



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.60
1 September 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 2004 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**Первоначальные доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

Добавление

ЗАМБИЯ¹

[29 июля 2003 года]

¹ Информация, представленная Замбией в соответствии с руководящими положениями, касающимися первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.22/Rev.1).

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Предисловие		3
Сокращения		4
Резюме.....		6
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА	1 - 76	13
II. ПРАВО НА ТРУД.....	77 - 117	41
III. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА	118 - 134	54
IV. ПРАВО СОЗДАВАТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ И ВСТУПАТЬ В НИХ	135 - 146	58
V. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ	147 - 163	61
VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ И ПОМОЩИ СЕМЬЕ	164 - 185	69
VII. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ	186 - 203	76
VIII. ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ	204 - 215	83
IX. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА БЕСПЛАТНОЕ И ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ.....	216 - 245	90
X. ПРАВО НА ОТДЫХ, ТВОРЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И УЧАСТИЕ В КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ	246 - 260	99
XI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	261 - 266	104

Предисловие

Замбия придает исключительно высокое значение поощрению и защите основных прав человека, свидетельством чему служит ее присоединение к многочисленным международным соглашениям по правам человека и их ратификация. Правительство Замбии признает, что никакого значимого развития добиться невозможно без обеспечения полной защиты основных прав человека, причем это включает как гражданские и политические права, так и права в экономической, социальной и культурной областях. В порядке признания этого факта Замбия в 1984 году присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Подготовка первоначального доклада Замбии для представления Комитету по экономическим, социальным и культурным правам Организации Объединенных Наций осуществлялась с участием научных кругов, гражданского общества и всех соответствующих отраслевых министерств. Эта работа дала правительству возможность пересмотреть соответствующие стратегии, законодательные положения и административные процедуры, а также высветила различные проблемы и трудности, с которыми сталкивается правительство в процессе обеспечения полного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, она дала правительству возможность наметить новые пути преодоления различных проблем, с которыми сталкивается Замбия в деле осуществления экономических, социальных и культурных прав.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить всех тех, кто принимал участие в этой работе, и в частности Межведомственный комитет по подготовке доклада, а также нашего партнера - Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития - за оказанную финансовую и техническую поддержку.

(Подпись): Джордж Кунда
Доктор наук
Член парламента
Министр юстиции
и Генеральный прокурор

Сокращения

БСВЗ	Бедные страны с высокой задолженностью
ВНП	Валовой национальный продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГБТ	Гигиена и безопасность труда
ДКТ	Добровольное консультирование и тестирование
ДМО	Демографическое и медицинское обследование
КАМР	Канадское агентство по вопросам международного развития
КПР	Конвенция о правах ребенка
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МНТ	Международные нормы в области труда
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПП	Мировая продовольственная программа
МСП	Малые и средние предприятия
НПО	Неправительственная организация
НУСПО	Национальное управление системы пенсионного обеспечения
ОАС	Общий анализ по стране
ОМС	Организация местных сообществ
ПИЖО	Президентская инициатива в области жилищного обеспечения
ПИСБО	Программа инвестиций в субсектор базового образования
ПИСХС	Программа инвестиций в сельскохозяйственный сектор
ПМУПОД	Программа мер по улучшению положения в области образования для девочек
ППСО	Программа оказания помощи по линии социального обеспечения
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСП	Программа структурной перестройки
ПСПГ	Проект развития системы самопомощи для городских районов
ПТО	Производственные и трудовые отношения
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СДСМН	Стратегический документ по сокращению масштабов нищеты
СИДА	Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития

СПТПОП	Стратегия развития системы профессионально-технической подготовки и обучения в области предпринимательства
ТА	Традиционная акушерка
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЧПО	Чистые показатели охвата школьным обучением
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Резюме

Республика Замбия присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 10 апреля 1984 года. Настоящий документ представляет собой первоначальный доклад Замбии, представляемый Комитету по экономическим, социальным и культурным правам Организации Объединенных Наций в соответствии с обязательствами Замбии по представлению докладов согласно этому Пакту.

В докладе излагаются административные, законодательные и политические меры, предпринимаемые государством-участником в целях приведения своих национальных законов и стратегий в соответствие с положениями Пакта, и освещаются различные проблемы и трудности, с которыми сталкивается государство-участник в процессе осуществления положений Пакта.

Весь процесс подготовки доклада оказался возможным благодаря помощи со стороны шведского правительства, которое предоставило правительству Замбии безвозмездную субсидию специально для целей оказания помощи в подготовке первоначального доклада согласно Пакту. Правительство Замбии, действуя через министерство юстиции, учредило специальный Межведомственный комитет, возложив на него задачу подготовки доклада. Члены этого Комитета, список которых имеется для целей ознакомления в секретариате, были выбраны из числа представителей гражданского общества и сотрудников соответствующих отраслевых министерств.

Процесс подготовки доклада начался с пятидневного вводного семинара, организованного для целей ознакомления членов Межведомственного комитета по подготовке доклада с руководящими принципами, касающимися подготовки докладов согласно Пакту, а также для составления проекта рамочного доклада. Этот семинар был проведен Координатором проекта г-ном Паланом Мулондой (Отдел развития систем управления), министерство юстиции, и консультантом г-жой Китти Арамбуло, которая была нанята Институтом Рауля Валленберга, а в настоящее время работает в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам в Женеве, Швейцария.

Вслед за этим вводным семинаром было организовано девять рабочих совещаний по сбору данных в различных провинциях страны, которые были проведены вспомогательной группой в составе экспертов из числа сотрудников правительственных учреждений и представителей гражданского общества, возглавляемой Координатором проекта. Информация и данные, собранные в ходе всех этих рабочих совещаний на уровне провинций, были сведены воедино и включены в проект рамочного доклада,

призванный послужить основой для проекта основного доклада, который был рассмотрен на двухдневном национальном симпозиуме с участием заинтересованных сторон.

Государство-участник признает, что для обеспечения полного осуществления экономических, социальных и культурных прав предстоит сделать еще очень много, однако эта проделанная работа дала правительству возможность подытожить уже принятые административные, законодательные и политические меры в целях выявления имеющихся пробелов в законодательстве и политике, которые нужно заполнить в интересах обеспечения полномасштабного осуществления экономических, социальных и культурных прав в Замбии.

Настоящий доклад, разделенный на 11 глав, содержит всеобъемлющий обзор тех изменений, которые произошли в сфере экономических, социальных и культурных прав за период после присоединения Замбии к Пакту.

Глава I

В главе I описывается уровень осуществления экономических, социальных и культурных прав, а также факторы и трудности, препятствующие их полному осуществлению в Замбии. В ней освещаются законодательные и политические меры, принятые для создания условий, в которых осуществляются экономические, социальные и культурные права в стране.

Следует отметить, что в Конституции Замбии закреплён принцип недискриминации в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, следует отметить, что дискриминация в отношении инвалидов запрещена законодательством государства-участника. Численность лиц пожилого возраста сравнительно невелика, и государству-участнику удалось освободить всех граждан в возрасте старше 65 лет от оплаты социальных услуг, например услуг здравоохранения. Государство-участник разработало также программу оказания помощи по линии социального обеспечения для удовлетворения потребностей пожилого населения.

Что касается применения закона, то государство-участник руководствуется принципом равенства всех лиц перед законом и признает равные права мужчин и женщин на участие, свободное определение и построение политической, экономической и социальной системы по своему собственному свободному выбору.

Глава II

Право на труд

Замбия привержена идее обеспечения права на труд, свидетельством чему служит тот факт, что государство-участник ратифицировало многочисленные международные соглашения по правам человека и конвенции Международной организации труда (МОТ). Правительство приняло различные стратегии в этой области в целях обеспечения права на труд, и в частности Стратегию борьбы с высокой безработицей и неполной занятостью, Стратегию повышения производительности труда, Стратегию по проблемам ВИЧ/СПИДа и рынка труда, а также Стратегию развития системы профессионально-технической подготовки и обучения в области предпринимательства (СПТПОП). Эти стратегии построены таким образом, что они должны привести не только к созданию новых рабочих мест, но и сделать их более доступными.

Следует отметить, что, предпринимая ряд соответствующих шагов, государство-участник сталкивается с рядом трудностей, связанных с нехваткой ресурсов для финансирования процесса реализации стратегии. Источником этих трудностей, с которыми сталкивается государство-участник, являются низкие экономические показатели в результате сокращения масштабов экономической деятельности, массовое сокращение рабочих мест в результате проведения программы структурной перестройки, недостаточный доступ к механизмам кредитования и низкая эффективность структур, призванных оказывать поддержку мелким предприятиям.

Глава III

Право на справедливые и благоприятные условия труда

В стремлении к обеспечению справедливых и благоприятных условий труда Замбия ратифицировала Конвенцию МОТ № 131 об установлении минимальной заработной платы, а также Конвенцию № 100 о равном вознаграждении. Однако в настоящее время предусмотренные в них условия применяются лишь к работающим в формальном секторе.

Конституция Республики защищает права трудящихся на справедливое и равное вознаграждение, достойный жизненный уровень, условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, равные возможности трудоустройства для каждого, а также на отдых и на ограниченную продолжительность рабочего времени. Минимальный размер заработной платы установлен законодательством, разработанным Министерством труда и социального обеспечения. Помимо законодательства, государство-участник приняло

соответствующие стратегии, касающиеся условий труда, в том числе Стратегию в области социального обеспечения и Стратегию по вопросам гигиены и безопасности труда.

Глава IV

Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

Государство-участник ратифицировало и присоединилось к ряду международных соглашений по правам человека, направленным на поощрение и защиту права создавать профессиональные союзы и вступать в них. К их числу относятся Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Конвенция МОТ (№ 87) о свободе ассоциации и защите права на организацию, Конвенция МОТ (№ 98) о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров и Конвенция МОТ (№ 151) о трудовых отношениях (государственная служба).

Государство-участник имеет также конституционное положение, гарантирующее права любого лица на ассоциацию, и законодательной поправкой 1997 года к Закону о производственных и трудовых отношениях (ПТО) включило в свое национальное законодательство положения Конвенций МОТ № 87, 98 и 151. Следует отметить, что Закон о ПТО защищает право на создание профессиональных союзов и на вступление в них, не устанавливая никаких ограничений в отношении национального или международного членства. Вместе с тем важно отметить, что государство-участник устанавливает ограничения на создание профессиональных союзов для определенных категорий работников.

Глава V

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Замбия признает право каждого на социальное обеспечение, включая социальное страхование. Государство-участник ратифицировало Конвенцию МОТ № 103 и приняло национальные законодательные положения по вопросам социального обеспечения и защиты от факторов производственного риска в интересах обеспечения права на социальное обеспечение для каждого. Кроме того, в настоящее время Замбия проводит работу по реализации положений Кодекса поведения применительно к проблеме ВИЧ/СПИДа в области труда, разработанного Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

Государство-участник сталкивается с определенными трудностями в деле гарантирования права на социальное обеспечение для каждого. Высокий уровень безработицы и низкие экономические показатели не позволяют государству-участнику гарантировать трудящимся защиту от факторов производственного риска и такие условия труда, которые обеспечивали бы благосостояние и достойную жизнь трудящихся. Тем не менее государство-участник приняло ряд программ, предусматривающих принятие стратегических мер для реализации права на социальное обеспечение для каждого.

Глава VI

Обеспечение охраны и помощи семье

Замбия признает право на обеспечение охраны и помощи семье. Проблемы нищеты и ВИЧ/СПИДа являются причинами распада многих семей, в результате чего растет число домохозяйств с одним родителем, а также домохозяйств, возглавляемых лицами пожилого возраста. Однако государство-участник разработало формальные и неформальные меры для обеспечения охраны семьи.

Глава VII

Право на достаточный жизненный уровень

Замбия признает право на достаточный жизненный уровень. Часть IX Конституции Республики предусматривает, что государство-участник стремится обеспечить наличие чистой и безопасной воды, надлежащих медицинских услуг и услуг здравоохранения и достойного жилья для всех людей, а также принимать меры для постоянного улучшения качества таких объектов и услуг в порядке осуществления соответствующих положений Пакта.

Государство-участник признает, что жизненный уровень является неудовлетворительным, поскольку свыше 70% населения живет в условиях глубокой нищеты. Для решения этой проблемы государство-участник разработало Стратегический документ по сокращению масштабов нищеты (СДСМН), который нацелен на улучшение положения в этой области и ускорение экономического роста. Оно надеется, что СДСМН позволит повысить жизненный уровень большинства граждан Замбии.

Глава VIII

Право на здоровье

Государство-участник признает свою обязанность обеспечивать услуги здравоохранения, однако степень выполнения этой обязанности в значительной мере зависит от наличия ресурсов. Государство-участник признает далее тот факт, что для реализации права на здоровье нужно обеспечить доступность медицинских объектов и надлежащее качество медицинских услуг.

На протяжении многих лет в государстве-участнике отмечается ухудшение состояния системы здравоохранения в результате низких показателей функционирования экономики страны, что находит свое проявление в отсутствии надлежащего обслуживания объектов и оборудования и создает дополнительную нагрузку на ограниченную медицинскую инфраструктуру в связи с ростом численности населения, обусловленным высокими показателями фертильности в государстве-участнике. Эта ситуация дополнительно осложняется высокими показателями ВИЧ/СПИДа. Вместе с тем государство-участник приняло Национальную политику в области здравоохранения, которая нацелена на реализацию концепции децентрализации и развитие системы услуг на уровне общин. Кроме того, государство-участник преисполнено решимости добиться соблюдения норм первичного медицинского обслуживания, установленных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

Глава IX

Право на образование

Несмотря на то что государство-участник сформулировало оговорку в отношении положения Пакта, касающегося обеспечения бесплатного образования, оно проводит политику, которая обеспечивает и гарантирует бесплатное начальное образование. Национальный стратегический план, разработанный государством-участником, демонстрирует его приверженность принципу обеспечения всеобщего, бесплатного и обязательного образования. Кроме того, Министерство образования Республики Замбии отменило плату за экзамены по окончании седьмого класса школы и все административные сборы.

Различные законодательные и стратегические меры, принятые государством-участником, наглядно демонстрируют приверженность Замбии принципу осуществления права на образование.

Глава X

Право на отдых, творческую деятельность и участие в культурной жизни

Замбия разработала законодательную и политическую основу, гарантирующую право на отдых, творческую деятельность и участие в культурной жизни. Государство-участник признает свою обязанность принимать меры для поощрения использования и развития любым человеком его собственной культуры, традиций, обычаев и языка в той мере, в какой это не противоречит Конституции. Эти права признаны в самой Конституции Замбии, и государство-участник разработало законодательные положения, направленные на реализацию этих прав. Государство-участник приняло Закон о Совете по делам национальных искусств 1995 года, который касается сценических и изобразительных искусств, Закон о Комиссии по сохранению национального наследия и Закон об авторских и исполнительских правах, в соответствии с которым было создано Общество по защите музыкальных авторских прав Замбии. Государство-участник пока не имеет национальной стратегии по вопросам культуры, однако в настоящее время предпринимаются шаги для завершения разработки подготовленного проекта такого документа.

ГЛАВА I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА

Статья 1

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.
2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.
3. Все участвующие в настоящем Пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, должны в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

1. Замбия обрела политическую независимость в 1964 году и в результате этого получила право свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие.
2. На протяжении многих лет экономика страны находится в состоянии депрессии, что оказывает негативное влияние на экономическое, социальное и культурное развитие населения. Сегодня Замбия принадлежит к числу стран южной части Африки, включенных в список бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ).

Статья 2

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер.
2. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.
3. Развивающиеся страны могут с надлежащим учетом прав человека и своего народного хозяйства определять, в какой мере они будут гарантировать признаваемые в настоящем Пакте экономические права лицам, не являющимся их гражданами.

Экономические права

3. Серьезное негативное влияние на осуществление экономических прав в Замбии оказывают низкие экономические показатели страны. На протяжении длительного времени экономика государства-участника базировалась на горнодобывающей промышленности и вся экономическая деятельность тем или иным образом была связана с добычей меди. Падение цен на медь на мировом рынке и нефтяные потрясения середины 70-х годов нанесли мощный удар по экономике страны. Программа структурной перестройки, принятая в связи с этим государством-участником в целях оживления экономики, привела к дальнейшему ухудшению экономического положения, что отразилось на осуществлении экономических прав большинством населения Замбии.

Социальные права

4. Степень осуществления социальных прав в Замбии связана с уровнем осуществления экономических прав. Как указано выше, экономические факторы оказывают негативное влияние на экономические права, а следовательно и на права в социальной сфере. Свидетельством тому может служить ухудшение положения в секторах образования и здравоохранения. Темпы развития социальной инфраструктуры не поспевают за неизменным ростом численности населения Замбии, обусловленным высокими показателями фертильности.

Культурные права

5. Уровень осуществления культурных прав в Замбии можно охарактеризовать как удовлетворительный, хотя здесь также ощущается влияние тех же самых факторов, которые препятствуют полному осуществлению экономических и социальных прав. Нехватка надлежащих институциональных структур и ресурсов в ряде случаев не позволяет многим общинам в полной мере пользоваться своим культурным достоянием.

Законодательные меры, направленные на обеспечение осуществления прав

6. Для рассмотрения того, каким образом правовые основы Замбии обеспечивают осуществление прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, ниже проводится обзор Конституции, которая является верховным законодательным актом Замбии. В контексте вопроса об осуществлении экономических, социальных и культурных прав в Замбии будет рассмотрена часть IX Конституции, где излагаются Руководящие принципы государственной политики.

7. Руководящие принципы государственной политики служат ориентиром для органов исполнительной, законодательной и судебной власти в деле разработки и осуществления национальных стратегий, составления и принятия законов, а также применения Конституции и любых других законодательных актов. Государство-участник обеспечивает осуществление прав, закрепленных в Пакте, главным образом на основе Руководящих принципов государственной политики, изложенных в части IX Конституции, которые:

а) могут соблюдаться лишь в той мере, в какой это позволяют государственные ресурсы, или при том условии, что, по мнению кабинета министров, этого неизбежно требуют интересы обеспечения общего благосостояния населения;

b) не могут использоваться в судебных инстанциях и сами по себе не имеют исковой силы, хотя в определенных случаях они могут приводиться в качестве основания для целей защиты прав.

