



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.38
30 June 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1998 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

Первоначальные доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

ЕГИПЕТ*

[Язык оригинала: арабский]
[18 ноября 1997 года]

* Информация, представленная Египтом в соответствии с руководящими принципами, касающимися вступительной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.19).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 3	3
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКА	4 - 42	3
А. Социально-экономические показатели и показатели в области образования	5 - 10	3
В. Общеправовая основа правозащитной деятельности	11 - 37	7
С. Распространение информации о Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и его пропаганда	38 - 42	14
II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТАТЕЙ ПАКТА	43 -	15
Статья 1	43 - 49	15
Статья 2	50 - 63	16
Статья 3	64 - 70	22
Статья 4	71 - 74	23
Статья 5	75 - 76	24
Статья 6	77 - 93	25
Статья 7	94 - 103	31
Статья 8	104 - 118	35
Статья 9	119 - 131	40
Статья 10	132 - 146	44
Статья 11	147 - 170	59
Статья 12	171 - 193	67
Статья 13	194 - 231	74
Статья 14	232 - 236	84
Статья 15	237 - 260	86
Заключение	261 - 263	94

Введение

1. Египет представляет настоящий доклад согласно статьям 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и во исполнение резолюции 1988 (LX) Экономического и Социального Совета. В соответствии с руководящими принципами, касающимися подготовки докладов, настоящий доклад состоит из двух частей: в части I содержится общая информация о государстве-участнике, а часть II посвящена основным положениям статей Пакта.

2. Египет подписал Пакт 4 августа 1967 года. Своим указом № 537 от 1 октября 1981 года Президент одобрил присоединение Египта к названному Пакту, который впоследствии был ратифицирован и опубликован в Официальных ведомостях № 14 за 8 апреля 1982 года. В соответствии со статьей 27 Пакта, для Египта Пакт вступил в силу 14 апреля 1982 года, спустя три месяца со дня сдачи на хранение его ратификационной грамоты.

3. Египет сделал оговорку общего характера на предмет того, что положения Пакта не должны противоречить законам шариата. Однако в ходе практического выполнения положений Пакта в Египте, как одного из законов страны, за период с 14 апреля 1982 года и по состоянию на сегодняшний день никаких противоречий между законами шариата и принципами и правами, закрепленными в Пакте, и положениями Пакта, касающимися сферы его применения, выявлено не было.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКА

4. Информация, касающаяся размеров территории страны, численности населения и общей политической структуры, содержится в документах, представленных органам по наблюдению за выполнением договоров. В этой связи в данный доклад включена только дополнительная информация.

A. Социально-экономические показатели и показатели в области образования

5. Общие показатели:

Площадь территории (в тыс. км²): 997,7.

Численность населения: 61,4 млн. чел. (51,2% - мужчины и 48,8% - женщины), по данным переписи населения 1996 года.

Годовые темпы роста численности населения: 2,1% в 1996 году против 2,8% в 1986 году.

Доля населения в возрасте младше 6 лет: 15,1% против 19,2% в 1986 году.

Доля населения в возрасте от 6 до 10 лет: 9,2% против 9,1% в 1986 году.

Доля населения в возрасте от 10 до 15 лет: 10,7%.

Доля населения в возрасте от 15 до 60 лет: 59,9% против 53,8% в 1986 году.

Доля населения в возрасте старше 60 лет: 5,1% против 6,2% в 1986 году.

Валовой национальный продукт: 20 628 млн. египетских фунтов в 1981/82 году и 34 028 млн. египетских фунтов в 1991/92 году.

Темпы роста: 5,5%. Годовые темпы роста ВВП на душу населения: 5,2%.

Доход на душу населения: 699 долл. США.

Темпы инфляции уменьшились с 21,1% до 7% в августе 1994 года и до 5,5% в 1996 году.

Общий дефицит государственного бюджета уменьшился с 24,4% в 1987/88 году до 2,6% в 1993/94 году и до 1,5% в 1996 году.

Положительное сальдо платежного баланса по сравнению с 1989/90 годом увеличилось и составило 2,8 млрд. долл. США в 1993/94 году.

Показатель бремени обслуживания долга за счет текущих поступлений уменьшился до 15% в 1993/94 году.

Уровень безработицы снизился до 9,2% в 1992 году (по данным правительства).

Доля государственных расходов на образование в 1994/95 году составляла 18% от текущих расходов против 12,6% в 1990/91 году.

Доля государственных расходов на здравоохранение в 1994/95 году составляла 4,5% от текущих расходов против 3,4% в 1990/91 году.

Процент грамотного населения увеличивался следующими темпами:

	1960 год	1986 год
Население в возрасте старше 15 лет	25,8%	44,5%
Население в возрасте 15-19 лет	38,3%	65,5%

Процент неграмотного населения в возрасте 10 лет и старше в 1996 году составлял 38,6% против 49,6% в 1986 году.

Доля лиц, имеющих образование ниже уровня высшего, в 1996 году составляла 32,8% против 27,4% в 1986 году.

Доля лиц, имеющих высшее образование, в 1996 году составляла 7,3% против 3,1% в 1986 году.

Экономическая реформа

6. Начиная с конца 50-х годов экономика Египта претерпела несколько этапов преобразований: от арабской модели социализма до экономической политики "открытых дверей" в начале 70-х годов и вслед за ней этап создания экономики свободного предпринимательства, регулируемой рыночными механизмами. С переходом на рыночную экономику Египту пришлось устранять структурные диспропорции в своей экономике в рамках всеобъемлющей программы экономических и структурных преобразований во всех областях одновременно в целях отмены всех административных и правовых ограничений, сдерживавших развитие экономики Египта на предыдущих этапах и использования всех ресурсов общества для постепенного достижения экономической и социальной стабильности таким темпами, которые не нарушали бы стабильности в обществе.

7. В середине 1992 года был завершен второй пятилетний план развития. В то время средние годовые темпы роста ВВП составляли 5%, а объем капиталовложений достигал порядка 175 млрд. египетских фунтов, из которых приблизительно половина средств пошла на осуществление реформы инфраструктуры (транспорт и связь, Суэцкий канал, секторы жилищного строительства и производства электроэнергии, а также службы коммунального хозяйства). Выполнение первого и второго планов развития принесло ощутимые результаты. Так, была полностью обновлена экономическая база, с января 1991 года были сняты ограничения на процентные ставки, а в октябре 1991 года было произведено дерегулирование обменных валютных курсов и рынка иностранной валюты. Реформирование финансовой системы позволило сократить дефицит государственного бюджета в 1991/92 году до 7,1% путем сокращения расходов в безопасных пределах, не наносящих ущерба слоям населения с ограниченными доходами, избрания современных подходов к бюджетной политике в целях увеличения ресурсов, введения налога с оборота и пересмотра таможенных тарифов. Это привело к заметному увеличению государственных и обычных текущих поступлений и трансфертов и позволило уменьшить годовые темпы инфляции до 7,5% в 1996 году в рамках политики ценообразования, дерегулирования цен на многие промышленные товары, корректировки цен на энергоносители (нефть, газ и электроэнергия) и транспорт, упразднения системы обязательных закупок продукции сельского хозяйства, снятия ограничений на импорт товаров, необходимых для частного сектора, и создания структур управления предпринимательской деятельностью с целью

либерализации режима государственных производственных объединений путем постепенного перехода на рыночную систему. Была проведена также либерализация внешней торговли посредством снятия запретов на импорт большинства товаров (71,5%) и сокращения перечня импорта товаров на особо оговариваемых условиях с 55 до 9 видов импортных товаров. Государство приступило к осуществлению процесса приватизации в целях преобразования некоторых государственных предприятий в частные компании в стремлении расширить и укрепить частный сектор, с тем чтобы он мог играть действенную роль в осуществлении общенациональных планов и программ развития. Следует признать, что государство проделало долгий путь на пути к приватизации.

8. В результате успешного осуществления этих экономических преобразований Египет стал более открытым для внешнего мира и благодаря тесному международному сотрудничеству добился аннулирования своих долгов некоторым странам (задолженности по военным поставкам Соединенным Штатам и внешних долгов арабским странам), сокращения на 50% задолженности Египта 17 государствам-кредиторам (членам Парижского клуба) и пересмотра сроков погашения остальной половины своего долга. Осуществление первого и второго этапов пропорционального сокращения объема своей задолженности различным кредиторам привело к существенному улучшению состояния платежного баланса и уменьшению бремени внешней задолженности.

9. В ходе реализации программ экономических преобразований, предусмотренных третьим пятилетним планом, особое внимание по-прежнему уделялось увеличению объема и повышению отдачи от капиталовложений, завершению процесса либерализации внешней торговли, увеличению объема экспорта товаров, созданию новых рабочих мест для молодежи, развитию системы образования и совершенствованию медико-санитарного обслуживания с целью улучшения положения египетских граждан, повышения их уровня жизни и усиления их способности переносить тяготы и лишения с учетом установления таких сроков выполнения программ экономических преобразований, которые были бы по силам населению Египта. Это нашло подтверждение в заявлениях правительства и в провозглашенной им политике, которое в апреле 1997 года подробно изложило свою долгосрочную программу социально-экономических реформ на период до 2017 года в рамках четырех будущих пятилетних планов.

10. В этой связи следует отметить, что четвертый пятилетний план социально-экономического развития на период 1997/98-2001/02 годов был утвержден законами № 89 и № 90, обнародованными в 1997 году. Этот план имеет своей целью обеспечить увеличение объема ВВП на 39,9% при среднегодовых темпах роста в 6,9% (6,2% в течение первого года). Этот план предусматривает содействие вложению инвестиций в различные секторы экономики и в такие сферы, влияющие на развитие людских ресурсов, как образование, здравоохранение и жилищное строительство, а также коммунальное хозяйство, производство электроэнергии, сельское хозяйство, орошение земель и торговля.

В. Общеправовая основа правозащитной деятельности

11. В основе законодательной системы Египта лежит Конституция, которая является основным законом, определяющим государственное устройство и структуру правительства, полномочия органов государственной власти, права и свободы личности и основные гарантии, касающиеся реализации этих прав.
12. Египтяне испытывают особые чувства к своей Конституции, поскольку требование о ее принятии, с которым с давних времен выступали широкие массы, лежало в центре национально-освободительной борьбы, развернувшейся в начале современной истории Египта в 1805 году и длившейся до провозглашения первой Конституции страны 1882 года, которая была отменена в результате оккупации страны Великобританией. Однако национально-освободительная продолжалась и завершилась провозглашением независимости, которая была закреплена в Конституции 1923 года. Ее сменяли последующие конституции, отражавшие политические реалии страны, вплоть до принятия постоянной Конституции 1971 года, которая действует и сейчас.
13. Нынешняя Конституция была принята вскоре после подписания Египтом Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (4 августа 1967 года). Как основной закон страны, Конституция, устанавливающая права и свободы личности и гарантии, необходимые для их защиты, естественно вобрала в себя все принципы и нормы, касающиеся прав и свобод человека, закрепленных в предшествующих ей международных договорах и конвенциях, в частности в двух названных Пактах.
14. Следует отметить, что Конституция Египта была принята после проведения всенародного референдума 11 сентября 1971 года. 22 мая 1980 года после проведения другого всенародного референдума в ряд статей Конституции были внесены поправки в целях учреждения второго парламентского органа, а именно – Консультативного совета и Верховного совета по делам печати в целях содействия обеспечению свободы и независимости печати. Эти поправки, которые были внесены в Конституцию до сдачи Египтом депозитарию документов о присоединении к упомянутым выше Пактам, были приняты в ответ на происшедшие политические, экономические и социальные изменения и явились отражением новых международных событий в жизненно важной области прав и свобод человека.
15. В различных главах и статьях Конституции Египта закреплены все принципы в области прав человека. Права, являющиеся предметом рассмотрения в настоящем докладе, регулируются статьями 7, 8, 9, 13, 14, 16, 17, 18, 20, 21, 23, 34, 35, 36, 38, 39, 40, 46, 47, 48, 49, 55 и 56, о которых будет подробно сказано во второй части настоящего доклада, дополняющей информацию, которая уже была представлена Египтом в его втором докладе, касающемся Международного пакта о гражданских и политических правах.

16. Из сказанного выше со всей очевидностью вытекает, что в рамках законодательной системы Египта принципы уважения прав человека имеют силу конституционных норм, которые с точки зрения преимущественной силы стоят выше норм, устанавливаемых законами, и, следовательно, должны учитываться органами законодательной власти при принятии ими любых нормативных актов, которые, как уже указывалось, занимают низшую по отношению к конституционным нормам ступеньку.

17. Факт закрепления в Конституции Египта принципов уважения прав и свобод человека дает следующие важные преимущества:

а) они являются непреложными, стабильными и незыблемыми, если только не предпринимаются необходимые шаги для внесения поправок в Конституцию, которые неизбежно влекут за собой созыв всенародного референдума (статья 189 Конституции);

б) являясь конституционными нормами, они имеют преимущественную силу над другими правовыми нормами, устанавливаемыми законодательным или иным органом, который обязан действовать в соответствии с ними и воздерживаться от какого-либо их нарушения;

в) они пользуются юридической защитой Высшего конституционного суда, который был создан для того, чтобы определять конституционность законодательства и принимать решения, которые имеют обязательный характер для всех государственных органов;

г) они обеспечиваются особыми гарантиями, которые действуют в отношении всех прав и свобод человека, признанных в Конституции Египта. В соответствии со статьей 57 Конституции любое посягательство на любые гарантируемые Конституцией права и свободы граждан квалифицируется в качестве правонарушения, на которое не распространяется закон о сроках давности в части гражданского или уголовного судопроизводства и в случае совершения которого государство гарантирует пострадавшим выплату соответствующей компенсации.

18. В контексте сказанного выше мы довольно подробно рассмотрим юридический статус договоров по правам человека, органов-гарантов и имеющиеся средства правовой защиты. В этой связи следует отметить также, что на все эти права распространяется конституционный принцип, закрепленный в статье 40, который гласит, что все граждане равны перед законом и что их дискриминация по признаку пола, этнического происхождения, языка, религии или вероисповедания, в том что касается их гражданских прав и обязанностей, не допускается.

1. Договоры по правам человека и их юридический статус в Египте

19. В Египте статус международных договоров регулируется в целом положениями, предусмотренными статьей 151 Конституции, согласно которым по завершении необходимых процедур такие договоры считаются частью национального законодательства. В пункте 1

упомянутой выше статьи говорится, что: "Президент Республики наделяется полномочиями заключать международные договоры и представлять их вместе с соответствующим заявлением Народному собранию. Такие договоры вступают в силу после их заключения, ратификации и публикации в соответствии с установленными процедурами". После ратификации и опубликования международные договоры, касающиеся прав и свобод человека, считаются, соответственно, имеющими одинаковую юридическую силу с законами, принятыми законодательными органами власти, и, следовательно, их положения имеют одинаковую юридическую силу с положениями применимых законов Египта, обеспечение выполнения которых возложено на все государственные органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

20. Вследствие такого юридического статуса, которым наделяются договоры по правам человека в Египте, принципы уважения прав и свобод человека, предусмотренные международными договорами, приобретают в Египте два важных преимущества.

а) Защита конституционных норм

21. Как уже говорилось, принципы уважения прав и свобод человека, будучи инкорпорированными в текст Конституции, находятся под защитой конституционной нормы, в соответствии с которой все законы, которые вступили в силу на момент провозглашения Конституции, но нарушают упомянутые принципы или противоречат им, признаются неконституционными. Эта норма применяется также к любым актам, которые могут быть приняты законодательными органами после вступления в силу Конституции. Таким образом, любая заинтересованная сторона может в любое время обратиться в установленном порядке в Высший конституционный суд с ходатайством о признании упомянутых законов или актов неконституционными. Решения, выносимые этим Судом, являются окончательными и обязательными для всех государственных органов и публикуются в Официальных ведомостях.

б) Защита законодательных норм

22. Поскольку такие договоры считаются частью внутригосударственного законодательства, все их положения подлежат применению, и на них можно непосредственно и безотлагательно сослаться во всех государственных органах, которые связаны их положениями и предусмотренными в них нормами. Из этого следует, что любое лицо, которое пострадало в результате неприменения положений и норм международных договоров, имеет полное право обратиться в установленном порядке в суд, в компетенцию которого входит рассмотрение такого вида правонарушений, в целях обеспечения реализации своих прав.

2. Орган-гарант и имеющиеся средства правовой защиты

23. Из сказанного выше явствует, что в соответствии с конституционными принципами и законодательными нормами, на которых основана правовая система Египта, все органы государственной власти при исполнении возложенных на них обязанностей и осуществлении своих функций должны в обязательном порядке обеспечивать соблюдение конституционных и законодательных норм, касающихся прав и свобод человека. Независимый судебный орган, действующий через свои различные инстанции, обеспечивает все имеющиеся средства правовой защиты для всех граждан в порядке, установленном в отношении характера спора, участвующих в нем сторон, требуемых прав и допущенных нарушений.

24. Органы судебной власти, в ведение которых входит обеспечение соблюдения прав и свобод и которые являются органами судебной защиты интересов граждан в рамках правовой системы Египта, представлены различными уровнями судебной власти: Высшим конституционным судом, общегражданскими и уголовными судами и Государственным советом (административные суды). Ниже подробно рассматривается деятельность каждого из них.

а) Высший конституционный суд

25. Высший конституционный суд является судебным органом, который уполномочен выносить решения относительно конституционности законов и законодательных актов и толковать законоположения. Обладая исключительными полномочиями в области вынесения таких решений, он, соответственно, как суд особой инстанции имеет независимый статус.

26. Этот Суд был учрежден в соответствии с положениями Конституции 1971 года (глава V, раздел 5, статьи 174-178) взамен Высшего суда, который был учрежден на основании закона № 81 от 1969 года, отмененного впоследствии законом № 48 от 1979 года, касающегося Высшего конституционного суда. Этот Суд является независимым и самостоятельным судебным органом, находящимся в Каире. Его члены не могут освобождаться от занимаемой должности. Его постановления по конституционным вопросам и его решения, связанные с толкованием законодательства, публикуются в Официальных ведомостях. Его решения являются обязательными для исполнения всеми органами государственной власти, и с момента их принятия и опубликования в Официальных ведомостях в установленные законом сроки любые законы, которые объявляются в этих решениях неконституционными, автоматически отменяются и становятся недействительными на следующий день после опубликования соответствующего решения. Если закон, который объявлен неконституционным, имеет отношение к уголовному судопроизводству, то любые приговоры, которые были вынесены на основании такого закона, считаются не имеющими юридической силы. Согласно положениям упомянутого закона, прошения, касающиеся определения органа, в ведение которого входят вопросы принудительного обеспечения исполнения или рассмотрение споров, связанных с

исполнением, освобождаются от судебных сборов. Что касается конституционных акций, то в целях облегчения процесса обращения в Конституционный суд и в целях предотвращения взимания обременительных судебных сборов, которые могли бы препятствовать реализации гражданами своих прав в связи с такими акциями, устанавливается фиксированный сбор в размере 25 египетских фунтов.

27. Высший конституционный суд вынес многочисленные решения, касающиеся прав человека в целом, и объявил ряд законодательных актов неконституционными на том основании, что они приняты, по мнению Суда, в нарушение прав и свобод человека, противоречат им или ограничивают их. Ссылки на эти решения будут приведены в соответствующих пунктах настоящего доклада.

b) Судебная власть

28. Что касается судебной власти, то в статьях 165-173 раздела 4 главы V Конституции говорится, что суды являются независимыми, что судьи также являются независимыми и действуют не иначе, как в соответствии с законом, что никакого вмешательства в их деятельность не допускается и что они не могут быть отстранены от занимаемой должности.

29. В статье 172 Конституции говорится, что Государственный совет является независимым судебным органом, в компетенцию которого входит рассмотрение административных споров и принятие дисциплинарных решений.

30. Из сказанного выше явствует, что судебная власть в Египте представлена различными уровнями, а именно – общегражданскими и уголовными судами, административными судами и Государственным советом. Все эти органы будут рассмотрены нами в отдельности.

31. Общегражданские и уголовные суды. В компетенцию общегражданских судов входит рассмотрение всех категорий гражданских споров, а в компетенцию уголовных судов – рассмотрение дел, связанных с преступлениями, квалифицируемыми в качестве таковых законом. Они действуют в соответствии с законом и рассматривают споры с учетом действующих конституционных принципов и в порядке, установленном нормами и процедурами, предусмотренными Гражданским процессуальным кодексом и Уголовным процессуальным кодексом, применяемым уголовными судами. Эти кодексы устанавливают уровни и категории судебных инстанций, сферу их компетенции, этапы обжалования судебных решений, средства судебной защиты, порядок рассмотрения дел и гарантии, которые должны предоставляться истцам и ответчикам. На основании закона любое лицо, которому был нанесен ущерб в результате совершения правонарушения, имеет право предъявить гражданский иск о возмещении ущерба в уголовный суд, рассматривающий дела по факту правонарушений, предусмотренных законом. Такие правонарушения, как правило, связаны с нарушениями прав и свобод человека и гражданина.

32. Административные суды и Государственный совет. В процессе осуществления своих полномочий и функций и издания соответствующих указов или постановлений, затрагивающих интересы отдельных граждан или групп граждан, независимо от того, связаны ли они с мерами, которые он обязан принять, или с услугами, которые он должен оказать гражданам, орган исполнительной власти обязан безоговорочно соблюдать все конституционные принципы и действующие в стране правовые нормы и, в пределах своей компетенции, должен действовать исходя из государственных интересов и стремиться содействовать улучшению благосостояния граждан на основе сугубо объективных критериев и в соответствии с действующими правовыми принципами.

33. Государственный совет и административные суды являются инстанциями судебной защиты, в которые может обратиться любой гражданин, с тем чтобы оспорить решения, принятые исполнительным органом, независимо от того, являются ли такие решения положительными или отрицательными (в смысле непринятия того или иного решения или требуемых по закону мер). В административные суды можно обращаться с ходатайством об отмене решений, которые выходят за рамки правовых норм и юрисдикционных полномочий, которые приняты с нарушением установленной формы или которые не имеют юридической силы в связи с неправильным применением или толкованием или в связи со злоупотреблением полномочиями. В этом случае может быть также потребована компенсация за причиненный ущерб.

34. Государственный совет является независимым судебным органом (статья 127 Конституции). В принятом Государственным советом законе № 47 от 1972 года определяется компетенция судов Совета по рассмотрению обжалований окончательных решений и прошений об отмене административных решений, а также об уплате компенсации за причиненный ими ущерб по перечисленным выше соображениям. Отказ принять решение сам по себе квалифицируется как административное решение. В компетенцию этих судов входит также рассмотрение апелляций на принятые дисциплинарные решения. Кроме того, названный закон регулирует способы, процедуры и этапы рассмотрения апелляции на принятые решения. Закон предусматривает, что постановление об отмене принятых решений обязательно для всех и что уклонение от его исполнения квалифицируется как правонарушение, наказуемое в соответствии с Уголовным кодексом Египта (статья 123).

35. Из приведенного выше обзора юридического статуса договоров по правам человека в Египте и имеющихся средств судебной защиты в рамках судебной системы страны неоспоримо явствует, что любая заинтересованная сторона может обратиться в любую инстанцию судебной власти (в суды общей компетенции или суды Государственного совета) в зависимости от характера и категории спора и прав, порождаемых этим спором, с тем чтобы отстоять свои права или требования либо в суде общей компетенции посредством возбуждения судебного разбирательства против обвиняемой стороны и востребования

возмещения причиненного ущерба в случае, если нарушение прав или свобод представляет собой предусмотренное законом правонарушение, или путем востребования только компенсации в других случаях, либо обратиться в административный суд с требованием об отмене противозаконных решений, а также уплаты в связи с этим компенсации в надлежащих размерах.

36. В любом случае в соответствии с Конституцией истец может потребовать принудительного исполнения положений этих договоров, если они применимы, как составной части действующего законодательства Египта. Если на различных этапах судебного разбирательства какие-либо законодательные акты или постановления не дают истцу возможности достичь своих законных целей в соответствии с правами и свободами, признанными в упомянутых договорах, он может оспорить конституционность этих законодательных актов в Высшем конституционном суде на том основании, что они противоречат конституционным принципам, на которых основаны эти права и свободы. В этом случае суд, в котором рассматривается дело, должен приостановить слушания до принятия решения о конституционности оспариваемых законодательных актов. Суд возобновляет слушание по рассматриваемому делу после того, как Высший конституционный суд вынесет по нему свое решение. Суды низшей инстанции должны выполнять положения решения, принятого Высшим конституционным судом, которое, как это предусмотрено Конституцией, является обязательным для исполнения всеми органами государственной власти.

37. В этой связи необходимо учитывать следующие два обстоятельства:

а) статья 40 Конституции, в которой закреплён принцип равенства перед законом и недопущения дискриминации по признаку пола, происхождения, языка или вероисповедания, применяется ко всем упомянутым выше средствам судебной защиты в той же мере, в какой она применяется в отношении всех прав и свобод, предусмотренных Пактами по правам человека и Конституцией;

б) в одном из своих решений Конституционный суд постановил, что право на получение юридической помощи в стране гарантируется всем гражданам и иностранцам в соответствии с теми же гарантиями, которые необходимы для отправления правосудия. Суд указал, что, согласно положениям статьи 68 Конституции, государство обязано обеспечивать любому гражданину или иностранцу свободный доступ в свои суды, а также необходимую защиту их признанных прав с должным учетом основополагающих гарантий, необходимых для действенного отправления правосудия в соответствии со стандартами, установленными в развитых странах.

