



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/1994/104/Add.18  
27 January 1998

RUSSIAN  
Original: SPANISH

Основная сессия 1998 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Третьи периодические доклады, представляемые государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта, а также в соответствии с программами, учрежденными Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1998/4

Добавление

МЕКСИКА\* \*\*

[18 июля 1997 года]

\* Второй периодический доклад, представленный правительством Мексики в отношении прав, охватываемых статьями 1-15 (E/1990/6/Add.4), был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его девятой сессии (E/C.12/1993/SR.32-35 и 49).

С содержанием упомянутых в настоящем докладе приложений можно ознакомиться в архиве секретариата.

\*\* Информация, представленная правительством Мексики в соответствии с руководящими принципами в отношении первой части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.12/Rev.1).

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение . . . . .	1 - 7	3
Статья 1 . . . . .	8	4
Статья 2 . . . . .	9 - 48	4
Статья 3 . . . . .	49 - 51	13
Статья 4 . . . . .	52	13
Статья 5 . . . . .	53 - 54	14
Статья 6 . . . . .	55 - 97	14
Статья 7 . . . . .	98 - 135	24
Статья 8 . . . . .	136 - 162	30
Статья 9 . . . . .	163 - 197	35
Статья 10 . . . . .	198 - 250	44
Статья 11 . . . . .	251 - 322	59
Статья 12 . . . . .	323 - 409	75
Статья 13 . . . . .	410 - 481	99
Статья 14 . . . . .	482	118
Статья 15 . . . . .	483 - 624	118
Список приложений		

## Введение

1. Во исполнение своих обязательств в качестве государства – участника Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах Мексика представляет свой третий периодический доклад в соответствии с положениями статей 16 и 17 Пакта.
2. Согласно статье 133 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов международные договоры, заключенные президентом Республики с одобрения Сената, приобретают наравне с Конституцией страны и законами Федерального конгресса статус верховных общенациональных законов, вследствие чего Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах является частью национального законодательства и может служить базой и основой для любых процессуальных действий.
3. В соответствии с принципами, закрепленными в Политической конституции страны, мексиканское государство разделяет ответственность и обязанности международного сообщества по защите и контролю за неукоснительным соблюдением прав человека и основных свобод, о чем свидетельствуют подписание и ратификация Мексикой множества международных и региональных правовых документов в этой области.
4. Своим присоединением к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах Мексика продемонстрировала понимание огромной значимости закрепленных в Пакте прав, содействуя таким образом их дальнейшему укреплению в качестве общепринятых стандартов и взяв на себя твердые обязательства перед международным сообществом.
5. Приверженность Мексики идеалам свободы лежит в основе мер по защите, охране и укреплению прав человека мексиканских граждан как на территории страны, так и за ее пределами. В Мексике защита прав человека рассматривается не в качестве вынужденной уступки обществу, а в качестве главного обязательства правительства перед своим народом.
6. Мексика понимает необходимость неукоснительного соблюдения принципов правового государства и безоговорочного уважения прав человека, закрепленных в Политической конституции страны. В главе Основного закона страны, посвященной индивидуальным гарантиям и социальным правам, закрепляется принцип уважения национального конституционного режима и новейшей концепции международного права.
7. В настоящем докладе подробно освещаются меры, принятые правительством Мексики в период 1992–1996 годов, с целью максимально полного и эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав.

### Статья 1

8. В отношении статьи 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах сохраняет свою актуальность информация, содержащаяся во втором периодическом докладе Мексики, а также в докладах, представленных правительством Мексики Комитету по правам человека.

### Статья 2

#### Прогресс, достигнутый в ходе выполнения обязательства по обеспечению полного осуществления закрепленных в Пакте прав

9. Правительство Мексики осознает всю серьезность стоящих перед страной проблем в области осуществления экономических, социальных и культурных прав и считает, что для того, чтобы разорвать порочный круг нищеты, необходимо в интересах малоимущих слоев населения принять меры, направленные, в частности, на снижение высоких показателей рождаемости, обеспечение адекватного доступа граждан к системе образования и профессионально-технической подготовки, активизацию борьбы с проблемой недоедания, высоким уровнем заболеваемости и смертности от инфекционных и паразитарных заболеваний, на содействие созданию новых рабочих мест и улучшению качества жизни посредством расширения объема услуг в сфере культуры, спорта и досуга.

10. Усилия нынешнего правительства страны в сфере образования были направлены в первую очередь на улучшение системы базового образования путем расширения программ, направленных на решение проблем в сфере образования в наиболее отсталых общинах страны. Так, за 1995 год охват детей школьной системой образования повысился приблизительно на 594 600 человек, при том что по данным на конец этого года на различных уровнях системы образования обучалось в общей сложности 26 946 700 детей, из которых 83,8% приходилось на уровни начального образования.

11. По мере децентрализации системы здравоохранения и передачи функций министерства здравоохранения администрации штатов возникла необходимость в переориентации деятельности системы здравоохранения с целевых форм обслуживания конкретных социальных групп на функциональные виды обслуживания. Этот процесс, продолжающийся с начала 1995 года и достигший своей кульминационной точки к моменту завершения первой половины пребывания нынешнего правительства у власти, предусматривает укрепление контрольных и нормотворческих функций министерства здравоохранения в контексте общенациональных стратегий по охране здоровья.

12. Пересмотренный закон о Мексиканском институте социального обеспечения (МИСО), который вступит в силу 1 июля 1997 года, позволяет создать базу, гарантирующую его финансовую жизнеспособность и способствующую расширению и повышению качества предоставляемых им медико-санитарных и социальных услуг. Кроме того, этот институт продлил на шесть месяцев право безработных трудящихся на медицинское обслуживание в

его медицинских учреждениях, что свидетельствует о его однозначной поддержке этой социальной группы.

13. В сфере жилья следует обратить внимание на осуществление специальной программы по облегчению финансового бремени в связи с увеличением процентных ставок по ипотечным кредитам, предоставлению средств на завершение строительства замороженного в связи с нехваткой средств и по активизации строительства нового жилья, прежде всего для малоимущего населения.

14. В целях координации усилий всех государственных структур в области питания и для согласования с администрацией штатов и муниципий новых форм координации и сотрудничества были разработаны Программа по проблемам питания семьи и Программа действий в интересах детей, которые позволяют унифицировать критерии определения приоритетных направлений деятельности в сфере питания, ориентированные в первую очередь на удовлетворение потребностей детей в возрасте до пяти лет, детей школьного возраста, беременных женщин и кормящих матерей, а также жителей тех районов, в которых наиболее остро проявляются проблемы недоедания и бедности.

Меры, призванные гарантировать соблюдение права каждого человека на прожиточный минимум

15. В 1995 году в Мексике отмечалось значительное сокращение темпов экономического роста и уменьшение показателя востребованности рабочей силы на рынке труда. Объем валового внутреннего продукта (ВВП) сократился почти на 7%; такого резкого сокращения не наблюдалось около 50 лет. Кроме того, в 1995 году 22 186 предприятий перестали перечислять взносы в МИСО, национальная валюта была девальвирована на 44%, а средний показатель инфляции за 1995 год составил 52%.

16. Кроме того, в кризисный 1995 год резко повысился уровень безработицы и значительно ухудшились условия труда наемных работников. В августе 1995 года показатель безработицы среди городского населения составил 7,6%, что явилось наивысшим уровнем за период с 1983 года. С учетом вышеизложенных факторов проводимая правительством страны политика в сфере социального развития предусматривала поддержку достигнутого населением уровня благосостояния и смягчение негативного воздействия кризиса на положение малоимущего населения через дальнейшее развитие услуг в сфере образования, охраны здоровья, питания, снабжения и профессионально-технической подготовки трудящихся и активизации планомерного и целенаправленного процесса децентрализации с целью передачи части функций и ресурсов штатам и муниципиям.

17. Окончательные результаты переписи населения и жилья, осуществленной в 1995 году Национальным институтом статистики, географии и информатики (НИСГИ), дают следующие показатели процентного распределения всех домашних хозяйств страны с разбивкой по совокупному уровню доходов, включая доходы от трудовой деятельности, пенсии, ренту и банковские проценты, финансовую помощь родственников, проживающих

за границей, помощь по линии Программы поддержки крестьянских хозяйств (ПРОКАМПО), стипендии или пособия, выплачиваемые другими учреждениями:

• доходы отсутствуют	6,16%
• менее одного минимального оклада	12,66%
• от одного до двух минимальных окладов	19,76%
• от двух до пяти минимальных окладов	32,84%
• более пяти минимальных окладов	25,97%
• данные отсутствуют	2,61%

18. Кроме того, из вышеуказанных статистических данных следует, что в рамках усилий по обеспечению для всех мексиканцев минимального прожиточного уровня правительство страны предоставляет целый ряд финансовых пособий представителям наименее обеспеченных слоев населения. Ниже приводятся процентные данные по всей стране, касающиеся наличия и видов пособий:

• не получают пособий	79,57%
• получают по меньшей мере одно пособие	20,16%
– талоны на молоко в рамках программы ЛИКОНСА	54,62%
– продовольственные талоны	26,96%
– другие пособия*	37,11%

19. Правительство президента Эрнесто Седильо предпринимает самые разнообразные шаги, призванные содействовать возобновлению экономического роста страны, что в свою очередь должно оказать позитивное воздействие на финансовое положение мексиканских семей и одиноких лиц. В Национальном плане развития на 1995-2000 годы говорится о необходимости содействия социальному развитию всех районов страны и создания на принципах равноправия и справедливости более благоприятных условий для развития отдельных хозяйств и общин с уделением первоочередного внимания группам, общинам и районам, оказавшимся в наиболее неблагоприятном социально-экономическом положении.

20. В основе стратегии борьбы с бедностью и маргинализацией населения лежат два базовых принципа: социальное участие и координация действий федерации, штатов и муниципий в рамках единой концепции, предусматривающей совершенствование системы

---

\* Термин "другие пособия" включает выплачиваемые учащимся стипендии, школьные завтраки и пособия на цели профессионально-технического обучения; кроме того, следует отметить, что процентная доля может превышать 100%, если семья получает сразу несколько пособий.

базового обслуживания, содействие реализации жизнеспособных проектов и создание инфраструктур районного уровня. К числу предусматриваемых в этой связи мероприятий относится создание на базе существующих социальных и гражданских структур условий, способствующих повышению качества жизни наиболее уязвимых групп населения с точки зрения образования, охраны здоровья, питания, жилья, пользования городскими услугами, развития базовой инфраструктуры и охраны окружающей среды. Кроме того, правительство считает, что развитие производственного потенциала на уровне отдельных производителей и целых районов позволит разомкнуть порочный круг нищеты и неравенства.

Законодательные и административные меры, принятые за период 1992–1996 годов в рамках деятельности по соблюдению закрепленных в Пакте прав

21. В Национальном плане развития на 1995–2000 годы излагаются четкие цели, стратегии и программы действий по реализации прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Образование

22. За период 1992–1996 годов в области образования были приняты следующие законодательные и административные меры.

23. 28 января 1992 года в рамках перестройки отношений между церковью и государством были пересмотрены статьи 3 и 130 Конституции. С учетом этого пересмотра 15 июля 1992 года был принят Закон о религиозных ассоциациях и отправлении культа, в разделе V статьи 9 которого говорится о том, что религиозные ассоциации имеют право участвовать самостоятельно или совместно с физическими или юридическими лицами в реализации проектов по учреждению, администрированию, развитию и эксплуатации учебных заведений при том условии, что соответствующая деятельность не имеет целью получение прибыли и не противоречит действующим юридическим нормам.

24. 18 мая 1992 года был подписан Национальный договор о совершенствовании системы базового образования. Подписание этого договора способствовало реорганизации государственной системы образования, пересмотру содержания учебных программ и учебных пособий, переоценке роли преподавателя и передаче закрепленных за министерством образования функций по управлению учебными заведениями дошкольного, начального, среднего и общего уровня со всей соответствующей инфраструктурой в ведение местных органов власти. Для определения конкретных направлений деятельности в рамках вышеупомянутого договора был заключен ряд соглашений между центральными федеративными органами и администрацией каждого субъекта федерации.

25. 5 марта 1993 года был произведен вторичный пересмотр статьи 3 Конституции с целью включения в нее обязательства государства обеспечивать функционирование системы дошкольного, начального и среднего образования и содействовать совершенствованию любых видов системы образования, включая высшее образование, необходимых для целей развития

страны, а также поддерживать научно-технические исследования и содействовать укреплению и развитию национальной культуры. Кроме того, в тексте пересмотренной статьи отмечалось, что начальное и среднее образование является обязательным и что частные лица могут заниматься любой преподавательской деятельностью. Вместе с тем в статье оговаривалось, что в контексте начального, среднего и общего образования и деятельности педагогических учебных заведений частные лица, желающие заниматься преподавательской деятельностью, обязаны получить соответствующее разрешение в государственных органах. Что касается других видов преподавательской деятельности, то частные лица могут рассчитывать на их беспрепятственное официальное признание. В этой связи в текст статьи 31 Конституции страны было включено положение, устанавливающее обязанность мексиканских граждан обеспечивать обучение находящихся на их иждивении детей или несовершеннолетних лиц в возрасте до 15 лет в государственных или частных школах с целью получения начального и среднего образования.

26. 13 июля 1993 года в официальном бюллетене "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" был опубликован Общий закон об образовании, на основании которого был отменен Федеральный закон о системе образования от 29 ноября 1973 года. На основе этого нового закона государство в лице федерации, субъектов федерации и муниципий предоставляет населению услуги в сфере образования через государственные учебные заведения и частные образовательные структуры, имеющие разрешение или лицензию на преподавательскую деятельность. Кроме того, в законе определяется обязанность государства обеспечивать всему населению доступ к дошкольному, начальному и среднему образованию и содействовать более широкому участию частных лиц в финансировании системы образования. Представляется важным отметить, что в соответствии с этим законом лицам, имеющим разрешение или лицензию на преподавательскую деятельность, предоставляются средства административной защиты, позволяющие им требовать пересмотра решений, принимаемых административными органами системы образования. К настоящему времени 17 субъектов федерации приняли на основании вышеупомянутого закона ряд новых нормативных актов, учитывающих нововведения, содержащиеся в Конституции Мексики и в Общем законе об образовании.

### Культура

27. В сфере культуры за период 1992-1996 годов осуществлялись следующие законодательные и административные меры.

28. 3 сентября 1993 года в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" был опубликован текст договора об учреждении Общенациональной ассоциации работников искусства, основные цели которой заключаются в активизации творческой деятельности в сфере искусства как элемента развития человеческой личности, создании и совершенствовании механизмов, устанавливающих для деятелей искусства стипендии, звания, премии и иные виды поощрений, а также в содействии созданию благоприятных условий для творческой деятельности.



29. 4 октября 1993 года была создана Межведомственная комиссия по охране, защите и укреплению прав на интеллектуальную собственность в целях координации деятельности различных структур федеральных административных органов по обеспечению неукоснительного и надлежащего соблюдения Федерального закона об авторских правах и Закона об укреплении и защите промышленной собственности. В состав этой Комиссии входят представители министерства внутренних дел, министерства финансов и государственных кредитов, министерства торговли и промышленного развития и министерства образования, а также сотрудники Генеральной прокуратуры Республики и Генеральной прокуратуры Федерального округа.

30. 20 декабря 1993 года в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" был опубликован договор о свободной коммерческой деятельности в Северной Америке, подписанный Мексикой, Канадой и Соединенными Штатами Америки. На основании этого договора 22 декабря 1993 года в Закон о порядке применения статьи 5 Конституции в отношении занятия профессиональной деятельностью на территории Федерального округа были внесены изменения, разрешающие иностранцам заниматься на территории округа определенными в этом законе видами профессиональной деятельности в соответствии с международными договорами, участником которых является Мексика, а в случае отсутствия таковых в соответствии с принципами взаимности и при соблюдении иных предусмотренных законодательством Мексики требований.

31. 28 июля 1994 года были внесены изменения в Закон о стимулировании и развитии спорта от 27 декабря 1990 года с целью создания для всех мексиканцев более благоприятных возможностей для занятий спортом как одного из элементов всестороннего развития личности с учетом особой общественной значимости деятельности по содействию физическому развитию населения.

32. 24 декабря 1996 года в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" был опубликован Федеративный закон об авторском праве, отменяющий Федеративный закон об авторском праве от 29 декабря 1956 года. Новый закон имеет целью содействие более эффективному производству и распространению произведений культуры и обновление юридической базы в области авторских и сопутствующих прав при одновременном упорядочении существующих в этой области механизмов регулирования.

### Здоровье

33. Касаясь сферы охраны здоровья, следует упомянуть о реформе системы здравоохранения, основной целью которой является расширение предоставляемых населению медицинских услуг и укрепление федеральных административных механизмов, способствующих выполнению обязательств в сфере охраны здоровья и эффективному решению демографических и эпидемиологических проблем путем реализации мер по следующим пяти основным направлениям:

- a) обеспечение более равномерного, эффективного и качественного предоставления услуг в сфере охраны здоровья;

- b) устранение имеющихся недостатков и решение вновь возникающих проблем в сфере охраны здоровья;
- c) создание базы для переориентации деятельности системы здравоохранения с целевых форм обслуживания конкретных социальных групп на функциональные формы обслуживания;
- d) совершенствование системы финансирования сектора здравоохранения; и
- e) реализация концепции пакета минимальных медицинских услуг, гарантирующей всему населению страны доступ к базовому медицинскому обслуживанию через соответствующие программы местного и районного уровня.

34. Реформа системы здравоохранения содействует активизации процесса децентрализации всех структур министерства здравоохранения, который начался в 1996 году. В соответствии с разработанной правительством концепцией нового федерализма предполагается укрепить существующие на уровне штатов системы охраны здоровья, устранить недостатки системы медицинского обслуживания и содействовать более широкому участию населения в профилактических программах. В этой связи следует отметить, что стратегия децентрализации министерства здравоохранения предусматривает, помимо прочего, следующие два вспомогательных направления деятельности: децентрализацию системы оперативного распределения средств и децентрализацию основных служб.

35. Для содействия реформированию системы охраны здоровья и децентрализации медицинского обслуживания был создан Национальный совет по вопросам здоровья, основные направления деятельности которого предусматривают расширение охвата и повышение качества услуг, предоставляемых населению системой медицинского обслуживания, налаживание более активного сотрудничества между медико-санитарными службами и администрацией местного уровня и укрепление людских, финансовых и материальных ресурсов и материально-технической инфраструктуры.

#### Социальное обеспечение

36. С учетом результатов объективного и эффективного анализа, подтвердившего крайне шаткое положение МИСО, возникла необходимость в проведении коренной реорганизации его структур. В соответствии с вышеуказанным анализом было подготовлено предложение о реформировании системы социального обеспечения, на основе которого был разработан новый Закон о социальном обеспечении, одобренный Конгрессом страны в декабре 1996 года. Этот закон, вступивший в силу 1 июля 1997 года, подтверждает обязанность государства поддерживать систему социального обеспечения, способствовать расширению охвата и повышению качества предоставляемых услуг, гарантировать трудящимся адекватные пособия в связи с выходом на пенсию и стимулировать рост внутренних накоплений.

### Коренные народы

37. С учетом вступления в силу Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, в сентябре 1991 года в национальное законодательство были включены новые нормы, отражающие специфику жизни коренного населения Мексики.

38. В конституционной сфере следует отметить внесение изменений в статью 27 Конституции, в новом тексте которой, опубликованном 6 января 1992 года в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон", провозглашаются принципы защиты и неприкосновенности земель коренных общин и включение в статью 4 Конституции в качестве первого пункта положения о признании многокультурного характера мексиканской нации (соответствующий текст опубликован в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" 28 января 1992 года).

39. С учетом вышеупомянутых правовых норм федерального уровня был осуществлен ряд реформ на уровне штатов. Так, например, 14 из 31 субъекта федерации отразили в своих конституциях принципы, закрепленные в первом пункте статьи 4 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, в форме положений, учитывающих местные условия, специфику и своеобразие.

40. Касаясь сферы образования, следует отметить, что в опубликованном 26 марта 1994 года в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" Общем законе об образовании и Внутреннем регламенте министерства народного образования определяются конкретные элементы учебных программ, способствующие уважению языков и культуры коренных народов и содействующие повышению уровня образования в районах проживания коренного населения.

41. Что касается административной сферы, то в опубликованном в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" 25 мая 1992 года Декрете о создании министерства социального развития говорится, что в числе прочих функций в обязанности министерства входят координация, разработка и осуществление специальных программ по защите наиболее уязвимых социальных групп, и в особенности групп коренного населения.

### Законодательные, административные и политические меры по предупреждению любых видов дискриминации с целью эффективного осуществления закрепленных в Пакте прав

42. В статье 1 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов содержатся следующие гарантии равноправия:

"В Мексиканских Соединенных Штатах каждый человек пользуется правами, которые предоставляет настоящая Конституция; эти права не могут ограничиваться, и действие их не может приостанавливаться иначе, как в случаях и при условиях, установленных настоящей Конституцией".

43. Что касается равноправия полов, то второй пункт статьи 4 Конституции Мексики гласит:

"Мужчина и женщина равны перед законом. Закон покровительствует организации и развитию семьи. Любое лицо имеет право свободно, ответственно и обдуманно определять число своих детей и регулировать их рождаемость".

44. Принцип свободы вероисповедания закрепляется в статье 24 Основного закона:

"Каждый может свободно исповедовать религию по своему усмотрению и совершать обряды, молитвы или другие акты религиозного культа при условии, что таковые не являются преступлением или правонарушением, наказуемым по закону".

45. Все вышеупомянутые гарантии содержались в Конституции с 1917 года; что касается коренных народов, то единственной конституционной нормой, в которой они упоминаются, является следующий текст, включенный в 1992 году в Политическую конституцию Мексиканских Соединенных Штатов в качестве первого пункта статьи 4:

"Мексиканская нация имеет многокультурный состав, основную долю в котором составляют коренные народы; закон охраняет и поощряет развитие их языков, культур, традиций, обычаев, ресурсов и особых форм социальной организации и гарантирует представителям коренных народов эффективный доступ к государственной судебной системе. В ходе судебных разбирательств и процессуальных действий по земельным вопросам, участниками которых являются представители коренных народов, принимаются во внимание их юридические традиции и обычаи на установленных законом условиях".

#### Ограничения в отношении экономических, социальных и культурных прав иностранцев

46. В соответствии с положениями Общего закона о населении иностранцы, въезжающие в страну или проживающие в стране на положении неиммигрантов или иммигрантов, могут заниматься лишь такой деятельностью, которая четко оговаривается в их разрешении на въезд в страну. Иностранцы, находящиеся на территории страны в любом ином качестве, как правило, могут заниматься любой законной деятельностью.

47. Кроме того, с учетом статьи 66 Общего закона о населении все иностранцы, за исключением мигрантов из других стран, могут приобретать ценные бумаги и открывать банковские счета, а также приобретать в городах недвижимое имущество и распоряжаться им при условии соблюдения ограничений, установленных в статье 33 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов и соответствующих нормативных актах.

48. 8 ноября 1996 года в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон" был опубликован декрет об изменениях, дополнениях и изъятиях в отношении ряда положений Общего закона о населении, предусматривающий, в частности, внесение изменений в статьи 42 и 48 указанного закона с целью облегчения процесса воссоединения семей и введения норм,

разрешающих родственникам находящихся на иждивении иностранцев лиц заниматься в конкретно оговоренных случаях доходной деятельностью; указанные изменения позволяют расширить сферу действия прав проживающих в Мексике иностранцев.

### Статья 3

#### Информация о реальном положении женщин в контексте осуществления всех закрепленных в Пакте прав

49. При осуществлении деятельности в семейной, социальной и производственной сферах правительство Мексики уделяет особое внимание проблеме переосмысления социального положения женщин, которые играют крайне важную роль в деле содействия социально-экономическому развитию страны, совершенствования демократии и сохранения системы передачи культурных ценностей от поколения к поколению.

50. В этой связи представляется важным отметить меры, принятые Мексиканским институтом социального обеспечения в целях улучшения положения женщин с точки зрения охраны здоровья и социального обеспечения, которые предусматривают, в частности, дальнейшее развитие системы профессионально-технической подготовки. В приложении к настоящему документу содержится таблица данных о мероприятиях, проведенных в рамках нового этапа реорганизации системы социального обеспечения МИСО, включая информационно-просветительские мероприятия по охране здоровья, содействию повышению уровня благосостояния общества и улучшению качества жизни (приложение I).

51. Дополнительные сведения о положении женщин в контексте осуществления всех прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, содержатся в третьем и четвертом сводных докладах, представленных правительством Мексики в марте текущего года в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; в этих докладах содержатся подробные сведения об осуществляемых правительством программах и мероприятиях с целью улучшения положения мексиканских женщин и обеспечения их равноправного участия в процессах социально-экономического развития страны в соответствии с Национальным планом развития на 1995-2000 годы.

### Статья 4

#### Информация о любых введенных ограничениях и о ходе выполнения предусмотренных в этой статье требований

52. Правительство Мексики не налагает каких-либо ограничений на осуществление прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, за исключением сделанной при присоединении к этому международному договору оговорки по статье 8, которая применяется в Мексике в соответствии с закрепленными в Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов и соответствующих

подзаконных актах условиями и режимом реализации права на вступление в профсоюзы, профсоюзных свобод и права на забастовки.

#### Статья 5

##### Информация о возможности ошибочного толкования какой-либо статьи Пакта или ее коллизий с теми или иными нормами национального законодательства

53. В процессе укрепления своих государственных институтов Мексика неизменно стремилась содействовать повышению уровня благосостояния населения и защите основных прав человека, которые после принятия Конституции 1917 года приобрели статус конкретных гарантий.

54. Любой гражданин может ссылаться на эти гарантии в случае нарушения его прав. Кроме того, после создания в нашей стране правового государства появилась возможность ратификации международных договоров в области прав человека, включая, в частности, Всеобщую декларацию прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Юридической базой для принятия вышеупомянутых документов являлась статья 133 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, которая гласит:

"Настоящая Конституция, законы Федерального Конгресса, изданные на ее основе, и все договоры, соответствующие Конституции и заключенные с одобрения Сената Президентом Республики или подлежащие заключению в дальнейшем, составляют верховное право Федерации. Судьи всех штатов обязаны применять настоящую Конституцию, указанные законы и договоры, даже в случае их противоречия положениям, содержащимся в конституциях и законах штатов".

#### Статья 6

##### Общая ситуация, показатели и тенденции в области занятости, безработицы и неполной занятости, а также факторы, влияющие на положение конкретных категорий трудящихся, включая, в частности, женщин, молодежь, пожилых людей и инвалидов; положение наиболее уязвимых групп населения, районов или зон

55. Масштабы наблюдавшегося в 1995 году негативного воздействия экономического и финансового кризиса на сферу занятости и ухудшения материального положения трудящихся являлись беспрецедентными за последнее десятилетие.

56. Чрезвычайная экономическая ситуация, для которой были характерны резкое сокращение реальных инвестиций в экономику и закрытие множества предприятий, потребовала разработки специальных программ в сфере социального развития, направленных на создание временных рабочих мест в наиболее отсталых и уязвимых сельских и городских районах в целях активизации производства.

57. Кроме того, федеральное правительство осуществило ряд мероприятий по укреплению плановых программ по защите занятости, профессионально-технической подготовке рабочей силы и защите доходов трудящихся в целях сохранения производственной базы страны и содействия осуществлению необходимых структурных изменений, позволяющих обеспечить рост национальной экономики и повысить уровень ее производительности и конкурентоспособности.

58. Тенденции в области занятости свидетельствовали о снижении экономической активности населения. Тем не менее в сфере экспортной обрабатывающей промышленности наблюдалась тенденция к росту занятости, что объяснялось расширением ряда предприятий по причине роста спроса на производимую ими продукцию на международных рынках и внутри страны. По данным Национального института статистики, географии и информатики, за период с января по декабрь 1995 года в этой отрасли были созданы дополнительно 56 935 рабочих мест (увеличение в 9,8% по сравнению с данными за аналогичный период предыдущего года).

59. Наиболее общим показателем в области занятости является в Мексике число трудящихся, являющихся постоянными членами системы страхования Мексиканского института социального обеспечения (МИСО); соответствующие данные приводятся в таблице 1 приложения II. Что касается показателей безработицы и неполной занятости, то в таблице 2 того же приложения содержатся данные об открытой безработице (ПОБ) и о частичной занятости по причине сложной ситуации на рынке труда и нехватки рабочих мест (МЧЗ). Показатель частичной занятости охватывает, помимо официальных безработных, лиц, вынужденных работать менее 35 часов в неделю ввиду сложного положения на рынке труда.

60. В таблице 3 приводятся данные о воздействии безработицы на положение трудоспособного населения с разбивкой по признаку пола. В таблице 4 содержится информация о воздействии безработицы на положение молодежи и пожилых людей. Кроме того, в таблице 5 приводятся данные по городам, для которых в течение последних пяти лет был характерен высокий уровень открытой безработицы.

#### Общая стратегия, направленная на улучшение положения в сфере занятости

61. В Национальном плане развития (НПР) на период 1995-2000 годов ставятся следующие цели в области занятости и производительности труда:

- а) содействие созданию условий, способствующих максимально высокому спросу на рабочую силу для целей эффективного функционирования производственных мощностей;
- б) содействие неуклонному повышению производительности труда.

62. На основе Национального плана развития была подготовлена соответствующая отраслевая программа, получившая название "Программа занятости, профессиональной

подготовки и защиты прав трудящихся" (ПЗППЗПТ) на 1995–2000 годы, в которой обозначены основные направления деятельности, обеспечивающие достижение вышеупомянутых целей. В основе этой программы лежат пять стратегических направлений, определяющих деятельность министерства труда и социального обеспечения (МТСО) на период нахождения у власти нынешней администрации.

63. Мероприятия по координации и упорядочению рынка труда. На этом стратегическом направлении предусматривается, с одной стороны, совершенствование системы координации и связей на рынке труда и, с другой стороны, продолжение деятельности по профессионально-технической подготовке безработных трудящихся с целью их интеграции или реинтеграции на рынке труда. В этой связи ставятся следующие задачи:

- a) активизация процесса модернизации оперативных мощностей Национальной службы занятости (НСЗ);
- b) совершенствование системы координации деятельности НСЗ;
- c) усиление социального воздействия Программы стипендий для профессионально-технической подготовки безработных трудящихся (ПРОБЕКАТ);
- d) повышение качества статистической информации о рынке труда.

64. Укрепление системы профессионально-технической подготовки и стимулирование роста производительности труда. Это стратегическое направление предусматривает содействие развитию и укреплению современной системы профессионально-технической подготовки и подготовки квалифицированных кадров, что потребует соответствующей реорганизации системы промышленного производства, а также внедрения адекватных систем оплаты труда. В этой связи ставятся следующие задачи:

- a) содействие совершенствованию процесса профессионально-технической подготовки в производственных центрах и налаживание более тесных связей между службами профессионально-технической подготовки и предприятиями в целях более адекватного удовлетворения потребностей предприятий;
- b) содействие внедрению на предприятиях механизмов стимулирования роста производительности труда;
- c) расширение охвата и повышение эффективности Комплексной программы в области повышения качества и мер по модернизации (КПКМ), предусматривающей осуществление действий по повышению квалификации трудящихся при содействии заинтересованных предприятий;
- d) внедрение общенациональной системы производственной квалификации (НСПК), определяющей порядок официального признания приобретаемой лицами производственной квалификации.



65. Создание более благоприятной производственной среды. В этой связи предполагается уделять первоочередное внимание развитию системы профилактических мероприятий и улучшению условий труда, а также совершенствованию нормативной базы в области техники безопасности и санитарно-гигиенических норм в рамках следующих направлений деятельности:

- a) проведение в промышленных отраслях информационно-просветительских кампаний по пропаганде преимуществ здоровой и безопасной производственной среды;
- b) совершенствование нормативной базы с учетом новых технологий и изменений в ходе реорганизации системы производства;
- c) проведение исследований в этой области на основе совместных усилий государственного и частного секторов и компетентных государственных органов.

66. Ускорение процесса децентрализации и укрепление координирующих структур производственного сектора. В этой связи предполагается активизировать деятельность Мексиканского совета по вопросам производительности и конкуренции (КОМЕПРОК) с целью его превращения в инструмент координации мероприятий, осуществляемых на трех уровнях государственной власти. В этой связи намечаются следующие цели:

- a) активизация усилий Мексиканского совета по вопросам производительности и конкуренции через создание в каждом штате советов по вопросам производительности и конкуренции (КЕПРОК) и содействие проведению научными и академическими кругами исследований по различным проблемам производственного сектора;
- b) ускорение процесса децентрализации программ министерства труда и социального обеспечения.

67. Защита прав трудящихся и совершенствование системы урегулирования производственных конфликтов. В этой связи предлагается обеспечить более широкую защиту прав трудящихся, закрепленных в Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, в Федеральном законе о труде и других нормативных актах страны. Намеченные в этой связи цели включают:

- a) модернизацию организационной структуры Федерального арбитражного совета в целях укрепления его автономии;
- b) передачу в рамках закона ряда функций Федерального совета его специальным отделениям, расположенным за пределами столицы страны в целях проведения разбирательств непосредственно на местах;

- c) укрепление процедур примирения как альтернативного механизма разрешения конфликтов, а также обеспечение эффективного и своевременного выполнения решений арбитражных органов;
- d) расширение сферы охвата и повышение эффективности служб Федеральной прокуратуры по вопросам защиты прав трудящихся;
- e) повышение эффективности механизмов примирения;
- f) повышение эффективности служб по регистрации объединений и ассоциаций;
- g) продолжение деятельности по защите прав мексиканцев, работающих за границей;
- h) повышение качества и расширение деятельности федеральной инспекции труда в целях содействия полному соблюдению на производстве действующих юридических норм;
- i) внедрение процедур, ориентирующих административно-дисциплинарные органы на применение в случае нарушения трудовых норм не только карательных мер, но и мер превентивно-исправительного характера;
- j) ускорение процесса совершенствования административно-дисциплинарных процедур;
- k) дальнейшая передача инспекционных и исполнительных функций Федерального управления труда Главному юридическому управлению в целях содействия повышению уровня объективности и беспристрастности государственных служб;
- l) налаживание еще более тесных связей между различными административными структурами МТСО с целью согласования юридических критериев, определяющих порядок их функционирования.

68. Кроме того, в 1995 году в рамках усилий по поддержке рынка труда НСЗ осуществляла мероприятия по созданию новых рабочих мест, профессионально-технической подготовке безработных и обзору местных и районных рынков труда.

69. НСЗ сотрудничает с администрацией штатов через Государственную службу занятости (ГСЗ), в состав которой входят 99 бюро по трудоустройству, расположенных в 83 наиболее крупных городах страны.

70. На условиях, определенных в меморандуме о взаимопонимании, подписанном в 1997 году правительствами Мексики и Канады, продолжается направление мексиканских сельскохозяйственных рабочих на работу в Канаду. В 1995 году в соответствии с программой сезонного труда мексиканских сельскохозяйственных рабочих в Канаде в

канадские провинции Онтарио, Квебек, Альберта и Манитоба было направлено 4 886 сельскохозяйственных рабочих, главным образом из штатов Гуанахуато, Идальго, Тласкала и Морелос.

71. В рамках стратегии по координации действий административных органов федерального уровня, уровня штатов и муниципий на базе Соглашения о социальном развитии было начато осуществление Чрезвычайной программы по временному трудоустройству, цель которой заключалась в смягчении наиболее тяжелых последствий кризиса для неимущих и наиболее уязвимых групп населения. В рамках этой программы, осуществляемой в 31 штате страны, особое внимание уделяется 22 городам, в которых безработица достигла наиболее высокого уровня. В этой связи осуществлялись, в частности, такие общественно-полезные мероприятия, как обустройство тротуаров и пешеходных дорожек, асфальтирование дорог, перепланировка общественных площадей, проведение дорожно-ремонтных работ, очистка и обустройство сточных канав, подъем и выравнивание земельных участков, что позволило создать 585 361 временное рабочее место, в основном в штатах Чьяпас, Чиуауа, Гуанахуато, Идальго, Халиско, Мичоакан, Оахака, Сан-Луис-Потоси, Табаско, Тамаулипас и Юкатан (на эти штаты приходится 60,4% вновь созданных временных рабочих мест).

72. Кроме того, министерство связи и транспорта (МСТ) приступило к осуществлению Специальной программы по восстановлению сельских дорог путем интенсивного использования ручного труда, цель которой заключается в создании дополнительных рабочих мест в наиболее отсталых сельских общинах с высоким уровнем безработицы. На осуществление этой программы было выделено 308 млн. песо для целей обустройства 56% находящихся в ведении МСТ сельских дорог и создания фронта работ общим объемом более 16 млн. человеко-дней, что эквивалентно созданию 166 890 временных рабочих мест. Кроме того, была разработана Специальная программа в области жилья и занятости, призванная активизировать строительство жилья и содействовать созданию 200 000 рабочих мест.

Просьба указать, существуют ли группы, подвергающиеся дискриминации в той или иной форме или находящиеся в особо неблагоприятном положении с точки зрения свободы занятий

73. Статья 123 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов четко устанавливает, что каждый человек имеет право на достойный и социально полезный труд; в этой связи принимаются меры по созданию рабочих мест и совершенствованию социальной организации труда.

74. С учетом вышеизложенного, в статьях 3 и 4 Федерального закона о труде говорится, что труд является социальным правом и социальной обязанностью; труд не может служить объектом торга, требует уважения свободы и достоинства трудящегося и осуществляется в условиях, гарантирующих жизнь, здоровье и адекватный экономический уровень трудящегося и его семьи. Кроме того, закон устанавливает запрет на проведение разграничений между трудящимися по признаку расы, пола, возраста, религиозных

верований, политических убеждений или социального положения; запрещается также создание препятствий какому-либо лицу в труде, выборе подходящей ему профессии, производственной или коммерческой отрасли при условии их законности. Осуществление этих прав может отменяться лишь по решению компетентного органа власти, когда это влечет за собой ущемление прав третьих лиц или противоречит интересам общества.

75. Что касается коренных народов, то 5 сентября 1990 года правительство Мексики ратифицировало Конвенцию № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, в соответствии с которой Мексика берет на себя обязательство по проведению при участии заинтересованных народов скоординированной и последовательной деятельности по защите прав этих народов и обеспечению гарантии уважения их неприкосновенности.

#### Меры по обеспечению максимально высокой производительности труда

76. Ориентация на внешние рынки требует повышения эффективности национальной экономики, с тем чтобы она могла действовать в условиях постоянного ужесточения конкурентной борьбы. Создание постоянных рабочих мест и повышение реального уровня доходов трудящихся является необходимым предварительным условием для обеспечения роста национальной экономики.

77. Одно из направлений политики Мексики в сфере труда предусматривает содействие росту производительности труда. В этой связи, как это уже отмечалось выше, в мае 1995 года был создан Мексиканский совет по вопросам производительности и конкуренции (КОМЕПРОК), в состав которого входят представители производственных секторов страны и различных структур федерального правительства. В задачу этого Совета входит создание в обществе необходимых условий, способствующих росту производительности труда, повышению качества продукции и обеспечению конкурентоспособности национальной экономики.

78. В 1995 году в рамках КОМЕПРОК осуществлялась широкая программа профессиональной подготовки и повышения уровня квалификации работников производственных отраслей экономики. В этой связи в 27 субъектах федерации при содействии администрации штатов и научных учреждений было проведено множество семинаров и учебных курсов, в которых приняли участие 6 792 слушателя, представлявших 31 отрасль экономики; кроме того, за высокое качество продукции и производительность труда дипломами были награждены представители профсоюзов и администрации ряда предприятий в штатах Мехико, Нуэво-Леон и Пуэбла.

#### Программы профессионально-технической подготовки трудящихся

79. В целях содействия развитию производственного потенциала трудящихся и обеспечения стабильного роста выпуска продукции правительство Мексики активизировало усилия, направленные на расширение количества и повышение качества программ профессионально-технической подготовки.

80. С 1984 года в стране осуществляется Программа предоставления стипендий для профессионально-технического обучения безработных трудящихся (ПРОБЕККАТ), в рамках которой обеспечивается профессионально-техническое обучение, переквалификация и повышение общего уровня грамотности безработных. Целью этой программы является повышение уровня производственной квалификации и облегчение процесса трудоустройства.

81. В 1995 году в рамках Соглашения об объединении усилий с целью выхода из чрезвычайной экономической ситуации (АУСЕС) было решено расширить сферу охвата ПРОБЕККАТ, увеличив количество первоначально запланированных на 1995 год стипендий с 250 000 до 350 000. В 1996 году в соответствии с положениями Соглашения о преодолении экономического кризиса количество стипендий достигло 450 000.

82. Для осуществления этой программы министерство труда и социального обеспечения выделило администрации штатов и властям Федерального округа бюджетные ассигнования на сумму 596,9 млн. песо. Кроме того, в 1995 году ПРОБЕККАТ включил в сферу своей деятельности новые группы населения путем налаживания в сфере профессионально-технической подготовки более тесных связей и сотрудничества с другими государственными учреждениями в целях подготовки квалифицированных работников, способных участвовать в осуществлении проектов и программ, связанных с функционированием городских и сельских коммунальных служб.