8. В Руководящих принципах государственной политики государство обязуется:

a) стремиться создать такие экономические условия, которые будут благоприятствовать развитию индивидуальной инициативы и автономности среди населения, а также стимулировать частные инвестиции;

b) стремиться создать такие условия, при которых все граждане должны быть в состоянии иметь надлежащие средства к существованию и возможность для трудоустройства;

c) стремиться обеспечить наличие чистой и безопасной воды, надлежащих медицинских услуг и услуг здравоохранения и достойного жилья для всех людей, а также принимать меры для постоянного улучшения качества таких объектов и услуг;

d) стремиться обеспечить наличие равных и надлежащих возможностей образования во всех сферах и на всех уровнях для всех людей;

e) принимать меры для поощрения использования и развития любым человеком его собственной культуры, традиций, обычаев и языка в той мере, в какой это не противоречит Конституции;

f) стараться сохранять чистую и здоровую окружающую среду для всех;

g) признавать право каждого человека на справедливое обращение в сфере трудовых отношений и на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

9. Некоторые из этих экономических, социальных и культурных прав закреплены в других частях Конституции, в результате чего эти права приобретают обязательную юридическую силу. В этом контексте следует отметить следующие положения Конституции:

a) статья 14 предусматривает, что никто не должен содержаться в рабстве или кабале и не должен привлекаться к принудительному труду в соответствии с положением

Международного пакта, касающимся права на труд в месте, свободно выбираемом самим человеком, за справедливую плату и вознаграждение;

b) статья 21 предусматривает защиту права человека на свободу собрания и ассоциации, включая право создавать любые политические партии, профессиональные союзы или другие ассоциации для защиты своих интересов и вступать в таковые в соответствии с положением Международного пакта, касающимся права создавать профессиональные союзы и вступать в них;

c) статья 23 предусматривает защиту от дискриминации по признаку расы, этнической принадлежности и пола, места рождения, гражданского состояния, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания в соответствии с положением Международного пакта, которое направлено против дискриминации на рабочих местах и в учебных заведениях;

d) статья 24 Конституции предусматривает, что подросток:

- i) не должен наниматься, привлекаться или получать разрешение для выполнения какой-либо работы или профессиональной деятельности, которая может оказать негативное влияние на здоровье или обучение подростка или отразиться на его физическом, психическом или нравственном развитии;
- ii) должен быть защищен от физических или психических посягательств, всех форм пренебрежительного отношения, жестокости и эксплуатации; и
- iii) не должен становиться объектом торговли в какой бы то ни было форме.

10. В этой статье подросток определяется как лицо в возрасте до 15 лет. Таким образом, эта статья Конституции соответствует положению Международного пакта, касающемуся защиты подростков от эксплуатации и работы в какой-либо области, вредной для их психического или физического здоровья или способной повредить их нравственному развитию.

11. Указанные выше статьи Конституции относятся к ее части III, озаглавленной "Защита основных прав и свобод личности". Эти положения имеют особый статус и подлежат применению в соответствии с Конституцией через Высокий суд. Они могут быть изменены лишь путем референдума, а также при наличии большинства в две трети

голосов, и для внесения соответствующих поправок в Конституцию они должны быть рассмотрены в парламенте не менее чем через 30 дней после опубликования.

12. Таким образом, эти положения обеспечивают наивысший уровень защиты определенных экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

13. Кроме того, имеются и другие положения, содержащиеся в других законодательных актах Замбии, которые также обеспечивают применение положений Пакта и которые будут рассмотрены ниже.

14. Отдельных законодательных положений, которые закрепляли бы право на труд, право на равные возможности трудоустройства и на справедливые условия на рабочих местах, а также продолжительность отдыха и рабочего времени, не существует. Вместе с тем в главе 268 Закона о занятости предусмотрены следующие элементы:

- a) регламентирование трудовых договоров; и
- b) оплата отпусков.

15. Что касается права создавать профессиональные союзы и федерации профессиональных союзов в соответствии с Пактом, то глава 269 Закона о производственных и трудовых отношениях (ПТО), входящего в Свод законов Замбии, с поправками, внесенными в 1997 году, предусматривает:

- a) право принимать участие в создании и деятельности профессиональных союзов по своему собственному выбору;
- b) право профессиональных союзов создавать федерации профессиональных союзов по своему собственному усмотрению.

16. Поправками 1997 года к Закону о ПТО были отменены ограничения на создание нескольких профессиональных союзов в одном и том же секторе, а также открыты возможности для свободного формирования федераций профессиональных союзов. Это положило конец монопольному положению Конгресса профсоюзов Замбии.

17. Что касается положений Пакта, в которых говорится о необходимости обеспечения условий труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, то глава 441 Закона о

промышленных предприятиях, входящего в Свод законов Замбии (1967 года), содержит положения:

- a) регулирующие условия занятости на промышленных предприятиях и других местах в плане обеспечения безопасности, здравоохранения и благосостояния занятых на них лиц;
- b) касающиеся безопасности, осмотра и проверки определенного оборудования;
- c) касающиеся соблюдения медицинских норм, обеспечения чистоты, вентиляции, освещения и санитарно-гигиенических норм на предприятиях и в других местах работы;
- d) касающиеся безопасности оборудования и механизмов, а также способов эвакуации.

18. В Законе о профессионально-технической подготовке и обучении в области предпринимательства № 13 1998 года содержатся положения о программах профессионально-технического обучения и подготовки, упомянутых в Пакте в контексте признания права на труд. Этот Закон предусматривает создание государственных учебных заведений, призванных осуществлять профессионально-техническую подготовку и обучение в области предпринимательства, а также механизмов регистрации и регулирования деятельности частных учебных заведений системы профессионально-технической подготовки. Вопрос о деятельности этих учебных заведений в области повышения уровня образования трудящихся, а также в области профессионально-технической подготовки и обучения в вопросах предпринимательства для выпускников школ будет рассмотрен ниже.

19. Государство-участник не признает право на социальное обеспечение, как того требует Пакт, однако Национальное управление системы пенсионного обеспечения (НУСПО) (Закон № 40 1998 года) обеспечивает функционирование обязательной системы пенсионного обеспечения для всех работающих в формальном секторе занятости.

20. Что касается важности семьи, включая брак и защиту работающих матерей в соответствии с Пактом, то:

- a) глава 50 Закона о браке, входящего в Свод законов Замбии, предусматривает официальную церемонию бракосочетания и подтверждает юридическую силу брака, а

также обеспечивает признание гражданских браков, заключаемых в соответствии с африканским обычным правом;

b) Закон о занятости предусматривает предоставление отпуска по беременности и родам для работающих матерей и запрещает увольнение работающих матерей по причинам, связанным с беременностью.

21. Одним из факторов, дополнительно усиливающих защиту семьи, является запрещение найма на работу детей. В этом контексте примечательны следующие законодательные акты:

a) Закон о занятости запрещает прием на работу лиц в возрасте до 15 лет и устанавливает ответственность для любого лица, нарушающего это запрещение;

b) глава 274 Закона о найме на работу подростков запрещает принимать на работу в любое государственное или частное промышленное предприятие ребенка в возрасте до 14 лет и устанавливает ответственность для любого, кто нарушает это запрещение.

22. Кроме того, глава 308 Закона о Национальной комиссии по вопросам продовольствия и питания предусматривает создание комиссии по вопросам питания для рассмотрения вопросов, связанных с пропагандированием принципов здорового питания в интересах осуществления прав на питание и на достаточный жизненный уровень, закрепленных в Пакте. Круг ведения Комиссии по вопросам питания охватывает следующие направления деятельности:

a) прямое и косвенное снижение уровня смертности в связи с неудовлетворительным питанием среди детей за счет повышения внимания общественности к потребностям питания детей и подростков;

b) улучшение качества питания уязвимых групп;

c) повышение заинтересованности в улучшении качества питания на уровне общин и расширение общественной осведомленности о серьезном влиянии неудовлетворительного питания, а также укрепление уверенности населения в возможности отыскания решений для этих проблем;

d) сокращение масштабов неудовлетворительного питания и недоедания за счет обеспечения наличия питательных продуктов круглый год в интересах увеличения продолжительности здоровой жизни и утверждения режима питания, способствующего

максимальному развитию интеллектуальных способностей и сохранению психического здоровья;

е) предоставление данных о потреблении пищевых продуктов и о питании на соответствующем национальном уровне;

ф) оказание содействия в деле включения концепций улучшения качества питания в процесс разработки планов в области продовольственного и сельскохозяйственного развития.

23. Кроме того, глава 225 Закона об Управлении продовольственных резервов способствует осуществлению положений Пакта в плане повышения продовольственной безопасности. Она предусматривает создание Управления продовольственных резервов, отвечающего за решение следующих задач:

а) обеспечение надежных поставок определенных товаров, которые считаются важными для поддержания продовольственной безопасности в стране;

б) устранение перебоев в поставках определенных товаров на местах;

с) урегулирование других кризисных продовольственных ситуаций, обусловленных засухой, наводнениями или другими стихийными бедствиями;

д) устранение проблем, связанных с поставками определенных товаров, которые связаны с манипулированием ценами или монопольной торговой практикой.

24. Вопросы психического и физического здоровья, охватываемые статьей 12 Пакта, затрагиваются в следующих законодательных положениях:

а) Глава 295 Закона об общественном здравоохранении предусматривает принятие мер по профилактике заболеваний и регулирует вопросы, касающиеся общественного здравоохранения в Замбии. Этот закон предусматривает такие меры, как уведомление о вспышках инфекционных заболеваний, их профилактика и лечение, борьба с москитами, а также инспектирование инфицированных территорий, их очистка и дезинфекция под руководством местных властей;

б) глава 30 Закона об Исследовательском центре по изучению тропических болезней предусматривает проведение исследований по изучению тропических болезней и организацию подготовки кадров в этой области, а также оказание поддержки в

осуществлении исследовательских программ, связанных с профилактикой заболеваний и первичной медицинской помощью;

с) глава 315 Закона о национальных услугах здравоохранения предусматривает создание Центрального совета здравоохранения и руководящих советов для больниц и медицинских служб. Руководящие советы осуществляют управление работой больниц и медицинских служб в вопросах оказания медицинских услуг и ухода за пациентами;

d) глава 305 Закона о психических заболеваниях предусматривает принятие мер по уходу за лицами, страдающими психическими заболеваниями или психическими расстройствами, а также передачу таких лиц под опеку или в специализированные учреждения на основании постановления суда или органов полиции;

e) глава 204 Закона об охране окружающей среды и борьбе с ее загрязнением, который входит в Свод законов Замбии, предусматривает принятие мер для улучшения положения во всех аспектах экологической и промышленной гигиены в соответствии с Пактом, а также принятие мер по охране окружающей среды и предотвращению загрязнения воды и воздуха пестицидами, токсическими веществами, отходами, включая опасные отходы, а также по сокращению уровня шума и ионизирующей радиации.

25. Вместе с тем законодательство по вопросам здравоохранения не гарантирует права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и не предусматривает создания условий для обеспечения всех медицинских услуг и медицинского ухода в случае болезни. Тем не менее в своих Руководящих принципах государственной политики Конституция обязывает государство стараться обеспечивать надлежащие медицинские услуги и услуги здравоохранения, а законодательство по вопросам здравоохранения как таковое следует рассматривать в контексте конституционных положений.

26. Что касается права на образование и обязанности стран согласно Пакту обеспечить, чтобы начальное образование было обязательным и бесплатным для всех и чтобы среднее и высшее образование было доступным для всех, то глава 134 Закона об образовании предусматривает лишь стимулирование и развитие школ и учебных заведений. Таким образом, Закон об образовании предусматривает стимулирование образования для народа Замбии и постепенное развитие учебных заведений для целей обеспечения разнообразных и комплексных услуг обучения по всей территории Республики.

27. В законодательстве нет положений, которые предусматривали бы обязательный или бесплатный характер начального образования. Вместе с тем нынешняя политика ориентирована на обеспечение начального образования для всех.

28. В контексте вопроса об образовании следует также отметить, что конституционные положения Руководящих принципов государственной политики обязывают государство лишь обеспечивать равные и надлежащие возможности образования во всех областях и на всех уровнях и не предусматривают бесплатного обучения или обязательного начального образования.

29. Нормы Пакта, касающиеся права на участие в культурной жизни и на пользование результатами научного прогресса и их практического применения, закреплены в конституционных положениях Руководящих принципов государственной политики. Государство признает свою обязанность принимать меры для поощрения использования и развития любым человеком его собственной культуры, традиций, обычаев и языка в той мере, в какой это не противоречит Конституции. Кроме того, глава 170 Закона о Совете по делам национальных искусств Замбии предусматривает оказание содействия в развитии культуры и искусств через Департамент по делам культуры. Этот Закон предусматривает также назначение специальных должностных лиц для осуществления сбора информации и проведения исследований в области культуры и искусств во всех районах Замбии.

30. Важно отметить, что экономические, социальные и культурные права, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, имеют мощную поддержку в законодательстве Замбии, в части III Конституции и в отдельных законодательных актах. Вместе с тем некоторые из этих прав, которые затрагиваются лишь в Руководящих принципах государственной политики, изложенных в части IX Конституции, имеют ограниченную юридическую силу и требуют дополнительного закрепления в конкретных законодательных актах для обеспечения их юридического применения.

31. Замбия имеет двойную правовую систему, которая включает систему общего права и систему обычного права. Осуществление культурных прав обеспечивается в определенной мере за счет функционирования этого правового режима, который позволяет применять нормы обычного права, прочно укоренившиеся в культуре населения, в тех случаях, когда стороны предпочитают использовать именно эти нормы, если они не противоречат общим принципам справедливости и добросовестности. Законодательные положения, указанные ниже, направлены на сохранение и развитие культурного наследия Замбии.

32. В части XIII Конституции Замбии закреплено признание института традиционных вождей, а в ее статье 132 предусматривается создание Палаты вождей, которая служит форумом вождей Замбии для обсуждения различных вопросов, касающихся традиций и обычаев. Следует отметить, что в Своде законов Замбии имеется Закон о вождях, глава 287 которого позволяет вождям Замбии выполнять традиционные функции в той мере, в какой они не противоречат общим принципам справедливости и нравственности.

33. Глава 170 Закона о Национальном художественном совете предусматривает создание Национального художественного совета, круг ведения которого охватывает следующие аспекты:

- a) развитие, стимулирование и регулирование деятельности в области сценического искусства, литературы и изобразительного искусства;
- b) выдача лицензий для художественных заведений, рекламных агентств и других предприятий, работающих в сфере шоу-бизнеса;
- c) финансирование и мобилизация финансовых ресурсов для аффилированных ассоциаций на уровне общин и школ; и
- d) организация конкурсов в интересах повышения исполнительского и творческого мастерства работников искусств на национальном уровне.

34. Глава 173 Закона о Комиссии по сохранению национального наследия предусматривает принятие мер для сохранения исторического, культурного и природного наследия, реликтов древних цивилизаций и других предметов, представляющих эстетический, исторический, доисторический, археологический или научных интерес, в целях защиты и развития культурной самобытности Замбии.

Меры по осуществлению стратегий

Национальная жилищная политика

35. Национальная жилищная политика основывается на всесторонней оценке положения в области жилищного обеспечения в Замбии и содержит общую концепцию решения жилищной проблемы. Она определяет роль различных заинтересованных сторон в деле развития жилищного фонда и предусматривает координацию их усилий в интересах создания эффективной системы жилищного обеспечения, подчеркивая важность частной

инициативы и уделяя особое внимание роли правительства как гаранта создания необходимых условий, способствующих налаживанию устойчивого жилищного обеспечения в стране. Главная цель этой политики состоит в обеспечении надлежащего и приемлемого жилья для всех жителей Замбии вне зависимости от уровня доходов.

Национальная политика и стратегии в области здравоохранения

36. Цель политики в области здравоохранения состоит в создании условий для того, чтобы государство-участник имело возможность реализовать свою приверженность фундаментальному и гуманному принципу развития системы здравоохранения в интересах обеспечения равного доступа к эффективным и высококачественным медицинским услугам, максимально приближенным к семье, для всех жителей Замбии. В рамках этой политики государство-участник приняло Стратегию развития системы первичного медицинского обслуживания в качестве наиболее подходящего инструмента для достижения этой цели. Политика строится на признании того, что создание здорового общества - это главным образом не медицинская проблема, а скорее проблема политического и социально-экономического характера. В связи с этим следует отметить, что важное значение в контексте этой политики придается развитию межсекторального взаимодействия с другими отраслевыми министерствами, неправительственными организациями (НПО) и частным сектором. Вместе с тем государство-участник признает, что, поскольку услуги здравоохранения играют важную роль в деле обеспечения здоровья для всего населения, государство-участник должно стараться развивать услуги в области профилактики, информационно-пропагандистской деятельности, лечения и реабилитации в качестве главного средства достижения стоящей перед ним цели, а население со своей стороны должно ответственно подходить к своему собственному здоровью.

37. Речь идет о радикальной политике реформ, определяющей направление дальнейшего развития услуг здравоохранения в Замбии. Для достижения ее эффективности и действенности на вооружение принят подход, предполагающий проведение децентрализации, который предусматривает делегирование обширных полномочий в вопросах оперативного управления новым автономным медицинским советам и советам по вопросам управления в определенных больницах. Этот подход позволит добиться экономии средств, более высокой финансовой эффективности и, что самое главное, улучшения положения в плане качества и количества услуг. Государство-участник надеется на расширение инициатив, активизацию предпринимательской деятельности и проявление большей гибкости в сфере осуществления этой политики. Государство-участник надеется также на более активное участие народа Замбии в работе по улучшению положения в сфере медицинского обслуживания.

Стратегический документ по сокращению масштабов нищеты

38. Замбия разработала стратегический документ по сокращению масштабов нищеты (СДСМН), охватывающий период 2002-2004 годов. СДСМН является результатом возобновления усилий по решению проблемы сокращения масштабов нищеты, которая вновь заняла центральное место в повестке дня международного развития. Этот стратегический документ, направленный на обращение вспять процесса ухудшения социально-экономических условий в Замбии, имеет в своей основе сбалансированный и комплексный подход, построенный на трех принципах:

a) СДСМН не может заменить собой усилия по установлению столь необходимой макроэкономической стабильности, ни структурные реформы, которые имеют кардинальное значение и для достижения роста, и для сокращения масштабов нищеты;

b) СДСМН рассчитан на то, чтобы тщательно сориентировать весьма ограниченные национальные ресурсы исключительно на реализацию тех целей и задач, которые были согласованы в ходе процесса консультаций, проводившихся в контексте разработки СДСМН;

c) СДСМН нацелен в первую очередь, но не в исключительном порядке, на развитие сельского хозяйства как главного источника расширения доходов для бедных слоев населения, и поэтому он рассматривается как инструмент, открывающий наибольшие возможности для улучшения положения малоимущих.

39. Государство-участник признает, что подход, ориентированной на стимулирование роста, должен дополняться мерами, направленными на защиту бедных слоев населения от негативного влияния экономических реформ и других внешних и внутренних факторов. В этом контексте базовое образование и базовое здравоохранение рассматриваются здесь в качестве мощных инструментов для оказания помощи малоимущим, и для этих двух секторов предусматриваются существенные ассигнования.

40. СДСМН дополнительно усиливает другие меры, ориентированные на малоимущие и уязвимые слои населения, такие, как Программа оказания помощи по линии социального обеспечения (ППСО), Фонд социального восстановления (ФСВ), Проект развития системы самопомощи для городских районов (ПСПГ), Программа "Продукты питания за работу", а также обучение и подготовка в вопросах предпринимательства для служащих, оказавшихся в рядах безработных. Очень важно, что СДСМН охватывает также борьбу

против ВИЧ/СПИДа, которая имеет исключительно важное значение для искоренения нищеты.