С. Распространение информации о Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и его пропаганда

38. Как уже говорилось, по завершении процедур ратификации Международного пакта он был опубликован в Официальных ведомостях, которые издаются на арабском языке и в которые включаются все законодательные акты и президентские указы страны, а также международные конвенции. Официальные ведомости являются важным источником информирования общественности о принятых законодательных актах. Кроме того, день опубликования этих актов определяет день вступления их в силу на территории страны. Официальные ведомости выходят как периодическое издание и в виде специальных выпусков. Их можно приобрести в учреждениях, специализирующихся на продаже правительственных публикаций, и получать также по подписке. Официальные ведомости, которые продаются – для того чтобы их было легче приобрести, – по номинальной цене ниже издержек их тиражирования, являются важным периодическим изданием. Государственные и частные библиотеки охотно приобретают их в свой фонд в качестве одного из справочных материалов. Они также пользуются большим спросом среди лиц, занимающихся юриспруденцией. Согласно статье 188 Конституции, все законодательные акты должны быть опубликованы в Официальных ведомостях в течение двух недель со дня их промульгирования и вступают в силу спустя один месяц, отсчитываемый со второго дня их опубликования в Ведомостях, если в них не предусматривается иное. Законоположения могут применяться только со дня их вступления в силу, однако в областях, не связанных с уголовным правосудием, может быть оговорен иной порядок вступления их в силу, который устанавливается, в соответствии со статьей 187 Конституции, большинством голосов членов Народной ассамблеи. Официальные ведомости призваны привлекать внимание общественности к законам и определяют не только дату вступления их в силу, но и сферу их применения, что имеет важное значение прежде всего для юристов. Однако широкие слои населения Египта также проявляют большой интерес к международным договорам по правам человека. Исходя из этого, правительство в знак своей приверженности положениям этих договоров стремится широко пропагандировать эти договоры, пытаясь обеспечить при этом, чтобы достижение закрепленных в них благородных гуманитарных целей в области прав и свобод человека тесно увязывалось с процессом просвещения населения, поскольку это единственный способ сформировать мировоззрение будущих поколений и привить им чувство приверженности этим целям, осознания тех преимуществ, которые дает осуществление этих прав, и необходимости охранять приносимые ими блага.

39. Поэтому неудивительно, что сегодня в Египте международные договоры по правам человека стали предметом изучения на факультетах права, в полицейских академиях и в специализированных национальных учебных центрах, учащиеся которых станут убежденными сторонниками достижения их целей, выполнения их положений и действенной защиты прав

других. Они также вне всякого сомнения смогут расширить сферу применения этих положений там, где они будут работать, получив свою специальность. Кроме того, Египет предпринял шаги к разработке учебных программ для всех уровней обучения, направленных на широкое распространение знаний о благородных принципах, целях и положениях упомянутых договоров.

40. Нет нужды говорить о том, что шаги, которые государство предпринимает в области ликвидации неграмотности во исполнение своего конституционного долга, эффективно способствуют повышению информированности населения о договорах, касающихся прав и свобод человека, в результате чего люди, которые недавно обучились грамоте, узнают о таких правах и пользуются ими в полном объеме. Это, безусловно, является кратчайшим путем к неуклонному увеличению числа людей, которые могут познать и отстаивать свои права.

41. Кроме того, профессиональные союзы, профессиональные объединения и неправительственные организации как юридические лица, имеющие свои отделения во всех районах страны, играют ведущую роль в процессе ознакомления населения с этими правами и свободами, используя при этом методы, отвечающие характеру и особенностям отдельных видов деятельности, профессий или рабочих мест. Усилия правительства и неправительственных организаций по ликвидации неграмотности среди взрослых и проведению информационно-просветительской работы по всей стране также косвенно служат важным подспорьем в деле повышения информированности всех групп населения и слоев общества о содержании международных договоров, касающихся прав и свобод человека.

42. В соответствующих разделах второй части настоящего доклада будет приведена подробная информация об этих шагах и связанных с ними программах.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТАТЕЙ ПАКТА

Статья 1

43. В Конституции Египта, провозглашенной в 1971 году, подчеркивается, что народ является единственным носителем суверенитета и что власть исходит от народа, который осуществляет и защищает этот суверенитет в соответствии с Конституцией (статья 3) на демократической основе и в рамках социальных гарантий.

44. Демократия воплощена в конституционном положении о свободных народных выборах президента Республики через Народное собрание и всеобщий референдум, а также об избрании народом своих представителей в законодательные органы власти путем прямых выборов членов Народного собрания и Консультативного совета. В основе системы государственного управления лежит принцип верховенства права (статья 14 Конституции). Независимость и иммунитет судебной власти, а также подчинение государственной системы закону представляют собой две основные гарантии защиты прав и свобод (статья 165 Конституции).

45. Кроме того, местные народные советы, состав которых также формируется путем прямых выборов, участвуют в подготовке и осуществлении плана развития. Их взаимоотношения с Народным собранием и правительством, а также процедуры, посредством которых они могут контролировать различные виды деятельности правительства, регулируются законодательством (статьи 162 и 163 Конституции).

46. В соответствии с поправкой от 22 мая 1980 года в Конституцию включена новая глава (глава VII), предусматривающая положение об учреждении Консультативного совета, две трети членов которого избираются прямым голосованием, а остальные назначаются; Совету поручено составлять заключения по законодательству, конституционным делам, договорам о мире и союзе и другим вопросам, вынесенным на его рассмотрение (статьи 194-205 Конституции). В главе VII также содержится положение о руководящем органе независимой народной прессы, который выполняет свои функции в общественных интересах и в порядке, предусмотренном Конституцией и законом. В ней признается, что журналисты имеют право на получение информации и что в своей работе они не подотчетны никакому органу власти, а руководствуются лишь законом (статьи 206-211).

47. В соответствии с конституционной поправкой от 22 мая 1980 года Египет является государством, политическая и экономическая система которого основаны на принципах демократии, политического плюрализма, защиты законных достижений, сглаживания различий между социальными слоями и гарантии справедливого распределения государственных расходов (статьи 1, 4 и 5 Конституции).

48. Это означает, что египетский народ может свободно выражать свои мнения и убеждения через собственные конституционные институты и осуществлять право на самоопределение посредством реального участия в процессе принятия решений и наблюдения за их осуществлением во всех политических, экономических, социальных и культурных сферах. Кроме того, народ имеет полный суверенитет над всеми своими естественными ресурсами.

49. В отношении пункта 3 статьи 1 следует отметить, что Египет не несет ответственности за управление какими-либо самоуправляющимися или подопечными территориями в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

Статья 2

Законодательные меры по обеспечению полного осуществления прав, признаваемых в Пакте

50. Признаваемые в Пакте права представляют собой неотъемлемую часть прав и свобод человека, и в этом качестве все они находятся под самым пристальным наблюдением государства на местном, региональном и международном уровнях.

51. Как указано выше, принятые Египтом законодательные меры заключаются в инкорпорации этих прав и свобод человека в Конституцию, которая, являясь главным законодательным инструментом, должна соблюдаться всеми государственными органами, и в частности законодательной властью при принятии ею любого акта. В этой связи следует прежде всего упомянуть о статьях Конституции, в которых речь идет о признаваемых в Пакте правах. Что касается законодательных актов, то они будут рассмотрены в последующих комментариях по соответствующим статьям.

52. В главе II Конституции Египта определены основные элементы общества; в двух ее разделах соответственно рассматриваются его социально-нравственные и экономические основы. В первом разделе содержатся следующие принципы и права:

а) социальная солидарность и обязанность государства обеспечивать равенство возможностей для всех граждан (статьи 7 и 8);

б) обязанность государства охранять самобытный характер египетской семьи, являющейся основной ячейкой общества, обеспечивать охрану материнства и детства, заботиться о благополучии детей и подростков (статьи 9 и 10);

в) обязанность государства обеспечивать сочетание семейных обязанностей женщин с общественным трудом, обеспечивать их равенство с мужчинами во всех областях и стоять на страже морально-этических норм (статьи 11 и 12);

г) гарантированное государством право на труд с признанием трудовых заслуг, запрещение принудительного труда, право всех граждан на доступ к государственной службе и недопустимость их увольнения, за исключением случаев применения дисциплинарных мер (статьи 13 и 14);

д) гарантированное государством бесплатное образование во всех государственных учебных заведениях, обязательное начальное образование и обязанность государства двигаться по пути придания обязательного характера образованию на других уровнях, независимость университетов и искоренение неграмотности, рассматриваемое в качестве национального долга (статьи 18, 20 и 21).

53. Во втором разделе главы II Конституции предусмотрены следующие принципы и права:

а) организация национальной экономики в соответствии со всеобъемлющим планом развития в целях обеспечения роста национального дохода, его справедливого распределения, повышения уровня жизни, ликвидации безработицы, расширения занятости и установления гарантированной минимальной заработной платы (статья 23);

b) охрана государственной, кооперативной и частной собственности, которая может быть национализирована только в соответствии с законом и в обмен на компенсацию, а конфискована – только по постановлению суда (статьи 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35 и 36).

54. Как явствует из вышеизложенного, принципы и положения Конституции Египта – основного закона страны – носят императивный характер для всех государственных учреждений, которые обязаны соблюдать права, признаваемые в Пакте, являющемся предметом настоящего доклада. Очевидно, что выполнение этой обязанности зависит от объема имеющихся ресурсов, которые государство должно стремиться наращивать во всех областях, в частности, путем обеспечения народу Египта условий для свободного проявления своих способностей и инвестиционных инициатив так, как это отражено в статистических данных, приведенных в разделе III части I настоящего доклада.

Равенство и недискриминация

55. В соответствии со статьей 8 Конституции Египта государство гарантирует всем гражданам равные возможности. В статье 40 далее предусмотрено, что все граждане равны перед законом и имеют равные права и обязанности без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, происхождения, языка, религии или убеждений.

56. Равенство и недискриминация принадлежат к числу важнейших принципов, предусмотренных в главе III (Публичные свободы, права и обязанности) Конституции Египта. Конституционный суд в своих постановлениях четко указал, что эти запрещенные признаки проявления дискриминации (пол, происхождение, язык, религия или убеждения), упомянутые в указанной выше статье 40, не носят ограничительного характера. Речь в данном случае идет лишь о том, что они часто встречаются в повседневной жизни. Следовательно, положения этой статьи действуют в отношении всех форм дискриминации, которые наносят ущерб гарантированному Конституцией принципу равенства или являются отступлением от этого принципа; таким образом, все формы дискриминации должны в обязательном порядке входить в сферу применения этой статьи, а конституционность соответствующих законов и положений должна находиться под правовой защитой.

57. В этой связи Конституционный суд сформулировал правовой принцип, согласно которому антиконституционные формы дискриминации весьма многочисленны, но выражаются прежде всего в различии, ограничении, предпочтении или исключении, которые являются произвольным отступлением от гарантированных Конституцией и законодательством прав и свобод путем либо отрицания их существования, либо их выхолащивания таким образом, что всем лицам, на которых они распространяются, становится невозможно воспользоваться ими в условиях равенства, в частности в политической, социальной, экономической, культурной и другой сферах жизни общества.

58. Из вышеизложенного следует, что статьи Конституции Египта и практика Верховного конституционного суда созвучны положениям, содержащимся в пункте 2 этой статьи Пакта, а также положениям Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, к которой присоединился Египет.

59. Далее приводятся несколько примеров из многочисленных постановлений Верховного конституционного суда, в которых законодательные положения, нарушающие принцип равенства и недискриминации, были объявлены неконституционными:

а) Суд постановил, что законодательное положение о проведении всеобщих выборов в Народное собрание, Консультативный совет и местные советы на основе партийных списков является неконституционным, поскольку нарушает статьи 8, 40 и 62 Конституции, лишая лиц, не входящих в политические партии, возможности участвовать в выборах (дело в производстве Конституционного суда № 31, 6-й год полномочий, заседание от 16 мая 1987 года, посвященное Народному собранию, и дело № 23, 8-й год полномочий, заседание от 15 апреля 1989 года, посвященное местным советам);

б) Суд постановил, что законодательное положение о проведении всеобщих выборов в Народное собрание путем комбинирования голосования по партийным спискам и прямого голосования в каждом избирательном округе является неконституционным, поскольку нарушает статьи 8, 40 и 62 Конституции, допуская дискриминацию между категориями кандидатов на основе различия во мнениях (дело № 37 в производстве Конституционного суда, 9-й год полномочий, заседание от 19 мая 1990 года);

в) Суд постановил, что особый режим зачисления в высшие учебные заведения, предусмотренный законодательными положениями, согласно которым прием специальных категорий кандидатов вместо тех, кому должен отдаваться приоритет в соответствии с установленными объективными критериями приема, является неконституционным, поскольку он нарушает статьи 8 и 40 Конституции, допуская отход от принципа равных возможностей и равенства (дело № 106 в производстве Конституционного суда, 6-й год полномочий, заседание от 29 июня 1985 года);

г) Суд постановил, что статья 27 закона об аренде недвижимости № 136 1981 года является неконституционной, поскольку в ней проводятся различия между владельцами недвижимости в части привилегий, предоставляемых им на основе их отношений с арендаторами, нарушая тем самым принцип равенства, предусмотренный статьей 40 Конституции (дело № 21 в производстве Конституционного суда, 7-й год полномочий, заседание от 29 апреля 1989 года);

е) Суд постановил, что пункт 6 статьи 8 закона № 73 является неконституционным, поскольку он запрещает лицам, занимающим высокие административные посты, баллотироваться в состав советов директоров компаний

государственного сектора, тем самым нарушая принцип равенства и допуская без объективных причин дискриминацию между работниками, имеющими аналогичный правовой статус, что представляет собой нарушение принципа равенства (апелляция № 17 в производстве Конституционного суда за 1994 год, заседание от 14 января 1995 года);

f) Суд постановил, что формулировка пункта 1 статьи 48 закона о профсоюзах № 35 1976 года является неконституционной, поскольку в ней запрещается совмещать членство в составе руководящего органа профсоюзной организации в тех случаях, когда оба эти качества совмещают более 20% состава руководящего органа, тем самым нарушая статьи 40, 47, 55, 56 и 62 Конституции о свободе выражения мнений и свободе ассоциации, об избирательном праве и праве баллотироваться на выборах, а также о равенстве перед законом (апелляция № 6 в производстве Конституционного суда, 15-й год полномочий, заседание от 15 апреля 1995 года);

g) Суд постановил, что статья 15 закона об адвокатской практике № 17 1983 года является неконституционной, поскольку она препятствует выполнению некоторыми категориями адвокатов своих профессиональных обязанностей в судах суммарной юрисдикции, судах первой инстанции или эквивалентных органах, тем самым отступая от принципа равенства и нарушая статьи 40, 67, 68, 69 и 71 Конституции посредством отказа от права личности назначать адвоката по своему выбору при подготовке своей защиты (дело № 6 в производстве Конституционного суда, 13-й год полномочий, заседание от 19 февраля 1990 года).

Экономические права лиц, не являющихся гражданами

60. Законодательство Египта регулирует различные аспекты пребывания и экономического положения лиц, не являющихся гражданами. Они будут рассмотрены в свете перечисленных ниже прав.

61. Право на труд. Занятость иностранцев регулируется статьями 26, 27 и 28 закона о труде № 137 1981 года, в котором определены три условия трудоустройства иностранца в какой-либо коммерческой, финансовой, сельскохозяйственной, промышленной или иной сфере на территории Египта:

a) действие принципа взаимности в отношениях с государством, гражданином которого он является;

b) выдача министерством по делам рабочей силы соответствующего разрешения;

c) наличие разрешения на проживание в Египте согласно соответствующему законодательству. Этот закон уполномочивает компетентного министра отменять требование в отношении разрешения или принципа взаимности, если об этом ходатайствует какой-либо из заинтересованных официальных органов.

62. Право собственности. Законодательство Египта признает за иностранцами право владения собственностью при конкретных обстоятельствах и условиях. Оно регулирует осуществление этого права следующим образом:

а) Закон о праве неегиптян на владение застроенными и незастроенными земельными участками № 230 1996 года обуславливает осуществление этого права наличием разрешения на владение двумя объектами недвижимости в любом районе Республики для целей размещения семьи без ущерба для права на владение помещениями, необходимыми для осуществления разрешенной частной деятельности. В соответствии с этим законом максимальная площадь каждого объекта недвижимости устанавливается в размере 4 000 м². Он также уполномочивает Совет министров предоставлять освобождение от этих требований в случаях, когда Совет сочтет такое освобождение оправданным. Закон запрещает передавать право на владение такой собственностью в течение пяти лет с даты ее приобретения, а также ограничивает пятью годами предельный срок завершения строительства в случае приобретения незастроенного участка. Совет министров уполномочен назначать особые условия владения собственностью в туристических и новых развитых районах. Положения этого закона не применяются к случаям, подпадающим под действие законодательства об инвестициях, наследовании, помещениях для осуществления частной деятельности с разрешения властей Египта, дипломатических миссиях и международных организациях;

б) Закон № 15 1963 года, запрещающий иностранцам владеть сельскохозяйственными и пустынными землями;

Закон № 143 1981 года о пустынных землях, дающий президенту Республики с разрешения Совета министров право предоставлять лицу, являющемуся гражданином какого-либо арабского государства, тот же режим обращения, которым пользуются граждане Египта.

63. Социальное страхование. В соответствии со статьей 2 закона о социальном страховании № 79 1975 года действие положений этого Закона может распространяться на иностранцев при соблюдении следующих условий:

- а) трудовые отношения регулируются положениями закона о труде;
- б) продолжительность трудового договора составляет не менее одного года;
- с) имеется соглашение о принципе взаимности;
- д) отсутствует несовместимость с международными соглашениями, участником которых является Египет.

Статья 3

64. Принцип общего равенства мужчин и женщин признан в статьях 8, 11 и 40 Постоянной конституции Египта в отношении равных возможностей, равенства перед законом, обязательства государства объединять семейные обязанности женщин с их общественным трудом и равенства мужчин и женщин в политической, социальной, культурной и экономической областях. Поскольку речь идет о конституционных нормах, законодательная власть не может нарушать или игнорировать их.

65. Соблюдение вышеупомянутых положений своей Конституции дало Египту возможность присоединиться не только к Пакту, являющемуся предметом настоящего доклада, но и к другим международным договорам о правах человека, таким, как Международный пакт о гражданских и политических правах (Указ президента № 536 за 1981 год), Конвенция о политических правах женщин (Указ президента № 345 за 1981 год) и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Указ президента № 434 за 1981 год). В соответствии со статьей 151 Конституции эти договоры стали составной частью египетского законодательства.

66. Поскольку законодательная власть Египта также привержена этим конституционным принципам, имеющим наиболее высокий статус в египетской правовой системе, эти принципы поддерживаются и утверждаются законодательством страны. Так, законодатель внес поправки в ряд актов, с тем чтобы привести их в соответствие с указанными принципами и договорами.

67. Законодательные меры, принятые в этом направлении:

а) Закон об осуществлении политических прав № 73 1956 года. Хотя согласно статье 1 этого закона женщинам предоставлено право пользоваться политическими правами, его статья 4 предусматривает, что включение женщин в списки избирателей производится по их желанию. До присоединения Египта к упомянутой выше Конвенции парламент страны принял Закон № 41 1979 года о внесении в эту последнюю статью поправки о том, что включение женщин в списки избирателей является обязательным;

б) Закон о труде № 137 1981 года. Статья 151 этого закона предусматривает, что все положения, регулирующие занятость работников, применяются без всякой дискриминации к работающим женщинам, выполняющим аналогичный вид работ. Этот Закон предоставляет женщинам без ущерба для их прав ряд особых привилегий, таких, как отпуск по беременности и родам и перерывы для грудного кормления и ухода за детьми, а также запрещает привлекать их к выполнению работ, причиняющих вред их здоровью или нарушающих их моральные принципы. Следует отметить, что эти положения, созвучные положениям соответствующих международных договоров, были, за исключением ряда новых привилегий, включены в принятый ранее Закон № 91 1959 года;

с) Закон об образовании № 139 1981 года. В соответствии с этим законом все египетские дети – как мальчики, так и девочки – имеют право на получение базового образования, которое предоставляется государством бесплатно в объеме восьми лет обучения, согласно соответствующим международным договорам.

68. Другие положения внутреннего законодательства о гражданско-правовой и коммерческо-правовой дееспособности и об обстоятельствах, при которых она может быть ограничена, а также положения о занятости в государственном секторе, страховании, пенсионном обеспечении и здравоохранении или услугах семье не предусматривают никаких различий между мужчинами и женщинами, устанавливая для них режим абсолютно равного обращения.

69. Уголовное законодательство квалифицирует все формы посягательства или насилия в отношении женщин в качестве уголовных преступлений и предусматривает за них различные меры наказания, размер которых зависит от тяжести деяний, к которым относятся похищение, непристойное нападение, изнасилование и аборт.

70. В соответствии с приверженностью государства принципу верховенства права, который в статье 64 Конституции характеризуется в качестве основы системы управления, все властные структуры при исполнении своих полномочий и функций обязаны соблюдать установленные конституционно-правовые принципы в этой области; любое посягательство на них рассматривается как правонарушение, при совершении которого пострадавшая сторона имеет право воспользоваться любым из средств защиты, предусмотренных правовой системой Египта, как об этом уже говорилось в разделе I.В настоящего доклада.

Статья 4

71. Как уже указывалось в разделе I.А настоящего доклада, помимо того, что в соответствии с положениями Конституции договоры о правах человека, к которым присоединился Египет, после завершения их ратификации и после их опубликования на арабском языке в "Официальных ведомостях" рассматриваются, согласно статье 151 Конституции, как часть египетского законодательства, они в силу их непосредственной связи с принципами, воплощенными в Конституции, также находятся под защитой, обеспечиваемой конституционными нормам, которые законодательная власть во всех случаях обязана выполнять; в противном случае принимаемые ею законодательные акты войдут в противоречие с положениями Конституции и с полным основанием могут быть объявлены неконституционными в постановлении Верховного конституционного суда, имеющем обязательную силу для всех государственных органов. Это само по себе является важным средством защиты и еще одной гарантией соответствия принимаемых законодательной властью актов конституционным нормам и принципам, которые обладают высшим статусом в правовой системе Египта и включают права и свободы, признанные в соответствующих международных договорах.

72. Помимо вышеизложенного, Конституция предусматривает, что в основе государственного управления лежит принцип верховенства права (статья 64), что деятельность государства регулируется законом и что независимость и иммунитет судебной власти представляют собой основные гарантии защиты прав и свобод (статья 65). Безусловно, государство обязано осуществлять законодательные акты, принятые выборным законодательным органом, который является представителем народа, и, в свою очередь, должно руководствоваться конституционными нормами, включая те, которые регулируют или ограничивают порядок и средства пользования этими правами.

73. В своем постановлении, вынесенном на заседании от 5 января 1992 года по делу № 22, 8-й год полномочий, Верховный конституционный суд четко определил концептуальные рамки и теоретическую основу, устанавливающие объем, в котором могут осуществляться в государстве, основанном на верховенстве права, признанные Конституцией основные права и свободы. Это постановление гласит:

"Что касается прав и основных свобод граждан, то суть применяемого и соблюдаемого в конституционном государстве принципа верховенства права определяется с учетом стандартов, которым демократические государства неуклонно следуют в социальной сфере. Где бы эти стандарты обычно ни применялись, конституционное государство не может ни уменьшать защиту прав и свобод своих граждан ниже общепринятого в демократических государствах минимального уровня, ни налагать на их осуществление и использование такие ограничения, которые бы явно не соответствовали ограничениям, обычно налагаемым в демократических государствах; в целом подчинение государства закону определяется на основе демократического принципа, согласно которому его законодательство не должно посягать на права, признание которых в демократических государствах является предпосылкой для построения государства, опирающегося на верховенство закона, а также одной из основных гарантий всесторонней защиты прав человека и достоинства личности".

74. Как явствует из вышеизложенного, смысл и суть принципов и критериев, определенных и установленных Высшим конституционным судом по данному аспекту, соответствуют положениям статьи 4 Пакта, являющегося предметом настоящего доклада. Действительно, они послужили одним из решающих факторов при разработке руководящих принципов и критериев, которые законодательная власть Египта должна учитывать, соблюдать и применять в целях обеспечения соответствия принимаемых ею актов положениям Конституции.

Статья 5

75. Как уже указано в комментариях по статье 4, признанные в Международном пакте права упоминаются в Конституции Египта в контексте действий и обязанностей государства и, следовательно, являются конституционными нормами, которые не могут нарушаться законодательными актами. Мы также поясняли, что ограничения, налагаемые на пользование этими правами, должны быть основаны на каком-либо законодательном акте

или норме права, которые имеют объективный, беспристрастный и универсальный характер. В соответствии с постановлением Верховного конституционного суда эти ограничения могут опираться на какой-либо демократический принцип, соответствующий общепринятой практике демократических государств. Поэтому законодательная власть не может подчинять осуществление этих прав каким-либо ограничениям, выходящим за рамки, определенные Конституционным судом; в противном случае закон вступит в противоречие с Конституцией.

