



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/1990/5/Add.29  
17 June 1996

RUSSIAN  
Original: SPANISH

Основная сессия 1996 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ  
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представляемые государствами-участниками  
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

ПЕРУ\*

[22 августа 1995 года]

---

\* Этот первоначальный доклад правительства Перу, касающийся прав, предусмотренных статьями 6-9 (E/1984/6/Add.5), был рассмотрен сессионной Рабочей группой правительственных экспертов на ее сессии 1984 года (E/1984/WG.1/SR.11 и 18).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 1 . . . . .	1 - 17	3
Статья 2 . . . . .	18 - 28	6
Статья 3 . . . . .	29 - 113	11
Статья 4 . . . . .	114 - 122	32
Статья 5 . . . . .	123 - 173	34
Статья 6 . . . . .	174 - 200	48
Статья 7 . . . . .	201 - 210	55
Статья 8 . . . . .	211 - 256	57
Статья 9 . . . . .	257 - 335	64
Статья 10 . . . . .	336 - 351	79
Статья 11 . . . . .	352 - 382	83
Статья 12 . . . . .	383 - 415	87
Статья 13 . . . . .	416 - 438	93
Статья 14 . . . . .	439 - 451	100
Статья 15 . . . . .	452 - 521	103

## Статья 1

1. В первом пункте статьи 1 провозглашается право любого народа на самоопределение. В силу этого права любой народ может свободно выбирать свой статус или политическое и экономическое устройство, устанавливая таким образом систему правления в соответствии с поставленными целями.
2. В этой связи Перу приняла республиканскую форму правления, закрепленную в Конституции 1979 года, в соответствии с которой Перу является демократической, социальной, независимой и суверенной Республикой, основывающейся на труде, с унитарной, представительной и децентрализованной системой правления (статья 79).
3. Новая Политическая конституция Перу, которая была принята Демократическим учредительным собранием, ратифицирована в ходе всенародного обсуждения, промульжирована 29 декабря 1993 года и вступила в силу 31 декабря того же года, придерживается вышеупомянутого принципа и провозглашает Перу демократической, социальной, независимой и суверенной Республикой. Кроме того, согласно Конституции, государство едино и нераздельно, его система правления является унитарной, представительной и децентрализованной и строится на принципе разделения властей (статья 43).
4. В Основном законе 1993 года содержатся отдельные положения, касающиеся государства, правительства и политического устройства. В частности, провозглашается демократическая, социальная, независимая и суверенная Республика, т.е. страна управляется избираемым народом представителем, а правительство руководствуется принципом децентрализации, отказываясь от централизации власти в масштабах одного географического района. И наконец, Перу принимает форму правления, которая применяется всеми демократическими системами мира и предусматривает разделение властей на исполнительную, законодательную и судебную власти, полностью не зависящие друг от друга.
5. Все это позволяет Перу беспрепятственно и независимо устанавливать принципы, определяющие ее существование как страны. В этой связи следует указать, каким образом осуществляется принцип самоопределения.
6. Итак, Перу в лице ее правительственных органов признается международным сообществом, является его членом и имеет своих представителей в международных организациях, включая Организацию Объединенных Наций и Организацию американских государств.
7. Право народов на самоопределение является одним из обязательных условий осуществления всех основных прав человека. В силу этого права все народы устанавливают свой политический статус и обеспечивают таким образом свое экономическое, социальное и культурное развитие.

8. Перу в культурном и лингвистическом плане является весьма неоднородным, многоязычным государством с характерным многообразием культур, о чем свидетельствует существование в нем 72 этнических групп, состоящих из народностей, имеющих свои собственные культуру и язык. Из них 7 проживают в андском районе, а 65 – в районах, прилегающих к Амазонке, и представляют собой 14 различных языковых семей, которые называются без особых различий жителями коренных, племенных или индейских общин.

9. Перуанское государство, осознавая всеобщее стремление к защите прав человека в отношении этнических меньшинств, промульгировало различные правовые акты в интересах обеспечения многосекторального охвата коренных жителей Перу.

10. Политическая конституция Перу 1993 года гласит:

Статья 2, пункт 19. Каждый человек имеет право на этническую и культурную самобытность. Государство признает и защищает этническое и культурное многообразие нации. Каждый перуанец имеет право пользоваться своим языком в отношении с любым органом власти, прибегая к помощи переводчика. Иностранцы пользуются таким же правом при их вызове в любую инстанцию.

...

Статья 17. Государство гарантирует ликвидацию неграмотности; в этой связи оно поощряет двуязычное и межкультурное образование с учетом особенностей каждого района. Оно бережно относится к различным формам культурного и лингвистического самовыражения в стране и способствует единению нации.

...

Статья 89. Сельские и индейские общины существуют на законном основании и являются юридическими лицами. Они самостоятельно решают вопросы своей организации, деятельности в общинах, свободного использования своих земель, а также решения хозяйственных и административных вопросов в установленном законом порядке. Собственность на их землю неприкосновенна, за исключением случаев, касающихся заброшенных земель и предусмотренных предыдущей статьей. Государство уважает культурную самобытность сельских и индейских общин.

...

Статья 149. Органы власти в общинах при поддержке сельских патрулей вправе осуществлять функции отправления правосудия в рамках своей территории в соответствии с положениями общего права при условии ненарушения основных прав человека. Законом предусматриваются специальные формы координации осуществления этих функций с мировым судом и прочими органами судебной власти.

11. В качестве осуществления одной из составляющих стратегии национального примирения и борьбы с идеологией насилия, ставящей под угрозу само существование, самобытность и культурные ценности коренных народов, перуанское государство способствовало организации системы сельских патрулей. До настоящего времени эти патрули являются центральным звеном системы восстановления общественной жизни общин, разрушенных в результате актов насилия. В мае 1993 года Национальный съезд городских, сельских и индейских патрулей подготовил проект, в соответствии с которым сельские патрули должны были стать частью системы национальной обороны и резерва вооруженных сил. На основании законодательного декрета № 741 от 12 ноября 1991 года были признаны Комитеты самообороны общин. Кроме того, законодательным декретом № 740 регламентируется порядок владения и применения оружия и боеприпасов членами сельских патрулей.

12. В соответствии со статьей 54 Кодекса законов об охране окружающей среды (законодательный декрет № 613 от 7 сентября 1990 года) государство признает право собственности исконных сельских и индейских общин на земли, которыми они владеют в заповедных районах и в зонах их влияния, стимулируя различные формы участия этих общин.

13. Закон о стимулировании инвестиций в сельскохозяйственном секторе (законодательный декрет № 653 от 1 августа 1991 года) гарантирует существование и сохранение сельских и индейских общин.

14. Общим законом о сельских общинах (закон № 24656 от 13 апреля 1987 года) регулируется статус сельских общин, существующих в Перу в качестве одной из форм организации, с присущими им обычаями, традициями, формами собственности и институтами. Его применение регламентируется президентским декретом № 008-91-TR от 15 февраля 1991 года и президентским декретом № 004-92-TR от 25 февраля 1992 года, которым утверждается предусмотренный общим законом о сельских общинах экономический порядок.

15. Был также промульгирован закон № 24657 от 13 апреля 1987 года об установлении территориальных границ и наделении сельских общин правом на землю.

16. Кроме того, исчезновение института аграрной юрисдикции с появлением нового органического закона 1990 года о судебной власти позволит укрепить единство государственной юрисдикции посредством новых механизмов урегулирования сельскохозяйственных и общинных споров.

17. Сельские и индейские общины в целом состоят из представителей народов, исконно сохраняющих свои обычаи, культуру, язык и этнические характеристики, которые отличают их от остальной части населения страны. В этой связи перуанское правительство, ратифицировав в декабре 1993 года Конвенцию МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, что совпало с провозглашением Организацией Объединенных Наций Международного года коренных народов мира, взяло на себя обязательство принять специальные меры по обеспечению условий для эффективного осуществления коренными и племенными народами прав человека и основных свобод без каких-либо препятствий и дискриминации, приложив все усилия по улучшению условий жизни, обеспечению участия и развития коренных народов в жизни общества на основе уважения ценностей, форм бытия, культурных особенностей, религиозных и духовных обрядов общин коренных народов Анд и Амазонии.