Национальный план действий по снижению уровня нищеты

41. Это специальная стратегия государства-участника, направленная на снижение уровней нищеты. Долгосрочная цель состоит в сокращении нищеты с ее нынешнего уровня 73% до 50% к 2004 году. Она будет осуществляться в три этапа. Уроки, извлеченные в ходе осуществления программ на каждом этапе, будут использоваться для корректировки последующих этапов и для установления более реалистичных целей. Национальный план действий по снижению уровня нищеты (НПДСУН) был разработан в качестве составной части приоритетов развития страны, в которых учтены глубинные, фундаментальные и непосредственные причины нищеты, а также ее проявления.

Национальная сельскохозяйственная политика

42. Для повышения объема производства и производительности в сельскохозяйственном секторе государство-участник приняло Национальную сельскохозяйственную политику. Долгосрочные цели этой политики включают:

- a) обеспечение продовольственной безопасности для большинства населения Замбии за счет повышения урожаев;
- b) развитие товарного сельского хозяйства, с тем чтобы большинство фермеров (мелких и крупных) производили продукцию для внутреннего рынка и для поставок на экспорт;
- c) стимулирование развития конкурентоспособного и эффективного сельского хозяйства, основанного на использовании сравнительных преимуществ различных производителей;
- d) диверсификация сельскохозяйственного производства, связанного с развитым агропромышленным комплексом в интересах увеличения объема создаваемой добавочной стоимости, а также объема продукции, производимой на экспорт;
- e) обеспечение рационального использования природных ресурсов в сельском хозяйстве в интересах расширения источников дохода, создания новых рабочих мест и ускорения экономического роста.

Стратегия развития системы профессионально-технической подготовки и обучения в области предпринимательства

43. В марте 1996 года государство-участник приняло Стратегию развития системы профессионально-технической подготовки и обучения в области предпринимательства (СПТПОП), в которой намечены цели государства-участника в сфере профессионально-технической подготовки. В этой стратегии признается также кардинальная роль предпринимательских способностей в контексте процесса развития. Стратегия разработана с учетом потребностей рынка труда, социально-экономических факторов и возможностей экономики, определяемых объемом имеющихся ресурсов. Стратегия преследует следующие конкретные цели:

- a) корректировка предложения квалифицированной рабочей силы на всех уровнях в соответствии с потребностями экономики;
- b) повышение производительности и расширение источников доходов; и
- c) сокращение неравенств между людьми.

44. Стратегия определяет цели в экономической и социальной сферах. В экономической сфере цели состоят в следующем:

- a) повышение производительности труда в формальном и неформальном секторах занятости;
- b) стимулирование предпринимательства и экономической активности в формальном и неформальном секторах занятости в целях повышения эффективности функционирования экономики страны;
- c) построение такого общества, члены которого должны обладать разносторонними способностями, творческими навыками, возможностями трудоустройства, предпринимательскими способностями и высокой продуктивностью;
- d) обеспечение качественной подготовки для целей формирования надлежащей профессиональной квалификации с учетом потребностей социально-экономического развития Замбии;
- e) поощрение рационального использования местных ресурсов в контексте подготовки предпринимателей и их последующей деятельности;

f) стимулирование процесса расширения экономических возможностей женщин в обществе.

45. В социальной сфере намечены следующие цели:

a) развитие навыков и возможностей, которые должны отвечать таким потребностям Замбии, как сокращение масштабов нищеты, улучшение положения в области жилищного обеспечения и совершенствование системы здравоохранения;

b) воспитание культуры проведения профилактического обслуживания и стимулирования процесса развития системы гарантий качества;

c) обеспечение доступа к возможностям получения профессионально-технической подготовки для всех членов общества;

d) воспитание культуры предпринимательства и стимулирование автономности среди населения Замбии; и

e) обеспечение более широкого участия женщин в процессе развития.

Национальная политика в области образования

46. Политика в области образования, сформулированная государством-участником в мае 1996 года, определяет общие направления деятельности государства на основе трех основных принципов:

a) государство-участник является гарантом всех прав человека, включая право на образование;

b) потребности национального развития требуют уделения особого внимания той роли, которую играет образование в формировании человеческого капитала, и в частности в формировании различных знаний, умений, навыков и ценностей, которые необходимы для экономического развития и социального благосостояния; и

c) децентрализация управления системой образования требует налаживания партнерских связей и создания благоприятных условий для утверждения соответствующих правил и принципов, защищающих права различных учебных заведений.

47. Политика построена также на принципах либерализации, децентрализации, равенства, партнерства и отчетности. Она предусматривает создание такой либерализованной системы образования, в которой частные организации, отдельные лица, религиозные органы и местные сообщества смогут создавать и контролировать свои собственные школы и другие учебные заведения в соответствии со своими собственными принципами, но лишь при условии соблюдения установленных правил и принципов. Другим характерным элементом этой политики является децентрализация или передача полномочий из центра на местный уровень. Она направлена на расширение участия в управлении системой образования и придает более высокое значение творческому духу, новаторству и изобретательности руководителей на местном уровне.

48. Что касается принципов равенства и справедливости, то эта политика нацелена на развитие такой системы образования, которая обеспечивает равенство доступа, участия и выгод для всех в соответствии с индивидуальными потребностями и способностями. Руководствуясь принципом либерализации и учитывая необходимость создания благоприятных условий, в рамках этой политики государство-участник стимулирует процесс налаживания и укрепления партнерских связей в деле развития системы образования. Кардинальное значение имеет принцип признания всеми сторонами того факта, что различные партнеры должны участвовать в работе по предоставлению услуг в сфере образования не с согласия властей, а в силу принадлежащего им права. Что касается отчетности, то в свете наличия многочисленных взаимно конкурирующих потребностей в ресурсах эта политика нацелена на обеспечение их оптимального использования в государстве-участнике. В этом контексте государство-участник намерено создать на национальном, провинциальном, окружном и местном уровнях действенные системы оценки эффективности использования ресурсов.

Национальная политика по развитию рынка труда

49. Национальная политика по развитию рынка труда направлена на снижение уровней безработицы и использования труда несовершеннолетних в стране в интересах повышения качества жизни населения. В этом контексте политика преследует следующие цели:

- a) повышение производительного потенциала экономики в интересах расширения возможностей для занятости;
- b) создание надлежащей правовой основы, регулирующей функционирование рынка труда; и

с) создание благоприятных условий для отечественных и иностранных инвесторов.

50. Политика включает ряд стратегий, в том числе:

а) поощрение трудоемких проектов, особенно в сфере общественных работ;

б) поощрение мелких и средних предприятий (МСП) в интересах стимулирования роли частного сектора в повышении темпов роста экономики страны;

с) создание финансовых стимулов для секторов, обладающих возможностями для создания новых рабочих мест, таких, как сельское хозяйство, туризм, транспорт и связь и т.д.;

д) облегчение условий для получения надлежащей подготовки, кредитов, микрофинансирования, консультативных услуг и доступа на рынок для мелких предпринимателей в формальном и неформальном секторах занятости;

е) разработка трудового законодательства, стимулирующего создание новых рабочих мест.

Национальная гендерная политика

51. В марте 2000 года государство-участник приняло Национальную гендерную политику, которая затрагивает следующие гендерные вопросы и проблемы:

а) отношения между женщинами и мужчинами с позиций силы на бытовом уровне в рамках общины и в обществе в целом, которые препятствуют улучшению положения женщин;

б) феминизация нищеты, проявляющаяся в ограниченном доступе женщин к средствам производства, социальным услугам, возможностям оплачиваемой занятости и в их минимальном участии в процессах принятия политических и директивных решений;

с) культурная и традиционная практика, которая систематически ставит женщин в подчиненное положение по отношению к мужчинам;

- d) ограниченный доступ женщин и девочек к базовым услугам здравоохранения и ограниченное использование ими этих услуг, неадекватность системы охраны репродуктивного здоровья, охраны материнства и педиатрической помощи;
- e) недостаточный доступ женщин и девочек к надлежащему питанию, безопасной воде и возможностям обеспечения санитарии;
- f) недостаточный доступ женщин к кредитам, передовым технологиям, земле и средствам агитации и пропаганды, что сдерживает рост продуктивности сельского хозяйства;
- g) неравенство в доступе к образованию, науке и технологии, развитию навыков и профессиональной подготовке, а также ограниченные возможности в этих областях;
- h) недостаточно глубокое осознание обществом важности той структурной связи, которая существует между гендерной проблематикой и экологией;
- i) расхождение между бытовыми и промышленными потребностями в энергии, в результате чего проблемы бытового энергообеспечения ложатся в основном на женщин;
- j) препятствия для полномасштабного участия женщин в процессе национального развития, обусловленные существующими нормами статутного права, а также нормами и практикой системы обычного права; и
- k) существование насилия по признаку пола.

Статья 2 (2): Запрещение дискриминации

52. В статье 23 (1) Конституции Замбии закреплён принцип запрещения дискриминации. В ней, в частности, предусмотрено:

"... закон не должен содержать какого-либо положения, которое является дискриминационным само по себе или по своему действию".

Кроме того, в этой статье предусмотрено, что человек не должен подвергаться дискриминационному обращению со стороны какого-либо другого лица, действующего в силу какого-либо существующего законодательного акта или во исполнение функций какой-либо государственной должности или каких-либо государственных полномочий. Термин "дискриминационное обращение" означает "различия в обращении с разными

людьми", обусловленные в полной мере или главным образом их расовой, этнической или половой принадлежностью, местом происхождения, гражданским состоянием, политическими взглядами, цветом кожи или вероисповеданием, в результате чего одни из них ограничиваются в возможностях или правах по сравнению с другими, которые не подвергаются таким ограничениям или получают привилегии или льготы, которые не предоставляются другим".

Инвалиды

53. Следует отметить, что дискриминация в отношении инвалидов запрещена законодательством государства-участника. Государство-участник активно борется за ликвидацию дискриминации в отношении инвалидов.

54. Согласно главе 65 Закона об инвалидах, входящего в Свод законов Замбии, инвалидность определяется следующим образом:

"Любое ограничение, обусловленное неспособностью или невозможностью выполнять какую-либо деятельность таким образом или в такой степени, какие считаются нормальными для человека, и предполагающее или не предполагающее использование вспомогательных или терапевтических средств и дополнительных приборов, переводчиков, палки для слепых, вспомогательных средств для чтения, слуховых аппаратов, собак-поводырей или любых других животных, специально обученных для этой цели". (Закон № 33 1996 года)

55. Понятие "инвалид" определяется следующим образом:

"Лицо с нарушениями физических, психических или сенсорных функций, включая нарушения зрительных, слуховых или речевых функций".

56. Закон об инвалидах запрещает дискриминацию любого рода и предусматривает следующее:

- a) согласно пункту 19 (1), понятие "дискриминация" означает:
 - i) такое обращение с инвалидом, которое является менее благоприятным, чем обращение с лицом, не имеющим инвалидности;
 - ii) такое обращение с инвалидом, которое является менее благоприятным, чем обращение с другим инвалидом;

iii) требование от инвалида выполнять такое требование или условие, в отношении которого лицо, не имеющее инвалидности, может иметь преимущество; или

b) непредоставление различных услуг или условий, требуемых для данного вида инвалидности.

57. Работодатель должен применять особый подход к инвалидам по сравнению с лицами, не имеющими инвалидности, в следующих случаях:

a) при объявлении вакансий;

b) при найме на работу;

c) при определении условий труда;

d) при рассмотрении вопросов о повышении в должности, переводе на другую работу или профессиональной подготовке; или

e) при предоставлении любых других льгот, связанных с работой.

58. Учебное заведение может быть обвинено в дискриминации по отношению к инвалиду, если оно:

a) отказывается принять такое лицо по причине его инвалидности;

b) выдвигает особые условия для приема такого лица по причине его инвалидности;

c) отказывает инвалиду в доступе к какой бы то ни было льготе, предоставляемой данным учебным заведением, или ограничивает его доступ к ней;

d) отчисляет студента или учащегося по причине его инвалидности; или

e) подвергает такое лицо дискриминации каким-либо иным образом по причине его инвалидности.

59. Что касается искоренения дискриминационных подходов, то государство-участник сталкивается с серьезными проблемами, связанными с особым отношением к детям-инвалидам в семье. Это отношение никогда не было позитивным. В некоторых общинах ребенок-инвалид рассматривается как проклятие или наказание свыше. По мнению других, это является результатом того, что родители занимаются колдовством. В связи с этим из ложного чувства стыда или неловкости многие родители не сообщают о своих детях-инвалидах, в результате чего проблемы их детей остаются скрытыми и не получают внимания. Эта ситуация дополнительно усугубляется отсутствием системы регистрации детей-инвалидов.

60. Надежная статистическая информация об инвалидах на территории государства-участника практически отсутствует. За последнее время на его территории не проводилось никаких исследований или обследований по установлению численности инвалидов. Кроме того, нет никаких официальных документов, в которых были бы определены основные причины инвалидности в государстве-участнике и характер ее распределения. Физические элементы жилой среды в населенных пунктах создают многочисленные трудности для инвалидов. Многие дома имеют лестницы со ступеньками и узкие двери, вследствие чего они являются труднодоступными для многих людей, имеющих физические недостатки. Общественный транспорт недоступен для инвалидов в колясках. Лишь небольшой процент детей с физическими или психическими расстройствами посещают школы. К сожалению, государство-участник не имеет свежих дезагрегированных данных, показывающих степень их охвата школьным обучением и обучением в высших учебных заведениях.

61. В соответствии с Законом об инвалидах государство-участник учредило Агентство по делам инвалидов Замбии, которое занимается вопросами обеспечения общего благосостояния инвалидов. К сожалению, из-за преобладающей неблагоприятной финансовой ситуации в стране финансирование этого Агентства остается неадекватным и несистематическим, что ограничивает его эффективность. В связи с этим во многих случаях инвалиды не получают помощи на бесплатной основе.

Пожилые люди

62. В отличие от западных стран, численность людей в возрасте свыше 60 лет в Замбии сравнительно невелика и составляет всего 4,3% от общей численности населения, или 300 000 человек, причем приблизительно 7 000 из них - это лица в возрасте свыше 80 лет. Вместе с тем, хотя их численность сравнительно невелика, их потребности весьма существенны. Их интересы зачастую игнорируются; пожилые люди представляют собой практически невидимую группу, проблемы которых заслуживают большего внимания.

В демографическом плане среди пожилых людей большинство составляют мужчины. Кроме того, пожилые люди более многочисленны в сельских районах, нежели в городах, и среди них становится все больше глав домохозяйств, что объясняется причиной, указанной ниже. Эта ситуация имеет соответствующие последствия в сфере предоставления услуг. Если сравнивать мужчин и женщин, то пожилые женщины чаще всего являются одиночками, они обычно имеют более низкий уровень образования, проблемы со здоровьем и меньше возможностей для трудоустройства, что снижает вероятность того, что они будут сыты, должным образом одеты и не лишатся крова.

63. В ряде случаев пожилые люди подвергаются и другим формам дискриминации, включая отмечающуюся в некоторых районах страны практику обвинения пожилых в колдовстве, когда в общине возникают те или иные проблемы, причем такая практика до сих пор жива и она может приводить к физическим и психологическим злоупотреблениям.

64. Число домов престарелых в стране очень невелико, поэтому большинство пожилых людей живут и умирают в домашних условиях. Существующие дома престарелых функционируют при церквях. Одним из позитивных сдвигов, происшедших за последние годы, было создание ряда НПО, отстаивающих интересы пожилых людей, однако они до сих пор не располагают необходимыми ресурсами для надлежащего решения проблем, с которыми сталкивается эта группа населения.

65. В настоящее время пожилые люди (в возрасте старше 65 лет) имеют право на бесплатные медицинские услуги, однако, как это неоднократно отмечалось, такие услуги далеки от того, чтобы их можно было назвать адекватными, и в стране насчитывается очень немного работников, располагающих временем, подготовкой и ресурсами для обеспечения надлежащего лечения хронических заболеваний людей пожилого возраста. Министерство общинного развития и социальных служб разработало Программу оказания помощи по линии социального обеспечения (ППСО) для обеспечения ухода за пожилыми людьми. Однако объем имеющихся ресурсов является недостаточным для обеспечения охвата всех тех, кто имеет право на получение помощи по линии этой программы, и многим людям, особенно в сельских районах, очень трудно, а то и невозможно получить доступ к этой программе.

Лица, не являющиеся гражданами

66. Как это отмечалось ранее, права, закрепленные в Пакте, принадлежат всем людям в Замбии, и это провозглашено и признано в статье 11 Конституции.

Статья 3

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

Равенство перед законом

67. В преамбуле Конституции Замбии признано равенство мужчин и женщин в их правах на участие в политической, экономической и социальной жизни и на свободное определение и строительство политической, экономической и социальной системы по их собственному свободному выбору.

68. Вопиющие неравенства в положении женщин и мужчин являются результатом действия культурных и традиционных факторов.

69. Государство-участник признает необходимость обеспечения равного и полного участия женщин и мужчин в деятельности на всех уровнях национального развития. В связи с этим оно преисполнено решимости добиваться ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами. Его цель в этой области состоит в достижении полномасштабного участия женщин и мужчин в процессе развития и обеспечении равенства и справедливости между ними. Для достижения этой цели государство-участник приняло и будет всемерно осуществлять Национальную гендерную политику.

70. Поскольку гендерная проблематика носит комплексный характер, процесс осуществления Национальной гендерной политики требует того, чтобы все социально-экономические стратегии, программы, планы, проекты и национальный бюджет разрабатывались с учетом гендерных факторов. Эта политика создает необходимую основу для пересмотра и отмены законодательных положений, препятствующих доступу женщин к таким продуктивным ресурсам, как земля, кредиты, информация и технологии, а также их контролю над ними.

71. Государство-участник старается поддерживать надлежащий уровень доступных, приемлемых и качественных услуг социального обеспечения в таких областях, как водоснабжение, санитария, здравоохранение и жилищное обеспечение. Кроме того, государство-участник разработало стратегии и программы по сокращению масштабов

нищеты, а также упрощенные процедуры получения доступа к соответствующим льготам, особенно для женщин.

72. Государство-участник приступило к составлению стратегического плана реализации Национальной гендерной политики. Этот план будет включать ряд стратегий по обеспечению ее эффективного осуществления. Некоторые из этих стратегий предусматривают следующие шаги:

a) пересмотр и согласование существующего законодательства в интересах обеспечения учета гендерных факторов и включение в него положений международных и региональных соглашений, подписанных Замбией;

b) принятие налоговых и валютно-финансовых стратегий, направленных на расширение производительного потенциала мужчин и женщин;

c) содействие практической реализации и совершенствованию Национальной гендерной политики и ее пропагандирование по всей стране;

d) разработка критериев обеспечения учета гендерных факторов при распределении национальных ресурсов (в рамках национального бюджета), включая содействие расширению участия инвалидов, особенно женщин, во всех областях социально-экономической деятельности;

e) обеспечение учета гендерных факторов во всех стратегиях сокращения масштабов нищеты, включая СДСМН;

f) принятие конкретных мер для расширения участия женщин в сфере политики, процессах принятия решений и других областях. Например, в сфере образования государство-участник разработало Программу мер по улучшению положения в области образования для девочек (ПМУПОД), направленную главным образом на ускорение темпов повышения уровня образования среди девочек и предусматривающую, что 25% стипендий будет предназначено исключительно для девушек и женщин, обучающихся в высших учебных заведениях государства-участника.