76. Кроме того, на эти права распространяется всеобъемлющий режим правовой защиты, который уже упоминался в разделе IV части первой настоящего доклада. На них также распространяются особые привилегии, предусмотренные в Конституции Египта для публичных прав и свобод, а именно норма, согласно которой любое их нарушение является уголовным преступлением, и норма, которая гласит, что для гражданского или уголовного разбирательства по факту такого нарушения не имеется срока давности, а также гарантируемая государством компенсация в связи с таким нарушением (статья 57 Конституции).

Статья 6

77. В египетском обществе труд пользуется большим уважением как одна из высших ценностей, которая дорога каждому человеку и историко-идеологические истоки которой свидетельствуют о том, что труд является одним из главных предназначений человека на Земле.

78. Проблема занятости обусловлена экономическим положением Египта как развивающейся страны, экономика которой испытывает непосредственное воздействие целого конгломерата тенденций, балансов и взаимодействий на международном уровне, особенно в течение переходного периода, который она сейчас переживает. Помимо чисто экономического аспекта, эта проблема также влечет и негативные социальные последствия, которые ложатся тяжким бременем как на общество, так и на государство.

79. Учитывая масштабы этой проблемы, ее экономический и социальный аспекты, а также ее воздействие на социальную стабильность и безопасность, Египет старается решить ее различными путями, зависящими от этапа, на котором в данный момент находится египетское общество, и соответствующими политике либерализации инвестиций и экономической деятельности, которая проводится в стране. В общем и целом политика Египта по разрешению этой проблемы включает: сокращение избыточной рабочей силы в административном и государственном секторах, поскольку прежняя политика привела к нецелесообразному и чрезмерному увеличению числа занятых в них лиц; перераспределение этой и другой избыточной рабочей силы, обусловленной приростом населения или политикой бесплатного образования, в тех отраслях занятости, где она требуется в соответствии с национальными планами развития ресурсов и внутренних и иностранных инвестиций; содействие этому процессу перераспределения путем расширения возможностей

по трудоустройству в этих альтернативных сферах занятости, поощрение местной общины и частного сектора к увеличению числа рабочих мест, предоставление льготных кредитов на нужды производства и миграции рабочей силы в целях трудоустройства за рубежом.

80. Право на труд в Египте будет рассмотрено по следующим аспектам: положение в области законодательства в Египте, международные и региональные соглашения, новый законопроект о труде, показатели трудовых ресурсов, проблемы и перспективы.

Положение в области законодательства

81. В Конституции Египта 1971 года право на труд рассматривается с точки зрения египетского общества в частности, а в более общем плане – с точки зрения консенсуса международного сообщества, нашедшего свое выражение в международных договорах о правах человека и конвенциях о труде, принятых Международной организацией труда.

82. Статья 13 Конституции воплощает принципы этого права и предусматривает, что труд является почетным правом и обязанностью, что это право гарантируется государством, что отличившиеся работники пользуются большим уважением со стороны государства и общества и, наконец, что ни один гражданин не привлекается к принудительному труду, за исключением предусмотренных законом случаев выполнения какой-либо общественно полезной функции за справедливое вознаграждение. Статья 23 гласит, что всеобъемлющие планы развития направлены на ликвидацию безработицы, расширение возможностей для занятости и увязывание заработной платы с производительностью труда. В соответствии со статьей 52 граждане имеют право на постоянный или временный выезд из страны.

83. Соответственно, Уголовный кодекс Египта квалифицирует любое нарушение, угрозу или попытку нарушения права других лиц на труд или на работу по найму, либо уклонение от приема на работу какого-либо лица в качестве уголовного преступления (статья 375). Уголовным преступлением также являются действия должностного лица по незаконному привлечению других лиц к принудительному труду (статья 131).

84. Трудовые отношения в Египте регулируют следующие законодательные акты:

а) Гражданский кодекс (закон № 131 1948 года), в статьях 674–698 которого содержатся положения о трудовых договорах и условиях трудовой деятельности, обязательствах работодателя и работника и об истечении или прекращении трудовых договоров. В этой связи положения Гражданского кодекса применяются в той мере, в какой они прямо или косвенно не противоречат трудовому законодательству. Их действие также распространяется на категории работников, не подпадающих под действие трудового законодательства;

- b) закон о труде № 137 1981 года;
- c) закон о государственных служащих № 48 1978 года; и
- d) закон о работниках государственных органов, учреждений и предприятий № 48 1978 года.

85. Трудовая деятельность в специальных органах и учреждениях регулируется отдельными законодательными актами – законами о сотрудниках судебных органов, дипломатической службы, органов полиции, вооруженных сил и наблюдательных и контрольных учреждений, таких, как Народное собрание и Центральное административное учетно-ревизионное управление. Во всех этих законах предусмотрены соответствующие права и обязанности работников и их работодателей. Работники государственного сектора и лица с эквивалентным статусом вступают в регулируемые законом трудовые отношения и подпадают под действие положений соответствующих законодательных актов. Административные суды компетентны рассматривать их жалобы и апелляции на решения, ущемляющие их интересы, или на примененные к ним санкции, причем они могут быть уволены лишь в соответствии с дисциплинарной процедурой и по решению компетентного суда. Что касается работников, занятых в частном секторе, в отношении которых действует закон о труде, то их трудовые споры входят в компетенцию обычных судов. Положения закона о труде № 137 1981 года не распространяются на членов семьи и домашнюю прислугу. При этом данный закон включает отдельную главу о безопасности и гигиене труда. В соответствии с его положениями, любое трудоспособное лицо, желающее работать, может зарегистрироваться в компетентном административном органе, с тем чтобы этот орган мог предложить его кандидатуру для трудоустройства в соответствии с его профессиональным уровнем и опытом.

86. Законы № 65 1971 года, № 43 1974 года и № 230 1989 года об иностранных, арабских и внутренних инвестициях и свободных зонах были приняты в целях привлечения капитала для дальнейшего осуществления государственной политики, целей и приоритетов национальных планов развития (статья 1 последнего закона) и создания новых рабочих мест для расширения возможностей по трудоустройству продуктивной рабочей силы.

Египет и конвенции МОТ

87. После присоединения к Конвенции № 53 в 1939 году Египет является активным членом Международной организации труда. К концу 1993 года он присоединился к 60 конвенциям МОТ и входит в группу государств, присоединившихся к наибольшему числу конвенций этой организации. Согласно процедуре, предусмотренной в статье 151 Конституции, любой договор, к которому присоединился Египет и который был опубликован в "Официальных ведомостях", рассматривается в качестве составной части действующего внутреннего законодательства и должен осуществляться всеми государственными органами.

88. Египет также принял меры по кодификации всех положений этих конвенций в законе о труде по уже рассмотренной процедуре.

Новый законопроект о труде

89. В рамках приверженности Египта положениям этих документов и его сотрудничества с международными организациями в настоящее время в консультации с экспертами МОТ разрабатывается новый законопроект о труде. Его основные положения включают:

- a) применимость ко всем работникам различных секторов, за исключением работников правительственных и государственных органов. Это означает, что его положения будут распространяться на государственный и частный секторы, сектор инвестиций и сектор государственных предприятий;
- b) порядок трудоустройства иностранцев и набора граждан Египта для трудоустройства за рубежом;
- c) введение показателя периодического прироста в размере 7% в год;
- d) создание Комиссии по вопросам оплаты труда под председательством министра планирования для установления минимальных уровней заработной платы с учетом стоимости жизни и потребности в установлении равновесия между размером заработной платы и ценами при регулярном пересмотре этого уровня не реже одного раза в три года. Будет запрещена всякая дискриминация в уровне оплаты труда по признаку пола, происхождения, языка, религии или убеждений;
- e) регулирование профессиональной подготовки и реабилитации, запрещение приема на работу детей младше 14 лет (возраст завершения базового образования) и принятие специальных положений, регулирующих их рабочее время и перерывы на отдых;
- f) допустимость забастовочных действий при соблюдении предусмотренных Законом условий;
- g) охват всех аспектов безопасности и гигиены труда, положение о здоровой рабочей среде и порядок функционирования контрольно-наблюдательных органов.

Показатели трудовых ресурсов Египта

90. Ниже приводится ряд показателей трудовых ресурсов Египта:

соотношение между численностью рабочей силы и общей численностью населения в возрасте 15 лет и старше	48,18% в 1994/95 году
---	-----------------------

Доля детей 6-14 лет среди рабочей силы по отношению к общей численности детей этой возрастной группы	4,3% в 1994/95 году
Уровень неграмотности среди рабочей силы старше 15 лет	41,85% в 1994/95 году
Отношение "производительность/заработная плата"	4,2% в 1994/95 году
Доля женщин в общей численности рабочей силы	12,6% в 1994/95 году
Прирост рабочей силы в возрасте старше 15 лет	3% в 1994/95 году
Численность египетской рабочей силы за рубежом в млн. чел. (колеблется)	2,17% в 1994/95 году
Доля безработных по отношению к общей численности рабочей силы в возрасте старше 15 лет	17,5% в 1994/95 году
Коэффициент иждивенчества	246 на 100 занятых

91. Египет является участником следующих международных конвенций в данной области:

- a) Конвенции МОТ № 111 1958 года (с 15 июня 1960 года);
- b) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- c) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

См. доклады, представленные Египтом органам по наблюдению за осуществлением этих конвенций.

Проблемы и перспективы

92. Проблемы и затруднения, препятствующие активным попыткам Египта решить проблему безработицы, в значительной степени сводятся к трудности финансирования капиталовложений, необходимых для расширения возможностей по трудоустройству и наращивания производственного потенциала в целях максимального развития национальных ресурсов. Проблемы и препятствия, непосредственно влияющие на реализацию планов развития, разработанных в пределах имеющихся ресурсов, можно обобщить следующим образом (на основе статистических показателей за 1991/92 годы):

прирост населения опережает темпы экономического роста;

высокие показатели коэффициента иждивенчества (246 на 100 чел.) и доли безработных по отношению к общей численности рабочей силы старше 15 лет (17,5%);

высокий уровень неграмотности среди рабочей силы (41,85%) влечет за собой низкое соотношение "производительность/заработная плата" (4,2%);

наличие значительной доли работающих детей моложе 15 лет (4,3%) и малой доли экономически активных женщин (12,5% рабочей силы);

масштабы участия частного негосударственного сектора в экономической деятельности также невысоки.

93. Будущие планы развития нацелены на преодоление этих препятствий в свете принятой Египтом Национальной стратегии в области народонаселения посредством:

а) повышения производительности труда до 5,7% к 2002 году и до 6,2% к 2007 году путем внедрения передовых методов производства и осуществления программ технического обслуживания, замены и модернизации оборудования, а также программ повышения эффективности профессиональной подготовки и реабилитации;

б) снижения уровня неграмотности среди рабочей силы до 29% к 2002 году и до 22% к 2007 году путем подготовки программ ликвидации неграмотности для работников административного и государственного секторов, ремесленников и лиц, занятых в сельскохозяйственном и частном секторах, а также реализации программ, ориентированных на каждый вид деятельности;

в) уменьшения доли детей младше 15 лет среди рабочей силы до 3,3% к 2002 году и до 2,5% к 2007 году;

г) увеличения доли женщин среди рабочей силы до 16% к 2002 году и до 18% к 2007 году путем повышения эффективности программ профессиональной подготовки и борьбы с неграмотностью, особенно в сельских районах, и открытия детских яслей по месту работы;

е) снижения прироста населения до 1,9% или менее к 2002 году путем активизации мероприятий по информированию общественности об остроте проблемы народонаселения и более активного осуществления просветительских программ в области планирования семьи для женщин;

f) снижения уровня безработицы на 0,5% ежегодно путем поощрения проектов в области инфраструктуры и активизации деятельности частного негосударственного сектора через Социальный фонд;

g) снижения коэффициента иждивенчества путем увеличения темпов экономического роста через привлечение зарубежных и внутренних инвестиций и поощрение частного сектора к более активному участию в процессе производства.

Статья 7

94. В законах, касающихся административных работников и государственных служащих из числа гражданских лиц, содержится сетка заработной платы, которая увязывается с уровнем квалификации и стажем работы служащего. Надбавки к заработной плате регламентируются в соответствии с классами, указываемыми в сетке заработной платы.

95. В статьях 32–42 закона № 137 1981 года содержатся нижеследующие положения, касающиеся заработной платы:

a) работодатели обязаны выплачивать минимальную заработную плату, указываемую в национальном законодательстве общего характера. Она может быть более высокой в случае некоторых специальностей, профессий или регионов (статья 32);

b) в этом законе указываются условия выплаты заработной платы и порядок соблюдения работодателем своих обязанностей в этой области. Работодатель должен полностью выплачивать заработную плату в том случае, если работник является на работу, но не может начать ее по причинам, имеющим отношение к работодателю. Кроме того, он имеет право на половину заработной платы и в том случае, если эти причины работодателю неподконтрольны (статьи 33, 34, 35 и 36);

c) заработная плата выплачивается по завершению трудовых отношений без каких-либо задержек. Работодателю не разрешается ссуживать деньги своих работников под проценты или вычитать более 10% их заработной платы в счет погашения ссуды (статьи 38, 39 и 40);

d) из заработной платы работников разрешается удерживать только конкретный процент денежных средств в счет погашения долга или любой суммы, причитающейся с работника (статья 41);

e) размер заработной платы периодически увеличивается на 7% в год (статья 42);

f) в статье 151 этого закона предусматривается, что его положения применяются без какой-либо дискриминации в отношении работников из числа женщин, выполняющих такую же работу;

g) после принятия решения о переходе к рыночной экономике в период с 1987 по 1994 год государственные органы ежегодно издавали законодательные акты, устанавливающие размер ежегодных надбавок к заработной плате, выплачиваемых работникам во всех секторах в целях увеличения размера заработной платы и пенсий в связи с ростом стоимости жизни.

96. В главе V закона о труде № 137 1981 года содержатся положения, касающиеся техники безопасности и гигиены труда. Эта глава была включена в этот закон как символ приверженности Египта выполнению соответствующих международных конвенций.

97. В соответствии с положениями главы V все учреждения частного и государственного секторов, а также административные подразделения центральных и местных органов самоуправления и государственные органы обязаны соблюдать положения этого закона (статья 109). Аспекты, касающиеся обеспечения безопасных и здоровых условий труда, регламентируются следующим образом:

a) в статье 115 предусматривается, что в целях профилактики несчастных случаев на производстве и чрезмерной механической или химической опасности в результате нехватки средств для оказания первой помощи на рабочем месте должны соблюдаться правила техники безопасности, обеспечивающие должную охрану и гигиену труда;

b) в статьях 116, 117 и 118 предусматривается, что работодатель обязан организовать предварительное медицинское обследование работников до выполнения ими своих трудовых обязанностей с целью определения их пригодности к работе. Работники должны оповещаться о результатах обследования и проходить подготовку по вопросам использования средств и оборудования индивидуальной защиты;

c) статья 120 уполномочивает компетентные административные органы закрывать те или иные организации в том случае, если они не соблюдают положения и обязательства, касающиеся обеспечения техники безопасности и гигиены труда;

d) в статьях 121, 122, 123 и 124 предусматривается, что все организации должны располагать средствами оказания первой помощи. Обязательства организаций по оказанию медицинской помощи тем больше, чем шире штат сотрудников. Они, в частности, предусматривают необходимость покрытия издержек, связанных с лечением, проведения периодических медицинских осмотров лиц, подверженных любым профессиональным заболеваниям, предоставления соответствующих транспортных средств для перевозки в отдаленные населенные пункты со слаборазвитой инфраструктурой и оказания социальных и культурных услуг;

e) глава V содержит положения, касающиеся создания специализированного учреждения, в функции которого входит осуществление периодических проверок организаций и проведение медицинских осмотров, а также взятие проб для анализа в этой связи (статьи 125 и 126);

f) этот закон обязывает организации создавать группы по технике безопасности и гигиене труда и обеспечивать их профессиональную подготовку. В нем также содержатся положения о создании Высшего совета под председательством компетентного министра, в функции которого входит разработка государственной политики и координация деятельности по профессиональной подготовке и исследованиям, осуществляемой различными органами, действующими в этой области.

98. Обеспечение равенства и равных возможностей входит в число конституционных норм, которые должны соблюдаться, в соответствии с положениями статей 8 и 40 Конституции, в рамках любых законодательных актов. В этой связи вышеупомянутый законодательный акт, касающийся административных работников и государственных служащих из числа гражданских лиц, содержит подробные нормы, регламентирующие продвижение по службе в соответствии со схемой, содержащейся в приложении к этому законодательному акту. Такое повышение в должности осуществляется на основе таких объективных критериев, как квалификация и трудовой стаж. Такие же принципы применяются и в отношении лиц, подпадающих под действие положений закона о труде. Они обязывают административные органы или работодателей использовать свои полномочия в плане содействия профессиональному росту и свои права в плане подбора работников под контролем административных и гражданских судов, действующих в рамках вышеупомянутых конституционных принципов, которые следят за тем, чтобы они не злоупотребляли своими полномочиями и не осуществляли свои права произвольным образом. Следует отметить, что законодательные органы освободили работников от необходимости уплаты всех судебных издержек на всех этапах процессуальных действий по любому иску, возбуждаемому ими с в порядке осуществления положений этого закона (статья 6 закона № 137 1981 года).

99. Что касается рабочего времени, периодов отдыха и отпуска, то положения закона о труде № 137 1981 года и закона № 133 1961 года, регламентирующие трудоустройство работников на промышленных предприятиях, соответствуют положениям соответствующих конвенций МОТ, к которым присоединился Египет. Эти положения излагаются в нижеследующих пунктах.

100. Отпуск. Статьи 43-53 первого закона регламентируют отпуск, который бывает трех видов:

а) Ежегодный отпуск. Продолжительность этот отпуска, составляющего 21 день в году, увеличивается до одного месяца по завершении 10 лет непрерывной работы или по достижении 50-летнего возраста. Положения этого закона предусматривают увеличение продолжительности этого отпуска на семь дней в году в случае лиц, работающих в тяжелых или опасных условиях или в отдаленных районах. Этот отпуск, продолжительность которого должна составлять не менее шести последовательных дней, должен использоваться во всех случаях, при этом его оставшаяся часть, по желанию,

может накапливаться до максимального срока в размере не более трех месяцев. Этот закон предусматривает, что работник имеет право получать компенсацию за неиспользованный отпуск, если он увольняется с работы до своего отпуска. Работник может также определять сроки своего отпуска, если он сдает экзамены в учебных заведениях любого уровня, и может также брать отпуск продолжительностью в три дня без предварительного уведомления (статья 45).

б) Целевой отпуск. В соответствии с положениями этого закона отпуск, оплачиваемый в половинном размере, может предоставляться для целей паломничества или посещения святых мест (статья 49). Работники имеют также право на полностью оплачиваемый отпуск в официальные непроизводственные дни, устанавливаемые министром труда. Согласно статье 154, работающие женщины имеют право на отпуск по беременности и родам, продолжительность которого составляет 50 дней, в том числе 40 дней – после родов.

с) Отпуск по болезни. Статья 50 этого закона предоставляет работникам право на отпуск по болезни, оплачиваемый по ставке 75% от ставки их заработной платы в течение 90 дней, которая может увеличиваться в отдельных случаях до 85% за тот же период времени. Для лиц, работающих на промышленных предприятиях в течение не менее трех лет, закон содержит специальные положения, предусматривающие, что отпуск по болезни оплачивается полностью в течение одного месяца и в размере 75% от ставки заработной платы в течение последующих восьми месяцев, а в следующие три месяца он предоставляется без сохранения денежного содержания. Согласно статье 51, работники, страдающие туберкулезом, проказой, психическими или хроническими заболеваниями, имеют право на полностью оплачиваемый отпуск по болезни до тех пор, пока они не вылечатся, не будут способны вновь приступить к работе или не прекратят трудовую деятельность по причине полной потери трудоспособности.

101. Периоды отдыха. В главе VI этого закона устанавливается обязательная продолжительность отдыха работников в течение суток и недели. В статье 134 закона о труде указывается, что в течение рабочего дня работникам должны предоставляться перерывы в работе, предназначенные для приема пищи или отдыха, продолжительностью не менее одного часа и что продолжительность непрерывной работы не должна превышать пяти часов. Этот закон уполномочивает компетентного министра определять сложные и тяжелые условия труда. Лицам, занятым на таких работах, должны предоставляться периоды отдыха, которые идут в счет фактического времени работы. В статье 137 этого же закона предусматривается, что работники имеют право на еженедельный полностью оплачиваемый отдых, продолжительность которого без перерывов должна составлять не менее 24 часов и который предоставляется по прошествии не более шести последовательных рабочих дней. В статье 141 предусматривается, что работодатель обязан вывешивать на рабочем месте объявления, содержащие информацию о ежедневных и еженедельных периодах отдыха.

102. Рабочее время. В главе VI этого закона продолжительность рабочего времени регламентируется следующим образом:

а) продолжительность работы должна составлять не более 8 часов в день или 48 часов в неделю, не считая времени, отводимого для приема пищи и отдыха (статья 133). В этой же статье предусматривается, что для некоторых категорий работников и некоторых профессий и отраслей промышленности продолжительность рабочего времени не должна превышать 7 часов в день;

б) в статье 135 этого закона предусматривается, что максимальная продолжительность рабочего времени, включая время для отдыха, в течение любого дня не должна превышать 11 часов. Однако этот закон уполномочивает министра труда предусматривать исключения в этом отношении для работников, участвующих в осуществлении непрерывных по своему характеру производственных процессов.

103. Египет присоединился к следующим конвенциям МОТ:

- а) Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы № 131;
- б) Конвенция 1951 года о равном вознаграждении № 100;
- в) Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности № 14;
- г) Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях № 106;
- е) Конвенция 1947 года об инспекции труда № 81.

В этой связи можно сослаться на доклады Египта, представленные в Комитет экспертов МОТ.

Статья 8

104. Профсоюзное движение зародилось в Египте много лет назад. Законодательные органы регламентировали деятельность профсоюзов посредством издания различных законодательных актов до тех пор, пока в Постоянной конституции Египта 1971 года не было признано право создавать профессиональные союзы.

Профессиональные союзы

105. В статье 56 Конституции Египта признается право создавать профессиональные союзы, которое осуществляется следующим образом:

"Создание профессиональных союзов и федераций на демократической основе является правом, гарантируемым законом. Они пользуются правами юридического лица.

Участие в деятельности профсоюзов и федераций в области осуществления социальных планов и программ, повышения уровня компетенции и содействия установлению социалистических отношений между их членами, а также защиты их фондов регламентируется законом.

Они обязаны требовать от своих членов отчета за свое поведение в ходе осуществления их деятельности в соответствии с нравственными нормами чести и защищать законно признанные права и свободы своих членов".

106. Закон о профсоюзах № 35 1976 года, который был обнародован после принятия Постоянной конституции Египта, содержит следующие правовые нормы:

а) его положения применяются в отношении всех лиц, занимающихся трудовой деятельностью в государстве, независимо от того, работают ли они в центральных или местных органах государственной власти, государственных органах, на предприятиях государственного, частного или кооперативного сектора или сектора организации хозяйственной деятельности, капиталовложений или смешанной хозяйственной деятельности, включая работников, занятых в сельском хозяйстве и в сфере обслуживания (статья 2);

б) в этом законе определяются цели профсоюзной деятельности, которые заключаются в защите законных прав, улучшении обстановки и условий занятости, совершенствовании профсоюзных, профессиональных, медицинских, социальных и экономических норм, регламентирующих деятельность работников и их семей, и участии в осуществлении планов развития и международной деятельности (статья 8). Могут также создаваться общества бережливости, фонды товарищества, кооперативные ассоциации и спортивные клубы;

с) работники могут вступать в профессиональные союзы и выходить из них (статья 3);

д) структурная организация профсоюзной деятельности строится по принципу пирамиды, в основании которой находятся профсоюзные комитеты на предприятиях, а на вершине – отраслевые профсоюзные комитеты, центральный профсоюзный комитет и профсоюзная конфедерация (статья 7). Эти уровни организационной структуры образуются посредством проведения свободных выборов (статья 32);

е) положения этого закона никоим образом не ограничивают профсоюзную деятельность, но предусматривают, тем не менее, обязательство соблюдать положения закона, не принимать каких-либо решений или не предпринимать каких-либо действий, которые могли бы представлять собой преступление по смыслу положений действующего

законодательства, такое, как подстрекательство к ненависти, неуважение или попытка свержения государственного строя, а также обязательство не покидать работу или использовать силу и насилие, не прибегать к террору или угрозам и не нарушать права других лиц на труд, на использование наемного труда или на отказ от таких действий или право на вступление в ассоциацию (статья 70). Эти ограничения необходимы для обеспечения государственной безопасности, общественного порядка и прав других лиц;

f) положения этого закона допускают возможность ведения профсоюзной деятельности в течение всего рабочего дня и предусматривают, что увольнение или отстранение от работы лиц, являющихся членами исполнительного комитета профсоюза, может осуществляться только по решению суда (статьи 45 и 48).