## Статья 2

18. Нынешнее правительство Перу подписало многочисленные международные конвенции и договоры с различными государствами о техническом и экономическом сотрудничестве, исходя из чего в этой области предпринимаются меры, которые соответствуют положениям пункта 1 статьи 2 Пакта. Ниже более подробно перечисляются различные соглашения, которые были заключены при нынешнем правительстве:

- i) Соглашение между министерством энергетики и горнорудной промышленности Республики Перу и Управлением геологических изысканий министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки о научно-техническом сотрудничестве в области картографии, которое было подписано и вступило в силу 19 июля 1990 года и является бессрочным.
- ii) Соглашение о сотрудничестве в области распространения насосных технологий в департаменте Пиура и других департаментах, которое было заключено между Республикой Перу и Германией на основе обмена нотами между министерством иностранных дел Перу и посольством Германии и вступило в силу 4 февраля 1991 года.
- iii) Соглашение о безвозмездной помощи в экономической и финансовой областях с целью приобретения материальных средств, оборудования и запчастей, которое было подписано между Республикой Перу и Японией в Лиме на основе обмена нотами между министерством иностранных дел и посольством Японии в Перу 8 марта 1991 года и вступило в силу с даты его подписания.

- iv) Соглашение об основах экономического, промышленного, научно-технического, технологического и культурного сотрудничества между Республикой Перу и Итальянской Республикой, которое было подписано в Риме 25 октября 1991 года и вступило в силу 15 августа 1994 года. Срок действия этого соглашения, заключенного на пять лет, автоматически продлевается при условии отсутствия четкого уведомления о прекращении срока действия, подаваемого по крайней мере за шесть месяцев до его истечения.
- v) Соглашение между правительством Республики Перу и правительством Малайзии об экономическом и научно-техническом сотрудничестве, которое было подписано в Куала-Лумпуре 13 ноября 1991 года и является бессрочным.
- vi) Соглашение о внесении поправок в заключительную часть Договора об экономическом и научно-техническом сотрудничестве между Королевством Марокко и Республикой Перу, которое было подписано 14 июня 1991 года на основе обмена нотами и вступило в силу 2 декабря 1991 года.
- vii) Соглашение об учреждении, вместо Национального института планирования, Исполнительного секретариата по вопросам международного технического сотрудничества Канцелярии министра при президенте в качестве исполнительного органа заключенного 8 апреля 1988 года Договора о создании общего перуанско-канадского компенсационного фонда, которое было подписано на основе обмена нотами № P-212 со стороны Канады и № 6-41/34 со стороны Перу соответственно 31 июля и 4 сентября 1992 года.
- viii) Соглашение между Перу и правительством Японии о японской экономической помощи в рамках проекта осуществления ремонтных работ и завершения объектов системы образования, которое было подписано на основе обмена нотами № 0-1A/324/92 со стороны посольства Перу и RE (DGAB) № 6-18/262 со стороны министерства иностранных дел Перу 24 ноября.
- ix) Соглашение о выделении займа для осуществления Программы проведения преобразований в финансовом секторе, которое было заключено между Фондом экономического сотрудничества Японии с зарубежными странами и Республикой Перу и подписано 22 декабря 1992 года.
- x) Дополнительное соглашение о научно-техническом сотрудничестве между Национальным научно-техническим советом Эквадора и Национальным научно-техническим советом Перу, которое было подписано в Кито 17 июня 1993 года сроком на пять лет с последующим автоматическим его продлением.

- xi) Соглашение об основах финансового сотрудничества между Республикой Перу и Европейским инвестиционным банком, которое было подписано 2 октября 1994 года, утверждено правительством Перу на основе законодательного акта № 26462 от 24 мая 1995 года и вступило в силу 6 июня 1995 года, когда был опубликован официальный акт о его утверждении.

19. К числу заключенных Перу при нынешнем правительстве договоров в области экономического и технического сотрудничества относятся следующие:

- i) Договор об экономическом и научно-техническом сотрудничестве между Республикой Перу и Королевством Марокко, который был подписан 14 июня 1991 года сроком на пять лет с последующим автоматическим его продлением на аналогичные сроки.
- ii) Основной договор о научно-техническом и финансовом сотрудничестве между Перу, Италией и Итало-латиноамериканским институтом в целях осуществления экспериментального плана использования нетрадиционных источников энергии и развития местных технологий, необходимых для сооружения мини- или микрогидроэлектростанций, который был подписан в Риме и вступил в силу 25 октября 1991 года.
- iii) Договор между Республикой Перу и ЮНИСЕФ о реализации программы сотрудничества между Перу и ЮНИСЕФ в период 1992-1996 годов (План мероприятий), который был подписан в Лиме 12 ноября 1992 года.
- iv) Договор между правительством Швейцарской Конфедерации и Республикой Перу о списании долгов, образовавшихся в результате выдачи займов в рамках финансового сотрудничества в 1976 и 1983 годах, который был подписан в Лиме 11 февраля 1993 года.
- v) Договор между правительствами Республики Перу и Германии о финансовом сотрудничестве: проект структурных преобразований в области экономики, который был подписан в Лиме 3 декабря 1993 года.
- vi) Договор о безвозмездном техническом сотрудничестве с Международным банком развития (МБР) (Управление специальным японским фондом), который был подписан в Лиме 22 декабря 1993 года в целях осуществления Программы развития институциональной основы законодательной власти Перу.
- vii) Договор о сотрудничестве на безвозмездной основе с МБР в рамках проекта оказания помощи в области оказания основных санитарных услуг, который был подписан и вступил в силу 22 декабря 1993 года.



- viii) Договор о научно-техническом сотрудничестве между Перу и Чили в интересах развития андских народов и охраны одомашненных южноамериканских животных семейства верблюжьих, который был подписан в Лиме 7 марта 1994 года и введен в действие посредством ноты № 008450 от 2 февраля 1995 года. Министерство иностранных дел Чили сообщило посольству Перу о том, что 15 марта 1995 года был передан на хранение соответствующий ратификационный акт.
- ix) Договор между Республикой Перу и Германией о финансовом сотрудничестве (проекты, касающиеся систем снабжения питьевой водой и канализации), который был подписан в Лиме и вступил в силу 11 апреля 1994 года.
- x) Договор об экономическом и торговом сотрудничестве между правительствами Республики Перу и Румынии, который был подписан 16 мая 1994 года и вступит в силу после выполнения Сторонами условий, предусмотренных статьей 16 этого Договора.
- xi) Договор о техническом сотрудничестве в целях развития научно-технической деятельности, оказания помощи и улучшения системы здравоохранения в приграничной перуанско-колумбийской зоне, который был подписан в Лиме 12 июля 1994 года и вступит в силу после выполнения условий, предусмотренных статьей 13.

20. В отношении осуществления прав, закрепленных в настоящем Пакте, в пункте 2 статьи 2 Политической конституции Перу отмечается, что каждый человек равен перед законом, в силу чего никто не может подвергаться дискриминации по признакам происхождения, расы, пола, языка, религии, убеждений, имущественного положения или в силу иных обстоятельств.

21. Что касается отношения к иностранцам, то в Политической конституции Перу предусматривается применение вышеупомянутой статьи и к лицам, не являющимся гражданами страны. В этой связи законодательным декретом № 703 (закон об иностранцах), промульгированным 5 ноября 1991 года и опубликованным 14 ноября 1991 года, предусматривается, что каждый иностранец, т.е. любое лицо, не имеющее перуанского гражданства, наделяется теми же правами и обязанностями, что и перуанцы, за исключением случаев, оговоренных в Конституции государства и других юридических документах Республики.

22. Что касается права на труд, то это право иностранцев охраняется Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, законом о порядке заключения договоров с иностранными рабочими и законодательным декретом № 689 (закон о порядке заключения договоров с иностранными рабочими), который был промульгирован 4 ноября 1991 года и опубликован 5 ноября 1991 года. В соответствии со статьей 1 упомянутого закона допускается заключение договоров с иностранными рабочими, на которых распространяются трудовые нормы частного сектора и предусмотренные законом ограничения. Трудовой договор и вносимые в него изменения должны осуществляться административным органом по трудовым вопросам.