83. Кроме того, в 1995 году при содействии международных финансовых учреждений в рамках ПРОБЕККАТ была создана подпрограмма, получившая название "Местные инициативы по трудоустройству и временной занятости" (ПИЛЕОТ), цель которой заключалась в охвате профессионально-технической подготовкой наименее обеспеченного безработного населения городов и сел при осуществлении на уровне общин проектов по созданию производственных мощностей и улучшению социальной инфраструктуры населенных пунктов. В рамках этой подпрограммы был трудоустроен 146 361 полностью или частично безработный и организованы 11 907 учебных курсов; кроме того к ее осуществлению удалось подключить 4 457 малых предприятий и семейных мастерских в качестве центров профессионально-технической подготовки.

84. Помимо этого, в период с января по декабрь 1995 года ПРОБЕККАТ организовал для инвалидов и ассоциаций инвалидов 37 курсов профессионально-технической подготовки, через которые прошли 726 человек.

85. С 1987 года осуществляется Комплексная программа мер по обеспечению качества и модернизации (КПКМ), в рамках которой выделяются субсидии на цели профессионально-технической подготовки трудящихся микро-, малых и средних предприятий и экспортных производств, принимающих активное участие в осуществлении этой программы с учетом имеющихся у них потребностей в рабочей силе, и обеспечивается развитие систем профессионально-технического обучения и механизмов повышения качества продукции и производительности труда.

86. В 1995 году КПКМ расширила свой ежегодный охват с 250 000 до 350 000 человек. Кроме того, в рамках Соглашения о преодолении экономического кризиса было решено экономически поддержать в 1996 году 450 000 трудящихся. В этой связи представляется важным отметить позитивное воздействие деятельности в рамках КПКМ на процесс мобилизации средств для целей профессионально-технической подготовки работников различных предприятий, что позволило существенно повысить производительность труда на этих предприятиях, обеспечить более эффективную защиту права на труд, снизить показатели текучести кадров, обеспечить более эффективное функционирование организационных структур и повысить качество производимых ими товаров и услуг.

87. В настоящее время в рамках КПКМ осуществляются мероприятия по поддержке микро-, малых и средних предприятий, представляющих 110 отраслей народного хозяйства, включая промышленность, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, рыболовство, лесное хозяйство, туризм и сферу обслуживания.

88. В рамках проекта модернизации системы профессионально-технического обучения в период 1995-1999 годов (ПМСПТУ) министерство народного образования (МНО) и МТОБ приступили в 1995 году к осуществлению необходимых мероприятий по созданию технической, методологической и финансовой базы, на основе которой можно было бы разработать нормы трудовой квалификации, четко устанавливающие, какими качествами и навыками должен обладать работник того или иного сектора производственной деятельности. Осуществление этих мероприятий позволит, в частности, обеспечивать на гибкой и постоянной основе процесс профессионально-технической подготовки работников в рамках официальной квалификационной системы, критерии которой не зависят от формы приобретения тем или иным работником тех или иных производственных навыков.

89. Для целей создания базы, позволяющей осуществить реорганизацию различных видов профессионально-технической подготовки мексиканских трудящихся и обеспечить более тесные связи профессионально-технических центров и предприятий, в августе 1995 года был создан Совет по вопросам стандартизации и сертификации производственной квалификации, в функции которого входит разработка системы стандартизации и сертификации производственной квалификации, обеспечивающей официальное признание квалификации, приобретаемой работником в процессе выполнения тех или иных производственных функций.

90. В рамках этой программы министерство труда и социального обеспечения осуществляет подпрограмму по стимулированию спроса на профессионально-техническую подготовку, которая опирается на материально-техническую инфраструктуру программ КПКМ и ПРОБЕКАТ. В этой связи следует отметить осуществление на 16 предприятиях экспериментальных программ профессионально-технической подготовки на основе вновь разработанных норм производственной квалификации, а также предоставление 1 995 стипендий для целей профессиональной подготовки безработных в 99 профессионально-технических центрах.

91. Что касается профессиональной подготовки сотрудников федеральных административных органов, то соответствующие структуры федеральной исполнительной власти осуществили ряд мероприятий по совершенствованию учебно-педагогического процесса с целью обеспечения его максимальной эффективности с точки зрения учета интересов и потребностей общества и содействия более эффективной работе государственных служащих на основе постоянных механизмов повышения квалификации. Согласно информации, содержащейся в базе данных Комплексной информационной системы, в 1995 году было организовано 16 390 курсов повышения квалификации, через которые прошли 200 880 государственных служащих.

Трудности в деле обеспечения полной, продуктивной и основанной на свободе выбора занятости

92. Хотя показатель открытой безработицы (ПОБ) не опустился до уровня, который предшествовал началу финансового кризиса, разразившегося в конце 1994 года, положение на мексиканском рынке труда, для которого характерны высокие показатели открытой безработицы, не отличается от положения на рынке труда развитых промышленных стран. Наибольшую тревогу в Мексике вызывают другие проблемы, например, проблема низкой производительности труда и существование условий труда, не позволяющих обеспечить адекватное использование людских ресурсов, а также низкие темпы экономического роста.

93. Однако, несмотря на обозначившуюся тенденцию к снижению уровня открытой безработицы, представляется важным отметить, что на протяжении более чем 10 лет для мексиканской экономики был характерен быстрый рост численности рабочей силы, не позволявший обеспечить ее адекватное поглощение формальным сектором экономики.

94. Другим фактором, который наряду с быстрым ростом численности рабочей силы существенно тормозит процесс обеспечения полной занятости, является довольно заметный сдвиг в сторону усиления роли капиталовложений в производство, что с учетом изменений в отраслевой и промышленной структуре национальной экономики привело к возникновению в сфере производственной деятельности тенденции к потреблению меньшего объема рабочей силы на единицу капиталовложений.

95. В заключение следует отметить, что, как уже отмечалось выше, на мексиканском рынке труда не возникает проблем в связи с правом на свободный выбор работы.

Процентная доля мужчин и женщин, работающих по совместительству в целях обеспечения надлежащего уровня жизни для себя и своих семей

96. В приводимой ниже таблице содержится информация о процентной доле наемных работников, совмещающих основную производственную деятельность со вспомогательной:

	1988	1991	1993	1995
Всего	3,1	3,3	3,4	6,8
Мужчины	3,4	3,4	3,7	7,8
Женщины	2,6	3,1	3,0	4,6

Приводимые в таблице цифры соответствуют данным за второе полугодие по каждому из указанных в таблице годов. Хотя в таблице не указывается, по каким причинам соответствующие лица работают по совместительству, основная причина, как представляется, заключается в падении уровня доходов населения в период 1994–1995 годов, когда уровень средней реальной заработной платы в обрабатывающей промышленности сократился на 23,4%.

Принятые за период 1992–1996 годов законодательные и иные меры, оказывающие неблагоприятное воздействие на осуществление права на труд

97. Такие меры не принимались.

Статья 7

Основные методы установления размеров заработной платы

98. Существуют три основных вида заработной платы: минимальная заработная плата (общая и профессиональная), договорная заработная плата, устанавливаемая на основе индивидуальных контрактов, и заработная плата, устанавливаемая на основе коллективных трудовых договоров.

99. Минимальная заработная плата определяется Национальной комиссией по вопросам минимальной заработной платы, которая является трехсторонним органом, состоящим из представителей трудящихся, предпринимателей и правительства. Размеры заработной платы устанавливаются каждый год и начинают применяться с 1 января. Вместе с тем ее размеры могут пересматриваться, если того требуют существующие экономические условия.

100. Размеры оплаты труда при заключении индивидуальных трудовых договоров устанавливаются на основе непосредственной договоренности между представителями предприятия и работником или работниками.



101. Что касается системы оплаты труда при заключении коллективных договоров, то в соответствии со статьей 393 Федерального закона о труде в любом коллективном договоре должен оговариваться размер заработной платы (ставки заработной платы). В статье 399-бис указывается, что размеры заработной платы должны пересматриваться каждый год. В переговорах о пересмотре размеров заработной платы участвуют профсоюз, заключивший коллективный договор, и дирекция предприятия.

#### Система минимальной заработной платы и охваченные ею группы лиц наемного труда

102. Существуют два вида минимальной заработной платы: общая и профессиональная минимальная заработная плата. Размеры общей минимальной заработной платы зависят от соответствующего географического района; при этом она представляет собой наименьшую денежную сумму, выплачиваемую работнику за один рабочий день. Профессиональная минимальная заработная плата применяется в соответствующей отрасли хозяйственной деятельности, а также в отношении 88 профессий, занятий или специальных видов работы, определенных НКМЗП.

103. Общая минимальная заработная плата должна быть достаточной для удовлетворения нормальных жизненных потребностей трудящегося, его материальных, социальных и культурных запросов как главы семьи и для обеспечения обязательного образования детей. Размеры профессиональной минимальной заработной платы устанавливаются с учетом, помимо прочего, специфики работы в различных отраслях экономической деятельности.

104. В 1995 году заработная плата 17,9% трудящихся, осуществлявших взносы по линии системы социального страхования Мексиканского института социального обеспечения (МИСО), равнялась одному минимальному окладу. Заработная плата 32,9% трудящихся составляла от одного до двух минимальных окладов, а 49,2% – более двух минимальных окладов.

#### Механизмы установления, регулирования и корректировки размеров минимальной заработной платы

105. Национальная комиссия по вопросам минимальной заработной платы состоит из представителей трудящихся, предпринимателей и правительства. Через свое техническое управление она проводит исследования, на основе результатов которых подготавливаются рекомендации относительно изменения размеров общей и профессиональной минимальной заработной платы. Решение об изменении размеров минимальной заработной платы принимается Советом представителей этого органа.

106. Размеры минимальной заработной платы могут быть пересмотрены в любой момент при возникновении экономических обстоятельств, оправдывающих такой пересмотр. Пересмотр может производиться по инициативе министра труда и социального обеспечения, который представляет соответствующее ходатайство Председателю НКМЗП, или по ходатайству профсоюзов, федераций и конфедераций трудящихся или предпринимателей, которое должно содержать обоснование такого пересмотра.

107. Председатель Комиссии в течение трех дней со дня получения ходатайства созывает заседание Совета представителей для рассмотрения ходатайства и принятия решения относительно того, являются ли приведенные в нем аргументы достаточными для возбуждения процедуры пересмотра. В случае принятия положительного решения техническое управление подготавливает доклад о движении цен и его последствиях для покупательной способности минимальной заработной платы и наиболее важных изменениях в национальной экономике. Это делается для того, чтобы располагать информацией, необходимой для пересмотра текущих и установления новых размеров минимальной заработной платы и срока их вступления в силу.

108. Контроль за соблюдением положений о размерах минимальной заработной платы осуществляется в рамках инспекции условий труда или путем изучения исков, подаваемых заинтересованными сторонами в суды по рассмотрению трудовых споров.

#### Минимальная заработная плата и прожиточный минимум

109. В период 1993–1996 годов номинальная заработная плата увеличилась на 56,1%, однако индекс потребительских цен (ИПЦ), рассчитываемый по корзине потребления лиц, получающих минимальную заработную плату, возрос на 100,8%. С учетом этих изменений минимальная заработная плата в реальном выражении сократилась на 22,3%.

#### Неравенство между мужчинами и женщинами, в том что касается вознаграждения за труд равной ценности

110. Статья 123 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов устанавливает, что за равный труд выплачивается равная заработная плата независимо от пола и национальности.

111. В соответствии со статьей 86 Федерального закона о труде, за работу равной ценности, произведенную в равных условиях с учетом места, времени и производительности, должно выплачиваться равное вознаграждение. Согласно этому правовому положению, между мужчинами и женщинами не должно существовать неравенства, когда речь идет о вознаграждении за труд равной ценности.

112. Различия в оплате труда мужчин и женщин могут быть вызваны разными факторами, наиболее важными из которых являются производственный опыт, продолжительность рабочего дня, занимаемая должность и место выполнения работ.

113. Согласно данным Национального обследования в области занятости, в 1995 году доля женщин, получавших заработную плату в размере менее одного минимального оклада, составляла 23,6%, а соответствующая доля мужчин – всего 16,9%; с другой стороны, доля мужчин, заработная плата которых составляла более пяти минимальных окладов, равнялась 4,0%, а соответствующая доля женщин – 1,0%. Однако следует отметить, что эти эмпирические данные не означают, что разница в размерах оплаты труда мужчин и женщин обусловлена исключительно различиями по признаку пола.

Правовые положения, касающиеся минимальных условий гигиены и безопасности труда

114. Согласно статье 132 Федерального закона о труде раздел XVII, предприниматель обязан соблюдать требования относительно обеспечения безопасности и гигиены труда, установленные соответствующими законами и положениями в целях предотвращения несчастных случаев и заболеваний на производстве.

115. Что касается безопасности и гигиены труда на производстве, то в целях расширения охвата и повышения эффективности мер в области обеспечения безопасных условий труда Мексиканский институт социального обеспечения и министерство труда и социального обеспечения разработали проект федерального свода правил в области безопасности и гигиены труда, который объединил и обновил существовавшие ранее шесть разрозненных сводов правил в области предотвращения несчастных случаев на производстве и обеспечения безопасности и гигиены труда.

116. Этот федеральный свод правил в области безопасности и гигиены труда был опубликован в январе 1997 года в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон"; его цель состояла в том, чтобы объединить в одном документе различные положения, касающиеся обеспечения безопасности и гигиены труда. В нем регулируются такие аспекты, как обязанности предпринимателей и трудящихся, условия безопасности и гигиены труда, меры по их обеспечению, вопросы охраны труда несовершеннолетних и женщин в периоды беременности и кормления ребенка. Упомянутый свод правил содержится в приложении (приложение III).

117. Благодаря этому своду правил были упразднены 20 процедур, унифицированы различные положения и отменены 6 прежних регламентов, в связи с чем общее число статей, посвященных этим вопросам, сократилось с 1 353 до 168. Его принятие способствовало улучшению гигиены и повышению безопасности труда. Кроме того, в него были включены положения конвенций Международной организации труда, что способствовало их интеграции в мексиканское законодательство. Действующие сегодня правила и нормы безопасности и гигиены труда приводятся в приложении IV.

118. Благодаря соответствующим законодательным актам правительства Мексики и широким просветительским кампаниям были достигнуты большие результаты в области создания и укрепления совместных комиссий по вопросам безопасности и гигиены труда; при этом в 1995 году было зарегистрировано 10 038 таких комиссий, из которых 2 268 имели федеральную, а 7 770 - местную юрисдикцию, охватывая в общей сложности 431 000 трудящихся.

119. В свою очередь Мексиканский институт социального обеспечения в 1995 году осуществил 7 450 выездов на предприятия, провел 1 265 комплексных обследований условий работы на предприятиях, на которых занято более 100 рабочих, и 1 614 обследований конкретных производственных объектов и рабочих мест. Кроме того, с государственным, общественным и частным секторами было заключено 110 соглашений и было начато осуществление 12 государственных программ.

120. Показатель производственного травматизма в расчете на 1 000 трудящихся сократился до 1,4%, доля дней невыхода на работу в связи с получением травмы – до 0,9%, а доля дней невыхода на работу по болезни – до 1,9%.

121. Со своей стороны, Институт по вопросам социального обеспечения и социального обслуживания государственных служащих (ИСОСОГС) в целях предупреждения производственного травматизма в организациях и на предприятиях, являющихся его членами, осуществил на общенациональном уровне широкие меры в области охраны труда лиц, работающих в опасных условиях. Все это способствовало постоянному наращиванию числа превентивных мероприятий и активизации деятельности совместных комиссий, общее число которых в 1995 году составило 5 486 и которые рассмотрели 3 362 жалобы.

122. В 1995 году ИСОСОГС также организовал 739 курсов подготовки по вопросам безопасности и гигиены труда, в которых приняли участие 19 938 трудящихся, что превысило соответствующие показатели за предыдущий год на 20,4% и 5,5%.

Статистическая информация о числе, характере и частотности несчастных случаев и профессиональных заболеваний среди мужчин и женщин (динамика показателей в период 1992-1996 годов)

123. За последние пять лет число случаев производственного травматизма снизилось с 619 577 в 1991 году до 436 878 в 1995 году; при этом показатель доли несчастных случаев в расчете на 100 рабочих сократился за этот период с 6,6% до 5,0%, а показатель несчастных случаев со смертельным исходом в расчете на 10 000 рабочих – с 1,8% до 1,6%.

124. Наиболее частыми в порядке убывания являются следующие травмы: открытые раны, ушибы, вывихи, переломы и ожоги; чаще всего травмируются руки, нижние конечности, ступни, глаза, голова и лицо.

125. Упомянутые выше результаты были достигнуты благодаря принятию предприятиями и медицинскими центрами Мексиканского института социального обеспечения все более эффективных мер по обеспечению гигиены и безопасности труда в целях предупреждения производственного травматизма и предотвращения заболеваний.

126. В приложении содержится представленная в виде таблицы информация о несчастных случаях и профессиональных заболеваниях (приложение V).

Информация, касающаяся обеспечения равенства возможностей для продвижения по службе с уделением особого внимания положению женщин

127. В соответствии со статьями 154 и 159 Федерального закона о труде все трудящиеся – мужчины и женщины – имеют равные возможности для продвижения по службе; лишь при прочих равных условиях предприниматель должен отдавать предпочтение мексиканскому трудящемуся, обладающему наибольшей квалификацией, работнику, имеющему семью и являющемуся членом профсоюза.

128. Что касается перевода на более высокую должность, то в данном случае основным фактором является уровень квалификации работника. Если же работодатель не обеспечил надлежащую подготовку работника, то предпочтение отдается работнику с более длительным стажем и, при прочих равных обстоятельствах, работнику, имеющему семью.

Юридические и административные положения, касающиеся отдыха, досуга и оплачиваемого отпуска

129. В соответствии со статьей 63 Федерального закона о труде каждому работнику в течение рабочего дня предоставляется перерыв для отдыха продолжительностью не менее получаса. Если в течение перерыва работник не может отлучиться с места выполнения работы, то соответствующее время, согласно статье 64 этого Закона, включается в рабочее время.

130. В соответствии со статьей 69 Федерального закона о труде за каждые шесть рабочих дней работнику предоставляется по меньшей мере один выходной день с выплатой полной заработной платы. На непрерывно действующих предприятиях еженедельные выходные дни определяются, согласно статье 70 этого Закона, на основе договоренности между работодателем и трудящимися.

131. Согласно статье 71 еженедельным выходным днем является, как правило, воскресенье. Если трудящийся работает в воскресенье, а отдыхает в другой день, то он имеет право на компенсацию в размере не менее 25% заработной платы, получаемой в обычный день. В соответствии со статьей 73 трудящиеся не обязаны работать в выходные дни, в противном случае работодатель обязан оплатить выполненную работу в двойном размере, независимо от размеров вознаграждения, положенного за работу в выходной день.

132. Статья 74 предусматривает шесть праздничных дней в год помимо дней, определенных в избирательном законодательстве для проведения очередных выборов. Трудящиеся, работающие в эти дни, имеют право на получение компенсации в двойном размере.

133. Что касается отпуска, то в соответствии со статьей 76 трудящимся, проработавшим более одного года, предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее шести рабочих дней. Продолжительность отпуска может быть увеличена на два дня и составлять максимум 12 дней. После четырех лет работы продолжительность отпуска ежегодно увеличивается из расчета два дня за каждые пять лет стажа работы.

134. В соответствии со статьей 80 Федерального закона о труде трудящиеся имеют право на получение надбавки в размере по меньшей мере 25% заработной платы, которая им причитается во время отпуска. Согласно статье 78 этого Закона, трудящиеся должны находиться в непрерывном отпуске в течение по меньшей мере шести дней. Статья 79 не допускает замену отпуска денежной компенсацией.

Изменения в 1992-1996 годах, которые благоприятно или негативно повлияли на осуществление права на справедливые и благоприятные условия труда

135. Отсутствуют.

Статья 8

Основополагающие условия и процедуры, касающиеся осуществления права на создание профессиональных союзов и вступление в таковые по своему выбору

136. Право рабочих и предпринимателей объединяться в целях защиты своих интересов путем создания профсоюзов, ассоциаций и т.д. закреплено в пункте XIV части А статьи 123 Конституции.

137. Для создания профсоюза необходимо выполнить следующие основные условия, которые закреплены в статьях 356, 364, 465 и 366 Федерального закона о труде:

- a) конечной целью создания профсоюза является изучение и защита интересов и улучшение положения трудящихся;
- b) профсоюзы учреждаются по меньшей мере 20 работающими трудящимися или тремя предпринимателями;
- c) профсоюз представляет документацию, упоминаемую в статье 365 Федерального закона о труде.

138. Что касается процедурных аспектов, то статья 365 упомянутого Закона предусматривает, что профсоюзы должны быть зарегистрированы в министерстве труда и социального обеспечения в случаях, относящихся к компетенции Федерации или в Советах по примирению и арбитражу в случаях, относящихся к компетенции местных властей, которым должны быть представлены: a) заверенная копия протокола учредительного собрания; b) список членов с указанием их фамилий, имен и домашних адресов, фамилий, имен и адресов предпринимателей, названия предприятий или учреждений, где

работают члены профсоюза; с) заверенная копия устава; и d) заверенная копия протокола собрания, на котором были избраны руководящие органы. Упомянутые документы заверяются генеральным секретарем, секретарем по организационным вопросам и техническим секретарем, если в уставе не оговорено иного.

Правовые нормы, ограничивающие осуществление права трудящихся на создание профсоюзов и вступление в них

139. Что касается ограничений, действующих в отношении осуществления права трудящихся на создание профсоюзов и вступление в них, то статья 358 Федерального закона о труде предусматривает, что никто не может быть принужден к вступлению в профсоюз. Любое положение, которое устанавливает взаимные обязательства сторон в случае выхода из профсоюза или каким-либо образом дезавуирует положение, содержащееся в предыдущем пункте, не имеет юридической силы.

140. С другой стороны, в статье 363 этого Закона устанавливается, что лица, занимающие ответственные посты, не могут вступать в профсоюзы трудящихся. Уставы профсоюзов могут содержать определение условий и прав их членов, выдвигаемых на ответственные посты.

Процедуры, гарантирующие право профессиональных союзов образовывать федерации и основывать международные профессиональные организации

141. Статья 381 Федерального закона о труде гарантирует право профсоюзов образовывать федерации и конфедерации, которые руководствуются нормами, применяемыми в отношении профсоюзов.

Условия, ограничивающие право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно; конкретные случаи, касающиеся профсоюзов СУТАУР 100 и СЕМАРНАП

142. Объединенный профсоюз работников автомагистрали № 100 (СУТАУР 100) (работники транспортных отраслей города Мехико) и профсоюз работников министерства рыбного хозяйства, ныне министерство окружающей среды, природных ресурсов и рыбного хозяйства (СЕМАРНАП), имеющие международную известность, являются профессиональными союзами работников государственного сектора, деятельность которых регулируется Федеральным законом о государственных служащих (ФЗГС), принятым в соответствии с частью В статьи 123 Конституции.

143. В соответствии со статьей 68 ФЗГС в каждой отрасли может существовать лишь один профсоюз. В случае наличия нескольких групп трудящихся, которые хотели бы воспользоваться этим правом, Федеральный трибунал по примирению и арбитражу признает это право за группой, объединяющей наибольшее число трудящихся.

144. Каждый трудящийся имеет право вступать в соответствующий профсоюз, но после этого он уже не может самостоятельно выйти из этого профсоюза, а может быть лишь исключен из его членов (статья 69 ФЗГС).

145. Лица, занимающие ответственные посты, не могут вступать в профсоюзы. Если трудящиеся, являющиеся членами профсоюзов, назначаются на ответственный пост, они освобождаются от обязанностей и лишаются прав членов профсоюзов (статья 70 ФЗГС).

146. В соответствии со статьей 71 ФЗГС для создания профсоюза необходимо, чтобы в его состав вошло по меньшей мере 20 трудящихся и чтобы в отрасли не существовало какого-либо другого профсоюзного объединения, насчитывающего большее число членов.

147. Профсоюз прекращает существование в случае самороспуска или в случае регистрации другого профсоюза, насчитывающего большее количество членов. Ходатайство о прекращении деятельности какого-либо профсоюза может подавать любое заинтересованное лицо; при этом суд в случае конфликта между организациями, которые претендуют на то, что в их состав входит большее количество членов, незамедлительно выносит решение о повторном подсчете количества членов этих групп и принимает соответствующее постановление (статья 73 ФЗГС).

148. Переизбрание одних и тех же лиц в профсоюзах запрещено (статья 75 ФЗГС).

149. В обязанности профсоюзов входит:

- a) подготовка и представление, во исполнение настоящего Закона, докладов, запрашиваемых Федеральным трибуналом по примирению и арбитражу;
- b) представление Федеральному трибуналу по примирению и арбитражу в течение десяти дней после каждых выборов информации об изменениях, происшедших в руководстве профсоюза, его исполнительном комитете и членском составе, а также об изменениях, внесенных в устав;
- c) содействие работе Федерального трибунала по примирению и арбитражу при рассмотрении им конфликтов, которые касаются самого профсоюза или его членов, и оказание запрашиваемой помощи; и
- d) защита и отстаивание, когда это требуется, интересов своих членов в соответствующих государственных органах и Федеральном трибунале по примирению и арбитражу (статья 77 ФЗГС).

150. В соответствии со статьей 78 ФЗГС профсоюзы могут вступать в Федерацию профсоюзов государственных служащих – единственную федерацию, признаваемую государством.



151. Профсоюзам запрещается:

- a) вести пропаганду религиозного характера;
- b) заниматься коммерческой деятельностью с целью получения прибыли;
- c) применять насилие в отношении трудящихся, не являющихся членами профсоюза, с целью их принуждения к вступлению в профсоюз;
- d) подстрекать к совершению противоправных действий против отдельных лиц или имущества; и
- e) присоединяться к организациям промышленных или сельскохозяйственных рабочих (статья 79 ФЗГС).

Количество, структура и членский состав профсоюзов в Мексике

152. В соответствии со статьей 356 Федерального закона о труде профсоюз является объединением трудящихся или предпринимателей, создаваемым для изучения и защиты их соответствующих интересов и улучшения их положения.

153. Статья 359 Федерального закона о труде признает за профсоюзами право разрабатывать свои уставы и регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий.

154. В соответствии со статьей 360 Федерального закона о труде профсоюзы трудящихся могут быть:

- a) цеховыми, т.е. создаваемыми работниками одной профессии, рода занятий или специальности;
- b) профсоюзами предприятий, создаваемыми трудящимися, работающими на одном предприятии;
- c) отраслевыми, т.е. создаваемыми трудящимися, работающими на одном или нескольких предприятиях одной отрасли промышленности;
- d) национально-отраслевыми, т.е. создаваемыми трудящимися, работающими на одном или нескольких предприятиях одной отрасли, расположенных в двух или нескольких федеральных единицах; и

- e) профсоюзами, создаваемыми работниками различных профессий. Такие профсоюзы могут создаваться лишь тогда, когда в данной муниципии число трудящихся одной профессии составляет менее 20 (статья 360 ФЗТ).

155. В соответствии со статьей 361 упомянутого Закона профсоюзы предпринимателей могут быть:

- a) профсоюзами, создаваемыми предпринимателями одной или нескольких отраслей промышленности; и
- b) национальными профсоюзами, создаваемыми предпринимателями одной или нескольких отраслей промышленности в различных федеральных единицах.

156. Членами профсоюзов могут быть лица не моложе 14 лет (статья 362 ФЗТ).

157. Лица, занимающие ответственные посты, не могут вступать в профсоюзы трудящихся. Уставы профсоюзов могут определять условия выдвижения их членов на ответственные посты и их права (статья 363 ФЗТ).

158. Согласно статье 364 Федерального закона о труде, профсоюзы должны учреждаться по меньшей мере 20 работающими трудящимися или тремя предпринимателями. Для целей определения минимального числа трудящихся учитываются трудящиеся, трудовой договор с которыми был расторгнут или истек в период, включающий 30 дней до подачи ходатайства о регистрации профсоюза и весь срок до принятия решения о его регистрации.

159. В ведении министерства труда и социального обеспечения находятся предприятия федерального подчинения, общее число которых составляет приблизительно 58 000 и на которых занято 1,7 млн. трудящихся. По состоянию на сентябрь 1996 года в регистре профсоюзных объединений министерства труда и социального обеспечения на этих предприятиях было зарегистрировано 1 718 профсоюзов, объединяющих 1 514 098 человек. Информация о количестве профсоюзов на предприятиях местного подчинения отсутствует.

160. Согласно результатам Национального обследования в области занятости, заработной платы, технологии и квалификации, проведенного в 1995 году, в обрабатывающей промышленности насчитывалось 222 138 предприятий, на которых было занято 3 502 767 трудящихся; профсоюзы были созданы на 28 170 предприятиях (12,7%), в состав которых входило 1 386 252 рабочих (39,6%).

Возможность осуществления права на забастовки, закрепленного в Конституции и законодательстве

161. В нашей стране право на забастовку является конституционным правом, которое закреплено в пункте XVIII части А статьи 123 Федеральной конституции. В соответствии с этим конституционным положением забастовки считаются законными, когда они ставят

целью достижение равновесия между различными факторами производства и между правами труда и правами капитала. Если речь идет о публичных службах, то трудящиеся обязаны за десять дней до проведения забастовки уведомить Совет по примирению и арбитражу об объявленной дате прекращения работы. Забастовки признаются незаконными лишь в том случае, если забастовщики совершают акты насилия против каких-либо лиц или собственности или если они проводятся в военное время, когда бастующие заняты на предприятиях и службах, находящихся под контролем правительства.

Изменения в национальном законодательстве и другие изменения за период 1992-1996 годов, которые благоприятно или негативно повлияли на осуществление прав, закрепленных в этой статье

162. Отсутствуют.

Статья 9

Существующие в Мексике механизмы социального обеспечения, осуществляемые программы, охват различных групп населения программами социальной помощи, характер и размеры пособий и методы финансирования

163. В соответствии с целями политики социального развития, направленной на повышение уровня благосостояния населения и обеспечение трудящихся пособиями и льготами, которые дополняли бы их заработную плату и создавали возможности для более полного развития личности и семьи, учреждения системы социального обеспечения, Мексиканский институт социального обеспечения (МИСО) и Институт по вопросам социального обеспечения и социального обслуживания государственных служащих (ИСОСОГС) делают все от них зависящее для своевременного, качественного и эффективного предоставления услуг и пособий, предусмотренных законом.

164. Нынешнее правительство Мексики уделяет пристальное внимание вопросам здравоохранения, обеспечению доступа к специальному медицинскому обслуживанию, предотвращению несчастных случаев на производстве и в быту, пенсионному обеспечению, функционированию служб по оказанию поддержки работающим матерям и оказанию помощи в деле экономического развития лиц, имеющих право на вспомоществование, в частности путем продажи в специальных магазинах базовых продуктов по доступным ценам, а также защите особых интересов населения, имеющего право на вспомоществование.

165. В соответствии с разработанными национальными и отраслевыми целями, политикой и стратегиями, ИСОСОГС осуществляет деятельность, направленную на совершенствование системы здравоохранения и социального обеспечения государственных служащих и их семей путем эффективного и своевременного предоставления на справедливой основе услуг, социальных выплат и пособий группам населения, имеющим право на вспомоществование, обеспечивая тем самым выполнение законных требований и осуществление прав государственными служащими в области социального обеспечения.

166. Основная цель ИСОСОГС состоит в том, чтобы охватить системой социального обеспечения приблизительно 9,5 млн. мексиканцев; этот показатель соответствует общей численности относящегося к сфере компетенции Института населения, которое можно разделить на три группы: государственные служащие (23,62%), пенсионеры (2,95%) и члены их семей (73,43%). В соответствии с законом ИСОСОГС оказывает материальную помощь лишь застрахованным трудящимся и пенсионерам, а помощь натурой – как трудящимся, так и членам их семей, имеющим право на вспомоществование.

167. По линии материальной помощи работники обеспечиваются:

- a) пособиями в связи с выходом на пенсию, пенсиями по старости и за выслугу лет, пенсиями по инвалидности, пенсиями по случаю потери кормильца и пособиями по случаю увольнения в преклонном возрасте;
- b) компенсациями общего характера;
- c) пособиями в случае производственной травмы;
- d) персональными кредитами и кредитами на приобретение жилья, а также пособиями для компенсации расходов на жилье.

168. Что касается помощи натурой, то она включает:

- a) медицинское обслуживание;
- b) гарантирование заработной платы;
- c) различные социальные услуги, включая оздоровительные лагеря для детей, магазины для пенсионеров и лиц преклонного возраста, ритуальные услуги;
- d) услуги в области культуры, спорта и организации отдыха.

169. В целях финансирования указанных выше услуг статья 16 Закона о ИСОСОГС предусматривает, что "каждый работник, который охвачен системой, предусмотренной настоящим Законом, вносит на счет Института фиксированный взнос в размере 8% своего основного оклада". С другой стороны, в соответствии со статьей 21 Закона о ИСОСОГС "предприятия и учреждения государственного сектора, которые охвачены системой, установленной настоящим Законом, переводят в фонд Института взносы в размере 17% базового оклада работников. Кроме того, что касается услуг в области охраны здоровья и развития детей, то предприятия и учреждения покрывают 50% расходов на каждого ребенка своего работника, который пользуется услугами оздоровительных детских лагерей Института".

170. Что касается МИСО, то, как уже упоминалось в разделе, посвященном статье 2 Пакта, он подготовил предложения относительно реформы системы социального

обеспечения, на основе которых был разработан новый Закон о социальном обеспечении, принятый Федеральным конгрессом в декабре 1995 года и вступивший в силу 1 июля 1997 года.

171. В соответствии с положениями этого нового Закона система социального обеспечения предусматривает обязательное и добровольное социальное страхование. Система обязательного социального страхования распространяется на трудящихся, членов производственных кооперативов и других лиц, определяемых органами исполнительной власти федерального уровня в соответствующем декрете. Системой добровольного страхования путем заключения соответствующего договора с Институтом могут быть охвачены работники семейных предприятий и самозанятые лица, например лица свободных профессий, мелкие торговцы, ремесленники и другие лица, работающие не по найму; домашняя прислуга, члены крестьянских и других сельских общин, мелкие собственники; предприниматели, физические лица, которые сами осуществляют страхование своих работников, и лица, работающие в административных органах Федерации, федеральных единиц и муниципалитетов, которые не охвачены другими законами или декретами в области социального обеспечения.

172. В соответствии со статьей 11 нового Закона о социальном обеспечении система обязательного страхования предусматривает пять видов страхования, которые финансируются за счет взносов работодателей, государства и самих работников. Это:

1. Страхование по случаю болезни, беременности и родов.
2. Страхование от несчастных случаев на производстве.
3. Страхование по инвалидности и на случай смерти.
4. Страхование на случай выхода на пенсию, увольнения в преклонном возрасте и по старости.
5. Страхование расходов на детские сады и другие социальные услуги.

173. Эти виды страхования не являются одинаковыми, поскольку они обеспечивают работнику и другим бенефициарам защиту на случай возникновения различных обстоятельств путем оказания помощи натурой или выплаты денежных пособий. Например:

- а) страхование по болезни, беременности и родам обеспечивает трудящемуся и членам его семьи необходимое медицинское обслуживание, в частности в том, что касается медицинской помощи, хирургического вмешательства, медикаментов и госпитализации. Кроме того, эта система предусматривает как оказание помощи натурой, так и выплату денежных пособий, например помощь в период кормления ребенка и пособия по временной нетрудоспособности;

- b) страхование от несчастных случаев на производстве представляет собой систему, которая обеспечивает, в случае производственной травмы или профессионального заболевания, необходимое медицинское обслуживание трудящегося и предоставление ему пособия по временной нетрудоспособности, а также, в случае гибели застрахованного, выплату пособия его бенефициарам;
- c) страхование по инвалидности и на случай смерти покрывает риски, возникающие в случае инвалидности или смерти застрахованного лица или пенсионера-инвалида, если их причиной не является несчастный случай на производстве, и предусматривает выплату соответствующего пособия застрахованному лицу или его бенефициарам;
- d) страхование на случай выхода на пенсию, увольнения в преклонном возрасте и по старости представляет собой систему страхования, благодаря которой застрахованный трудящийся откладывает сбережения на случай старости и которая, таким образом, покрывает такие страховые случаи, как выход на пенсию, увольнение в преклонном возрасте и старость, а также смерть лица, застрахованного по этой системе. Путем заключения такого страхового соглашения трудящийся получает право на пенсию, медицинское обслуживание, семейные пособия и другие виды вспомоществования, которые определены законом;
- e) и наконец, система страхования расходов на детские сады и другие социальные услуги закрепляет за застрахованным лицом и его бенефициаром право пользоваться в установленном законом порядке услугами детских учреждений и обеспечивает лицам, застрахованным по линии Института, и обществу в целом предоставление социальных услуг, которые направлены на улучшение здоровья населения, предотвращение заболеваний и несчастных случаев и повышение общего уровня жизни населения путем осуществления различных программ и проектов.

174. Следует отметить, что по сравнению с прежним законом новое законодательство содержит существенные изменения. Предыдущий закон предусматривал лишь четыре вида страхования: от несчастных случаев на производстве; по случаю болезни, беременности и родов; по инвалидности, старости, в случае увольнения в преклонном возрасте и смерти (ИСУС); а также расходов на детские сады. Это означает, что система страхования ИСУС была преобразована в две новые системы страхования: по инвалидности и на случай смерти (ИС) и на случай выхода на пенсию, увольнения в преклонном возрасте и по старости (ПУС).

Доля расходов на социальное обеспечение в ВВП и национальном бюджете в период 1992-1996 годов

175. Что касается финансовой ситуации учреждений системы социального обеспечения, то в 1995 году поступления МИСО составили 39 008,8 млн. песо, т.е. сократились в реальном выражении по сравнению с предыдущим годом на 17,2%, что было обусловлено сокращением числа членов системы социального страхования по линии этого Института, уменьшением реальной заработной платы и объема перечисленных взносов. Расходы МИСО составили 42 189,7 млн. песо, т.е. сократились в реальном выражении по сравнению с 1994 годом на 9,9%, что было обусловлено более широким использованием товарно-материальных запасов, сокращением объема денежных выплат по линии социального страхования и уменьшением темпов инвестиционной деятельности. Несмотря на сокращение инвестиций, в этом году было освоено 85,4% объема работ по 96 проектам общественных работ, из которых следует, в частности, выделить 25 центров матери и ребенка и 18 больниц.

176. Поступления ИСОСОГС составили 1 265,3 млн. песо, т.е. сократились в реальном выражении на 7,5%, что было обусловлено уменьшением реальной заработной платы трудящихся, отчисляющих взносы по линии этой системы социального страхования, которое частично компенсировалось увеличением доходов торговых предприятий, доходов, полученных попечителями жилищного фонда ИСОСОГС (ЖФИСОСОГС), и выплат по кредитам, предоставленным до 1995 года. Согласно оценкам Института, его расходы составили 1 147,9 млн. песо, т.е. сократились в реальном выражении по сравнению с 1994 годом на 17,6%. Что касается инвестиционной деятельности, то ИСОСОГС завершил строительство пяти пунктов первичной медицинской помощи и провел работы по расширению 18 больниц и клиник.

177. Что касается доли расходов на социальное обеспечение государственных служащих в показателях валового национального продукта и бюджетных расходов в период 1992-1997 годов, то соответствующие данные являются следующими:

## ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

в млн. песо

Показатель	1992	1993	1994	1995	1996
Валовой национальный продукт	1 125 334,3	1 256 196,0	1 420 159,5	1 792 694,7	2 492 600,0
Чистые бюджетные расходы	данные отсутствуют	279 709,0	328 191,0	421 240,6	725 789,6
Общие расходы ИСОСОГ	6 756,6	8 047,3	10 025,2	11 148,1	15 489,8
Доля расходов ИСОСОГ в ВВП	0,6	0,6	0,7	0,6	0,6
Доля расходов ИСОСОГ в объеме чистых расходов	данные отсутствуют	2,9	3,1	2,6	2,8

178. Данные о расходах федерального правительства на социальное развитие представлены ниже; они были подготовлены на основе показателей Национального института статистики, географии и информатики (в млн. песо):

Год	Общий объем расходов	Расходы на социальное развитие
1992	43 835,5	17 856,8
1993	47 363,0	20 476,9
1994	57 577,4	26 219,4
1995	66 820,3	31 348,2

179. Важно отметить, что показатель государственных расходов на социальное развитие включает расходы на образование, здравоохранение, обеспечение занятости, региональное развитие, развитие городов, водоснабжение, охрану окружающей среды и продовольственную программу.

Группы, которые полностью лишены возможности пользоваться правом на социальное обеспечение или пользуются им, но в значительно меньшем объеме, чем основная масса населения, с уделением особого внимания положению женщин

180. Правительство Мексики, будучи озабочено положением наиболее уязвимых слоев населения, предусмотрело в новом Законе о социальном обеспечении систему добровольного страхования, участником которой через систему медицинского семейного страхования может стать любой мексиканец, независимо от того, является он лицом наемного труда или нет. Наряду с этим МИСО осуществляет программу "Солидарность", которая финансируется за счет средств федерального правительства и призвана обеспечить удовлетворение растущих



потребностей маргинальных групп сельского и коренного населения, не имеющих доступа к медицинскому обслуживанию. Благодаря этой программе системой медицинского обслуживания было охвачено 10,9 млн. мексиканцев, находящихся в вышеуказанных условиях.

