуальной собственности.

Выводы

141. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах провозглашаются право на труд, право на справедливые и благоприятные условия труда, право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые, право семей на, по возможности, самую широкую охрану и помощь, право на социальное обеспечение, право на достаточный жизненный уровень, право на образование и право на участие в культурной жизни. Все эти права закреплены в правовой системе Камеруна, где они осуществляются в соответствии с положениями национального законодательства и международных конвенций.

142. В то же время на пользование этими правами влияет множество факторов, поскольку на практике их осуществление зависит не только от желания развивающихся государств. Под тяжелым бременем внешней задолженности и в условиях экономического кризиса, сопровождаемого ухудшением условий торговли, эти государства сталкиваются с по-настоящему серьезными трудностями, для преодоления которых они вынуждены идти на жертвы, несовместимые с их желанием обеспечить жизненный уровень, гарантирующий уважение человеческого достоинства. И здесь свою важную роль призвана сыграть международная солидарность в интересах равноправия всех народов нашей планеты.

143. Как бы то ни было, со своей стороны Камерун подтверждает свою приверженность соблюдению прав человека и народов, а также свое стремление сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и с ее специализированными учреждениями в целях содействия свободному осуществлению всеми провозглашенных в Пакте прав.