23. Нынешнее законодательство о порядке заключения договоров с иностранными рабочими учитывает необходимость обеспечения государством достаточного количества рабочих мест для своих граждан и его стремление к обеспечению их информацией и знаниями в технической области, которыми Перу не располагает.

24. Законодательные нормы, касающиеся иностранцев, способствуют их притоку на рынок труда, поскольку ныне действующее законодательство предусматривает сокращение ограничений, касающихся числа иностранных рабочих и оплаты их труда, а также создание более эффективной и оперативной системы оформления и утверждения заключаемых с ними трудовых договоров. Кроме того, иностранные рабочие наравне с местными рабочими пользуются правом на получение компенсации за отработанный срок, правами на отпуск, дополнительное вознаграждение и другими привилегиями. Вместе с тем установлен ряд ограничений в отношении найма иностранных рабочих, в частности в том, что касается совокупной доли работников предприятия и фонда заработной платы, доля которых, среди прочего, не должна превышать определенную процентную долю от общего фонда заработной платы всех работников предприятия.

25. В отношении порядка предоставления отпусков, выделения дополнительных вознаграждений, компенсации за отработанный период, а также других привилегий иностранные рабочие пользуются соответствующими правами наравне с местными рабочими.

26. Законодательный декрет № 662 (закон об обеспечении юридической стабильности для иностранных инвестиций на основе определенных гарантий), промульгированный 29 августа 1991 года и опубликованный 2 сентября того же года, предусматривает установление режима юридической стабильности для иностранных инвестиций. В соответствии со статьей 1 государство стимулирует осуществляемые и планируемые в стране иностранные инвестиции, обеспечивая их соответствующими гарантиями во всех секторах экономической деятельности и в любых сферах предпринимательства или деятельности, осуществляемой на договорной основе, которые не запрещены национальным законодательством.

27. Этим законом предусматривается, что иностранные инвесторы и предприятия, в которых они осуществляют свою инвестиционную деятельность, имеют те же права и обязанности, что и местные инвесторы и предприятия, за исключением случаев, которые оговорены в Политической конституции Перу и в настоящем декрете. В свою очередь в соответствии со статьей 2 упомянутого декрета запрещается дискриминационное отношение к инвесторам или предприятиям в том, что касается национального или иностранного участия в инвестициях.

28. Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что к числу действующих в Перу нормативно-правовых документов, которые защищают права лиц, не являющихся гражданами страны, относятся следующие:

а) Политическая конституция Перу, в соответствии с статьей 63, которой национальные и иностранные инвестиции осуществляются на одинаковых условиях.

б) Законодательный декрет № 703 (закон об иностранцах), согласно которому иностранцы имеют одинаковые с перуанцами права и обязанности, за исключением случаев, оговоренных в Конституции государства и прочих юридических документах.

в) Законодательный декрет № 662, обеспечивающий режим юридической стабильности для иностранных инвестиций. Согласно его статье 1, государство стимулирует осуществляемые и планируемые в стране иностранные инвестиции и обеспечивает их гарантиями во всех секторах экономической деятельности и в любых других сферах предпринимательства или деятельности, осуществляемой на договорной основе, которые не запрещены национальным законодательством.

### Статья 3

29. Эта статья призвана обеспечить защиту женщин от дискриминационного к ним отношения. Женщины должны пользоваться своими правами и осуществлять их наравне с мужчинами.

30. Этот принцип получил дальнейшее широкое развитие в перуанском законодательстве. В конституционном плане следует отметить, что Политическая конституция 1993 года признает равноправие каждого человека перед законом. В ней отмечается, что никто не должен подвергаться дискриминации по признаку происхождения, расы, пола, языка, религии, убеждений, имущественного положения или по каким-либо иным признакам (статья 2, пункт 2).

31. Статьей 4 этого же свода правовых положений предусматривается, что общество и государство уделяют особое внимание защите интересов покинутых детей, подростков, матерей и престарелых лиц, при этом в статье 23 отмечается, что труд во всех его аспектах является сферой особого внимания государства, которое защищает прежде всего интересы работающих матерей, несовершеннолетних и инвалидов.

32. Пунктом 1 статьи 26 Политической конституции государства закрепляется принцип равенства возможностей в области труда и занятости без какой-либо дискриминации.

33. В сфере гражданского права произошли важные изменения законодательного характера, касающиеся женщин. Гражданским кодексом 1984 года были устранены все дискриминационные положения, содержащиеся в Гражданском кодексе 1936 года. В числе упомянутых изменений следует отметить следующие:

Статья 4. Женщины наравне с мужчинами пользуются гражданскими правами и осуществляют их.

...

Статья 24. Женщина имеет право носить фамилию мужа наравне со своей до заключения нового брака. Действие этого права прекращается в случае расторжения брака или признания его недействительным. В случае раздельного жительства супругов женщина вправе носить фамилию мужа. При возникновении спора вопрос рассматривается в суде.

...

Статья 287. Супруги, состоящие в брачном союзе, обязаны совместно кормить и воспитывать своих детей.

...

Статья 290. Оба супруга имеют право и обязанность участвовать в управлении домашним хозяйством и способствовать благополучию семьи. Кроме того, оба супруга вправе определять местожительство и решать вопрос о его смене наряду с вопросами ведения домашнего хозяйства.

Статья 291, пункт 1. Если один из супругов занимается исключительно домашним хозяйством и уходом за детьми, то другой из них обязан содержать семью, независимо от оказываемой друг другу взаимной помощи и поддержки.

Статья 292. Представление юридических интересов в брачном союзе одинаково относится к обоим супругам. Каждый из них может передать это право другому для осуществления этого представительства в полном или неполном объеме. В случае необходимости решения обычных бытовых вопросов, совершения актов административного характера или решения вопросов сохранности брачный союз может одинаково представляться любым из супругов.

...

Статья 303. Каждый супруг сохраняет за собой право свободно управлять своим личным имуществом, распоряжаться им или заявлять его для целей налогообложения.

...

Статья 305. Если один из супругов не выделяет продукты или доходы, получаемые за счет его собственного имущества, для содержания семьи, то другой супруг может потребовать полной и частичной передачи ему права на управление этим имуществом.

...

Статья 313. Оба супруга наделяются правом управления общим имуществом, причем каждый из них может передать другому исключительное право управлять всем или частью этого имущества.

...

Статья 315. Участие мужа или жены является обязательным при решении вопросов о распоряжении общим имуществом или заявлении его для целей налогообложения. Это условие является необязательным в случае приобретения движимого имущества, что может осуществляться лишь одним из супругов.

34. Кроме того, следует отметить, что Гражданским кодексом 1984 года было предусмотрено важное изменение в отношении равенства мужчин и женщин в том, что касается арбитража, выносящего решения строго по правовым нормам, и арбитража, выносящего решения по справедливости.

35. В этом отношении следует отметить, что в соответствии со вторым пунктом статьи 551 Гражданско-процессуального кодекса предусматривалось, что арбитры должны назначаться из числа мужчин-перуанцев или иностранцев в возрасте 25 лет и старше, которые пользуются всеми гражданскими правами, являются в обязательном порядке юристами и не входят в состав арбитража, выносящего решения по справедливости.

36. В соответствии со статьей 1916 Гражданского кодекса 1984 года в качестве мировых посредников могут назначаться физические лица из числа перуанцев или иностранцев в возрасте 25 лет и старше, которые пользуются всеми гражданскими правами. Таким образом, Гражданский кодекс в полном соответствии с пунктом 2 статьи 2 Политической конституции Перу 1979 года устранил помеху, которая необоснованно препятствовала назначению женщин в качестве арбитров.