181. Система охраны материнства является неотъемлемым элементом системы страхования по случаю болезни, беременности и родов, принципы и услуги которой не претерпели каких-либо изменений; однако благодаря новому закону система охраны материнства распространяется сегодня и на женщин, которые застрахованы по линии системы медицинского семейного страхования или же непосредственно пользуются этой системой.

182. Женщины, которые не охвачены системой социального страхования Мексиканского института социального обеспечения или какого-либо другого учреждения системы социального обеспечения, могут получать услуги по линии медицинского обслуживания в случае беременности и родов через министерство здравоохранения (МЗ), Национальную систему комплексного развития семьи (НСКРС), государственные учреждения, занимающиеся вопросами здравоохранения, или же пользоваться услугами частных врачей.

183. Что касается женщин, находящихся на государственной службе, то их экономическим, социальным и культурным правам посвящена статья 3 Закона об ИСОСОГС, в соответствии с которой им в обязательном порядке предоставляются следующие пособия, выплаты и льготы:

"...профилактическое медицинское обслуживание. Пособия по болезни, беременности и родам, услуги, связанные с физической и психической реабилитацией, пособия в случае производственной травмы, пенсии, пенсионные пособия по возрасту и за выслугу лет, пособия по инвалидности, пособия в случае смерти кормильца, пособия в случае увольнения в преклонном возрасте, компенсации общего характера, обслуживание в связи с уходом за детьми, комплексное обслуживание пенсионеров и престарелых, аренда или продажа дешевого жилья, находящегося в собственности Института, предоставление ипотечных кредитов и ссуд на приобретение земли и/или жилья, строительство, ремонт, расширение или улучшение жилья, а также предоставление средств для покрытия ссуд, взятых для этих целей; предоставление среднесрочных и краткосрочных кредитов, оказание услуг, способствующих повышению качества жизни государственных служащих и членов их семей, предоставление туристических услуг, льготы в области культуры, технического творчества, занятия спортом и организации отдыха, предоставление ритуальных услуг и услуг по линии пенсионного фонда..."

184. Женщины, находящиеся на государственной службе, пользуются всеми правами, предусмотренными системой социального обеспечения государственных служащих; при этом

супруга или сожительница государственного служащего пользуется всеми предусмотренными законом правами иждивенца, даже если она экономически и не зависит от него.

Политические меры, гарантирующие населению, особенно уязвимым группам и группам, находящимся в неблагоприятном положении, доступ к социальному обеспечению

185. Новый закон о социальном обеспечении представляет собой важное изменение, которое положительно сказалось на положении всего общества. Он гарантирует стабильность и гуманный характер этой системы, обеспечивает справедливость, укрепляет основы этой системы и расширяет ее возможности в области предоставления социальных услуг благодаря восстановлению утраченной финансовой эффективности, способствует улучшению механизма предоставления пособий и льгот и совершенствованию системы стимулов с целью укрепления кадровой структуры и внутренней финансовой дисциплины, а также обеспечивает надлежащее выполнение участниками системы социального страхования своих обязательств.

186. Новые правовые рамки обеспечивают большую транспарентность механизма управления финансовыми ресурсами по линии страхования; они стимулируют предприятия к осуществлению капиталовложений в целях предотвращения несчастных случаев на производстве, расширяют возможности в плане охвата системой медицинского обслуживания большего числа людей, предусматривают создание новой более справедливой системы пенсионного обеспечения трудящихся, поощряющей формирование внутренних сбережений в интересах развития экономики в целом и выплаты более справедливых пенсий, и обеспечивают, что социальное обслуживание является неотъемлемым элементом системы социального страхования мексиканцев. Кроме того, надлежащее распределение ресурсов между различными элементами системы страхования позволит, помимо прочего, расширить сеть детских учреждений, что имеет чрезвычайно большое значение с точки зрения трудоустройства мексиканских женщин и обеспечения им нормальных условий работы.

187. В стране существуют две системы подобного страхования: обязательная и добровольная; при этом все самостоятельно занятые лица могут получить доступ к системе медицинского обслуживания МИСО, если они становятся участниками новой системы медицинского семейного страхования, которая при ежегодном взносе в размере 22,4% от общей минимальной заработной платы в Федеральном округе покрывает все расходы семьи на медицинское обслуживание. Это имеет огромное значение с точки зрения медицинского обслуживания и бюджета семьи, поскольку позволяет семьям пользоваться качественными медицинскими услугами, затрачивая на них значительно меньше средств, чем в рамках какой бы то ни было системы частного страхования. Это одно из самых важных изменений, которые принес новый Закон о социальном обеспечении; ожидается, что оно будет содействовать более широкому охвату населения системой социального страхования.

Изменения в период 1992-1996 годов, повлиявшие на осуществление права на социальное обеспечение

188. Одним из важнейших изменений, происшедших в области осуществления права на социальное обеспечение, явилось введение системы пенсионного страхования (СПС), которой сегодня охвачены все государственные служащие. Ее цель состоит в том, чтобы на момент выхода на пенсию работники располагали бóльшим объемом средств; для этого на их имя открываются индивидуальные банковские счета, на которые учреждения и предприятия перечисляют соответствующий объем взносов, к которым добавляется 5%, причитающихся Фонду жилищного строительства.

189. Таким образом, учреждения и предприятия, на которые распространяется этот Закон, обязаны покрывать взносы в размере 2% базового оклада, причем верхний предел указанного оклада равняется 25 общим минимальным заработным платам в Федеральном округе. Из этих взносов формируются денежные вклады на соответствующем счете каждого работника; каждое учреждение и предприятие направляет работнику подтверждающий документ, выдаваемый кредитно-финансовым учреждением, на основе которого работник может полностью распоряжаться этими средствами.

190. С целью сохранения и повышения в реальном выражении покупательной способности сбережений, сделанных работниками в течение всей их трудовой жизни, остатки на субсчетах пенсионного страхования периодически корректируются на основе национального индекса потребительских цен.

191. Фонды СПС могут использоваться лишь в двух случаях: если работнику исполнилось 65 лет или если он имеет право на пенсию по линии ИСОСОГС без ущерба для права назначать бенефициаров на случай смерти. Если трудящийся теряет работу, он может снять до 10% суммы, находящейся на субсчете СПС.

192. Введение СПС является важным изменением в плане улучшения положения государственных служащих, поскольку эта система также предусматривает открытие субсчета по линии Фонда жилищного строительства и содействует укреплению структур, занимающихся финансированием жилищного строительства, путем применения эффективных механизмов кредитования и уменьшения задолженности по ранее полученным кредитам.

193. В целом СПС имеет большое положительное значение для работников государственного сектора, поскольку, дополняя систему, предусмотренную законом, она обеспечивает непосредственную защиту трудящихся и членов их семей и тем самым является важным шагом в области развития социального права Мексики.

194. Еще одним изменением в сфере социального обеспечения, которое имело особое значение для лиц, получающих пенсии по старости и другие пособия, а также для членов их семей, явилась отмена ИСОСОГС взносов, дающих возможность пользоваться услугами

системы страхования медицинских расходов в связи с болезнью, беременностью и родами и профилактическим медицинским обслуживанием.

195. Кроме того, как уже отмечалось выше, в декабре 1995 года Федеральный конгресс принял новый Закон о социальном обеспечении, который вступил в силу 1 июля 1997 года. В соответствии со статьей 2 этого нового Закона:

"Цель системы социального обеспечения состоит в том, чтобы создать условия для осуществления прав на здоровье, медицинское обслуживание, защиту средств существования, социальные услуги, необходимые для обеспечения благосостояния отдельных лиц и общества в целом, и получение пенсии, которые, при условии выполнения необходимых юридических требований, гарантируются государством. Эти права могут осуществляться через систему обязательного или добровольного страхования".

196. Новый Закон о социальном обеспечении заменил закон, который был обнародован в марте 1973 года. Таким образом, 1 июля 1997 года начался переходный период, характеризующийся, с одной стороны, сохранением различных видов обеспечения, предусмотренных прежним законом, и, с другой стороны, существенным изменением механизма финансирования системы социального обеспечения и некоторых требований, касающихся получения пенсии. В течение этого переходного периода, который будет длиться с 1 июля 1997 года до тех пор, пока не получат пенсию все работники, ставшие участниками системы социального обеспечения до 1 июля 1997 года, будут действовать оба закона. В ходе этого переходного периода для работников, которые застраховались в соответствии с условиями отменяемого закона, но которые будут выходить на пенсию при нынешнем Законе, МИСО по просьбе каждого работника будет рассчитывать размеры пенсионного пособия, причитающегося ему в соответствии с обоими режимами, с тем чтобы сам работник решил, какое из пенсионных пособий больше отвечает его интересам (четвертая статья временных положений).

197. Все работники, которые являлись участниками системы пенсионного страхования, предусмотренной предыдущим законом, могут по своему усмотрению выбрать ту или иную систему пенсионных пособий. Кроме того, вступление в силу нового Закона никоим образом не ущемляет права застрахованных лиц и их бенефициаров (пятая статья временных положений).

#### Статья 10

#### Информация о том, в какой мере дети пользуются различными правами, закрепленными в Пакте

198. Правительство Мексики через Национальную комиссию действий в интересах детей, которая была создана в целях осуществления Декларации и Плана действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в 1990 году, обнародовало в октябре 1995 года национальную программу действий в интересах детей на 1995-

2000 годы, основная цель которой состоит в обеспечении выживания, защиты и развития детей и матерей. Глобальные цели этой национальной программы состоят в следующем:

- a) сокращение наполовину в период 1990–2000 годов коэффициента младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет;
- b) сокращение наполовину в период 1990–2000 годов коэффициента материнской смертности;
- c) сокращение наполовину в период 1990–2000 годов случаев крайней и средней степени недоедания среди детей в возрасте до пяти лет;
- d) обеспечение всеобщего доступа к питьевой воде и безопасным с санитарной точки зрения способам ассенизации;
- e) обеспечение к 2000 году всеобщего доступа к базовому образованию и охват начальным образованием по крайней мере 80% детей младшего школьного возраста;
- f) сокращение коэффициента неграмотности среди взрослого населения по крайней мере наполовину по сравнению с уровнем 1990 года с уделением особого внимания распространению грамотности среди женщин;
- g) повышение эффективности защиты детей, находящихся в особенно трудных условиях.

199. Основные и вспомогательные цели Национальной программы действий в интересах детей являются следующими:

- a) охрана здоровья и образование женщин
  - i) уделение особого внимания вопросам охраны здоровья и питания девочек, беременных женщин и кормящих матерей;
  - ii) обеспечение всем супружеским парам доступа к информации и услугам с целью предупреждения слишком ранних, частых, поздних или слишком многочисленных беременностей;
  - iii) обеспечение всем беременным женщинам доступа к медицинскому обслуживанию в дородовой период, услугам врачей-специалистов при родах и консультативному обслуживанию в случае беременности с высокой степенью риска и при осложнениях;

- iv) обеспечение всеобщего доступа к начальному образованию с уделением особого внимания обучению девочек и осуществление программ ускоренной ликвидации неграмотности среди женщин;
- b) питание
- i) сокращение наполовину по сравнению с 1990 годом случаев крайней и средней степени недоедания среди детей в возрасте до пяти лет;
  - ii) сокращение коэффициента низкого веса при рождении (2,5 кг или менее) до уровня, составляющего менее 10%;
  - iii) сокращение на одну треть по сравнению с 1990 годом заболеваемости женщин железодефицитной анемией;
  - iv) практическая ликвидация расстройств, связанных с недостаточностью йода в организме;
  - v) практическая ликвидация расстройств, связанных с недостаточностью витамина А в организме, и последствий такой недостаточности, включая слепоту;
  - vi) обеспечение того, чтобы все женщины кормили своих детей в течение первых четырех-шести месяцев только грудью и продолжали кормление грудью с использованием дополнительного питания вплоть до второго года жизни ребенка;
  - vii) создание служб по содействию росту детей и контролю за таким ростом;
  - viii) распространение знаний и оказание вспомогательных услуг для увеличения производства продовольствия и обеспечения продовольственной безопасности на уровне домашнего хозяйства;
- c) охрана здоровья детей
- i) ликвидация к 2000 году полиомиелита;
  - ii) ликвидация к 1995 году столбняка у новорожденных;
  - iii) сокращение к 1995 году смертности, обусловленной корью, на 95%, а случаев заболевания корью - на 90%;
  - iv) сохранение высокого уровня охвата вакцинацией (по меньшей мере 90% детей в возрасте до одного года к 2000 году) против дифтерии,

коклюша, столбняка, кори, полиомиелита, туберкулеза, а также против столбняка у женщин детородного возраста;

- v) сокращение к 1994 году связанной с диареей смертности детей в возрасте до пяти лет на 50%, а случаев заболевания диареей - на 25%;
  - vi) сокращение на одну треть к 1994 году связанной с ОРЗ смертности детей в возрасте до пяти лет;
- d) водоснабжение и канализация
- i) обеспечение всеобщего доступа к безопасной питьевой воде;
  - ii) обеспечение всеобщего доступа к безопасным с санитарной точки зрения средствам ассенизации;
- e) базовое образование
- i) расширение деятельности по развитию детей в раннем возрасте, в том числе осуществление соответствующих недорогостоящих мероприятий на уровне семьи и общины;
  - ii) обеспечение всеобщего доступа к базовому образованию и охват начальным образованием по меньшей мере 80% детей младшего школьного возраста путем развития систем формального школьного образования или неформального образования сопоставимого качества с уделением особого внимания ликвидации различий в уровне образования мальчиков и девочек;
  - iii) сокращение по сравнению с 1990 годом коэффициента неграмотности среди взрослого населения по меньшей мере на 50% с уделением особого внимания ликвидации неграмотности среди женщин;
  - iv) распространение на все более широкой основе среди отдельных лиц и семей знаний, навыков и представлений о ценностях, необходимых для улучшения качества жизни;
- f) дети, находящиеся в особо трудных условиях
- i) обеспечение более эффективной защиты детей, находящихся в особо трудных условиях;
  - ii) ликвидация изначальных причин, которые приводят к таким ситуациям.

200. Программа по делам женщин, детей и семьи Национальной комиссии по правам человека принимает активные меры в целях обеспечения надлежащего рассмотрения жалоб в связи с нарушениями прав человека женщин и детей и в то же время содействует принятию законодательных и административных мер, направленных на искоренение таких нарушений. С этой целью осуществляются различные информационно-просветительские мероприятия для выявления и изменения культурных традиций, обуславливающих дискриминацию женщин и нарушение прав женщин и детей.

201. В июне-декабре 1996 года эта Национальная комиссия провела исследование с целью сопоставления действующих в стране федеральных и местных норм с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка. На основе результатов этого сравнительного анализа были подготовлены предложения относительно внесения соответствующих изменений в конституции, законы о социальном обеспечении, образовании, здравоохранении и выборах, а также в гражданские, уголовные и семейные кодексы Федерации и штатов. Цель этих предложений состоит в обеспечении более эффективной защиты прав женщин и ребенка на основе концепции равенства мужчин и женщин и принципа обеспечения наилучших интересов ребенка; основные из них касаются права на жизнь, свободную от насилия, права на уважение личности ребенка с момента его рождения и права на его защиту в лоне семьи.

202. Эта деятельность Национальной комиссии по правам человека содействует выполнению мексиканским государством обязательств относительно применения упомянутых международных конвенций. Результаты этих исследований были представлены президенту Республики, главе правительства Федерального округа и губернаторам 31 штата.

Официальные и неофициальные механизмы оказания помощи семье и обеспечения ее защиты, меры, призванные содействовать формированию, сохранению, укреплению и защите семьи, в частности меры, призванные обеспечить надлежащую заботу о детях и их образовании

203. Статья 4 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов во втором, третьем, пятом и шестом пунктах устанавливает следующее:

"Мужчина и женщина равны перед законом. Закон покровительствует организации и развитию семьи.

Любое лицо имеет право свободно, ответственно и обдуманно определять число своих детей и регулировать их рождаемость.

Любая семья имеет право на достойное и скромное жилище. Закон устанавливает условия и необходимые средства для достижения этой цели.



"Долг родителей – соблюдать право детей на удовлетворение своих потребностей, на умственное и физическое развитие. Закон определяет для защиты детей средства, которые должны предоставляться государственными учреждениями".

204. Закон о Национальной системе социальной помощи закрепляет права и гарантии семьи, а также регулирует и устанавливает основы координации действий различных организаций и учреждений Федерации, органов федеральных единиц, а также общественного и частного секторов в отношении деятельности, осуществляемой в интересах семьи. Этот Закон служит правовой основой деятельности, осуществляемой в рамках Национальной системы комплексного развития семьи, цели которой состоят в расширении социальной помощи, предоставлении услуг в этой сфере и систематическом укреплении взаимодействия соответствующих государственных учреждений, занимающихся вопросами защиты семьи.

#### Информация о системе охраны материнства и об изменениях в этой области в период 1992-1996 годов

205. Система охраны материнства является неотъемлемым элементом Системы страхования по болезни, беременности и родам Мексиканского института социального обеспечения. Каких-либо изменений в принципах функционирования этой системы и представления пособий не произошло, однако благодаря новому Закону, вступившему в силу 1 июля 1997 года, системой охраны материнства были охвачены женщины, участвующие в системе медицинского семейного страхования или получающие пособия по линии этой системы.

206. Что касается работающих и неработающих матерей, то эта система предусматривает главным образом предоставление им услуг по линии медицинского обслуживания, в частности в том, что касается врачебных консультаций, услуг акушеров, госпитализации и медикаментов в период беременности, родов и после родов, а также оказания медицинской помощи новорожденному. Работающим матерям, помимо прочего, предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью шесть недель до родов и шесть недель после родов, а также набор детской одежды (и детская коляска) для новорожденного.

207. Женщины, не охваченные системой социального страхования Мексиканского института социального обеспечения или какого-либо другого учреждения, могут пользоваться другими механизмами медицинского обслуживания и охраны материнства, существующими при министерстве здравоохранения, Национальной системе комплексного развития семьи (КРС), государственных учреждениях по вопросам здравоохранения или же услугами частных врачей.

#### Страхование по болезни, беременности и родам

208. Эта система распространяется на застрахованных работниц и работников, лиц, получающих пособие по полной или временной нетрудоспособности, по инвалидности, по случаю увольнения в преклонном возрасте и по старости, а также пособия в случае потере супруга, родителей или опекунов; супругу или сожительницу застрахованного; супругу или сожительницу лица, получающего пособие; детей застрахованного лица или лица,

получающего пособие, в возрасте до 16 лет или до 25 лет в случае прохождения ими учебы, детей, которые не могут обеспечить свое существование в связи с их хроническим заболеванием, физической или умственной отсталостью, отца и мать застрахованного или лица, получающего пособие, в случае их совместного проживания.

209. Услуги, предоставляемые по линии этой системы страхования, могут быть двух видов: натурой или в форме денежных выплат; другими словами, Институт обеспечивает необходимое медицинское обслуживание застрахованного лица или других упомянутых выше субъектов, в частности в том, что касается хирургического вмешательства, медикаментов и госпитализации, и/или выдает застрахованному денежное пособие, когда он становится нетрудоспособным вследствие болезни.

210. Это денежное пособие выплачивается с четвертого дня начала болезни до ее окончания и вплоть до 52 недель. Если по истечении этого срока застрахованное лицо по-прежнему является нетрудоспособным, срок выплаты денежного пособия может быть продлен еще на 26 недель. Застрахованный получает денежное пособие лишь в том случае, если он уплатил взносы минимум за четыре недели, непосредственно предшествующие болезни; что касается временного работника, то взносы должны быть уплачены за шесть недель последних четырех месяцев. Размеры денежного пособия, выплачиваемого застрахованному, составляют 60% последнего дневного заработка, из которого был перечислен взнос.

211. Застрахованная работница в период беременности или в послеродовой период имеет право на денежное пособие в размере 100% последнего дневного заработка, из которого был перечислен страховой взнос, при этом она может получать его в течение 42 дней, предшествующих родам, и 42 дней после родов. Застрахованная работница может получить это денежное пособие лишь в том случае, если она уплатила взносы за минимум 30 недель в течение 12-месячного периода, предшествующего наступлению срока выплаты этого пособия.

212. Источником средств, необходимым для выплаты денежных пособий, оказания помощи натурой и покрытия административных расходов системы страхования по болезни, беременности и родам, являются взносы, которые в обязательном порядке должны вноситься предпринимателями и трудящимися, а также средства, предоставляемые государством. В соответствии с новым Законом была введена новая система финансирования страхования, в рамках которой взносы трудящихся и предпринимателей в среднем уменьшились, а расходы государства увеличились. В фонд, из которого выплачиваются денежные пособия из расчета на каждого застрахованного работника, перечисляется сумма в размере 1% его базового оклада; при этом структура взноса является следующей: 70% - предприниматель, 5% - правительство и 25% - трудящийся.

213. В случае потери работы трудящийся и его семья имеют право на необходимое медицинское обслуживание, в частности в том, что касается хирургических операций,

медикаментов и госпитализации, в течение восьми дополнительных недель при условии, что трудящийся непрерывно уплачивал страховые взносы в течение как минимум восьми недель.

214. Что касается женщин, работающих в государственном секторе, то статья 28 Закона о ИСОСОГС предусматривает следующее:

"...работающая женщина, женщина, получающая пособие, супруга работающего лица или лица, получающего пособие, или его сожительница, а также незамужняя дочь работающего лица или лица, получающего пособие, которая еще не достигла 18 лет и находится на его иждивении, имеют право на следующие виды обеспечения:

I. Необходимые услуги гинеколога со дня выдачи Институтом документа, подтверждающего беременность. В документе, подтверждающем беременность, указывается предполагаемая дата родов.

II. Помощь в целях кормления ребенка в случае, когда в силу состояния здоровья, что должно быть подтверждено медицинской справкой, или характера трудовой деятельности отсутствуют возможности для кормления ребенка грудью. Эта помощь натурой предоставляется в течение шести месяцев с момента рождения ребенка и оказывается матери или, в случае отсутствия таковой, лицу, которому поручено кормление ребенка; и

III. Комплект детской одежды для новорожденного, стоимость которого периодически определяется Институтом".

215. Кроме того, статья 29 упомянутого Закона устанавливает, что с тем чтобы работающая женщина, женщина, получающая пособие, супруга, незамужняя дочь в возрасте до 18 лет или сожительница могли воспользоваться своим правом на виды обеспечения, определенные в статье 28, необходимо, чтобы работающая женщина, женщина, получающая пособие, или непосредственно застрахованное лицо имели право на эти виды обеспечения в течение шести месяцев, предшествующих родам.

216. Таким образом, система охраны материнства в соответствии с упомянутыми выше правовыми положениями гарантирует оказание услуг, дополняющих те услуги, которые ИСОСОГС предоставляет своим членам в области медицинского обслуживания.

Информация о группах женщин, которые лишены помощи по линии охраны материнства или которым помощь оказывается, но в значительно меньших масштабах, чем большинству женщин

217. Некоторым женщинам оказывается ограниченная помощь по линии охраны материнства; они относятся к группам населения, которые не охвачены системами социального обеспечения и которыми занимаются учреждения и организации сферы здравоохранения, например министерство здравоохранения. В аналогичной ситуации также

находятся женщины в некоторых сельских общинах, где доступ к услугам гинекологов является либо весьма ограниченным, либо вообще отсутствует; в особенно критическом положении находятся общины, где численность населения составляет менее 500 человек.

218. Тот факт, что упомянутые группы женщин не могут пользоваться соответствующими услугами в полном объеме обусловлен не только тем, что они проживают в отдаленных труднодоступных районах, но и стоимостью консультаций и медицинского обслуживания в случае родов, которая хотя и является небольшой, явно ограничивает возможности населения, получающего минимальную заработную плату, или маргинальных слоев городского населения, не говоря уже о тех, кто не получает никаких дополнительных пособий в случае рождения ребенка.

219. Хотя формально работающие и неработающие женщины, которые относятся к категории сезонных сельскохозяйственных рабочих, и охвачены системой МИСО, обеспечить их непрерывное медицинское обслуживание в период беременности также весьма трудно ввиду постоянной миграции, обусловленной особенностями их трудовой деятельности. В результате этого они располагают весьма ограниченными возможностями в области выявления и предотвращения рисков для здоровья, связанных с беременностью и родами, и представляют собой группу, по которой показатель материнской смертности значительно превышает соответствующие показатели по другим группам населения, охваченным системой МИСО.

Меры охраны и помощи, принимаемые в отношении детей и подростков, с уделением особого внимания их защите от экономической эксплуатации и предотвращению использования их труда в областях, которые являются вредными для их нравственности и здоровья или опасными для жизни или которые могут нанести ущерб их нормальному развитию

220. Труд несовершеннолетних посвящен раздел 5-бис Федерального закона о труде; в нем закреплены минимальные нормы защиты прав этой категории работников и содержатся правила, касающиеся прохождения ими медицинского осмотра, работ, на которых запрещается применение труда несовершеннолетних в силу их опасности для жизни и вредности для здоровья и нравственности, максимальной продолжительности рабочего дня и дней отдыха.

221. Трудовое законодательство запрещает прием на работу лиц моложе 14 лет и регулирует вопросы использования труда несовершеннолетних старше 14 лет, которые предоставляют свои услуги в личном качестве и подчиняются работодателю. В частности, Федеральный закон о труде в статье 175 запрещает использовать труд лиц моложе 18 лет на ночных работах в промышленности и лиц моложе 16 лет на разъездных, подземных или подводных работах и работах, которые могут причинить вред их нравственному развитию и превышают их физические возможности, а также в торговле спиртными напитками, на непромышленных предприятиях после 10 часов вечера и на работах с опасными или вредными условиями труда. В статье 154 нового Федерального свода правил

безопасности и гигиены труда перечисляются работы в опасных или вредных условиях, на которых запрещено использовать труд лиц в возрасте от 14 до 16 лет.

222. Помимо вышеуказанных норм, статьи 22 и 23 второго раздела главы I Федерального закона о труде полностью запрещают использование труда лиц в возрасте от 14 до 16 лет, которые не получили обязательного образования, за исключением случаев, определяемых соответствующим органом, в которых, по его мнению, трудовая деятельность не нарушает процесс обучения. Лица старше 16 лет свободны в выборе работы с соблюдением ограничений, установленных законом. Лицам в возрасте от 14 до 16 лет для устройства на работу необходимо разрешение их родителей или попечителей, а в случае отсутствия таковых – профсоюза, членами которого они являются, Совета по примирению и арбитражу, инспектора труда или соответствующего органа политической власти.

223. Работники несовершеннолетнего возраста получают заработную плату и могут привлекаться к работам, определенным для них законом.

Статистические данные о числе детей, занимающихся оплачиваемой деятельностью, в разбивке по возрастным группам

224. Согласно результатам Национального обследования в области занятости (НОЗ) за 1995 год, в рамках которого был осуществлен сбор информации об общем числе работающих лиц старше 12 лет, число детей и подростков в возрасте от 12 до 17 лет, работающих по найму, составило 1 284 711 человек (**приложение VI**).

225. Что касается оплаты их труда, то работа 52,7% несовершеннолетних не оплачивается в денежной форме, а 2,4% получают заработную плату, превышающую две минимальные заработные платы, что резко контрастирует с соответствующими показателями по всем группам занятых лиц, которые составляют 15,3% и 31%. Следует отметить, что несовершеннолетние, труд которых не оплачивается в денежной форме, работают в основном в качестве домашней прислуги (97,8%).

Информация о группах детей и подростков, которые не охвачены мерами охраны и помощи или которые охвачены ими, но в значительно меньшей степени, чем большая часть несовершеннолетних

226. Существуют группы детей и подростков, которые в силу своего экономического и социального положения охвачены мерами охраны и помощи в значительно меньшей степени, чем большинство других детей и подростков, в связи с чем соответствующая деятельность проводится по линии национальных программ по борьбе с нищетой и в рамках специальных мероприятий, предусмотренных в разделе Национальной программы действий в интересах детей на 1995–2000 годы, который посвящен детям, находящимся в особо трудных условиях.

227. Подростки, находящиеся в неблагоприятном экономическом и социальном положении, составляют довольно значительную по своей численности группу уязвимого населения. С учетом того, что доля этой группы в общей численности населения Мексики является довольно существенной, были приняты меры по укреплению институциональных программ в целях повышения эффективности их обслуживания, расширения их участия в социальном развитии и обеспечения их базовыми услугами.

228. С учетом сложившейся ситуации и в соответствии с положениями Национального плана развития на 1995–2000 годы при нынешней администрации были приняты меры в целях расширения охвата учебными мероприятиями молодежи в зонах проживания городской бедноты, в частности путем создания министерством публичного образования (МПО) спутниковой сети учебного телевидения (ЭДУСАТ). Кроме этого, в рамках программы ФИДУКАР, цель которой состоит в оказании помощи подросткам, проживающим в сельских общинах и не имеющим возможности получить начальное и среднее образование, молодежи предоставляются стипендии для оплаты транспорта, обучения и проживания.

229. Большое внимание стало уделяться работе молодежи в маргинальных общинах. Были приняты меры с целью привлечения молодежи к работе по распространению санитарных знаний и оказанию первичной медико-санитарной помощи в отдаленных общинах, где отсутствует доступ к услугам в области здравоохранения. Эти молодые люди прошли подготовку по вопросам профилактики и предупреждения диарейных и острых респираторных заболеваний, вакцинации и планирования семьи, а также своевременного выявления хронических заболеваний.

230. В целях привлечения лиц с техническим и высшим образованием к работе в области социального обслуживания общин органы и программы правительства Мексики, например Управление по социальным делам Департамента Федерального округа, Программа "Сентроамерика Бесино", Программа "Пейсано Амиго", Программа социальной интеграции молодежи, Национальная комиссия по делам спорта и Национальная система комплексного развития семьи, ежегодно выделяют в среднем 55 000 стипендий. С другой стороны, в рамках Программы молодежной солидарности в сельских и городских районах с привлечением молодежи осуществляются мероприятия в области образования, развития общин, социального обслуживания, реализации производственных проектов, спорта и культуры.

231. Трудовое законодательство не регулирует вопросы, связанные с трудом несовершеннолетних, являющихся самостоятельными работниками, или несовершеннолетних, которые зарабатывают себе на жизнь уличной торговлей, мытьем машин и ветровых стекол и другой деятельностью, поскольку они не являются субъектами трудовых отношений с юридической точки зрения, однако существуют другие законы и государственные программы, которые обеспечивают защиту несовершеннолетних от экономической эксплуатации и направлены на переориентацию тех, кто занимается деятельностью, вредной для их здоровья и нравственности. К их числу относится, например, Закон о системе

социальной помощи, Национальная программа действий в интересах детей на 1995–2000 годы и Программа сотрудничества между Мексикой и ЮНИСЕФ.

Положение детей-сирот, брошенных детей, детей с умственными и физическими недостатками, детей, лишенных семейного окружения, и беспризорных детей

232. В целях оказания помощи этим уязвимым группам, к которым относятся дети-сироты, брошенные дети, дети с умственными и физическими недостатками, дети, лишенные семейного окружения, и беспризорные дети, правительство Мексики через свою Национальную систему комплексного развития семьи разработало в сотрудничестве с ЮНИСЕФ программу сотрудничества на период 1996–2000 годов. Это сотрудничество осуществляется по трем стратегическим направлениям:

- a) Комплексные мероприятия в наиболее нуждающихся районах – комплекс базовых мероприятий в области улучшения системы снабжения продовольствием, питания, здравоохранения и санитарии.
- b) Общенациональные программы – защита и уважение прав ребенка, женщины и семьи.
- c) Секторальные программы, призванные обеспечить достижение конкретных целей в таких областях, как охрана здоровья, питание, образование и улучшение условий жизни детей и подростков, находящихся в особо трудных условиях.

233. Прежняя правительственная Программа по оказанию помощи несовершеннолетним, находящимся в чрезвычайном положении (МЕСЕ), была преобразована в Программу по оказанию помощи несовершеннолетним, находящимся в особо трудных условиях (МЕСЕД), которой, помимо беспризорных детей, также охвачены дети, находящиеся на попечении общественных учреждений, дети, подвергающиеся жестокому обращению или являющиеся жертвами физических или нравственных злоупотреблений, дети с умственными и физическими недостатками, сироты и брошенные дети, а также дети других категорий, число которых в последние годы значительно возросло и сравнялось с числом беспризорных детей в результате все большего расслоения общества, особенно в крупных городах страны. В частности, речь идет о несовершеннолетних, являющихся сезонными сельскохозяйственными рабочими, наркоманах, малолетних правонарушителях, детях из числа коренного населения, мигрантах, беженцах и репатриантах.

234. В соответствии с этой новой концепцией деятельность МЕСЕД ориентирована на проведение различных мероприятий, направленных на переосмысление роли детей в семье, обеспечение надлежащего отношения к детям как к субъектам права и воспитание в обществе культуры уважения достоинства детей. Кроме того, в рамках различных государственных систем КРС осуществляется целый комплекс базовых мероприятий, призванных обеспечить надлежащее образование, охрану здоровья, питание и защиту несовершеннолетних, укрепление семейных уз, подготовку подростков к трудовой деятельности и уважение их прав.

235. Что касается превентивной деятельности, то в этой области основное внимание уделяется работе с семьями и несовершеннолетними, с тем чтобы они имели четкое представление об опасностях, которым подвергаются беспризорные дети и дети, относящиеся к другим категориям, особенно в маргинальных районах и городах; параллельно с этим проводятся меры по оказанию помощи в конкретно выявленных случаях, особенно в основных муниципиях, городах и городских районах.

236. Кроме того, правительство Мексики создает для несовершеннолетних, охваченных Национальной системой комплексного развития семьи (КРС), приюты, предоставляет им продовольствие, оказывает им медицинскую, психиатрическую и педагогическую помощь, организует для них культурные, спортивные и рекреационные мероприятия, а также создает для них специальные центры обучения и профессиональной подготовки. По линии КРС в настоящее время проводится реформа системы детских учреждений, призванная обеспечить надлежащую подготовку и комплексное развитие детей путем задействования таких механизмов, как Программа "Десять заповедей", Программа практических мероприятий в области воспитания и развития детей и т.д.

237. В детских садах, помимо вышеупомянутых мероприятий, осуществляются программы, направленные на обеспечение всестороннего развития ребенка в раннем возрасте и формирование у него надлежащей системы ценностей в целях обеспечения эмоционального, психического и социального равновесия несовершеннолетних и привития им навыков личной гигиены. Также существует система детских интернатов, куда поступают дети в возрасте от 6 до 18 лет, главным образом из распавшихся семей.

238. В рамках КРС также действуют 173 общинных центра дошкольного воспитания, которые посещают приблизительно 8 000 детей в возрасте от 6 до 11 лет, а также центры оказания помощи в вопросах развития ребенка (в общей сложности 54 учреждения), которыми охвачено приблизительно 5 000 детей в возрасте до 5 лет.

239. В рамках Программы комплексного развития подростков (КРП), в осуществлении которой участвуют системы КРС и соответствующие органы 31 штата страны, основное внимание уделяется поведенческим аспектам, при этом мероприятия направлены на укрепление семьи и обеспечение осознанного участия молодежи в деятельности по улучшению ее положения. С этой целью при поддержке Национальной программы КРС в муниципиях 31 штата страны были проведены мероприятия в области распространения соответствующих нормативных актов и подготовки оперативных работников. Такими мероприятиями было охвачено приблизительно 750 000 несовершеннолетних, 160 000 глав семей и 25 000 преподавателей.

240. В Федеральном округе в сотрудничестве с Национальным советом по делам населения (КОНАПО) Национальная программа КРС приступила к реализации программы консультативного обслуживания молодежи, в рамках которой молодым людям, главам семей и преподавателям по телефону оказываются консультативные услуги, в частности в том, что касается проблем подросткового возраста, половых отношений, жестокого обращения и насилия, семейных отношений, наркомании и алкоголизма, аборт и применения



противозачаточных средств. Эта программа является довольно успешной. В год из Федерального округа и пригородов поступает более 80 000 звонков, три четверти которых приходится на подростков и молодых людей в возрасте от 12 до 23 лет. Более 70% звонков приходится на молодых людей, проходящих обучение в средних учебных заведениях первой и второй ступени, а также в высших учебных заведениях; эта информация является весьма полезной для корректировки и переориентации программы, с тем чтобы предоставляемая по ее линии консультативная помощь в большей степени соответствовала потребностям различных групп молодежи.

241. Что касается мер, направленных на предотвращение наркомании и алкоголизма среди детей и подростков, то правительство Мексики проводит различные информационно-просветительские мероприятия, которыми охвачено приблизительно 150 000 молодых людей, а также осуществляет другие программы и мероприятия, например конкурсы, форумы, рекреационные, культурные и социальные мероприятия, в которых на сегодняшний день приняло участие уже полмиллиона молодых людей. Чрезвычайно важно отметить, что в 1995 году было проведено Национальное совещание молодежных бригад общинного развития, в котором приняли участие 200 человек.

242. С целью предотвращения использования наркотиков были проведены различные социальные мероприятия, направленные на привлечение молодежи к деятельности, представляющей для нее интерес. Эти молодые люди распространяют в настоящее время среди населения, и в частности среди молодежи, информацию о рисках и последствиях, обусловленных применением токсичных веществ.

243. Министерство здравоохранения и министерство публичного образования заключили соглашение о сотрудничестве в области подготовки преподавателей средних учебных заведений, педагогических училищ и школ физической культуры по вопросам полового воспитания с целью снижения риска беременности, борьбы с заболеваниями, передаваемыми половым путем, и пропаганды использования подростками и молодыми людьми презервативов для предотвращения заражения СПИДом.

244. Что касается детей с физическими и умственными недостатками, то учреждения системы публичного образования осуществляют важные программы в области специального образования, которые в настоящее время обновляются на основе новой концепции, цель которой состоит в обеспечении интеграции этих детей в обычные школы. Деятельность Национальной программы по обеспечению благосостояния лиц с физическими и умственными недостатками и их интеграции в процесс развития направлена на удовлетворение потребностей этой группы населения; используя ресурсы, предоставляемые как государственными, так и частными учреждениями, она осуществляет преобразования, цель которых состоит в том, чтобы лица этой категории играли решающую роль в вопросах, связанных с их развитием.

245. В рамках создания и укрепления Национальной системы информации о лицах с физическими и умственными недостатками МПО, ИНЕГИ и КРС проводят в настоящее время регистрацию детей этой категории, посещающих дошкольные, начальные и средние

публичные и частные учебные заведения. Результаты регистрации детей с физическими и умственными недостатками за 1995 год являются следующими:

- а) 2,9 млн. детей и подростков в возрасте до 17 лет имеют тот или иной физический или умственный недостаток, из них 259 000 – это дети в возрасте до пяти лет, 1,7 млн. относятся к промежуточной возрастной группе 6–12 лет и 860 000 – это дети старше 12 лет;
- б) 85% этих детей имеют один физический или умственный недостаток, а остальные 15% детей – два или более недостатка;
- в) наиболее распространенными видами нарушений являются: слабое зрение (44%); расстройство речевого аппарата (17%); ослабление слуха (8%);
- г) наименее распространенными видами нарушений являются: аутизм (2,5%); проблемы, связанные с эпилепсией (1,3%); синдром Дауна (0,5%); паралич головного мозга (0,4%).

#### Распространение информации о правах ребенка

246. Национальная комиссия по правам человека и Национальная система комплексного развития семьи в сотрудничестве с ЮНИСЕФ на систематической и широкой основе распространяют различные публикации, посвященные правам ребенка, которые закреплены в Конвенции о правах ребенка, и через средства массовой информации проводят различные информационно-пропагандистские кампании, с тем чтобы как дети, так и взрослые понимали важность признания и уважения этих прав.

247. В свою очередь министерство публичного образования включило раздел, посвященный правам ребенка, в бесплатные учебники, которые используются в системе начального образования на всей территории Мексики.

248. В заключение следует отметить, что в рамках подготовки всеобщих выборов, состоявшихся 6 июля 1997 года, Федеральный институт по вопросам выборов и ЮНИСЕФ организовали информационно-просветительскую кампанию по правам детей: "Демократия и права ребенка: наш выбор". Цель этой кампании состояла в том, чтобы распространить на широкой основе информацию о правах ребенка и содействовать тому, чтобы уже с раннего возраста дети понимали значение права на свободное выражение своего мнения и учились отстаивать свои идеалы и принципы путем голосования.

Выполнение семьей своей роли в качестве основной ячейки общества

249. Правительство Мексики признает, что семья является основной ячейкой общества, и, как отмечалось выше, обеспечивает ее защиту в соответствии с положениями статьи 4 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов.

250. Правительство президента Седильо в Национальной программе в области народонаселения на 1995–2000 годы признает, что семья является основополагающим институтом общества, при этом через Национальную систему комплексного развития семьи, министерства внутренних дел, здравоохранения и публичного образования осуществляются различные программы, направленные на укрепление семьи в целях упрочения этого общественного института семьи и переосмысления роли женщины, которая является ее опорой.

Статья 11

Информация об уровне жизни населения в целом и в разбивке по социально-экономическим, культурным и иным группам общества; динамика изменения уровня жизни населения за период 1992–1996 годов

251. Согласно данным одиннадцатой Всеобщей переписи населения и жилья, проведенной в 1990 году НИСГИ, численность трудоспособного населения достигла 23 403 413 человек при общей численности населения Мексики, составляющей 81 249 645 человек.