Федерации

107. Согласно положениям этого закона, лица, осуществляющие свою трудовую деятельность в составе аналогичных профессиональных или отраслевых групп работников, могут создавать общенациональный отраслевой профессиональный союз при условии, что он ограничивает свою деятельность соответствующими профессиональными группами работников или группами предприятий, относящихся к соответствующей отрасли экономики (статья 13).

108. Отраслевые профсоюзы совместно образуют конфедерацию профсоюзов, которая является вершиной профсоюзной структуры.

109. Структура организации профсоюзной деятельности включает в себя конгрессы и исполнительные комитеты. Конгресс, в котором представлены все члены профсоюза, избирает членов исполнительного комитета, а конгресс конфедерации, состоящий из представителей отраслевых профессиональных союзов, избираемых их исполнительными комитетами, избирает исполнительный комитет конфедерации (статьи 30 и 37).

Ограничения свободы профсоюзов

110. Этот вопрос уже обсуждался в пункте 105 e) выше.

Право на забастовку

111. В соответствии со статьей 14 Закона о профсоюзах № 35 1976 года с поправками, внесенными на основании закона № 12 1995 года, принятие решения об организации забастовки работников является одной из функций отраслевого профсоюза. В этом законе предусматривается, что эти действия должны осуществляться в соответствии с положениями закона о труде.

112. Следует отметить, что вопросы, касающиеся забастовки, регламентируются в статьях 193-197 проекта нового закона о труде, в соответствии с которым исполнительный комитет профсоюза уполномочен принимать это решение после соответствующего уведомления работодателя и компетентного административного органа с указанием сроков и причин проведения забастовки. В этом контексте закон о труде № 137 1981 года (глава IV, раздел 3, статьи 93-106) предусматривает специальную процедуру полюбовного урегулирования и арбитражного разбирательства коллективных трудовых споров. На начальном этапе осуществляется процесс коллективных переговоров. В случае невозможности достижения соглашения или отказа одной из сторон принять его этот вопрос может передаваться, по просьбе любой стороны, на рассмотрение местных комитетов или центрального совета по урегулированию споров. Если и в этом случае соглашения невозможно достигнуть в течение конкретного срока, то этот спор должен передаваться на рассмотрение арбитражного совета, состоящего из членов апелляционного суда и проводящего свои заседания в присутствии представителей министерства людских ресурсов и соответствующего министерства.

Категории лиц, для которых пользование этими правами может подлежать специальным ограничениям

113. Согласно статье 2 закона о профсоюзах № 35 1976 года положения этого закона применяются в отношении гражданских служащих, работающих в центральных и местных государственных органах и учреждениях, имеющих свой собственный бюджет. Однако его положения не применяются в отношении военнослужащих и служащих полиции, действия которых регламентируются специальным законодательством, определяющим их права и обязательства в соответствии с характером воинской службы и военной дисциплины.

114. Административные суды (Государственный совет), являющиеся независимыми судебными органами, юридически правомочны выносить решения по апелляциям, подаваемым в связи с дисциплинарными санкциями или административными решениями, касающимися прав лиц, работающих в государственных учреждениях.

115. В этой связи следует отметить, что Верховный конституционный суд в своем постановлении указал на неконституционность статьи 2 законодательного акта о службе и повышении в должности военнослужащих № 32 1963 года, поскольку в нем предусматривается, что ее положения о наложении дисциплинарных санкций могут применяться ретроактивно (апелляция № 22 в производстве Конституционного суда, 8-й год полномочий, заседание от 4 января 1992 года).

Практические гарантии свободы профсоюзов

116. Верховный конституционный суд, осуществляя свои полномочия по наблюдению за конституционностью законодательства, представляющей собой основную меру правовой защиты от нарушения конституционных гарантий законодательными органами, вынес нижеследующие решения по некоторым делам, представленным на его рассмотрение:

а) Верховный конституционный суд постановил, что некоторые положения закона об ассоциации адвокатов № 125 1981 года, допускающие возможность отзыва председателя и членов правления ассоциации до истечения срока, на который они были избраны избирательным органом, являются неконституционными, поскольку они позволяют смещать с должности этих лиц без санкции избирательного органа, т.е. общего собрания ассоциации, и тем самым отменяют решение об их избрании в нарушение принципа свободы профсоюзов, признанной в статье 56 Конституции, в которой содержатся положения о создании профессиональных союзов и федераций на демократической основе (дело в производстве Конституционного суда № 47, 3-й год полномочий, заседание от 11 июня 1983 года);

б) Верховный конституционный суд постановил, что первый пункт статьи 38 закона № 35 1976 года является неконституционным, поскольку он предусматривает, что количество членов исполнительного комитета профсоюза, которые одновременно являются рабочими – членами профессиональной ассоциации, должно составлять не более 20%. Тем самым он нарушает принципы свободы выражения своего мнения и ассоциации, свободы голоса и выставления своей кандидатуры на выборах и равенства людей перед законом (дело в производстве Конституционного суда № 6, 15-й год полномочий, заседание от 15 апреля 1995 года).

117. Статистические данные:

Количество профсоюзных организаций в Египте	1 621
Количество избранных членов их исполнительных комитетов	120 514
Количество членов конгрессов	3 207 137

Египет присоединился к указанным ниже соответствующим международным конвенциям.

118. С 6 ноября 1957 года Египет является участником Конвенции МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию № 87. С информацией по этому вопросу можно ознакомиться в докладах Египта, представляемых в Комитет экспертов МОТ.

Статья 9

119. С точки зрения действующего законодательства соответствующие схемы социального страхования применяются в Египте с момента принятия закона о страховании и сбережениях работников № 419 1955 года. Впоследствии эти схемы были расширены с целью включить в них вопросы, касающиеся страхования и выплаты компенсаций в связи с промышленными авариями. На основе принятых впоследствии законодательных актов был издан закон о социальном страховании № 64 1963 года.

120. Вопросы о выплате пенсии государственным служащим регламентируются специальным законодательством, принятым в середине прошлого века (административный приказ о пенсиях гражданских служащих, принятый 26 декабря 1854 года). На основе принятого впоследствии законодательства в этой области был издан закон о страховании и пенсиях государственных служащих № 50 1963 года.

121. После принятия Постоянной конституции Египта в целях расширения и согласования схем социального страхования законодательные органы Египта издали нижеследующие нормативные акты:

а) закон о схемах социального страхования № 79 1975 года, в котором законодательные органы предусмотрели необходимость создания единообразных схем социального страхования лиц, работающих в правительственных учреждениях и организациях государственного и частного сектора;

б) закон № 108 1976 года, расширяющий сферу охвата схем социального страхования в целях включения работодателей и лиц, имеющих эквивалентный статус;

в) закон № 30 1977 года, касающийся пенсий, выплачиваемых по линии системы социального обеспечения лицам, не охватываемым обязательными схемами социального страхования;

г) закон № 50 1978 года, касающийся социального страхования лиц, работающих за рубежом;

д) закон № 112 1980 года, касающийся социального страхования незастрахованных работников, занятых в секторе экономики, не отражаемом официальной статистикой.

Ниже кратко излагаются некоторые основные особенности каждого из этих законов.

122. Закон о социальном страховании № 79 1985 года:

а) его положения действуют в отношении гражданских лиц, работающих в государственных учреждениях, государственных органах и организациях государственного сектора, а также в отношении работников, подпадающих под действие закона о труде (статья 2);

b) схемы социального страхования охватывают страхование по старости, страхование в связи с утратой трудоспособности и смертью, страхование от несчастных случаев на производстве, страхование на случай болезни и потери работы, а также социальное обеспечение пенсионеров (статья 1);

c) его положения также действуют в отношении лиц в возрасте до 18 лет, например таких, как ученики и стажеры на промышленных предприятиях и студенты, работающие в учреждениях системы государственной службы;

d) в целях определения величины отчислений в фонд социального страхования учитываются все компоненты заработной платы, включая премии, комиссионные вознаграждения и специальные или дополнительные надбавки к заработной плате (статья 4);

e) застрахованные лица имеют гарантированное право получать медицинскую помощь в рамках сети больниц и клиник, обслуживаемых управлением медицинского страхования;

f) в законе признаются также иные права, например право на дополнительное пособие по несчастным случаям, на страховые пособия, выплачиваемые в связи со смертью застрахованного лица, на пособия на похороны, пенсионные льготы и выплаты и пособия, выплачиваемые в связи с лицами, пропавшими без вести.

123. Закон № 108 1976 года, касающийся социального страхования работодателей и лиц, имеющих эквивалентный статус. В соответствии с основными положениями этого закона в схемах страхования по старости, нетрудоспособности и смерти, к которым могут добавляться другие виды страхования на основании указа президента Республики, могут участвовать и работодатели, будь то отдельные физические лица, партнеры или собственники, а также лица свободных профессий, коммерческие предприниматели, владельцы транспортных средств, авторы, гиды и коммерческие агенты. В законе также содержатся положения, допускающие возможность распространения схемы страхования на другие категории лиц на основании указа президента Республики и предусматривающие дополнительные права, включая пособия в связи со смертью, пособия на похороны и дополнительные пособия по несчастным случаям.

124. Закон № 50 1978 года, касающийся социального страхования граждан Египта, работающих за рубежом. Основная цель этого закона заключается в обеспечении возможности социального страхования по старости, нетрудоспособности или смерти, а также других видов социального страхования, которые могут включаться в схемы страхования на основании указа президента Республики, для граждан Египта, работающих за границей по линии личных контрактов в связи с работой по найму или в своих личных интересах, и египетских экспатриантов, которые, сохраняя свое гражданство, не подпадают

под действие положений двух вышеуказанных законов. Этот закон допускает также возможность, на основании указа президента, включения других видов страхования и выплаты дополнительных пособий, таких, как дополнительные пособия по несчастным случаям, пособия в связи со смертью и пособия на похороны.

125. Закон о социальном обеспечении № 30 1977 года. Цель этого закона заключается в социальном обеспечении семей, особенно семей, не охваченных схемами социального страхования, а также в оказании помощи в чрезвычайных случаях. Этот закон предусматривает следующие виды социального страхования:

а) Пенсии по линии системы социального обеспечения. Согласно положениям этого закона, ежемесячные пенсии выплачиваются гражданам, которые ранее работали в правительственных учреждениях или организациях государственного сектора, а также их семьям и следующим категориям лиц: сиротам, вдовам, разведенным женщинам, детям разведенных женщин, которые умерли или вновь вышли замуж или отбывают срок тюремного наказания, полностью нетрудоспособным лицам, женщинам в возрасте более 50 лет, которые никогда не были замужем, семьям лиц, отбывающих тюремное наказание сроком не менее 10 лет, престарелым и пожилым замужним женщинам.

б) Помощь, оказываемая на ежемесячной основе. Ежемесячные денежные пособия выплачиваются указанным ниже физическим лицам и семьям, которые испытывают материальные трудности и не имеют права на получение указываемых выше ежемесячных пенсий: беременные женщины, малолетние дети, лица, частично потерявшие трудоспособность, больные, семьи лиц, отбывающих тюремное наказание сроком не менее 10 лет, и семьи, не имеющие кормильца.

с) Другие виды помощи. Другие виды помощи включают оказание помощи в случае бедствий, постигших целые группы людей или отдельных лиц, а также выплату единовременного пособия или оказание помощи натурой, с тем чтобы физические лица или семьи, испытывающие материальные трудности, могли осуществить какой-либо проект или покрыть расходы на образование, удовлетворить срочные потребности или решить какую-либо задачу в других исключительных случаях. Помощь оказывается бывшим работникам и их семьям в случае болезни, выхода замуж дочерей или сестер, платного обучения детей, низкого дохода и возникновения срочных потребностей.

126. Закон № 112 1980 года, касающийся социального страхования групп трудоспособного населения, не охватываемых другим законодательством. Положения закона № 112 1980 года дополняют схемы социального страхования всех граждан посредством включения положений для нижеследующих групп трудоспособного населения, не охватываемых законами о пенсиях и социальном страховании: временных работников в секторах сельского хозяйства и рыболовства, лиц, занятых в секторе транспорта, самостоятельных хозяев небольших торговых предприятий, владельцев и арендаторов небольших участков сельскохозяйственных земель, домашней прислуги и лиц, страдающих проказой или

проходящих курс лечения в целях излечения от туберкулеза, которые зачислены для учебы в центры профессиональной подготовки или реабилитации. При условии соблюдения требований, указываемых в этом законе, пенсия выплачивается в том случае, когда застрахованное лицо достигает возраста 65 лет, официально признается в качестве лица, полностью и окончательно потерявшего трудоспособность, или умирает. В 1992/93 году число лиц, застрахованных на основании положений этого закона, составило около 52 000 человек, которые в большинстве случаев являлись временными сельскохозяйственными работниками. Объем пенсионных выплат по этой схеме в указанном году превысил 62 млн. египетских фунтов.

127. В целях увеличения размера пенсий, выплачиваемых в рамках вышеуказанных схем страхования, был последовательно издан ряд законодательных актов. К числу самых последних нормативных актов относятся закон № 204 1994 года, касающийся лиц, которые подпадают под действие закона о социальном страховании, и закон № 206 1994 года, касающийся лиц, которые подпадают под действие закона о социальном обеспечении и закона № 112 1980 года.

128. В целях увеличения быстродействия, надежности и эффективности этих схем страхования была проведена работа по их дальнейшему развитию за счет использования систем электронной обработки данных, в которых было зарегистрировано по состоянию на 30 июня 1994 года 48,2 млн. граждан. Была расширена система доставки пенсий на дом. Кроме того, в настоящее время предпринимаются усилия по повышению уровня квалификации лиц, работающих в этой области.

129. Статистические данные:

Отношение объема выплат по линии социального страхования и социального обеспечения к размеру ВВП:

1984/85 год: социальное страхование - 3,7%, социальное обеспечение - 0,63%,
всего - 4,33%;

1993/94 год: социальное страхование - 4,1%, социальное обеспечение - 0,28%,
всего - 4,38%.

Количество застрахованных лиц: 15,4 млн. граждан по состоянию на 30 июня 1993 года; 15,9 млн. граждан по состоянию на 30 июня 1994 года.

Общий объем пенсионных и компенсационных выплат возрос с 2,2 млрд. египетских фунтов в 1988/89 году до 5,4 млрд. египетских фунтов в 1993/94 году.

Общее число пенсионеров и лиц, получающих социальные пособия, возросло с 5,2 млн. человек в 1988/89 году до 6,7 млн. человек в 1993/94 году.

По состоянию на 30 июня 1994 года общее число точек, в которых производилась выплата компенсационных пособий, составило 10 916.

Общее число лиц, получающих пособия по линии системы социального обеспечения, составило 159 511 человек, 45 877 человек получали финансовую помощь и 4 576 бывших работников – пособия.

По состоянию на 30 июня 1993 года общее число учреждений, участвующих в осуществлении схем социального страхования, составило 1 829 000.

130. Следует отметить, что Египет присоединился к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. С информацией по этому вопросу можно ознакомиться в докладах, представленных Египтом по этим вопросам.

Планы будущей деятельности

131. Основная цель планов будущей деятельности заключается в завершении компьютеризации всех операций по системам социального страхования и социального обеспечения, увеличении числа точек, занимающихся распределением социальных пособий, в целях совершенствования системы обслуживания и в постоянном увеличении размера субсидий, выплачиваемых в рамках этих схем страхования, пропорционально росту заработной платы.

Статья 10

Права и привилегии семьи

132. Освященное веками почетное положение семьи в египетском обществе зиждется на многих исторических и идеологических факторах, воздействие которых отражается на многообразии ценностей, традиций и обычаев, которые характерны для египетского общества и которые в целом обеспечивают сохранение и сплоченность семьи, с тем чтобы она могла по-прежнему выполнять свою функцию и нести ответственность за детей, которые воспитывались бы в мирных, спокойных и стабильных условиях. В этой связи Конституция Египта содержит следующие положения:

Статья 9

"Семья, которая издревле строится на принципах религии, морали и патриотизма, является краеугольным камнем общества. Государство должно делать все возможное для сохранения истинного характера египетской семьи, со всеми ценностями и традициями, которые она символизирует, укрепляя и развивая этот характер во всех ее взаимоотношениях с египетским обществом".

Статья 10

"Государство обязуется обеспечивать защиту матери и ребенка, благополучие подрастающего поколения и молодежи, а также создавать необходимые условия для развития их талантов".

Статья 11

"Государство обязуется обеспечивать соответствие между обязанностями женщины по отношению к своей семье и ее работой на благо общества, а также гарантирует равенство женщин и мужчин в политической, социальной, культурной и экономической сферах жизни при должном соблюдении законов шариата".

133. Во исполнение вышеупомянутых конституционных принципов и соответствующих международных конвенций, к которым присоединился Египет, законодательные органы этой страны приняли многочисленные правовые акты в целях регламентации и защиты прав и интересов, имеющих отношение к семье. Ниже приводятся примеры этих правовых актов:

а) в статье 34 Гражданского кодекса (закон № 131 1946 года) семья определяется в качестве всех родственников того или иного лица, которые связаны общим происхождением. В статье 35 этого закона дается определение двух типов родства: прямое родство по восходящей и нисходящей линиям, а также косвенное (непрямое) родство между лицами, имеющими общее происхождение. Согласно статье 37, считается, что родственники того или иного лица имеют такую же степень родства с его супругом/супругой, как и с самим этим лицом;

б) в соответствии с положениями статьи 286 Уголовно-процессуального кодекса (закон № 150 1950 года) любое лицо может в интересах сохранения семейных связей отказаться давать свидетельские показания в отношении своих родственников по восходящей или нисходящей линиям, родственников или свойственников до второй степени родства, а также своего супруга или супруги даже после расторжения брака;

с) закон о подоходном налоге № 157 1981 года с поправками, внесенными законом № 187 1993 года, относительно единообразного налогообложения и налоговых льгот семьям предусматривает повышение максимальной суммы налогообложения лиц, имеющих супругу, которая находится на их иждивении, с 1 440 египетских фунтов до 1 680 египетских фунтов в год. Кроме того, он предусматривает повышение этой минимальной суммы и в случае лиц, состоящих в браке и имеющих несовершеннолетних детей, до 1 920 египетских фунтов в год. Эта налоговая льгота применяется в отношении находящихся на иждивении детей до достижения ими 28-летнего возраста, если они продолжают свое образование на любом его уровне. Помимо этого, данная льгота применяется без ограничения по срокам к находящимся на иждивении детям-инвалидам, которые не могут самостоятельно зарабатывать средства к существованию, а также к незамужним и неработающим дочерям;

d) согласно закону о социальном страховании № 79 1975 года, право на получение пенсии в случае смерти застрахованного лица имеют его супруга, вдова, разведенная супруга, сыновья, дочери, родители, братья и сестры (статья 104). Это положение также применяется к особым категориям, подпадающим под законодательство о других видах страхования;

e) в постановлении, принятом министром юстиции в 1955 году относительно должностных лиц, которые имеют право на заключение брачных договоров, закреплён минимальный возраст вступления в брак, который составляет 16 лет для девушек и 18 лет для юношей. Для заключения брачного договора необходимо полное согласие обеих сторон. Это положение является обязательным и для сотрудников службы регистрации актов гражданского состояния, на которую возложена обязанность по официальной регистрации браков между немусульманами;

f) статья 6 закона о египетском гражданстве № 26 1975 года, гласит, что жена может получить египетское гражданство по представлению соответствующей просьбы, если ее муж является гражданином Египта или приобретает гражданство этой страны. В статье 11 этого закона далее сказано, что отказ мужа от египетского гражданства не предполагает утрату этого гражданства его женой, если она не высказывает такого желания, при условии, что законодательство страны происхождения ее мужа позволяет ей сохранить свое гражданство.

134. Согласно статье 12 гражданка Египта, выходящая замуж за иностранца, сохраняет свое гражданство, если она не выразит желания приобрести гражданство своего мужа и если это допускается законодательством страны его происхождения. Это положение применяется также к несовершеннолетним детям в целях обеспечения воссоединения семей в соответствии с международными стандартами и принципами, закрепленными в Конституции Египта.

Охрана материнства

135. Египетское законодательство обеспечивает особую защиту женщинам в период беременности и после родов в соответствии с принципом, закрепленным в статье 10 Конституции страны, которая гласит, что государство гарантирует охрану материнства и детства. Некоторые из принципов, закрепленных законодательством Египта в этой связи, подробно рассматриваются ниже.

136. Уголовно-процессуальный кодекс (закон № 137 1950 года). Согласно статье 485 этого Кодекса, приведение в исполнение приговора к лишению свободы, если он выносится в отношении женщины, находящейся на шестом месяце беременности, может быть отложено до истечения двух месяцев после рождения ребенка. Если во время отбывания женщиной наказания в виде тюремного заключения будет обнаружено, что она беременна, то в течение всего периода до рождения ребенка к такой женщине применяется особый

режим. Если и мужа, и жену приговаривают к лишению свободы на срок более одного года, то исполнение приговора в отношении одного из супругов может быть отложено до освобождения второго из супругов, если на их содержании находится ребенок, не достигший 15-летнего возраста. Статья 475 гласит, что исполнение смертного приговора, вынесенного в отношении беременной женщины, должно быть отложено до истечения двух месяцев после рождения ребенка.

137. Согласно закону о тюрьмах № 396 1956 года детям женщин-заключенных разрешается оставаться с матерями до достижения ими двухлетнего возраста, за исключением случаев, когда матери отказываются от такой возможности. В этом случае ребенок передается под опеку отца или выбранного отцом родственника. В отсутствие отца или родственников ребенок помещается в специализированное учреждение, а матери разрешаются свидания со своим ребенком через периодические интервалы времени (статья 20).

138. Закон о гражданском состоянии № 25 1929 года. Статья 20 этого закона гласит, что женщина осуществляет опеку над своими детьми до достижения ими 10-летнего возраста в случае мальчиков и 12-летнего – в случае девочек, хотя судья может продлить срок опеки до достижения мальчиками возраста 15 лет или до выхода девочек замуж, если это продиктовано их интересами. (Следует отметить, что гражданское состояние немусульман регламентируется положениями норм их собственных религий.) Согласно статье 18-бис ii) этого же закона отец обязан содержать своего ребенка, если тот не имеет собственных средств к существованию. В случае дочери это обязательство действует до тех пор, пока она не выйдет замуж или не станет зарабатывать достаточные средства, позволяющие ей содержать себя самостоятельно. В случае сына это обязательство действует до достижения им 15-летнего возраста, за исключением случаев нетрудоспособности, когда ребенок не может зарабатывать себе на существование. Объем данного обязательства по содержанию неимущего ребенка соответствует благосостоянию отца и должен обеспечить ребенку достаточный уровень жизни.

139. Закон № 47 1978 года о регламентации статуса государственных служащих и закон № 48 1978 года о регламентации статуса лиц, работающих в государственном секторе экономики. В соответствии с положениями этих двух законов:

а) каждая женщина имеет право на получение трехмесячного полностью оплачиваемого отпуска в связи с рождением ребенка, предоставляемого три раза за весь период работы. Этот отпуск не вычитается из ее официального отпуска;

б) каждая женщина имеет право на получение неоплачиваемого отпуска общей продолжительностью не более двух лет по уходу за детьми, предоставляемого три раза за весь период работы;

c) наниматель имеет право разрешить женщине по ее просьбе работать неполный рабочий день при соответствующем снижении оплаты труда;

d) муж или жена имеет право на получение неоплачиваемого отпуска для сопровождения своей супруги или супруга, направленных на работу за границу.

140. Закон о труде № 137 1981 года. Этот закон содержит следующие положения:

a) каждая трудящаяся женщина имеет право на получение полностью оплачиваемого отпуска в связи с рождением ребенка продолжительностью 50 дней, предоставляемого три раза за весь период работы, и не должна привлекаться к труду в течение 40 дней после рождения ребенка (статья 154);

b) в течение восьми месяцев после рождения ребенка каждая трудящаяся женщина имеет право ежедневно на два перерыва продолжительностью каждый не менее получаса для кормления ребенка. Эти перерывы включаются в рабочее время женщины и не влекут за собой никакого снижения заработной платы (статья 155).