37. Вышеупомянутая статья 1916 была аннулирована с вступлением в силу закона № 25935 (общий закон об арбитраже). Статьей 20 этого закона также отменяется ограничение, о котором говорилось выше. В частности, в первом пункте этой статьи отмечается, что в качестве арбитров могут выступать физические лица из числа совершеннолетних перуанцев или иностранцев, которые имеют на то все основания и пользуются всеми гражданскими правами. Таким образом, в этом конкретном положении закрепляется принцип равноправия мужчин и женщин при назначении их в качестве арбитров.

38. Что касается процессуального гражданского законодательства, то следует отметить, что в Гражданско-процессуальном кодексе, действовавшем до 27 июля 1993 года, содержались различные дискриминационные по отношению к женщинам нормы в том, что касается их участия в судебном процессе.

39. Так, на мужа возлагалась обязанность представлять жену в процессе судебного разбирательства, за исключением случаев, предусмотренных законом (статья 20). Замужняя женщина могла явиться в суд, не прибегая к посредничеству мужа, и без разрешения судебных органов лишь в том случае, если она состояла в разводе или ее муж являлся лицом, которому она предъявляла иск, или же если суть разбирательства касалась действий или обязательств, связанных с предприятием или официальным занятием жены, или же действий, связанных с ее управлением добрачным имуществом и, наконец, если жене предъявлялся иск в связи с отказом в аренде или оплатой занимаемого жилья во время отсутствия мужа (статья 22). Во всех остальных случаях женщине необходимо было получать разрешение мужа для явки в суд, а в случае его отсутствия, – разрешение судебных органов (статья 23).

40. Эти нормы, являвшиеся составной частью Гражданско-процессуального кодекса, были упразднены с вступлением в силу нового Гражданско-процессуального кодекса, согласно которому брачный союз может быть представлен любым из супругов, если иск исходит от них. В то же время, если супруги выступают в качестве ответчиков, то представительство брачного союза осуществляют оба супруга. Это положение закреплено в статье 65 упомянутого Кодекса, которая касается процессуального представительства при рассмотрении дел, связанных с автономным имуществом.

41. Учитывая тот факт, что в соответствии со статьей 303 Гражданского кодекса за каждым супругом сохраняется право свободно управлять своим личным имуществом, распоряжаться им или заявлять его для целей налогообложения, процессуальные действия, связанные с таким имуществом, осуществляются тем супругом, которому оно принадлежит.

42. Важно упомянуть изменения, касающиеся законодательства о коммерческой деятельности. В этой связи следует отметить, что пунктом 2 первого аннулирующего положения Гражданско-процессуального кодекса, вступившего в силу 28 июля 1993 года, упраздняются статьи 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 21, пункты 7, 8 и 9 Кодекса законов о коммерческой деятельности.

43. Все эти положения ограничивали возможность замужней женщины заниматься коммерческой деятельностью. Так, например, замужняя женщина в возрасте старше 16 лет имела право заниматься коммерческой деятельностью только при наличии согласия мужа, которое оформлялось в официальном порядке и регистрировалось в соответствующем реестре (статья 6), хотя, как предполагалось, замужней женщине, занимавшейся коммерцией, не запрещалось заниматься этой деятельностью (статья 7).

44. Муж мог свободно аннулировать свое разрешение (статья 8). Вступающая в брак женщина, занимающаяся коммерческой деятельностью, должна была заручиться разрешением мужа для ее продолжения (статья 9). Все имущество женщины, а также совместная супружеская собственность находились в зависимости от результатов ее коммерческой деятельности (статья 10).

45. Предусматривалось, что, если замужняя женщина в возрасте старше 21 года проживала отдельно от супруга на основании судебного решения о расторжении брака или ее муж был подопечным или отсутствовал, а его местонахождение не было известно, или же если муж был лишен гражданских прав, то она также могла заниматься коммерческой деятельностью (статья 11). В этих случаях результаты ее коммерческой деятельности затрагивали лишь ее личную собственность и общую супружескую собственность, приобретенную в результате этой деятельности, которую она могла отчуждать или закладывать (статья 12).

46. И наконец, в регистрационном документе каждого лица, занимающегося коммерческой деятельностью, или общества должны были содержаться сведения о наличии разрешения мужа на осуществление коммерческой деятельности его женой, о ее правоспособности и дееспособности в том, что касается управления имуществом в случае отсутствия или ограничения дееспособности супруга, об аннулировании разрешения на осуществление коммерческой деятельности, о передаче прав, о договоре, определяющем имущественные права супругов, и о документах, удостоверяющих права собственности на добрачное имущество жен лиц, занимающихся коммерческой деятельностью.

47. Важно отметить сам факт появления четкого положения об аннулировании упомянутых статей, которые так или иначе следовало считать недействительными с момента вступления в силу Политической конституции Перу 1979 года, провозгласившей равенство мужчин и женщин, несмотря на то, что вышеупомянутые положения продолжали воспроизводиться в числе действующих положений, что с формальной точки зрения было неправильно.

48. Таким образом, прочно закрепляется принцип равенства мужчин и женщин в рамках законодательства, регулирующего коммерческую деятельность посредством недвусмысленного упразднения явно ошибочных дискриминационных положений.

49. Теперь важно остановиться на уголовном законодательстве, в котором важнейшим нормативным документом является новый Уголовный кодекс, представляющий по сравнению с прежним Уголовным кодексом 1924 года нормативный документ, имеющий в меньшей степени карательный характер. Содержащиеся в нем положения отнюдь не преследуют цель вынесения наказания в качестве карательного средства, а наравне с другими нормами современного законодательства предусматривают наказание в качестве средства реинтеграции в общество.

50. В рамках проведения такой современной политики в области уголовного права женщины располагают большими возможностями для защиты своих прав. Кроме того, постепенно исчезают факторы, вследствие которых она находилась в неблагоприятных условиях, при этом во все большей степени в качестве исходной основы любого исследования, проводимого с целью выработки норм уголовного законодательства, используются реальные обстоятельства. В этой связи следует особо отметить, что суть дела состоит отнюдь не в том, что прежде реальные обстоятельства не принимались во внимание, а в том, что роль, которая стала отводиться женщине в последнее время, потребовала более оперативной и тщательной разработки правовых норм, которые в большей мере соответствовали бы действительности, предназначались и применялись для правового регулирования.

51. Одним из конкретных примеров, подтверждающих изложенную в предыдущем пункте мысль, является факт включения в статью 107 Уголовного кодекса положения о том, что сожитель является пассивным субъектом женоубийства. Не вызывает сомнения тот факт, что эта мера обусловлена результатами непосредственных наблюдений за реальной жизнью нашего общества, которая во многом похожа на жизнь других испаноговорящих стран Америки, где фактические союзы становятся все более распространенным явлением. Как известно, в Уголовном кодексе 1924 года вышеупомянутое положение отсутствовало.

52. Другим положительным аспектом этого Кодекса, который имеет непосредственное отношение к женщинам, является факт замены суровых мер наказания, которые зачастую применялись без достаточного обоснования, на меру пресечения в виде выполнения работ в интересах общины. Это позволило сделать серьезный шаг в направлении обеспечения реинтеграционной функции наказания, особенно если учитывать тот факт, что в пенитенциарных центрах нашей страны содержится значительное число женщин.

53. Существует также защита интересов женщины в случае осуществления аборта без согласия. В этом отношении законодательством предусматривается следующее: если виновный, в случае смерти женщины, мог предвидеть такой исход, то к нему применяется более суровая мера наказания.



54. В соответствии с Уголовным кодексом Перу преследуются законом оставление беременной женщины; сводничество (при установлении факта родственных отношений между активным и пассивным субъектами преступления применяется более суровое наказание); или сутенерство (известны случаи, когда мужа используют доходы, которые их жены получают непристойным путем, занимаясь проституцией).

55. Качественные улучшения являются очевидными. Новый Кодекс обеспечил доступ к наиболее эффективным средствам защиты интересов женщины в рамках систем, которые полностью отличаются от систем, положенных в основу упраздненного Уголовного кодекса, благодаря чему достижение главной цели наказания как реинтеграционного средства становится с каждым разом во все меньшей степени похожим на утопию и в большей степени – на реальность.

56. Ниже комментируются основные положения, предусмотренные Уголовным кодексом в отношении юридического статуса перуанских женщин.