Трудоспособное население по данным НИСГИ за 1990 год

1 690 126 человек	- не имеют доходов
1 558 000 человек	- доходы в размере менее 50% минимального оклада
2 960 090 человек	- доходы в пределах от половины до одного минимального оклада
98 669 человек	- доходы в размере одного минимального оклада
8 489 910 человек	- доходы в размере от одного до двух минимальных окладов
3 542 069 человек	- доходы в размере от двух до трех минимальных окладов
2 283 543 человека	- доходы в размере от трех до пяти минимальных
1 192 312 человек	- доходы в размере от пяти до десяти минимальных окладов
588 457 человек	- доходы в размере более десяти минимальных окладов

252. В 1995 году, согласно данным Национального обследования в области образования, профессиональной подготовки и занятости, проведенного НИСГИ и министерством труда и социального обеспечения в 1995 году, численность трудоспособного населения достигла 33 578 414 человек, при том что общая численность населения Мексики составляла 91 158 290 человек.

Трудоспособное население согласно данным НИСГИ за 1995 год

5 122 752 человека	-	доходы отсутствуют
6 401 483 человека	-	доходы в размере менее одного минимального оклада
10 402 555 человек	-	доходы в размере от одного до двух минимальных окладов
4 843 162 человека	-	доходы в размере от двух до трех минимальных окладов
3 184 132 человека	-	доходы в размере от трех до пяти минимальных окладов
1 678 211 человек	-	доходы в размере от пяти до десяти минимальных окладов
694 954 человека	-	доходы в размере более десяти минимальных окладов

253. Дополнительная информация по этому вопросу содержится в разделе, посвященном статье 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

ВВП на душу беднейшего населения (40% от общей численности населения страны), порог бедности и критерии его определения

Право на достаточное питание

254. Информация по пункту 3 статьи 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах содержится в докладе правительства Мексики о продовольственной безопасности, представленном Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в связи с проведением в ноябре 1996 года в Риме Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия.

Общее положение в области осуществления права на достаточное питание, продовольственная ситуация в стране и другие жизненно важные меры, гарантирующие соблюдение этого права

255. За последние годы в рамках национальной системы здравоохранения были осуществлены многочисленные мероприятия, направленные на улучшение ситуации с питанием населения, в первую очередь детей и матерей, включая, в частности, обеспечение контроля за питанием, воспитанием и развитием детей в возрасте до пяти лет через предоставление комплексных услуг по охране здоровья, оказание продовольственной

помощи представителям групп риска, проведение просветительской работы среди матерей по вопросам профилактики заболеваний, содействие расширению ассортимента продуктов питания на уровне семьи и общин.

256. Кроме того, проводится работа по налаживанию более тесных связей с другими секторами, и в первую очередь с сектором образования, что позволило ввести в действие механизмы по контролю за питанием детей дошкольного возраста. Ведется работа по созданию и совершенствованию регистрационных систем, позволяющих получать более объективные данные.

257. Правительство Мексики ведет борьбу с проблемой недоедания через контроль за воспитанием и развитием детей различных возрастных групп путем предупреждения заболеваний, вызываемых нехваткой в организме йода и витамина А, проведения информационно-просветительских мероприятий по вопросам питания и оказания продовольственной помощи.

258. В целях повышения уровня потребления продуктов питания различные государственные учреждения, занимающиеся вопросами социальной политики, разработали за последние годы ряд вспомогательных программ продовольственной и медико-санитарной помощи, не предполагающих осуществления каких-либо узко направленных задач в сфере питания, а также ряд других стратегий, содействующих улучшению питания представителей уязвимых групп населения и повышению качества питания.

259. Осуществляемая под эгидой министерства здравоохранения Программа по вопросам питания и охраны здоровья охватывает 50 000 детей в возрасте до пяти лет, беременных женщин или кормящих матерей из числа жителей сельских общин и общин коренного населения в десяти субъектах федерации.

260. Кроме того, в числе мероприятий в сфере социального развития следует отметить программу социальной солидарности за развитие сотрудничества между общинами, продовольственную программу, программу по созданию народных кухонь и центров комплексного обслуживания в рамках НСКРС. Программы продовольственной помощи предусматривают, в частности, предоставление нуждающимся продовольственных талонов (программа КОНАСУПО) и талонов на молоко (программа по линии ЛИКОНСА).

261. К числу других социальных программ в этой области относятся программа по вопросам питания и охраны здоровья, программа продовольственной помощи населению Сьерра-Тараумара, центры социальной помощи, расположенные в Федеральном округе и пяти субъектах федерации, программа школьных завтраков в штате Чьяпас и программа "Открытый класс" в штате Оахака (МЭП), а также осуществляемая в пределах Федерального округа программа "Расти сильными и здоровыми" (МСО-НСКРС).

262. В дополнение к вышеизложенному следует упомянуть о других программах, осуществляемых в различных отраслях государственного сектора на независимой основе или в координации с общественными ассоциациями и организациями. Кроме того, следует

упоминать о программах по оказанию помощи населению, пострадавшему в результате стихийных бедствий или чрезвычайных ситуаций, целью которых является снабжение пострадавшего населения необходимым продовольствием.

263. Вышеупомянутые программы, без учета программы распределения продовольственных талонов, охватывают в общей сложности 16 млн. человек. Продовольственные пайки получают 1,7 млн. человек (НСКРС, ИНИ, программа "Ниньос эн солидаридад"), льготами в рамках оказания помощи семьям пользуются 8,8 млн. человек (программа "Ниньос эн солидаридад", ИНИ, НСКРС), и еще 1,3 млн. человек получают помощь в рамках других программ (программы по охране здоровья по линии МЭП, министерства сельского хозяйства и водных ресурсов, КОНАСУПО, ЛИКОНСА).

264. Хотя вышеприведенные цифры существенно превышают численность людей, которые, согласно результатам целого ряда исследований, сталкиваются с проблемой недостаточного питания, следует отметить, что такое несоответствие предположительно является следствием пересечения и дублирования усилий, предпринимаемых различными компетентными структурами, и оказания помощи группам, которые в ней в принципе не нуждаются, а также наличием проблем с охватом населения труднодоступных районов на фоне режима благоприятствования в отношении обслуживания городских зон.

Статистические данные, касающиеся проблемы голода и/или недоедания в разбивке по различным географическим зонам страны

265. Результаты проведенных исследований указывают на различия в уровне благосостояния районов. Так, в Мехико доля недоедающих детей, выявленных в 1988 году в ходе Национального обследования в области питания, составляла 17,9%, тогда как на юго-востоке страны доля недоедающих детей была вдвое большей (35,5%). Кроме того, уровень хронического недоедания на юго-востоке страны (4,1%) в десять раз превышал аналогичный показатель по Мехико (0,4%) и в 4,5 раза – по северным районам страны. Что касается проблемы лишнего веса, то этот показатель среди детей в возрасте до пяти лет равнялся 4,4%; следует также отметить, что эта проблема характерна в первую очередь для северных районов страны.

266. Что касается сельских районов, то, согласно данным Национального обследования в области питания, проведенного в 219 небольших поселках с населением до 10 000 человек, 44,3% сельских жителей в той или иной степени страдают от недоедания, при том что больше всего недоедающих вновь отмечается на юге страны – 63,9%; на втором и третьем месте (по численности недоедающих) находятся юго-восточные районы (58,8%) и район Гольфо (53,5%). Согласно результатам этого исследования, проблема умеренного и острого недоедания была характерна прежде всего для юга и юго-востока страны, тогда как на севере страны уровень недоедающих был минимальным.

267. Проведенное в 1989 году Национальное обследование в области питания (НОП-89) показало, что в рационе питания 60% населения содержится менее половины

рекомендованного уровня витамина С, а 75% населения потребляет менее половины рекомендованного уровня ретинола и не получает достаточного количества железа и кальция.

268. Что касается низкого веса новорожденных, то, согласно данным Национальной программы действий в интересах детей, в 1991 году 6,5% из 1 192 568 живорождений, зарегистрированных в различных учреждениях сектора здравоохранения, приходилось на новорожденных, имевших недостаточный вес при рождении (менее 2 500 г). Кроме того, были отмечены существенные колебания этого показателя в зависимости от районов страны: на юге и юго-востоке страны число рожденных детей с недостаточным весом в 2,2 раза превышало аналогичный показатель на севере страны.

269. Что касается потребления микроэлементов, то в стране имеются районы, где в рационе питания населения ощущается нехватка йода; речь идет главным образом о районах с пониженным содержанием этого вещества в почве, что нередко становится причиной умственной отсталости среди детей, заболеваний щитовидной железы и возникновения различных патологий, связанных с деторождением. От дефицита йода страдают в первую очередь девочки, девушки и взрослые женщины.

270. В этой связи в рамках министерства здравоохранения были проведены следующие исследования:

- a) обследование, проведенное в 1991 году Главным управлением профилактической медицины в 25 муниципиях штата Идальго, показало, что стойкое увеличение щитовидной железы наблюдалось у 6% населения этих районов, а в отдельных муниципиях этот показатель достигал 16,7%;
- b) обследование с целью выявления районов, в которых ощущается нехватка йода (ЭНДЕЙО), проведенное в 1994 году Главным эпидемиологическим управлением в 13 штатах, позволило установить, что стойкое увеличение щитовидной железы наблюдалось у более чем 9% населения обследованных муниципий, а наиболее высокий уровень заболеваемости зобом был отмечен в следующих муниципиях: Черан, Мичоакан (21%), Ла-Перла, Веракрус (17%), Кулиакан и Синалоа (16%);
- c) обследование ЭНАЛ-89, проведенное под эгидой Национального института питания "Сальвадор Субиран", позволило установить, что среднее содержание витамина А в рационе питания детей в возрасте до пяти лет составляло 83-400 мг ретинола. Вместе с тем, по данным Национального обследования в области питания (НОП-88), содержание витамина А в рационе питания жителей столичной зоны и севера страны превышало рекомендованный уровень в 500 мг, тогда как в центральных и южных районах страны 53% детей потребляли этот витамин в меньших количествах, чем это было рекомендовано.

271. В стране существенно снизился показатель детской смертности в связи с дефицитом питания (42,6%). Так, например, если в 1990 году на 100 000 живорождений приходилось 97 случаев смерти, то в 1993 году этот показатель составил 55,7. На общенациональном уровне смерть от недоедания находилась в течение этого периода на пятом месте в таблице наиболее вероятных причин смерти. Следует отметить, что на уровне штатов это положение постепенно меняется: так, например, если в 1990 году смертность от недоедания занимала в штате Нуэво-Леон пятое место среди причин гибели людей, то в 1993 году она отошла уже на 12-е место.

272. В 1988 году в стране было зарегистрировано 457 случаев смерти от недоедания среди детей в возрасте от 5 до 14 лет (2,21 на 100 000 человек или пятое место среди причин смертности). В 1994 году количество таких случаев сократилось по сравнению с 1988 годом на 57%, и соответствующая причина смертности отошла на восьмое место (0,9 на 100 000 человек, что означает сокращение на 59,3%).

273. В 1988 году среди представителей возрастной группы от 15 до 64 лет было зарегистрировано 1 789 случаев смерти от недоедания, что составляло 3,7 случаев на 100 000 человек. В 1994 году этот показатель сократился до 2,7 (27%), вследствие чего в 1994 году он передвинулся с занимаемого им в 1988 году 13-го места на 15-е место.

274. Что касается показателя смертности среди пожилых людей, то в 1988 году в стране было зарегистрировано 6 457 случаев смерти пожилых людей в возрасте старше 65 лет (212,4 случая на 100 000 человек). Как и по другим группам населения, по категории пожилых людей в 1994 году также наблюдалось снижение показателя смертности: исходя из 5 795 зарегистрированных случаев смерти, соответствующий показатель сократился на 25,7% (157,8 случая на 100 000 пожилых людей в возрасте старше 65 лет), вследствие чего эта причина смерти опустилась в соответствующей таблице на 12-е место.

275. Согласно данным по стране за 1994 год случаи смерти по причине недоедания занимали 12-е место (9 585 зарегистрированных случаев смерти или 106 случаев на 100 000 человек). На эту причину приходится 2,3% от общего количества случаев смерти по стране. Следует отметить, что наиболее уязвимыми группами в этом отношении являются дети в возрасте до пяти лет и пожилые люди.

276. В числе 20 основных причин смерти детей в возрасте до пяти лет фигурировала анемия, также обусловленная недоеданием (за период 1990-1994 годов от анемии умерло в общей сложности 2 145 человек). В 1995 году среди детей в возрасте до одного года показатель смертности от анемии составил 7,9 случаев на 100 000 человек (13-е место), а среди детей в возрасте от одного до четырех лет - 2,2 случая на 100 000 (10-е место).

277. Согласно результатам проведенного в 1988 году Национального обследования в области питания, соотношение показателей веса/возраста свидетельствовало о наличии признаков истощения у 41,9% детей в возрасте до пяти лет, иными словами, в стране в



тот период недоедало 4 млн. детей. Что касается соотношения показателей веса/роста и роста/возраста, то применение этих критериев свидетельствовало о наличии признаков истощения у 29,2% детей.

Положение особо уязвимых групп или групп, находящихся в неблагоприятном положении, и различия в положении мужчин и женщин

278. Как отмечалось выше, в наиболее уязвимом положении с точки зрения питания находятся сельские жители, вследствие чего с учетом показателей уровня бедности и обездоленности, детской смертности и заболеваемости, соотношения веса и роста, доли отсева учащихся из школ и числа второгодников были приняты меры по выявлению районов, в которых имеются недоедающие дети и семьи, нуждающиеся в срочной помощи.

279. На основе анализа вышеупомянутых показателей удалось выявить муниципии и районы, нуждающиеся в срочной помощи, в том числе районы с преобладанием коренного населения, сельские и крестьянские общины, расположенные в труднодоступных районах и придерживающиеся глубоко укоренившихся традиций и обычаев в области охраны здоровья и питания, которые касаются в первую очередь порядка распределения продуктов питания в семье, предусматривающего определенные преимущества отца и сыновей перед матерью и дочерьми.

280. Национальный институт по проблемам коренных народов (НИКН) сообщает, что, согласно данным обследования, проведенного в 1994 году на территории 15 субъектов федерации, в общинах коренного населения был отмечен высокий процент недоедающих детей в возрасте до пяти лет. Исходя из соотношения показателя веса/возраста, доля недоедающих индейских детей в штатах Оахака и Кинтана-Роо составляла около 70%, а в штате Юкатан – 84%. Следует отметить, что недостаточное потребление йода наблюдается главным образом среди детей и женщин из числа жителей отдаленных и наименее развитых сельских общин.

281. Кроме того, согласно результатам проведенного в 1995 году обследования в области питания жителей городов, объектом которого стала 1 921 семья из числа жителей столичной зоны, применение показателя веса/роста свидетельствовало о том, что доля недоедающих детей в возрасте до пяти лет составляла в группе малоимущего населения 20,4%; доля недоедающих среди девочек, составлявшая 21,5%, несколько превышала долю недоедающих среди мальчиков, которая равнялась 19,4%.

282. В целях улучшения питания наиболее уязвимых групп населения в рамках Программы по улучшению питания семьи (ППС) на межведомственном уровне предпринимаются энергичные усилия по согласованию деятельности в сфере образования, охраны здоровья и питания и удовлетворения потребностей детей в возрасте до пяти лет, детей дошкольного и младшего школьного возраста, а также беднейших семей из числа жителей индейских общин, сельских районов и обитателей городских трущоб.

283. При распределении ресурсов и в рамках деятельности учреждений и структур Программы улучшения питания семьи первоочередное внимание по-прежнему уделяется удовлетворению потребностей в питании наиболее обездоленных групп населения. В рамках предусмотренных на эти цели ассигнований наибольшая доля средств приходится на программу "Ниньос де солидарidad", программу льготного распределения молочных и пищевых продуктов и программу социальной помощи по линии ДИКОНСА (система социального обслуживания КОНАСУПО).

#### Подготовка и просвещение населения по основным аспектам культуры питания

284. Согласно статистическим данным по различным учреждениям сектора здравоохранения, в 1995 году было проведено 175 185 учебно-просветительских мероприятий, посвященных главным образом проблемам кормления грудью, недоедания, недостаточного потребления микроэлементов и профилактики хронических дегенеративных заболеваний; этими мероприятиями удалось охватить в общей сложности 4,2 млн. человек. Охват этих мероприятий предполагается сделать еще более широким путем унификации критериев, используемых учреждениями системы здравоохранения при сборе информации, что позволит избежать получения заниженных результатов при анализе итогов тех или иных мероприятий.

285. Кроме того, 213 108 матерей прошли подготовку в качестве агитаторов и пропагандистов по вопросам охраны здоровья, что позволяет использовать их в качестве резерва при осуществлении информационно-просветительских мероприятий, призванных содействовать повышению культуры питания. Следует также отметить, что на уровне штатов работники информационно-просветительских служб по охране здоровья прошли подготовку, касающуюся приготовления пищи на основе кукурузной муки. Средства массовой информации принимали самое активное участие в информационно-просветительских мероприятиях, позволивших значительно повысить эффективность мер по пропаганде кормления грудью, потребления свежих и сезонных продуктов питания, культуры питания и т.д. Вопросы питания были включены в программы различных учебных заведений и отражены в учебных пособиях. Ежегодно соответствующую подготовку проходят в среднем 1 млн. матерей и 90 000 воспитателей и преподавателей системы дошкольных учреждений.

286. В рамках национальной системы здравоохранения осуществляются стратегии, направленные на расширение охвата пропагандистской деятельности по вопросам питания через налаживание более тесных связей с другими секторами, включая, в частности, сектор общественной коммуникации.

287. В настоящее время ведется работа по определению единых критериев информирования и просвещения населения по вопросам питания и разработки учебных пособий, рассчитанных на работников системы охраны здоровья и широкие круги населения.

Мероприятия по реформированию аграрного сектора с целью повышения уровня продовольственной безопасности

288. Аграрная реформа является инструментом государственной политики по упорядочению прав собственности на селе, в том что касается владения землей и сельскохозяйственного производства. Новая аграрная стратегия направлена на обеспечение контроля за согласованным, четким и сбалансированным функционированием различных форм собственности на селе; при этом предусматривается сохранение запрета на спекуляцию землей и содействие комплексному развитию аграрных хозяйств и их кооперации с обществом и экономикой в целом в сфере производства и сбыта продуктов питания.

289. В Национальном плане развития на 1995–2000 годы отмечается, что ключевым аспектом деятельности по ускорению сбалансированного развития в регионах и повышению уровня благосостояния сельского населения является укрепление механизмов аграрной реформы, цель которой заключается не только в изменении системы распределения, но и в равной степени в реорганизации системы социальных взаимоотношений, модернизации производства, внедрении системы льготного кредитования и обеспечении устойчивого развития села на принципах справедливости и равноправия.

290. Для осуществления этих целей была разработана Программа развития аграрного сектора на 1995–2000 годы, в которой определяются стратегии, направленные на содействие развитию институциональной структуры сектора, налаживание более тесного сотрудничества с администрацией штатов и муниципий и привлечение к осуществлению соответствующих мероприятий представителей общественности и частного сектора. В основе этой программы лежит конституционный мандат, обязывающий государство обеспечивать на территории страны такой режим регулирования имущественных отношений, который отвечает интересам государства и общества. Эта программа содействует укреплению территориальной целостности, продовольственной безопасности и национального суверенитета страны и, кроме того, выполняет роль механизма, позволяющего найти оптимальное соотношение между мерами по развитию экономики страны и мерами по обеспечению социальной справедливости.

291. Цели аграрной политики нынешней администрации заключаются в укреплении аграрной реформы, борьбе с бедностью, содействии развитию крестьянских хозяйств и в совершенствовании административной структуры аграрного сектора. Обеспечение четкого юридического статуса собственности на селе и беспрепятственного осуществления права на землю позволит подключить крестьянские хозяйства к процессу развития и гарантировать на селе мир и социальную стабильность. Кроме того, принимаются меры по укреплению производственного потенциала сельского населения с целью повышения уровня жизни

сельских жителей, укрепления механизмов их социального представительства и обеспечения гарантированного снабжения продовольствием населения всей страны.

#### Статистическая информация по жилищному сектору

292. Согласно данным переписи населения и жилья, проведенной в 1995 году Национальным институтом статистики, географии и информатики, в стране имеется 19 412 123 занятых жилых единиц, находящихся в частной и коллективной собственности. В среднем на одну жилую единицу приходится 4,7 жителей.

#### Информация о группах населения, находящихся в уязвимом и неблагоприятном положении с точки зрения жилья, а также о численности отдельных лиц и семей, не имеющих жилья

293. К группам населения, находящимся в уязвимом положении с точки зрения обеспечения жильем, относятся сельские жители, мигрирующие в крупные городские центры, сельские жители, незаконно захватывающие чужие или общинные участки земли с целью строительства примитивного жилья без каких бы то ни было удобств, жители труднодоступных районов и обитатели трущоб на окраинах городов. Повышенная уязвимость этих групп населения объясняется тем, что им угрожает опасность выселения, поскольку они незаконно занимают жилища и участки земли и не располагают средствами юридической защиты.

294. Другую уязвимую группу составляют семьи, которым угрожает опасность потери жилья, поскольку они приобрели жилье под банковские кредиты и не сумели обеспечить их погашение. С учетом сложившейся в 1995 году ситуации, характеризовавшейся высокими банковскими процентами и дефицитом финансовых ресурсов, федеральное правительство совместно с Ассоциацией мексиканских банкиров разработало Программу оказания помощи должникам по жилищным кредитам путем реструктуризации предоставленных им кредитов в рамках специальных инвестиционных механизмов (УДИС) в целях облегчения бремени по обслуживанию долга, а также увеличения сроков выплаты кредитов до 30 лет и установления реальных процентных ставок на уровне не выше 8,75 - 10% в год.

295. В 1995 году дефицит жилья составлял по стране 4,6 млн. жилых единиц. В этой связи правительству президента Седильо пришлось принять необходимые меры по расширению предложения на рынке жилья с целью обеспечения права всех мексиканских семей на достойное и скромное жилище, расширения участия частного и государственного секторов в жилищном строительстве и оказания помощи малоимущим семьям в рамках эффективных программ финансирования, продажи жилья и предоставления льготных прав на пользование жильем.

Численность отдельных лиц и семей, проживающих в неадекватных и неблагоустроенных жилищах

296. Согласно данным Всеобщей переписи населения и жилья 1995 года, всего в стране насчитывалось 19 361 472 частных жилища. Ниже приводятся данные о качестве этого жилья с точки зрения оборудования системами водоснабжения, канализации и электропроводки:

Жилища с водопроводом	16 576 470
- внутри жилища	10 533 834
- вне помещений, но на участке дома	5 741 848
- общественный кран или колонка	300 788
Жилища без водопровода	2 764 553
Жилища с канализационной системой	14 471 206
- подключены к уличному коллектору	11 612 312
- подключены к выгребной яме	2 283 354
- имеют слив в реку, озеро или море	203 685
- имеют слив в землю	371 855
Жилища без канализации	4 856 172
Жилища с электропроводкой	18 054 384
Жилища без электропроводки	1 289 305
Жилища с водопроводом, канализацией и электропроводкой	13 657 482
Жилища, оборудованные только двумя системами	3 221 689
- водопровод и канализация	97 901
- водопровод и электропроводка	2 490 481
- канализация и электропроводка	633 307
Жилища, оборудованные только одной системой	1 686 236
- водопровод	330 606
- канализация	82 516

- электропроводка	1 273 114
Жилища без удобств	787 048

297. Кроме того, согласно статистическим данным за 1994 год, более 80% жилищ имели ваннные комнаты и более 90% - кухни. В приложении к настоящему докладу содержатся данные по частному жилому фонду до 1990 года с разбивкой по материалам, использовавшимся при изготовлении кровли, полов и стен, а также по количеству комнат и числу жильцов (Приложение VII).

Национальные законы, предусматривающие право на жилье, включая положения об экспроприации жилья с последующей компенсацией

298. По поводу права на жилище в пункте 5 статьи 4 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов говорится следующее:

"Любая семья имеет право на достойное и скромное жилище. Закон устанавливает условия и необходимые средства для достижения этой цели".

299. В статье 27 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов содержатся следующие положения, касающиеся экспроприации с последующей компенсацией:

"VI. Штаты и Федеральный округ, а также все муниципии в Республике имеют право приобретать любое недвижимое имущество, необходимое для общественных служб, и владеть им.

Законы Федерации и штатов в пределах соответствующей компетенции устанавливают случаи, при которых экспроприация частной собственности признается общественно полезной, о чем соответственно заявляет административная власть согласно указанным законам. Сумма, исчисляемая в качестве возмещения за экспропрированное имущество, определяется исходя из стоимости имущества, зарегистрированной в кадастровых или налоговых органах, независимо от того, была ли эта стоимость заявлена собственником или молчаливо признана им путем уплаты соответствующего налога. Вопрос об увеличении стоимости имущества благодаря произведенным со времени последней налоговой оценки улучшениям или об уменьшении стоимости имущества является единственным вопросом, подлежащим разрешению экспертами в судебном порядке. Это правило применяется также в отношении объектов, стоимость которых не зарегистрирована в налоговых органах.

Действия, которые в соответствии с положениями настоящей статьи возложены на Государство, реализуются в судебном порядке; однако в ходе судебного производства и по распоряжению соответствующего суда, изданного в течение месяца, административные власти немедленно осуществляют занятие, продажу с аукциона и

распродажу земель либо вод, о которых идет речь, а также управление ими и всего относящегося к ним, и действия этих властей никоим образом не могут быть аннулированы до принятия окончательного судебного решения...".

Предусмотренная в национальном бюджете доля расходов на нужды жилищного сектора

300. Ниже показана динамика ассигнований на жилищную сферу за период 1992-1995 годов:

1992 год	30 674 800 песо
1993 год	35 283 500 песо
1994 год	37 588 100 песо
1995 год	29 339 200 песо

301. Несмотря на неблагоприятную экономическую финансовую ситуацию, стратегии, предусмотренные в Национальном плане развития на 1995-2000 годы и в Специальной программе жилья и занятости на 1995-2000 годы, позволили активизировать процесс упорядочения режима функционирования жилищного сектора, сократить бремя обязательств и упростить юридические процедуры и требования, касающиеся строительства жилья, укрепить статус жилищных учреждений в качестве финансовых структур, увеличить общую площадь жилого фонда и реструктурировать предоставленные за предыдущие годы ипотечные кредиты с целью облегчения финансового бремени должников.

302. Несмотря на наблюдавшиеся в 1995 году финансовые затруднения, правительству удалось удержать на прежнем уровне масштабы жилищного строительства. В 1995 году в рамках Национальной программы жилищного строительства при содействии Банка торговли и развития удалось обеспечить выделение 287 256 семьям льготных кредитов на общую сумму 23 419 млн. песо, в результате чего было построено 258 117 жилых единиц, отремонтировано 104 599 жилых единиц и распределено 24 540 обустроенных земельных участков. Кроме того, в рамках вышеуказанной программы выделялись и другие кредиты, позволившие повысить уровень благосостояния примерно 1,3 млн. граждан.

303. Из общей суммы предоставленных кредитов на Национальный институт жилого фонда для трудящихся (ИНФОНАВИТ), Жилищный фонд ИСССТЕ (ФОВИСССТЕ), Фонд финансирования жилья (ФОВИ) и Фонд народных жилищ (ФОНХАРО) приходится 55,9%, на Банк торговли - 9,4%, на Национальный банк государственных предприятий и служб (БАНОБРАС) - 8,3%, на Целевой фонд жилищного строительства, социального развития и градостроительства (ФИВИДЕСУ) - 0,9% и на другие учреждения - 25,5%. В приложении к настоящему докладу содержится таблица данных за 1989-1995 годы о кредитно-инвестиционной деятельности финансовых учреждений жилищного сектора (приложение VIII).

Меры по содействию развитию малых и средних городов, особенно в сельской местности

304. В целях сглаживания существующих в различных районах страны различий в уровне развития системы образования, охраны здоровья, материально-технической инфраструктуры и индустриализации в Национальном плане развития на период 1995-2000 годов предусматриваются следующие основные направления деятельности: содействие упорядоченной экономической деятельности на территории страны и распределение населения с учетом производственного потенциала городов и районов, а также содействие упорядоченному росту городов в соответствии с действующими нормами градостроительства и принципами экологического равновесия.

305. Центральным элементом стратегии реорганизации территориальной структуры социально-экономической деятельности страны является содействие упорядоченному развитию городов и урегулирование накопившихся проблем в сфере коммунального обслуживания и снабжения небольших и средних городских населенных пунктов в целях противодействия непропорциональному росту четырех мегалополисов - Мехико, Монтеррея, Гвадалахары и Пуэбло, в которых в свою очередь предусматривается осуществление мер по активизации их роли в качестве основных городских зон через совершенствование их производственных и социальных структур и упорядоченное развитие прилегающих к ним районов. В этой связи осуществляются различные мероприятия по перераспределению на территории страны социально-экономических структур и содействию развитию городов, в первую очередь в рамках "Программы 100 городов", обновлению кадастров с целью пополнения казны на муниципальном уровне и совершенствованию юридических норм в целях согласования местных нормативных актов с законодательством федерального уровня.

306. В целях содействия упорядоченному и планомерному развитию средних городов осуществляются мероприятия по внедрению и регламентированию адекватной системы, способствующей появлению предложений, доступных для нуждающихся в жилье представителей малоимущих слоев населения и позволяющих избежать незаконного захвата общинных участков земли. Наряду с этим проводятся мероприятия по улучшению материально-технической инфраструктуры городов и расширению участия частного сектора в сфере жилого строительства и коммунального обслуживания на принципах сохранения экологического равновесия как обязательного элемента любой осуществляемой в этой области стратегии.

307. "Программа 100 городов" является стержневым элементом деятельности, направленной на сбалансированное и устойчивое развитие городов, повышение качества жизни городских жителей и контролируемое расширение крупных мегалополисов. Укрепление городской сети из 116 средних и малых городов, имеющих стратегическое значение для развития страны и районов, обеспечивается за счет мероприятий по



упорядоченному использованию жилого фонда и совершенствованию системы управления городами, расширению городских зон и территориальных резервов, активизации экономической и социальной деятельности в центрах городов, созданию эффективной городской транспортной системы при надлежащем учете потребностей в сфере охраны окружающей среды.

308. В целях расширения автономии местных административных органов в 1995 году в рамках Программы упорядоченного физического планирования и управления развитием городов в дополнение к уже утвержденным 99 планам были одобрены еще 11 из 116 планов развития городов, охватываемых "Программой 100 городов". Таким образом, к концу 1995 года были утверждены планы развития 85,3% из 116 средних и малых городов, имеющих стратегическое значение для развития страны.

Программы и стратегии, разработанные в связи с утверждением "общенациональной стратегии в вопросах жилья" и направленные на устранение имеющихся проблем с осуществлением права на жилье

309. В связи с обеспечением права каждой мексиканской семьи на достойное и скромное жилище и разрешением стоящих перед страной жилищных проблем возникла необходимость, как об этом говорилось выше, приступить к осуществлению ряда мер по расширению предложения в сфере жилья, с тем чтобы воплотить в жизнь вышеупомянутые права мексиканских семей путем содействия более широкому привлечению к жилищному строительству представителей частного и государственного сектора и удовлетворения жилищных потребностей малоимущих семей на основе эффективных механизмов финансирования, продажи и предоставления льготных прав на владение жильем.

310. В рамках своей повседневной деятельности Фонд банковских операций и финансирования жилья (ФОВИ) распространил на предоставляемые банком кредиты гарантии, обеспечивающие более льготные условия их погашения. Для дальнейшего оказания помощи малоимущим слоям населения, которым и предназначаются эти кредиты, осуществляются меры по финансированию жилья стоимостью не более 130 минимальных месячных зарплат по критериям Федерального округа. В этой связи было приостановлено оказание помощи для целей приобретения более дорогого жилья, причем за счет Фонда покрывается часть стоимости более дешевого жилья, приобретаемого членами Фонда. Кроме того, ФОВИ имеет право выделять долгосрочные кредиты на приобретение жилья; при этом в первую очередь удовлетворяются потребности городов периферийных районов и только затем потребности мегалополисов Мехико, Монтеррей и Гвадалахара, что также способствует процессу рассредоточения и децентрализации населения и экономической деятельности.

311. Помимо этого, из Национального попечительского фонда народных жилищ (ФОНХАПО) оказывается помощь семьям, доходы которых не превышают двух с половиной минимальных зарплат. Кроме того, ИНФОНАВИТ и ФОВИССТЕ выделяют крупные ассигнования, за счет которых предоставляются кредиты на приобретение и обновление жилья при содействии БАНОБРАС.

312. В целях дальнейшего финансового укрепления основных жилищных учреждений в сфере жилья были осуществлены необходимые преобразования, направленные на достижение их рентабельности и ориентирующие их на долгосрочные финансовые операции при умеренных затратах на посреднические услуги и диверсификацию схем финансирования, что имеет крайне важное значение для модернизации административных и юридических структур и учреждений жилищного сектора.

313. Что касается деятельности ИНФОНАВИТ, то одним из основных источников финансирования этой структуры являлась сдача в аренду жилья, принадлежащего Фонду пенсионных отчислений (ФПО). Кроме того, министерство социального развития (МСР) содействует внедрению долговременных сберегательных схем, с тем чтобы семьи, в первую очередь малоимущие, могли получить доступ к кредитам на приобретение или ремонт жилья при содействии ФОВИ, ИНФОНАВИТ, ФОВИСССТЕ и ФОНХАПО.

314. Результатом деятельности по децентрализации и разукрупнению стало сокращение косвенных затрат штатов и муниципий на строительство и распределение субсидируемого и народного жилья. Помимо этого, был ускорен процесс утверждения проектов жилищного строительства.

315. Для целей пополнения фонда земельных участков, предлагаемых под жилищное строительство, пришлось создавать соответствующие земельные резервы. Жилищные государственные органы федерального уровня, уровня штатов и муниципий проводят постоянную работу по пополнению этих резервов в рамках деятельности по упорядоченному и устойчивому развитию городов.

316. Продолжается процесс обновления Государственного реестра собственности в рамках мероприятий по совершенствованию его юридической, административной и технической базы с целью обеспечения прочного юридического статуса недвижимого имущества населения и содействия более рациональному использованию земельных участков.

317. В целях активизации жилищного строительства огромное внимание уделяется мерам по развитию индивидуального строительства и обновлению жилья. В этой связи в рамках Программы индивидуального строительства под беззалоговые кредиты, финансируемой за счет отчислений федеральных властей, администрации штатов и участников программы и банковских кредитов, была проведена большая работа по ремонту домов и фундаментов, что позволило улучшить жилищные условия примерно 100 000 семей.

318. В целях оказания технической помощи индивидуальным застройщикам и содействия созданию временных рабочих мест осуществляются мероприятия по профессионально-технической подготовке каменщиков и индивидуальных застройщиков. Кроме того, в 1995 году был подготовлен Универсальный справочник по вопросам жилищного строительства, в котором излагаются технические и финансовые аспекты мер по активизации программ индивидуального строительства; этот справочник был распространен среди работников учреждений жилой сферы и сотрудников федеральных административных органов.

319. При содействии основных производственных структур в сфере жилищного строительства правительство Мексики создало систему льгот в сфере продажи и распределения жилья, предусматривающую различные и весьма значительные скидки для строителей и индивидуальных застройщиков. Кроме того, при содействии Федеральной прокуратуры по охране прав потребителя (ПРОФЕКО), предпринимателей, посреднических служб и других структур, занятых в жилищном строительстве, осуществляются мероприятия по ознакомлению населения с программой продажи жилья на льготных условиях.

320. При участии ПРОФЕКО и Национальной палаты строительной отрасли разрабатывается общенациональная система ценообразования, призванная содействовать развитию рынка строительных материалов. Кроме того, в рамках Программы гласной ценовой политики, осуществляемой на территории 26 субъектов федерации, обеспечивается контроль за ценами на строительные материалы, предлагаемые в 859 коммерческих центрах 73 городов, и с учетом результатов такого контроля потребителям сообщают о тех магазинах, где качественные строительные материалы предлагаются по самым низким ценам.

321. Следует также отметить, что в целях активизации жилищного строительства и совершенствования системы стандартизации, проверки и сертификации строительных материалов были разработаны пять официальных стандартов (ОМС). Кроме того, при содействии ряда подведомственных структур министерство социального развития осуществило в 1995 году 15 проектов, призванных обеспечить соответствие строительных материалов и изделий официальным стандартам ОМС.

Изменения в сфере национальной политики, законодательства и практики, затрагивающие право на жилище

322. Отсутствуют.

Статья 12

Информация о психическом и физическом здоровье населения в целом и в разбивке по различным группам общества

323. Много было сделано, но многое еще предстоит сделать в сфере охраны здоровья населения и развития соответствующих служб. За последние годы снизились показатели общей, материнской и детской смертности и несколько повысился показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении.

324. Согласно статистическим данным по сектору здравоохранения за 1994 год основные причины смерти в лечебных учреждениях национальной системы здравоохранения являлись следующими:

кишечные инфекции	75 405
злокачественные опухоли	92 499

сахарный диабет	87 927
заболевания опорно-двигательного аппарата	150 963
грыжи брюшной полости	88 999
заболевания мочевыводящих путей	151 970
травмы и отравления	259 610

325. Среди заболеваний, которые в большинстве случаев не требуют госпитализации, следует отметить инфекции, главным образом дыхательных путей и пищеварительного тракта, жертвами которых становятся в первую очередь дети.

326. Согласно имеющимся данным относительно психического здоровья населения, доля психических отклонений среди мексиканцев в возрасте от 18 до 64 лет составляет около 20%; среди психических отклонений преобладают различные формы депрессии и навязчивого страха, а также различные проявления алкоголизма. Шизофренией страдает 1-2% населения. Согласно оценкам, около 9% жителей страны можно отнести к категории умственно отсталых, 2-4% - сталкиваются с серьезными трудностями в процессе обучения и еще 2-4% - с трудом овладевают родным языком. Обострению этих проблем способствует слабый охват населения различными социальными системами и усиление негативного влияния таких факторов риска, как недоедание, экономический кризис и все более широкое распространение, особенно среди молодежи, транквилизаторов и психотропных веществ.

Информация о национальной политике в области охраны здоровья и о мерах по развитию системы первичной медико-санитарной помощи

327. Социальная политика любой страны, стремящейся к всестороннему развитию, должна предусматривать неуклонное осуществление мер, содействующих благосостоянию, развитию и нормальной жизни детей. Деятельность правительства Мексики свидетельствует о его твердой решимости вести борьбу за благосостояние мексиканских детей. Страна, стремящаяся преодолеть экономическую отсталость, может добиться этого лишь при поддержке со стороны здорового, образованного и культурного населения. В этой связи нужно рассчитывать на то, что предпринимаемые правительством и обществом действия в интересах детей позволят повысить уровень жизни нынешних и будущих поколений мексиканских граждан.

328. Несмотря на неоспоримый прогресс в деле развития Национальной системы здравоохранения, представляется маловероятным, что при сохранении нынешних функциональных и организационных структур эта система сумеет преодолеть накопившиеся трудности и удовлетворить требования пользователей в отношении повышения качества и эффективности ее услуг.

329. С точки зрения формального доступа к системе медицинского обслуживания в рамках государственных медицинских учреждений существуют две большие группы пользователей: члены системы социального страхования (около 45 млн. человек) и незастрахованные лица (примерно 35 млн. человек). В состав первой группы входят трудящиеся формального

сектора экономики, в состав группы незастрахованных – лица, не занятые в формальном секторе экономики, главным образом сельские жители и лица свободных профессий, не охваченные системой социального обеспечения или системой частного медицинского страхования. В своем большинстве представители этой группы пользуются услугами государственных учреждений по линии министерства здравоохранения, Программы МИСО "Солидарность" и соответствующих служб на уровне штатов и муниципий. Существует еще и третья группа, представители которой независимо от характера их отношений с системой социального обеспечения регулярно пользуются услугами частных медиков.

#### Министерство здравоохранения

330. В особо бедственном положении находятся отдаленные сельские районы, население которых испытывает серьезные трудности с доступом к системе образования и медицинскому обслуживанию, базовой информации и возможностям для трудоустройства в других районах страны. Специфика применяемых в этих районах стратегий заключается в оказании прямой помощи беднейшим семьям в рамках Комплекса базовых медицинских услуг (КБМУ), который включает все виды медицинских услуг, которые должны предоставляться всему населению в приоритетном порядке. Программа КБМУ предполагает осуществление мероприятий, не требующих больших затрат, однако позволяющих добиться заметных положительных сдвигов. Осуществление этой программы имеет ключевое значение для целей расширения охвата населения системой медицинского обслуживания. Входящие в комплекс базовых медицинских услуг виды обслуживания включают конкретные информационно-просветительские, профилактические, лечебные или реабилитационные меры по охране здоровья человека, семьи, общества и оздоровлению окружающей среды.

331. К числу других механизмов в этой области относится программа контроля за питанием и развитием ребенка, в рамках которой проводится наблюдение за детьми в возрасте до пяти лет с целью периодической оценки качества их питания и, как следствие, содействия физическому развитию ребенка с момента его зачатия и в течение первых лет его жизни на основе показателей веса, роста и возраста и параметров развития психомоторного аппарата. Такое периодическое обследование позволяет своевременно выявлять проблемы, связанные с недостаточным весом при рождении и отклонениями в росте и развитии, а также применять профилактические меры, способствующие всестороннему развитию ребенка. Эти меры подкрепляются оказанием продовольственной помощи матерям и распределением продуктов питания с повышенным содержанием микроэлементов в рамках общенациональных недель охраны здоровья.