73. Бремя работы по дому по-прежнему лежит в основном на девочках, и здесь предстоит проделать еще очень много практической работы. Вместе с тем практические меры являются более успешными в сфере образования. Это говорит о том, что их необходимо применить и в других секторах и сферах деятельности в интересах обеспечения реального равенства между мужчинами и женщинами.

74. Одной из наиболее острых проблем и главным препятствием на пути эффективного осуществления программ обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и развития, и в частности Национальной гендерной политики, являются ограниченные возможности расширения потенциала для обеспечения учета гендерных аспектов. К числу таких сдерживающих факторов относятся следующие:

- a) ограниченная распространенность практики разработки планов и программ с учетом гендерных аспектов, которая не достигает низших уровней управления;
- b) нехватка инструментов контроля и оценки, обеспечивающих учет гендерных факторов, которые позволяли бы анализировать уровни практической результативности;
- c) ограниченность квалификации среди заинтересованных сторон и отраслевых министерств в вопросах проведения анализа гендерных аспектов;
- d) недостаточность продуктивных ресурсов, обеспечивающих поддержку программ;
- e) недостаточная осведомленность в вопросах гендерной проблематики среди широкой общественности и на уровне семьи; и
- f) распространенность насилия по признаку пола, которое принимает различные формы: экономические, физические, сексуальные и психологические. Его последствия препятствуют эффективному участию женщин в социально-экономической жизни страны, а следовательно, и полной реализации их потенциала и их всестороннему вкладу в процесс национального развития.

Статья 4

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что в отношении пользования теми правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, это государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе.

75. В целом, законодательство государства-участника распространяется на всех и не предусматривает каких-либо особых исключений. Вместе с тем в одном или двух случаях можно сказать, что закон допускает исключения. В сфере культурных прав практика, регламентируемая обычным правом, подчинена положениям статутного права. Так, например, в Законе о вождях предусмотрено, что традиционные вожди должны выполнять свои функции таким образом, чтобы это не противоречило общим принципам справедливости и нравственности. Это касается вопросов брака, развода, собственности, наследования и передачи прав.

Статья 5

1. Ничто в настоящем Пакте не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в настоящем Пакте.
2. Никакое ограничение или умаление каких бы то ни было прав человека, признаваемых или существующих в какой-либо стране в силу закона, конвенций, правил или обычаев, не допускается под тем предлогом, что в настоящем Пакте не признаются такие права или что в нем они признаются в меньшем объеме.

76. Государство-участник оставляет за собой право не комментировать эту статью.

ГЛАВА II

ПРАВО НА ТРУД

Статья 6

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права.
2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами в целях полного осуществления этого права, включают программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека.

77. Государство-участник является участником Конвенции МОТ о политике в области занятости 1964 года (№ 122). Эта Конвенция была ратифицирована 23 октября 1979 года. В тот же день государство-участник ратифицировало Конвенцию МОТ о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111). Государство-участник ратифицировало Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) в 1972 году, а в 1985 году - была ратифицирована Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

78. Государство-участник представило доклады по Конвенции МОТ о политике в области занятости (№ 122) и Конвенции МОТ о дискриминации в области труда и занятий (№ 111). Оно представило также доклады по МКЛРД и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

79. В контексте Национальной политики по развитию рынка труда Министерство труда приняло ряд стратегических мер по обеспечению права на труд в Замбии.

Стратегия борьбы с высокой безработицей и неполной занятостью

80. Одной из главных проблем, которые оказывают негативное влияние на состояние рынка труда в государстве-участнике, является неизменно усугубляющееся ограничение доступа населения к занятости в формальном секторе. С другой стороны, отмечается стремительный рост неформального сектора, который служит альтернативным источником занятости, хотя возможности в этой области ограничиваются отсутствием надлежащей квалификации, капитала и вспомогательной инфраструктуры, что ведет к повышению уровня безработицы.

81. Государство-участник приступило к осуществлению стратегии расширения продуктивной занятости, а также борьбы с безработицей и неполной занятостью в интересах повышения жизненного уровня населения. Эта стратегия преследует следующие цели:

- a) повышение производительного потенциала экономики в интересах расширения возможностей для занятости;
- b) создание надлежащей основы, регулирующей функционирование рынка труда;
- c) создание благоприятных условий для отечественных и иностранных инвесторов.

Для осуществления этой стратегии предусмотрены следующие меры:

- a) поощрение трудоемких проектов;
- b) поощрение МСП в интересах стимулирования экономического роста в частном секторе экономики страны;
- c) создание финансовых стимулов для секторов, обладающих возможностями для создания новых рабочих мест, таких, как сельское хозяйство, туризм, транспорт и связь;
- d) обеспечение возможностей для получения надлежащей подготовки, кредитов, микрофинансирования, консультативных услуг и льготных условий доступа на рынок для мелких предпринимателей в формальном и неформальном секторах занятости; и
- e) разработка трудового законодательства, стимулирующего создание новых рабочих мест.

Политика в области социального обеспечения

82. На протяжении многих лет система социального обеспечения не гарантировала удовлетворения потребностей, связанных с такими особыми обстоятельствами, как инвалидность, выход на пенсию и безработица. После обретения независимости страны система социального обеспечения основывалась на той посылке, что наибольшая часть рабочей силы будет занята в формальном секторе экономики, в частности самим государством-участником и его государственными предприятиями. Предполагалось, что эта доля будет увеличиваться по мере продвижения вперед процесса развития. Что касается занятых в неформальном секторе, который в то время ограничивался в основном сельским хозяйством, то предполагалось, что в вопросах социального обеспечения они по-прежнему будут опираться на традиционные системы поддержки.

83. Однако государство-участник осознало, что оно несет ответственность за социальное обеспечение для всех граждан. В связи с этим оно приступило к осуществлению соответствующих реформ. Их цель состояла в создании эффективной и всеобъемлющей системы социального обеспечения. Эта политика призвана улучшить систему льгот в области социального обеспечения, их доступность и охват.

Меры по осуществлению политики

a) Обеспечение функционирования всеобъемлющей Национальной системы пенсионного обеспечения. Это было достигнуто путем отмены Закона о Национальном резервном фонде Замбии и его замены Законом о Национальной системе пенсионного обеспечения № 40 2000 года;

b) эффективное регулирование деятельности учреждений системы социального обеспечения, с тем чтобы они функционировали в строгом соответствии с существующими законодательными нормами. Это было достигнуто за счет укрепления механизмов контроля в соответствии с Законом о национальной системе пенсионного обеспечения;

c) проведение регулярных обзоров законодательных положений, регулирующих вопросы социального обеспечения, в целях приведения их в соответствие с преобладающими тенденциями в этой области;

d) проведение информационно-пропагандистских кампаний в целях ознакомления населения с преимуществами вступления в систему социального обеспечения и с соответствующими правами, гарантируемыми этой системой.

Политика в области повышения уровня гигиены и безопасности труда

84. Большинство трудящихся в государстве-участнике по-прежнему подвергаются воздействию различных факторов риска, которые ставят под угрозу их здоровье и безопасность на рабочих местах. Эти факторы присутствуют в основном на предприятиях горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, в строительной и энергетической отраслях, в лесном хозяйстве и в сельскохозяйственном секторе. Хотя масштабы распространения низких уровней гигиены и безопасности труда (ГБТ) в формальном секторе экономики остаются неизвестными, можно с довольно высокой степенью уверенности утверждать, что трудящиеся зачастую работают в небезопасных условиях. К числу законодательных актов, касающихся ГБТ и других смежных вопросов, относятся Закон о промышленных предприятиях, Закон об охране окружающей среды и борьбе с ее загрязнением, Закон об общественном здравоохранении и Закон о шахтах и минеральных ресурсах.

Меры по осуществлению политики

85. Государство-участник приступило к работе по наращиванию потенциала в учреждениях и организациях, занимающихся вопросами повышения уровня ГБТ в стране. Цель состоит в сокращении числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний до минимального возможного уровня.

86. Среди мер, принятых в этой области, можно отметить, в частности, следующие:

- a) расширение охвата инспекций на рабочих местах;
- b) проведение исчерпывающих исследований в связи с несчастными случаями в целях установления их причин и разработки мер по улучшения положения;
- c) расширение потенциала Производственной инспекции в целях повышения эффективности ее функционирования;
- d) пересмотр существующего законодательства в целях повышения его эффективности и придания ему всеобъемлющего характера;

- e) активизация широких информационно-пропагандистских кампаний; и
- f) проведение просветительской работы среди рабочих и служащих.

87. Трудности в деле осуществления намеченной политики в области повышения уровня ГБТ обусловлены тем, что раньше крупнейшими работодателями были полугосударственные предприятия. Они финансировались государством и обеспечивали соблюдение установленных норм. Однако после проведения приватизации обеспечивать их соблюдение стало сложнее в силу целого ряда причин. Численность инспекторов в составе Инспекционного департамента продолжает сокращаться.

Стратегия повышения производительности труда

88. Признано, что одной из проблем, оказывающих негативное влияние на экономику страны, является низкая производительность труда. Для решения этой проблемы государство-участник разработало стратегию, предусматривающую создание механизмов, которые будут способствовать повышению производительности труда в стране. Цель состоит в ускорении темпов роста, а следовательно и в повышении уровней производительности функционирования национальной экономики.

Меры по осуществлению стратегии

- a) Создание надлежащей институциональной основы для стимулирования процесса повышения производительности труда на территории государства-участника;
- b) активизация информационно-пропагандистских программ, направленных на повышение уровня осведомленности о необходимости повышения производительности труда в различных отраслях;
- c) проведение оценки имеющихся потребностей в целях выявления проблем, с которыми сталкиваются предприятия; и
- d) разработка инструментария для определения уровня производительности труда в различных отраслях и для осуществления контроля в этой области.

Стратегии по проблемам ВИЧ/СПИДа и рынка труда

89. Проблема ВИЧ/СПИДа является предметом особой и неизменно растущей озабоченности для государства-участника, поскольку она оказывает комплексное

негативное влияние на производительность труда. Государство-участник присоединилось к ряду международных документов, направленных на решение этой проблемы, включая Кодекс поведения применительно к проблеме ВИЧ/СПИДа в области труда, разработанный Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК), и Руководящие принципы ВОЗ в отношении ВИЧ/СПИДа. В настоящее время на утверждении парламента находится законопроект по проблеме ВИЧ.

Меры по реализации стратегии в области ВИЧ/СПИДа

90. Расширение программ и деятельности, направленных на сокращение масштабов бедствий, связанных с ВИЧ/СПИДом на рынке труда; цель состоит в сокращении масштабов ВИЧ/СПИДа на рынке труда. Задача заключается в обеспечении здоровья рабочей силы. Для этого предпринимаются следующие меры:

- a) активизация информационных кампаний по вопросам репродуктивного здоровья;
- b) активизация кампаний по повышению уровня осведомленности об опасностях ВИЧ/СПИДа в школах и на рабочих местах;
- c) применение Руководящих принципов ВОЗ/МОТ, которые запрещают дискриминацию против лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, на рабочих местах;
- d) разработка кодекса поведения в отношении ВИЧ/СПИДа на рабочих местах;
- e) повышение эффективности программ в области просвещения трудящихся и повышения благосостояния семьи.

91. Гендерные диспропорции характерны и для формального, и для неформального сектора занятости. Большинство мужчин заняты на сравнительно высокооплачиваемых работах, в то время как женщины выполняют низкооплачиваемую работу, в основном в неформальном секторе.

92. Женщины составляют 52% от общей численности населения страны, причем 47% из них являются экономически активными. Для достижения максимального использования людских ресурсов нужно добиться полной интеграции женщин в процесс развития.

93. Государство-участник имеет широкий спектр законов о труде, которые регламентируют деятельность на рабочих местах, устанавливают соответствующие юридические обязательства для работодателей и гарантируют защиту и безопасность трудящихся в целом ряде аспектов. В дополнение к этим национальным усилиям, направленным на обеспечение благополучия и защиты трудящихся от злоупотреблений и опасностей, которые могут быть связаны с неадекватностью условий труда, МОТ разработала международные нормы и руководящие принципы в области труда, которые встретили полную поддержку со стороны Замбии. К числу этих конвенций, направленных на защиту прав трудящихся женщин на рабочих местах, относятся следующие:

а) Конвенция № 100, которая была ратифицирована государством-участником 20 июня 1972 года и в отношении которой государство представило МОТ соответствующие доклады. Эта Конвенция направлена на утверждение принципов равной оплаты для мужчин и женщин за труд равной ценности;

б) Конвенция № 103, которая была ратифицирована 23 октября 1979 года и в отношении которой государство представило МОТ соответствующие доклады. Эта конвенция обеспечивает защиту женщин в случае беременности и родов и предусматривает предоставление обязательного отпуска, медицинских льгот и целого ряда прав;

с) Конвенция № 111, которая была ратифицирована 22 февраля 1965 года и в отношении которой государство представило МОТ соответствующие доклады. Конвенция обязывает государства-участники принять и проводить национальную политику, направленную на обеспечение равенства возможностей и обращения в вопросах занятости и труда в интересах ликвидации всяческой дискриминации в этой области.

94. Помимо других усилий, направленных на обеспечение справедливого обращения с женщинами, государство-участник разработало программы, нацеленные на расширение их возможностей. Одной из них является Целевой фонд микрофинансирования, по линии которого женщины получают мелкие займы для осуществления предпринимательской деятельности. Наличие возобновляемого фонда, созданного государством-участником, позволило женским группам приобрести молотковые мельницы, которые служат для них источником доходов.

Меры по осуществлению политики в области развития рынка труда

95. Государство-участник приступило к осуществлению политики, направленной на повышение уровня занятости среди женщин. Цель состоит в расширении представленности женщин во всех видах занятости, приносящей прибыль. Задача

заключается в том, чтобы сократить гендерный дисбаланс на рынке труда. Стратегии осуществления этой политики включают:

- a) проведение информационно-просветительских кампаний, посвященных правам и свободам женщин в сфере занятости;
- b) отмена всех законодательных положений, предусматривающих дискриминацию женщин в сфере занятости;
- c) обеспечение поддержки программ, направленных на расширение доступа девочек к образованию и профессиональной подготовке;
- d) обеспечение поддержки программ, направленных на расширение экономических возможностей женщин.

Политика в отношении детского труда

96. Государство-участник признает факт существования детского труда в неформальном секторе экономики. Эта практика обусловлена рядом факторов, к числу которых относятся, в частности:

- a) уровень образования;
- b) ВИЧ/СПИД;
- c) нищета.

Меры по осуществлению политики

97. Государство-участник обязалось поддерживать любые программы, проекты и мероприятия, направленные на сокращение масштабов детского труда в стране. Цель состоит в искоренении всех форм детского труда. Задача заключается в обеспечении благосостояния детей в стране. Меры в этой области включают:

- a) осуществление эффективного контроля за ситуацией в области детского труда в государстве-участнике; создание отдела по проблеме детского труда для изучения участи детей. Эта политика правительства и нынешнее трудовое законодательство не позволяют нанимать лиц в возрасте до 15 лет на работу в формальном секторе.

Установленный возраст соответствует положениям Конвенции МОТ о минимальном возрасте для приема на работу;

b) пересмотр и согласование существующих законодательных актов, касающихся благосостояния детей;

c) проведение общенациональной информационно-просветительской кампании по ознакомлению организаций трудящихся, ассоциаций работодателей, НПО, детей и широкой общественности об опасностях, связанных с детским трудом;

d) оказание содействия в области образования и профессиональной подготовки для детей и подростков в целях их подготовки к выполнению достойной работы.

Другие меры, принятые в этом контексте

98. Помимо стратегий, описанных выше, государство-участник ратифицировало ряд конвенций МОТ. К их числу относятся следующие:

a) Конвенция о принудительном труде (№ 29), ратифицированная 2 декабря 1964 года. Конвенция запрещает практику принудительного труда. Положения Конвенции в полной мере включены в национальную правовую систему в контексте статьи 14 Конституции, Уголовного кодекса и Тюремных правил, содержащихся в Законе о тюрьмах;

b) государство-участник включило также в свою национальную правовую систему положения Конвенции об упразднении принудительного труда (№ 105), которая была ратифицирована государством 22 февраля 1965 года.

Меры в законодательной области

99. Конституция обеспечивает осуществление положений статьи 6 Пакта следующим образом:

a) статья 14 предусматривает отмену рабства;

b) статья 23 запрещает все формы дискриминации;

c) статья 24 предусматривает защиту несовершеннолетних от эксплуатации.

100. Закон о занятости определяет полномочия трудовых инспекторов, обеспечивает защиту заработной платы, гарантирует оплату отпусков и регламентирует положения трудовых договоров.

101. Закон о ПТО определяет характер отношений между нанимателем и наемными работниками в вопросах найма. Суд по делам, касающимся производственных отношений, занимается разбирательством конфликтов в сфере трудовых отношений, а Трехсторонний консультативный совет по вопросам труда выносит рекомендации по вопросам, касающимся труда и найма.

102. Закон о найме на работу подростков и детей обеспечивает защиту этой возрастной группы.

103. Закон о минимальной заработной плате и условиях найма устанавливает минимальные размеры заработной платы и условия найма, которые могут применяться к наемным работникам, недостаточно охваченным коллективными договорами.

104. Закон о занятости (особые положения) применяется в период действия чрезвычайного положения в интересах обеспечения гарантий занятости наемных работников.

105. Закон о промышленных предприятиях предусматривает принятие мер для предотвращения несчастных случаев и заболеваний на рабочих местах.

106. Закон о национальной системе пенсионного обеспечения гарантирует социальное обеспечение наемных работников в случае прекращения работы, смерти, старости и инвалидности.

107. Закон о компенсациях для трудящихся предусматривает выплату компенсаций жертвам несчастных случаев на производстве, которые приводят к инвалидности или смерти работника, занятого в формальном секторе экономики.

108. Закон о пневмокониозе предусматривает выплату компенсаций шахтерам, заболевшим туберкулезом и/или пневмокониозом в связи с выполнявшейся ими работой.

Профессиональное обучение и подготовка

109. В 1996 году государство-участник приняло СПТПОП, которая преследует следующие цели:

- a) корректировка предложения квалифицированной рабочей силы на всех уровнях в соответствии с потребностями экономики;
- b) повышение производительности и расширение источников доходов; и
- c) сокращение неравенств между людьми.