Статья 107. Любое лицо, совершившее умышленное убийство своего родственника по восходящей или нисходящей линии, своего ребенка от внебрачной связи или усыновленного ребенка, своего супруга или сожителя, наказывается лишением свободы на срок не менее 15 лет. Эта статья регулирует вопросы, относящиеся в целом к преступлению, квалифицируемому как убийство собственного родителя. К этой категории относится и женоубийство, имеющее конкретное отношение к женщине, выступающей в качестве активного или пассивного субъекта преступления. Если женщина убивает своего супруга или сожителя, то это усугубляет вину, поскольку подобные действия квалифицируются как наиболее опасные в силу того, что они, помимо лишения жизни пассивного субъекта, посягают на элементарные чувства уважения к самым близким родственникам.

...

Статья 110. Действия матери, убивающей своего ребенка при родах или в послеродовой период, наказываются лишением свободы на срок от одного года до четырех лет или она приговаривается к выполнению общественно-полезных работ на срок от 52 до 104 дней. Характерной особенностью этого преступления, квалифицируемого как детоубийство, является то обстоятельство, что его активным субъектом может быть лишь мать. На практике регулирование вопросов, связанных с этим преступлением, вызывает множество споров, поскольку речь идет о наказании

участника, который в силу особых обстоятельств оказывается в неуравновешенном состоянии, что, по мнению некоторых, является основанием для освобождения от наказания. Детоубийство относится к менее тяжелой форме убийства в силу специфических обстоятельств, образующих состав преступления. Мать может лишь намеренно лишить жизни своего появляющегося на свет или новорожденного ребенка, в связи с чем ее действия не могут квалифицироваться как обычное преступное деяние.

...

Статья 114. Женщина, которая вызывает прерывание беременности или соглашается на производство аборта другим лицом, наказывается лишением свободы на срок до двух лет или приговаривается к выполнению общественно-полезных работ на срок от 52 до 104 дней. Речь идет о самоаборте. В данном случае единственным исполнителем преступления является сама беременная. В этой связи следует отметить два случая, в том числе: а) когда женщина производит аборт; в данном случае она подлежит наказанию за прерывание своей беременности независимо от используемых средств; и б) когда женщина соглашается на производство аборта третьим лицом.

Статья 115. Любое лицо, которое производит аборт по согласию беременной женщины, наказывается лишением свободы на срок от одного года до четырех лет. Если аборт влечет за собой смерть этой женщины и исполнитель мог предвидеть такой исход, то он наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет. Такой аборт квалифицируется как аборт по согласию беременной. В случае осуществления такого аборта наказывается лицо, производящее аборт с согласия беременной, что отличается от положения статьи 114, согласно которому наказывается женщина, которая дает согласие на производство аборта. Важно отметить, что согласие должно исходить от женщины, которая дает его без принуждения и является дееспособной, и что факт получения согласия не снимает вину с активного субъекта. В случае смерти женщины выносится более суровое наказание.

Статья 116. Любое лицо, производящее аборт без согласия беременной женщины, наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет. Если аборт влечет за собой смерть этой женщины и исполнитель мог предвидеть такой исход, то он наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет. Таким образом, наказывается так называемый аборт без согласия. Основным обстоятельством в этом случае является отсутствие согласия беременной женщины. В данном случае возможны две ситуации, при которых: а) женщина не знает о намерении исполнителя, который, воспользовавшись этим или простодушием женщины, производит аборт; и б) в отношении женщины применяются насильственные действия с целью производства аборта. Смерть беременной женщины при аборте также является отягчающим обстоятельством.

...

Статья 119. Аборт является ненаказуемым, если он производится врачом с согласия беременной женщины или ее законного представителя в том случае, когда он является единственным средством спасения жизни беременной или применяется для избавления ее от серьезных и непоправимых для здоровья последствий. Речь идет о терапевтическом аборте. Любопытно то, что этой статьей Кодекса не предусматривается наказание; это обосновывается или аргументируется тем, что основную роль в данном случае играет мать. Именно она принимает окончательное решение: сохранить себе жизнь или подвергнуться всем опасностям, связанным с неблагоприятным протеканием беременности. Таким образом, врач, производящий аборт вследствие отсутствия другого средства для спасения жизни матери или предотвращения серьезных и необратимых для ее здоровья последствий, не подлежит наказанию.

...

Статья 144. Женщина, которая симулирует аборт или роды, с тем чтобы наделять предполагаемого ребенка правами, которые к нему не относятся, наказывается лишением свободы сроком от одного года до пяти лет. Аналогичному наказанию в виде лишения свободы и лишению права заниматься врачебной деятельностью на срок от одного года до трех лет подлежат в соответствии с пунктом 4 статьи 36, врач или акушерка, являющиеся соучастниками такого преступления. Это преступное деяние квалифицируется как симуляция беременности или родов и, безусловно, относится к разряду умышленных преступлений, т.е. совершается сознательно женщиной, которая становится активным субъектом. Упомянутое преступление совершается посредством симуляции беременности или родов. В последнем случае необходимо реальное существование ребенка, поскольку в противном случае это положение не применяется. В качестве патетического примера можно привести случай, когда вдова преднамеренно пытается получить наследство своего покойного мужа посредством предполагаемого ребенка, или же случай, когда женщина стремится любыми средствами связать того или иного мужчину обязательствами, убеждая его в том, что она родит от него ребенка.

...

Статья 150. Лицо, оставляющее забеременевшую от него женщину, которая находится в критическом положении, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до четырех лет и штрафом от 60 до 90 дневных размеров оплаты труда. Это преступление квалифицируется как оставление беременной женщины.

В данном случае одинокая или замужняя женщина, равно как и эмбрион или утробный плод, являются пассивными субъектами преступления. В этой связи следует отметить, что защитная функция этого положения направлена на оказание помощи, в которой нуждается покинутая беременная женщина, оказавшаяся в критическом положении, которое ставит под угрозу ее безопасность, а также безопасность вынашиваемого ею ребенка.

...

Статья 179, пункт 4. Лицо, которое побуждает другое лицо к проституции или способствует этому, наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет. Срок наказания составляет от четырех до двенадцати лет в предусмотренном пунктом 4 случае, когда виновник является родственником до четвертой степени, свойственником до второй степени или супругом, сожителем, усыновителем, попечителем или опекуном или же несет иную связанную с опекой пострадавшего лица ответственность. Это преступление квалифицируется как сводничество. В данном случае сводник (будь-то мужчина или женщина) способствует тому, чтобы одно лицо занималось проституцией для удовлетворения половых потребностей другого лица. Что касается рассматриваемого случая, то в соответствии с пунктом 4 факт супружества виновника и пострадавшего лица является отягчающим обстоятельством.

Статья 180. Лицо, пользующееся доходами, получаемыми непристойным путем другим лицом, занимающимся проституцией, наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет. Если потерпевшее лицо не достигло 14 лет или является супругом, сожителем, родственником по нисходящей линии, усыновленным ребенком, ребенком супруга или сожителя обвиняемого лица, или же находится на его иждивении, то срок наказания составляет от четырех до двенадцати лет. Это преступление квалифицируется как сутенерство. При совершении такого преступления доходы, получаемые женщиной посредством проституции, используются так называемым сутенером, который ведет паразитический образ жизни за счет упомянутых доходов. Нередки случаи, когда сами мужья являются сутенерами, которые живут за счет доходов, получаемых их женами, занимающимися проституцией.

Статья 181, пункт 3. Лицо, которое склоняет, совращает или вынуждает другое лицо к вступлению в половую связь с посторонним лицом или которое передает его постороннему лицу с этой целью, наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет. В соответствии с пунктом 3 срок наказания составляет от пяти до двенадцати лет в том случае, если потерпевшее лицо является супругом, сожителем, родственником по нисходящей линии, усыновленным ребенком, ребенком супруга или сожителя обвиняемого лица, или же находится на его иждивении. Эта статья касается занятия проституцией. Женщина может быть как активным, так и пассивным субъектом преступления. В соответствии с пунктом 3 предполагаемая жертва в рассматриваемом нами случае является женщиной, при этом существование

между ней и виновником родственных связей является отягчающим вину обстоятельством.