332. В мае 1989 года было начато осуществление программы "Здоровье начинается дома". За последующие восемь лет в осуществлении этой программы приняли участие 132 210 штатных ее сотрудников и 1 288 453 общественных пропагандиста по вопросам охраны здоровья, которые проводили информационно-просветительские мероприятия на территории 223 санитарно-медицинских округов 32 штатов. Мероприятиями в рамках этой программы удалось охватить 1 420 663 семьи и более 1 млн. людей, проживающих главным образом в сельских районах и трущобных кварталах больших городов, в которых

царит крайняя нищета. В настоящее время эта программа охватывает 8% населения страны; иными словами, на каждые 13 семей приходится 1 агитатор или пропагандист по вопросам охраны здоровья; при этом ставится цель достичь соотношения: один агитатор или пропагандист на каждые шесть семей. В процессе расширения охвата программой возникают все новые проблемы, поскольку сфера ее действия распространяется на все более мелкие и обособленные общины, что затрудняет проведение информационно-просветительской работы.

#### Мексиканский институт социального обеспечения

333. 40% населения страны получают медицинскую помощь по линии Мексиканского института социального обеспечения. В июле 1997 года вводится в действие система страхования здоровья и семьи, в рамках которой любое не получающее заработной платы лицо и члены его семьи имеют право, при условии выплаты фиксированного взноса, на получение медицинской помощи в учреждениях МИСО, что представляет собой новый шаг на пути к обеспечению всеобщего и равноправного охвата населения системой медицинского обслуживания.

334. Для целей обеспечения доступа каждого заболевшего жителя страны к системе медицинского обслуживания МИСО опирается на следующие структуры, размещенные во всех районах страны с учетом стратегических целей в сфере здравоохранения:

- а) 1 496 центров семейной медицины (первичное медицинское обслуживание), в которых обеспечивается удовлетворение спроса 85% лиц, нуждающихся в амбулаторной медицинской помощи или медицинском обслуживании на дому;
- б) 217 районных больниц общего профиля (второй уровень медицинского обслуживания), которые оказывают медицинскую помощь в связи с наиболее распространенными заболеваниями средней тяжести, требующими госпитализации и хирургического вмешательства, а также применения дополнительных диагностических и терапевтических средств. Следует также отметить, что в этих больницах имеются отделения скорой помощи, работающие круглосуточно;
- с) 41 специализированная больница для лечения серьезных и редких заболеваний, требующих применения сложных технических средств. Кроме того, в этих медицинских учреждениях осуществляется деятельность по подготовке медицинских работников и проводятся биомедицинские, клинические и социально-медицинские исследования.

#### Институциональная программа охраны здоровья как средство выполнения международных обязательств в области первичной медицинской помощи и укрепления здоровья населения

335. С учетом потребностей населения в сфере охраны здоровья и обязательств страны перед международными организациями в области разработки стратегий по развитию системы первичного медицинского обслуживания при активном и ответственном участии общества под лозунгом "Здоровье для всех в 2000 году" Мексиканский институт социального обеспечения

осуществляет ряд информационно-просветительских программ по вопросам охраны здоровья, к числу которых относится Институциональная программа охраны здоровья, которая с 1985 году реализуется под эгидой Института.

336. Цель программы заключается в содействии повышению качества жизни и укреплению здоровья соответствующих групп населения через выявление и предотвращение факторов риска и потенциальной угрозы здоровью на основе стратегий, способствующих распространению в обществе культуры охраны здоровья и здорового образа жизни.

337. При осуществлении этой программы обеспечивается межведомственная и внутриведомственная координация и взаимодействие с целью подключения к этому процессу общин через информационно-просветительскую деятельность, создание объединенных комитетов, групп взаимопомощи и подготовку пропагандистов и агитаторов по вопросам охраны здоровья. Все вышеупомянутые мероприятия ставят своей задачей разработку целостных стратегий санитарно-медицинского вмешательства, просвещения по вопросам охраны здоровья и профилактики наиболее распространенных заболеваний в целях повышения степени ответственности людей за состояние своего здоровья и расширения автономии общин в решении проблем в этой области.

338. Осуществляемые в рамках программы информационно-просветительские стратегии включают следующие основные направления деятельности:

- обеспечение участия общин;
- пропаганда и обучение;
- выявление и предупреждение факторов риска;
- улучшение питания;
- защита и повышение уровня доходов семьи;
- оздоровление окружающей среды;
- здоровье в семье, школе, на работе и на улице;
- психическое здоровье и рациональное использование свободного времени.

339. Целью вышеперечисленных мероприятий является пропаганда среди населения принципов новой "культуры здоровья" при обязательном уважении его этнических, культурных и нравственных ценностей. Программа охватывает следующие группы населения:

- а) члены общин (программы: "Комплекс базовых услуг по охране здоровья школьников", "Охрана здоровья и опасность алкоголизма и наркомании", "Оздоровление окружающей среды" и "За развитие профилактической медицины и просвещение пенсионеров и пожилых людей в области охраны здоровья");
- б) работники предприятий, с которыми были заключены соглашения о проведении мероприятий в рамках программы охраны здоровья;

с) работники Мексиканского института социального обеспечения.

340. Программа осуществляется в рамках организационных и оперативных структур Института при скоординированном участии представителей различных секторов, осуществляющих меры по охране здоровья под эгидой Институционального комитета по вопросам охраны здоровья, в состав которого входят административные и оперативные сотрудники Института и представители общин.

Охват в 1996 году

Население, охваченное программой	10 700 154
Общины, принимавшие участие в проведении мероприятий	40 225

Участие общин

Общины и комитеты	15 626
Добровольные агитаторы	110 493
Добровольные пропагандисты МИСО	12 955
Центры просвещения	4 880
Группы помощи и взаимопомощи	17 004

Выявление факторов риска и мероприятия по охране здоровья

Вопросники, распространенные с целью выявления факторов риска	955 471
Лица, охваченные мероприятиями по охране здоровья	7 488 509

Проведенные мероприятия в разбивке по направлениям деятельности

Улучшение рациона питания	214 957
Защита и повышение уровня доходов семьи	20 353
Оздоровление окружающей среды	776 991
Здоровье и безопасность: школа, семья, работа и улица	373 026
Психическое здоровье и рациональное использование свободного времени	250 527



Меры по пропаганде, информированию и консультированию населения относительно факторов риска, проблем и здравоохранительной деятельности в рамках приоритетных программ и программ по оказанию помощи уязвимым группам на уровне личности, семьи и общины при участии средств массовой информации

Беседы	471 265
Консультативные услуги	6 697 720
Опросы	1 405 845
Количество распространенных информационно-просветительских материалов	4 029 296

Подготовка штатных работников и добровольцев из числа местного населения с целью проведения вышеизложенных мероприятий

Учебные курсы	32 125
Подготовленный персонал	454 544

341. В целях дальнейшего укрепления программы планируется провести ряд мероприятий, предусматривающих, в частности:

- a) переориентацию процесса учебно-просветительской деятельности по вопросам охраны здоровья с целью содействия более широкому участию населения и достижения следующих целей:
  - i) разработка новых принципов "культуры здоровья" с упором на меры рекомендательного характера;
  - ii) содействие внедрению благоприятствующих здоровью норм поведения и привычек и адекватному использованию услуг в сфере охраны здоровья;
  - iii) пропаганда здорового образа жизни и оздоровление окружающей среды;
- b) расширение участия общин с целью активизации информационно-просветительских процессов, повышение уровня автономии в решении возникающих проблем и оптимальное использование ресурсов, выделяемых на осуществление программы;
- c) ускоренная подготовка штатных сотрудников и добровольцев из числа местного населения в целях проведения информационно-просветительских мероприятий по

вопросам охраны здоровья в рамках открытых и заочных систем подготовки, предусматривающих функционирование рабочих семинаров на основе методов широкого участия;

- d) упрощение и обеспечение большей гибкости нормативной базы, лежащей в основе программы.

#### Программа МИСО "Солидарность"

342. Осуществление программы МИСО "Солидарность" было начато еще в 1973 году после внесения в Закон о социальном обеспечении изменений, наделяющих МИСО правом распространять свою деятельность на население, неспособное выплачивать взносы для целей вступления в ту или иную систему социального страхования в рамках вновь созданной Национальной программы социальной солидарности за кооперацию общин.

343. Программа МИСО "Солидарность" финансируется федеральным правительством и имеет целью содействовать улучшению состояния здоровья беднейших слоев сельского населения через систему обслуживания, обеспечивающую оказание комплексной, своевременной, эффективной и качественной медицинской помощи на основе полностью сформированной модели первичных медико-санитарных услуг, которая обеспечивает развитие принципов добровольного, организованного и постоянного участия членов общества в процессе выявления наиболее распространенных рисков и опасностей для здоровья (диагностика заболеваний), планирование и осуществление на уровне индивидов (соблюдение правил санитарии и гигиены) и коллективов конкретных мероприятий по борьбе с заболеваниями, а также проведение периодической оценки результатов.

344. С 1983 года эта программа осуществляется на базе модели комплексного медицинского обслуживания в форме системы первичной медицинской помощи, содействующей совместной деятельности медицинских работников и членов местных общин в решении основных проблем в области охраны здоровья местного населения. Применение этой модели содействует расширению участия населения местных общин в деятельности по охране здоровья, что с учетом наличия структур, обеспечивающих качественное, своевременное и эффективное обслуживание, позволяет добиться положительных результатов в сфере охраны здоровья местного населения.

345. Для целей расширения участия местного населения в деятельности по охране здоровья осуществляются программы по созданию комитетов здоровья и солидарности, производится подготовка добровольных общественных агитаторов и младшего медицинского персонала из числа сельских жителей. Кроме того, принимаются меры по налаживанию контактов с местными врачами, в частности сельскими акушерками, с учетом важности их вклада в дело охраны здоровья, матери и ребенка.

346. Комитет по вопросам здоровья и солидарности – это административный орган местного уровня, члены которого избираются общиной. Как правило, он состоит из председателя и членов, за каждым из которых закрепляется определенный участок работы:

охрана здоровья, санитария и гигиена, питание и информационно-просветительская деятельность. Комитет занимается подготовкой групп добровольных помощников по вопросам охраны здоровья, которые выполняют роль связующего звена между комитетом и местным населением.

347. Программа МИСО "Солидарность" базируется на принципе максимально широкого участия общин, о чем свидетельствует деятельность групп по охране здоровья, которые информируют, консультируют и просвещают местное население. Согласно данным за октябрь 1996 года, в стране насчитывалось 14 911 комитетов по вопросам здоровья, 10 522 сельских добровольных помощника по вопросам охраны здоровья, 121 379 добровольных общественных агитаторов, 7 971 сельская акушерка и 4 280 традиционных врачей-врачевателей.

348. Все работающие на общественных началах лица проходят систематическую подготовку в общинных группах по охране здоровья и в медицинских учреждениях и, кроме того, периодически выезжают на места и принимают участие в плановых совещаниях по обмену информацией и опытом. В 1996 году состоялось 960 таких совещаний или встреч, в которых приняли участие 30 374 человека.

349. Проводится работа по организации совещаний при участии представителей муниципальных и местных властей и добровольных помощников из числа членов общин с целью объединения усилий и совместного анализа проблем в области охраны здоровья, что позволяет представителям властей и общин заключать соответствующие договоры и соглашения, направленные на мобилизацию местных ресурсов и повышение действенности осуществляемых на муниципальном уровне мероприятий в области развития. В 1996 году было проведено таких 148 совещаний, в работе которых приняли участие представители 452 муниципий. В ходе этих совещаний было согласовано 69 810 конкретных мероприятий по борьбе с бедностью, на осуществление которых из бюджета министерства социального развития (МСР) и бюджета правительств штатов был выделен 91 млн. песо.

350. В 1996 году в рамках программы МИСО "Солидарность" для целей разработки при участии и в интересах населения была предложена модель информационно-просветительской деятельности в области охраны репродуктивного здоровья, улучшения питания населения и оздоровления окружающей среды. Соответствующие информационно-просветительские мероприятия осуществляют группы добровольцев, которые передают полученные ими знания в области охраны здоровья членам своих общин. Данная модель предусматривает деятельность по следующим трем направлениям: использование средств массовой информации, организация рабочих семинаров для представителей местной общественности и консультирование членов сельских общин.

351. В рамках этой стратегии в качестве вспомогательных мер по охране репродуктивного здоровья среди членов добровольных групп сельских общин было распространено 65 500 брошюр по вопросам репродуктивного здоровья, 17 000 справочных пособий о противозачаточных методах, 70 000 агитационных плакатов и 534 видеофильма. Таким образом, почти половина добровольных помощников имеют в своем распоряжении

справочные и учебные материалы, позволяющие им вести пропагандистскую деятельность по вопросам охраны здоровья и консультировать население по проблемам здоровья матери и ребенка, питания и оздоровления окружающей среды с целью налаживания между службами системы здравоохранения и общинами равноправного сотрудничества.

352. В рамках программы "Солидарность" продолжалась работа по выделению финансовых средств на цели обновления жилья, контроля за качеством воды, производства продуктов питания, возделывания приусадебных участков, охраны окружающей среды, приобретения сельскохозяйственного инвентаря и т.д. В этой связи в 1996 году были достигнуты следующие результаты: в деятельности по контролю за качеством питьевой воды приняли участие 1 530 785 семей; в мероприятиях по внедрению санитарно-технических ассенизационных систем - 1 340 281 семья; в мероприятиях по адекватному удалению пищевых и бытовых отходов - 1 568 902 семьи; и в мероприятиях по борьбе с грызунами, паразитами и переносчиками инфекционных заболеваний - 5 951 045 семей. В рамках мероприятий по улучшению рациона питания семьи продолжалось создание "семейных огородов" и приусадебных участков в целях повышения качества питания, в первую очередь за счет потребления продукции с этих огородов и участков.

353. Следует отметить, что в том же году были произведены работы по ремонту и обновлению 695 310 жилищ, включая ремонт полов, потолков и стен, отделку и покраску фасадов, оборудование жилых помещений окнами, возведение внутренних перегородок и установку кроватей и кухонного оборудования в целях создания среды, более благоприятной для охраны здоровья.

354. Подготовка и консультирование добровольцев несомненно позволили расширить охват предоставляемых услуг, повысить эффективность эпидемиологического контроля за инфекционными заболеваниями и увеличить численность лиц, получающих медицинскую помощь в лечебных учреждениях и сельских больницах. Вышеизложенная информация свидетельствует о том, что страна постепенно приближается к достижению такой перспективной цели, как обеспечение адекватного состояния здоровья всего населения.

355. В целях осуществления разработанной мексиканским правительством социальной политики по уделению первоочередного внимания удовлетворению потребностей беднейших слоев коренного населения и контролю за соблюдением ратифицированной Мексикой Конвенции МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, программа МИСО "Солидарность" на основе взаимной договоренности с представителями этнических групп активизировала деятельность по улучшению состояния здоровья коренного населения. В этой связи следует упомянуть о мероприятиях по обновлению соглашения о сотрудничестве, подписанного Национальным институтом по проблемам коренных народов.

356. В 18 штатах, охваченных программой МИСО "Солидарность", проживают 4 965 179 коренных жителей, из которых 2 935 642 человека имеют предусмотренные в этой программе гарантии, дающие им право пользоваться услугами системы медицинского обслуживания, включающей 877 сельских медицинских пунктов и 13 сельских больниц

"Солидарность". Соответствующие гарантии распространяются и на гватемальских беженцев, находящихся на территории штатов Чьяпас и Кампече, а также на 32 914 детей школьного возраста из числа воспитанников 361 приюта при Национальном институте по проблемам коренных народов; эти приюты расположены в районах, охватываемых деятельностью в рамках программы "Солидарность". Дети из числа воспитанников этих приютов в приоритетном порядке проходят медицинское освидетельствование на предмет выявления признаков недоедания или тех или иных заболеваний; в соответствующих случаях им обеспечивается индивидуальное лечение и оказывается профилактическая стоматологическая помощь.

357. В приютах этого типа применяются Стандартные правила охраны здоровья, в соответствии с которыми воспитанники принимают участие в мероприятиях по оздоровлению окружающей среды и производству продуктов питания. Всем детям были сделаны прививки в рамках соответствующих программ вакцинации.

Институт по вопросам социального обеспечения и социального обслуживания государственных служащих

358. ИСОСОГС располагает собственными программами первичной медико-санитарной помощи, включая, в частности, ряд механизмов, на основе которых осуществляется деятельность по основным направлениям Институциональной программы охраны здоровья и Национальной системы здравоохранения. Предоставляемые ИСОСОГС услуги в сфере первичной медико-санитарной помощи имеют целью сохранение и укрепление здоровья работников и членов их семей и содействие повышению качества жизни населения.

359. Ниже перечисляются основные направления деятельности ИСОСОГС в сфере первичной медико-санитарной помощи:

просвещение по вопросам охраны здоровья;

поощрение использования продуктов питания и воды, отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;

питание;

базовые санитарно-гигиенические нормы;

охрана здоровья матери и ребенка;

планирование семьи;

профилактика стоматологических заболеваний;

профилактика заболеваний посредством вакцинации;

профилактика местных эндемических заболеваний и борьба с ними;  
лечение заболеваний и травм.

360. Ниже приводится перечень учреждений, осуществляющих мероприятия в рамках программы первичной медико-санитарной помощи ИСОСОГС:

медицинские пункты первой помощи;  
административные учреждения;  
торговые точки;  
учебные заведения;  
дошкольные учреждения;  
спортивные центры;  
государственные предприятия;  
жилые комплексы.

361. Программой первичной медико-санитарной помощи охватываются все члены ИСОСОГС, причем в первую очередь дети, беременные женщины, пенсионеры, инвалиды и лица, работа которых сопряжена с особым риском. Кроме того, эта программа охватывает население, обслуживаемое, в частности, в рамках следующих ведомственных программ, в осуществлении которых принимает участие Институт: Национальная программа вакцинации, Национальная программа по борьбе с диарейными заболеваниями и острыми респираторными инфекциями детей в возрасте до пяти лет и Национальная программа планирования семьи.

Принимаемые правительством Мексики меры по улучшению санитарно-гигиенического состояния окружающей среды

362. Свидетельством понимания правительством Мексики важности вопросов предупреждения загрязнения окружающей среды является тот факт, что уже в Конституции 1917 года, а именно в ее статье 27, были определены принципы политики по охране окружающей среды при использовании природных ресурсов в интересах нации. Вместе с тем реальная политика правительства Мексики в области охраны окружающей среды берет свое начало чуть более 20 лет тому назад, когда в 70-е годы при министерстве здравоохранения и социальной помощи было создано Управление по охране окружающей среды и когда принципы этой политики получили юридическое оформление в Федеральном законе 1971 года о предупреждении и борьбе с загрязнением окружающей среды.

363. Ключевым фактором, способствовавшим осознанию общественностью необходимости разработки стратегии по борьбе с деградацией окружающей среды и улучшению ее качества, явилось создание в 1994 году министерства окружающей среды, водных ресурсов и рыбного хозяйства.

364. Создание этого министерства имеет целью обеспечение интеграции предпринимаемых различными ведомствами усилий в области охраны окружающей среды и природных ресурсов в рамках единой структуры, призванной упорядочить использование природных ресурсов и защиту окружающей среды в рамках концепции устойчивого развития.

365. Проблема загрязнения воздуха, характерная для крупных городов страны, особо остро проявляется в столице страны Мехико с прилегающими к нему районами, образующими территорию Федерального округа. Именно здесь в последние годы были приняты многочисленные меры по борьбе с загрязнением воздуха. Осуществление этих мер дало ряд положительных результатов. Так, например, новые марки мексиканского бензина, и в частности бензин без свинцовосодержащих добавок, в настоящее время соответствуют международным стандартам и показателям, касающимся максимального содержания масел, ароматизаторов и бензола и максимально допустимого давления пара; все эти меры позволили остановить тенденцию к дальнейшему повышению содержания в атмосфере свинца, двуокиси серы и взвешенной смеси смогообразующих веществ.

366. Что касается сферы производства, то проводившаяся в течение последних десятилетий политика низких цен на энергоресурсы породила практику их интенсивного и расточительного расходования. Такая политика в сочетании с низкими ценами на транспортные услуги, наличием системы внешнего протекционизма и системы субсидий, приоритетным развитием грузового и пассажирского автотранспорта в ущерб железнодорожным перевозкам и косвенное стимулирование концентрации промышленного производства наряду с отсутствием эффективной и целенаправленной политики в области окружающей среды способствовали ускоренному загрязнению атмосферы, прежде всего в Мехико и прилегающих к нему районах.

367. В течение текущего десятилетия правительство Мексики проводило новую политику активизации промышленного производства на основе концепции открытой экономики, что в свою очередь способствовало изменению структуры размещения населения на территории страны. Следует отметить, что, несмотря на продолжающийся быстрый рост крупных городов, его темпы отстают от темпов роста мелких населенных пунктов по мере создания промышленных предприятий в ряде пограничных городов, а также в центральной части страны и в некоторых прибрежных районах, что свидетельствует о четко обозначившейся долгосрочной тенденции к радикальному изменению территориальной, экономической и демографической структуры страны. В Мехико и в прилегающих к нему районах уже

ощущается процесс децентрализации промышленного производства, способствующий оздоровлению окружающей среды.

368. Хотя наблюдающаяся тенденция способствует изменению степени воздействия промышленной деятельности на окружающую среду в некоторых городах и районах, предпринимаемые правительством Мексики усилия в настоящее время направлены на содействие изменению существующих промышленных технологий, с тем чтобы избежать появления в новых промышленных зонах старых проблем с загрязнением окружающей среды. С целью уменьшения отрицательного воздействия промышленной деятельности на окружающую среду, в результате чего наносится ущерб земле, воде и воздуху, разрабатываются конкретные мероприятия и стратегии по созданию конкурентоспособных и экологически устойчивых предприятий.

369. Кроме того, в соответствии с принципами, закрепленными в рамках сформулированной правительством задачи по контролю за соблюдением норм по охране окружающей среды, разрабатываются и внедряются федеральные программы по проверке источников загрязнения, которые осуществляются прежде всего на предприятиях, представляющих потенциальную опасность для окружающей среды, с уделением особого внимания жалобам местных общин. К числу этих программ относятся следующие:

- Программа по контролю наблюдению за источниками промышленного загрязнения;
- Программа заводского тестирования новых автомобилей;
- Программа в области выявления рисков для окружающей среды;
- Программа в области контроля за качеством воздуха;
- Программа выведения из эксплуатации транспортных средств, чрезмерно загрязняющих окружающую среду.

370. Создание в середине 1992 года Федеральной прокуратуры по охране окружающей среды (ПРОФЕПА) позволило приступить к осуществлению перспективной программы в области контроля и инспектирования промышленных предприятий, в рамках которой в различных районах страны проводится более тысячи инспекционных проверок в месяц, налагаются штрафы и закрываются предприятия за несоблюдение необходимых требований по выполнению действующих норм. Таким образом, обеспечивается осуществление широкого круга мероприятий по охране окружающей среды, причем в первую очередь в промышленном секторе, целью которых является более четкое соблюдение закона, повышение авторитета предприятий в глазах общественности, защита трудящихся, населения в целом и экосистем, выявление или сведение к минимуму существующих и потенциальных



рисков, значительная экономия энергоресурсов и сырья и сведение к минимуму непроизводительных расходов, потерь и предупреждение аварий и, как следствие, повышение эффективности производственного процесса.

371. Основные цели правительства Мексики в области охраны окружающей среды заключаются в следующем:

- a) содействие осознанию обществом важности достижения устойчивого развития и, как следствие, расширение участия граждан и административных органов на уровне муниципий и штатов в осуществлении мероприятий в данной области;
- b) обеспечение более согласованной деятельности различных структур в области охраны природных ресурсов и окружающей среды и в ходе наблюдения за соблюдением норм по охране окружающей среды и внедрения стимулов, содействующих их соблюдению;
- c) максимальное использование широких возможностей средств массовой информации в деле информирования, просвещения и консультирования населения по вопросам охраны окружающей среды.

#### Национальная комиссия действий в интересах ребенка

372. В рамках национальной системы здравоохранения правительство Мексики осуществляет многочисленные программы и проекты, нацеленные на увеличение продолжительности жизни мексиканцев путем сокращения детской смертности и искоренения проблемы недоедания и эпидемий.

373. В этой связи Национальная комиссия действий в интересах ребенка, созданная с целью практической реализации Декларации и плана действий, подписанных в 1990 году на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, обнародовала в октябре 1995 года Национальную программу действий в интересах детей на период 1995–2000 годов, центральным элементом которой является содействие выживанию, защите и развитию матери и ребенка. Стратегические цели этой национальной программы в области сокращения детской смертности и ликвидации недоедания и эпидемий являются следующими:

- a) в период 1990–2000 годов сокращение наполовину коэффициента младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет;
- b) в период 1990–2000 годов сокращение наполовину коэффициента материнской смертности;

- c) в период 1990–2000 годов сокращение наполовину крайней и средней степени недоедания среди детей в возрасте до пяти лет;
- d) обеспечение всеобщего доступа к безопасной питьевой воде и безопасным с санитарной точки зрения способам ассенизации.

374. Общие и вспомогательные цели Национальной программы действий в интересах детей заключаются в следующем:

a) Охрана здоровья и образование женщин:

- i) уделение особого внимания охране здоровья и питанию девочек, беременных и кормящих женщин;
- ii) обеспечение доступа всех супружеских пар к информации и услугам с целью предупреждения слишком ранних, частых, поздних по сроку или слишком многочисленных беременностей;
- iii) обеспечение доступа всех беременных женщин к службам, обеспечивающим дородовой уход, квалифицированным акушерам при родах и медицинским учреждениям для консультаций при беременности с высокой степенью риска и осложнениях при родах.

b) Питание:

- i) сокращение наполовину от уровня 1990 года случаев острого и умеренного недоедания среди детей в возрасте до пяти лет;
- ii) снижение коэффициента низкого веса при рождении (2,5 кг или менее) до уровня, составляющего менее 10%;
- iii) снижение на одну треть от уровня 1990 года заболеваемости женщин железодефицитной анемией;
- iv) практическая ликвидация расстройств, связанных с нехваткой йода в организме;
- v) практическая ликвидация расстройств, связанных с нехваткой витамина А в организме, и последствий такой недостаточности, включая слепоту;

- vi) обеспечение кормления всеми женщинами своих детей только грудью в течение первых четырех-шести месяцев жизни и продолжение кормления грудью, с использованием дополнительного питания, на втором году жизни ребенка;
  - vii) создание служб по содействию физическому развитию детей и периодическому контролю за таким развитием;
  - viii) распространение знаний и оказание вспомогательных услуг для увеличения производства продовольствия с целью обеспечения продовольственной безопасности на уровне домашнего хозяйства.
- c) Охрана здоровья детей:
- i) ликвидация полиомиелита к 2000 году;
  - ii) ликвидация столбняка у новорожденных к 1995 году;
  - iii) сокращение к 1995 году смертности, связанной с корью, на 95% и сокращение на 90% случаев заболевания корью;
  - iv) сохранение высокого уровня охвата иммунизацией (по меньшей мере 90% детей в возрасте до одного года к 2000 году) против дифтерии, коклюша, столбняка, кори, полиомиелита, туберкулеза и против столбняка у женщин детородного возраста;
  - v) сокращение на 50% смертности, связанной с диареей, детей в возрасте до пяти лет начиная с 1994 года и сокращение на 25% показателя заболеваемости диареей;
  - vi) сокращение на одну треть от уровня 1994 года смертности, связанной с ОРИ, детей в возрасте до пяти лет.
- d) Водоснабжение и канализация
- i) обеспечение всеобщего доступа к безопасной питьевой воде;
  - ii) обеспечение всеобщего доступа к безопасным с санитарной точки зрения способам ассенизации.

375. Для осуществления вышеупомянутых целей и задач в Национальной программе действий в интересах детей определяются следующие направления деятельности по борьбе с высокой смертностью, недоеданием и эпидемиями.

376. Профилактика и искоренение заболеваний, поддающихся вакцинации. Во исполнении обязательств, взятых Мексикой на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, была разработана Программа всеобщей вакцинации (ПВВ). В целях активизации, поддержки и координации мероприятий в рамках этой Программы в январе 1991 года на основании президентского указа был создан Национальный совет по вопросам вакцинации (КОНАВА) в качестве координирующего и консультативного органа. Новшеством этой Программы является то, что она впервые объединяет все учреждения Национальной системы здравоохранения в рамках единой структуры с общими целями, задачами, стратегиями и процедурами. Предусматриваемая в рамках ПВВ вакцинация соответствует требованиям разработанной Всемирной организацией здравоохранения расширенной программы иммунизации (РПИ), включающей оральную вакцинацию против полиомиелита, комплексную коклюшно-дифтерийно-столбнячную вакцинацию, БЦЖ и отдельные прививки против кори и столбняка.

377. Достигнутый к октябрю 1992 года охват детей в возрасте от одного до четырех лет в целом превышает 95% по каждому виду вакцинации, при этом 94% детей соответствующей возрастной группы уже прошли полный курс иммунизации, включающий 8 прививок. Вместе с тем следует отметить, что охват программами иммунизации детей в возрасте до одного года является несколько меньшим. Уровень охвата населения программой ПВВ и ее эпидемиологического воздействия не может не впечатлять, поскольку с 1990 года в стране не зарегистрировано ни одного случая полиомиелита, а начиная с 1991 года – ни одного случая дифтерии. Кроме того, начиная с 1990 года отмечается значительное сокращение заболеваемости другими болезнями, которые можно предупредить при помощи вакцинации; при этом определенной части населения все еще угрожает опасность заболеть коклюшем, столбняком, корью и менингитом, в связи с чем предпринимаются решительные усилия по достижению целей, намеченных правительством Мексики на 2000 год.

378. По соображениям эпидемиологического и экономического характера КОНАВА посчитал целесообразным и уместным включить в ближайшее время в программу ПВВ вакцинацию против инфекций, вызываемых бактерией *Haemophilus influenzae* типа b, а также прививки против краснухи, паротита и гепатита В.

379. Профилактика и борьба с диарейными заболеваниями и острыми респираторными инфекциями (ОРИ). Диарея и острые респираторные инфекции составляют две другие группы заболеваний, по которым регистрируются высокие показатели детской смертности, в особенности в возрастной группе до пяти лет. Согласно усредненным данным, дети этой

возрастной группы болеют диареей и острыми респираторными инфекциями соответственно два и четыре раза в год, что самым непосредственным образом сказывается на их питании и физическом развитии, не говоря о дополнительных расходах родителей, связанных с лечением этих заболеваний.

380. Еще в 1984 году была утверждена Национальная программа профилактики и лечения диарейных заболеваний, осуществление которой позволило значительно сократить количество случаев госпитализации по этой причине и количество осложнений, требующих лечения путем внутривенных вливаний, а также снизить стоимость лечения и уровень смертности среди детей. Кроме того, начиная с 1989 года осуществляется Национальная программа по профилактике и лечению острых респираторных инфекций, которая содействует своевременному выявлению заболеваний среди представителей наиболее уязвимых групп и эффективному лечению ОРИ в целях снижения показателей смертности от этого вида заболеваний.

381. Профилактика травматизма. За период 1989–1993 годов в Мексике наблюдалось сокращение общей смертности и смертности в результате несчастных случаев. Вместе с тем в самых различных возрастных группах смертность в результате несчастных случаев выходит на первые места, оттесняя на второй план другие причины смертности. Так, например, в 1993 году смертность в результате несчастных случаев занимала первое место среди причин смерти детей дошкольного и школьного возраста.

382. Такая проблема в сфере охраны здоровья, получающая конкретное выражение в виде высоких показателей инвалидности и преждевременной смерти, оказывает негативное воздействие на жизнь семьи, общества и состояние экономики. Решение этой проблемы позволит, в частности, обеспечить выполнение обязательств по сокращению показателя смертности детей в возрасте до 15 лет и предупреждению случаев инвалидности.

383. В этой связи правительство Мексики осуществляет ряд программ по профилактике травматизма, координирует деятельность различных секторов в области предупреждения несчастных случаев среди детей до 15 лет и предполагает создать Общенациональную информационную систему по проблеме травматизма и несчастных случаев в целях содействия профессионально-технической подготовке работников соответствующих профилактических служб и проведения на постоянной основе информационно-просветительских кампаний с целью сокращения количества несчастных случаев и телесных повреждений среди детей младше 15 лет при активном вовлечении детей в осуществление мероприятий по профилактике травматизма.

384. Охрана здоровья матери и новорожденного. В рамках реформы системы здравоохранения нынешняя администрация приступила к созданию единой функциональной и оперативной системы медицинского обслуживания матери и ребенка и планирования семьи на основе концепции комплексной охраны репродуктивного здоровья, с тем чтобы супружеские пары и отдельные лица могли вести нормальную половую жизнь и без всякого риска для воспроизводства здорового потомства с сохранением полного права принимать ответственное и осознанное решение относительно числа и времени рождения детей.

385. В рамках первичного медико-санитарного обслуживания обеспечивается предоставление широкого спектра медицинских и информационно-просветительских услуг,

касающихся, в частности, информирования по вопросам планирования семьи, своевременного выявления связанных с зачатием рисков, безопасного деторождения, включая дородовой, предродовой, родовой и послеродовой периоды и период кормления грудью, предупреждения и лечения заболеваний, передаваемых половым путем, лечения бесплодия, своевременной диагностики инфекций и новообразований в области репродуктивного тракта, а также консультирования по проблемам климакса и климактерия.

386. Новый комплексный подход к проблемам профилактики и охраны репродуктивного здоровья требует активного и ответственного участия мужчин во всех этих процессах не только с учетом принципа равноправия полов, но и с целью улучшения здоровья и повышения уровня благосостояния семьи. Кроме того, при осуществлении соответствующих программ признается необходимость учета потребностей и прав подростка в отношении получения сведений и услуг, имеющих первоочередное значение для наиболее уязвимых слоев населения, проживающих в отдаленных сельских общинах коренного населения и бедных городских кварталах. При предоставлении таких сведений и услуг должны обеспечиваться принципы равноправия и полного уважения достоинства индивидов и супружеских пар.

387. Программа охраны здоровья матери и новорожденного включает следующие элементы: планирование семьи, оказание медико-санитарной помощи при беременности, родах и в послеродовой период; предупреждение железодефицитной анемии среди женщин детородного возраста; комплексное медицинское обслуживание подростков; предупреждение низкого веса при рождении; кормление грудью; профилактика столбняка у новорожденных; профилактика олигофрении вследствие врожденного гипотиреоза.

#### Доля ВВП, выделяемая на нужды охраны здоровья, и общие расходы сектора здравоохранения

388. В приложении IX содержится составленная министерством здравоохранения таблица данных о расходах государственного и частного секторов на нужды охраны здоровья за период 1992-1996 годов.

#### Статистические данные по следующим показателям с разбивкой по городским и сельским районам, социально-экономическим и этническим группам и географическим зонам

##### Детская смертность

389. В приложении X содержатся таблицы данных о динамике сокращения уровня младенческой смертности и смертности детей дошкольного возраста с разбивкой по причинам смерти за период 1990-1993 годов.

##### Доступ населения к безопасной питьевой воде

390. Информация по данному вопросу содержится в разделе настоящего доклада, посвященном положению жилищного сектора в контексте статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Доступ населения к адекватным санитарно-техническим средствам

391. Информация по данному вопросу содержится в разделе настоящего доклада, касающемся состояния жилищного сектора в контексте статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Дети, прошедшие курс вакцинации против дифтерии, коклюша, кори, полиомиелита и туберкулеза

392. В приложении XI приводятся графические данные о динамике охвата программой вакцинации детей в возрасте до одного года и от одного года до четырех лет за период 1990-1995 годов данные о новой базовой схеме вакцинации и таблица данных об охвате полной программой вакцинации дошкольников с разбивкой по штатам за период 1993-1995 годов.

Предполагаемая продолжительность жизни

393. В приложении XII содержится таблица данных об ожидаемой продолжительности жизни при рождении с разбивкой по половой принадлежности за период 1990-2030 годов, а также таблица данных об ожидаемой продолжительности жизни за период 1993-1995 годов с разбивкой по половой принадлежности и штатам. Обе таблицы подготовлены Национальным советом по вопросам народонаселения.

Доступ населения к квалифицированным услугам по лечению заболеваний и травм

394. В приложении XIII содержатся таблицы данных, касающихся: а) численности граждан, пользовавшихся услугами медицинских учреждений в период 1994-1995 годов; б) развития медико-санитарной инфраструктуры учреждений системы здравоохранения в период 1994-1995 годов; в) материальных ресурсов и служб учреждений системы здравоохранения в период 1994-1995 годов.

Доля беременных женщин, имевших доступ к квалифицированным услугам по родовому уходу, и доля женщин, пользовавшихся услугами квалифицированного акушера при родах

395. В приложении XIV содержатся следующие таблицы данных:

- а) доля живорождений за период 1989-1994 годов среди женщин детородного возраста, которым предоставлялась помощь по линии родового ухода с разбивкой по видам услуг и учреждениям;

- b) доля живорождений за 1989–1994 годы среди женщин детородного возраста, пользовавшихся услугами по линии дородового ухода, с разбивкой по видам услуг и социально-демографическим характеристикам;
- c) доля живорождений за период 1989–1994 годов среди женщин детородного возраста, пользовавшихся услугами квалифицированных акушеров при родах, с разбивкой по видам услуг и учреждениям;
- d) доля живорождений за период 1989–1994 годов среди женщин детородного возраста, пользовавшихся помощью квалифицированных акушеров при родах, с разбивкой по видам услуг и социально-демографическим характеристикам.

Материнская смертность (включая дородовой и послеродовой периоды)

396. В приложении XV содержатся следующие таблицы данные:

- a) показатели материнской смертности с разбивкой по причинам смерти и субъектам федерации за период 1992–1995 годов;
- b) основные причины материнской смертности в Мексиканских Соединенных Штатах за период 1989–1993 годов.

Группы, находящиеся в гораздо более неблагоприятных медико-санитарных условиях по сравнению с большинством населения, и конкретные географические зоны их проживания

397. Несмотря на значительные успехи в деле развития системы охраны здоровья мексиканцев, в этой области сохраняется немало проблем. Примерно 10 млн. мексиканцев не имеют возможности регулярно пользоваться услугами системы охраны здоровья, и в стране существуют группы населения, условия жизни которых не соответствуют минимальным нормам охраны здоровья и санитарии. Сохраняются существенные различия в уровне развития районов и, как следствие, отмечается высокий уровень заболевания инфекционными болезнями, болезнями, связанными с недоеданием, и болезнями, передаваемыми половым путем, прежде всего в отдаленных сельских районах и бедных городских кварталах.

398. Обусловленные бедностью негативные факторы в сфере охраны здоровья, к числу которых относятся эпидемии холеры, острые респираторные инфекции среди детей, недоедание и высокие показатели смертности женщин при родах, характерные прежде всего для малоимущих слоев населения, приобретают в Мексике еще более острый характер в связи с возникновением новых проблем, связанных с изменением образа жизни, влекущего за собой увеличение случаев сердечно-сосудистых заболеваний, хронико-дегенеративных болезней, злокачественных опухолей, психических расстройств, наркомании и травматизма.

399. Правительство Мексики понимает, что значительная часть населения, живущая в условиях крайней нищеты в сельской местности и на окраинах крупных городов, не имеет



возможности пользоваться услугами системы охраны здоровья и по-прежнему страдает от самых разнообразных заболеваний, возникающих вследствие недоедания, плохих санитарно-гигиенических условий, обстановки крайней нищеты и социальной обездоленности, обусловленной отсутствием доступа к элементарным бытовым удобствам, к числу которых относится оснащенность жилищ водопроводом, электропроводкой и канализационной системой и наличие доступа к системе образования, коммунальному обслуживанию и системе охраны здоровья.

400. Для решения вышеуказанных проблем в области охраны здоровья в рамках программы МИСО "Солидарность" оказывается помощь жителям более 14 000 населенных пунктов, из которых 97,72% приходится на поселки с населением менее 2 500 жителей, что свидетельствует об огромной сложности задачи по налаживанию соответствующей системы обслуживания в малочисленных и рассредоточенных населенных пунктах. В охватываемых настоящей программой штатах проживает 64,9% сельского населения и 85,7% представителей 56 зарегистрированных в стране этнических групп.

401. В этой связи представляется уместным сообщить следующую информацию, позволяющую получить более ясное представление о характере осуществляемой программы:

- a) доля неграмотных в общей численности охватываемого программой населения составляет 22,2%, а доля лиц, не закончивших начальную школу, - 38%;
- b) 88% из 1 225 муниципий, в которых осуществляется программа, квалифицируются как муниципии с высокой и крайне высокой степенью маргинализации населения в соответствии с критериями Национального института статистики, географии и информатики (НИСГИ);
- c) 80% из 12 734 населенных пункта составляют населенные пункты с населением менее 1 000 жителей; в 86% населенных пунктов жилая застройка имеет рассредоточенный характер, а 63% населенных пунктов связывают с внешним миром лишь необустроенные горные дороги (в Чьяпасе единственным средством связи между 20% общин и внешним миром является вертолетный транспорт);
- d) в 95% населенных пунктах отсутствует коммунальная канализационная сеть, а в 62% - система водоснабжения;
- e) коренное население проживает в трети населенных пунктов;
- f) в 60% жилищ проживают более шести человек, а 47% жилищ представляют собой строения с земляными полами.