110. Для обеспечения эффективной реализации этой стратегии были приняты следующие меры:

- a) принятие Закона о СПТПОП (№ 13 1998 года), который предусматривает создание структур, обеспечивающих участие заинтересованных сторон (НПО, трудящихся, работодателей и правительства) в управлении системой СПТПОП;
- b) разработка инвестиционной программы (Программа развития СПТПОП), поддерживаемой государством-участником и внешними донорами. Цель сформулирована следующим образом: "развитие такой системы СПТПОП, которая позволит повышать уровень квалификации для формального и неформального секторов экономики, путем создания высококачественной, устойчивой, учитывающей практические потребности и справедливой системы профессиональной подготовки";
- c) утверждение принципа распределения расходов в рамках СПТПОП. Однако эта мера привела к сокращению участия уязвимых целевых групп, таких, как малоимущие и инвалиды.

111. Осуществлением профессионально-технического обучения и подготовки в государстве-участнике занимаются, в частности, НПО, церкви, частные компании и государственные министерства, включая Министерство науки, технологии и профессионального обучения, Министерство образования, Министерство общинного развития и социальных служб и Министерство по делам молодежи, спорта и детского воспитания.

112. Для поддержания должного уровня подготовки во всех заведениях системы профессионального обучения государство-участник учредило автономное Управление СПТПОП, в Совет которого входят представители наемных работников, работодателей, Ассоциации коммерческой и промышленной палат Замбии, церкви, правительства и других основных заинтересованных сторон. Управление СПТПОП устанавливает нормы профессионально-технической подготовки и оказывает поддержку учебным заведениям в

вопросах разработки учебных планов, проведения экзаменов и пропагандирования необходимости развития предпринимательства.

113. Развитию системы профессионально-технического обучения и подготовки препятствуют следующие факторы:

а) неадекватность инфраструктуры и оборудования: существующая физическая инфраструктура и сопутствующие вспомогательные услуги отличаются крайней обветшалостью по причине отсутствия надлежащих ресурсов;

б) слабая информационная система: в настоящее время в этом секторе нет надежной информационной системы СПТПОП. Это препятствует осуществлению эффективного планирования для развития сектора;

в) архаичность систем подготовки: нынешнее применение СПТПОП базируется на учебных программах и системах аттестации, разработанных в 60-х годах. Это препятствует осуществлению подготовки, отвечающей потребностям экономики;

г) слабость системы финансирования: из-за отсутствия надлежащих средств уровень подготовки в государственных и частных заведениях (особенно функционирующих при церквях и НПО) не отвечает предъявляемым требованиям. В прошлом учебные заведения в значительной мере опирались на государственное финансирование. Новая стратегия предусматривает, что в дополнение к государственному финансированию свой вклад будут вносить также учащиеся и работодатели. Однако работодатели не желают вносить вклад в финансирование системы СПТПОП, а введение платного обучения ограничило доступ к профессиональной подготовке в связи с высокими уровнями нищеты в стране; и

д) игнорирование интересов развития профессиональной подготовки в неформальном секторе: в системе профессиональной подготовки до сих пор не уделялось должного внимания развитию предпринимательских способностей, поскольку эта система была рассчитана на удовлетворение потребностей формального сектора. Учитывая то, что более 80% рабочей силы в стране занято в неформальном секторе, было бы важно, чтобы система СПТПОП учитывала потребности и этого сектора, которые являются огромными. Однако ни кадровые ресурсы СПТПОП, ни система профессиональной подготовки пока не готовы для того, чтобы заниматься решением проблем обеспечения подготовки для неформального сектора, потребности в которой до сих пор удовлетворяются в основном за счет неформального ремесленного обучения.

Факторы и трудности, препятствующие осуществлению права на труд в государственном участнике

114. Государство-участник разработало ряд стратегий и законодательных мер, однако оно сталкивается с определенными трудностями, которые обусловлены рядом факторов, включая:

- a) неадекватность средств для осуществления стратегий;
- b) неудовлетворительное функционирование экономики, обусловленное сокращением рынка труда в формальном секторе;
- c) осуществление Программы структурной перестройки (ПСП), которое привело к массовым сокращениям рабочих мест в результате проведения приватизации и реализации Программы реформирования государственного сектора;
- d) отсутствие надлежащего доступа к кредитам; и
- e) неэффективность структур, призванных оказывать поддержку малым предприятиям.

Пересмотр национального законодательства, судебных решений и административных правил, процедур и практики

115. Внесены поправки в Закон о занятости, Закон о ПТО и Закон о минимальной заработной плате. Минимальный размер заработной платы составляет сегодня 400 000 квач. Пересмотр минимального уровня заработной платы был обусловлен высокой стоимостью жизни. В идеальном варианте его следовало бы пересматривать раз в два года.

116. Имеется ряд судебных решений, вынесенных судами в этой области. Они касаются случаев незаконного увольнения или невыплаты заработной платы и льготных пособий.

117. Объем международной помощи по линии различных программ, включая такие, как ПСПГ и "Продукты питания за работу", которые направлены на создание новых рабочих мест, был весьма ограниченным.

ГЛАВА III

ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

Статья 7

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

- a) вознаграждение, обеспечивающее как минимум всем трудящимся:
 - i) справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;
 - ii) удовлетворительное существование для них и их семей в соответствии с постановлениями настоящего Пакта;
- b) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- c) одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации;
- d) отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни.

118. Государство-участник ратифицировало Конвенцию об установлении минимальной заработной платы (№ 131) и Конвенцию о равном вознаграждении (№ 100) 20 июня 1972 года и затем представило соответствующие первоначальные и периодические доклады. Это единственные конвенции МОТ, имеющие отношение к данной статье, которые были ратифицированы государством-участником.

Политические меры

119. Официальной сформулированной политики в отношении системы минимальной заработной платы не существует. Минимальный размер заработной платы устанавливается Министерством труда. Он определяется трехсторонним советом, который формируется министром специально для этой цели.

Законодательные меры

120. Конституция обеспечивает защиту прав трудящихся на справедливое и равное вознаграждение, на удовлетворительное существование, на условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на равные возможности трудоустройства для каждого, на отдых и на ограниченную продолжительность рабочего времени.

121. Статья 14 гарантирует защиту от рабства и принудительного труда. Статья 15 запрещает бесчеловечное и унижающее достоинство обращение. Статья 23 гарантирует защиту от дискриминации по признаку пола, расы, убеждений и вероисповедания. Статья 24 гарантирует защиту несовершеннолетних от эксплуатации.

122. В пунктах b), c), d), e), f) и j) статьи 11 изложены Руководящие принципы государственной политики в отношении занятости, призванные служить руководством для органов законодательной, судебной и исполнительной власти, хотя эти положения и не имеют обязательной юридической силы.

123. Закон о занятости содержит ряд положений, которые обеспечивают осуществление статьи 7. Что еще более важно, Закон о минимальной заработной плате и занятости наделяет министра полномочиями устанавливать минимальный уровень заработной платы на основе соответствующих нормативных положений. В настоящее время такими действующими нормативными положениями являются Положения о минимальной заработной плате и условиях найма (№ 2 2002 года), которые касаются общих аспектов, и Положения о минимальной заработной плате и условиях найма (№ 3 2002 года), которые касаются работников промышленных предприятий.

124. К числу других законодательных актов относятся Закон о ПТО, Закон о найме на работу подростков, Закон о ремесленном обучении и Закон о промышленных предприятиях.

Меры, принятые для осуществления статьи 7

125. Минимальный уровень заработной платы определяется двумя способами

а) путем коллективных переговоров, которые проводятся на двух уровнях - индивидуальном и отраслевом;

б) на основе Положений о минимальной заработной плате и условиях найма № 2 и 3 2002 года. Базовый Закон о минимальной заработной плате и условиях найма лишь наделяет министра полномочиями определять минимальный уровень заработной платы. На практике министр проводит трехсторонние консультации с участием представителей правительства, профсоюзов и работодателей.

126. Положения о минимальной заработной плате имеют определенную сферу применения. Положения № 2 носят общий характер. Положения № 3 применяются конкретно к промышленным предприятиям. Работники, занятые в домашнем услужении, не охвачены никакими положениями относительно минимальной заработной платы.

Факторы и трудности

127. Защита минимальной заработной платы гарантирована де-юре. Фактически же она никоим образом не защищена от инфляции. Министр не проводит ее регулярной корректировки. Последние изменения были внесены в 1997 году.

128. Практика трехсторонних консультаций не закреплена законом, т.е. закон не предусматривает широкого консультативного процесса для определения минимального уровня заработной платы.

129. Надлежащей системы контроля за минимальной заработной платой не существует. Вместе с тем такой контроль косвенно обеспечивается в рамках процесса коллективных переговоров. Закон о ПТО предусматривает обязательное проведение переговоров о заключении коллективных договоров на срок до 24 месяцев. За три месяца до истечения срока действия коллективного договора должны начинаться новые переговоры. Если такие переговоры не начинаются, то Закон о ПТО предусматривает уголовную ответственность.

Политические меры

130. См. меры в области гендерной политики и политики в сфере занятости, упомянутые выше в контексте статьи 6.

Законодательство

131. Статья 23 Конституции гарантирует защиту от дискриминации.

Факторы и трудности, препятствующие осуществлению права на равную плату за равный труд

132. Такие факторы и трудности определить очень сложно, и они требуют дальнейшего изучения со стороны государства-участника. Вместе с тем было признано, что одними из факторов, препятствующих реализации принципа равной платы за равный труд, являются синдром экспатриации и необходимость стимулирующих пособий.

133. Законодательные положения предусматривают создание инспекторов, ответственных за обеспечение соблюдения различных норм, установленных законом.

Одинаковые возможности продвижения в работе

134. Официально сформулированной политики или законодательных положений, касающихся обеспечения одинаковых возможностей продвижения в работе, не существует. На практике эти возможности обеспечивают всеми предприятиями.

Отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск

а) Это обеспечивается в рамках коллективных договоров, которые предусматривают ограниченную продолжительность рабочего времени;

б) Положения о минимальной заработной плате и условиях найма № 119 и 120 1997 года регламентируют соответственно продолжительность рабочего времени и вознаграждение за праздничные дни.

ГЛАВА IV

ПРАВО СОЗДАВАТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ И ВСТУПАТЬ В НИХ

Статья 8

1. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить:
 - a) право каждого человека создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору при единственном условии соблюдения правил соответствующей организации. Пользование указанным правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;
 - b) право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации и право этих последних основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым;
 - c) право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;
 - d) право на забастовки при условии его осуществления в соответствии с законами каждой страны.
2. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этими правами для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации государства.
3. Ничто не настоящей статье не дает права государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.

135. Государство-участник присоединилось к МПГПП 10 апреля 1984 года, к Конвенции МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87) - 2 сентября 1996 года, к Конвенции МОТ о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98) - 2 сентября 1996 года и к Конвенции МОТ о трудовых отношениях (государственная служба) (№ 151) - 19 августа 1980 года.

Законодательство

136. Статья 21 Конституции гарантирует общее право на собрания для всех граждан в государстве-участнике.

137. Положения конвенций МОТ № 87, 98 и 151 включены в национальную правовую систему государства-участника законодательными поправками 1997 года к Закону о ПТО.

138. Согласно Закону о ПТО вступление в профсоюз осуществляется на основе заявления, подаваемого на имя генерального секретаря соответствующего профсоюза. Что касается создания профсоюзов, то здесь установлен ряд требований. В частности, в составе профсоюза должно насчитываться не менее 50 членов, и должен иметься письменный устав.

139. Закон о ПТО ограничивает возможности членства в профсоюзах для определенных категорий работников. Например, служащим вооруженных сил не разрешается вступать в какой бы то ни было профсоюз.

140. Не существует никаких ограничений для вступления в местные или международные федерации. Это право гарантировано Законом о ПТО.

141. Единственным условием, установленным для профсоюзов, является представление финансовой отчетности. Что касается ограничений, то Закон о ПТО предусматривает, что профсоюзы не должны получать финансовой помощи со стороны соответствующих работодателей.

142. За отчетный период не было ни одного случая притеснения какого-либо профсоюза.

Меры, связанные с проведением коллективных переговоров

143. Государство-участник включило положения Конвенции МОТ (№ 87) о свободе ассоциации и защите права на организацию и Конвенции (№ 98) о применении принципов

права на организацию и на ведение коллективных переговоров в свою национальную правовую систему поправкой к Закону о ПТО в 1997 году.

144. Однако применение этих положений ограничивается тем, что они действуют лишь в отношении частного сектора, но не в отношении субъектов государства-участника.

145. Что касается права на забастовку, то процедура проведения законной забастовки регламентирована в Законе о ПТО. Однако на практике проведение законных забастовок затрудняется следующими обстоятельствами:

а) процедура, установленная в Законе о ПТО, предусматривает информирование противоположной стороны. Это затрудняет проведение законных забастовок;

б) право работников важнейших профессий на забастовку дополнительно ограничивается тем, что, согласно Закону о ПТО, в случае возникновения спора такие работники обязаны обращаться в суд и для них не предусмотрено никаких процедур примирения.

146. Вместе с тем на практике работники различных отраслей, включая работников важнейших профессий, например медицинские работники, проводят незаконные забастовки. Таким образом, юридические ограничения являются в целом неэффективными, и трудящиеся имеют возможность осуществлять свое право на забастовку.

ГЛАВА V

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Статья 9

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

147. Участвующие в Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

148. Система социального обеспечения, существующая в государстве-участнике, включает следующие элементы:

- a) дети в возрасте до пяти лет, беременные женщины и лица в возрасте свыше 60 лет пользуются бесплатными медицинскими услугами;
- b) кроме того, представители уязвимых групп населения получают помощь по линии ППСО;
- c) помощь по линии социального обеспечения предоставляется государством (65%), церквями (30%) и частными компаниями и лицами (5%).

Сдерживающие факторы

- a) Хотя предоставление медицинских услуг для вышеуказанных групп лиц и является бесплатным, положение в этой области омрачается нехваткой медикаментов, низким качеством обслуживания и ограниченным доступом к медицинским центрам;
- b) услуги, предоставляемые по линии ППСО, остаются неудовлетворительными по причине недостаточного и нерегулярного финансирования со стороны государства-участника;
- c) государственные учреждения, в которых должны получать бесплатную медицинскую помощь вышеуказанные группы населения, страдают из-за нехватки квалифицированных кадров в связи с непривлекательностью условий труда.

Денежные пособия в случае болезни

а) В случае болезни и при наличии медицинской справки предусмотрено сохранение заработной платы. Она выплачивается до тех пор, пока работник не увольняется по состоянию здоровья;

б) служащим частных компаний и членам их семей оплачивается 70% стоимости медицинских услуг.

Сдерживающие факторы

Это предусмотрено лишь для занятых в формальном секторе.

Пособия по беременности и родам

149. Согласно общим положениям политики правительства, женщина, проработавшая в государственном учреждении не менее двух лет, имеет право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью 90 дней. Однако следующий отпуск по беременности и родам для той же женщины предоставляется лишь через два года после завершения предыдущего такого отпуска.

150. В этом контексте см. положения политики в области труда и Конвенции МОТ № 103, ратифицированной Замбией 23 октября 1979 года.

Сдерживающие факторы

а) Льготы существуют лишь для женщин, проработавших не менее двух лет;

б) льготами пользуются лишь женщины, занятые в формальном секторе.

Пособия по старости

151. В этом контексте см. стр. 63 общего анализа по стране (ОАС) за 2002 год, доклад по Замбии.

152. Существуют следующие системы пенсионного обеспечения:

а) Пенсионный фонд местных органов управления, охватывающий государственный и частный сектор;

- b) Программа пенсионного обеспечения государственных служащих, введенная Законом о пенсионном обеспечении государственных служащих № 35 1986 года, которая рассчитана на государственных служащих и охватывает служащих вооруженных сил, гражданских служащих и учителей;
- c) НУСПО, заменившее Национальный резервный фонд Замбии. НУСПО призвано гарантировать более высокий уровень услуг и более широкий охват, распространяющийся на неформальный сектор;
- d) Программа пенсионного обеспечения Мукуба;
- e) Фонд пенсионного обеспечения для лиц, не являющихся гражданами Замбии.

В этом контексте см. стр. 53-54 ОАС по Замбии за 2002 год.

153. Кроме того, определенная поддержка для малоимущих и престарелых, не получающих помощи, предоставляется через дома престарелых и по линии ППСО. Государство-участник предоставляет также безвозмездные ссуды церквям на цели содержания домов престарелых.

Сдерживающие факторы

- a) Неэффективность обработки материалов, связанных с выплатой пособий по старости;
- b) пандемия ВИЧ/СПИДа привела к снижению средней продолжительности жизни. Это негативно отражается на большинстве населения страны, поскольку возраст выхода на пенсию составляет 55 лет. Однако большинство людей умирают до наступления этого возраста, и поэтому они не имеют возможности пользоваться пенсионными льготами, установленными государством-участником. Кроме того, размеры выплачиваемых сумм не позволяют людям удовлетворять самые элементарные потребности;
- c) высокая степень централизации затрудняет доступ к пособиям;
- d) ресурсы, выделяемые для ППСО, являются недостаточными;

- e) субсидии, предоставляемые церквям и другим учреждениям, также являются недостаточными;
- f) качество обслуживания является неудовлетворительным, поскольку большинство престарелых проживают в труднодоступных сельских районах;
- g) проблема ВИЧ/СПИДа приводит к тому, что престарелые становятся главами осиротивших домохозяйств, и это дополнительно осложняет их участь.

Пособия по инвалидности и потере кормильца, существующие в Замбии

154. Существуют различные формы пособий по потере кормильца:

- a) ППСО;
- b) принято законодательство для решения проблем незаконного присвоения собственности и справедливого раздела имущества, например Закон о межгосударственном наследовании;
- c) субсидии для приемных семей, детских домов и временных приютов.

Сдерживающие факторы

- i) Доступ ограничивается теми, кому известно о существующих программах или законодательных положениях;
- ii) нищета и проблема ВИЧ/СПИДа осложняют задачу удовлетворения стремительно растущих потребностей для государства-участника.

Пособия по нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве

155. Пособия по нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве существуют как в государственном, так и в частом секторе. Они выплачиваются по линии:

- a) Компенсационного фонда трудящихся;
- b) Совета по проблеме пневмокониоза;

- c) Закона о промышленных предприятиях.

Сдерживающие факторы

- i) Процедуры функционирования Медицинского совета являются слишком сложными и длительными, а следовательно и неэффективными для государства-участника;
- ii) выплачиваемая компенсация является недостаточной.

Пособия по безработице

156. В государстве-участнике предусмотрены различные системы оказания помощи, в том числе:

- a) программа "Продукты питания за работу", предназначенная для малоимущих безработных, особенно женщин, и разработанная в сотрудничестве с Мировой продовольственной программой (МПП) и рядом НПО. Помимо обеспечения продовольственной безопасности, эта программа способствует также совершенствованию общественной инфраструктуры, и в частности дорожной сети;
- b) механизмы микрокредитования, созданные государством-участником, частным сектором и НПО, такими, как Микробанковский фонд и Национальный фонд для инвалидов и других уязвимых групп.

Сдерживающие факторы

- i) Программой "Продукты питания за работу" охвачено всего 14 из 73 городских округов;
- ii) охват программы микрокредитования является весьма ограниченным;
- iii) финансирование вышеуказанных программ остается неудовлетворительным.