141. Закон о детях № 12 от 28 марта 1996 года предоставляет работающим матерям следующие дополнительные льготы:

a) продолжительность отпуска в связи с рождением ребенка была унифицирована на основании положения, в соответствии с которым женщины, работающие в правительственных органах, а также в государственном или частном секторе, имеют право на полностью оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка, предоставляемый три раза за весь период работы (статья 70);

b) помимо предусмотренного законодательством перерыва, предоставляемого трудящимся, работающие женщины имеют право на дополнительный перерыв для кормления ребенка в течение двух лет, исчисляемых с даты его рождения (статья 71);

c) каждая мать имеет право на двухлетний неоплачиваемый отпуск по уходу за детьми, предоставляемый ей три раза за весь период работы. Таким правом обладают также матери, работающие в частном секторе на предприятиях, насчитывающих более 50 человек, в каком случае предприниматель обязан либо вносить в течение отпуска страховые взносы в отношении такой работающей женщины или, если она выскажет такое пожелание, выплачивать ей 25% заработной платы, которую она получала бы на дату начала подобного отпуска (статьи 72 и 73);

d) согласно положениям о вакцинации детей от инфекционных заболеваний, любой родитель или опекун, не выполняющий своих обязательств в этом отношении, подвергается наказанию в виде штрафа (статьи 25 и 26);

e) использование красителей, консервантов и любых других добавок при изготовлении продуктов питания и лекарств, предназначенных для детей грудного и младшего возраста, запрещено. Любое нарушение этого запрета влечет за собой лишение свободы и/или штраф и конфискацию такой продукции (статья 30);

f) создание детских яслей без получения соответствующей лицензии или выполнения предписанных условий запрещено. Любое нарушение этого запрета влечет за собой наказание в виде лишения свободы и штрафа (статьи 44 и 45);

g) сиротам, детям, родители которых неизвестны, детям разведенных женщин, если их матери вновь выходят замуж, умирают или находятся в местах лишения свободы, а также детям, отцы которых отбывают тюремное заключение, выплачивается ежемесячное пособие (статья 49);

h) публикация, предложение или распространение любых печатных материалов или изданий, направленных на разжигание низменных инстинктов у несовершеннолетних или на подстрекательство их к антисоциальному поведению, запрещены. Любое нарушение этого запрета влечет за собой наказание в виде штрафа и конфискации (статья 89);

i) женщины, работающие на предприятиях, насчитывающих более 50 человек, имеют право на годичный неоплачиваемый отпуск по уходу за детьми, предоставляемый им три раза за весь период работы (статья 156);

j) в соответствии с положениями данного закона, если на одном предприятии трудятся свыше 100 женщин, то их наниматель должен организовать ясли. Если на предприятии работают меньше 100 женщин, то их наниматель обязан организовать ясли совместно с руководством соседних предприятий (статья 158).

Меры по защите детей и оказанию им помощи

142. В соответствии с положениями статьи 10 Конституции страны государство обязано обеспечивать защиту детей и благосостояние молодого поколения. В настоящем разделе мы рассмотрим такие вопросы, как определение детского возраста в законодательстве Египта, положения, регламентирующие уголовную ответственность детей, и, наконец, другие аспекты защиты детей и принимаемые в этой связи законодательные меры.

143. Детский возраст. Согласно закону о детях № 12 от 1996 года и Конвенции о правах ребенка, любое лицо считается ребенком до достижения им 18-летнего возраста. В законодательстве Египта право- и дееспособность детей, их уголовная и гражданская ответственность, а также получение ими права на вступление в брак, занятие коммерцией и наём на работу определяются следующим образом:

a) уголовная ответственность. В законе о детях № 12 1996 года вопросы уголовной ответственности детей определяются следующим образом:

- i) дети, не достигшие семилетнего возраста, не несут никакой уголовной ответственности (статья 94);
- ii) в отношении детей в возрасте от 7 до 15 лет применяются исправительные и профилактические меры, но меры уголовного наказания или превентивного заключения не применяются. Положения Уголовно-процессуального кодекса допускают получение свидетельских показаний у лиц старше 14 лет после принесения ими присяги и у лиц, не достигших этого возраста, без принесения ими присяги (статья 283);
- iii) дети старше 15-летнего возраста несут уголовную ответственность за свои действия, но смертный приговор или приговор к каторжным работам пожизненно или на определенный период времени в отношении детей в возрасте от 15 до 18 лет не выносятся (статьи 111 и 112);

b) гражданская правоспособность и право заниматься коммерческой деятельностью. В соответствии с Гражданским и с Коммерческим кодексом совершеннолетие наступает по достижении 21 года по григорианскому календарю. В то же время, согласно статье 57 закона № 119 1952 года относительно попечительства над собственностью, коммерческой деятельностью разрешается заниматься по достижении 18-летнего возраста по григорианскому календарю;

c) минимальный возраст для вступления в брак. В соответствии с положениями постановления министра юстиции от 10 января 1955 года относительно должностных лиц, которые имеют право на заключение брачных договоров, минимальный возраст для вступления в брак составляет 16 лет для девушек и 18 лет для юношей, если они являются мусульманами. Аналогичное положение включено в постановление, принятое 29 декабря 1955 года относительно работников службы регистрации актов гражданского состояния, на которых возложена обязанность по официальной регистрации брака между последователями других религий;

d) минимальный возраст для приема на работу. Согласно закону о труде № 137 1981 года, минимальный возраст для приема на работу устанавливается в пределах от 12 до 17 лет. Положения этого закона запрещают прием на работу или на профессионально-техническое обучение лиц, не достигших этого возраста (статья 143). Закон гласит, что найм на работу должен осуществляться в соответствии с положениями и условиями, закрепленными министром по делам рабочей силы (статья 145). Далее в законе предусматривается, что продолжительность работы несовершеннолетних должна составлять не более шести часов в день с перерывом на обед не менее одного часа и что принуждение их к труду в течение более четырех часов без перерыва, в ночное время или в выходные или праздничные дни запрещено. Согласно закону о детях № 12 1996 года найм на работу детей, не достигших 14-летнего возраста по григорианскому календарю,

запрещен, равно как запрещено и профессионально-техническое обучение детей, не достигших 12-летнего возраста по григорианскому календарю. В то же время закон допускает трудоустройство лиц в возрасте от 12 до 14 лет для выполнения сезонных работ, не оказывающих негативного воздействия на их развитие, здоровье или регулярное посещение школьных занятий, по усмотрению губернатора, компетенция которого распространяется на данную территорию, и с одобрения министра образования (статья 14). Кроме того, в законе оговаривается продолжительность рабочего времени и периодов отдыха, которые применяются в таких случаях;

e) минимальный возраст для осуществления политических прав. Закон № 73 1956 года, касающийся осуществления политических прав, гласит, что минимальный возраст для этих целей составляет 18 лет по григорианскому календарю, и определяет политические права в качестве выражения собственного мнения в ходе референдумов, а также право выбирать членов Народного собрания;

f) минимальный возраст для прохождения военной службы и отбывания трудовой повинности. В соответствии с законом о военной службе и трудовой повинности № 127 1980 года минимальный возраст для обязательного зачисления на военную службу в случае мужчин и для отбывания трудовой повинности в случае мужчин и женщин составляет 18 лет;

g) минимальный возраст для вступления в профессиональные союзы. На основании закона о профессиональных союзах № 35 1976 года минимальный возраст для вступления в профсоюзные организации составляет 15 лет.

144. Правовая защита детей. В настоящем разделе будут рассмотрены специальные меры защиты детей, предусмотренные законодательством в рамках Уголовного кодекса, закона о детях, закона о борьбе с проституцией и других нормативных актах, таких, как закон о гражданском состоянии, закон об образовании и закон о труде, которые квалифицируют различные правонарушения в отношении детей в качестве уголовного преступления. Эти уголовные преступления подробно рассматриваются ниже:

a) Уголовный кодекс (закон № 58 1937 года):

i) изнасилование женщины без ее согласия. Если такие действия совершаются одним из родственников жертвы по восходящей линии, лицом, ответственным за ее воспитание или надзор за ней, или лицом, имеющим власть над жертвой, то эта мера наказания увеличивается до пожизненных каторжных работ (статья 267);

- ii) непристойное обращение или попытка обращения с использованием силы или угроз. Мера наказания увеличивается до лишения свободы с направлением на каторжные работы, если жертве не исполнилось 16 лет, и до пожизненных каторжных работ, если преступление совершено при отягчающих обстоятельствах, упомянутых в предыдущей главе (статья 268);
- iii) непристойное обращение с лицом, не достигшим 18-летнего возраста, но совершенное без применения силы или угроз. Согласно закону это преступление карается лишением свободы с направлением на каторжные работы в том случае, если жертве не исполнилось семи лет или если правонарушитель относится к одной из категорий, перечисленных в статье 267 (статья 269);
- iv) похищение и сокрытие новорожденных детей, а также подлог или фальсификация данных об их родителях наказываются лишением свободы (статья 283);
- v) отказ от передачи ребенка под опеку уполномоченного на нее лица наказываются в соответствии с законом лишением свободы или штрафом (статья 284);
- vi) оставление ребенка, не достигшего семилетнего возраста, вдали от человеческого жилья, в результате чего он подвергается опасности, наказываются по закону лишением свободы (статья 285). Если в результате этого ребенок погибает или приобретает какое-либо заболевание, то правонарушитель несет наказание, предусмотренное за подобные преступные деяния (статья 286);
- vii) оставление ребенка, не достигшего семилетнего возраста, вдали от человеческого жилья, в результате чего он подвергается опасности, влечет за собой наказание в виде лишения свободы или наложения штрафа (статья 287);
- viii) похищение ребенка, не достигшего 16-летнего возраста, с использованием обмана или силы карается лишением свободы с направлением на каторжные работы. Если похищение совершается без использования обмана или силы, то наказание состоит в лишении свободы или, если жертвой преступления стала девочка, лишении свободы с направлением на каторжные работы (статьи 288 и 289);

- ix) отказ со стороны родителей, бабушки или бабушки ребенка передать его под опеку лица, уполномоченного на то решением суда, или похищение ими такого ребенка у лица, находящегося у него под опекой, влечет за собой наказание в виде лишения свободы или наложения штрафа (статья 292);
 - x) невыполнение своих обязательств по осуществлению контроля за ребенком после соответствующего предупреждения, если подобное действие обуславливает преступное поведение ребенка или возврат к преступному поведению, наказывается по закону штрафом (статья 20);
 - xi) невыполнение опекуном своих обязанностей, если подобное действие приводит к совершению ребенком преступления или является причиной его преступного поведения, наказывается по закону штрафом (статья 21);
- b) Закон о борьбе с проституцией № 10 1961 года:
- i) понуждение или склонение к занятию проституцией или совершению других непристойных актов или содействие и подстрекательство к совершению таких действий наказываются тюремным заключением на срок от одного года до трех лет, а также штрафом, причем сумма штрафа и продолжительность тюремного заключения увеличиваются, если правонарушение направлено в отношении лиц моложе 21 года или если указанные действия совершаются под воздействием принуждения, угроз, обмана или злоупотребления властью (статьи 1 и 2).
 - ii) Любой понуждающий или помогающий лицу въехать в страну или выехать из нее или эксплуатирующий или сопровождающий такое лицо для целей занятия проституцией или совершения других непристойных актов наказывается тюремным заключением на срок от одного до пяти лет и штрафом, и максимальный срок заключения увеличивается до семи лет, если это правонарушение совершается в отношении двух или более лиц или посредством принуждения или угроз (статьи 3 и 5).
 - iii) Если любое из правонарушений, о котором говорится в двух предшествующих пунктах, совершается в отношении лица, не достигшего 16 лет, или если правонарушитель является родственником этого лица по восходящей линии, наказанием служит тюремное заключение на срок от трех до семи лет (статья 4).

- iv) Любой, кто извлекает выгоду из аморального поведения других или помогает женщине заниматься проституцией, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до трех лет, причем этот срок увеличивается до одного-пяти лет, если преступление связано с усугубляющими вину обстоятельствами, о которых говорится в предшествующем пункте (статья 6).
- v) Любой, кто оборудует помещения, управляет ими, сдает их в аренду или предоставляет в распоряжение другим в целях использования их для занятия проституцией и в других аморальных целях или же систематически занимается проституцией или совершает другие аморальные действия, наказывается тюремным заключением на срок от трех месяцев до трех лет и/или штрафом и лишением права пользования помещениями. Максимальный срок заключения увеличивается до двух-четырёх лет, если правонарушитель является родственником по восходящей линии лица, вовлеченного в занятие проституцией или совершение других аморальных деяний, или если правонарушитель несет ответственность за воспитание этого лица (статьи 8, 9 и 10).
- vi) Любое лицо, владеющее или управляющее общественным заведением или местом развлечений, которое использует лиц, занимающихся проституцией, с целью облегчить им поиск клиентов в этом заведении или в целях рекламы этого заведения, наказывается тюремным заключением на срок до двух лет, штрафом и закрытием заведения на период в три месяца, причем это наказание может быть увеличено и повлечь за собой окончательное закрытие заведения, если правонарушитель является родственником по восходящей линии или отвечает за воспитание или за действия лица, занимающегося проституцией (статья 11).

с) Закон о борьбе с наркотиками № 182 1960 года. В законе предусмотрены строгие наказания за преступления, связанные с наркотиками, в том случае, если правонарушитель:

- i) использует для совершения какого-либо из этих преступных деяний лиц младше 21 года, какого-либо из своих родственников по восходящей или нисходящей линии, свою супругу, кого-либо из лиц, находящихся на его воспитании или под опекой, или какое-либо лицо, над которым он осуществляет фактический надзор или наблюдение (пункт 1 статьи 34);
- ii) поставляет, передает или продает наркотические вещества лицу младше 21 года или побуждает такое лицо к потреблению наркотических веществ с использованием принуждения, обмана, подстрекательства, агрессии или посредничества;

d) Закон о труде № 137 1981 года. Согласно статье 173 этого закона, а также соответствующим подзаконным актам любой наниматель или управляющий, виновный в нарушении положений раздела 2 главы VI, регламентирующих прием на работу несовершеннолетних лиц, подвергается штрафу, размер которого пропорционален количеству лиц, в отношении которых такое нарушение было совершено, и сумма которого удваивается в случае повторного нарушения. Согласно статье 175 этого закона отсрочка исполнения такого наказания по суду не допускается. Следует отметить, что новый проект закона о труде предусматривает повышение минимального возраста найма на работу, который теперь соответствует возрасту окончания базового образования. Кроме того, он предусматривает увеличение суммы штрафов, налагаемых в связи с нарушением нормативных актов, регламентирующих наем на работу несовершеннолетних лиц;

e) Закон об образовании № 139 1981 года. Статья 19 этого закона гласит, что нарушение положения, касающегося обязательного периода обучения родителями или опекунами ребенка квалифицируется в качестве уголовного преступления;

f) Закон о гражданском состоянии № 143 1994 года:

- i) статьи 19–29 устанавливают порядок уведомления о рождении детей, их регистрации и присвоения им имен, а также регистрации подкидышей;
- ii) статьи 66 и 67 квалифицируют в качестве уголовного преступления случаи нарушения положений, регламентирующих уведомление о рождении детей и их регистрацию;

g) Закон о детях № 12 1996 года. В законе о детях, который был принят 28 марта 1996 года, собраны и уточнены все положения, касающиеся детей, которые были закреплены в принятом ранее законодательстве. Он содержит главы, касающиеся медицинского обслуживания, социального обеспечения, культурного развития, образования, работы матерей, помощи детям-инвалидам, а также обращения с несовершеннолетними правонарушителями. Ниже кратко изложены те предусмотренные данным законом аспекты защиты и содействия, которые еще не были затронуты в настоящем докладе:

- i) акушерством могут заниматься только практикующие врачи и дипломированные акушерки. Нарушение этого положения влечет за собой лишение свободы и/или штраф (статьи 8–13);
- ii) согласно положениям настоящего закона любое лицо, скрывающее ребенка, которого надлежит доставить под опеку какого-либо лица или учреждения на основании судебного решения, а также любое лицо, которое побуждает такого ребенка скрываться от правосудия или помогает ему в этом, подлежит наказанию в виде лишения свободы и/или штрафа. В то же время, за это правонарушение не могут быть наказаны родители, дедушки и бабушки ребенка и его приемные родители (статья 115);

- iii) согласно положениям этого закона вовлечение ребенка в преступную деятельность, а также содействие или соучастие в совершении преступлений ребенком наказывается лишением свободы. Минимальный срок лишения свободы за это преступление составляет три месяца в том случае, если его совершает один из родственников ребенка по восходящей линии, лицо, ответственное за воспитание ребенка или наблюдение за ним, законный опекун ребенка, или если в этих целях используются принуждение или угрозы. Если это преступление совершается в отношении нескольких детей, то минимальный срок лишения свободы составляет шесть месяцев (статья 116).

145. Аспекты защиты и меры, предусмотренные другими законодательными актами, в отношении детей. Меры защиты детей предусмотрены в целом ряде других законодательных актов. Ниже рассматриваются наиболее важные из них:

а) Гражданский кодекс (закон № 131 1948 года):

- i) статья 30 гласит, что случаи рождения и смерти должны регистрироваться в созданных для этой цели органах регистрации актов гражданского состояния;
- ii) в статье 38 говорится, что каждый человек должен иметь имя и фамилию;
- iii) в статье 47 сказано, что положения данного закона, касающиеся опеки, попечительства и пристра, распространяются на лиц, лишенных право- и дееспособности или обладающих неполной право- и дееспособностью;

б) Закон об опеке № 118 1952 года. В положениях этого закона указаны обстоятельства, при которых решение об опеке может быть отменено или приостановлено в интересах защиты детей. Статья 2 данного закона гласит, что опеки над ребенком должно быть лишено лицо, осужденное за одно или более преступлений, включая изнасилование, оскорбление словом или делом, вовлечение в занятие проституцией и любые другие преступные действия, совершенные в отношении ребенка, находящегося под его опекой. В статье 3 сказано, что решение об опеке должно быть отменено или приостановлено в том случае, если опекун:

- i) приговорен к лишению свободы с направлением на каторжные работы или к пожизненным каторжным работам;
- ii) осужден за совершение какого-либо преступления, связанного с изнасилованием, оскорблением словом или делом или вовлечением в занятие проституцией;

- iii) осужден за совершение преступления, выразившегося в том, что он поставил жизнь лица, находящегося под его опекой, под угрозу, подверг его незаконному удержанию или жестокому обращению;
- iv) по решению суда направлен в учреждение, входящее в систему социального обеспечения;
- v) своим жестоким обращением, отрицательным примером, дурным характером, пагубными привычками или неспособностью обеспечить уход и присмотр ставит под угрозу здоровье, безопасность, нравственное развитие или процесс воспитания лица, находящегося под его опекой.

В подобных обстоятельствах положения закона направлены на обеспечение благосостояния детей, которым надлежит создать привычную обстановку под опекой одного из членов их семьи, другого лица, пользующегося доверием, или сотрудников специализированного учреждения;

с) Закон о попечительстве над собственностью № 119 1952 года. Положения этого закона закрепляют условия, регламентирующие порядок организации опеки, попечительства, присмотра, юридической помощи или лишения дееспособности, а также их продолжительности в интересах защиты лиц, которые являются полностью или частично неправо- и недееспособными. Согласно положениям данного закона, невыполнение опекунами и другими аналогичными категориями лиц своих обязательств по защите и обеспечению сохранности собственности тех несовершеннолетних лиц, лиц, лишенных дееспособности, или отсутствующих лиц, которые находятся под их опекой, квалифицируются в качестве уголовного преступления. Любое лицо, которое в нарушение своей гражданско-правовой ответственности отказывается управлять вверенной в его распоряжение собственностью, наказывается лишением свободы и/или штрафом;

d) Закон о гражданстве № 26 1975 года. Статья 2 гласит, что гражданами Египта считаются следующие лица: любой ребенок, рожденный от отца или матери – граждан Египта, а также от не имеющего гражданства или неизвестного отца или неизвестных родителей (если отсутствуют доказательства противного, то подкидыши считаются рожденными на территории Египта). В статье 6 говорится, что несовершеннолетние дети приобретают египетское гражданство, если оно предоставляется их отцу, но сохраняют право выбора гражданства страны своего происхождения по достижению совершеннолетия. В статье 11 предусматривается, что отказ какого-либо лица от египетского гражданства не означает его утрату несовершеннолетними детьми такого лица, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством страны, гражданином которой становится их отец, они обязаны принять ее гражданство, сохраняя при этом право вернуть себе египетское гражданство по достижении совершеннолетия;

е) Закон о труде № 137 1981 года. Согласно статье 158 этого закона, наниматели обязаны организовывать ясли либо на своем предприятии, если там насчитывается свыше 100 женщин, либо совместно с другими соседними предприятиями. (Законодательство о труде предусматривает возможность предоставления трудящимся-женщинам отпуска по уходу за детьми или для сопровождения своего мужа за границу, как об этом уже говорилось в разделе 2, посвященном защите материнства.);

ф) Закон об образовании № 139 1981 года. Согласно статье 15 этого закона, все дети обоюго пола имеют право на получение бесплатного базового образования в течение 8 лет начиная с 6-летнего возраста;

г) Закон о детях № 12 1996 года. Положения этого закона регламентируют порядок обращения с детьми в случаях, затрагивающих уголовно-правовую ответственность, путем разработки специальных мер, которые не рассматриваются в качестве наказания, и организации системы специальных судов, которые проводят закрытые слушания в целях подготовки докладов о положении того или иного ребенка и в состав которых входят психологи и социологи, из которых по крайней мере один должен быть женщиной. Данный закон предусматривает разработку реабилитационных мер, направленных на содействие социальной реинтеграции и создание условий для надлежащего социального развития детей, которые вовлекаются в преступную деятельность и создают опасность для общества. Кроме того, в этом законе предусмотрено создание центров социального попечения, куда могут быть направлены дети, если того требуют их интересы. В целях обеспечения морально-психологического состояния детей принимаются все меры по обеспечению их прав, равного обращения в вопросах помощи работающим матерям и организации системы медико-санитарного обслуживания, а также культурного и социального развития и образования;

h) Закон о медицинском страховании учащихся № 99 1992 года. Согласно этому закону, положения о медицинском страховании распространяются на всех учащихся различных уровней обучения в целях обеспечения их всеми услугами в области здравоохранения и социального обеспечения.

146. Статистические показатели, касающиеся детей:

а) показатель младенческой смертности сократился с 76 на 1 000 в 1980 году до 38 на 1 000 в 1990 году;

б) показатель смертности детей до 5-летнего возраста снизился с 10,3 на 1 000 в 1980 году до 6 на 1 000 в 1990 году;

с) доля детей, которым делается тройная прививка и прививки от полиомиелита, кори и туберкулеза, возросла до 89% в 1992 году (в случае мальчиков этот показатель составляет 82,2%, а в случае девочек - 92,5%);

d) доля детей, зачисленных в школы для учебы на этапе обязательного начального образования, достигла 98,8% в 1993 году.

Статья 11

Повышение уровня жизни (продовольствие, одежда и жилье)

147. Право на достаточный жизненный уровень для египетских граждан и их семей является первостепенной задачей всех государственных планов развития, на решении которой сосредоточены усилия, предпринимаемые всеми правительственными и неправительственными учреждениями. Это право входит в число конституционных принципов, которые строго соблюдаются всеми государственными органами, поскольку статья 23 Конституции предусматривает, что целью генеральных планов развития является обеспечение роста и справедливого распределения национального дохода и повышение уровня жизни.

148. Поэтапные генеральные планы развития, направленные на повышение уровня жизни, включают в себя следующее:

а) экономические планы по развитию национальных ресурсов и обеспечению оптимального их использования, а также обусловленных ими благ таким образом, чтобы обеспечить устойчивый рост национального дохода. Несмотря на трудности, связанные с увеличением темпов роста населения, эти планы позволили достичь заметных успехов в период с 1981 по 1991 год, когда ежегодные темпы роста ВВП и ВНП составляли 5,1% и 5,5%, а ежегодные темпы роста их доли на душу населения – 2,5% и 2,2%, соответственно. В 1990 году доля национального дохода на душу населения составляла 699 долл. США;

б) планы по содействию справедливому распределению национального дохода в целях повышения его доли на душу населения. Эти научно обоснованные планы гарантируют справедливое распределение, развитие и распространение этих услуг по всей республике в соответствии с установленными графиками в целях обеспечения непрерывного улучшения условий жизни, особенно в отдаленных районах. Такие планы разработаны в области здравоохранения, образования, информации, транспорта, связи, жилищного строительства, продовольствия и пошива одежды;

в) планы по обеспечению возможностей трудоустройства в целях ликвидации безработицы и чрезмерной занятости. В соответствии с тенденцией построения системы свободного рынка, эти планы направлены на поощрение самозанятости, частного сектора, а также национальных и иностранных инвестиций во все области с целью обеспечить трудоустройство свободной рабочей силы. Одновременно государство поощряет создание учебных центров и возможностей для обеспечения необходимых на рынке труда людских

ресурсов. Государство также оказывает содействие тем, кто ищет работу, в трудоустройстве за рубежом, помогая им с переездом и предоставляя льготы на приобретение билетов, а также облегчая процедуры выдачи необходимых разрешений на работу. Создание малых производственных предприятий поощряется с помощью кредитов, которые предоставляются по линии соответствующих органов молодым выпускникам и лицам, ушедшим со службы до установленного срока. Эти планы включают в себя ряд гигантских национальных проектов, таких, как проект по развитию Синайского полуострова, посредством отвода туда вод Нила по трубопроводу, проложенному поперек Суэцкого канала по его дну, а также проект по развитию южной части долины Нила за счет прокладки нового канала параллельно Нилу, для того чтобы обеспечить более широкое распределение населения на 25% территории Египта вместо нынешних 4% и содействовать таким образом решению проблемы перенаселенности в развитых районах страны;

d) планы по достижению устойчивого роста заработной платы государственных служащих с фиксированным доходом для компенсации роста цен на товары и услуги в результате тенденции создания системы свободного рынка. Благодаря этим планам за период с 1987 по 1994 год доходы возросли более чем в два раза. В этих целях государство также повысило минимальные уровни облагаемого налогом дохода, чтобы соответствующими налоговыми льготами могло пользоваться большее число лиц с низким доходом. Освобождение от налогов также предоставляется в отношении определенных доходов трудящихся;

e) планы по обеспечению полного охвата страхованием за счет распространения системы страхования на лиц, не получающих выплат по линии пенсионных и страховых систем. В этих целях правительство опубликовало закон № 66 от 1971 года о создании социального банка Насера, а также закон № 112 от 1980 года, касающийся социального страхования всех граждан в возрасте старше 65 лет, для того чтобы гарантировать надлежащий и постоянный доход для данной категории, которая, будучи не охваченной другими системами страхования, была лишена его.