402. Программа МИСО "Солидарность" обеспечивает удовлетворение медико-санитарных потребностей 10,9 млн. коренных жителей и крестьян в 1 264 муниципиях 18 штатов. В стране функционирует регионализованная двухуровневая система обслуживания, в структуру которой входит 3 607 медицинских учреждений (3 539 сельских медицинских

пунктов и 68 сельских больниц по линии программы "Солидарность"), 25% которых расположены в районах с преобладанием коренного населения.

403. 3 539 сельских медицинских пунктов (СМП) расположены в небольших и труднодоступных общинах. В каждой такой общине работает группа охраны здоровья в составе врача и двух медсестер из числа местных жителей (одна из медсестер работает на полной ставке, а вторая привлекается по мере необходимости), говорящих как на местном, так и на испанском языке. Сельские медицинские пункты функционируют круглосуточно.

404. В дополнение к СМП в сельской местности функционирует 68 сельских больниц. В каждой сельской больнице работают опытные врачи из числа специалистов по четырем базовым профилям, имеются отделения семейной медицины и анестезиологии, круглосуточные пункты неотложной помощи, а также службы стационарного лечения, родильные отделения, отделения внешнего консультирования (при отделениях семейной медицины и специальных отделениях), вспомогательные диагностические и терапевтические службы.

#### Изменения в национальной политике, законах и практике, затрагивающие сектор охраны здоровья

405. В Национальном плане развития на 1995–2000 годы определяются три основополагающие цели в области охраны здоровья: децентрализация медицинского обслуживания в целях более широкого охвата населения отдаленных районов, ускорение процесса реорганизации административной системы сектора и расширение охвата первичной медико-санитарной помощью.

406. В этой связи в 1995 году были предприняты первые шаги по децентрализации бюджетно-финансовой системы министерства здравоохранения, была запущена программа по реорганизации и упрощению административной структуры и начат процесс упорядочения инспекционно-контрольных процедур и санитарно-гигиенических норм. Кроме того, был разработан ряд стратегий по расширению охвата населения системой медицинского обслуживания. К числу этих стратегий относится Базовый комплекс медицинских услуг (БКМУ), обеспечивающий удовлетворение потребностей местных общин, главным образом общин коренного населения, жители которых не имеют возможности регулярно пользоваться услугами системы первичной медико-санитарной помощи.

407. Кроме того, в рамках стратегии по ликвидации наиболее пагубных последствий переживаемого страной экономического кризиса учреждения системы социального обеспечения ввели в действие чрезвычайный план, предусматривающий продление на шесть месяцев медицинского обслуживания трудящихся, потерявших работу.

408. В соответствии с обязательствами в сфере охраны здоровья и с целью более эффективного выполнения задач по совершенствованию демографических и эпидемиологических стратегий федеральное правительство планирует приступить к

осуществлению реформы системы здравоохранения. Центральным элементом этой реформы является расширение охвата и укрепление принципов федерализма в рамках следующих пяти основных направлений деятельности:

1. содействие справедливому, эффективному и качественному медицинскому обслуживанию населения;
2. устранение имеющихся недостатков и разрешение вновь возникающих проблем в сфере охраны здоровья;
3. создание основы для переориентации единой системы охраны здоровья с целевых форм обслуживания конкретных социальных групп на функциональные виды обслуживания;
4. совершенствование системы распределения ресурсов в сфере охраны здоровья;
5. обеспечение минимального пакета услуг, гарантирующего всему населению доступ к первичной медико-санитарной помощи в рамках стратегий местного и районного уровня.

409. Реорганизация сферы обслуживания сопровождается мерами по децентрализации всей системы министерства здравоохранения, которые были разработаны в 1995 году и начаты в 1996 году. Стратегия нового федерализма имеет целью укрепление системы охраны здоровья на уровне штатов, устранение недостатков системы медицинского обслуживания на уровне штатов и районов и вовлечение широких слоев населения в деятельность по пропаганде культуры здоровья. В этой связи следует отметить, что меры по децентрализации системы медицинского обслуживания предусматривают две дополнительные цели: децентрализацию оперативных ресурсов и децентрализацию основных функциональных систем.

### Статья 13

#### Информация об осуществлении права каждого человека на образование

410. В Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов сказано следующее:

#### "Статья 3

Каждый человек имеет право на получение образования. Государство – Федерация, штаты и муниципии – предоставляет дошкольное, начальное и среднее образование. Начальное и среднее образование являются обязательными.

Образование, которое предоставляет государство, имеет целью гармоничное развитие всех способностей человека и одновременно поощряет в нем любовь к Родине и сознание международной солидарности в духе независимости и справедливости.

I. В силу того, что статья 24 гарантирует свободу вероисповедания, образование, критерии которого исключают какую бы то ни было общность с религиозной доктриной, должно быть светским.

II. Основная направленность образования будет основываться на результатах научного прогресса, на борьбе с невежеством и его последствиями, личной зависимостью, фанатизмом и предрассудками.

Образование, кроме того, должно:

- a) быть демократичным, причем демократия понимается не только как правовой строй и политический режим, но также как образ жизни, основанный на непрерывном улучшении экономического, социального и культурного уровня народа;
- b) быть национальным, поскольку чуждое враждебности и односторонности, оно призвано способствовать пониманию наших задач, использованию наших ресурсов, защите нашей политической независимости, укреплению нашей экономической независимости, а также преумножению и приумножению нашей культуры;
- c) содействовать улучшению сосуществования людей, прививая ученику вместе с уважением к достоинству личности и к сохранности семьи признание основных интересов общества, с тем чтобы в качестве гражданина он поддерживал идеалы братства и равенства прав всех людей, избегая всяких привилегий по признаку расы, вероисповедания, пола или личности, принадлежности к группе.

III. В целях полного осуществления второго пункта и раздела II Федеральная исполнительная власть определяет учебные планы и программы для начального, среднего и общего образования на всей территории Республики. В этих интересах Федеральная исполнительная власть учитывает мнение правительств федеративных образований и различных слоев общества, связанных с процессом образования, на установленных законом условиях.

IV. Всякое образование, предоставляемое государством, является бесплатным.

V. Помимо предоставления дошкольного, начального и среднего образования, указанных в первом пункте, государство оказывает содействие и помощь всем видам и ступеням образования – включая высшее образование, – которые необходимы для развития народа, а также поощряет исследовательскую деятельность в области науки и техники и способствует укреплению и развитию культуры.

VI. Частные лица могут предоставлять образование всех видов и ступеней. В установленных законом случаях государство предоставляет и отзывает официальное разрешение на организацию обучения в частных учебных заведениях. В случае начального, среднего и общего образования частные учебные заведения должны:

- a) предоставлять образование в соответствии с теми же целями и критериями, которые установлены во втором пункте и в разделе II, а также выполнять планы и программы, упомянутые в разделе III;
- b) в любом случае получать предварительное официальное разрешение со стороны государственных органов власти в соответствии с условиями, предусмотренными законом.

VII. Университеты и все другие высшие учебные заведения, которым закон предоставляет автономию, имеют право на самоуправление и несут за него ответственность; они осуществляют свои цели в области обучения, исследования и распространения культуры в соответствии с принципами настоящей статьи, соблюдая свободу преподавания и исследования и свободное рассмотрение и обсуждение идей; определяют свои планы и программы; устанавливают порядок поступления на службу, продвижения по службе и срок службы преподавательского персонала, управляют своим имуществом. Трудовые отношения...

VIII. Национальный конгресс с целью унификации и координации системы образования во всей Республике издает законы, которые регулируют распределение социальной функции в области образования между Федерацией, штатами и муниципиями, определяет необходимые ассигнования для данной сферы общественных услуг и устанавливает санкции для должностных лиц, не подчиняющихся соответствующим положениям или не обеспечивающих их выполнение, а также для всех лиц, нарушающих эти положения".

411. Находящееся у власти правительство считает, что истинное богатство каждой страны составляют интеллектуальные и профессиональные знания и навыки ее граждан, что и определяет современную политику в области образования, которая направлена на расширение охвата населения на основе принципа равенства и постоянного повышения уровня обучения, когда приоритетное внимание уделяется находящимся в неблагоприятном положении группам населения и регионам, включая жителей сельских районов и представителей коренного населения. Это делается в рамках общенациональной кампании, цель которой состоит в обеспечении более высокого уровня жизни за счет использования возможностей, предоставляемых современными достижениями науки, техники и культуры;

заблаговременной разработке решений прогнозируемых проблем; воздействию на процессы управления, институциональной модернизации и реформировании структур в сфере образования на федеральном уровне.

412. Посредством базового образования (дошкольного, начального и среднего) формируются ценности, культура поведения и привычки, а также прививаются знания и навыки по таким предметам, как чтение, письмо, математика и история страны, что способствует развитию конструктивного мышления на основе следующих ценностей: честности, взаимоуважения, доверия и солидарности, которые являются краеугольными камнями процесса сосуществования, организованного в Мексике на принципах плюрализма, демократии и производственной эффективности. Доля учащихся этой ступени образования составила 83,8% от общего числа участников учебного процесса в 1995 году.

413. Правительство Мексики с помощью министерства просвещения разрабатывает компенсационные программы, направленные на борьбу с отставанием в этой сфере в тех административных единицах страны, где оно более всего выражено. Примером этого является Всесторонняя программа борьбы с отставанием в области образования, которая стала результатом соглашений о координации действий, заключенных между министерством просвещения, Национальным советом по развитию образования, Административным комитетом Федеральной программы строительства школ и правительствами штатов Кампече, Дуранго, Гуанахуато, Халиско, Мичоакан, Пуэбла, Сан-Луис-Потоси, Табаско, Веракрус и Юкатан. Вышеназванная программа осуществляется в рамках этих соглашений.

414. Кроме того, следует отметить, что за рассматриваемый период министерство просвещения заключило ряд соглашений, касающихся некоторых положений статьи 3 Конституции страны и Общего закона об образовании, в числе которых можно выделить следующие:

- a) Соглашение № 165 (от 24/VII/92), которое устанавливает нормы оценки качества начального, среднего и общего образования;
- b) Соглашение № 177 (от 4/VI/93), которое устанавливает новый учебный план для системы среднего образования;
- c) Соглашение № 181 (от 27/VIII/93), которым устанавливаются учебные планы и программы для системы начального образования;
- d) Соглашение № 182 (от 3/IX/93), в котором устанавливаются учебные программы для системы среднего образования;
- e) Соглашение № 199 (от 5/IX/94), в котором закрепляются правила функционирования Национальной системы творческих работников;
- f) Соглашение № 200 (от 19/IX/94), в котором устанавливаются нормы оценки качества обучения для системы начального, среднего и общего образования;
- g) Соглашение № 205 (от 14/VII/95), в котором определяются общие правила выделения стипендий в частных учебных заведениях системы начального и

среднего образования, имеющих официальную лицензию, а также системы начального, дошкольного и специального образования, обладающих официальным разрешением министерства просвещения на ведение учебной деятельности;

- h) Соглашение (от 2/VIII/95), в котором устанавливаются общие правила определения технических норм оценки таких аспектов профессиональной компетенции, которые поддаются проверке, включая знания, умения или навыки;
- i) Соглашение № 209 (от 13/III/96), в соответствии с которым вносятся дополнения и предлагаются изменения к Соглашению № 181, устанавливающему учебные планы и программы для системы начального образования.

Статистические данные о системе дошкольного, начального, среднего и высшего образования

415. В приложении XVI содержатся таблицы с данными о количестве учащихся, преподавателей, учебных заведений, школ и составе учебных групп в начале каждого учебного года и курса обучения с 1991/92 учебного года до 1994/95 учебного года.

Общая доступность высшего образования, его стоимость, продолжительность бесплатного обучения и система выделения стипендий

416. С учетом задачи удовлетворения растущей потребности в специалистах с неполным и полным высшим образованием нынешняя администрация Мексики оказывает содействие расширению имеющихся возможностей, разработке новых альтернативных способов получения образования, взаимному учету интересов учащихся и потребностей страны в специалистах. Так, в области неполного высшего образования расширены возможности учебных заведений по подготовке бакалавров, соответствующих факультетов в университетах и технических колледжей, в числе которых следует выделить Национальный колледж профессионально-технического обучения (КОНАЛЕП), где осуществляется подготовка 50% учащихся в системе неполного высшего образования.

417. Что касается полного высшего образования, то за последние 10 лет значительно возросло количество его учащихся, составляющее приблизительно 1,5 млн. человек в системе лицензиата, общего высшего образования или аспирантуры; 1,2 млн. человек из них обучалось в различных университетах и высших технических учебных заведениях (77% и 23%, соответственно).

Неполное и полное высшее образование в 1995 году

Университеты:

Национальный автономный университет Мехико 137 000 учащихся

Высшие технические учебные заведения:

Национальный политехнический институт 61 000 учащихся

система с гибким графиком посещения 2 000 учащихся

Технологические институты министерства  
просвещения 160 000 учащихся

418. Что касается общего образования, то в 1995 году количество учащихся превысило 155 000 человек, т.е. возросло на 12,5% по сравнению с предшествующим периодом, что является отражением потребности в подготовке преподавателей для национальной системы просвещения.

419. В течение 1995/96 учебного года количество учащихся аспирантуры возросло на 16,5% и составило 76 945 человек, 70% из которых обучаются для получения звания магистра, 5,9% – доктора и 24% специализируются в той или иной области знаний.

420. В течение 1995/96 учебного года программами обучения с гибким графиком посещения и заочного обучения было охвачено приблизительно 650 000 человек, что свидетельствует об увеличении их количества на 25,1% по сравнению с 1994 годом. Эти цифры свидетельствуют о том значении, которое эти виды обучения имеют в рамках неполного и полного высшего образования: учащиеся считают их той альтернативой, которая предоставляет им реальную возможность для получения образования.

421. В целях увеличения количества таких учащихся была разработана Программа развития обучения с гибким графиком посещения и заочного обучения, осуществляемая в рамках формального и неформального образования; была сформулирована стратегия использования современных средств связи, а министерство просвещения приступило к передаче подготовительных отделений для обучения с гибким графиком посещения в ведении правительств штатов. Кроме того, организуются совещания по обмену опытом с теми учебными заведениями, где осуществляется обучение с гибким графиком посещения и заочное обучение в рамках системы неполного или полного высшего образования, с тем чтобы содействовать развитию этих видов обучения и реализации соответствующего общенационального проекта.

422. В интересах повышения качества неполного и полного высшего образования предпринимаются усилия по изменению содержания учебных курсов, повышению квалификации и профессиональных навыков преподавательского состава, пересмотру и



модернизации учебных планов и программ, использованию аудиовизуальных средств обучения и учебных компьютерных программ, а также совместной разработке пособий.

Меры по созданию системы базового образования в интересах лиц, которые не имеют начального образования или не получили его в полном объеме, а также усилия по ликвидации неграмотности и данные о степени охвата этих программ, заинтересованных группах населения, финансировании и количестве учащихся

423. В числе конституционных мер в области образования взрослых следует отметить изменение формулировки статьи 3 Конституции страны, в соответствии с которой среднее образование является теперь обязательным.

424. В статье 43 Общего закона об образовании, принятого в 1993 году, говорится, что образование для взрослых предназначено для лиц, начиная с 15-летнего возраста, которые не имеют или не завершили базового образования, включающего, в частности, обучение грамоте, начальное и среднее образование, а также профессионально-техническую подготовку.

425. В том разделе Национального плана развития страны на 1995-2000 годы, который посвящен вопросам образования взрослых и профессионально-технического обучения, утверждается, что основополагающим условием развития страны на основе благосостояния и равенства ее граждан является обеспечение грамотности и высокого образовательного уровня большинства населения. В этом плане предусмотрены широкие и действенные меры борьбы с неграмотностью в целях ее искоренения в значительной степени к 2000 году.

426. Весь второй раздел Программы развития образования посвящен обучению взрослых; в нем говорится, что оно будет направлено на приобретение и расширение знаний и основных навыков в интересах продолжения образования с учетом важности условий их использования и необходимости закрепления полученных знаний.

427. ИНЕА разрабатывает модель базового образования для взрослых, которая включает концептуальные аспекты такого образования и расширяет учебную программу таким образом, чтобы обучение было разнообразным, всесторонним и гибким. Эта деятельность направлена, в частности, на обеспечение взаимосвязи различных программ ИНЕА, на основании которых ликвидация неграмотности считается первым этапом начального образования и могла бы способствовать укреплению их навыков и знаний, дающих им возможность зарабатывать средства к существованию и получать дополнительные профессиональные знания.

428. Ведется активная разработка трех экспериментальных учебных пособий по математике для начальной школы и ведутся теоретические исследования в области преподавания точных наук в интересах их последующего включения в систему всестороннего образования. Разработана новая система регистрации данных и выдачи свидетельств о получении образования, которая позволит устранить необходимость заполнения бумаг вручную и изменить законодательную основу выдачи документов о получении образования, что сделает

этот процесс более гибким и доступным для взрослых. Совместно с министерством национальной обороны и министерством просвещения была разработана общенациональная программа ликвидации отставания молодежи в сфере образования посредством организации обучения лиц, проходящих военную службу. При содействии министерства иностранных дел и консульств Мексики в Соединенных Штатах Америки реализуется программа "Мексиканские общины за границей", которая направлена на оказание помощи американцам мексиканского происхождения.

429. В 1996 году ИНЕА было охвачено 2 555 000 взрослых, включая программы ликвидации неграмотности, систему начального и среднего образования и неформальную профессионально-техническую подготовку. В программах ликвидации неграмотности принимали участие 793 200 взрослых, из которых грамотой овладели 515 400 человек. Курс начального образования проходили 689 000 человек, 115 000 из которых завершили его и получили соответствующий аттестат. В системе среднего образования обучались 517 300 человек, 158 300 из которых завершили его и получили соответствующий аттестат. Была проведена неформальная профессионально-техническая подготовка 555 000 человек. Была оказана помощь 63 000 представителям коренных народов, 41 700 из которых овладели грамотой на родном языке.

430. В 1996 году бюджет ИНЕА составил 790 млн. песо (увеличение на 27% по сравнению с 1995 годом, когда он достиг 623,5 млн. песо), в 1997 году бюджет был увеличен до 955 млн. песо (на 27% по сравнению с 1996 годом). Правительства штатов неизменно принимают все более активное участие в этой деятельности.

Статистические данные о количестве участников программ ликвидации неграмотности, базового образования с информацией о сельских районах, обучении взрослых, процентном соотношении лиц, оставляющих учебу на всех уровнях образования, а также о доле выпускников всех уровней образования и соотношении мужчин и женщин

431. Таблицы статистических данных по вышеуказанным аспектам содержатся в приложении XVII.

Доля национального бюджета и бюджетов штатов, которая выделяется на цели образования

432. Финансирование образования является одной из обязанностей правительства Мексики; оно осуществляется не только руководством всех трех уровней иерархической структуры, но и общественными ассоциациями, доверительными и благотворительными фондами, а также семьями учащихся. Несмотря на бюджетные ограничения, количество учащихся всех уровней образования возросло, а в случае получения дополнительных ресурсов они направляются на повышение его качества и на устранение отставания в районах страны, находящихся в крайне неблагоприятном положении или на значительном удалении от городских центров; в то же время решение этой последней задачи потребовало разработки новых схем обучения, стоимость которых возрастает в зависимости от степени удаленности соответствующих населенных пунктов.

433. В 1995 году на цели образования из бюджета страны было выделено 86 187 млн. песо; согласно оценкам, федеральные органы по-прежнему выделяют приблизительно 85% этой суммы. Доля ассигнований, выделенных на образование, составила 22,6% от запланированной суммы, что весьма близко к показателю за 1994 год – 22,7%.

434. Что касается расходов на социальную сферу, то в 1995 году их доля, выплаченная на цели образования, составила 44,5%, что свидетельствует об их увеличении почти на один пункт по сравнению с 1994 годом. В рамках министерства просвещения расходы распределяются следующим образом:

60,0%	базовое образование
11,5%	неполное высшее образование
15,7%	полное высшее образование и аспирантура
2,1%	обучение взрослых
1,8%	культура, спорт и отдых
4,5%	педагогические исследования
4,4%	административная деятельность, планирование и прочее

На цели образования в Мексике, по оценкам, расходуется 5,3% валового внутреннего продукта, при том что федеральные власти выделяют 4,5% и министерство государственного образования – 4,0%.

#### Статистические данные о строительстве школ

435. Нынешняя администрация отдает приоритет созданию инфраструктуры базового образования, на цели которой в 1995 году было выделено 774,8 млн. песо, т.е. 46,9% всех ресурсов, затраченных на осуществление программы создания инфраструктуры, и 126,1% от инвестиций, первоначально запланированных для этих целей. Освоение этих ресурсов позволило построить и оборудовать 13 404 учебных центра, что свидетельствует о выполнении запланированных целей на 93,3% и соответствует 56,5% от общего количества учебных центров различных уровней образования, сооруженных в 1995 году.

436. Было одобрено выделение дополнительных ресурсов на проекты организации заочного среднего и среднетехнического образования, заключены соглашения с правительствами штатов, направленные на укрепление физической инфраструктуры школ, и приняты меры в интересах ускорения строительных работ путем сокращения сроков проведения соответствующих конкурентных торгов и налаживания более тщательного контроля и наблюдения за ходом строительства.

437. На строительство детских садов и воспитательных центров для детей дошкольного возраста в 1995 году было выделено 285,3 млн. песо, что позволило соорудить и оборудовать 5 943 учебных центра, что составляет 71,5% от задач, выдвинутых нынешним правительством.

438. Строительство начальных школ до сих пор не централизовано; вместе с тем с учетом недостаточного развития соответствующей инфраструктуры с правительствами ряда штатов были подписаны соглашения, на основании которых в 1995 году были выделены ассигнования в размере 71,1 млн. песо, позволившие соорудить и оборудовать 387 учебных классов и 451 вспомогательное помещение, что в сумме составляет 838 учебных центров.

439. Что касается среднего образования, то на создание инфраструктуры в 1995 году было выделено 418,4 млн. песо, т.е. на 30,8% больше, чем было запланировано первоначально; это позволило построить и оборудовать 6 623 учебных центра, что на 9,5% выше первоначально запланированного показателя. Хотя осуществление проекта развития средних общеобразовательных школ поручено правительствам штатов, с учетом недостаточного развития соответствующей инфраструктуры Административный комитет федеральной программы строительства школ (КАПВСЕ) подписал соглашение с правительствами штатов, позволившее в 1995 году построить 243 учебных среднеобразовательных центра.

440. Создание инфраструктуры системы неполного и полного высшего образования позволило расширить возможности получения образования на этих уровнях. В 1995 году на развитие неполного высшего образования было выделено 318,9 млн. песо, что позволило соорудить и оборудовать 3 125 учебных центров. С учетом необходимости создания учебных заведений для подготовки технического персонала было выделено 57,5 млн. песо, что позволило построить и оснастить 565 учебных центров. В 1995 году 387 таких центров было оборудовано в учебных заведениях КОНАЛЕП.

441. Кроме того, в целях расширения и модернизации физической инфраструктуры полного высшего образования в 1995 году было выделено 275,1 млн. песо на цели создания и оборудования 3 125 учебных центров. Что касается продолжения высшего образования, то на эти цели было выделено ассигнование в размере 31,2 млн. песо, позволившее соорудить и оборудовать 299 новых учебных центров, увеличить число учащихся и повысить качество обучения.

Наиболее уязвимые и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения: молодежь и дети из числа малоимущих слоев населения, из сельских районов, инвалиды и дети представителей коренного населения; меры, принятые для обеспечения равного доступа ко всем уровням образования: антидискриминационные меры, финансовые льготы, стипендии, двуязычное образование и образование, направленное на сохранение обеих культур

442. Основной задачей политики правительства Мексики в области образования является охват качественным обучением 100% детей и подростков, нуждающихся в получении базового – дошкольного, начального и среднего – образования, в рамках которого просветительская функция заняла бы причитающееся ей место, а правительства штатов могли бы более эффективно управлять находящимися в их распоряжении учебными заведениями, использовать передовой опыт и местные инициативы и привлекать

общественность к планированию и оценке различных учебных программ. Ключевыми элементами развития соответствующей инфраструктуры являются строительство и эксплуатация учебных центров, в связи с чем в Мексике поощряется децентрализация этой деятельности.

443. В контексте Национального соглашения о модернизации образования и на основании Общего закона об образовании Национальный совет по развитию образования (КОНАФЕ) принимает на себя ответственность за координацию компенсационных программ в интересах обеспечения равного доступа к образованию, реализация которых отчасти финансируется за счет иностранных кредитов.

444. Данные компенсационные программы осуществляются исключительно в сфере образования и направлены прежде всего на отсталые регионы и зоны страны. Они включают мероприятия и помощь в области профессионально-технической подготовки, стимулирование преподавательского состава, предоставление учебных пособий, строительство и реконструкцию учебных помещений. В рамках этих программ разработана действенная стратегия борьбы с отставанием в области начального общего образования и обучения представителей коренных народов, а также меры содействия организации неформального элементарного образования для жителей сельской местности, которыми охвачено почти 3,5 млн. учащихся в 37 000 школ, где преподают 110 000 учителей.

#### Компенсационные программы

Программа борьбы с отставанием в области образования (ПАРЕ)

Программа борьбы с отставанием в области базового образования (ПАРЕБ)

Всесторонняя программа борьбы с отставанием в области базового образования (ПИАРЕ)

Программа школ взаимопомощи (ПЕС)

445. Осуществление этих программ обеспечивает преподавателям, работающим в наиболее трудных условиях, возможность получения учебных материалов на каждого ученика, класс или школу. Это способствует процессу обучения и профессионально-технической подготовки, повышает качество преподавания, эффективность работы школьных учреждений и дает детям возможность продолжить образование. Кроме того, осуществляются программы повышения квалификации преподавательского состава, с тем чтобы педагоги могли в полной мере применять современные приемы при работе с объединенными классами и учащимися из сельской местности и представителями коренного населения.

446. Основным стимулом привлечения учителей на работу в сельские общины и наиболее удаленные общины коренных жителей страны является предоставление им земельных участков. Это позволило повысить производительность труда преподавательского состава,

обеспечить более полное выполнение учебной программы и закрепление учителей в таких общинах, где они становятся центром распространения грамотности и организуют внеклассные мероприятия.

447. Кроме того, в начальные школы стараются направлять учителей, подготовленных для преподавания на различных уровнях образования, что позволяет преобразовывать те начальные школы, где ранее не предоставлялось шестилетнего начального образования, в учебные заведения, где ведется преподавание на двух и трех уровнях. В то же время обычные общеобразовательные школы по-прежнему открываются в многочисленных небольших населенных пунктах, где их раньше не существовало. В настоящее время общее количество действующих учебных заведений доведено до 93 236.

448. Для решения проблемы школьников, которые не завершают базового образования в установленные сроки в силу того, что они не сдают выпускные экзамены или бросают учебу, по-прежнему оказывается содействие осуществлению проекта предоставления профилактической и компенсационной помощи. В рамках этого проекта оказывается помощь либо в подготовке к экзаменам, либо в предоставлении дополнительных занятий отстающим ученикам.

449. Специальное образование предоставляется лицам с различной степенью инвалидности, а также особенно одаренным из их числа. В 1995 году была разработана Национальная программа обеспечения благосостояния и участия в развитии инвалидов, цель которой состоит в оказании этой группе населения помощи в получении образования и социальной интеграции. Одним из первых мероприятий в рамках этой программы стала регистрация несовершеннолетних лиц, страдающих различной степенью инвалидности, которая была осуществлена министерством просвещения, ДИФ и ИНЕГИ в рамках Национальной системы сбора данных об инвалидах. Кроме того, проводится более углубленная и целенаправленная техническая переориентация учебных заведений в целях расширения охвата и повышения качества предоставляемого образования.

450. Вспомогательные общеобразовательные подразделения (УСАЕР) представляют собой одно из основных направлений деятельности в области специального образования и выполняют технические, оперативные и административные функции при решении специальных задач в рамках деятельности общеобразовательных школ: они прогнозируют трудности на пути школьного образования и проводят оценку этого процесса.

451. В целях комплексной подготовки преподавательского состава для работы с группами населения, нуждающимися в специальном образовании, организуются курсы повышения квалификации; кроме того, оказывается содействие строительству новых центров социальной интеграции, приютов, детских общеобразовательных центров и специальных школ.

452. Помимо этого, программа "Ниньос де солидаридад" направлена на снижение количества детей, бросающих школы, а также на поддержку детей из малоимущих семей, посещающих учебные заведения первой ступени. На эти цели в среднем ежегодно

выделяется 1 млн. стипендий, 9 млн. пособий на питание и организуются 2,5 млн. врачебных консультаций во всех учебных заведениях базового образования Мексики. Важно отметить продовольственную помощь, которая предоставляется приблизительно 170 000 детей в штате Чьяпас.

453. Деятельность в рамках программы "Образцовая школа" позволила провести реконструкцию и усовершенствование инфраструктуры в 7 000 учебных заведений на всей территории страны, значительная часть из которых сосредоточена в штатах Гуанахуато, Синалоа, Табаско и Тласкала. Помимо этого, в целях расширения охвата населения системой просвещения было сооружено порядка 5 000 учебных центров, прежде всего в штатах Герреро, Кампече, Идальго, Кинтана-Роо, Нижняя Калифорния, Мачоакан и Сонора.

454. Кроме того, для поощрения занятий спортом в целях обеспечения физического развития жителей страны осуществляется строительство и реконструкция спортивных площадок и центров, прежде всего в штатах Герреро, Мичоакан, Тласкала, Гуанахуато, Мехико, Сакатекас, Оахака, Сонора, Тамаулипас и Юкатан.

455. Что касается коренного населения страны, то в соответствии с задачами Национального плана развития на 1995-2000 годы Стратегия обеспечения благосостояния коренных народов направлена на привлечение общин этнических меньшинств к процессу развития страны при гарантии полного уважения их культурной и языковой самобытности и традиций. В этом смысле соответствующая политика и мероприятия осуществляются на основе принципов самоопределения, плюрализма, участия населения, использования всестороннего подхода, транспарентности и оказания содействия.

456. В период нахождения у власти правительства президента Седильо Национальный институт обучения взрослых обеспечил охват программами ликвидации неграмотности на родном языке 66 609 представителей коренных народов, 45 857 из которых успешно завершили обучение в 15 штатах страны. Реализуются специальные проекты, такие, как Программа многоплановой помощи народу михе в штате Оахака, финансируемая Организацией американских государств, и программа чрезвычайных мер в штате Чьяпас, которая позволила расширить охват мероприятий по оказанию помощи представителям этнических меньшинств, составляющим большинство населения этого штата.

457. Кроме того, увеличены ресурсы и расширены программы помощи в интересах представителей коренного населения школьного возраста. В 1995 году почти 40 000 учителей оказывали услуги приблизительно 950 000 детей из числа коренных народов в рамках подготовительного, дошкольного и начального образования в учебных заведениях, где система обучения предусматривает сохранение языка и культуры коренных народов.

458. Для организации обучения с учетом языковых и культурных особенностей детей из числа коренных народов были разработаны соответствующие нормы, организованы процессы наблюдения и оценки, подготовлены пособия, созданы радиопрограммы, проведены

педагогические исследования, а также повышена квалификация преподавательского состава. Дополнительно в 1995/96 учебном году на 46 языках и диалектах были изданы и бесплатно распространены дидактические материалы по изучению испанского языка в качестве второго; жители Мексики, не владеющие испанским языком или знающие его в недостаточной степени, получили 1,5 млн. экземпляров этих пособий.

459. Помимо этого, Национальный институт по проблемам коренного населения (ИНИ) руководит работой 1 100 приютов для 60 000 детей представителей коренных народов и выделяет более 12 000 стипендий для получения среднего образования. Более 300 приютов было оборудовано для организации школьного обучения, и в 18 штатах страны было отремонтировано свыше 403 приютов, где проживает приблизительно 40 000 детей.

460. Важно отметить, что мероприятия по повышению объема производства, производительности труда и доходов маргинальных слоев населения, прежде всего в сельских районах и на окраинах крупных городов страны, осуществляемые различными программами и фондами, предполагают деятельность по организации профессионально-технического обучения. В качестве примеров можно назвать Фонды содействия производству, Специальную программу обеспечения временной занятости, Фонд поддержки предприятий "Солидарность" и Национальный фонд развития ремесел (ФОНАРТ).

461. ФОНАРТ оказывает поддержку прежде всего представителям коренного населения, предоставляя им техническое содействие в интересах повышения качества производимой продукции. Это техническое содействие стало средством профессионально-технического обучения ремесленников, результатом которого является повышение производительности их труда и рост доходов их семей.

462. Значительную часть уязвимого населения Мексики составляют дети и молодежь, находящиеся в неблагоприятных экономических и социальных условиях, что требует укрепления институциональных программ оказания им помощи, а также содействия их участию в социальном развитии и обеспечению им доступа к основным услугам.

463. В этом контексте, а также в соответствии с Национальным планом развития на 1995-2000 годы предпринимаются усилия по более широкому привлечению к учебе детей и молодежи, проживающих в сельской местности и на городских окраинах, для чего используется спутниковая сеть телевизионного вещания общеобразовательных программ (ЭДУСАТ) министерства просвещения. Кроме того, в рамках программы помощи детям и молодежи из сельских общин, не имеющим возможности получить начальное и среднее образование, в 1995/96 учебном году было выделено свыше 17 000 стипендий, предназначенных прежде всего для оплаты транспортных расходов, обучения и проживания.

464. В заключение необходимо отметить, что правительство Мексики проводит важные информационно-просветительские кампании среди молодежи по борьбе с распространением вредных привычек, а также по организации полового воспитания, цель которого состоит в снижении числа случаев беременности девушек-подростков, сокращении числа заболеваний,



передаваемых половым путем, и в пропаганде использования презервативов молодежью и подростками.

Положение преподавательского состава и программы обучения и постоянного повышения квалификации

465. Основную роль в системе образования играют педагоги, в связи с чем важнейшее значение приобретают процессы их подготовки и повышения квалификации, что обеспечивается совместными действиями федеральных органов, руководства штатов и частных лиц.

466. Находящееся у власти правительство страны взяло на себя обязательство объединить усилия правительств штатов в целях организации и обеспечения функционирования национальной системы подготовки педагогов для базового образования и всестороннего повышения их квалификации. Речь идет об интеграции в единую систему целого ряда институтов и служб, действующих под руководством властей штатов.

467. Правительство Мексики устанавливает нормы и критерии в сфере образования, разрабатывает учебные планы и программы, предлагает руководящие принципы организации соответствующих служб и развивает программы, направленные на повышение качества обучения. В этой связи следует отметить диагностические исследования в области повышения квалификации педагогов, которые используются прежде всего для выработки стратегии направлений деятельности и задач общего образования в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе.

468. В 1995 году количество учащихся, получающих общее образование в учебных заведениях, которые действуют под руководством федеральных органов, властей штатов или частных лиц, достигло 154 312 человек. В столичном Федеральном округе 6 417 человек получали следующие виды образования:

11,7%	степень лиценциата в области дошкольного образования
24,1%	степень лиценциата в области начального образования
23,8%	степень лиценциата в области среднего образования
24,1%	степень лиценциата в области физического воспитания
16,3%	степень лиценциата в области специального образования

469. С учетом понимания крайней важности этого аспекта для всего процесса обучения и профессионально-технической подготовки в 1995 году было создано 500 библиотек, каждой из которых было предоставлено приблизительно 1 100 наименований книг (2 500 экземпляров), что позволит повысить уровень общей и профессиональной культуры преподавательского состава.

470. Помимо этого, в целях повышения профессиональной квалификации тех преподавателей системы базового образования, которые не имеют степени лиценциата, в

Национальном педагогическом университете (УПН) организовано пять дневных отделений для получения степени лиценциата, а также создана аспирантура, дающая возможность получить степень доктора.

471. Реализация Национального соглашения о модернизации базового образования позволила активизировать процессы подготовки штатных преподавателей и повысить их квалификацию. В 1995 году была разработана Национальная программа постоянного повышения квалификации штатных преподавателей базового образования (ПРОНАП), которая стала одним из компонентов Национальной системы подготовки преподавательского состава и всестороннего повышения их профессиональной квалификации. В этих целях министерство просвещения и Национальный профсоюз работников образования (СНТЕ) подписали соглашение о разработке и реализации Национальной программы постоянного повышения квалификации штатных преподавателей базового образования, в рамках которого было решено создать 200 центров переподготовки педагогов, где они могли бы совершенствовать свои знания и обмениваться опытом. С созданием в 1995 году дополнительных 150 центров эту задачу удалось перевыполнить.

472. Цель Программы профессионального роста преподавателей состоит в повышении качества обучения, создании системы горизонтального продвижения по службе, премировании передовых педагогов, улучшении условий оплаты и труда, а следовательно, и в повышении уровня жизни преподавателей в зависимости от их профессионального уровня. За четыре года осуществления этой программы к 1995/96 учебному году к ее реализации удалось привлечь 573 290 преподавателей, т.е. 62,7% от общего числа педагогов базового образования.

473. При участии коллегиальных органов руководства Национального педагогического университета и с учетом бюджетных ассигнований осуществляются мероприятия, направленные на переоценку роли преподавателей в жизни страны, в рамках которых в 1995 году 525 преподавателям были предоставлены гранты, с тем чтобы отметить успех их работы и поощрить дальнейший профессиональный и академический рост.

474. Кроме того, в целях улучшения экономического положения преподавателей системы базового образования проводится периодический пересмотр тарифной сетки окладов и заработной платы в сторону повышения получаемых преподавателями вознаграждения и пособий. В этой связи следует отметить, что, несмотря на экономический кризис, переживаемый Мексикой в последние три года, оклад преподавателя начальной школы в столичном Федеральном округе при поступлении на службу в 1995 году в 3,08 раза превышал размер минимальной заработной платы для этого региона страны, продолжая увеличиваться в 1996 и 1997 годах.

475. Что касается повышения профессиональной подготовки преподавателей в ходе получения неполного и полного высшего образования, то в учебных центрах, предоставляющих звание бакалавра, действуют отделения повышения квалификации педагогов и оценки качества профессионально-технического обучения. Кроме того, при поддержке министерства просвещения начат процесс разработки Национальной программы

подготовки преподавательского состава, которая обеспечит формирование единой системы действий различных педагогических учреждений системы неполного и полного высшего образования.

476. Другим видом деятельности стало определение оптимальных качеств педагогов в учебных заведениях неполного высшего образования. Кроме того, в интересах обеспечения качества и надлежащего уровня этих учебных заведений в Национальном политехническом институте организованы курсы повышения квалификации и начата реализация программы переподготовки преподавательского состава, включенная в единую систему всесторонней переподготовки педагогов.

477. Университеты страны внесли изменения в план совершенствования академических институтов, осуществление которого было начато в 1989 году и который включает в себя программы поощрения профессионального роста и совершенствования преподавательского состава, оказания поддержки учащимся и активизации педагогической и исследовательской деятельности.

478. В свою очередь Национальная программа повышения квалификации преподавательского состава (СУПЕРА) содействует повышению качества преподавания в учебных заведениях системы законченного высшего образования, увеличению количества студентов педагогических отделений и расширению поддержки программам институционального развития. Следует отметить, что среди всех преподавателей, получивших поддержку в рамках СУПЕРА, 84,7% приходилось на долю педагогов государственных учебных заведений, 10,5% – технических и 4,8% – частных учебных заведений.

#### Соотношение числа частных и государственных учебных заведений

479. В 1995/96 учебном году частные учебные заведения системы дошкольного, начального и среднего образования посещали 8,2%, 6,4% и 7,5% учащихся, соответственно.

480. Ниже приводятся данные о соотношении количества частных и государственных учебных заведений:

### Дошкольное образование

	1993/94	1994/95
Общее количество учебных заведений	55 083	58 868
Федеральные учебные заведения	7 117	8 374
Учебные заведения штатов	43 362	45 477
Частные учебные заведения	4 584	4 803

### Начальное образование

	1993/94	1994/95
Общее количество учебных заведений	87 271	91 857
Федеральные учебные заведения	10 008	13 941
Учебные заведения штатов	72 779	73 128
Частные учебные заведения	4 484	4 788

### Среднее образование

	1993/94	1994/95
Общее количество учебных заведений	20 795	22 255
Федеральные учебные заведения	877	884
Учебные заведения штатов	17 385	18 747
Частные учебные заведения	2 530	2 621

### Неполное высшее образование

	1993/94	1994/95
Общее количество учебных заведений	2 016	2 021
Федеральные учебные заведения	615	612
Учебные заведения штатов	88	96
Частные учебные заведения	1 248	1 243

**Учебные заведения, предоставляющие звание бакалавра**

	1993/94	1994/95
Общее количество учебных заведений	5 151	5 612
Федеральные учебные заведения	1 095	1 121
Учебные заведения штатов	1 385	1 700
Частные учебные заведения	2 264	2 378

**Общее образование**

	1993/94	1994/95
Общее количество учебных заведений	493	508
Федеральные учебные заведения	8	8
Учебные заведения штатов	329	338
Частные учебные заведения	156	162

**Профессионально-технические учебные заведения**

	1993/94	1994/95
Общее количество учебных заведений	3 644	3 864
Федеральные учебные заведения	406	399
Учебные заведения штатов	249	276
Частные учебные заведения	2 980	3 176

**Законченное высшее образование**

	1993/94	1994/95
Общее количество учебных заведений	2 042	2 200
Федеральные учебные заведения	247	254
Учебные заведения штатов	245	271
Частные учебные заведения	715	814

Н.В. Остальные учебные заведения относятся к числу учебных заведений автономного характера.