Семейные пособия

- a) Государство-участник оказывает определенную помощь уязвимым группам населения по линии ППСО;

b) до приватизации шахт семьи имели доступ к электричеству, маисовой муке и обучению по субсидированным ценам. После их приватизации ситуация изменилась.

Сдерживающие факторы

- i) Доступ к таким пособиям имеет лишь небольшой процент населения;
- ii) точных данных о том, какой процент валового национального продукта (ВНП) расходуется на нужды социального обеспечения, не имеется. Объем таких затрат является минимальным и неизменно сокращается в связи с необходимостью обслуживания задолженности;
- iii) ППСО доступна не для всех ввиду недостаточности ресурсов.

Вспомогательные неформальные системы оказания поддержки

157. Система оказания поддержки родственникам в определенной степени гарантирует некоторую помощь людям, оказавшимся в неблагоприятном положении. Вместе с тем нищета и ВИЧ/СПИД существенно ограничили возможности оказания такой поддержки. Средства, которые ранее отводились для оказания поддержки престарелым и другим иждивенцам, существенно сокращаются ввиду необходимости оплаты растущих медицинских счетов и удовлетворения других повседневных потребностей семьи.

158. Кроме того, поддержку семьям, особенно находящимся в неблагоприятных условиях, оказывают и другие структуры, такие, как НПО, организации местных сообществ (ОМС) и религиозные группы.

Сдерживающие факторы

- a) Система оказания поддержки родственникам перестала функционировать из-за ухудшения экономической ситуации, нищеты и ВИЧ/СПИДа;
- b) государство-участник сотрудничает с организациями, занимающимися оказанием поддержки для уязвимых групп населения. Так, например, оно передало ряд домов престарелых церковным организациям и продолжает выделять субсидии в порядке оказания поддержки в деле обеспечения их функционирования;

с) большинство населения не охвачено социальным обеспечением, которое распространяется лишь на занятых в формальном секторе и представителей уязвимых групп. Что же касается существующих систем социального обеспечения, то в наихудшем положении оказываются женщины, поскольку большинство из них заняты в неформальном секторе. В этом секторе, где занято большинство населения страны, особенно женщины, не существует никаких программ социального обеспечения.

Меры, которые, по мнению государства-участника, необходимо принять для усиления поддержки

159. Государство-участник будет продолжать работу по осуществлению СДСМН в целях обеспечения того, чтобы в долгосрочной перспективе расширить спектр пособий и охватить такие аспекты, как медицинская помощь, помощь по беременности и родам, а также надлежащие формы социальной защиты, являющиеся необходимыми для удовлетворения потребностей тех групп населения, которые пока не охвачены нынешними системами.

а) Преобразование Национального резервного фонда Замбии (НРФЗ) в НУСПО, в результате чего взносы стали обязательными для всех работников, занятых в формальном секторе;

б) разработка Закона о компенсациях для трудящихся № 10 1999 года, который был призван облегчить процесс слияния Контрольного совета Компенсационного фонда трудящихся с Советом по выплате компенсации больным пневмокониозом;

с) создание нормативной основы для программ социального обеспечения, предназначенных для занятых в частном секторе;

д) государство-участник принимает меры для децентрализации структуры ППСО и передачи соответствующих полномочий на места, с тем чтобы сделать ее более доступной для уязвимых групп;

е) распространение охвата НУСПО на неформальный сектор.

Практическая отдача от принимаемых мер должна проявиться в будущем.

Существующее законодательство

Закон о НУСПО 1999 года;

Закон о пенсиях № 35 1996 года;

Закон о компенсациях для трудящихся № 10 1999 года.

Роль международной помощи

160. Роль международной помощи сводится в основном к дополнению усилий правительства в таких областях, как пересмотр ППСО и изменение ее структуры в интересах повышения качества услуг.

161. Государство-участник приступило к пересмотру законодательства и механизмов международной помощи.

162. Обширную помощь в работе по расширению доступа к системе медицинского обслуживания и повышению качества услуг оказывают Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирный банк, ВОЗ, Ирландское агентство по оказанию помощи, Канадское агентство по вопросам международного развития (КАМР) и другие организации.

163. НУСПО призвано улучшить положение в области социального обеспечения за счет распространения сферы охвата существующих программ на неформальный сектор.

Сдерживающие факторы

- a) Сложность процедур затрудняет доступ к услугам;
- b) проблема ВИЧ/СПИДа привела к сокращению средней продолжительности жизни;
- c) размеры пенсий, выплачиваемых пенсионерам, не позволяют удовлетворять элементарные потребности;
- d) высокая степень централизации затрудняет доступ пенсионеров к существующим фондам социального обеспечения.

ГЛАВА VI

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ И ПОМОЩИ СЕМЬЕ

Статья 10

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что:

1. Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь - в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак.
2. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.
3. Особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни, или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом.

164. Государство-участник является участником следующих международных соглашений: МПГПП, Конвенция о правах ребенка (КПР), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенция МОТ об охране материнства (№ 103) 1952 года.

Определение понятия "семья"

165. В замбийском обществе существует два типа семейных структур: основная семья и расширенная семья.

166. Основная семья - это, как правило, мать, отец и дети. В состав расширенной семьи входят и другие родственники: дяди, тети, двоюродные братья и сестры, племянницы и племянники, дедушки и бабушки и т.д.

167. Основные семьи больше распространены в городах, чем в сельских районах, где преобладают расширенные семьи.

168. Вместе с тем в последние годы появляется все больше семей, возглавляемых одним человеком. К числу таких семей относятся, в частности, семьи, возглавляемые несовершеннолетними или престарелыми. Появление этой проблемы обусловлено в основном пандемией ВИЧ/СПИДа.

169. Другим фактором, служащим причиной распада семей, является нищета. Уровни безработицы в стране остаются очень высокими. В большинстве семей работу, приносящую доход, имеет лишь один человек.

170. Возраст наступления совершеннолетия:

- a) гражданская дееспособность согласно Конституции - с 21 года;
- b) для целей Закона о национальной регистрации - с 16 лет;
- c) избирательное право - с 18 лет;
- d) Закон о подростках и детях запрещает нанимать на работу несовершеннолетних в возрасте до 14 лет;
- e) согласие на вступление в брак - с 21 года.

Формальные и неформальные средства охраны семьи

171. Закон о браке устанавливает минимальный возраст для вступления в брак без каких-либо ограничений и по своему собственному выбору. В брак может вступать любое лицо, достигшее 21 года.

172. Вместе с тем нормы обычного права, признаваемые в Замбии в качестве одного из источников права, предусматривают, что при наличии согласия родителей лицо может вступать в брак по достижении половой зрелости.

173. Государство-участник разработало и другие законодательные меры и другие механизмы для обеспечения охраны семьи. К их числу относятся: Закон об усыновлении, Закон о бракоразводных процедурах, Закон об установлении отцовства и обязанности содержания детей, Закон о межгосударственном правопреемстве, Закон о детях и Закон о несовершеннолетних.

174. Дополнительную охрану семьи обеспечивают местные суды, Министерство общинного развития и социальных служб и Отдел полиции по оказанию поддержки потерпевшим. Неформальную охрану семьи обеспечивают также традиционные советники по вопросам брака и церковь.

175. Кроме того, предпринимаются меры для согласования норм обычного права с положениями действующего законодательства. НПО проводят различные информационно-пропагандистские кампании, направленные на пересмотр законов, касающихся прав ребенка.

Сдерживающие факторы

а) Большинство населения ничего не знает о законодательных положениях и существующих механизмах в области охраны семьи;

б) в большинстве законодательных актов, за исключением Закона о государственном правопреемстве, не признается расширенная семья.

Охрана материнства

176. Государство-участник разработало стратегию охраны материнства, которая предусматривает обеспечение защиты беременных женщин в течение разумного периода до и после родов (обязательный оплачиваемый отпуск продолжительностью 180 дней). Согласно общим положениям политики государства-участника, женщина имеет право на оплачиваемый отпуск через два года после начала работы и через два года после завершения предыдущего оплачиваемого отпуска по беременности и родам.

177. Государство-участник через Министерство здравоохранения осуществляет бесплатную подготовку традиционных акушерок (ТА) в пригородных и сельских районах, которые призваны дополнять усилия государства-участника в области охраны беременных женщин. Что касается особой охраны матерей в течение разумного периода до и после родов, то в этой области принимаются такие меры, как обеспечение уединения

матери и ребенка на период продолжительностью около шести месяцев до тех пор, пока они не достигнут надлежащего физического состояния.

Сдерживающие факторы

a) Оплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется лишь женщинам, занятым в формальном секторе. Вместе с тем женщины не получают никаких других пособий, кроме своей заработной платы. Что касается женщин, занятых в неформальном секторе и безработных, то они получают лишь бесплатные дородовые и послеродовые медицинские услуги;

b) в прошлом традиционные акушерки получали лишь символические знаки признательности за те услуги, которые они оказывают. В условиях нынешней тяжелой экономической ситуации они требуют платы за свои услуги;

c) в условиях крушения системы расширенных семей молодые матери зачастую лишаются помощи, оказывавшейся членами расширенной семьи.

Меры защиты в отношении детей и подростков

178. На национальном уровне такую защиту обеспечивают следующие законодательные акты.

- a) Закон о беженцах;
- b) Закон о несовершеннолетних;
- c) Закон об инвалидах;
- d) Закон об условном осуждении несовершеннолетних правонарушителей.

На международном уровне конкретная защита обеспечивается в рамках КПР и Африканской конвенцией о правах ребенка.

179. Подробную информацию см. в части IX первоначального доклада Замбии согласно КПР.

180. Подробные сведения об охвате детей-инвалидов содержатся в части VI, статья 23, первоначального доклада Замбии об осуществлении КПР.

181. В числе мер по оказанию помощи детям и подросткам можно отметить следующее:

- a) Уполномоченный по вопросам обеспечения благосостояния несовершеннолетних осуществляет надзор в вопросах усыновления детей в возрасте до 16 лет;
- b) Министерство здравоохранения, отдел по оказанию поддержки потерпевшим (ОПП), Ассоциация молодых женщин-христианок (АМЖХ), Министерство общинного развития и социальных служб, церкви, НПО и другие структуры оказывают родителям консультативные услуги по различным вопросам, касающимся лежащей на них ответственности, их прав и обязанностей;
- c) уязвимые группы, в том числе семьи с одним родителем и лица, живущие в условиях крайней нищеты, к числу которых обычно относятся сироты, получают помощь по линии социального обеспечения.

Масштабы детского труда

182. В условиях нищеты и влияния ВИЧ/СПИДа детский труд приобретает все большие масштабы.

183. Мерами защиты не охвачены следующие группы детей и подростков: дети хронически больных родителей, дети-беженцы, сироты, беспризорные и дети-инвалиды.

Распространение информации

184. Распространение информации о правах детей осуществляется по следующим каналам:

- a) семинары и рабочие совещания по правам человека и проблемам демократического управления;
- b) международные программы обмена для детей и молодежи;
- c) программа "Ребенок - ребенку" в начальных школах (Министерство образования);

d) электронные и печатные средства массовой информации ("Trendsetters", "Orbit", "Speak-out" и "Chengelo");

e) учебная деятельность для взрослых, осуществляемая силами НПО.

Другие меры, принимаемые для обеспечения защиты детей и подростков

i) Стратегия в отношении детей и их развития (Министерство по делам молодежи, спорта и детского воспитания);

ii) законодательная реформа, предполагающая пересмотр законов, касающихся прав детей и подростков;

iii) национальная политика в области социального обеспечения.

Трудности и недостатки

a) Из-за нехватки институционального потенциала несовершеннолетние правонарушители зачастую содержатся под стражей совместно со взрослыми преступниками, в результате чего они подвергаются риску сексуальных и других злоупотреблений;

b) в национальном законодательстве имеются положения, согласно которым ребенок, преступивший закон, имеет право на то, чтобы его родитель или опекун был уведомлен об этом и присутствовал в суде, а в отсутствие таковых эту роль обычно должен выполнять работник сферы социального обеспечения, однако стратегии обеспечения применения этих положений остаются неадекватными и неэффективными;

c) некоторые традиционные взгляды и виды практики, особенно в таких вопросах, как ранние браки, кровосмешительство, обряды очищения, злоупотребления в отношении супруги и детей, зачастую противоречат нормам и практике в области прав человека.

Роль международной помощи

185. Международная помощь, направленная на обеспечение полной реализации прав, закрепленных в статье 10, включает следующие усилия:

а) МОТ осуществляла надзор и оказывала государству консультативную и финансовую помощь в контексте присоединения к МНТ. Кроме того, МОТ оказывала содействие в обеспечении участия НПО в работе по созданию новых рабочих мест и повышению уровня благосостояния трудящихся;

б) государство получает также международную помощь в деле обеспечения благосостояния семьи и детей со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), МПП и ВОЗ. В числе других организаций можно отметить КАМР, Департамент по вопросам международного развития Соединенного Королевства (ДВМР), Европейский союз, Ирландское агентство по оказанию помощи, Японское агентство по вопросам международного сотрудничества (ЯАМС), Норвежское агентство по вопросам международного развития (НОРАД), Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития (СИДА), Американское агентство по вопросам международного развития (ЮСЭЙД) и Всемирный банк.

ГЛАВА VII

ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

Статья 11

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы:

a) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов; и

b) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран, как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

186. Государство-участник признает, что жизненный уровень в стране упал и свыше 70% населения живет в условиях глубокой нищеты. Это заставило его разработать СДСМН, в рамках которого на первое место среди приоритетных направлений работы выдвигается сельское хозяйство. Государство-участник убеждено, что сельское хозяйство обладает потенциалом для повышения экономического роста и сокращения масштабов нищеты. Этот сектор расценивается в качестве одной из движущих сил для достижения

ожидаемого экономического роста, который требуется для сокращения масштабов нищеты и обеспечения достаточного жизненного уровня для всех граждан.

187. Следует отметить, что рацион питания большинства людей, проживающих на территории государства-участника, не достигает рекомендованного уровня, составляющего 2 000 килокалорий на человека. Следует также отметить, что:

- a) согласно Демографическому и медицинскому обследованию (ДМО) за 1996 год, 42% детей в возрасте до 5 лет страдают задержкой роста;
- b) согласно результатам Обследования условий жизни, задержкой роста страдают 56% детей в возрасте до 5 лет;
- c) согласно ДМО за 1996 год, 24% детей в возрасте до 5 лет имеют недостаточный вес;
- d) согласно ДМО за 1996 год, 4% детей в возрасте до 5 лет страдают истощением.

188. Согласно результатам проведенного в 1997/98 году Базового обследования по проблеме недостаточности витамина А, масштабы анемии, связанной с недостатком витамина А, и железодефицитной анемии в стране являются следующими:

- a) 66% детей в возрасте до 5 лет страдают от недостатка витамина А;
- b) 22% кормящих матерей страдают от недостатка витамина А;
- c) анемией страдают 65% женщин детородного возраста;
- d) анемией страдают около 45% детей в возрасте до 5 лет.

Сельское хозяйство

189. Государство-участник располагает богатыми природными ресурсами, включая землю, водные ресурсы, леса, флору и фауну, а также рыбные ресурсы. Хотя экономика государства-участника традиционно базировалась главным образом на горнодобывающей промышленности, производство пищевых продуктов всегда рассматривалось как ответственность, лежащая на самих коренных замбийцах. Однако в последние годы положение в области осуществления права на достаточное питание резко ухудшилось в силу ряда факторов, которые привели к тому, что в некоторых случаях производство

пищевых продуктов, а следовательно, и обеспечение продовольственной безопасности оказалось практически невозможным. Государство-участник предпринимает усилия для обеспечения продовольственной безопасности на основе разнообразных мер, принимаемых при поддержке соответствующих партнеров.

190. В долгосрочном плане перед сельскохозяйственным сектором стоят следующие цели:

- a) обеспечение продовольственной безопасности для большинства населения Замбии за счет повышения урожаев;
- b) развитие товарного сельского хозяйства, с тем чтобы большинство фермеров (мелких и крупных) производили продукцию для внутреннего рынка и для поставок на экспорт;
- c) стимулирование развития конкурентоспособного и эффективного сельского хозяйства, основанного на использовании сравнительных преимуществ различных производителей;
- d) диверсификация сельскохозяйственного производства, связанного с развитым агропромышленным комплексом в интересах увеличения объема создаваемой добавочной стоимости, а также объема продукции, производимой на экспорт; и
- e) обеспечение рационального использования природных ресурсов в сельском хозяйстве в интересах расширения источников дохода, создания новых рабочих мест и ускорения экономического роста.

191. В ОАС по Замбии за 2000 год отмечено, что право на достаточное питание включает три основных элемента продовольственной безопасности:

- a) наличие достаточного количества продуктов питания (национальное производство, импорт, продовольственная помощь и резервы);
- b) надлежащий физический и экономический доступ к продуктам питания (способность приобретать или производить продукты питания, в основном на уровне домохозяйств);
- c) рациональное использование пищевых продуктов и надлежащий рацион питания (надлежащий режим питания, соблюдение санитарно-гигиенических норм).

192. В рамках различных программ, включая Программу инвестиций в сельскохозяйственный сектор (ПИСХС), государство-участник предприняло ряд мер, направленных на обеспечение реализации права на достаточное питание. В этом контексте государство-участник опирается на поддержку со стороны международного сообщества и кредитно-финансовых учреждений. К числу принятых мер относятся:

a) создание в рамках ПИСХС Сельскохозяйственного инвестиционного фонда, призванного обеспечивать финансирование проектов в области развития инфраструктуры, включая развитие подъездных дорог, хранилищ и дамб;

b) оказание содействия в развитии производства для различных категорий фермеров в целях расширения их возможностей в области производства сельскохозяйственных культур и животноводства;

c) создание кооперативов и изменение структуры капитала Кооперативного банка для целей предоставления кредитов мелким фермерам. Кроме того, государство-участник разработало программу стартовых пакетов для обеспечения продовольственной безопасности, которая рассчитана на 200 000 работников сельскохозяйственного сектора;

d) государство-участник приняло также ряд мер для диверсификации сельскохозяйственного производства и стимулирования производства традиционных продуктов питания, с тем чтобы смягчить последствия засухи, имевшей место в последние годы.

193. В своих усилиях по обеспечению права на достаточное питание государство-участник сталкивается с рядом проблем. Либерализация рынка сельскохозяйственной продукции, проведенная государством-участником в начале 90-х годов, оказала негативное влияние на мелких фермеров, которые не смогли своевременно обеспечить наличие необходимых средств производства и не нашли надежных каналов сбыта для своей продукции. Задержки в поставках средств производства привели к спекуляции в этой области.

194. Государство-участник столкнулось также с проблемой сокращения производства в большинстве регионов, что было обусловлено неэффективностью мер по расширению объема производства, а также по обеспечению хранения и сохранности продукции. Средства сельскохозяйственного производства либо недоступны по ценам, либо просто отсутствуют. Кроме того, отсутствие существенного прогресса в области диверсификации сельскохозяйственного производства, призванного изменить

традиционную ориентацию на маис в сторону других, более засухоустойчивых культур, также негативно отразилось на положении дел в области продовольственной безопасности и качестве питания на уровне домохозяйств.