149. Вкратце это является основными целями, к достижению которых стремятся государственные институты, для того чтобы повысить жизненный уровень египетских граждан. Обеспечение продовольствием, одеждой и жильем более подробно рассматривается ниже.

Продовольствие

150. В Египте снабжение продовольствием является многогранной проблемой, для решения которой применялись различные политические подходы в течение относительно коротких периодов времени. В прошлом один из наиболее распространенных подходов заключался в субсидировании товаров широкого потребления по линии правительства, когда государство удовлетворяло все потребности в области основных продуктов питания и их

распределения среди населения по приемлемым (субсидируемым) ценам. Однако в результате быстрого роста населения такая политика превратилась в тяжелое бремя для государственного бюджета и, кроме того, утратила эффективность с точки зрения оказания помощи тем, для кого она была предназначена, в силу бюрократических недостатков в системе управления субсидиями.

151. Такая система ввергла Египет в состояние национальной экономической нестабильности в результате неизбежного нарушения сбалансированности между схемой предоставления субсидий и быстрым изменением цен, что в конечном итоге привело к усилению неравенства с точки зрения заработной платы, доходов и производства. В результате этого цель политики обеспечения продовольствием в условиях рыночной экономики изменилось в сторону постепенного отказа от системы субсидий и разработки подробных планов и политики, направленных на повышение степени самообеспеченности в продовольственном секторе посредством поощрения развития местного производства пищевых продуктов.

152. Эти планы позволили повысить усредненную долю производства пищевых продуктов на душу населения в период с 1981 по 1991 год на 18%. Доля импорта продовольствия составила в общем объеме импорта товаров широкого потребления в 1991/92 году 37,5%. В последующие годы эта доля продолжала сокращаться. Вместе с тем достижение стратегической цели увеличения уровня самообеспеченности продовольствием сталкивается с многочисленными проблемами, такими, как быстрый рост населения и недостаточная площадь сельскохозяйственных земель (7,7 млн. федданов), а также другие препятствия, связанные с производством, мелиорацией, хранением, сбытом и обработкой. Для решения этих проблем были разработаны, в сотрудничестве с сельскохозяйственными кооперативами, которые играют важную роль в данных областях, необходимые планы, предусматривающие прежде всего повышение информированности населения о поставленных в них целях, с тем чтобы заручиться с его стороны соответствующей поддержкой и обеспечить их эффективное выполнение.

153. Основные элементы планов, нацеленных на повышение уровня самообеспеченности, изложены ниже:

а) интенсификация работы по мелиорации земель для увеличения площади сельскохозяйственных угодий, пригодных для производства продовольствия с уделением внимания повышению урожайности за счет модернизации систем ирригации и дренажа, использования пестицидов, а также мер по содействию приобретению более современной сельскохозяйственной техники и оборудования. Общая площадь улучшенных земель к 1993 году составила 2 683 500 федданов;

б) меры по использованию для сельскохозяйственных целей, помимо вод Нила, дополнительных водных ресурсов, таких, как грунтовые воды (из колодцев, пробуренных в дельте и на Синайском полуострове, было выкачано 4,4 млрд. м³ грунтовых вод), а также меры по расширению и развитию основной ирригационной сети;

с) повышение объема производства продовольственных культур на основе использования современных научных методов и удобрений. Производство зерновых культур возросло с 8,6 млн. т в 1981/82 году до 17,3 млн. т в 1996/97 году;

д) применение комплексных программ использования сельскохозяйственных пестицидов, которое привело к сокращению количества используемых пестицидов;

е) охрана ресурсов животноводства посредством различных систем иммунизации против эпидемических болезней, повышения репродуктивной способности скота и применения методов искусственного оплодотворения. Производство мяса возросло в 1996/97 году с 365 тыс. т до 467 тыс. т, а производство птицы в этом же году – со 144 тыс. т до 207 тыс. т;

ф) развитие рыболовства и рыбоводческих хозяйств. Производство рыбы рыбоводческими хозяйствами возросло с 223 тыс. т в 1993/94 году до 320 тыс. т в 1996/97 году;

г) глубокая реформа политики сбыта и ценообразования, а также предоставление кредитов на льготных условиях для механизации сельского хозяйства и мелиорации земель. В 1993/94 году общая сумма кредитов на сельскохозяйственное развитие составила 2 592 млн. египетских фунтов;

h) стимулирование развития кооперативного производства и сельскохозяйственного сектора за счет поддержки и повышения эффективности производственных кооперативов (закон № 110 1975 года) и сельскохозяйственных кооперативов (закон № 51 1969 года).

154. Несмотря на рост населения, эти интенсивные меры позволили добиться значительных успехов. Например, в 1990 году уровень самообеспеченности продовольствием возрос до 79,3%, а уровень зависимости от импортируемых продуктов питания сократился до 22,3%. По ряду продовольственных продуктов, таких, как рис, картофель, овощи, цитрусовые и другие фрукты, а также синтетическое растительное масло, эти усилия привели к значительным успехам, которые позволили превзойти уровень самообеспеченности и открыли возможности для экспорта. Самообеспеченность была также достигнута по таким продуктам, как сгущенное молоко, яйца и птица.

155. Для удовлетворения потребностей местного рынка в других пищевых продуктах правительство опирается на международные программы Организации Объединенных Наций, продовольственную помощь, предоставляемую государствами-донорами, и двусторонние соглашения, направленные на достижение торгового баланса с другими государствами, что позволяет обеспечить удовлетворение имеющихся потребностей и экспортировать любые избытки. Современная тенденция направлена на либерализацию внешней торговли и проведение всех операций по импорту и экспорту продовольствия на основе соответствующих международных договоров.

Жилье

156. Обеспечение граждан надлежащим жильем является одним из наиболее важных вопросов, которому все сменявшие друг друга правительства Египта уделяли самое пристальное внимание. Начиная с 1947 года правовые подходы предусматривали вмешательство государства в решение этой проблемы, особенно в городах, посредством снижения арендной платы, установления системы ее оценки и разработки правовых мер по высвобождению жилья. Результатом такой политики стало нежелание людей вкладывать средства в строительство жилья для сдачи в аренду; более предпочтительной стала продажа с целью получения дохода, что привело к постоянному и чрезмерному росту цен на недвижимость в силу ее недостаточного предложения на рынке.

157. В этой связи основное бремя легло на государство, которое построило в период с 1981 по 1994 год более 2,4 млн. единиц жилья (63% дешевого жилья, 24% жилья средней категории, 9% жилья повышенной категории и 4% жилья высшей категории).

158. Нынешние планы обеспечения жильем основаны на следующих основных принципах:

а) создание новых поселений и стимулов в целях поощрения инвесторов к участию в проектах жилищного строительства в таких поселениях в порядке извлечения выгоды из скидок и льгот, предусмотренных в законе о создании новых поселений № 59 1979 года. Первый этап строительства восьми новых городков и поселений уже завершен. Сейчас на стадии строительства находятся еще 11 городков и поселений;

б) неустанные усилия государства, направленные на строительство доступного жилья для групп населения с низким доходом, на преодоление чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и на предоставление ссуд под низкий процент на льготных условиях для лиц, желающих приобрести или построить жилье;

в) поощрение жилищного кооперативного сектора к строительству соответствующего жилья для групп населения с низким доходом за счет пересмотра закона о жилищных кооперативах № 14 от 1981 года;

г) пересмотр законодательства, регулирующего отношения между владельцами и арендаторами в целях стимулирования инвестиций в строительство недвижимого имущества для сдачи внаем. Недавно принятый закон № 4 1996 года отменил все исключительные законодательные акты, которые были приняты ранее и определяли отношения между владельцами и арендаторами в связи с жильем, которое ранее не было сдано в аренду или которое было высвобождено в соответствии с законом. В настоящее время страна вернулась к общим принципам, регулирующим аренду, которые изложены в Гражданском кодексе, а закон № 106 1976 года, регламентирующий строительные работы, был изменен в соответствии с законом № 101 1996 года таким образом, чтобы упростить утомительные

процедуры, связанные с выдачей разрешений на строительство. Целью этих недавно принятых законов является обеспечение предложения на арендном рынке готового жилья, поощрение владельцев к сохранению предоставляемой ими в аренду недвижимости и содействие инвестициям в строительный сектор;

e) развитие старых районов в губернаторствах, которые не могут расширяться за счет пустыни, а также присоединение новых земель, оснащенных необходимой инфраструктурой, в тех губернаторствах, где такое расширение является возможным;

f) государство планирует сдавать в аренду построенные им дома, для того чтобы стимулировать рынок аренды жилья и побудить владельцев к сдаче в аренду имеющейся у них недвижимой собственности.

159. Ниже приведены некоторые статистические показатели, относящиеся к жилищной проблеме:

a) среднее ежегодное количество единиц жилья, построенного в период с 1952 по 1960 год, составляло 56 000;

b) среднее ежегодное количество единиц жилья, построенного в период с 1960 по 1972 год, составляло 20 000;

c) среднее ежегодное количество единиц жилья, построенного в период с 1980 по 1993 год, составляло 123 000.

Общий объем инвестиций в строительный сектор за последние 15 лет составил 40 млрд. египетских фунтов, из которых 5,6 млрд. было инвестировано в прошлом году.

160. Одной из основных проблем, с которыми Египет сталкивается в этой связи, являются трущобы, возникшие на окраинах городов. Государственный план, разработанный в целях решения этой проблемы, основан на предоставлении альтернативного недорогого жилья по доступным ценам, что позволило бы освободить и застроить эти территории, занятые трущобами. В этих целях в четвертом пятилетнем плане предусмотрено выделение 650 млн. египетских фунтов на кредиты для строительства недорогого жилья на льготных условиях, всего лишь под 6% ежегодно.

Одежда

161. Несмотря на то, что обеспечение одеждой в Египте не является насущной проблемой, политика субсидирования товаров первой необходимости, которую Египет проводил с 1960 по 1980 год и которая рассматривалась как выполнение социальной функции по обеспечению граждан основными товарами широкого потребления по ценам, соответствующим их доходам, вынудила государство принять в этой связи соответствующие

меры и установить контроль над производством и ценообразованием в целях создания системы снабжения населения одеждой по низким ценам. Когда государство решило взять курс на создание свободной экономической системы, регулируемой рыночными механизмами, субсидии на большинство артикулов продаваемой одежды были постепенно свернуты, что отвечало общей политике государства. В связи с постоянным ростом доходов были приняты меры по стимулированию производства за счет поощрения местных инвестиций в данную область.

162. В текстильном и ткацком секторах, а также в секторе пошива готовой одежды Египет достиг значительного количественного и качественного прогресса в результате экономической политики "открытых дверей". Дальнейшее развитие рыночной системы позволит обеспечить рост количества, производительности и эффективности действующих в этой области предприятий. Текстильные изделия входят в число экспортируемых товаров. В 1992 году общая стоимость экспорта этих товаров составила 2 159,757 млн. египетских фунтов.

Совершенствование методов производства, хранения и распределение продуктов питания

Совершенствование методов сельскохозяйственного производства

163. В соответствии с вышеупомянутой политикой и планами, которые правительство разработало в целях обеспечения устойчивого снабжения продовольствием, оно проводит неуклонную работу по укреплению сельскохозяйственного сектора и по увеличению объема соответствующих инвестиций. Эта работа принесла следующие результаты:

а) в 1993/94 году инвестиции в сельскохозяйственный сектор возросли до 2,7 млрд. египетских фунтов против с 2,3 млрд. египетских фунтов в 1992/93 году, т.е. рост составил 18,2%;

б) площадь сельскохозяйственных земель возросла с 6,2 млн. федданов в 1982 году практически до 7,8 млн. федданов в 1996 году в результате снижения цен на новые земли и возможности их приобретения на льготных условиях или предоставления права собственности на землю после ее рекультивации;

в) площадь пахотных земель возросла с 11,2 млн. федданов в 1982 году до 14,3 млн. федданов в 1994 году в результате более интенсивной культивации;

г) объем сельскохозяйственной продукции в отношении выражения возрос с 5,8 млрд. египетских фунтов в 1982 году до практически 31,5 млрд. египетских фунтов в 1993 году;

д) объем сельскохозяйственного дохода в стоимостном выражении возрос с 4,1 млрд. египетских фунтов в 1982 году до практически 23 млрд. египетских фунтов в 1993 году;

f) объем производства сельскохозяйственных культур в стоимостном выражении возрос с 3,5 млрд. египетских фунтов в 1982 году до 21,8 млрд. египетских фунтов в 1993 году;

g) объем животноводческого производства в стоимостном выражении возрос с 2,3 млрд. египетских фунтов в 1982 году до 9,74 млрд. египетских фунтов в 1993 году;

h) объем местного производства рыбного хозяйства возрос с 210 000 т в 1982 году до 345 000 т в 1994 году;

i) объем сельскохозяйственного экспорта в стоимостном выражении возрос с 471 000 египетских фунтов в 1982 году до 1,4 млрд. египетских фунтов в 1995 году;

j) объем производства зерновых возрос с 6,8 млн. т в 1982 году до 17,3 млн. т в 1995 году;

k) объем производства овощей возрос с 8 млн. т в 1982 году до 12 млн. т в 1994 году, а объем производства фруктов – с 2,6 млн. т в 1982 году до 5,5 млн. т в 1994 году;

l) объем кредитов в сельскохозяйственном производстве возрос с 1,2 млрд. египетских фунтов в 1982 году до 10 млрд. в 1994 году;

m) уровень сельскохозяйственной самообеспеченности пшеницей возрос с 25% в 1982 году до 55% в 1995 году;

n) объем иностранной продовольственной помощи в виде поставок зерновых сократился в 1992/93 году до 481 700 тонн.

Улучшение системы сбыта и распределения

164. За исключением сахарного тростника все сельскохозяйственные сделки в Египте регулируются механизмами свободного рынка. В 1987 году были отменены обязательные закупочные квоты и цены более чем на 12 сельскохозяйственных культур, что позволило правительству производить свободные закупки по своему усмотрению для того, чтобы гарантировать минимальный уровень дохода и впредь стимулировать сельское хозяйство. Все ограничения, наложенные на внутреннюю торговлю некоторыми видами сельскохозяйственной продукции, были также отменены.

165. Что касается политики установления цен на сельскохозяйственную продукцию, то в целях обеспечения стабильных доходов для фермеров Египет постепенно повышает цены на большинство сельскохозяйственных культур с учетом мировых цен, а также увеличивает

обязательные государственные закупочные цены, гарантируя при этом фермерам право продавать свою продукцию по рыночным ценам и устанавливая минимальные цены на эти сельскохозяйственные культуры.

166. В сотрудничестве с международными организациями и государствами-донорами правительство совершенствует и развивает систему реализации сельскохозяйственных культур и создает рынки и сети местных дорог для облегчения транспортировки сельскохозяйственной продукции в центры распределения.

167. Развитие отраслей пищевой промышленности также позволяет использовать современные научные методы и системы в операциях по консервированию и упаковке пищевых продуктов, что дает возможность распределять и сохранять их таким образом, чтобы обеспечить распределение таких пищевых продуктов по всем районам страны в надлежащим образом оборудованных транспортных средствах с использованием дорожных сетей.

168. В Египте рынок продовольствия находится под постоянным контролем компетентных правительственных учреждений на стадиях обработки и распределения, с тем чтобы обеспечить соблюдение стандартов качества и спецификаций на пищевые продукты. Важную роль играет и потребительский кооперативный сектор, который располагает обширной сетью потребительских кооперативных ассоциаций, созданных во всех правительственных учреждениях, предприятиях и жилищных ассоциациях для сбыта и распределения потребительских товаров по кооперативным ценам (закон № 109 от 1975 года).

169. Если говорить о гарантии безопасности и качестве пищевых продуктов, то законодательство Египта квалифицирует фальсификацию пищевых продуктов в качестве уголовного преступления, которое влечет за собой суровые наказания, предусмотренные в законах № 98 1945 года и № 10 1966 года.

170. В соответствии с законом о детях № 12 1966 года охрана качества детского питания обеспечивается требованиями о соблюдении установленных спецификаций.

Статья 12

Право на медицинскую помощь

171. Право граждан на медицинскую помощь всех видов и всех уровней основано на положениях статей 16 и 17 Конституции Египта, в соответствии с которыми государство обязуется обеспечивать граждан медико-санитарным обслуживанием, повышать их жизненный уровень и обеспечивать все гражданам доступ к услугам в области медицинского страхования.

172. В соответствии с этим правом, которое признается и обеспечивается этими конституционными принципами и соблюдается всеми государственными органами и учреждениями, были приняты многочисленные законодательные нормативные акты и указы, гарантирующие охрану здоровья и покрытие медицинским страхованием всех граждан, включая проведение обязательной вакцинации в целях профилактики эпидемических, эндемических и профессиональных болезней.

173. В Египте система здравоохранения включает в себя многочисленные организации, органы и учреждения, которые обеспечивают медико-санитарное обслуживание гражданам. Министерство здравоохранения, которое благодаря своим материальным и людским ресурсам является основным субъектом системы здравоохранения, обеспечивает обслуживание через широкую сеть подразделений и центров первичной медико-санитарной помощи, которые имеются во всех городских и сельских жилых районах. Оно обеспечивает общее и специализированное медицинское обслуживание в крупных учреждениях в административных центрах губернаторств и в небольших учреждениях и пунктах первичной медико-санитарной помощи в районных центрах.

174. Медицинское обслуживание также обеспечивается системой медицинского страхования, медицинскими лечебными фондами и некоторыми неправительственными организациями (благотворительными и религиозными ассоциациями), а также университетами, медицинскими факультетами и частным сектором.

175. Медицинское обслуживание, обеспечиваемое Управлением медицинского страхования, охватывает трудящихся, пенсионеров и вдов (после 1993 года в эту группу были также включены учащиеся) за счет взносов, которые вносятся лицами, пользующимися этой системой страхования, их работодателями или организациями. В ведении Управления находится сеть из 25 больниц и 116 клиник, распределенных по 16 губернаторствам. В 1993 году количество охваченных страхованием лиц составило 5 120 000 человек, к числу которых позднее в том же году добавилось еще 10 млн. учащихся.

176. В ведении медицинских лечебных фондов, являющихся государственными учреждениями, находится большое количество больниц в Каирском губернаторстве и в некоторых губернаторствах Нижнего Египта. Их услугами пользуются, в зависимости от условий контрактов, учащиеся и трудящиеся, а также другие лица по льготным тарифам; жертвы несчастных случаев обслуживаются ими бесплатно. Министерство здравоохранения финансирует услуги, предоставляемые отдельным категориям населения с низким доходом.

177. Широкая сеть благотворительных ассоциаций, а также частных клиник и больниц предоставляет полный набор услуг всем гражданам. Самые низкие расценки установлены в благотворительных ассоциациях, а самые высокие – в больницах, финансируемых из частных источников. Количество частных ассоциаций, действующих в области медико-санитарной помощи, составляет 573, а количество лиц, непосредственно пользующихся их услугами, превышает полтора миллиона.

178. В порядке соблюдения обязательства предоставлять гражданам медико-санитарную помощь государство наладило систему, в соответствии с которой в определенных случаях граждане могут быть направлены на лечение за границу за государственный счет, когда такое лечение отсутствует в стране. В других случаях, связанных с исключительно дорогостоящим лечением, государство берет на себя расходы по лечению пациентов в Египте.

Результаты осуществления права граждан на охрану здоровья

179. В своем стремлении обеспечить эффективное решение проблемы охраны здоровья Египет добился значительного прогресса. Планы развития в этой области включают в себя четыре основных компонента: планы, касающиеся учреждений, необходимых для охвата населения медицинской помощью, планы по обеспечению подготовленного технического персонала, планы, направленные на повышение понимания проблем здравоохранения на национальном уровне, и планы, направленные на повышение уровня медицинского обслуживания и повышение эффективности органов и учреждений, обеспечивающих такое обслуживание.

180. Развитие услуг в области здравоохранения в период с 1981 по 1993 год можно проиллюстрировать следующими статистическими показателями:

- a) увеличение коечного фонда в государственных больницах на 16,2%;
- b) увеличение коечного фонда в больницах, финансируемых за счет медицинского страхования на 88%;
- c) увеличение коечного фонда в больницах, принадлежащих медицинским лечебным фондам, на 59%;
- d) увеличение посещаемости амбулаторных клиник на 56%;
- e) увеличение количества стационарных больных на 56,5%;
- f) увеличение количества произведенных хирургических операций на 74,4%;
- g) количество больниц и медицинских пунктов составило в 1993 году 6 634, или на 4,9% больше по сравнению с 1988 годом;
- h) количество пунктов профилактики эндемических болезней составило в 1993 году 2 364, или на 4,6% больше по сравнению с 1988 годом;
- i) количество медицинских пунктов в сельских районах составило в 1993 году 2 732, или на 2,6% больше по сравнению с 1988 годом;

ж) количество центров лечения эпидемических болезней составило в 1993 году 3 148, или на 2,2% больше по сравнению с 1988 годом;

к) количество центров охраны здоровья матери и ребенка составило в 1993 году 2 961, или на 2,1% больше по сравнению с 1988 годом.

181. Успешная реализация планов по обеспечению более эффективного выполнения программ по охране здоровья выразилась в улучшении общего состояния здоровья граждан, ожидаемая продолжительность жизни которых увеличилась с 49,5 до 62,5 лет в случае мужчин и с 51,9 до 65,9 в случае женщин.

182. Подробная информация по четырем подпунктам пункта 2 статьи 12 Международного пакта приводится ниже.

Усилия, направленные на сокращение младенческой смертности

183. Статистические данные свидетельствуют о достижении значительного прогресса в области сокращения младенческой и детской смертности благодаря эффективному выполнению интенсивных программ по охране здоровья матери и ребенка, а также благодаря широкому охвату новорожденных и детей вакцинацией, который превысил в 1994 году 95%. Согласно статистическим данным:

а) уровень младенческой смертности сократился с 70 на 1 000 в 1981 году до 37,9 на 1 000 в 1990 году;

б) уровень смертности детей в возрасте от 1 года до 5 лет сократился с 10,3 на 1 000 в 1981 году до 4,2 на 1 000 в 1990 году;

в) уровень материнской смертности сократился с 0,8 на 1 000 в 1981 году до 0,4 на 1 000 в 1990 году.

Улучшение гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности

184. Гигиена внешней среды. В последнее время в Египте отмечается рост беспокойства в отношении окружающей среды, ее природных компонентов и мер по их защите от всех форм загрязнения. Для того чтобы поддержать международные усилия в данной области и отразить участие Египта в работе соответствующих международных форумов, Египет принял Закон об окружающей среде № 4 1994 года, в котором предусмотрены необходимые меры по защите различных компонентов окружающей среды (воздуха, воды и почвы) от всех видов загрязнителей. В частности, предусмотрена уголовная ответственность за действия, причиняющие ущерб окружающей среде, созданы природные заповедники, а также специализированный орган по экологическим вопросам для разработки планов, требований и

нормативов, необходимых для охраны окружающей среды и пресечения их нарушений, во всех частях страны созданы сети по надзору, введены современные понятия уголовной ответственности, в том числе ответственности юридических лиц, предусмотрены штрафы, поступления от которых переводятся в фонд защиты окружающей среды в целях возмещения ущерба, причиненного окружающей среде и ее компонентам, а также предусмотрены возможности для широкого привлечения общественности к решению проблем сохранения окружающей среды посредством участия в работе природоохранных ассоциаций.

185. В этой связи государство осуществляет следующие проекты в области охраны окружающей среды:

а) проекты посадки зеленых насаждений вдоль основных и вспомогательных дорог и водотоков, а также создания зеленых поясов вокруг крупных городов для снижения уровня загрязнения воздуха;

б) проекты по охране водных ресурсов и берегов, обязывающие промышленные предприятия, которые используют их для удаления отходов, устанавливать надлежащие фильтрационные системы для обработки отходов до их сброса;

с) проекты по переработке мусора в органические удобрения;

д) проекты по перемещению промышленных объектов, рынков, скотоводческих ферм и автомобильных стоянок за пределы жилых районов.

К концу 1994 года степень завершенности этих проектов составляла от 46 до 60%.

186. Гигиена труда в промышленности. Вместе с вышеупомянутым законом об окружающей среде № 4 1994 года закон о труде № 137 1981 года регулирует условия окружающей среды на промышленном производстве. В правилах, регламентирующих его выполнение содержатся все медико-санитарные требования и нормативы, необходимые для обеспечения трудящимся самых здоровых условий труда на промышленном производстве в соответствии с действующими международными стандартами и таким образом, чтобы в полной мере гарантировать им безопасность и здоровье на производстве.