Изменения в области политики, законодательства и национальной практики в сфере образования

481. Об этих изменениях указывалось в той части настоящего доклада, которая посвящена статье 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Статья 14

482. Как уже упоминалось в той части настоящего доклада, которая посвящена статье 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в статье 3 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, указывается, что в Мексике базовое - начальное и среднее - образование является обязательным и бесплатным.

КУЛЬТУРА

Статья 15

Меры законодательного и иного характера, принятые в 1992-1996 годах в целях реализации права каждого человека на такое участие в культурной жизни, которое он считает необходимым, и на творческое самовыражение

483. Национальный план развития на 1995-2000 годы содержит программу, которая непосредственно затрагивает сферу культуры и сосредоточена на следующих главных направлениях: роль культуры в осуществлении национального суверенитета; признание основополагающей роли культуры в утверждении демократии; укрепление принципа федерализма в сфере культуры; развитие культуры в качестве ключевого элемента благосостояния общества; взаимосвязь культуры и образования; участие широких кругов населения в деятельности по охране культурного наследия; содействие интеллектуальному и художественному творчеству и обеспечение его правовой защиты; поддержка и развитие культур различных этнических групп, прежде всего представителей коренного населения; деятельность по обеспечению общественного согласия в вопросах сохранения культурного наследия и развития культуры; роль средств массовой информации в распространении знаний об искусстве и культуре.

484. 3 сентября 1993 года в "Диарио Офисиаль де ла Федерасьон" было опубликовано соглашение о создании Национального союза творческих работников, основные задачи которого состоят в том, чтобы содействовать развитию искусств в рамках общеобразовательного процесса, а также поощрять и разрабатывать механизмы предоставления деятелям искусства стипендий, премий и других стимулов. На основании этого соглашения планируется организовать поддержку, которая позволила бы обеспечить деятелям искусства более благоприятные условия для творчества.

485. 24 декабря 1996 года в "Диарио Офисиаль де ла Федерасьон" был опубликован Федеральный закон об авторских правах, который отменил Федеральный закон об авторских правах от 29 декабря 1956 года с поправками и добавлениями, опубликованными 21 декабря 1963 года, а также последующие поправки и дополнения к нему. Этот законодательный акт представляет собой правовую основу для урегулирования вопросов авторских прав, а также содействует их более полной транспарентности и ясности в интересах развития творческой деятельности и равномерного распределения культурных богатств.

Выделение средств на цели развития культуры и на обеспечение участия населения в культурной жизни, включая государственную поддержку частных инициатив

486. Правительство Мексики обеспечивает координацию использования ресурсов различных учреждений и организаций, занимающихся вопросами культуры, а также бюджетных средств штатов и муниципий при участии академических институтов, общественных организаций и частных лиц.

487. С момента создания Национального фонда в поддержку культуры и искусств (ФОНКА) министерство финансов и государственного кредита предоставило ему право на получение пожертвований, сумма которых может вычитаться из подоходного налога вносящих их лиц. Таким образом, помимо финансового механизма, предусмотренного в мандате этого Фонда, удалось создать схему дополнительного финансирования на основе открытия специальных счетов по конкретным проектам в области культуры.

488. Оказывается содействие созданию региональных фондов и фондов штатов, а также вспомогательных фондов в поддержку развития и распространения культуры, которые призваны стать действенным инструментом организации ресурсов. Региональные фонды предоставляют помощь в осуществлении проектов в зонах археологических раскопок и пользуются поддержкой и содействием Национального института антропологии и истории (ИНАХ). Фонды штатов направляются на организацию культурных мероприятий, проводимых на территории соответствующих штатов с согласия общественности и местного руководства. Вспомогательные фонды в поддержку развития и распространения культуры оказывают содействие отдельным проектам, предложенным общественными организациями.

489. Создание вспомогательных фондов для реализации проектов в области культуры предоставляет творческим работникам, представителям интеллигенции, ассоциациям и организациям в области культуры возможность самостоятельно осуществлять собственные предложения с использованием частной инициативы. Это представляет собой альтернативный механизм финансирования, который не зависит от обычных программ деятельности государственных учреждений культуры.

490. Посредством Национального управления по децентрализации в области культуры Национальный совет по культуре и искусствам (КНКА) содействовал созданию 31 фонда штатов в поддержку культуры и искусств во всех федеративных единицах Мексики. Эти фонды были созданы при совместной поддержке КНКА и правительств штатов.

Необходимо отметить, что объем ресурсов, выделяемых фондам штатов, неизменно увеличивается в целях обеспечения подлинной децентрализации в сфере культуры.

491. С учетом значения ФОНКА для поощрения творческой деятельности в Мексике в 1993 году ему было выделено средств в 11 раз больше, чем в 1989 году. Кроме того, посредством Программы содействия культуре, которая возникла на основе Программы предоставления грантов, творческие работники получают поддержку, направленную на улучшение условий их труда. Ее предоставляют прежде всего творческой молодежи, исполнителям и авторам произведений на языках коренных народов.

492. Посредством 170 вспомогательных фондов в поддержку развития и распространения культуры и искусств в 1995 году КНКА содействовал осуществлению 170 проектов в сфере культуры и искусств за счет средств, полученных прежде всего из частных пожертвований.

493. Проводимый в городе Гуанахуато международный фестиваль "Сервантино" продолжает служить важным форумом для сближения искусства и культуры народов свыше 30 стран, из которых ежегодно прибывают творческие коллективы для участия в этом фестивале. Кроме того, в Центре древнегреческой культуры оказывается поддержка развитию театрального искусства, а в Центре изобразительного искусства проводятся выставки фотографий, демонстрируются передвижные экспозиции, организуются лекции, семинары и демонстрации видеофильмов.

494. В целях обеспечения финансовой поддержки культурных мероприятий пропагандируется распространение и использование льготных карточек "Сепало" и "Мастера культуры". В целях обеспечения массовости культурных мероприятий, проводимых в Мехико, в 1995 году была введена в строй НОТИТЕЛЬ – служба передачи по телефону информации об основных событиях в сфере творчества и культуры.

Создание институциональной инфраструктуры в интересах реализации политики, направленной на обеспечение участия широких слоев населения в деятельности различных культурных центров, музеев, библиотек, кинотеатров, а также в творческом процессе и занятии традиционными промыслами

495. Создание 2 марта 1989 года Национального фонда в поддержку культуры и искусств (ФОНКА) стало отражением потребности в современном механизме содействия работникам интеллектуальной и творческой сферы в Мексике. Его созданию предшествовала организация Национального совета по культуре и искусствам (КНКА), сформированного на основе президентского указа, который гласил: "Государство должно стимулировать творчество в сфере искусства и культуры при обеспечении полной свободы творческих работников, в связи с чем в этой сфере государственным органам следует прежде всего осуществлять мероприятия по организации и содействию". Президент Республики поручил руководству КНКА создать фонд "в целях поощрения деятельности отдельных лиц и организаций, направленной на создание библиотек, архивов и произведений искусства, а также на их приобретение в интересах приумножения культурного достояния страны". С учреждением ФОНКА было реализовано предложение, выдвинутое группой работников



интеллектуальной и творческой сферы еще в 1975 году о создании автономного органа в целях поощрения творчества.

496. С момента своего возникновения ФОНКА ознаменовал начало беспрецедентного этапа в развитии мексиканской культуры: он предложил создать финансовый механизм, который обеспечивал бы добровольное сотрудничество государственных органов, предпринимателей и деятелей искусства, направленное, с одной стороны, на развитие творчества при безусловном соблюдении принципа его свободы, а с другой стороны – на сохранение и приумножение культурного наследия страны. Таким образом, ФОНКА стал одним из основных инструментов поддержки искусства и науки.

497. ФОНКА создавался в качестве доверительного фонда: первоначальный вклад в него внесло федеральное правительство, а в дальнейшем средства поступали от представителей частного сектора, причем эти суммы вычитались из их подоходного налога. Задача ФОНКА состоит в сохранении, поощрении и распространении достижений культуры и искусств, осуществляемых рядом административных подразделений, в ведение которых входят библиотеки, издания, народное творчество, развитие культуры и связи с общественностью. Кроме того, ФОНКА координирует деятельность Национального института антропологии и истории (ИНАХ), Национального института изящных искусств (ИНБА) и радиостанции "Эдукасьон" ("Просвещение"). Помимо этого, он отвечает за работу ряда децентрализованных учреждений, в число которых входят государственные доверительные фонды и такие организации, созданные при участии правительств штатов, как Национальный фонд развития ремесел и Международный фестиваль "Сервантино".

498. Создание ФОНКА позволило объединить усилия работников искусства и науки, предпринимателей и государственных институтов, осуществляемые по четырем основным направлениям: содействие творчеству, сохранение культурного наследия, приумножение культурного достояния, а также поощрение развития и распространение достижений культуры. Это достигается путем поддержки творческого процесса; осуществления проектов и финансирования в области культуры; поощрения развития и распространения достижений культуры; международного сотрудничества; охраны и защиты культурного наследия; приумножения культурного достояния.

499. Достижение этих целей обеспечивается ФОНКА посредством Программы поддержки творческого процесса, а также проведения мероприятий, направленных на поощрение развития и распространение достижений культуры и приумножение и сохранение культурного достояния. Деятельность Фонда включает в себя следующие программы: программы поощрения культурных мероприятий, программа осуществления проектов и инвестирования культуры; национальный союз творческих работников; программа сохранения культурного наследия; приумножение культурного достояния; поощрение развития и распространение достижений культуры; международное сотрудничество; институциональное сотрудничество.

Поддержка культурной самобытности в целях обеспечения взаимного уважения отдельных лиц, групп населения и различных регионов страны

500. Правительство Мексики считает, что одним из проявлений национального суверенитета того или иного народа является право утверждать и укреплять собственную самобытность и культуру. В свою очередь этот суверенитет в числе прочих ценностей и действий основывается на самобытности и культуре, а также на национальном самосознании, т.е. совокупности присущих ему ценностей и устремлений. Национальное самосознание считается основой суверенитета, а также выражением жизненной силы и многообразия мексиканской культуры. Национальное самосознание в Мексике характеризуется восприимчивостью к культурам других народов, уважением к ним и готовностью к диалогу с ними при том понимании, что подобный взаимообмен с культурами всех стран мира обогащает культуру Мексики и дает ей более полное представление о собственной самобытности.

501. Исторически так сложилось, что мексиканская культура вышла за пределы национальных границ, что требует обеспечения более глубокой связи с мексиканскими общинами, проживающими в других странах, путем закрепления культурных корней этой части населения и провозглашения ответственности правительства Мексику за защиту их прав и качества жизни.

502. Свою задачу по укреплению суверенитета в сфере культуры правительство Мексики понимает как необходимость поддержки культурных и национальных ценностей и усиления позиций Мексики в мире. Распространение мексиканской культуры в других странах, знание и уважение истории и культурных ценностей как гражданами Мексики, так и иностранцами, участие в международных договорах по охране мирового культурного наследия и сотрудничество в области просвещения и культуры с другими государствами усиливают роль Мексики и отвечают ее национальным интересам на международной арене.

503. Кроме того, демократия, закрепленная в Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов в качестве формы существования общества, является основой для осуществления прав и свобод, а также для неограниченного плюрализма в сфере культуры и идеологии. Творчество представляет собой наиболее яркое проявление плюрализма в обществе. Посредством творчества общество признает определенную форму объяснения и познания реальной действительности. Богатое в культурном отношении общество лучше подготовлено для цивилизованного сосуществования, достижения политического консенсуса и обеспечения идеологической терпимости.

504. Правительство Мексики считает, что задачи развития культуры в ее различных проявлениях – сохранение культурного наследия, поощрение творчества и распространение культуры – должны осуществляться при широком и неизменно растущем участии общества, предполагающем соблюдение принципов плюрализма и представительности. Одним из основных стратегических направлений борьбы с неравенством различных слоев и групп населения и регионов страны является расширение охвата и повышение качества услуг в

таких важнейших сферах, как образование, предполагающее повышение культурного уровня и считающееся одним из главных средств улучшения качества жизни как отдельных лиц, так и целых общин. Культура является связующим звеном между образованием и социальной и производственной сферами, так как ее изучение способствует развитию творческих способностей и талантов каждого человека.

505. Обеспечение взаимосвязи институциональных программ в сфере культуры с различными уровнями национальной системы просвещения представляет собой одно из основных направлений расширения охвата и качества культурных мероприятий в стране, осуществляемых в рамках такой социальной политики, которая обеспечивала бы расцвет творческих способностей и талантов мексиканцев.

506. В заключение необходимо отметить, что в целях ознакомления отдельных лиц или определенных групп населения с культурным наследием региона их проживания в 1991 году начато осуществление программы "Возьми под охрану памятник культуры", которая направлена на обеспечение активного участия общественности в реставрации ценнейших памятников, входящих в состав культурного достояния Мексики. Для выполнения таких специализированных и трудоемких работ по восстановлению подобных объектов необходима значительная финансовая помощь.

507. Участие ФОНКА в осуществлении данной программы направлено на обеспечение действенного и оперативного использования соответствующими комитетами ресурсов, предоставляемых частными лицами. К настоящему времени отреставрировано приблизительно 150 движимых и недвижимых объектов культуры в штатах Коауила, Халиско, Морелос, Веракрус и Юкатан.

#### Пропаганда вклада коренных народов в культурное наследие страны

508. В Мексике на территории 23 штатов проживает 56 этнических групп, численность которых составляет приблизительно 6,5 млн. человек, т.е. почти 8,5% всего населения страны.

509. Правительство Мексики активно содействует сохранению культуры и традиций индейских народов и разрабатывает соответствующую политику не только в интересах коренных народов, но и при участии их представителей. Ее цели состоят в том, чтобы остановить процесс сокращения территории принадлежащих им земель, обеспечить охрану и пользование находящимися на них природными ресурсами, улучшить условия жизни соответствующих общин, расширить сферу охвата основополагающих служб и ликвидировать посредничество в интересах фактического обеспечения группам представителей коренных народов индивидуальных гарантий и социальных прав, закрепленных в Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, для всех граждан этой страны.

510. В 1992 году в Конституцию страны было внесено два важнейших изменения, касающихся коренных народов, а именно: одно из них затрагивает статью 27 Конституции, в которой говорится об охране земель коренных народов, а второе

предусматривает включение в статью 4 Конституции дополнительного пункта, в котором признается многообразие мексиканской культуры.

511. Посредством Программы фондов в поддержку развития культурного достояния индейских народов и по инициативе соответствующих общин осуществляются различные проекты в сфере культуры, которыми охвачено приблизительно 200 000 представителей коренных народов и 53 этнические группы на всей территории страны. В рамках Программы развития культуры коренных народов можно обращаться с просьбами о поддержке проектов сохранения культурного достояния; к настоящему времени такие просьбы уже были удовлетворены в интересах приблизительно 40 групп коренных жителей страны и в целях обеспечения культурного многообразия.

512. Кроме того, важно отметить, что правительство Мексики оказывает значительную поддержку Центру музыкальной подготовки, задача которого состоит в развитии, распространении и поощрении деятельности фольклорных ансамблей, которые играют важную роль в жизни и культуре коренных народов, прежде всего в штате Оахака, где музыкальное образование в вышеупомянутом центре получают представители таких народов, как михе, чатины, миштеки и сапотеки.

513. Программы Национального института коренных народов, направленные на развитие культурного достояния, помогают различным этническим меньшинствам осуществлять свое право на свою культурную жизнь, исповедование собственной религии и отправление обрядов, а также на использование собственного языка. Это делается с учетом понимания того факта, что этническое многообразие является одним из аспектов многогранного национального характера жителей Мексики. В рамках Программы развития культуры коренных народов осуществляются мероприятия по поддержке народной музыки и танцев, сохранению ритуалов, связанных с крестьянским трудом, традиционных праздников, а также ремесел и земледельческих приемов различных групп коренных народов.

514. Среди программ ФОНКА существует программа оказания поддержки писателям, которые создают произведения на языках коренных народов. Это делается для поощрения литературного творчества на различных языках коренных народов, используемых в Мексике, и для развития различных форм литературного языка этих народов. В соответствии с этой программой содействие оказывается авторам неопубликованных оригинальных произведений, созданных на одном из языков коренных народов Мексики в одном из следующих жанров: поэзия, рассказ, историческая хроника или повествование; драматическое произведение; сценарий для радиопостановки.

515. Основные требования, которым должны отвечать учебные планы, закреплены в Общем законе об образовании и сборнике постановлений министерства государственного образования, которые были опубликованы в "Диарио официал де ла Федерасьон" 26 марта 1994 года. В соответствии с этими требованиями в учебных планах должно быть предусмотрено изучение языков и культуры коренных народов и меры по повышению

образовательного уровня населения тех регионов страны, где проживают представители коренных народов.

Роль средств массовой информации и коммуникации в поощрении участия населения в культурной жизни страны

516. В целях информирования населения о деятельности Национального фонда в поддержку культуры и искусств и обеспечения более активного участия работников творческой и интеллектуальной сферы и мексиканских предпринимателей в его работе Фонд проводит различные пропагандистские кампании, посвященные различным услугам, которые он оказывает работникам творческой и интеллектуальной сферы в интересах расширения охвата реализуемых им программ.

517. Как правило, основные ежедневные издания, телевизионные каналы и радиостанции, а также специализированные журналы широко освещают самые различные события культурной жизни, которые происходят на всей территории страны.

518. Что касается Национального совета по культуре и искусствам, то в двух ежедневных и двух еженедельных изданиях по-прежнему публикуется график осуществления проектов, поддерживаемых вышеупомянутым Фондом. При содействии Фонда радиостанция "Эдукасьон" транслирует еженедельную программу "Прогресс в творчестве", а "Канал 22" и "ЭДУСАТ" - тематическую передачу "Молодые авторы".

519. Что касается средств массовой коммуникации, то КМКА создает теле- и радиопрограммы в целях пропаганды главных ценностей, определяющих национальный характер и культурную самобытность мексиканского народа, а также организует коммерческое распространение видео- и кинофильмов и культурных программ.

520. "Канал 22" увеличил продолжительность вещания, которое теперь в среднем составляет 11 часов в день, 40% из которых посвящены трансляции национальных программ, а остальное время - культурным телепрограммам из наиболее крупных международных каталогов, что соответствует пожеланиям массового телезрителя. В свою очередь "Канал 11" транслирует информационные, культурные, развлекательные программы и программы социальной направленности; на радиостанции "Эдукасьон", вещание которой ведется в диапазоне амплитудной модуляции, готовятся культурные программы и репортажи, 7,6% из которых, помимо детских музыкальных выпусков, предназначены для детей.

521. Мексиканский институт кинематографии (ИМСИНЕ) координирует деятельность по развитию национальной кинематографии в рамках производства и распространения мексиканского кино на территории этой страны и за границей. В числе фильмов, демонстрируемых в кинотеатрах страны, особого внимания заслуживают киноленты последних лет, ряд из которых получили премии и другие призы как на национальных,

так и на основных заграничных кинофорумах и кинофестивалях. В последние годы качество мексиканского кино постоянно возрастает.

522. В целях дальнейшего распространения национальной кинопродукции за границей было организовано участие в таких международных мероприятиях, как "Сандэнс" в Соединенных Штатах Америки и кинофестивали в Берлине, Германия; Картахене, Колумбия; Уэске и Сан-Себастьяне в Испании; Венеции, Италия; Торонто и Монреале, Канада; Гаване, Куба и т.д. Кроме того, в 1995 году закончено осуществление Программы модернизации киностудии "Чурубуско Астека", АО.

#### Защита и сохранение мирового культурного наследия

523. Обязательным условием для понимания истории любой страны является сохранение памяти о ее прошлом; для Мексики с учетом всего богатства, многообразия и глубины ее истории эта задача приобретает грандиозные масштабы. В этой связи обязательным является участие различных слоев общества в деле защиты, сохранения и сбережения культурного наследия.

524. ФОНКА выступает в качестве координатора действий частных лиц в деле получения ресурсов и в качестве финансового механизма в целях освобождения от налогообложения тех вкладов, которыми различные институты и органы, действующие в сфере культуры, распоряжаются от имени частных лиц. Кроме того, этот Фонд принимает участие в реализации различных проектов, направленных на сохранение и распространение культурного достояния в сотрудничестве с институтами, ответственными за их охрану. Таким образом, посредством Фонда соответствующие средства инвестируются в целях сохранения зон археологических раскопок и реставрации тех объектов, которые входят в состав культурного наследия Мексики и всего человечества.

525. В интересах дальнейшего привлечения подобных вкладов ФОНКА представляет возможность для создания специальных фондов в целях более эффективной координации деятельности по реализации поставленных задач и более действенного освобождения от налогообложения в рамках соглашения, заключенного между Фондом и министерством финансов и государственного кредита, которое было опубликовано 1 апреля 1996 года в "Диарио офисиаль де ла Федерасьон".

526. В целях расширения культурного достояния Мексики Фонд, используя вклады государственных органов и частных лиц, организовал приобретение самых различных произведений искусства, имеющих большую художественную и культурную ценность: документальных и библиографических раритетов, предметов прикладного и декоративного искусства и т.д. К настоящему времени приобретено 52 произведения искусства, которые вошли в сокровищницу страны. Содействие оказывается таким центрам культуры, как Национальный музей искусств, Музей современного искусства, Национальная библиотека Мексики и Национальный центр содействия литературному творчеству Национального института изящных искусств.

527. Под эгидой Национального института антропологии и истории (ИНАХ) в настоящее время открыты для посещения 141 район археологических раскопок, 105 исторических памятников и 106 музеев, которые в 1995 году посетило приблизительно 16,4 млн. человек. Для повышения качества их работы и, в частности, обеспечения их сохранности осуществляются проекты по проведению капитального или косметического ремонта, а также деятельность, направленная на сохранение и реставрацию отдельных произведений искусства.

528. Кроме того, в ведении Национального института изящных искусств находится 26 музеев и художественных галерей, которые в 1995 году посетило 1,6 млн. человек. В этом же году было отреставрировано 2 156 м<sup>2</sup> настенной живописи, 690 картин и 291 произведение искусства.

529. В результате усилий Национальной комиссии по сохранению культурного достояния, направленных на создание аналогичных местных комиссий в конце 1995 года, функционировало уже 76 таких комиссий. За счет средств частного сектора и общественных организаций они осуществляют деятельность по восстановлению и реставрации таких объектов культуры, которые считаются частью исторического и культурного наследия. Особого внимания заслуживают проекты, реализуемые в штатах Нижняя Калифорния, Идалго, Гуанахуато, Мехико, Чиуауа и Морелос.

Законодательство, гарантирующее свободу творчества и творческих проявлений, включая свободу распространения результатов творческого процесса

530. В Федеральном законе об авторском праве, конкретизирующем положения статьи 28 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов и опубликованном в "Диарио официал де ла Федерасьон" 24 декабря 1996 года, подробно излагаются гарантии свободы творчества и право на распространение его результатов, среди которых можно отметить следующие:

#### "Статья 1

...цель состоит в охране и поощрении культурного наследия нации; защите прав авторов, художников, исполнителей любого рода, а также издательств, киностудий и радиостанций, которые организуют исполнение, постановку, публикацию литературных или художественных произведений, создают на их основе радио- или кинопрограммы, проводят их трансляцию, а также в охране других прав на интеллектуальную собственность.

#### Статья 2

Положения настоящего Закона имеют обязательный характер, отвечают общественным интересам и должны соблюдаться на всей территории страны. Их претворение в жизнь поручено федеральной исполнительной власти посредством Национального

института авторского права и, в предусмотренных настоящим Законом случаях, Мексиканского института промышленной собственности.

#### Статья 5

Гарантии, предоставляемые настоящим Законом, распространяются на любое произведение с момента его материального создания независимо от его достоинства, предназначения или средства выражения. Для признания прав автора и связанных с ними прав не требуется никакой документальной регистрации или выполнения каких-либо формальностей.

#### Статья 11

Авторское право является признанием со стороны государства прав автора литературного или художественного произведения, которые перечислены в статье 13 настоящего Закона, где сказано, что авторское право признается в отношении произведений в следующих сферах:

- I. литература;
- II. музыка и пение;
- III. драматургия;
- IV. танцы;
- V. живопись и рисунок;
- VI. скульптура и прикладное искусство и т.д."

#### Статья 15

Публикация литературных или художественных произведений, в газетах или журналах, их использованные в радио- или телевизионных постановках или их распространение с использованием других средств массовой информации не лишает их правовой защиты".

#### Профессиональное обучение в сфере культуры и искусства

531. Особое внимание уделяется созданию и оборудованию учебных заведений в сфере культуры и искусства. В деятельность ряда учебных заведений были внесены изменения, а за период, рассматриваемый в настоящем докладе, был открыт Национальный центр искусств, где планируется собрать под одной крышей ряд художественных училищ для подготовки творческих работников в самых различных сферах.

532. Национальный центр искусств начал свою работу с подготовки высокопрофессиональных национальных творческих кадров, при обучении которых используется междисциплинарный подход. В этой связи, помимо перевода в этот Центр четырех училищ и четырех исследовательских заведений, в нем была начата реализация широкой и углубленной программы академических преобразований, направленная на



модернизацию учебных планов, повышение качества подготовки преподавательского состава, установление более тесных связей между результатами новейших исследований и процессом обучения.

533. В 1995 году в стенах Центра культуры и отдыха, где расположено 12 кинотеатров, библиотека книг по искусству и где осуществляется программа культурного развития, побывало 355 175 человек. Деятельность Национального центра искусств получила благожелательные отклики со стороны артистического сообщества и широких слоев мексиканской общественности. В свою очередь Национальный институт изящных искусств (ИНБА) по-прежнему играет важную роль в подготовке творческих работников: в 1995 году базовое, среднее, неполное высшее и полное высшее художественное образование получили 17 466 учащихся, а в рамках Национальной системы образования курсы художественного воспитания прошли 508 500 детей.

534. Создание Национального центра искусств стало последним толчком к началу процесса обновления и модернизации всех остальных художественных училищ, в связи с чем ИНБА также уделяет растущее внимание делу модернизации учебных планов и программ, использованию новаторских методов в процессе обучения и в целом изучению художественных дисциплин.

535. Кроме того, в Национальном училище антропологии и истории и в Национальном училище по подготовке специалистов по хранению и реставрации произведений искусства и музейных работников, которые входят в систему Национального института антропологии и истории (ИНАХ), в 1995 году 1 853 учащихся получали подготовку по программе лицензиата. Помимо этого, в этих училищах было увеличено количество теоретических и практических учебных занятий.

536. Кроме того, возрастает роль Училища кинематографии, выступающего в качестве центра по подготовке новых кадров и руководителей для мексиканского кино и в качестве катализатора развития кинематографической культуры страны в целом.

#### Прочие меры, направленные на сохранение, развитие и распространение культуры

537. Создание национального союза творческих работников является отражением значительных усилий правительства Мексики по оказанию содействия тем работникам искусства, деятельность которых направлена на развитие национальной культуры, и по созданию им наиболее благоприятных условий для творчества. При этом творческим работникам могут присваиваться следующие почетные звания:

- а) деятель искусства. Это почетное звание свидетельствует о признании высокого художественного уровня созданных автором произведений, его таланта и вклада в культурное достояние страны;
- б) заслуженный деятель искусства. Это почетное звание свидетельствует о признании того значительного вклада, который данный автор внес в

приумножение культурного достояния страны и в дело подготовки молодых поколений творческих работников.

538. В рамках программ, осуществляемых совместно с другими подразделениями Национального совета по культуре и искусству, предоставляются средства для перевода литературных произведений, издания независимых журналов и координации деятельности с Национальным институтом изящных искусств.

539. В рамках Национальной системы в поддержку создания культурных телевизионных программ при содействии Канала 22 и Национальной сети радиовещания общеобразовательных и культурных программ помощь оказывается в деле создания двух тематических сборников: "Война и изобразительное искусство, борьба между Соединенными Штатами Америки и Мексикой в документах" и "Искательница приключений".

Достижения, сложности и неудачи в плане предоставления представителям коренных народов и другим группам населения, находящимся в неблагоприятном или уязвимом положении, доступа к культурной и творческой жизни страны

540. В первом пункте статьи 4 Конституции страны признается многообразие мексиканской культуры, в основе которой лежит культура коренных народов, в связи с чем законодательство призвано обеспечивать защиту и развитие языков, культуры, обычаев, традиций, ресурсов и особых форм общественной организации этих народов.

541. КНКА содействует проведению исследований, направленных на предоставление всем мексиканцам реального доступа к достижениям культуры и на ее должное сохранение. Наша страна отличается многообразием, ее культура представляет собой совокупность многочисленных региональных и местных творческих проявлений, которые необходимо сохранять и приумножать. В то же время еще существуют такие группы населения, прежде всего это – представители коренных народов, и регионы страны, которые не имеют доступа к культурным ценностям и стимулов для творчества.

Законодательные и иные меры, принятые в целях реализации права каждого человека на защиту его моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми литературными или художественными трудами, автором которых он является

542. Федеральный закон об авторском праве, конкретизирующий статью 28 Конституции страны и касающийся моральных прав, гласит, что автор является "единственным, исключительным и неизменным обладателем" этих прав на созданные им труды.

#### "Статья 20

Касается осуществления моральных прав как собственно автора произведения, так и его наследников. В отсутствие последних или в том случае, когда какое-либо произведение принадлежит государству, является анонимным или на него распростра

няется защита, предусмотренная в разделе VII настоящего Закона, государство осуществляет эти права в соответствии с данной статьей в отношении всех произведений, представляющих интерес для культурного достояния страны.

Лицо, обладающее такими моральными правами, может во всех случаях:

- I. определять характер распространения своего произведения или отказываться от его публикации;
- II. требовать признания своего авторства в отношении созданного им произведения и своего права на его распространение в качестве анонимного произведения или под псевдонимом;
- III. требовать соблюдения целостности произведения, возражать против какого-либо искажения, извращения или иного изменения произведения, а также против любых действий или попыток действий, которые окажут негативное воздействие на художественную ценность произведения или подорвут репутацию его автора;
- IV. вносить изменения в свое произведение;
- V. изымать свое произведение из продажи;
- VI. возражать против приписывания ему авторства в отношении несозданного им произведения. Каждый человек, которому приписывается авторство в отношении несозданного им произведения, может воспользоваться правом, предоставляемым данным пунктом".

543. Что касается имущественных прав, то вышеупомянутый Закон гласит, что право исключительного использования художественных произведений принадлежит их автору, который может передать его другим лицам в любой форме "в рамках, установленных настоящим Законом, и без ущерба для моральных прав, упомянутых в его статье 21".

"Статья 25

Обладателем имущественных прав является автор произведения, его наследник или лицо, получившее эти права на каком-либо ином основании.

Статья 26

Автор является первоначальным обладателем имущественных прав, а его наследники или правопреемники на основании соответствующего правового титула считаются вторичными обладателями этих прав".

Статья 27

Обладатель имущественных прав может разрешить или запретить:

I. копирование, публикацию, издание или создание копий или экземпляров своего произведения каким-либо иным образом...

II. публичное использование своего произведения...

III. использование своих произведений в телевизионных передачах или радиопостановках...

IV. распространение своего произведения, включая продажу и другие формы передачи в собственность...

V. ввоз на территорию страны экземпляров своего произведения, размноженного без его разрешения;

VI. распространение произведений, созданных на основе его произведения...

VII. любое другое публичное использование своего произведения за исключением случаев, перечисленных в настоящем Законе".

544. По вопросу о защите авторских прав в этом законе сказано:

"Статья 77

Лицо, указанное в качестве автора какого-либо произведения под известным или зарегистрированным именем или псевдонимом, считается таковым, если не представлены доказательства обратного, и на этом основании компетентные суды предпринимают соответствующие действия в случае нарушения его прав.

Что касается произведений, автор которого скрывается под псевдонимом или неизвестен, то действия по защите прав автора с его согласия осуществляются лицом, которое распространяет данное произведение и выполняет обязанности управляющего

делами автора, если обладатель имущественных прав не является на соответствующее судебное слушание, за исключением случаев, когда заключается соглашение об обратном".

Практические меры, направленные на создание необходимых условий для занятия литературной или художественной деятельностью и на защиту прав на интеллектуальную собственность, являющуюся результатом этой деятельности

545. Федеральный закон об авторском праве гласит, что "не являются монополиями привилегии, предоставляемые на определенный срок авторам и деятелям искусства для воспроизведения их работ". В разделе II статьи 4 вышеупомянутого Закона обеспечивается защита прав даже в отношении анонимных произведений, в связи с чем допускается их публикация без указания имени автора, какого-либо знака или подписи, на основании которых можно установить имя автора, что делается по его желанию или по какой-либо причине, не позволяющей раскрывать имя автора.

Меры, принятые в целях сохранения, развития и распространения культуры, включая меры, закрепленные в Конституции страны или предусматриваемые национальной системой образования и средствами массовой информации

546. В Конституции страны сказано следующее:

"Статья 3 Конституции

Каждый человек имеет право на получение образования. Государство – Федерация, штаты и муниципии – предоставляет дошкольное, начальное и среднее образование. Начальное и среднее образование являются обязательными.

Образование, которое предоставляет государство, имеет целью гармоничное развитие всех способностей человека и одновременно поощряет в нем любовь к Родине и сознание международной солидарности в духе независимости и справедливости.

- a) Образование должно быть демократичным, причем демократия понимается не только как правовой строй и политический режим, но также как образ жизни, основанный на непрерывном улучшении экономического, социального и культурного уровня народа;
- b) образование должно быть национальным, поскольку чуждое враждебности и односторонности оно призвано способствовать пониманию наших задач, использованию наших ресурсов, защите нашей политической независимости, укреплению нашей экономической независимости, а также преемственности и приумножению нашей культуры;

...

V. Помимо предоставления дошкольного, начального и среднего образования, указанных в первом пункте, государство оказывает содействие и помощь всем видам и ступеням образования, включая высшее образование, которые необходимы для

развития народа, а также поощряет исследовательскую деятельность в области науки и техники и способствует укреплению и развитию культуры; . . .

Статья 4 Конституции (первый пункт)

Культура Мексики отличается многообразием, в основе которого лежит культура коренных народов, в связи с чем законодательство призвано обеспечивать защиту и поощрение развития языков, культуры, обычаев, традиций, ресурсов и особых форм социальной организации этих народов".

547. Кроме того, подзаконный акт к Федеральному закону о памятниках и районах, представляющих археологический, художественный или исторический интерес, предполагает право на организацию и создание общественных ассоциаций, общинных советов или крестьянских союзов в интересах сохранения культурного достояния страны в рамках:

- а) содействия федеральным органам власти в деле охраны и защиты определенных памятников;
- б) просвещения членов общины в отношении важности сохранения и приумножения культурного достояния страны;
- с) содействия посещаемости соответствующего района или памятника;
- д) информирования властей о любых изыскательских, промышленных или иных работах, производимых без разрешения соответствующего органа;
- е) осуществления вышеупомянутых работ, разрешенных компетентным органом.

548. В статье 2 вышеупомянутого подзаконного акта сказано, что "исследование, охрана, защита, реставрация и восстановление памятников и районов, представляющих интерес с археологической, художественной или исторической точек зрения, имеют общественную пользу".

549. В целях содействия развитию культуры на региональном уровне и в сотрудничестве с Национальным управлением по вопросам децентрализации в сфере культуры, входящим в состав Национального совета по культуре и искусствам, во всех штатах страны созданы фонды в поддержку культуры и искусств. Создание этих фондов позволит осуществлять деятельность, аналогичную работе ФОНКА, которая согласуется с характерными местными особенностями и способствует развитию художественного и интеллектуального творчества и привлечению частных лиц к реализации проектов в области культуры на уровне штатов и отдельных регионов.

550. Другое направление деятельности в рамках программы поощрения и распространения культуры предусматривает оказание содействия в реализации предложений, поступающих со стороны общественных организаций. В этих целях были созданы многочисленные фонды штатов. Создание этих специальных фондов преследует цель получения финансовых средств для реализации различных проектов в сфере культуры, которые включают индивидуальное творчество, распространение искусства, сохранение зон археологических раскопок и реставрацию произведений искусства.

Правовая, административная и судебная система страны, обеспечивающая соблюдение и защиту неотъемлемого права на занятие творчеством

551. Право работника искусства или любого другого гражданина Мексики на свободное занятие творчеством закреплено в статье 5 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, которая гласит, что никому не может быть запрещено посвящать себя любой разрешенной законом профессии, заниматься промышленной либо торговой деятельностью или трудом по своему выбору. Пользование этим правом может быть запрещено только определением суда, если нарушаются права третьих лиц, или решением администрации, принятым в установленном законом порядке, если нарушаются права общества.

552. В правовую систему Мексики включен ряд законов и нормативных актов, направленных на то, чтобы дать гражданам этой страны или лицам, по какой-либо причине проживающим на ее территории, возможность свободно пользоваться правами на занятие любым видом творческой деятельности.

553. Федеральный гражданский процессуальный кодекс (ФГПК) представляет собой совокупность норм, обеспечивающих необходимые средства правовой защиты, т.е. возможность подать иск в случае любого нарушения права на свободный выбор профессии, включая занятие творческой деятельностью. В ФГПК четко указано, в каких случаях можно прибегать к судебному урегулированию, какие обязательства и ответственность несут стороны, какие судебные органы обладают компетенцией на урегулирование такого конфликта и какие общие правила применяются для его разрешения.

Меры по обеспечению свободного обмена информацией, мнениями и опытом в сфере культуры между писателями, творческими работниками, авторами, деятелями искусства и другими участниками творческого процесса, а также соответствующими организациями

554. В этом контексте можно упомянуть, в частности, о помощи, предоставляемой программе фонда "Молодые авторы", который дает возможность обмениваться мнениями по вопросам эстетики и интеллектуальных проблем в ходе встреч молодых авторов, которые ФОНКА организует три раза в год в целях наблюдения за осуществлением финансируемых этим фондом проектов. Эти встречи придают стимул сближению творчества молодых авторов и работников интеллектуальной сферы, которые осуществляют совместные проекты в различных сферах искусства. В ходе этих встреч писатели, композиторы, хореографы, художники, скульпторы и фотографы в возрасте от 20 до 32 лет обсуждают возможности

совместной работы и открывают для себя богатые перспективы, которые открываются в связи с использованием междисциплинарного подхода в современном искусстве.

555. Кроме того, используя средства различных подразделений КНКА, ФОНКА выделяет стипендии учащимся государственных и частных учебных заведений. Эффективность этой работы заметна во всех областях.

Количество стипендий, выделенных в 1989-1994 годах

- 130 стипендий для работников интеллектуальной сферы
- 380 стипендий для молодых авторов
- 205 стипендий для исполнителей
- 39 стипендий для писателей, создающих произведения на языках коренных народов
- 8 стипендий для специалистов по палеографии
- 10 стипендий для литературных переводчиков
- 68 стипендий для творческих коллективов

Меры по оказанию поддержки культурных обществ, профессиональных ассоциаций, профсоюзов трудящихся и других организаций и институтов, связанных с творческой деятельностью

556. Прежде всего следует отметить, что в статье 9 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов содержится гарантия того, что: "Не может быть ограничено право объединений или мирных собраний для любых законных целей...". Эта гарантия конкретизирована в Федеральном законе о труде, в статье 354 которого признается "...свобода объединения трудящихся и предпринимателей" для защиты общих интересов, а в статьях 356-385 этого Закона перечислены условия функционирования ассоциаций, профсоюзов и других организаций трудящихся.

557. Помимо этого, каждая ассоциация или организация работников творческого труда имеет собственный устав и учредительный акт, которые регламентируют ее деятельность. В качестве примера можно назвать Национальную ассоциацию актеров (АНДА) и Национальную ассоциацию переводчиков (АНДИ).

Законодательные и иные меры, направленные на развитие и расширение международных контактов и сотрудничества в сфере культуры

558. Деятельность данного фонда не ограничивается национальными границами, будучи ориентирована на укрепление международного сотрудничества. Два из основных стратегических направления в этой области связаны с созданием Доверительного



мексиканско-американского фонда в поддержку культуры и разработкой Программы обменов творческими работниками.

#### Доверительный фонд в поддержку культуры

559. ФОНКА совместно с Фондом Рокфеллера и Фондом в поддержку культуры Банкомера участвует в работе Доверительного фонда в поддержку культуры, созданного в рамках Мексикано-американской комиссии по вопросам взаимного обмена в сфере образования и культуры. Этот Доверительный фонд имеет собственный ежегодный бюджет, равные доли в который вносят все три входящие в него организации и деятельность которого направлена на финансирование проектов в сфере культуры, представляющих общий интерес для Мексики и Соединенных Штатов Америки. Осуществление этой программы позволило укрепить культурные и художественные связи этих двух государств, а также наладить более плодотворное сотрудничество и организовать мероприятия по охране и пропаганде ценностей, определяющих самобытность народов этих стран.

560. Доверительным фондом в поддержку культуры создан комитет в составе специалистов из обеих стран, который осуществляет отбор проектов, заслуживающих финансирования, и проводит ежегодные совещания, организуемые попеременно в обеих странах. К настоящему времени поддержка оказана 276 проектам обмена в сфере культуры.