Статья 182. Лицо, которое организует или способствует въезду или выезду из страны или же перемещению по территории Республики другого лица с тем, чтобы оно занималось проституцией, наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет. Срок наказания составляет от восьми до двенадцати лет при установлении наличия отягчающих обстоятельств, оговоренных в предыдущей статье. Речь идет о преступлении, квалифицируемом как вербовка проститутки. В данном случае объектом преступления может быть женщина, и положения этой статьи направлены на обеспечение ее неприкосновенности по ее согласию или без такового, на привлечение к ответственности лица, которое содействует ее въезду, выезду из Республики или перемещению по ее территории с тем, чтобы заниматься проституцией, при этом факт наличия родственных связей между жертвой и лицом, занимающимся вербовкой, является отягчающим вину обстоятельством.

...

Статья 208, пункт 1. В соответствии с пунктом 1 не подлежат наказанию, хотя и не освобождают от гражданской ответственности, действия, сопровождающиеся мелкой кражей, неправомерным присвоением, мошенничеством или нанесением ущерба, которые совершают супруги, сожители, родственники по прямой восходящей и нисходящей линии, а также свойственники по прямой линии. Речь идет о другом положении, согласно которому совершаемые действия не квалифицируются как преступление, а, напротив, определяются условия, освобождающие виновника от наказания. Женщина, уличенная в мелкой краже, незаконном присвоении, мошенничестве или причинении ущерба своему супругу, не наказывается в уголовном порядке, что не избавляет ее от соответствующей гражданской ответственности. Таким образом, уголовное законодательство стремится не наказывать строго в уголовном порядке женщину с тем, чтобы не усугублять и без того нарушенные семейные отношения.

...

Статья 442. Любое лицо, которое подвергает другое лицо жестокому обращению без причинения телесных повреждений, приговаривается к выполнению общественно полезных работ на срок от 10 до 20 дней. Если виновный является супругом или сожителем жертвы, то применяется наказание в виде общественно полезных работ на срок от 20 до 30 дней или взимается штраф в размере от 30 до 60 дневных ставок оплаты труда. Речь идет о жестоком обращении без причинения телесных

повреждений. В данном случае действия женщины, сопровождающиеся жестоким обращением с супругом или сожителем без причинения им телесных повреждений, не наказываются как преступление, а как проступок, совершенный по отношению к другому лицу. На этом основании выносятся наказание в виде общественно полезных работ или штрафа в размере от 30 до 60 дневных ставок оплаты труда.

57. В области административного законодательства следует упомянуть прежде всего президентский указ № 183-94-РСМ, посредством которого утверждается порядок реализации бюджетной программы целевых расходов на основные социальные нужды.

58. Упомянутая программа направлена на создание равных возможностей для всех жителей страны на основе, прежде всего, применения выборочного и целенаправленного подхода в интересах наиболее нуждающихся слоев, улучшения качественного охвата и эффективности основных расходов на социальные нужды. Под расходами на социальные нужды подразумеваются расходы, направленные на предоставление основных профилактических услуг в области здравоохранения, обеспечение начального и среднего образования, а также основной и вспомогательной системы правосудия.

59. Во исполнение нормативных положений создается Управление по вопросам координации секторальной деятельности, в состав которого входят представители министерств здравоохранения, просвещения и юстиции, с тем чтобы осуществлять координацию и издавать директивы в целях управления осуществлением упомянутой программы. Осуществление программы в плане совершенствования координации мер по улучшению отношения к женщинам и защиты их интересов в определенных ситуациях, связанных с состоянием их здоровья, в частности в том, что касается защиты интересов беременных женщин или распространения знаний в области вскармливания грудных детей, имеет особое значение и должно рассматриваться с точки зрения нынешнего отношения к женщинам не только в законодательном и политическом плане, но и в плане реализации и эффективного осуществления программ в их интересах.

60. Кроме того, следует отметить, что в настоящее время на рассмотрении парламента находится проект закона (законопроект № 1849-94, рассматривавшийся Комиссией по правам человека и охране правопорядка Демократического учредительного собрания), предусматривающий упразднение президентских декретов № 010-93-IN и № 002-94-IN.

61. Первый из этих декретов не позволяет определенно решить вопрос приравнивания вспомогательного персонала и гражданских служащих санитарно-медицинской службы национальной полиции Перу и отменяет ряд правовых положений, включая положения, предусматривающие приравнивание гражданских служащих санитарно-медицинской службы национальной полиции Перу к сотрудникам и вспомогательному персоналу полиции, а также положение о присвоении звания лейтенанта действительной службы и предоставлении других привилегий выпускникам школ по подготовке специалистов для санитарно-медицинской службы национальной полиции Перу (СПНП) (приравнивая их к сотрудникам полиции).

62. Второй из упомянутых декретов содержит положения, касающиеся назначения специалистов санитарной службы и работников медицинских лабораторий, прошедших подготовку в учебном специальном центре СПНП, и наделяет органы национальной полиции правом назначать этих специалистов санитарной службы и работников медицинских лабораторий в качестве гражданских служащих на условиях, предусмотренных для специалистов категории профессионалов системы здравоохранения.

63. Эти положения затрагивают в основном персонал из числа женщин, включая санитарок и лаборанток. Положения обоих декретов, судя по всему, нарушают конституционный принцип недискриминации по признаку пола, лишая женский персонал санитарно-медицинской полицейской службы статуса работников полиции, соответствующих рангов, привилегий, вознаграждений и пенсий, предусмотренных в отношении остальных работников полиции. В этой связи можно полагать, что принятие вышеупомянутого законопроекта не вызовет особых возражений, и, вероятнее всего, вышеупомянутые декреты и дискриминационные положения в отношении женщин будут аннулированы.

64. В остальном же в области административного законодательства не были выявлены какие-либо другие положения, которые носили бы тот или иной дискриминационный характер в отношении женщин.

65. Одним из первых тому свидетельств, которое носит общий характер, касается применения норм в отношении всех процедур административного производства и содержится в законе об общем порядке производства по административным делам, является отсутствие каких-либо упоминаний о половой принадлежности лиц, имеющих ограниченные права пользования, или граждан, участвующих в разбирательстве по административным делам. Таким образом, формулировка действующих в этой области положений носит исключительно нейтральный характер и свидетельствует об одинаковом их применении как в отношении мужчин, так и женщин.

66. Кроме того, следует исходить из того, что в области административного законодательства существует множество всевозможных положений, к которым относится, в частности, единый свод положений, касающихся производства по административным делам (ТУПАС) (законодательный декрет № 757, закон о развитии частной инвестиционной деятельности), которые содержат или должны содержать все процедуры административного судопроизводства, соблюдаемые в соответствующих государственных органах.

67. Безусловно, существование множества положений создает трудности практического характера при проведении всеобъемлющего обзора административного законодательства. Достаточно напомнить, что до промульгации законодательного декрета № 757 проводились специальные исследования, результаты которых свидетельствуют о существовании приблизительно 80 000 процедур административного судопроизводства, предусмотренных таким же числом всевозможных нормативных положений. Все это в значительной степени

ограничивает возможности для выявления конкретных норм, но, тем не менее, репрезентативный анализ в упомянутой области законодательства не выявил никаких дополнительных положений, касающихся женщин, помимо тех, о которых было сказано выше.

68. Что касается права на труд, то Политическая конституция Перу предусматривает в своей статье 22, что "труд является обязанностью и правом. Он представляет собой основу благосостояния общества и средство созидательной деятельности человека". Действующие в Перу конституционные и трудовые нормы не проводят никакого различия между мужчинами и женщинами, поэтому женщины наравне с мужчинами имеют право на труд в соответствии с их способностями.

69. С момента промульгации закона № 2851 "об использовании труда детей и женщин" в законодательном порядке стали защищаться интересы женщин и предусматриваться для них определенные привилегии.