Предупреждение эпидемических, эндемических и профессиональных болезней

187. Эндемические болезни. Борьба с эндемическими болезнями является одной из основных целей в планах здравоохранения Египта. В соответствии с этими планами учреждения, занимающиеся лечением эндемических болезней (в частности, больницы, сельские медпункты, мобильные клиники и терапевтические центры) в настоящее время размещены по всей стране. Их количество в период с 1989 по 1993 год возросло на 2,2% и составляет на данный момент 3 148. Количество учреждений по предупреждению эндемических болезней также возросло на 4,6% в период с 1988 по 1993 год и в

настоящее время их число достигло 2 364. Их задача заключается в обеспечении защиты от бильгарциоза, малярии и желтой лихорадки, а также в борьбе с москитами, диареей и болезнями, возникающими в результате обезвоживания.

188. Профилактическая медицина. Усилия, предпринимаемые в данной области, охватывают многие аспекты, наиболее важным из которых является деятельность национальных систем наблюдения и контроля за качеством воздуха, воды в Ниле и производимых внутри страны и импортируемых пищевых продуктов, а также организация в качестве профилактической меры национальных кампаний по обязательной вакцинации. Эти усилия увенчались успехом и позволили обеспечить 95-процентный охват населения обязательной вакцинацией, в результате чего:

- a) острый вялотекущий паралич сократился до 0,8% на 100 000 детей в возрасте до 15 лет;
- b) заболеваемость столбняком новорожденных сократилась до 0,8% на 1 000 живорождений;
- c) заболеваемость дифтерией сократилась на 0,05% на 100 000 человек;
- d) заболеваемость корью сократилась на 4,9% на 100 000 детей в возрасте до 15 лет.

Профилактическая работа включает в себя медико-санитарные меры и карантинные процедуры для предупреждения распространения эпидемических и других болезней, в частности СПИДа, а также обеспечения постоянного контроля за состоянием здоровья лиц, совершающих поездки за рубеж или возвращающихся из таких поездок, в зависимости от того, куда они направляются или откуда приезжают.

189. Профессиональные заболевания. Что касается профилактики профессиональных заболеваний, то в законе о труде № 137 1981 года содержатся все нормативы, предусмотренные положением Конвенции МОТ о безопасности и гигиене труда, участником которой является Египет. В этой связи на все рабочие места, в том числе в государственных учреждениях, распространяются положения закона о труде, и на всех предприятиях периодически проводятся инспекции в целях проверки соблюдения этих нормативов. Компетентные органы обязаны организовывать учебные курсы для повышения эффективности качества работы лиц, отвечающих за обеспечение безопасности и охраны здоровья на рабочих местах. Любое нарушение этих нормативов квалифицируется в качестве наказуемого деяния, за которое виновные несут уголовную ответственность. Что касается лечения профессиональных заболеваний, то органы по охране труда следят за тем, чтобы трудящиеся с такими заболеваниями проходили курс лечения за счет систем медицинского страхования, а трудящиеся с хроническими болезнями также пользовались специальными льготами, такими, как полностью оплачиваемые дополнительные отпуска

вплоть до выздоровления или стабилизации их состояния, в соответствии с положениями закона № 112 1963 года и постановления № 259 1995 года, изданного министром здравоохранения, в котором уточняются хронические заболевания, которые дают право на полностью оплачиваемый дополнительный отпуск.

191. В этой связи был создан Национальный исследовательский центр по проблемам безопасности на производстве для изучения и анализа серьезных травм в целях их предупреждения в будущем, проведения прикладных технических и гуманитарных исследований в данной области и организации учебных курсов для повышения информированности работающих о проблемах профилактической гигиены труда. Этот Центр оснащен специальным оборудованием для проведения лабораторных анализов и необходимых обследований.

Обеспечение медицинской помощи в случае болезни

192. Выполняя свое обязательство, касающееся предоставления медицинской помощи всем гражданам, в качестве одного из гарантированных конституционных прав, государство стремится обеспечить, чтобы концепция медицинской помощи включала в себя лечение. Государственные планы в данной области основаны на следующих трех компонентах:

а) местное производство лекарственных средств, которые должны предоставляться гражданам по доступным ценам, с учетом возможности импорта таких лекарственных препаратов, местное производство которых еще не налажено;

б) обеспечение такого положения, при котором системы медицинского страхования были бы обязаны покрывать расходы на лечение и лекарственные препараты, а также распространение этих систем на членов семьи и родителей;

с) государство покрывает расходы на лечение пациентов, госпитализированных в государственных больницах в Египте или направляемых на лечение за рубеж.

193. Ниже приведены данные о количестве граждан, прошедших лечение за государственный счет:

Количество прошедших курс лечения в Египте в 1993 году:	27 103 человека на сумму 70 528 987 египетских фунтов
Количество прошедших курс лечения в Египте в 1994 году:	42 411 человек на сумму 103 943 449 египетских фунтов

Количество прошедших курс лечения за рубежом в 1993 году:	585 человек на сумму 46 161 645 египетских фунтов
Количество прошедших курс лечения за рубежом в 1994 году:	854 человек на сумму 57 247 609 египетских фунтов
Всего:	70 953 человека 277 881 690 египетских фунтов

Статья 13

Законодательство и признание права на культуру и образование

194. Культура и образование относятся к категории самых сокровенных ценностей, к которым египтяне относятся с большим уважением, что обусловлено их историей и их прошедшей через века цивилизацией. В общем и целом культура и образование относятся к тем национальным вопросам, к которым сменявшие друг друга правительства Египта уделяли самое пристальное внимание не только в силу того, что они относятся к ним как к символу приверженности конституционным принципам, международным конвенциям, к которым присоединился Египет, и действующим законам, но и как к выражению их твердого убеждения в том, что образование – это единственный способ ускорить и положить фактическое начало процессам реформ и развития, которые необходимы для социального прогресса, поскольку именно он является наиболее эффективным средством укрепления и использования безграничного потенциала людских ресурсов.

195. С учетом этой осознанной в национальном масштабе важности культуры и образования все правительственные, частные и другие органы, которые занимаются этими вопросами, принимают участие в проводимой в национальном плане работе по развитию системы образования. В настоящее время планы в области развития культуры и образования осуществляются параллельно и на комплексной основе со всеми другими планами развития. Одна из национальных целей, поставленных планами в области образования, заключается в обеспечении полного охвата обязательным школьным образованием всех девочек и мальчиков школьного возраста и в развитии системы образования взрослых и ликвидации неграмотности.

196. Вопросы культуры и образования регулируются статьями 16, 18, 20 и 21 Конституции Египта, которые возлагают на государство обязательство по обеспечению доступа к системе образования для всех граждан без исключения, в качестве признанного права, в введении системы обязательного начального образования (цель, которая в общем

и целом достигнута), в обеспечении самостоятельности университетов и научно-исследовательских центров, в обеспечении бесплатного образования на всех уровнях и в ликвидации неграмотности – задача, которая рассматривается в качестве национального обязательства, для соблюдения которого необходимо мобилизовать потенциал всего народа.

197. Общая концепция, на которой строятся государственные планы в этой области, основана на тексте документа, провозглашающего постоянную Конституцию Египта 1971 года, в которой египетский народ взял на себя безусловное, ничем не ограниченное и безоговорочное обязательство сделать все возможное для того, чтобы обеспечить:

"Мир нашему миру, поскольку он убежден, что в основе мира должна лежать справедливость и что политический и социальный прогресс всех народов может быть обеспечен только в результате свободного волеизъявления этих народов и что цивилизация достойна называться цивилизацией, если она свободна от эксплуатации в каком бы то ни было виде или в какой бы то ни было форме.

Свобода для всех египтян, при том понимании, что человеческие качества и честь человека – это основополагающие принципы, которые ведут и направляют ход безудержного развития человечества, стремящегося реализовать свои идеалы, что достоинство человека – это естественное отражение достоинства нации и что правопорядок не только гарантирует свободу человека, но и представляет собой единственную основу законности власти".

198. В документе, провозглашающем египетскую Конституцию, однозначно указывается, что правительство и народ Египта обязаны принимать все меры к тому, чтобы обеспечить мир во всем мире на основе справедливости и соблюдения воли народов таким образом, который не допускал бы проявления эксплуатации какого бы то ни было вида и в какой бы то ни было форме.

199. Правительство и народ Египта также убеждены в том, что уважение человеческих качеств, достоинства и чести человека – это единственный способ обеспечить устойчивое развитие на незыблемой основе знаний, науки и общей культуры.

200. Вышеупомянутые принципы являются краеугольным камнем политики и планов Египта во всех областях на международном и местном уровнях. Важность этих принципов находит отражение в признании необходимости взаимопонимания, терпимости и дружбы между всеми нациями и расами без какого бы то ни было различия, дискриминации или эксплуатации.

201. На практике Египет проводит эффективную и постоянную работу по продвижению дела мира и сотрудничества среди народов во всех областях в рамках системы Организации Объединенных Наций, региональных группировок и его двусторонних отношений с другими государствами.

Законодательная основа системы образования в Египте

202. С учетом положений Конституции Египта и в свете вышеупомянутых общих принципов статья 1 закона об образовании № 139 1981 года предусматривает, что цель доуниверситетского образования заключается в предоставлении египетским студентам возможности получить всестороннее образование в области культуры, науки и национальных традиций, которое укрепляло бы их веру в бога в их страну и в такие ценности, как милосердие, правдолюбие и любовь к ближнему, в обогащении их основополагающими моральными качествами и знаниями, необходимыми для утверждения их человеческого достоинства и их способности реализовать свои возможности, вносить эффективный вклад в социальное развитие и продолжать дальнейшую учебу.

203. Статьи 4, 15 и 50 этого же закона предусматривают, что по достижении шестилетнего возраста все египетские девочки и мальчики имеют право на базовое образование без какого бы то ни было различия и дискриминации. Государство берет на себя обязательство по предоставлению им возможности получить обязательное образование, а их родители или опекуны обязаны следить за тем, чтобы они получали это образование в течение восьмилетнего периода. Отец или опекун ребенка, который не записал его в школу или не обеспечил регулярное посещение им занятий, подвергается штрафу. Закон устанавливает следующие циклы и виды доуниверситетского образования в Египте:

а) цикл 1: обязательное начальное образование. Этот цикл, который охватывает период продолжительностью в восемь учебных лет, подразделяется на пятилетний цикл начального образования и трехлетний цикл подготовительного образования;

б) цикл 2: среднее и профессионально-техническое образование. Этот уровень, который следует после завершения базового образования, включает два вида образования: трехлетний цикл общего среднего образования и пятилетний цикл продвинутого профессионально-технического или педагогического образования. Цель профессионально-технического среднего образования – обеспечить техническую подготовку в области промышленности, сельского хозяйства, торговли, управления и услуг, а цель педагогического образования – дать квалификацию в области образования, которая необходима для обучения студентов на уровне базового образования. Статья 10 закона № 139 1981 года устанавливает возрастные критерии и условия допуска к учебе на этапе базового образования. Допуск к учебе на этапе среднего образования регулируется соответствующими критериями отбора кандидатов в зависимости от их возраста и общей суммы баллов в каждом губернаторстве таким образом, чтобы обеспечить полное равенство среди кандидатов;

с) Цикл университетского образования. Университетское образование, продолжительность которого варьируется в зависимости от области специализации, доступно для лиц, которые успешно завершили среднее образование. Работа университетов регулируется положениями закона № 49 1972 года, а работа колледжей и высших учебных

заведений, действующих под управлением министерства образования, – положениями закона № 49 1963 года. Поступление в университеты и высшие учебные заведения подчиняется критериям отбора на основе общей суммы баллов и результатов проверки академических, технических или физических способностей таким образом, чтобы обеспечить полное равенство среди кандидатов. В этой связи целесообразно отметить, что Верховный конституционный суд постановил, что освобождение от вышеупомянутого требования в отношении общей суммы баллов, которое предоставляется некоторым категориям лиц, противоречит Конституции.

204. Рассмотрев отношение закона к этому вопросу, мы теперь перейдем к работе, которую проводит правительство, практическому применению и статистическим показателям по каждому из вышеупомянутых циклов образования в той последовательности, в которой они приводятся в пункте 2 статьи 13 Пакта, который как раз и является предметом настоящего доклада.

Базовое образование

205. В качестве естественного проявления стремления государства гарантировать право на образование, планам, касающимся образовательного процесса, государство придает огромное значение, пытаясь с их помощью обеспечить эффективную реализацию, поощрение и развитие этого права. С 1960 года планы Египта в области образования позволили добиться существенных результатов, а само образование в повседневной жизни египтян заняло одно из основных мест. На национальном уровне каждый четвертый человек – это либо учащийся, либо преподаватель, работающий в одном из официальных учебных заведений (это выше среднего мирового показателя на 20%). Общий объем капиталовложений в систему образования в период с 1982 по 1986 год составил 12,4 млрд. египетских фунтов.

206. В 1990/91 году доля государственных расходов на образование составила 3,9% ВВП, что соответствует 9,8% ассигнований по линии государственного бюджета, при этом капиталовложения в систему образования в течение последних двух лет в 4 раза превышали объем ассигнований, заложенных в бюджете на 1992 год.

207. Продолжительность обязательного образования была увеличена с 6 до 8 лет за счет введения обязательной учебной программы после завершения начального образования.

208. Такое внимание официальных кругов к этому вопросу проявилось в активизации работы по проведению массово-просветительских кампаний по учебно-образовательной тематике, что привело к значительному увеличению спроса со стороны населения на услуги в области образования на его различных уровнях. Впоследствии правительство приняло необходимые меры в целях решения проблемы, связанной с ожидаемым увеличением числа

учащихся на всех этапах образования и на охват детей школьной программой на обязательном и другом этапах образования путем разработки планов строительства, замены, модернизации и расширения учебных зданий, в особенности после происшедшего в октябре 1990 года землетрясения, в результате которого было разрушено 100 школ.

209. Заметные результаты, которых добилось правительство в этом отношении, иллюстрируются тем фактом, что, по сравнению с 1960 годом, когда в стране существовало 7 400 начальных школ, 1 100 подготовительных школ и 520 средних школ, к 1993 году в стране уже действовало 26 217 школ, которые подразделялись на следующие категории:

- 1 335 - детские сады для детей, не достигших возраста обязательного образования,
- 15 900 - начальные школы,
- 6 012 - подготовительные школы,
- 1 295 - средние школы и
- 1 351 - подготовительные и средние школы с техническим уклоном (коммерческие, ремесленные и сельскохозяйственные).

В период с 1991 по 1993 год было модернизировано или заменено в общей сложности 15 236 школ, причем только в 1993 году было построено 900 школ.

210. В результате этого число учащихся, охваченных начальным образованием, увеличилось с 1,7 млн. в 1960 году до 7 млн. в 1990 году, а доля детей шестилетнего возраста, принятых на первый год начального образования, увеличилась с 60,8% в 1960 году до 97% в 1990 году и 98,8% в 1993 году несмотря на увеличение темпов роста и численности населения. Это увеличение числа учащихся, охваченных обязательным образованием, соответствующим образом сказывается и на других уровнях доуниверситетского образования, где число учащихся увеличилось приблизительно с 3,2 млн. человек в 1960 году до 12,5 млн. в 1990 году. Это соответствует ежегодным темпам увеличения численности учащихся на 3,2% в начальных школах, 8,7% в подготовительных школах и 6,7% в средних школах.

211. Что касается размера классов, то в результате строительства, расширения и модернизации удалось компенсировать увеличение числа учащихся путем снижения их числа в каждом классе до 43,6 на первом уровне обязательного образования, до 41,5 - на втором уровне обязательного образования и на 36 - на среднем уровне.

212. Египет также добился существенных результатов в области образования женщин, которое представляет собой важную социальную задачу, особенно в развивающихся странах. В период с 1960 по 1990 год доля девочек по отношению к мальчикам увеличилась с 38 до 44% в начальной школе, с 28 до 44% - в подготовительной школе и с 24 до 42% - в средней школе.

Среднее техническое образование

213. Среднее техническое образование, которое представляет собой промежуточный цикл между обязательным и университетским образованием, представляет собой одну из приоритетных задач государства, поскольку именно на этом этапе представители молодого поколения выбирают себе специальность, накапливают опыт, развивают свои способности и таланты и приобретают самые современные теоретические и практические знания и навыки, необходимые для ускорения социального развития и решения будущих задач. Как уже указывалось, в соответствии с положениями Конституции, образование на этом этапе в государственных школах является бесплатным.

214. С учетом этих целей, поставленных в планах в области технического образования, важная роль отводится работе по удовлетворению потребности общества в квалифицированных рабочих, которые были бы знакомы с последними научно-техническими достижениями в различных областях. В Египте техническое образование охватывает такие области деятельности, как сельское хозяйство, промышленность, торговля, туризм и спорт. Что касается среднего образования, то оно подразделяется на две категории: общеобразовательную подготовку и религиозную подготовку.

215. Государственные планы в этой области позволили добиться следующих статистических показателей:

а) число средних общеобразовательных школ увеличилось с 940 в 1987 году до 1 295 в 1993 году, а число религиозных школ за этот же период увеличилось с 344 до 511;

б) число профессионально-технических школ увеличилось с 947 в 1987 году до 1 196 в 1993 году;

с) число учащихся средней школы (как мальчиков, так и девочек) увеличилось с 564 678 в 1987 году до 727 690 в 1993 году, т.е. на 31,1%;

д) число учащихся, занимающихся в профессионально-технических школах, увеличилось с 901 271 в 1987 году до 1 403 273 в 1993 году, т.е. на 51%;

е) число студентов, занимающихся в средних религиозных школах, увеличилось с 72 469 в 1987 году до 152 229 в 1993 году, т.е. на 86,5%;

f) доля учащихся, занимающихся в средних профессионально-технических школах, увеличилась с 52% в 1987 году до 67% в 1993 году;

g) число выпускников общеобразовательных средних школ увеличилось с 147 181 в 1987 году до 156 313 в 1993 году, т.е. на 16,7%;

h) число выпускников средних религиозных школ увеличилось с 12 214 в 1987 году до 18 946 в 1993 году, т.е. на 58,2%;

i) число выпускников средних ремесленных училищ увеличилось с 85 356 в 1987 году до 162 288 в 1993 году, т.е. на 45,5%. Что касается коммерческого образования, то число выпускников увеличилось с 128 926 в 1987 году до 134 031 в 1993 году, т.е. на 2,9%. Если же говорить о сельскохозяйственном образовании, то число выпускников увеличилось с 33 029 в 1987 году до 37 946 в 1993 году, т.е. на 14,4%.

Университетское образование

216. С учетом общих целей, на которых строятся планы и политика в области образования, университетское и высшее образование представляет собой одну из важных задач, решение которой должно обеспечить выпускникам доуниверситетских образовательных школ более широкие возможности в плане продолжения учебы на более высоком уровне образования с учетом их знаний и общей суммы набранных баллов, а также более широкие возможности для такого зачисления посредством допуска к прослушиванию учебных программ (при условии внесения более высокой платы за учебу) и в целях обеспечения более широкого разнообразия специализированных учебных курсов, необходимых для удовлетворения непосредственных потребностей общества. Эти планы реализуются весьма успешно, о чем свидетельствует создание многочисленных университетов в Республике (в 1993 году их было в общей сложности 12, не считая университета "Сазерн Вэлли", который был основан в 1994 году). В дополнение к этим университетам, которые насчитывают 203 факультета, существует также целая сеть технических институтов и специализированных колледжей, которые находятся в ведении министерства образования и число которых возросло с 61 в 1981 году до 122 в 1994 году.

217. Ниже приведены некоторые статистические показатели, характеризующие высшее образование в Египте:

a) число студентов, зачисленных в университеты, увеличилось с 91 048 в 1989 году до 147 490 в 1994/95 году;

b) число студентов, зачисленных в государственные и частные технические институты и специализированные колледжи, увеличилось с 48 791 в 1981/82 году до 81 099 в 1994/95 году;

с) число студентов обоего пола в университетах составило в 1993 году 542 602 человека;

д) число выпускников обоего пола, закончивших университеты, составило в 1993 году 95 526 человек;

е) число студентов обоего пола, зачисленных в технические институты, находящиеся в ведении министерства образования, составило в 1993 году 104 940 человек, а число выпускников в этом же году достигло 47 015 человек;

ф) число студентов, зачисленных в высшие учебные заведения (докторский уровень), увеличилось с 58 690 в 1981 году до 89 510 в 1993 году;

г) доля населения, закончивших университеты, увеличилась с 3,1% в 1986 году до 7,03% в 1996 году.

Ликвидация неграмотности

218. Ликвидация неграмотности среди взрослых – это вопрос, которому правительство Египта уделяет большое внимание, поскольку его решение предполагает необходимость таких же согласованных усилий со стороны государства, как и в случае развития самой системы образования, но с обеспечением более широких возможностей для участия населения. Социальный фонд развития играет в этом отношении жизненно важную роль, поскольку он используется для финансирования образовательных программ для взрослых, которые дают возможность сочетать учебу в школе с приносящей доход деятельностью в целях преодоления одной из важнейших трудностей, мешающих реализации образовательных программ для взрослых в Египте. Президент Республики подписал декларацию, провозглашающую 1990–1999 годы Десятилетием ликвидации неграмотности. После этого был принят закон № 8 1996 года о мобилизации усилий в стране в целях решения этой задачи.

219. Для достижения максимального прогресса в этой области Египет учредил Центральное агентство по образованию взрослого населения в целях обеспечения непосредственного финансирования программ подготовки специалистов в области образования взрослого населения и мобилизации средств в порядке субсидирования учебы и работы среди населения в рамках губернаторств. Цель этой работы заключается в подготовке 9 500 специалистов, которые могли бы дать образование полмиллиону граждан в сельских районах.

220. В сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций государство принимает меры по ликвидации неграмотности среди женщин в трех губернаторствах в Верхнем Египте по линии школьной программы, ориентированной на местные коллективы, программы реформы начальной школы и проекта под названием "Научить читать всех". В результате реализации этого проекта 25% женщин в тех районах, которые им охвачены, получают, как ожидается, азы образования.

221. Социальный фонд развития также способствует повышению уровня образования взрослых и реализации проектов в области ликвидации неграмотности по линии своей социальной программы развития в сотрудничестве с Центральным агентством по вопросам образования среди взрослых и некоторых частных ассоциаций.

222. Практические результаты и статистические показатели. В результате осуществления этих интенсивных планов и программ доля неграмотных среди трудового населения в целом (в возрасте 10 лет и старше) снизилась с 64,6% в 1960 году до 45,6% в 1986 году. Эти цифры со всей очевидностью свидетельствуют о масштабах проведенной работы с учетом высоких темпов роста численности населения в течение этого периода. Существенные результаты были достигнуты и в плане снижения доли неграмотных среди женского населения, которая снизилась с 78,3% в 1960 году до 13,3% в 1986 году. Доля грамотных среди взрослого населения в возрастной группе 15 лет и старше увеличилась с 25,8% в 1960 году до 44,5% в 1986 году. Что касается возрастной группы 19 лет и старше, то этот показатель увеличился за тот же период с 38,3 до 65,5%. Наиболее заметным увеличением характеризуется доля грамотных среди женского населения, которая увеличилась с 12% в 1960 году до 31% в 1986 году в возрастной группе до 15 лет и с 26,3% до 56,1% в течение того же периода в возрастной группе старше 19 лет. В течение последних двух лет государственный и частный секторы совместными с усилиями ликвидировали неграмотность 246 844 человек (189 639 мужчин и 57 205 женщин) в возрастной группе 15-35 лет.

Разработка учебных программ и систем и модернизация учебной инфраструктуры

223. Новая политика в области образования, цель которой заключается в своевременном удовлетворении современных требований в области образования, обусловила совершенствование программ и систем в области образования.

224. Начиная с 1991 года учебная программа на всех уровнях образования пересматривается специалистами, работающими в сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами, в целях использования международного опыта и выводов национальных конференций, которые состоялись по этому вопросу. В процессе пересмотра основное внимание обращается на необходимость предотвратить зубрежку и бездумное заучивание, включить новую информацию в учебные программы и привнести футурологические и лингвистические концепции, которые могли бы способствовать формированию здоровой личности, такие, как образование по тематике международного взаимопонимания, прав человека, защиты окружающей среды и природных ресурсов, здравоохранения, туризма и правил дорожного движения.

225. Этот процесс совершенствования также сосредоточен на научно-теоретических и практических аспектах, использовании современных учебных и научных материалов и методов и поощрении увлечений и спорта.

226. В реализации этих планов заметную роль играют радио и телевидение, которые передают обширные программы самоподготовки и учебные программы для различных уровней образования. Такие программы также разрабатываются в сотрудничестве с дружественными государствами и международными учреждениями. Эти мероприятия были распространены и на систему управления образовательным процессом путем привлечения родительских советов к работе по управлению школами, улучшению школьных условий, улучшению материального положения учителей посредством введения в действие соответствующих финансовых стимулов, а также путем модернизации студенческих систем контроля и систем сдачи заключительных экзаменов в конце года, в ходе которых учитывается общее количество баллов, набранных студентами в течение года, в целях обеспечения эффективного студенческого, школьного и семейного контроля и накопления и твердого усвоения информации.