#### Программа взаимного обмена творческими работниками

561. Первоначально эта программа была разработана в рамках соглашения о международном сотрудничестве, заключенного между Национальным фондом в поддержку искусств Соединенных Штатов Америки, Канадским советом и Национальным фондом в поддержку культуры и искусств Мексики. В настоящее время последний наладил сотрудничество с министерством иностранных дел и международной торговли Канады и Центром Банф в поддержку искусств, также расположенным в Канаде. Поставленные перед программой взаимных обменов задачи вызвали заинтересованность со стороны многих других стран, которые приступили к осуществлению двусторонних проектов сотрудничества с Мексикой: Бразилия, Испания, Колумбия, Соединенное Королевство, Италия, Соединенные Штаты Америки и т.д.

562. В рамках этой программы создана международная группа экспертов, которая занимается отбором кандидатур и проводит свои совещания попеременно на территории участвующих стран; кроме того, ее деятельность направлена на поощрение и развитие более полных и глубоких знаний о культуре участвующих в ней государств. Цель программы взаимных обменов состоит в налаживании непосредственного обмена опытом и идеями между творческими работниками, которые в ходе своих двухмесячных визитов могут в реальных и повседневных условиях ознакомиться с мировоззрением и культурной жизнью посещаемой ими страны. В рамках этой программы ежегодно осуществляется взаимный обмен одинаковым количеством работников из различных сфер культуры всех участвующих в ней стран.

563. С момента организации этой программы в 1993 году в ней приняли участие 142 деятеля культуры: 63 мексиканца, 48 американцев и 31 канадец.

Конвенции, соглашения и другие региональные и международные договоры в сфере культуры, к которым присоединилась Мексика

564. На основании Договора о свободной торговле в регионе Северной Америки, заключенного Мексикой, Канадой и Соединенными Штатами Америки и опубликованного в "Диарье официаль де ла Федерасьон" 20 декабря 1993 года, в статью 5 Конституции страны были внесены изменения, касающиеся осуществления профессиональной деятельности в столичном Федеральном округе: теперь на его территории иностранцы могут заниматься профессиями, перечисленными в данном нормативном акте, в соответствии с международными договорами, к которым присоединилась Мексика, с учетом ограничений, налагаемых на взаимной основе в отсутствие такого договора и с соблюдением иных требований мексиканского законодательства.

565. С большинством стран Мексика заключила двусторонние соглашения о сотрудничестве и взаимных обменах в сфере культуры:

- a) соглашения о сотрудничестве в интересах охраны и сохранения зон археологических раскопок с Белизом, Гватемалой, Перу, Сальвадором и Соединенными Штатами Америки;
- b) соглашения о научно-техническом сотрудничестве с 51 страной из различных регионов мира;
- c) договоры о налаживании совместного производства кинематографической и аудиовизуальной продукции с Венесуэлой, Испанией, Италией, Канадой, Румынией и Сенегалом;
- d) соглашения о совместной защите прав авторов, композиторов и художников с Германией, Данией и Францией;
- e) соглашения о совместной защите промышленной собственности с Германией, Данией, Испанией и Францией;
- f) договоры о взаимном признании образования с Соединенным Королевством и Испанией, а также ряд других более узкоспециальных соглашений, которые также затрагивают сферу культуры, но перечисление которых заняло бы слишком много места.

Участие писателей, художников и других творческих работников в конференциях, симпозиумах, семинарах и других международных мероприятиях в области культуры

566. КНКА в сотрудничестве с другими правительственными учреждениями, например министерством иностранных дел, на постоянной основе поощряет участие мексиканских творческих работников из различных сфер культуры в многочисленных конференциях, семинарах, симпозиумах, выставках и всех других мероприятиях в сфере культуры, организуемых на международном уровне.

Изменения, внесенные в 1992-1996 годах в политику, законодательство и национальную практику, которые оказывают позитивное или негативное воздействие на право каждого человека на участие в культурной жизни и творчестве

567. Как отмечалось выше, в 1996 году был принят новый Закон об авторском праве.

Факторы и сложности, препятствующие полному осуществлению права на участие в культурной и творческой жизни страны

568. Централизация экономической и культурной жизни страны создавала препятствия на пути полного осуществления прав, закрепленных в данной статье Пакта. В последние годы на устранение этого препятствия направлены значительные усилия, осуществляемые как федеральными органами, так и руководством штатов и местными властями. В то же время, несмотря на достигнутые успехи, культурные ценности и государственные заведения культуры, деятельность которых направлена на развитие творческих способностей населения и на сохранение и распространение исторического и художественного наследия страны, по-прежнему сконцентрированы в крупных городах, но и там к ним затруднен доступ для представителей определенных слоев населения, прежде всего коренных народов и жителей сельских общин.

569. Нынешнее правительство поставило перед собой задачу развития подлинно национальной культуры, для чего необходимо расширить участие в этом процессе населения всех регионов страны с учетом конкретных особенностей их социальной жизни и организации. В интересах модернизации принципа федерализма, который вобрал бы в себя все глубинные и исконные формы политической организации, созданной в Мексике в качестве оптимального способа обеспечения единства мексиканского народа, в сфере культуры надлежит продемонстрировать все этническое и социальное многообразие страны, а также отразить реальные условия жизни, духовные ценности и устремления всех слоев населения и регионов Мексики.

Важное значение культурной самобытности, особенно для таких групп населения, как национальные меньшинства, коренное население, иммигранты и другие группы, корни и культурные традиции которых отличаются от корней и традиций большинства населения

570. Уважение и сохранение традиций, обычаев, образа жизни национальных меньшинств, коренного населения и иммигрантов, которые по различным причинам прибыли в Мексику, позволяет нашей стране обогащать собственную культуру и обеспечивать самобытность различных групп, которые образуют ее население. Сохранение этой самобытности имеет важное значение для обеспечения единства и общности целей.

571. Как уже упоминалось, Национальный совет по культуре и искусству содействует проведению исследований, направленных на сближение всех мексиканцев и сохранение их культурного наследия. Мексика является по преимуществу плюралистической страной; ее культура воспринимается как обширная мозаика региональных и местных форм творчества, которые необходимо беречь и обогащать.

## НАУКА И ТЕХНИКА

Законодательные и другие меры, принятые в период с 1992 по 1996 год для обеспечения права каждого человека на пользование результатами научного прогресса и их практического применения, включая те, которые необходимы для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры

572. Несмотря на серьезные экономические трудности, правительство Мексики в течение последних лет оказывало поддержку развитию науки и техники, рассматривая это развитие как исключительно важную стратегию, позволяющую обществу достигнуть более высокой ступени в своем развитии, и учитывая, что накопление и использование знаний приобрело более важное значение, чем наличие богатых природных ресурсов для приобретения сопоставимых преимуществ и создание богатства по сравнению с другими странами. Поэтому политика правительства направлена на увеличение численности квалифицированных научных работников для осуществления фундаментальных и прикладных исследований с целью оказания поддержки разработке, распространению и применению технических новинок. Прилагаются также усилия для обеспечения государственных и частных средств для проведения научных исследований и технических разработок с учетом общественных потребностей и с целью децентрализации деятельности в этой области, как это предусмотрено в национальном плане развития на 1995–2000 годы.

573. В 1995 году на проведение научных исследований и технических разработок было ассигновано 7 266 млн. песо, или на 26% больше, чем в предыдущем году. Финансовые средства из-за рубежа, а также ресурсы Программы оказания поддержки науке в Мексике и Фонда научных исследований и разработок современных технологий (ФИДЕТЕК) были направлены на расширение научно-технической деятельности, разработку долгосрочных крупных проектов, стимулирование научных исследований и ускорение процесса децентрализации в области науки и техники, в рамках которого университеты и научно-

исследовательские центры играют важную роль. Принимаются также меры, направленные на поощрение внедрения современных технологий на предприятиях, особенно малых и средних, а также на поощрение более тесной связи их с научными учреждениями.

Финансовые ресурсы с разбивкой по секторам управления

Министерство просвещения	62,3%
Министерство энергетики	22,2%
Министерство сельского хозяйства, животноводства и развития сельских районов, здравоохранения и социального обеспечения, охраны окружающей среды, природных ресурсов и рыболовства	11,6%

574. В области образования ресурсы в основном направлялись на подготовку специалистов высокого уровня и укрепление учреждений, которые принимают участие в развитии науки.

575. Чтобы содействовать притоку государственных и частных финансовых средств для осуществления деятельности в этих областях, в 1995 году различные международные организации, фонды и частные предприятия предоставили на эти цели 134,1 млн. песо; к этому следует добавить 85 млн. долл., которые были получены на эти цели через учреждения, поддерживающие связи с организациями за рубежом. Наиболее крупные финансовые средства предоставили Всемирная программа продовольствия, Фонд ООН для деятельности в области народонаселения, Всемирная организация здравоохранения и Панамериканская организация здравоохранения. Были получены также средства от Германии, Испании, Соединенных Штатов Америки, Великобритании и Японии. Кроме того, были начаты переговоры о получении кредита в размере 300 млн. долл. от Всемирного банка.

576. С целью оказания поддержки внедрению современных технологий в промышленность принимаются различные меры в финансовой и налоговой областях: с 10% до 15% увеличен размер нормы амортизации материальных ресурсов, разрешено на 50% увеличить размеры отчислений на проведение научных исследований и разработку технологии и на 25% расходы на компьютерное оборудование; предусматривается также получение кредитов на эти цели. В частности, недавно "Националь финансьера" подписала с итальянским банком соглашение о получении льготного кредита сроком на восемь лет в размере 40 млн. долл. с целью импорта технологии для применения в агропромышленном секторе, электротехнической, текстильной, кожевенной и обувной отраслях промышленности.

Меры, принятые в течение 1992-1996 годов с целью гарантирования применения достижений науки в интересах населения, включая средства, направленные на сохранение природного наследия человечества и оказание содействия сохранению чистой и здоровой окружающей среды, а также предоставление информации об учреждениях, созданных для этой цели

577. С целью оказания содействия проведению глубоких исследований федеральное правительство оказывает поддержку проектам научных исследований и разработке современных технологий, что способствует укреплению связей между научными центрами и промышленным сектором, прогрессу науки и повышению национального технологического потенциала с целью обеспечения благосостояния населения. Поддерживаемые правительством инициативы содействуют развитию науки и стимулируют работу видных ученых, а также предприятий, заинтересованных в повышении конкурентоспособности своей продукции.

578. Основные проекты, осуществляемые в 1995 году по инициативе правительственных учреждений:

- a) сельское хозяйство. Проводятся исследования, направленные главным образом на улучшение качества семян и использование земель, а также водных и лесных ресурсов для диверсификации производства в этих отраслях и повышение рентабельности предприятий. В области животноводства особое внимание уделяется проведению исследований, касающихся жвачных животных и их здоровья, связанного прежде всего с проведением диагностических исследований с целью предупреждения заболевания бруцеллезом, туберкулезом и лептоспирозом. Разрабатываются методы сохранения веса крупного рогатого скота и сочетания зеленых кормов и кормов с пищевыми добавками.
- b) средства связи и транспорт. Исследования, связанные с такими областями, как экспериментальные технологии, средства связи, электроника и информатика, проектирование и сооружение автострад, автопогрузчиков, мостов и грузовых терминалов, покрытия морских портов;
- c) торговля и промышленное развитие. Различные проекты, связанные с разработкой технологий в области метрологии и проведением сравнений между национальными и международными лабораториями с целью обеспечения сопоставимости 108 систем измерения с системами развитых стран;
- d) образование. Проекты, разработанные Автономным университетом Мексики (АУМ), отделениями Национального совета по науке и технике (КОНАСИТ) и Национальным политическим институтом (НПИ) в таких областях, как полимерные жидкие кристаллы и пластиковые пленки для использования в сельскохозяйственном производстве; разработка прототипов электронных

научных приборов; стационарных систем весов для Национального центра метрологии (НЦМ); динамический контроль за геостационарной орбитой спутника "Сатекс-1"; упаковочные материалы для пищевых продуктов; очистка загрязненных вод предприятий кожевенной и обувной промышленности; проект "Кабельный город", предусматривающий осуществление эксперимента и проверку средств связи в условиях крупного города; работа над проектом "Крупный телескоп"; а также проекты в таких областях, как использование солнечной энергии, экология, нейробиология, биоинженерия, сейсмология, энергосбережение и эффективное использование ресурсов при проектировании и эксплуатации установок, защита окружающей среды, природные ресурсы, здравоохранение, пищевые продукты, энергетика, исследования в области образования, компьютерная техника и информатика. С помощью КОНАСИТ ассигнованы средства для оказания поддержки осуществлению 650 научных проектов и 16 технических проектов, среди которых следует указать на проекты, осуществляемые в рамках программы установления связей между научными учреждениями и промышленными предприятиями, создание Центра по вопросам конкурентоспособности АУМ, в осуществлении которых принимают участие министерство торговли и промышленного развития и Национальная палата обрабатывающей промышленности (КАНАСИТРА), а также Технологический университет Агуаскальентес. Центр создается с целью объединения сети учреждений, оказывающих содействие повышению конкурентоспособности производимых местных товаров. Следует также указать на проект, предусматривающий разработку экологически безопасных технологий для переработки пластика путем экструзии, предложенных компанией "Reciclados Industriales Ecológicos S.A. de C.V." и поддержанных Фондом научных исследований и разработок современных технологий (ФИДЕТЕК);

- e) здравоохранение и социальное обеспечение. Осуществляются проекты с целью расширения охвата и повышения качества услуг в таких областях, как питание, биохимия, неврология, эпидемиология, генетика и пересадка органов, которые осуществляются с помощью средств, предоставленных фармацевтической промышленностью и КОНАСИТ;
- f) водные ресурсы. Ассигнован 1 млн. песо для осуществления восьми проектов, в том числе семи проектов, связанных с исследованиями в таких областях, как морские экосистемы и разработка морских ресурсов; охрана прибрежных районов с целью обеспечения защиты экосистем и осуществления мониторинга за изменением метеорологических условий; периодическая оценка качества морской окружающей среды и разработка прогнозов в отношении океанографических и атмосферных явлений, которые создают потенциальную угрозу для населения. Осуществляются также гидрографические научные исследования с целью разработки топографической карты лагуны Терминос, в городе Кармен, Кампече;

- g) окружающая среда, природные ресурсы и рыболовство. Осуществляются проекты в таких областях, как охрана лесов, водные ресурсы в сельской местности и городах; разработка технологий охраны окружающей среды в городах и сельских местностях; промышленное производство и устойчивое развитие; аквакультура, оценка и эксплуатация рыбных ресурсов;
- h) энергетика. Проекты в таких областях, как машиностроение и техника; прикладные науки, исследования в области петрографии и гидротермальных изменений рудных тел и рудных материалов, полученных при бурении скважин в районах геотермальных источников, расположенных в Эль-Себоруко, Найарит, и в Трес-Бирхенес в южной части Калифорнии; исследования с целью определения возможностей производства электроэнергии на геотермальных станциях; и оценка степени загрязнения атмосферы в результате газов, выделяемых предприятиями "Петролеос Мехиканос" (ПЕМЕКС) и их воздействие на коррозию металлов;
- i) генеральная прокуратура Республики. Проведение исследований с целью разработки теоретической модели для применения на первоначальном этапе создания федеральной службы судебных исполнителей;
- j) туризм. Исследования с целью ознакомления с состоянием международного рынка туризма; создание механизма для изучения основных туристических мест, являющихся конкурентами туристических районов Мексики, и разработка программы оказания содействия национальным туристическим центрам.

Меры, принятые для оказания содействия распространению информации о научных достижениях

579. В настоящее время для распространения информации о достижениях науки и техники, которые способствуют промышленному развитию и созданию культуры систематизированного управления информацией, облегчающего принятие решений, требуются современные информационные системы. Поэтому более широкое использование систем информации и связи оказывает влияние на различные области производственной, социальной и экономической деятельности.

Информационные системы, создаваемые государственными органами управления

580. В области связи и транспорта осуществляется программа DATA TREK; существует система связи в режиме диалога RED-UNAM для передачи и обмена информационными данными и между учебными и научно-исследовательскими учреждениями страны. Функционирует также Информационный центр нормативов в области средств связи, который предоставляет консультативные услуги в отношении официальных мексиканских нормативов (ОМН), проектов мексиканских нормативов (ПМН) и основных нормативов телесвязи, которые разрабатываются национальными и международными органами.



581. В области образования Фонд информации и документации промышленности (ИНФОТЕК) оказывает услуги 398 предприятиям, прежде всего в проведении научных исследований в таких областях, как химическая, нефтехимическая, пищевая, фармацевтическая и металлообрабатывающая отрасли промышленности. Кроме того, прилагаются усилия по расширению Национальной технологической связи (НТС), число местных отделений которой увеличилось с 4 до 25; с ее помощью можно связаться с другими информационными системами, получить доступ к страницам и системам электронной информации; создается лаборатория для расширения услуг НТС. Начала функционировать первая система поиска информации на испанском языке в сети Интернет; расширена консультационная служба в отношении банков данных, которая уже предоставила 660 консультаций и осуществила 86 оценок; она уже имеет семь подписчиков-пользователей, располагающих установленными терминалами, и подписала соглашения с национальными банками данных NECOMEX, SIDABASE, DIRLAC и BIVE.

582. Что касается учреждений-подписчиков системы SEP-CONACYT, то следует указать на создание ими веб-страниц в Интернет; обновление Системы географической и статистической информации; начало функционирования компьютерных библиотек, использующих компактные диски; создание библиографических баз и двух информационных центров.

583. Национальный автономный университет Мексики осуществил передачу данных учебным заведениям и научно-исследовательским институтам с помощью системы REDUNAM; кроме того, с целью расширения охвата лиц, обучающихся в аспирантурах, деятельность которых он координирует, университет приступил к осуществлению программы заочного обучения и предоставления услуг в режиме диалога в рамках системы UNAM-EUA, с помощью которой были установлены связи различных учебных заведений страны с научно-исследовательскими центрами в Сан Антонио, Техас. Университет координировал деятельность различных систем, таких, как UNAM-DUREC, в которой хранится информация о законодательстве; систем VALLARTA и JUICE-DATA, в которых содержатся постановления Верховного суда справедливости страны; системы ARIES, в которой сосредоточена информация о более чем 23 000 научно-исследовательских проектов; и координировал деятельность Отдела информации и документации Центра новых технологий, который оказывает консультативные услуги предприятиям и научно-исследовательским учреждениям.

584. В области здравоохранения началось осуществление проекта оказания медицинских услуг с помощью телевидения, которые предоставляются через спутник, с целью оказания помощи в вопросах диагностики и лечения болезней, которые ввиду их сложности требуют участия специалистов; создана электронная система для регистрации проектов в области научных исследований, и принимаются меры для обновления данных этой системы; 336 центрам внутри страны и 11 центрам за ее пределами с помощью спутника направляется информация о самых современных методах лечения и их практическом применении в различных областях медицины, а также о результатах проведения национальных кампаний в области здравоохранения. Эти передачи информации позволили

расширить сети непрерывного обучения медицинского персонала в различных регионах Латинской Америки и Карибского бассейна.

585. В области охраны окружающей среды, природных ресурсов и рыболовства подписано соглашение с Национальным институтом статистики, географии и информации (ИНЕГИ) для оказания помощи в передаче технической информации и предоставлении технических консультативных услуг в отношении различных аспектов, связанных с географическими данными; осуществлялась координация национальной программы защиты морской среды и деятельности сети организаций, занимающихся вопросами диагностики и предупреждения заболеваний водных организмов на национальном уровне; составлены регистры рыболовства и рыбных ресурсов страны; начал функционировать Комитет секторальной информации; и создано пять комитетов для использования информационных услуг сети Интернет.

Меры, принятые для недопущения использования научных и технических достижений в целях, препятствующих пользованию всеми правами человека

586. Правительство Мексики хотело бы сообщить, что в стране нет конкретного законодательства, которое запрещало бы использование научных и технических достижений в целях, препятствующих их осуществлению. Отсутствие такого законодательства соответствует принципам внутригосударственного права, касающимся человека и его свобод и провозглашенным в соответствующих статьях конституции, которые касаются гарантий прав личности.

587. С другой стороны, как об этом уже сообщалось в предыдущем докладе, правительство в 1990 году создало Национальную комиссию по правам человека, на которую была возложена обязанность осуществлять надзор за соблюдением прав человека. Аналогичные учреждения были созданы во всех штатах Республики.

Законодательные и другие меры, принятые для осуществления права каждого на защиту моральных и материальных интересов, возникающих в результате любого научного изобретения

588. Закон о промышленной собственности защищает моральные и материальные интересы, созданные в результате научной деятельности, если она была запатентована как изобретение, зарегистрирована как промышленный образец или как промышленная разработка, или как любой вид открытия, предусмотренный в указанном законе.

589. Федеральный закон об авторских правах также защищает моральные и материальные интересы, возникающие в том случае, если результаты научной деятельности были изданы в виде книги или в какой-либо другой печатной форме, в которой устанавливалось бы авторство конкретного научного работника.

Меры, принятые для сохранения, развития и расширения применения науки

590. С целью увеличения числа научных работников в 1995 году было предоставлено 24 845 стипендий различными учреждениями, которые оказывают содействие в проведении научных исследований молодыми мексиканцами, обучающимися в аспирантурах в Мексике и за рубежом, что на 30,4% больше, чем в 1994 году. Следует отметить расширение научной деятельности в таких областях, как животноводство, образование и здравоохранение, в которых было предоставлено 94,8% всех упомянутых выше стипендий. Наибольшее число стипендий было предоставлено Национальным советом по науке и технике (КОНАСИТ) и Национальным политическим институтом (НПИ). Следует отметить, что из всех стипендий, предоставленных в 1995 году, 83% стипендий было предоставлено для осуществления научных исследований аспирантами в Мексике и остальные 17% - за границей.

591. Для того чтобы повысить доходы научных работников, оказать содействие высшим учебным заведениям, стимулировать расширение объема и повышение качества осуществляемых ими научных работ, а также содействовать созданию новых групп научных работников, КОНАСИТ в 1995 году оказал помощь 5 868 членам Национальной системы исследователей (НСИ). Следует указать на сокращение на 11 человек числа научных работников в НСИ по сравнению с 1994 годом, что объясняется уменьшением числа кандидатов для проведения научных исследований в исследовательских учреждениях общенационального уровня, что было компенсировано увеличением числа научных работников в учреждениях других трех уровней. Несмотря на это, КОНАСИТ предоставил НСИ 234,8 млн. песо, или на 14% больше, чем в 1994 году.

592. Кроме того, с помощью фондов создания должностей преподавателей высших учебных заведений и сохранения в стране и возвращения в нее мексиканских научных работников осуществлялись меры по стимулированию качества и ценности научных работ, осуществляемых в стране. Что касается создания новых должностей, то было ассигновано 26,3 млн. песо для создания 243 должностей преподавателей высших учебных заведений. Второй фонд выделил 15,5 млн. песо для 174 возвратившихся в страну научных работников, которые приступили к работе в основном в Национальном автономном университете Мексики (НАУМ), Университете Гвадалахары, в Электротехническом научном институте, в АУН и в Национальном институте астрофизики, оптики и электроники, в которых они осуществляют работу, связанную с прикладными, а также точными и естественными науками. Примером признания научных достижений в 1995 году явилось присуждение Академией научных исследований шести премий членам этого престижного учреждения: две премии были присуждены выдающимся исследователям в области точных наук, две - ученым в области социальных наук, одна - научным работникам в области естественных наук и одна - в области общих научных исследований.

593. Для активизации процесса децентрализации исследований в области науки и техники осуществлялись мероприятия для укрепления потенциала каждого региона, а также расширения связей между университетами, предприятиями и научно-исследовательскими

центрами. КОНАСИТ выступил с идеей создания региональных научно-исследовательских систем с целью оказания поддержки проектам, осуществляемым специалистами различного профиля и разными учреждениями на территории всей Республики.

594. Национальный педагогический университет (НПУ) предоставил входящим в его состав учебным заведениям провинции право разрабатывать планы и программы научных исследований, рассмотрение содержания которых и внесение в них изменений осуществляет специально созданный отдел. НПУ открыл первый Центр научных и технических разработок в городе Мадеро, Тамаулипас, с целью предоставления консультативных услуг, оказания технической помощи и разработки новых конкретных технологий; с помощью своих отделений в Мериде, Ирапуато и Салтилло, Научно-исследовательский центр Национального политехнического института (НИЦНПИ) содействовал проведению региональных исследований ресурсов моря, биологии растений и металлургии.

595. Кроме того, расположенный в Гвадалахаре Центр технологии полупроводников был преобразован в аспирантуру для подготовки специалистов в области электротехники; в сотрудничестве с Автономным институтом Тласкалы были начаты исследования аспектов биологического воспроизводства; в сотрудничестве с Автономным университетом Керетаро начала функционировать лаборатория композитных материалов.

596. После объединения различных групп и тематики научных исследований деятельность системы СЕП-КОНАСИТ была расширена на всю территорию страны; благодаря этому оказываются комплексные услуги промышленности; созданы отделения сети в Агуаскальентес, Центр исследований по вопросам питания и развития (СИАД) в Кинтана-Роо, а также Колледж в южных пограничных районах и Центр исследований и оказания технической помощи в штате Керетаро (СИАТЕК); открыто отделение Центра исследований и технической помощи кожевенной и обувной промышленности в городе Гвадалахара; в рамках СИАТЕК создана металлургическая лаборатория в промышленной зоне "Бернардо Кинтана" в Керетаро.

597. С целью рационального использования окружающей среды министерство защиты окружающей среды, природных ресурсов и рыболовства расширило деятельность в рамках Программы защиты окружающей среды Мексики и Программы защиты окружающей среды приграничных северных районов и с помощью Мексиканского института технологии водных ресурсов (ИМТА) создало лабораторию в Хиутепек, Морелос. Эта лаборатория призвана разрабатывать, адаптировать и передавать технологии; санкционировать проведение научных исследований, а также осуществлять деятельность, связанную с установлением норм, сертификацией продуктов и оказанием услуг в области водоснабжения. Кроме того, функционирует пять центров по подготовке специалистов в области защиты окружающей среды в штатах Нуэво-Леон, Мехико, Морелос, Веракрус и Юкатан.

598. Министерство энергетики осуществило исследование с целью децентрализации 80% предоставляемых технических услуг в четырех районах: на севере - в отделении в городе Поса-Рика, Веракрус; на юге - в городе Вильяэрмоса, Табаско; в отделении водных ресурсов в городе Кармен, Кампече; а также в Центре, расположенном в городе

Мехико. И наконец, министерство здравоохранения создало отделения по проведению эпидемиологических исследований в штатах Чиуауа, Халиско и Нуэво-Леон. Подписано 34 соглашения о сотрудничестве с университетами штатов, а также с НАУМ и НИЦНПИ с целью подготовки научных работников высокого уровня в областях питания, биомедицины, эпидемиологии и оказания медицинских услуг.

599. Проведение научных исследований и разработка новых технологий требуют постоянной модернизации физической инфраструктуры для проведения исследований, поскольку развитие науки и ее многочисленные формы использования могут быть обеспечены только с помощью создания лабораторий, оборудования, приборов и ассигнования значительных средств, что объясняется большим прогрессом, который происходит в мировой науке. В связи с этим в течение 1995 года было построено и оборудовано 152 центра, которые содействуют осуществлению научных исследований и разработке технологий и оказывают услуги 426 научно-исследовательским учреждениям.

Основные мероприятия, осуществленные в рамках инфраструктуры для проведения научно-технических исследований

600. В области сельского хозяйства оснащены дополнительным оборудованием лаборатории, теплицы, метеорологические станции, приобретены новые оросительные дождевальные установки, а также расширено проведение исследований на экспериментальных полях в Коауила, Дуранго, Морелос, Нуэво-Леон, Оахака, Сан-Луис-Потоси, Веракрус и Сакатекас. Вышеуказанные меры позволили расширить исследования, связанные с масличными культурами, животноводством, растениями, произрастающими в пустынях, фруктовыми деревьями, основными сельскохозяйственными культурами, а также в области паразитологии.

601. В области связи и транспорта для лабораторий приобретены эталоны, калибровочное, терминальное и испытательное оборудование, оборудование для измерения радиации и акустического распространения волн, а также создана объединяющая различные сети лаборатория телеинформатики для анализа функционирования местных районных сетей (МРС) и широкомасштабных систем связи (ШСС).

602. В области торговли и промышленного развития осуществлена программа, которая позволила оказывать услуги в установлении нормативов и осуществлении контроля за качеством; унифицировать первичные эталоны, объединить системы обработки данных и осуществления высокоточных измерений. Для выполнения этих видов работ имеется 143 лаборатории.

603. В области охраны окружающей среды, природных ресурсов и рыболовства создана лаборатория и осуществлено 56 различных лабораторных испытаний в области гидравлики; завершен первый этап проекта создания Национального научно-исследовательского центра, который осуществляет также подготовку специалистов в области охраны окружающей среды. Помощь в реализации этого проекта оказывает Японское агентство по международному сотрудничеству (ЯАМС).

604. В области здравоохранения осуществлена программа по биологическому контролю за состоянием водных ресурсов, созданию мобильных установок по опреснению воды и аппаратуры для исследований в области электрокардиографии. Кроме того, приобретено современное оборудование для Национального института кардиологии и здравоохранения, а также Мексиканского института психиатрии.

605. В области образования КОНАСИТ с помощью Фонда по укреплению инфраструктуры для проведения научно-технических исследований одобрил 44 проекта стоимостью 157,9 млн. песо, которые в процентном отношении распределяются следующим образом: 64% средств предназначено для осуществления проектов, связанных с точными науками, 14% - для проектов исследований в области прикладных наук, 7% - для проектов в области естественных наук, 5% - для проектов в области здравоохранения, 4% - в области социальных наук, 4% - гуманитарных наук и 2% - для изучения Земли. Следует указать также на строительство жилых помещений при НАУМ в Хурикилле, Керетаро, что позволило объединить научные кадры и обеспечить проведение исследований научными работниками различного профиля. Кроме того, Инструментальный центр и Инженерно-технический институт оказали помощь в виде поставок оборудования музею "Универсум", а также материалов для создания малого спутника "УНАМ-САТ".

606. Национальный институт антропологии и истории (НИАИ) получил от правительства Японии безвозмездно оборудование для проведения геофизической разведки и обеспечивает наблюдение за 164 археологическими зонами и местами расположения исторических памятников. Со своей стороны МПИ предоставил 45,6 млн. песо для строительства 243 жилых помещений, которые позволяли разместить в них осуществляющих научные исследования аспирантов. Автономный университет Мексики выделил 245 000 песо для пополнения гербария и палеонтологической коллекции своего отделения в Истапалапа. В этом университете оказало помощь финансовое учреждение "Националь финансьера", а также Комиссия и Национальный фонд для изучения и использования биоразнообразия.

607. Что касается системы "СЕП-КОНАСИТ", то следует указать на приобретение дифрактометра и электронного микроскопа со сканирующим устройством; расширение экспериментального предприятия по производству полимеров; завершение строительства установки по очистке сырых и технических вод; сооружение лаборатории аквакультуры; приобретение хромагрофического и спектрометрического оборудования, а также электронного микроскопа; создание электрохимической лаборатории и приобретение научного оборудования и мебели для математической лаборатории и лаборатории оптических волокон.

608. В области энергетики создана испытательная лаборатория для проверки оборудования и материалов для моделирования в реальном времени сложных синхронных электросистем; продолжена разработка электронного интерфейса; переоборудована лаборатория по производству радиоизотопов; произведен ремонт котла реактора "Трига"; переоборудована лаборатория молекулярной генетики; и разработан прототип оборудования для уничтожения отходов с помощью термической плазмы; приобретено также современное оборудование

для лабораторий и мастерских, которые участвуют в проведении научных работ, связанных с нефтью; и установлена связь между учреждениями с помощью оптоволоконных систем.

609. В области водных ресурсов приобретено лабораторное оборудование и приборы, а также компьютерная техника и осуществлена калибровка метеорологического оборудования, установленного на пяти океанографических судах. Эти меры позволили Институту океанографических исследований Мексиканского залива и Карибского моря, а также пяти океанографическим центрам, расположенным в различных прибрежных районах Мексики, осуществлять научные исследования. Установлен мареограф в Пуэрто-Валлето, в Найарите; две стационарные метеорологические станции в Тампико, Тамаулипас, в Четумале, Кинтано-Роо, а также метеорологический центр в Мехико-сити, которые позволяют с помощью спутника собирать информацию для осуществления прогнозов погоды в прибрежных зонах.

Правовая, административная и судебная система страны, направленная на обеспечение уважения и защиты свободы, необходимой для проведения научных исследований

610. Информация, которая содержится в посвященном культуре разделе данного доклада и которая касается свободы создания произведений культуры, применима также к осуществлению научных исследований.

Меры, принятые для гарантии свободы обмена информацией, мнениями и опытом в области науки и техники между научными работниками

611. Информация, которая содержится в посвященном культуре разделе данного доклада и которая касается свободы культурного обмена, применима также к научному обмену между научными работниками.

Меры, принятые для гарантирования создания академий наук, профессиональных ассоциаций, профсоюзов работников и любых научно-исследовательских организаций и учреждений

612. Информация, которая содержится в посвященном культуре разделе данного доклада и которая касается свободы создавать ассоциации в области культуры, применима также к области науки и техники.

Законодательные и другие меры, с помощью которых устанавливаются и расширяются контакты и международное сотрудничество в области науки; конвенции, соглашения и другие региональные и международные правовые документы в области науки, участником которых является Мексика

613. Международное сотрудничество в области науки и техники позволяет устранить разрыв в уровне технического развития между Мексикой и ее основными иностранными торговыми партнерами и включиться в мировую экономику, обеспечивая широкие возможности для развития страны. В этой области Мексика продолжает оставаться

крупным импортером технологий и то же время постепенно становится их поставщиком. Это двойственное положение побуждает Мексику обращаться с просьбами к более развитым государствам и международным организациям осуществлять сотрудничество в выполнении национальных проектов, предлагать свои услуги в области научных исследований сравнительно менее развитым странам и разрабатывать горизонтальные программы со странами, находящимися на одинаковом с Мексикой уровне развития. Как получатель помощи Мексика в 1995 году получила чуть более 85 млн. долл. для финансирования 370 проектов технического сотрудничества. К моменту подготовки данного доклада Мексика подписала 611 соглашений в этой области, из которых 434 являются двусторонними и 177 – многосторонними.

614. В области сельского хозяйства осуществлены различные международные соглашения о сотрудничестве, среди которых следует указать соглашение с Международным сельскохозяйственным консорциумом "Мидамерика", в соответствии с которым предусматривается организация курсов, осуществление совместной подготовки специалистов, проведение рабочих совещаний, обмен специалистами и информацией. Осуществлялась деятельность в рамках 27 международных соглашений, из которых 13 были подписаны с научно-исследовательскими центрами, 8 – с правительственными организациями, 4 – с колледжами и университетами и 2 – с предприятиями, связанными с сельским хозяйством. Кроме того, следует указать на соглашения, подписанные с ведущими международными исследовательскими центрами в области развития, в том числе с французским научно-исследовательским институтом, в целях проведения научных исследований в области сельского хозяйства и лесоводства.

615. В области связи и транспорта осуществлялось сотрудничество в области транспорта "Крей ресёч де Мехико", Технологическим институтом Массачусетса и Институтом транспорта Техаса; выполнялись совместные работы с лабораторией реактивных двигателей НАСА, Национальным институтом космических исследований Бразилии и Национальным институтом авиации Испании, главным образом в вопросах, касающихся связи.

616. В области торговли и промышленного развития осуществлялась совместная деятельность, предусмотренная в региональных соглашениях о сотрудничестве в области метрологии. Мексика выполняла функции председателя, осуществляющего наблюдение за выполнением соглашений о сотрудничестве в области метрологии стран Латинской Америки и Межамериканской системы метрологии. Организация американских государств (ОАГ) оказывает поддержку вышеуказанной деятельности.

617. В области образования следует указать на соглашения, подписанные КОНАСИТ и направленные на осуществление совместных проектов, обмен информацией, организацию совещаний научных работников и оказание содействия подготовке специалистов высокого уровня. Основными учреждениями, с которыми министерство образования Мексики осуществляло переговоры, являлись Организация экономического сотрудничества и развития, Соглашение о сотрудничестве стран Азии и района Тихого океана, ОАГ, Иberoамериканская программа по науке и технике в целях развития и Межамериканский институт глобальных



изменений. Кроме того, широкое сотрудничество в этой области осуществляется с правительствами Германии, Канады, Кубы, Испании, Соединенных Штатов Америки, Франции и Японии.

618. НПИ принимал участие в осуществлении Программы латиноамериканских стран по подготовке научных работников с целью расширения сотрудничества с высшими учебными заведениями Латинской Америки и Европы.

619. Следует указать также на осуществление соглашений, подписанных Автономным университетом Мексики с университетами Орьенте, Куба, и города Гента, Бельгия, а также с правительствами Соединенных Штатов, Великобритании, Франции и Японии для разработки программ в области охраны окружающей среды, промышленного производства и здравоохранения.

620. Национальный автономный университет Мексики совместно с Национальным фондом по науке НАСА и министерством энергетики Соединенных Штатов Америки провел исследование о новых формах научно-технического сотрудничества между Соединенными Штатами Америки и странами Латинской Америки, в котором пришел к выводу, что существуют условия для осуществления сотрудничества в таких областях, как наука о Земле, машиностроение, биология, физика, новые материалы и астрономия.

621. В области здравоохранения заключены соглашения с Бельгией, Соединенными Штатами Америки и Францией о проведении исследований, связанных с воздействием липопroteина при инфарктах миокарда; совместно с Лабораторией гинекологии и акушерства Йела, Соединенные Штаты Америки, осуществляются исследовательские работы, связанные с изучением вопроса о преждевременном разрыве плевы как причины этиопатологии; и подписано соглашение с университетом Льежа, Бельгия, об изучении форм нанесения повреждений легким, вызванных состоянием атмосферы и содержащимися в ней химическими соединениями.

622. В рамках Англо-мексиканской программы технической подготовки в области охраны окружающей среды, природных ресурсов и рыболовства осуществлялась предусмотренная в трех соглашениях деятельность, связанная с разработкой проектов в области защиты окружающей среды, и организовано рабочее совещание североамериканских государств для экологической оценки земной и водной экосистем с целью обмена информацией о методах осуществления наблюдения за окружающей средой.

623. В области водных ресурсов заключено соглашение с университетом Техаса для сбора гидрографических данных в Мексиканском заливе и в Карибском море и другое соглашение с "Нэшнл осеаник энд атмосферик администрейшн" для создания системы оповещения о цунами в Тихом океане.

624. Министерство внутренних дел поддерживало тесное сотрудничество с ЯАМС и подписало соглашение с "Юнайтед Стейтс джеолоджикал сэрвей" и Национальным центром

по предотвращению бедствий о сотрудничестве в области науки о Земле и картографии; оно подписало также соглашение с правительством Гватемалы об осуществлении совместной деятельности по предотвращению бедствий в зоне вулкана Такана, а также изучению гидрометеорологических явлений в приграничных с Мексикой районах.

Список приложений

**Статья 3**

- Приложение I.** Информация о фактическом положении женщин
- Приложение II.** Положение, уровень и тенденции в области занятости, безработицы и частичной безработицы как в целом, так и в той форме, в которой они затрагивают конкретные категории работников, таких, как женщины, молодежь, пожилые лица и инвалиды; группы, регионы или зоны, которые считаются наиболее уязвимыми.

**Статья 7**

- Приложение III.** Регулирование государством вопросов безопасности, гигиены и условий труда
- Приложение IV.** Правовые положения, касающиеся минимальных условий здоровья и социального обеспечения
- Приложение V.** Производственные травмы и болезни, 1992-1995 годы

**Статья 10**

- Приложение VI.** Условия труда занятого населения и молодежи в возрасте от 12 до 17 лет

**Статья 11**

- Приложение VII** Частное жилье
- Приложение VIII.** Жилье и инвестиции

**Статья 12**

- Приложение IX.** Расходы на здравоохранение: государственные и частные расходы
- Приложение X.** Снижение в процентах детской смертности
- Снижение в процентах естественной смертности детей дошкольного возраста в Мексиканских Соединенных Штатах, 1990-1993 годы

- Приложение XI.** Охват программами вакцинации детей, 1993-1995 годы
- Приложение XII.** Ожидаемая продолжительность жизни при рождении с разбивкой по полу, 1993-1995 годы
- Приложение XIII.** Население, пользующееся услугами медицинских учреждений; инфраструктура медицинских учреждений, ресурсы медицинских учреждений и оказываемые ими услуги, 1994-1995 годы
- Приложение XIV.** Распределение женщин фертильного возраста, в процентах
- Приложение XV.** Материнская смертность, 1980-1995 годы

**Статья 13**

- Приложение XVI.** Профессорско-преподавательский состав и учащиеся учебных заведений: учащиеся, профессорско-преподавательский состав, учебные заведения, школы и учебные группы в начале учебного года по сравнению с периодами обучения и учебным циклом
- Приложение XVII.** Количество учащихся в начальных, средних школах и в высших учебных заведениях; в аспирантурах; количество исключенных и покинувших учебные заведения; общее количество поступивших в учебные заведения слушателей, отсева обучающихся в течение года и сдавших экзамены к концу занятий в течение учебного года, 1976/77-1993/94. Статистические данные об уровне грамотности.

-----