70. Максимальная продолжительность работы для женщин не должна превышать 8 часов в день или 45 часов в неделю (статья 5 закона № 2851), при этом для мужчин устанавливается 48-часовая рабочая неделя. В середине рабочего дня предусматривается двухчасовой перерыв. В случае выхода женщины на работу в субботу во второй половине дня продолжительность ее рабочего дня не должна превышать пяти часов, при этом в понедельник, не являющийся праздничным днем, ей предоставляется отгул и сохраняется обычная дневная заработная плата (статья 11 закона № 2851 с внесенными изменениями на основании единственной статьи Закона № 4239).

71. Что касается охраны материнства, то в соответствии со статьей 23 действующей Конституции, государство уделяет особое внимание вопросам защиты интересов матери.

72. Беременные женщины имеют право на 90-дневный отпуск по беременности, включая 45 дородовых и 45 послеродовых дней, которые, в качестве исключения, засчитываются как отработанные дни и, тем самым, включаются в общий стаж. Кроме того, матери разрешается отлучаться ежедневно с работы на один час для кормления грудного ребенка в течение первого года его жизни.

73. Одной из дополнительных льгот является существование детских яслей, предусмотренных статьями 20 и 21 закона № 2851. Матери, дети которых содержатся в детских яслях, имеют право периодически отлучаться с работы для кормления своих детей в совокупности не более чем на 1 час в день.

74. Что касается социального обеспечения, то 16 июля 1987 года был промульгирован закон № 24705, которым предусматривается социальное обеспечение домохозяек и семейных матерей, в связи с чем они должны ежемесячно делать взнос в размере 5% от прожиточного минимума.



75. В соответствии с декретом-законом № 2482 женщина, будь то служащая или рабочая, получает пособия, которые предусмотрены этим законом в отношении лиц, застрахованных в обязательном порядке. Эти пособия включают пособия по беременности и родам и уходу за грудным ребенком и выплачиваются деньгами. Они выделяются в том случае, если застрахованная внесла три последовательных месячных взноса или четыре непоследовательных месячных взноса в течение 6-месячного периода, предшествующего предполагаемому сроку наступления родов, и была зарегистрирована Перуанским институтом социального обеспечения (ИПСС) за 9 месяцев до предполагаемого срока наступления родов.

76. Право матери обращаться за денежной помощью в виде пособия по беременности и родам или уходу за грудным ребенком истекает через 6 месяцев, начиная с даты окончания срока, предусмотренного для каждого конкретного пособия, в том числе: 90 дней для пособия по беременности и родам и восемь первых месяцев жизни ребенка для пособия по уходу за грудным ребенком (статья 40 декрета-закона № 22482).

77. Что касается выхода на пенсию, то декретом-законом № 19990 регулируется порядок пенсионного обеспечения в Перу; устанавливается право выхода на пенсию для женщин - в 55 лет и для мужчин в - 60 лет.

78. В свою очередь декретом-законом № 20530 о порядке выделения пенсий и компенсаций за государственную гражданскую службу, которая не регулируется декретом-законом № 19990, предусматривается, что работники этой сферы из числа женщин, имеют право выхода на пенсию, если рабочий стаж составляет 12 лет и 6 месяцев.

79. Устанавливается ряд ограничений в отношении использования труда женщин на определенных видах работ, которые оговариваются законом № 2851. Статьей 6 упомянутого закона предусматривается, что несовершеннолетние девочки (не достигшие 18-летнего возраста), не допускаются к выполнению работ в ночное время (с 20 час. 00 мин. до 7 час. 00 мин.). В аналогичном порядке несовершеннолетним девочкам запрещается работать в воскресные и официальные праздничные дни, в частности:

- а) выполнять домашние работы без посторонней помощи под контролем и присмотром родителей и опекунов;
- б) заниматься работами в домашнем хозяйстве;
- с) выполнять сельскохозяйственные работы без применения сельскохозяйственной техники.

Кроме того, запрещается использовать труд несовершеннолетних девочек для выполнения таких видов деятельности, как

- i) торговля газетами;

- ii) торговля журналами и лотерейными билетами;
- iii) чистка обуви;
- iv) распространение программ и рекламных листов;
- v) а также все другие виды уличной торговли, осуществляемой в публичных местах, за исключением торговли в киосках и в постоянных торговых точках.

Статьей 12 закона 2851 и президентским декретом от 25 июня 1921 года запрещается использование труда женщин в подземных условиях, на шахтах и в карьерах. Положения статьи 12 упомянутого закона распространяются также на другие виды трудовой деятельности, которые по мнению органов исполнительной власти пагубно сказываются на здоровье женщин и добрых традициях.

80. К числу дополнительных пособий и услуг относятся следующие:

- a) Работодатели обязаны создавать для женщин удобства на рабочих местах.
- b) Женщины, занимающиеся шитьем на дому, должны получать заработную плату по меньшей мере равную размеру официальной заработной платы, получаемой работницами швейных цехов. Если оплата осуществляется по количеству изделий, то за рабочий день должна выплачиваться такая же заработная плата.
- c) В отношении лиц, нарушающих положения закона № 2851, регулирующего порядок использования труда женщин третьими лицами, предусматривается возможность предъявления иска любым лицом. Все учреждения, призванные заниматься охраной материнства, наделены правом предъявления такого иска.
- d) Законом признается статус домашней прислуги, интересы которой охраняются президентским декретом № 23-ДТ от 30 апреля 1957 года. Кроме того, президентским декретом № 002-70-TR закрепляется право домашней прислуги на отпуск, компенсацию за отработанный период времени и минимально необходимый отдых в ночное время.
- e) Министерство труда и социального обеспечения обязано периодически осуществлять специальные программы в области труда и занятости с учетом различных видов деятельности, которые должны быть ориентированы, в частности, на женщин с семейными обязанностями, независимо от возраста. С этой целью к категории женщин с семейными обязанностями относятся все женщины, которые, независимо от возраста и гражданского состояния, обременены семейными заботами и в состоянии трудиться неполный рабочий день или в течение определенного времени.

f) Служащие и рабочие из числа женщин, занятых в частном секторе, имеют право на 25-процентную надбавку при накоплении 25-летнего стажа работы у одного и того же работодателя.

g) Женщинам, которым разрешается работать в ночную смену в отелях, барах и питейных заведениях в качестве официанток, надлежит иметь специальное разрешение, выдаваемое бесплатно Генеральной инспекцией по вопросам труда и занятости при министерстве труда.

h) Государство обеспечивает выполнение соответствующих норм, касающихся использования труда женщин, посредством проведения проверок на рабочих местах и контроля за строгим соблюдением закона.

i) За домохозяйками и матерями закон закрепляет статус самостоятельно занятых лиц (закон № 24705).

81. Важно отметить, что к числу основных особенностей тех изменений, которые произошли в течение последнего десятилетия в сфере труда и занятости женщин в Перу, относятся следующие:

a) рост уровня занятости женщин, о чем свидетельствует увеличение доли женщин в экономически активной группе населения;

b) формирование более сбалансированной структуры занятости женщин по отношению к мужчинам, особенно в том, что касается определенных профессиональных групп; и

c) усиление неравенства в распределении доходов между работающими женщинами в силу их неодинакового положения в различных профессиональных группах.

82. Расширение участия женщин в экономической деятельности, судя по всему, обусловлено повышением их образовательного уровня. Женщины, получившие профессию, имеют большую вероятность оставить свои домашние дела и включиться в экономическую деятельность. Об этом свидетельствуют данные об уровне образования экономически активной группы населения из числа женщин, одна треть из которых имеет высшее образование. Работающие женщины заняты преимущественно в третичном секторе народного хозяйства; 67% экономически активной группы населения из числа занятых женщин работают в секторе торговли и услуг, вследствие чего женщины относятся преимущественно к категории самостоятельно занятых лиц.

83. В заключение следует отметить, что увеличение доли женщин в общем числе занятых свидетельствует о наметившейся в Перу тенденции к улучшению положения женщин в сфере труда и занятости.

84. Что касается права на здравоохранение, то в соответствии со статьей 7 Политической конституции любое лицо имеет право на охрану своего здоровья, здоровья членов своей семьи и общества, равно как и обязанность способствовать его сохранению и укреплению. Ниже будут затронуты всевозможные вопросы, касающиеся осуществления этого права.