195. Для исправления этой неблагоприятной ситуации государство-участник приняло решение учредить Управление по организации сбыта сельскохозяйственной продукции, которое будет скупать нереализованные излишки. Предполагается, что это Управление, которое заменит собой Агентство продовольственного резерва, будет обеспечивать поставку средств производства в надлежащем объеме и в надлежащие сроки для мелких фермеров и служить надежным рынком сбыта для их продукции. Ожидается, что это повысит продовольственную безопасность на уровне домохозяйств и в целом сократит масштабы нищеты.

196. Государство-участник учредило Национальную комиссию по вопросам продовольствия и питания и возложило на нее ответственность за осуществление программ, связанных с проблемой питания. Функции этой Комиссии включают:

- a) включение проблематики питания в учебные программы начальных и средних школ и обновление соответствующих материалов;
- b) организацию учебных программ по проблемам питания на всех уровнях (от национального уровня до уровня общин);
- c) организацию программ непрерывного повышения квалификации для медицинских работников;
- d) организацию информационно-пропагандистских кампаний и мобилизацию усилий общественности в контексте работы по снижению уровня детской смертности; и
- e) распространение передовых методов обеспечения сохранности пищевых продуктов и стимулирование диверсификации рациона питания.

197. Государство-участник поставило перед собой следующие задачи:

- a) исключение нарушений, связанных с недостаточностью йода, и недостаточности витамина А из перечня проблем, стоящих перед государственной системой здравоохранения;

b) сокращение масштабов недостаточности железа на одну треть, а анемии - в два раза по сравнению с уровнями 1990 года;

c) сокращение масштабов белково-калорийной недостаточности (БКН) в два раза по сравнению с уровнем 1990 года.

Жилищное обеспечение

198. Государство-участник сталкивается с проблемой широкомасштабной городской миграции. Это оказывает серьезное влияние на жилищный сектор и приводит к появлению незапланированных поселений, которые в большинстве случаев не охватываются коммунальными услугами и создают угрозу для общественного здравоохранения.

199. Статистическая информация о положении в области жилищного обеспечения в стране говорит о необходимости пересмотра статуса всех категорий жилья, т.е. сельского, городского, дешевого, умеренного и дорогого.

200. Вместе с тем государство-участник располагает надлежащим правовым инструментарием, позволяющим регулировать все вопросы, касающиеся жилья. Некоторые из существующих законов указаны ниже:

a) законы, касающиеся повышения санитарно-гигиенических норм, которые направлены на улучшение положения в бидонвиях и незаконных поселениях;

b) Закон о местном управлении 1991 года, глава 281;

c) Закон о земле 1996 года, глава 184 (ОАС, стр. 36, пункт 3.2.1.3);

d) Закон о городском и территориальном планировании, глава 283;

e) Закон о Национальном управлении жилищного обеспечения, глава 195;

f) Закон об аренде 1972 года, глава 206, - обеспечивает защиту арендующих и арендодателей;

g) Строительные санитарно-гигиенические нормы, глава 295;

h) Закон об аренде 1977 года, глава 206, - запрещает любые формы выселения и обеспечивает защиту от выселения проживающих в незаконных поселениях для целей ликвидации таких поселений;

i) Закон об общественном здравоохранении, глава 295;

j) Закон об охране окружающей среды и борьбе с ее загрязнением, глава 204.

201. Государство-участник разработало ряд программ, направленных на обеспечение надлежащего жилья для всех граждан. В их числе следует особо отметить Национальную жилищную политику и Национальную программу развития жилищного фонда, которые предусматривают:

a) создание специальных отделов на уровне провинций, через которые ОМС смогут получать доступ к недорогим и качественным строительным материалам;

b) участие таких НПО, как международная ассоциация "Хабитат для человечества", в работе по улучшению положения в области жилищного обеспечения на уровне общин. Вместе с тем предстоит еще очень много сделать, особенно в сфере развития партнерства между государственным и частным секторами. Такие организации действуют без каких-либо ограничений, а некоторые из них получают финансовую помощь со стороны государства-участника.

202. Следует отметить, что в рамках Президентской инициативы в области жилищного обеспечения (НИЖО), а также деятельности организации "Жилье для Африки" и Национального управления жилищного обеспечения (НУЖО) государство-участник занимается строительством жилья в новых жилых районах. В этом контексте Национальная жилищная политика предусматривает, что на цели жилищного обеспечения должно отводиться 5% национального бюджета. На практике же это не соблюдается из-за существующих бюджетных ограничений. Вместе с тем такие международные организации, как "Хабитат для человечества" и "Жилье для Африки", занимаются мобилизацией средств для целей жилищного обеспечения. Африканский жилищный фонд помогает сельской бедноте строить недорогие, но качественные дома.

203. Государство-участник разработало Программу расширения возможностей в области жилищного обеспечения, ориентированную в основном на занятых в государственном и формальном секторе, однако это привело также к усугублению проблемы нехватки жилья для новых государственных служащих, поскольку темпы жилищного строительства остаются низкими, а те немногочисленные дома и квартиры, которые строятся в рамках ПИЖО, являются недоступными для большинства граждан.

ГЛАВА VIII

ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ

Статья 12

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для:

- a) обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка;
- b) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;
- c) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;
- d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

204. Государство-участник хочет признать факт ухудшения положения в области здравоохранения, свидетельством чего является низкая средняя продолжительность жизни, которая составляет сегодня 37 лет. Это обусловлено различными факторами, к числу которых относятся ухудшение состояния экономики, ведущее к расширению масштабов нищеты, неудовлетворительное состояние объектов и оборудования, а также неспособность системы здравоохранения удовлетворять потребности населения. Все это усугубляется широкой распространенностью малярии, ВИЧ/СПИДа и других болезней.

205. Государство-участник разработало Национальную политику в области здравоохранения, которая была принята в декабре 1991 года. Государство-участник преисполнено решимости добиться соблюдения норм первичного медицинского

обслуживания, установленных ВОЗ, и в рамках своей Политики осуществляет работу по реализации концепции децентрализации и развитию системы услуг на уровне общин.

206. Государство-участник затрачивает на цели здравоохранения 13-15% своего ВВП, в то время как 10 лет назад на эти цели затрачивалось всего 7%. Государство-участник предпринимает многочисленные и разнообразные меры в области здравоохранения. К их числу относятся:

a) иммунизация детей от широко распространенных болезней;

b) подготовка медицинских работников и размещение объектов системы медицинского обслуживания как можно ближе к населению.

207. Государство-участник придает большое значение концепции децентрализации в секторе здравоохранения, которая предусматривает создание пирамидальной структуры с как можно большим числом медицинских центров, максимально приближенных к людям. Для каждого медицинского учреждения государство-участник установило 12-километровую зону охвата. Кроме того, оно разработало систему обеспечения всех медицинских центров стандартными комплектами медикаментов, каждый из которых включает все необходимые средства из расчета на 1 000 человек.

Провинция	Количество медицинских учреждений		Количество пациентов на одного врача	Количество пациентов на одну медсестру	Численность населения, имеющего доступ к медицинским учреждениям
	Больницы	Медицинские центры			
Центральная	9	104	1:38 785	1:1 555	1 006 776
Коппербелт	-	-	-	-	1 657 646
Восточная	10	141	1:64 605	1:2 175	1 300 973
Луапула	6	105	1:56 043	1:2 081	784 613
Лусака	-	-	-	-	1 432 401
Северо-Западная	9	120	1:50 914	1:1 996	610 975
Северная	9	134	1:76 094	-	1 407 088
Южная	14	185	-	-	1 302 660
Западная	11	117	1:31 857	1:882	782 509

208. Что касается вопросов санитарии окружающей среды, то разработан целый ряд мер для решения проблем соблюдения санитарно-гигиенических норм на уровне общин. К их числу относятся:

a) обеспечение доступа к безопасной воде;

b) обеспечение доступа населения к надлежащим санитарно-гигиеническим объектам;

c) обеспечение доступа беременных женщин, детей и населения в целом к квалифицированному медицинскому персоналу.

209. Государство-участник приняло Закон о национальных услугах здравоохранения, предусматривающий создание Центрального совета здравоохранения (ЦСЗ), функции которого включают, в частности:

a) осуществление надзора в технических аспектах функционирования руководящих советов и составление соответствующих рекомендаций;

b) составление финансовых смет и регламентирующих положений для руководящих советов;

c) предоставление технических консультативных услуг руководящим советам и оказание помощи медицинским работникам частного сектора;

d) координация технического потенциала руководящих советов.

210. Государство-участник ссылается на положения первоначального и первого периодического доклада Замбии согласно КПП, касающиеся обеспечения медицинских услуг для детей, и в частности на стр. 50-60.

211. Государство-участник разработало правовую основу, которая обеспечивает соблюдение норм экологической и промышленной гигиены, а также принятие мер для улучшения положения в этой области. Глава 295 Закона об общественном здравоохранении предусматривает принятие мер по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними, а также наделяет местные власти и медицинских инспекторов соответствующими полномочиями для инспектирования любых объектов в целях выявления любых возможных факторов риска. Кроме того, Закон об охране окружающей среды и борьбе с ее загрязнением предусматривает ряд мер в соответствующей области. Кроме того, учрежден Совет по охране окружающей среды, в задачи которого входит принятие всех необходимых мер для охраны окружающей среды и борьбы с ее загрязнением в интересах обеспечения здоровья и благосостояния людей, животных, растений и окружающей среды.

212. Государство-участник старается создать такие условия, которые позволили бы сделать медицинские услуги доступными для большинства людей. В этом контексте государство-участник создало медицинские учреждения практически во всех общинах, с тем чтобы максимально приблизить медицинские услуги к населению. Пирамидальная структура системы здравоохранения специально рассчитана на то, чтобы максимально приблизить медицинские услуги к людям и добиться того, чтобы система направлений применялась лишь в очень серьезных случаях.

213. Вместе с тем государство-участник желает отметить, что максимального приближения медицинских услуг к людям еще не достигнуто, поскольку сектор здравоохранения по-прежнему нуждается в расширении институционального потенциала. Это проявляется в нехватке квалифицированных медицинских работников и отсутствии надлежащего медицинского оборудования.

214. В отдельных аспектах медицинской практики, и в частности в области родовспоможения, государство-участник старается использовать традиционные виды медицинских услуг. Государство-участник признает, что традиционные акушерки играют важную роль в деле оказания помощи роженицам, особенно в удаленных районах страны.

215. Государство-участник признает факт наличия уязвимых групп в обществе и в связи с этим разработало ряд мер социальной защиты для этих групп. Например, пожилые люди в возрасте старше 65 лет и дети до 5 лет освобождены от оплаты медицинских услуг в государственных медицинских учреждениях, а другие уязвимые группы населения получают поддержку в рамках ППСО, функционирование которой обеспечивается Департаментом социального благосостояния в сотрудничестве с медицинскими учреждениями.

Деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом на национальном уровне

Обзор положения в области ВИЧ/СПИДа в государстве-участнике

а) Первый случай заболевания СПИДом был диагностирован в 1984 году. Сегодня государство-участник входит в число африканских стран, расположенных к югу от Сахары, которые в наибольшей степени затронуты проблемой ВИЧ/СПИДа;

б) масштабы ВИЧ среди половозрелых групп населения составляют 5-15% в сельских районах и 20-30% в городских районах;

- c) примечательно, что масштабы ВИЧ являются наибольшими в возрастной группе 29-30 лет среди женщин и в возрастной группе от 30 до 40 лет среди мужчин;
- d) вместе с тем отмечается существенное сокращение масштабов ВИЧ среди женщин в возрасте 15-19 лет (с 28% в начале 90-х годов до 15% в 1998 году);
- e) кроме того, масштабы ВИЧ застabilизировались в большинстве сельских и городских районов. К сожалению, приходится констатировать, что в изолированных сельских районах (два из десяти) по-прежнему отмечается рост его масштабов;
- f) наибольшее число новых случаев инфицирования отмечается среди девочек-подростков, причем оно в семь раз превышает аналогичный показатель по подросткам-мальчикам;
- g) среди работников промышленных предприятий уровень смертности, обусловленной СПИДом, составляет 3-5% в год. Это оказывает огромное влияние на семьи и на социально-экономическое развитие;
- h) согласно прогнозам, уровень смертности будет продолжать расти и достигнет пика к 2005 году;
- i) стремительно растет количество сирот. В настоящее время насчитывается свыше 500 000 детей, осиротевших непосредственно в результате СПИДа. В большинстве общин 20% детей уже потеряли одного или обоих родителей;
- j) в государстве-участнике эпидемия ВИЧ/СПИДа не только является источником неимоверных страданий и смерти, но и отвлекает ресурсы, которые были предназначены для решения других проблем в области здравоохранения;
- k) половина мест в больницах заняты пациентами, которые страдают заболеваниями, связанными с ВИЧ/СПИДом.

Деятельность, связанная с ВИЧ/СПИДом, в рамках Совета по проблеме СПИДа и Министерства здравоохранения

- i) В 22 центрах, рассредоточенных по всей территории страны, обеспечиваются услуги добровольного консультирования и тестирования (ДКТ). Эти услуги требуется расширить, однако этому препятствует нехватка ресурсов;

- ii) предоставление услуг в области репродуктивного здоровья, учитывающих потребности молодежи, в интересах стимулирования ответственного поведения и обеспечения доступа к услугам для молодежи - создание специализированных приемных для молодежи в медицинских центрах;
- iii) обеспечение технической и финансовой помощи для проектов, осуществляемых государственными структурами или НПО;
- iv) оказание помощи общинам в деле создания окружных многопрофильных целевых комитетов по проблемам ВИЧ/СПИДа для решения различных вопросов, касающихся надлежащей организации деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом;
- v) применение концепции амбулаторного лечения, которая была опробована государством-участником в 1986 году на базе миссионерской больницы в Чиканкате и которая получила сегодня широкое признание среди большинства общин в государстве-участнике. Эта программа осуществляется и поддерживается силами общин, и она позволила сократить потребности в больничных койках для хронически больных пациентов;
- vi) в 3 из 72 округов страны опробуется программа предотвращения передачи заболевания от матери ребенку. Главным препятствием на пути ее расширения будет высокая стоимость лекарственных средств;
- vii) проведение работы с традиционными целителями в интересах преодоления мифов и ложных представлений;
- viii) проверка и подтверждение эффективности традиционных лечебных средств, применяемых традиционными целителями.

Основные препятствия на пути осуществления программ

- a) Наличие политической поддержки вполне очевидно, однако объем выделяемых средств для конкретных программ борьбы с ВИЧ/СПИДом является недостаточным;
- b) программы, которые требуют расширения после завершения экспериментальных этапов, обычно не получают дальнейшего развития;

c) ресурсы, которые должны направляться на осуществление других программ в области здравоохранения, перенаправляются сегодня на борьбу с ВИЧ/СПИДом;

d) ресурсы структур, занимающихся предоставлением услуг, практически исчерпаны, свидетельством чего является хронический характер заболеваний, которыми страдают больные СПИДом;

e) лекарственные средства, особенно противовирусные препараты, являются недоступными для большинства населения Замбии;

f) несмотря на появление спроса на ДКТ, в большинстве центров не имеется достаточного количества ВИЧ-реагентов.

ГЛАВА IX

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА БЕСПЛАТНОЕ И ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Статья 13

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на образование. Они соглашаются, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания его достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Они далее соглашаются в том, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами и содействовать работе Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.
2. Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что для полного осуществления этого права:
 - a) начальное образование должно быть обязательным и бесплатным для всех;
 - b) среднее образование в его различных формах, включая профессионально-техническое среднее образование, должно быть открыто и сделано доступным для всех путем принятия всех необходимых мер, и в частности постепенного введения бесплатного образования;
 - c) высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого путем принятия всех необходимых мер, и в частности постепенного введения бесплатного образования;
 - d) элементарное образование должно поощряться или интенсифицироваться, по возможности, для тех, кто не прошел или не закончил полного курса своего начального образования;

е) должно активно проводиться развитие сети школ всех ступеней, должна быть установлена удовлетворительная система стипендий и должны постоянно улучшаться материальные условия преподавательского персонала.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов выбирать для своих детей не только учрежденные государственными властями школы, но и другие школы, отвечающие тому минимуму требований для образования, который может быть установлен или утвержден государством, и обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

4. Никакая часть настоящей статьи не должна толковаться в смысле умаления свободы отдельных лиц и учреждений создавать учебные заведения и руководить ими при неизменном условии соблюдения принципов, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, и требования, чтобы образование, даваемое в таких заведениях, отвечало тому минимуму требований, который может быть установлен государством.

Статья 14

Каждое участвующее в настоящем Пакте государство, которое ко времени своего вступления в число участников не смогло установить на территории своей метрополии или на других территориях, находящихся под его юрисдикцией, обязательного бесплатного начального образования, обязуется в течение двух лет выработать и принять подробный план мероприятий для постепенного проведения в жизнь - в течение разумного числа лет, которое должно быть указано в этом плане, - принципа обязательного бесплатного всеобщего образования.

216. Законодательство государства-участника не предусматривает бесплатного и обязательного начального образования. Вместе с тем государство-участник продемонстрировало свое стремление к введению бесплатного и обязательного начального образования в своем Национальном стратегическом плане, предусматривающем, в частности, введение семилетнего начального образования к 2005 году и девятилетнего базового образования к 2015 году. Подробные сведения о

законодательстве и политике в области начального образования можно найти в первоначальном докладе Замбии, по КПП, и в частности на стр. 69-73. Особого внимания в этом контексте заслуживает пункт 404, в котором излагаются цели политики Министерства образования в отношении обеспечения всеобщего образования для всех детей.

217. Другим свидетельством стремления государства-участника к обеспечению всеобщего бесплатного и обязательного начального образования является Циркуляр Министерства образования № 1 за 2001 год, распространенный среди всех работников отделов образования провинциального и окружного уровня, директоров школ, членов учебных советов и руководителей общинных школ, в котором было объявлено об отмене платы за экзамены после 7 класса и всех административных сборов.

218. С учетом положений Всемирной декларации по образованию для всех 1990 года, Дакарских рамок действий 2000 года и политики правительства Министерство образования оказывает поддержку и занимается осуществлением программ и проектов, направленных на достижение целей обеспечения образования для всех к 2015 году. В числе усилий по достижению этой цели в вышеуказанном Циркуляре были отмечены следующие программы и проекты: ПМУПОД (1997 год), "Прорыв к достижению грамотности" (1998 год), Программа инвестиций в субсектор базового образования (ПИСБО) (1999 год) и Проект по организации интерактивного обучения с использованием учебных радиопрограмм (2000 год).