227. В целях проведения работ по модернизации, ремонту и строительству учебных зданий в соответствии с международными стандартами и критериями и таким образом, чтобы обеспечить максимально эффективное выполнение ими своих учебных функций, создан специальный государственный орган, ответственный за учебную инфраструктуру.

Свобода выбора школы родителями

228. В Египте родители и опекуны пользуются полной свободой в плане зачисления своих детей в государственные или частные школы по своему выбору. Единственными ограничениями в этом плане является минимальный возраст приема на первый уровень в детские сады, который предшествует уровню обязательного начального образования.

229. Религиозные программы соответствуют той религии, которую исповедует учащийся.

Частные учебные заведения

230. Доуниверситетский уровень. Закон № 139 1981 года разрешает создание частных школ для отдельных лиц и групп во всех областях образования и на всех уровнях, при условии, что их основная учебная программа в обязательном порядке соответствует системе образования в Египте и что она дает возможность применять новые педагогические методы и включать дополнительные дисциплины в целях создания благоприятных условий для более интенсивного изучения иностранных языков.

231. Уровень университетского образования. Закон № 101 1992 года разрешает создание частных университетов в целях повышения уровня образования и проведения научных исследований. Во исполнение президентских указов № 343, 344, 345 и 346, принятых в 1996 году, в стране было создано четыре таких университета. Закон № 52 1970 года разрешает создание частных высших учебных заведений для более глубокого изучения соответствующих предметов и программ в течение двух академических лет в целях содействия достижению целей в области образования, зафиксированных в планах развития.

Работа этих институтов подвергается контролю со стороны правительственных учреждений в соответствии с национальными планами, программами и политикой в области образования. Эти частные правительственные заведения, которые принимают на учебу кандидатов, имеющих свидетельство о завершении общего или технического среднего образования, присуждают признанные учебные степени (степень бакалавра, степень или диплом магистра). В соответствии с вышеупомянутым законом создан фонд по оказанию поддержки частным высшим учебным заведениям, с тем чтобы они могли и впредь выполнять возложенную на них задачу, повышать качество оказываемых ими услуг и поддерживать образование на должном уровне.

Статья 14

232. Как уже подробно указывалось в комментариях по статье 13 Пакта, которая как раз и является предметом настоящего доклада, государство, в соответствии с положениями египетской Конституции 1971 года, придерживается принципа обязательного образования на начальном уровне, а впоследствии и на других уровнях, и обеспечения бесплатного образования на всех этапах обучения. В порядке соблюдения этого принципа законом № 139 1981 года была введена обязательная система образования в течение восьмилетнего срока на подготовительном и начальном уровнях. Статья 54 закона № 12 о детях 1996 года предусматривает, что все дети имеют право на бесплатное обучение в государственных школах.

233. Работа, которую проводит государство в последние годы, позволила обеспечить в 1994 году базовым обязательным образованием 98,8% детей. В текущем году этот показатель планируется довести до 100%.

Препятствия на пути процесса образования

234. В Египте процесс образования сталкивается с целым рядом препятствий, к которым, в частности, относится нехватка средств, необходимых для строительства новых школ, поддержания уровня охвата на должном уровне, своевременного удовлетворения потребностей в образовании с учетом роста численности населения, снижения размера классов и замены и обновления существующих школ. Одним из факторов, тормозящих этот процесс, является увеличение отсева учащихся на обязательных уровнях базового образования, что обусловлено их желанием найти работу, для того чтобы снизить материальную нагрузку на свои семьи, а также нехватка специалистов в области образования для взрослых, нехватка времени для учебы в тех случаях, когда лица, которые должны учиться, вынуждены зарабатывать себе на жизнь, выполняя какой-либо труд, и, наконец, необходимость улучшения финансового положения и повышения профессионального мастерства учителей.

Будущие планы в области образования

235. Несмотря на успехи, достигнутые в результате осуществления планов в области развития образования и ликвидации неграмотности, правительство продолжает разрабатывать целый ряд других масштабных планов на будущее. Цель этих планов заключается не только в том, чтобы поддержать высокий уровень регистрации и охвата населения учебными программами, который уже достигнут в стране, но и повысить его еще больше и попытаться преодолеть препятствия, трудности и проблемы, которые встречаются до сих пор. Общая цель этих планов изложена ниже:

а) В области образования:

- i) повышение профессионального уровня и улучшение финансового положения преподавательского состава и вспомогательного персонала путем создания специальных колледжей и институтов, необходимых для получения преподавателями требуемой подготовки по всем направлениям специализации;
- ii) ускорение строительства учебных зданий в целях снижения размера классов и модернизация и расширение существующих учебных помещений в целях удовлетворения потребностей, обусловленных планируемым повышением числа учащихся, в особенности после увеличения, как уже об этом говорилось, продолжительности обязательного базового образования в Египте с 6 до 8 лет;
- iii) дальнейшая разработка и совершенствование учебных программ в соответствии с современными требованиями в области образования и учебной подготовки, в частности путем включения учебных предметов по тематике прав человека и свобод и соответствующих международных инструментов, положения которых Египет обязался выполнять. На основании соглашений о предоставлении кредитов на цели развития, которые он заключил с Международной ассоциацией развития после 1994 года, Египет осуществляет проект в области совершенствования системы базового образования и обеспечения к нему более широкого доступа по линии программы строительства и содержания школ, повышения уровня преподавания и укрепления управленческого потенциала в области планирования, анализа политики и определения приоритетов.

б) В области ликвидации неграмотности:

- i) дальнейшее интенсивное осуществление планов в области ликвидации неграмотности с уделением в будущем внимания сельским районам и женскому населению;

- ii) разработка программ подготовки специалистов в области образования для взрослых;
- iii) создание соответствующих условий для регулярного прослушивания программ ликвидации неграмотности путем введения соответствующей системы, которая позволяла бы слушателям посещать занятия, продолжая при этом заниматься приносящей доход деятельностью;
- iv) разработка программ решения проблемы отсева учащихся на обязательных уровнях образования и предотвращение такого положения, при котором они пополняли бы число неграмотных.

236. Неустанные усилия Египта, направленные на совершенствование системы образования, отражают, вне всякого сомнения, его искреннее желание вооружить молодое поколение знаниями и навыками, необходимыми для решения задач, которые встанут перед ними в будущем. Однако дальнейшая работа по достижению этой цели зависит от наличия средств, необходимых для реализации планов развития в этой области, которые превосходят бюджетные ресурсы и возможности развивающейся страны. Вследствие этого Египет – и это вопрос принципа – весьма нуждается в международной помощи и сотрудничестве, как об этом говорится в статье 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Ему также нужен взаимный обмен опытом, как это предусмотрено в статье 24 Декларации социального прогресса и развития.

Статья 15

Законодательство и признание права на культуру и научные исследования

237. Как указано в статьях 47, 48 и 49 Конституции Египта 1971 года, государство гарантирует свободу научных исследований и обеспечения грамотности, художественного и культурного творчества и берет на себя обязательство по ассигнованию средств, необходимых для их развития. Государство также гарантирует свободу убеждений и всех средств их выражения в рамках закона. Гарантируется свобода печати, издательского дела и публикации. Цензура газет, изданий и средств массовой информации запрещена, за исключением случаев военных действий или чрезвычайного положения, когда она может быть введена в целях обеспечения социальной гармонии или в интересах национальной безопасности в рамках, строго ограниченных законом. После референдума, состоявшегося 22 мая 1981 года, в Конституцию были включены дополнительные статьи, в соответствии с которыми печать была отнесена к категории независимой ветви народной власти, которая беспрепятственно и самостоятельно осуществляет свою социальную функцию с помощью различных средств выражения и в условиях соблюдения основных принципов построения общества и публичных прав, свобод и обязательств, при четком понимании того, что журналисты имеют право получать данные и информацию (статьи 206, 207 и 210).

238. Египетское законодательство соответствует этим конституционным принципам, как это явствует из приведенных ниже разделов.

239. Закон № 354 о защите авторских прав 1954 года. Статья 5 этого Закона признает исключительное право авторов распространять свои труды, определять способ этого распространения и извлекать финансовую выгоду из своих трудов любым способом, который они сочтут нужным. Никто другой не может осуществлять это право без предварительного письменного разрешения автора или его правопреемника. Закон охватывает все находящиеся в обращении письменные, графические и аудиовизуальные работы, а также компьютерные программы, базы данных и связанные с ними результаты исследований, причем эта защита также распространяется на фамилию автора и переводы. Статья 43 предусматривает, что автор имеет право на защиту в случае любого нарушения его авторских прав путем обращения с жалобой в суд первой инстанции, председатель которого может издать постановление о приостановлении публикации, наложении ареста, приостановлении публичной демонстрации и оценке компенсации, которая должна быть выплачена автору, без ущерба для его права на обжалование. Статья 20 устанавливает 50-летний срок охраны авторских прав на литературные труды и 20-летний срок охраны на компьютерные разработки, что соответствует положениям международных конвенций в этой области (Берн и ГАТТ). Статья 47 квалифицирует нарушения авторских прав в качестве уголовного правонарушения, которое влечет за собой наложение штрафа. Виновные в неоднократном нарушении этого права могут быть подвергнуты наказанию в виде тюремного заключения и/или штрафу с возможным закрытием, конфискацией и опубликованием постановления суда в печати за счет осужденного. Эта защита распространяется и на работы, опубликованные за границей.

240. Закон № 96 о печати 1996 года. Этот Закон закрепляет конституционные принципы, касающиеся печати. Статьи 1 и 3 предусматривают, что печать осуществляет свои функции на беспрепятственной и свободной основе в целях создания благоприятных условий социального развития и прогресса посредством распространения прогрессивных знаний, выражения критики и обнародования информации. Статьи 4–8 запрещают цензуру газет, за исключением случаев военных действий или чрезвычайных обстоятельств или в интересах национальной безопасности. Закон запрещает конфискацию или приостановление издания газет в административном порядке. В нем признается право журналистов на получение и публикацию информации и статистических данных.

241. Государственные премии и международное сотрудничество. В порядке соблюдения принципов приверженности делу распространения, развития и продвижения научных исследований и творчества во всех областях и поощрения международных контактов и сотрудничества государство присуждает ежегодные премии в знак признания заслуг и поощрения египтян в области культурной, научной и литературной жизни. Присуждение этих премий регламентируется положениями следующих законов:

а) Закон № 12 о медалях и наградах для гражданских лиц 1972 года. Этот Закон предусматривает вручение наград лицам, внесшим выдающийся вклад в развитие национальной науки, литературы, искусства или спорта, или выдающимся государственным деятелям. За исключительные заслуги в этих областях или в области сельского хозяйства, промышленности, торговли, спорта, молодежной деятельности, государственной службы или общественного порядка или безопасности, могут вручаться ордена "За заслуги";

б) Закон № 37 о государственных премиях за интеллектуальный труд и в целях развития науки, литературы, искусства и социологии 1958 года. Этот закон с поправками, внесенными законом № 161 1980 года, предусматривает 15 премий, которые присуждаются за заслуги (известные под названием "Государственные премии за интеллектуальный труд"), и 56 поощрительных премий (известных под названием "Государственные премии за вклад в развитие науки, искусства, литературы и социологии"), которые распределяются следующим образом:

	<u>Премии за заслуги</u>	<u>Поощрительные премии</u>
Наука	5	32
Социология	4	6
Литература	3	6
Изящное искусство	3	6
Право и экономика	-	6

Премии "За заслуги" присуждаются ежегодно тем гражданам, которые отличились своим интеллектуальным трудом, а поощрительные премии присуждаются за лучшие работы в литературе и других областях. Лауреаты премий выбираются специализированными комитетами в соответствии с объективными правилами на основе научной или академической оценки;

с) Закон № 49 о государственной премии за художественное творчество 1984 года. Этот Закон предусматривает присуждение государственной премии за художественное творчество в области культуры и искусства. Лауреат премии имеет право провести три года в Египетской академии в Риме за государственный счет в целях ознакомления с международным опытом в тех областях специализации, которые охватываются премией, а именно: все отрасли изящных искусств, история искусства, египетская археология, реставрация произведений искусства, литература, музыка, кино и театр;

д) Закон № 132 о патентах и промышленных конструкциях и изобретениях 1949 года. Этот закон гарантирует патентные права, обеспечивая их защиту в законодательном порядке посредством официальной регистрации патента на имя его обладателя в соответствующих компетентных органах, с тем чтобы его владелец мог пользоваться своим правом по своему усмотрению. Патенты выдаются на любое новое

промышленное изобретение, конструкцию или модель. Закон устанавливает порядок защиты этих прав и санкции в виде тюремного заключения или штрафов в порядке наказания за нарушение патентных прав. Владельцы патентов имеют право требовать применения положений международных конвенций в области промышленной собственности, к которым присоединился Египет, если такие конвенции защищают их интересы более эффективно.

Стремление Египта развивать и поощрять культуру и научные исследования

242. В течение многих веков Египет делает все возможное в целях развития науки и культуры. В этом отношении он пользуется высокой репутацией уже в течение целых тысячелетий, еще со времен фараонов, цивилизация которых строилась на научных достижениях, тайну которых специалисты пока что так и не смогли разгадать. Впоследствии, после периода царствования фараонов, уникальную роль продолжала играть Александрийская библиотека. Фактически, это историческое и культурное прошлое оставило свой след в умах и сердцах египетского народа, для которого характерна любовь к культуре, науке, искусству и литературе. Эти отличительные особенности активно прививались, поддерживались и развивались в течение целых веков, впитывая в себя наследие египетских фараонов, ислама, коптской и греческой цивилизации. Это наследие было и остается полюсом притяжения туристов и ученых со всех уголков мира. Это культурное наследие также дает Египту возможность играть выдающуюся роль в этом отношении на местном, региональном и международном уровнях.

243. В Египте ответственность по линии правительства за развитие культуры и науки несет министерство информации, культуры и научных исследований. Эти три аспекта рассматриваются более подробно ниже.

Информация

244. В течение последних трех лет (1993–1995 годы) Египет достиг существенного прогресса в расширении сети аудиовизуальных информационных услуг на своей территории в целях обеспечения права каждого гражданина на непосредственный доступ к этим услугам, с тем чтобы он мог ознакомиться с достижениями современной науки, быть в курсе международных событий и пользоваться соответствующими условиями, позволяющими ему более глубоко понять нынешнюю ситуацию и перспективы на будущее. В общем и целом цель средств массовой информации Египта заключается в своевременном освещении проблем, с которыми сталкиваются народ и государство, и в более эффективном соблюдении принципов демократии посредством диалога и дискуссий. Практическое осуществление планов в области информации позволило бы добиться следующих результатов:

а) в настоящее время в Египте есть 8 телевизионных каналов, в том числе 5 региональных, по которым передачи ведутся из Александрии, Исмаилии, Центральной Дельты, северного района Верхнего Египта в Эль-Минье и южного района Верхнего Египта. Кроме того, в Египте действует 22 радиостанции, в том числе 10 региональных;

б) в 1994/95 году общее количество часов телевизионных передач составило 39 653, или в среднем 108 часов в день, против 31 347 часов, или в среднем 91 час в день, в предыдущем году. В 1994/95 году общее количество часов региональных передач составило 23 241 или в среднем 64 часа в день;

в) в 1994/95 году количество часов радиовещания составило 334 в день, или в общей сложности в 121 900 часов в год;

г) Египет создал международный телевизионный канал "Нил", передачи по которому ведутся на английском и французском языках;

д) Египет также создал свой спутниковый канал и ведет работу по подготовке к запуску на орбиту первого египетского спутника в целях создания специальных образовательного, спортивного и детского каналов;

е) в целях создания конкурентоспособных телевизионных программ и увеличения продолжительности вещания, которое измерялось бы тысячами часов, создан своего рода информационный городок;

ж) была проведена работа по расширению возможности средств массовой информации Египта посредством модернизации соответствующих объектов инфраструктуры и оборудования, в результате чего мощность радиовещательных станций резко возросла.

Культура

245. Концепция, на которой строится подход правительства к вопросам культуры, заключается в том, что развитие культуры посредством популяризации опыта и знаний, на накопленных другими людьми, является самым эффективным способом, позволяющим стимулировать социальное развитие и обеспечить интеллектуальную гомогенность не только среди членов общества, но и среди народов, идти в ногу со временем, соответствующим образом реагировать на события и укреплять дух ответственности и причастности в деле решения как международных, так и местных проблем.

246. В основе культурной деятельности лежит работа по созданию благоприятных условий для творчества и новаторской деятельности. В этой связи государство оказывает поддержку талантливым людям с новаторским складом ума во всех областях культуры и искусства, создавая с этой целью специализированные художественные центры, которые оснащены

самым современным оборудованием и в которых созданы самые благоприятные условия для этой работы, а также посредством организации перевода арабской литературы на другие языки и наоборот, посредством издания журналов по вопросам культуры и посредством организации участия в местных и международных выставках и конкурсах.

247. В Египте культура и знания распространяются главным образом с помощью книг. Государственный орган по книгоиздательству, финансируемый по линии государства, отвечает за решение финансовых проблем, публикуя популярные издания, расходы на которые должны быть низкими. Этот орган издает серию книг под названием "Наследие", а также журналы по вопросам культуры и переводы. Правительство Египта в значительной мере опирается на находящуюся в его подчинении сеть книжных магазинов, с тем чтобы сделать книги доступными для всего населения в любом уголке страны. В Египте также проводится ежегодная международная книжная выставка.

248. Для производства кинофильмов и создания и работы сети театров и кинотеатров учрежден фонд развития культуры в целях предоставления кредитов на льготных условиях. Министерство культуры в сотрудничестве с иностранными специалистами также снимает документальные фильмы, организует национальные кинофестивали и поощряет авторов выдающихся трудов и достижений в области театра и кино.

249. К числу основных функций, которые выполняет министерство культуры в сотрудничестве с международными организациями и иностранными государствами, относятся также мероприятия по восстановлению исламских и коптских исторических памятников и реликвий.

250. Под покровительством жены Президента Республики г-жи Сюзанн Мубарак проводится национальная кампания по созданию детских библиотек и реализации проекта под названием "Научить читать всех", цель которого – сделать книги доступными для детей и других групп населения во всех жилых районах и общинах.

251. Некоторые статистические показатели:

- а) число археологических музеев увеличилось с 5 в 1981 году до 32 в 1995 году;
- б) число культурных центров увеличилось со 196 в 1981 году до 292 в 1993 году;
- в) число посетителей культурных выставок, организованных за пределами страны, увеличилось с 2,2 млн. человек в 1981 году до 9,4 млн. в 1993 году.

252. Научные исследования. Научные исследования, которые являются одним из трех основных средств распространения знаний и культуры, представляют собой неотъемлемую часть планов и задач правительства. Технический прогресс является одним из

основополагающих компонентов политики правительства, прежде всего в области международного сотрудничества со специализированными учреждениями и иностранными государствами. Политика правительства по содействию передаче современной технологии и стимулированию египетских специалистов, занимающихся научными изысканиями, осуществляется министерством научных исследований, национальными центрами и специализированными научными институтами. В этой области работают следующие национальные исследовательские центры и институты:

а) Академия научных исследований и технологии. Эта академия дает возможность научным сотрудникам углублять свой опыт, оказывает финансовую помощь по подготовке научных диссертаций, проводит национальные кампании по улучшению качества основных зерновых культур (пшеница, рис и сорго) и расширяет базу местной перерабатывающей промышленности посредством поощрения более широкого использования местного сырья;

б) Национальный исследовательский центр. Этот центр, который работает в рамках программы защиты окружающей среды (воздуха, воды и почвы) Большого Каира от загрязнения, обеспечивает руководство и оказывает консультативные услуги по этим вопросам;

в) Институт нефтяных исследований. Этот институт занимается главным образом вопросами разработки нефтяных залежей и добычи нефти, а также вопросами ее транспортировки;

г) Центр металловедения и разработки новых металлов. Этот центр специализируется на производстве основных запасных частей, необходимых для оборудования по производству средств производства, добычи минерального сырья и улучшения его характеристик (магний, кварц, цинк, хром, чугун и квасцовый камень);

е) Национальный институт морских наук и рыбного хозяйства. Этот институт занимается вопросами загрязнения окружающей среды и его последствий для рыбного промысла и принимает меры по увеличению добычи рыбы в рыбоводческих и рыболовецких хозяйствах посредством совершенствования методов отлова рыбы;

ф) Национальный институт астрономических и геофизических исследований и Национальное агентство дистанционного зондирования и космических наук. Оба эти учреждения занимаются вопросами модернизации станций спутникового мониторинга, проведением магнитометрических измерений и космических исследований, подготовкой к созданию сети мониторинга сейсмической активности и анализом спутниковых данных и почвенных карт;

г) Исследовательский институт Теодора Бильгарца. Этот институт осуществляет свою деятельность в рамках плана по ликвидации шистосомоза, эпидемического гепатита, нелегочных форм туберкулеза и фасциолеза и занимается исследованиями по лечению этих заболеваний;

h) Институт электронных исследований. Этот институт занимается вопросами компьютеризации прядильной и ткацкой промышленности и компиляции баз данных об ассоциациях, специализирующихся в этой области, и научных связях.

i) Исследовательский офтальмологический институт. Этот институт осуществляет свою деятельность в рамках национальной кампании по искоренению глазных заболеваний, которыми страдают дети в том возрасте, когда им надо ходить в начальную школу, в целях контроля за применением и совершенствованием методов и результатов лечения;

j) Национальный институт стандартизации. Этот институт занимается контролем качества и проверкой спецификаций, весов и мер во всех областях производства и услуг.

253. Одним из крупнейших проектов, который в настоящее время осуществляется правительством, является создание городка научных исследований, прикладных наук и технологии им. Мубарака. Разрабатываются также предварительные планы по расширению и модернизации существующей сети научно-исследовательских институтов.

Свобода научных изысканий и творческой деятельности

254. Как уже указывалось, египетская Конституция и правовая система гарантируют свободу научных изысканий и творческой деятельности, а также свободу публикаций. Эта свобода является естественным отражением демократических условий, на которых строится система управления страной.

255. Свобода научных исследований, творческой деятельности и публикации в Египте не является предметом никаких ограничений, помимо тех, которые предусмотрены законом в целях защиты свободы, прав и обязательств других граждан, защиты частной жизни, поддержания общественного порядка и безопасности и защиты общественной морали от порнографических и антирелигиозных публикаций.

256. Верховенство права и независимость судебных органов представляют собой одну из основополагающих гарантий против любого нарушения этого права и против любого вида практики, которая могла бы нанести ущерб третьим сторонам в свете общих правил, о которых уже говорилось в первой части настоящего доклада.

Международное сотрудничество

257. Научные исследования, культурная и литературная деятельность, средства массовой информации и различные виды искусства представляют собой, вне всякого сомнения, те области международного сотрудничества, в которых достигнут существенный прогресс, поскольку обмен опытом и беспрепятственная конкуренция – это те два крыла, на которых таланты могут подняться на новые высоты творчества и изобретательства в результате расширения навыков и возможностей.

258. Египет полагает, что международное сотрудничество в этих областях является единственным способом достичь всеобщего развития и дать возможность будущим поколениям усвоить современные научно-технические знания в этих областях и воспользоваться результатами их применения. Некоторые из важнейших областей такого сотрудничества указаны ниже:

259. Археология. В Египте поиски, раскопки и реставрация предметов старины являются одной из важнейших областей, которым отводится особое место в международных программах сотрудничества, осуществляемых по линии международных организаций, двусторонних соглашений с другими государствами и научных миссий. Международное сотрудничество в этой области охватывает создание и развитие музеев, завершение работ по спасению памятников нубийской культуры и реставрации и многочисленных памятников исламской и коптской культуры и эпохи фараонов.

260. Культурные связи. Египет проводит международные, региональные и национальные фестивали искусств и принимает участие в фестивалях, которые организуются за границей. Он также проводит международные книжные и художественные выставки, участвует в выставках, которые проводятся за границей, принимает иностранные делегации деятелей искусства и организует египетские недели местного творчества и литературы в иностранных государствах. Кроме того, налажена система обмена произведениями журналистики, искусства и литературы с другими странами во всем мире и перевода литературных трудов на другие языки.

Заключение

261. На основании вышеизложенного обзора работы, проводимой в связи с осуществлением прав, признанных в Международном пакте, которые рассматриваются в настоящем докладе, можно однозначно утверждать, что Египет делает все возможное – в пределах имеющихся у него ресурсов и с учетом ограничений, обусловленных сложившейся в нем ситуации, – для обеспечения оптимальной реализации всех прав, закрепленных в упомянутом Международном пакте, по линии своих конституционных и государственных институтов на различных уровнях, в рамках неправительственных организаций, в результате работы его граждан, которую они выполняют на добровольных началах.

262. Представляя этот доклад на рассмотрение уважаемых членов Комитета, Египет хотел бы заявить, что он готов ответить на любые вопросы, которые могут быть подняты экспертами Комитета, и представить ему всю информацию, которую он пожелает.

263. И наконец, Египет хотел бы пожелать уважаемым членам Комитета успешно решить возложенные на него огромные задачи в надежде, что его благородный труд даст всем людям возможность жить в нормальных условиях.