219. Несмотря на наличие этих программ и строительство новых школьных помещений, статистические данные за период 1996-1999 годов показывают, что показатели охвата школьным обучением с 1 по 7 классы оставались практически неизменными на уровне 1,5 млн. человек (1 547 389 человек в 1996 году и 1 555 709 человек в 1999 году). Отсутствие динамики в этой области объясняется в основном прекращением посещения школ по причине неспособности покрывать расходы, связанные с обучением. Решение об отмене платы за экзамены по окончанию 7 класса и всех административных сборов, вступившее в силу с января 2001 года, было принято в целях снижения высоких показателей отсева и закрепления учащихся в школах.

220. Кроме того, Министерство просило ассоциации родителей и учителей, а также учебные советы воздерживаться от введения высоких сборов и платы за пользование школьными объектами. Любые такие сборы должны быть минимальными и предназначаться для конкретных школьных проектов, причем они должны взиматься с согласия большинства родителей. Школам было рекомендовано использовать другие законные каналы мобилизации средств.

221. Доступ к начальному школьному образованию ограничивается следующими факторами:

- a) гендерная дискриминация и общие неравенства;
- b) географическое положение;
- c) социально-экономические факторы.

222. Еще одним фактором, препятствующим реализации права на образование, является нехватка надлежащих школьных помещений, средств обучения и кадровых ресурсов. Характер учебных программ и язык обучения также оказывают негативное влияние на качество образования. Нищета и пандемия ВИЧ/СПИДа усилили бремя, ложащееся на детей школьного возраста, в результате чего многим из них приходится бросать школы.

223. Вместе с тем, согласно данным, приведенным в ОАС, за последние девять лет (по состоянию на ноябрь 2000 года) общий охват начальным школьным обучением несколько увеличился, однако показатели отсева и дублирования классов остаются высокими, равно как и число тех, кто закончил курс начального обучения, но остался неграмотным.

224. Для лиц, которые не смогли закончить курс начального школьного обучения или просто никогда не имели возможности учиться в школе, политика государства-участника предполагает стимулирование открытого обучения, обучения на протяжении всей жизни и широкого спектра механизмов для непрерывного и заочного обучения.

225. В числе мер, принятых в этой области, можно отметить создание общинных школ, осуществление проекта интерактивного обучения с использованием учебных радиопрограмм и обеспечение базового и среднего образования для детей, не охваченных системой формального школьного обучения, силами Департамента непрерывного обучения при Министерстве образования. Число учащихся, охваченных этими программами, с каждым годом неуклонно растет.

226. Что касается среднего школьного образования, то государство-участник хочет отметить, что обучение на этом уровне является платным. Политика распределения расходов предусматривает, что на уровне средней школы родители/опекуны обязаны покрывать часть расходов по обучению ребенка. В настоящее время не принимается никаких мер для введения бесплатного среднего образования.

227. Степень доступности среднего образования в государстве-участнике является весьма низкой, поскольку нынешний спрос намного превышает имеющиеся возможности. Доклад по Замбии за 2000 год показывает, что в восьмой класс, являющийся начальным классом средней школы, переходит 32% окончивших седьмой класс, и в средних школах обучается всего 17% представителей возрастной группы от 14 до 18 лет. Девушки составляют всего 38% от этого числа. В целях расширения доступа к среднему образованию для учащихся 8-12 классов организуются дополнительные занятия. Учащиеся обязаны платить за пользование школьными объектами во второй половине дня.

228. В Замбии существует несколько типов высших учебных заведений, в том числе два университета: в Лусаке и Коппербелте. Имеются 12 педагогических колледжей по подготовке учителей начальных школ и два колледжа по подготовке учителей средних школ, а также около 150 государственных профессионально-технических училищ. Спрос на высшее образование Замбии намного превышает имеющееся количество мест. Ежегодно средние школы заканчивают более 20 000 учащихся и приблизительно 13 000 из них получают полноценное свидетельство, открывающее для них возможности получения высшего образования. Высшие учебные заведения ежегодно способны принимать 5 000 студентов, причем определенную их часть составляют уже взрослые лица. В результате этого в высшие учебные заведения каждый год зачисляется лишь четверть всех желающих.

229. На этом уровне образования политика распределения расходов носит еще более жесткий характер. Например, студенты университетов, финансируемых государством, должны покрывать 25% расходов, связанных с обучением. В настоящее время 75% студентов университетов сами оплачивают свое обучение. Никаких мер для введения бесплатного высшего образования не предусматривается.

230. Государство-участник принимает меры в целях обеспечения образования для лиц с физическими и психическими недостатками, а также с нарушениями слуха или зрения. Государственная стратегия "Образование для нашего будущего (1996 год)" направлена на утверждение принципа равных прав на образование для всех. Это означает, что каждый человек вне зависимости от личных обстоятельств или способностей имеет право доступа к системе образования и обучения в ней. Министерство образования учредило Национальный институт специализированного обучения, который специально готовит учителей для работы с учащимися, имеющими нарушения зрительных, психических и физических функций.

231. Государство-участник хочет отметить, что, согласно статистическим данным, касающимся уровней грамотности в разбивке по признаку пола, за 1999 год доля грамотного населения среди мужчин составляет 77%, а среди женщин - 63%. В этом контексте см. также стр. 67 доклада по КПП.

Равный доступ к различным уровням образования

232. Государство-участник привержено концепции права каждого человека на образование. Однако степень доступа к образованию на различных уровнях обусловлена рядом факторов, которые ведут к появлению неравенств. Что касается начального образования, то к числу факторов, влияющих на степень доступа к образованию на этом уровне, относятся:

- пол;
- географическое положение;
- социально-экономическое положение.

233. Уровень грамотности среди мужчин составляет 76,4%, что намного превышает этот же уровень среди женщин, который составляет 56,6% (по состоянию на 1995 год). В последние годы этот разрыв резко сократился, хотя за внешней картиной кажущегося равенства кроется тот факт, что девочки, как правило, раньше поступают в школу, но и раньше бросают ее, причем это обусловлено в основном тем, что они раньше вступают в брак и становятся матерями/хозяйками, а не зарабатывают средства к существованию. Кроме того, когда семьи встают перед выбором, они чаще всего оставляют в школе мальчиков.

234. Одним из важных факторов, определяющих степень доступа к начальному образованию, является географическое положение. В сельских районах чистые показатели охвата школьным обучением (ЧПО) ниже (61%), чем в городских районах (80%), что является отражением более серьезных масштабов нищеты и большей удаленности школ. Широкое варьирование ЧПО отмечается и между различными провинциями страны: от 74% в Коппербелте до 47% в Восточной провинции.

235. Социально-экономическое положение также оказывает влияние на степень охвата школьным обучением:

а) ЧПО по мелким, средним и крупным фермерским хозяйствам составляют соответственно 58, 74 и 76%;

b) ЧПО по дешевым, средним и дорогим жилым районам составляют соответственно 74, 85 и 87%.

236. Кроме того, доступ к начальному образованию ограничивается также периодически возникающей необходимостью выполнения работ по дому, включая сельскохозяйственные работы, рыболовство или даже обеспечение ухода за больными родственниками.

237. Министерство образования признает право детей-беженцев на образование и обеспечивает для них возможность обучения в школах.

238. К числу мер, предпринимаемых правительством для обеспечения равного доступа к образованию, относятся программы стипендий (см. пункты 509-510 доклада по КПР), ПМУПОД и ПИСБО (см. пункты 544-554 доклада по КПР).

Выбор языка

239. Основным языком обучения в замбийской системе образования является английский. Вместе с тем Министерство образования приняло меры по организации обучения на местных языках на низшем уровне базового образования, т.е. на уровне 1-4 классов, а также на начальной ступени ликвидации неграмотности в рамках программы "Учимся читать", которая по-прежнему находится в стадии эксперимента.

Положение учителей

240. Положение учителей в целом остается неудовлетворительным. Вместе с тем в августе 2004 года был проведен пересмотр ставок заработной платы членов профсоюза учителей начальных и средних школ, что явилось свидетельством решимости правительства добиться улучшения участи школьных учителей. Зарплата учителей начальных школ была повышена на 80%, и для них были предусмотрены дополнительные улучшения условий работы. Зарботная плата учителей средних школ повысилась на 40%, а уровень надбавки за наличие повышенной квалификации был пересмотрен с 20% до 30%. До этого наиболее высокооплачиваемый учитель начальной школы получал 266 505 замбийских квач в месяц, что соответствует 60 долл. США.

241. Меры государства-участника по улучшению положения учителей предпринимаются в контексте программы реформы сектора государственной службы и на основе переговоров между государством-участником и профессиональными союзами.

Частные учебные заведения

242. Целенаправленная политика в области образования способствовала либерализации этого сектора. Частные лица могут создавать школы и другие учебные заведения при условии выполнения установленных юридических и административных требований.

243. Государство-участник отмечает, что доступ к частным школам и другим учебным заведениям является весьма ограниченным. Эти учреждения остаются недоступными для большинства населения, и ставки платы за обучение в них не регламентированы Министерством образования. Обучаться в этих частных заведениях могут лишь зажиточные замбийцы и иностранцы.

Сдерживающие факторы и трудности

244. Помимо того, о чем было упомянуто выше, сдерживающие факторы и трудности, препятствующие эффективному осуществлению права на образование, закрепленного в статье 13, можно резюмировать следующим образом:

- расширение институционального потенциала: низкие темпы развития существующих структур обусловлены следующими причинами:
 - а) нехватка квалифицированных кадров - учителей, лекторов и администраторов. Численность квалифицированных кадров недостаточна для обеспечения образования для учащихся с особыми потребностями в этой области;
 - б) нехватка учебных средств и пособий - лабораторий, учебников и т.д., а также нехватка средств обучения для инвалидов;
 - с) ухудшение экономической ситуации также оказало негативное влияние на эффективное осуществление права на образование. С начала 1980-х годов система образования сталкивается с острой проблемой недостаточного финансирования. Это служит причиной отсутствия достаточных ресурсов для удовлетворения важнейших потребностей развития системы образования;
- стремительный рост численности населения по сравнению с количеством мест в учебных заведениях;

- негативное влияние на осуществление права на образование оказала пандемия ВИЧ/СПИДа, поскольку она стала причиной смерти многих учителей, а также родителей и опекунов. Проблема ВИЧ/СПИДа ложится крайне тяжелым бременем на ухаживающих за больными, а эту работу обычно приходится выполнять детям школьного возраста;

- внешний долг.

245. Дополнительную информацию о сдерживающих факторах и трудностях, препятствующих осуществлению права на образование, см. в пункте 566 первоначального доклада Замбии по КПР.

ГЛАВА X

ПРАВО НА ОТДЫХ, ТВОРЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И УЧАСТИЕ В КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ

Статья 15

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на:
 - a) участие в культурной жизни;
 - b) пользование результатами научного прогресса и их практического применения;
 - c) пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является.
2. Меры, которые должны приниматься участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают те, которые необходимы для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры.
3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности.
4. Участвующие в настоящем Пакте государства признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях.

Законодательство

246. Пункт g) статьи 112 (часть IX) Конституции Замбии закрепляет право каждого на свободное участие в культурной жизни. В пункте g) статьи 112 предусмотрено, что государство должно принимать меры для поощрения использования и развития любым человеком его собственной культуры, традиций, обычаев и языка в той мере, в какой это не противоречит Конституции.

247. К числу других законодательных актов, касающихся осуществления культурных прав, относятся:

- a) Закон о Совете по делам национальных искусств 1995 года (сценические и изобразительные искусства);
- b) Закон о Комиссии по сохранению национального наследия 1989 года;
- c) Закон об авторских и исполнительских правах 1994 года (Общество по защите музыкальных авторских прав Замбии).

248. Замбия согласна с определением культуры, принятым на Всемирной конференции по политике в области культуры, которая была организована Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Мехико в июле-августе 1982 года.

Национальная политика

249. В настоящее время в Замбии нет конкретной национальной политики в области культуры. Вместе с тем государство принимает меры по разработке проекта национальной политики в этой области в рамках Министерства общинного развития и социальных служб. Регулирование деятельности в области культуры осуществляется на основе соответствующих программных документов государства-участника.

Осуществление управления в области культуры

250. Министерства и органы, ответственные за осуществление управления в области культуры в Замбии, указаны ниже:

- Министерство общинного развития и социальных служб;
- Департамент по делам культуры;
- Совет по делам национальных искусств Замбии;
- Министерство туризма;
- Музей национального наследия;

- Министерство информации и радиовещания;
- Управление по обеспечению соблюдения Закона об авторских правах;
- Министерство внутренних дел;
- Национальные архивы;
- Министерство науки, технологии и профессионального обучения;
- Система профессиональной подготовки;
- Министерство образования: обучение в области искусств. Университет Замбии: литература и языки.

Субсидирование культурных ассоциаций

251. Министерство общинного развития и социальных служб субсидирует:

- а) деятельность Совета по делам национальных искусств Замбии, который в свою очередь распределяет средства среди аккредитованных при нем культурных ассоциаций;
- б) деятельность традиционных целителей;
- в) организацию традиционных церемоний (например, "С'Вала", "Мутомбоко", "Ликумби Льямизе", "Куомбока" и т.д.). На территории Замбии проводится свыше 50 традиционных церемоний.

252. Кроме того, каждое министерство или департамент предоставляет субсидии подведомственным ему организациям культурного профиля, например Министерство туризма предоставляет субсидии музеям.

Культурные обмены между местными этническими группами

253. Культурные обмены осуществляются в следующих формах:

- а) традиционные церемонии;
- б) местные публикации;

- c) традиционная медицина;
- d) изделия местных промыслов, маски, танцы и песни.

Международные культурные обмены

254. Замбия подписала ряд двусторонних и многосторонних соглашений по развитию культурных обменов, например с Малави, Китаем и Японией. В этом контексте поощряется участие культурных ассоциаций на уровне общин. В частности, Международный центр по развитию цивилизации банту (СИСИБА), базирующийся в Либревилле, Габон, оказал содействие в создании микробанка данных по вопросам культуры на базе Института экономических и социальных исследований при Университете Замбии.

Международные конвенции

255. Замбия присоединилась к следующим международным конвенциям, касающимся авторских и смежных с ними прав:

- Бернская конвенция о защите литературных и художественных работ;
- Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТАПИС).

256. Под эгидой Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) организованы информационные семинары для различных групп, в том числе для журналистов, художников, сотрудников полиции, музыкантов и т.д.

Сдерживающие факторы

257. Сдерживающие факторы, препятствующие осуществлению права на участие в культурной жизни Замбии, включают:

- a) недостаточность капиталовложений в развитие местной культуры и искусств;
- b) недостаточность исследовательских программ, посвященных местным культурным укладам;
- c) возможности распространения замбийской культуры все более ограничиваются в связи с проблемами, обусловленными процессом глобализации.

Наука и техника

Законодательство

258. Отдельного законодательства, посвященного науке и технике, не существует. Вместе с тем в пункте е) статьи 112 Конституции Замбии предусмотрено, что государство стремится обеспечить наличие равных и надлежащих возможностей образования во всех сферах и на всех уровнях для всех людей. Можно утверждать, что это положение предполагает доступ и к научно-техническому образованию. Другим законодательным актом, имеющим актуальное значение в этом контексте, является Закон о науке и технике № 26 1997 года.

Национальная политика

259. Общая цель национальной политики в области науки и техники состоит в освоении потенциала этих ключевых секторов в интересах повышения конкурентоспособности в сфере производства широкого спектра качественных товаров и услуг (Пересмотренная национальная политика в области науки и техники, май 1996 года, часть III).

260. Меры, принятые в целях содействия развитию науки и техники, включают:

- a) принятие Национальной программы промышленных и научных исследований;
- b) принятие Закона о Комиссии по сохранению национального наследия 1999 года;
- c) создание Национального совета по науке и технике и Совета по охране окружающей среды Замбии.

ГЛАВА XI

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

261. Первоначальный доклад Замбии был подготовлен в свете положений и требований статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

262. Государство-участник должным образом признает свое обязательство по обеспечению полномасштабной реализации основополагающих гарантий, закрепленных в Пакте. Вместе с тем государство-участник признает, что, наряду с лежащей на нем обязанностью обеспечивать осуществление экономических, социальных и культурных прав для своих граждан, существует ряд сдерживающих факторов, которые препятствуют надлежащему осуществлению этих положений.

263. К числу основных сдерживающих факторов, оказывающих негативное влияние на экономические, социальные и культурные права населения, относятся:

a) пандемия ВИЧ/СПИДа, негативное влияние которой пагубно отражается на распределении людских ресурсов и ведет к увеличению числа сирот, а также к сокращению объема и без того скудных ресурсов, выделяемых на цели здравоохранения;

b) высокие уровни безработицы, в результате чего многие семьи оказались лишенными важнейших экономических и социальных услуг;

c) экономический спад, обусловленный главным образом сокращением масштабов горнодобывающей промышленности, также является одной из причин неудовлетворительного положения в области осуществления экономических и культурных прав;

d) стремительный рост населения привел к нехватке ресурсов в сфере жилищного обеспечения, образования, здравоохранения и других сферах социальных услуг, включая водоснабжение и санитарию.

264. Пытаясь смягчить остроту проблем, связанных с растущими экономическими и социальными трудностями, государство-участник приступило к осуществлению ПСП. Однако эта программа не дала желаемых результатов, и государство-участник было включено в число бенефициаров программы помощи для БСВЗ.

265. В настоящем докладе государство-участник четко обозначило также те меры, которые оно намерено предпринять для обеспечения полной реализации экономических, социальных и культурных прав. К числу мер, указанных в настоящем докладе, относятся:

а) **ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИИ:** Политика в отношении детского труда, Национальная гендерная политика, Национальная жилищная политики, Национальная политика в области здравоохранения, Национальная сельскохозяйственная политика, Национальная политика в области образования, Национальная политика по развитию рынка труда, СПТПОП, Национальная политика в области труда, Политика в области социального обеспечения, Политика в области ГБТ, Стратегия повышения производительности труда, Стратегия по проблемам ВИЧ/СПИДа и рынка труда;

б) **ЗАКОНЫ:** Закон о занятости, Закон о найме на работу подростков и детей, Закон о минимальной заработной плате и условиях найма, Закон о промышленных предприятиях, Закон о национальной системе пенсионного обеспечения, Закон о компенсациях для трудящихся, Закон о ПТО;

с) **ПРОГРАММЫ:** программы проведения информационно-пропагандистских кампаний по повышению уровня репродуктивного здоровья, повышение осведомленности в вопросах прав человека в школах и на рабочих местах, применение руководящих принципов МОТ/ВОЗ, которые запрещают дискриминацию в отношении лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, на рабочих местах, Кодекс поведения САДК в отношении ВИЧ/СПИДа на рабочих местах, руководящие принципы ВОЗ/МОТ в отношении ВИЧ/СПИДа;

д) **ДОГОВОРЫ:** в стремлении к обеспечению реализации экономических, социальных и культурных прав государство-участник ратифицировало, в частности, конвенции МОТ и основные конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека.

266. Реализация всех этих мер представляет собой лишь один из шагов на пути повышения эффективности осуществления экономических, социальных и культурных прав. Поэтому для обеспечения надлежащего осуществления этих прав государство-участник должно добиться должной реализации большинства мер, указанных в настоящем документе, на национальном уровне.