85. Вероятная продолжительность жизни: согласно данным за период 1990–1995 годов, вероятная продолжительность жизни перуанской женщины составила 66,6 лет, а мужчин – 62,7 лет. Среди самих женщин наблюдается еще большая разница; фактически вероятная продолжительность жизни городских женщин на 7 лет больше вероятной продолжительности жизни женщин из сельских районов. Тенденция к увеличению вероятной продолжительности жизни при рождении приводит к формированию группы населения "третьего возраста", к которой относятся в настоящее время 5% перуанских женщин, нуждающихся в проведении конкретной целенаправленной политики и предоставлении соответствующих услуг.

86. Материнская смертность: согласно оценкам, в 1995 году показатель материнской смертности в Перу составил 261 на 100 000 живорожденных и сократился, тем самым, на 19% по сравнению с уровнем 1981 года, когда показатель смертности составил 321 на 100 000 живорожденных.

87. Среди женщин, не имеющих образования, показатель материнской смертности самый высокий. Основные причины материнской смертности связаны с самопроизвольным прерыванием беременности и родами без соответствующей медицинской помощи, кровоизлияниями, внесением инфекции или перенапряжением. По результатам некоторых исследований, проведенных в маргинальных районах столицы (Лима), первопричиной материнской смертности в 1986 и 1988 годах являлся септический аборт.

88. Детская и младенческая смертность: в 1981–1991 годах средний показатель детской смертности составил 64 на 1 000, а средний показатель младенческой смертности – 92 на 1 000. Показатель смертности среди мальчиков на 15% выше, чем среди девочек, при этом в младенческом возрасте он выше на 8%. В период 1981–1991 годов показатели детской и младенческой смертности в сельских районах, особенно в департаментах с более высоким уровнем бедности, продолжали оставаться высокими. Показатель детской смертности составил 90 на 1 000, а показатель младенческой смертности – 131 на 1 000.

89. Гигиена труда: важные исследования, касающиеся гигиены труда, как правило, не включают данные о женщинах, вследствие чего подробная информация о затрагивающих женщин проблемах гигиены труда отсутствует.

90. Бедность, ограниченный доступ к медицинским услугам и многочасовой нерегламентированный труд в неформальном секторе ограничивают возможности доступа работающих женщин к услугам системы здравоохранения. Женщины в большей степени подвергаются риску вследствие проблем недоедания, усталости и перенапряжения, обусловленных отсутствием соответствующей помощи или ресурсов, а также в силу подверженности всевозможным видам притеснения или злоупотребления. Услуги в области здравоохранения ориентированы в целом на обеспечение охраны здоровья матери и ребенка.

91. Ниже приводятся виды рисков, с которыми сопряжено выполнение определенных работ, на которых заняты преимущественно женщины:

а) Самостоятельно занятые работницы и работницы, занятые в домашних хозяйствах без вознаграждения, составляют соответственно 40,3% и 25,5% от экономически активной группы населения из числа женщин. К этим категориям относятся женщины, которые заняты в неформальном торговом и производственном секторах. Виды рисков: отсутствие в трудовом законодательстве правозащитных норм, регулирующих вопросы продолжительности рабочего дня, заработной платы, социального обеспечения или гигиены труда.

б) Работницы сельских районов: 50% экономически активной группы населения в сельских районах составляют женщины. Виды рисков: многочасовой рабочий день, сезонная работа, низкая заработная плата, отсутствие надлежащего транспорта, подверженность воздействию микроорганизмов, инсектицидов, шума, изменяющихся погодных условий, неионизирующего излучения, вибрации, включая поднятие тяжестей и т.д. Все это приводит к бесплодию, самопроизвольным и сопровождающимся кровотечениями абортam.

в) Служащие: на долю экономически активной группы населения из числа женщин приходится 13% служащих. Виды рисков: необходимость обеспечения высокой скорости выполняемых операций, отсутствие соответствующих удобств на рабочем месте, проблемы микроклимата, присутствие токсических веществ, электромагнитное излучение, монотонный и утомительный труд и подверженность сексуальным домогательствам.

г) Работницы, занятые на производстве, и особенно в текстильной отрасли. На долю этой категории приходится 7,4% экономически активного населения из числа женщин. Виды рисков: подверженность воздействию шума, вибрации, работа с неисправным оборудованием, отсутствие удобств, быстрый темп работы, воздействие вредных химических веществ.

е) Домработницы составляют 11,2% экономически активной группы населения из числа женщин, проживающих в Большой Лиме. Виды рисков: небольшая заработная плата, отсутствие статуса, 15-дневный отпуск, отсутствие времени для личных дел.

92. Женщины, работающие в системе здравоохранения, составляют более 50% занятого в этой сфере персонала и выполняют свою работу в далеко неадекватных условиях, получая за это незначительную заработную плату. Большую опасность представляют работы, связанные с обращением с химическими и органическими веществами и лабораторным риском. Санитарки подвергаются опасности заражения заразными болезнями и воздействию токсических веществ, страдают от перенапряжения, обусловленного чрезмерно большим объемом работы и возлагаемой на них ответственностью за состояние пациентов.

93. Условия и услуги системы здравоохранения: в 1991 году расходы на здравоохранение составили 0,31% валового внутреннего продукта (ВВП). В том же году государство создало Национальный фонд компенсации и социального развития (ФОНКОДЕС) в рамках одной из основных программ смягчения остроты проблемы бедности. В 1992 году этот Фонд выделил для программ в области здравоохранения 7% своих средств, при этом большое число проектов в этой области было направлено на создание медицинских пунктов и улучшение состояния и/или расширение центров системы здравоохранения.

94. В 1990 году существовало 3 328 медицинских пунктов, т.е. один медицинский пункт на каждые 6 000 человек и 777 центров системы здравоохранения, при этом был обеспечен охват 46% всех рожениц.

95. Людские ресурсы системы здравоохранения (включая государственный и частный секторы) в 1990 году распределялись следующим образом: 23 000 врачей, 18 000 санитарок и 4 000 акушерок. 73% врачей и 55% санитарок приходятся на Большую Лиму.

96. В 1980–1990 годах женщины принимали активное участие в охране здоровья своих близких посредством участия в деятельности всевозможных женских организаций, включая комитеты здравоохранения, Программу распределения молока и общинные столовые. При их участии стало возможным проведение мероприятий, организованных или проводимых при поддержке неправительственных организаций, министерства здравоохранения, муниципальных властей или самих общин. Организованное участие женщин в кампаниях вакцинации населения в целях борьбы с эпидемией холеры и заразными инфекционными заболеваниями имело существенное значение.

97. Участие женщин в мероприятиях по укреплению здоровья носит преимущественно добровольный характер и осуществляется в ущерб их собственного здоровья, поскольку это приводит к удлинению их рабочего дня.

98. Что касается образования, то женщины, представляющие все социальные слои, этнические и культурные группы страны, стремятся получить к нему доступ. Обучение позволяет овладеть испанским языком, который является официальным, всем тем, для кого родным является язык кечуа, аймара или языки народов амазонской сельвы. Школьное обучение и в большей степени профессиональная подготовка расширяют возможности для интеграции в городскую жизнь и осуществления трудовой деятельности.

99. Показатели образовательного уровня женщин являются весьма контрастными и свидетельствуют о наличии среди них как специалистов с университетским образованием, так и неграмотных лиц. В течение десятилетия уровень образования женщин в целом и соотносительно с мужской частью населения продолжал повышаться. Сократилось число неграмотных. Уровень посещаемости школ девочками приближается к уровню посещаемости среди мальчиков, увеличивается, среди прочего, и число женщин, обучающихся в высших учебных заведениях.

100. Далее в числе других затрагиваются вопросы неграмотности, уровня образования среди женщин, перуанской системы образования, высшего университетского образования и проблемы качества обучения.

101. Все эти вопросы решаются в соответствии с положениями Конституции 1993 года, статьей 13 которой предусматривается, что "образование призвано способствовать всестороннему развитию личности. Государство признает и гарантирует право на образование. Родители обязаны воспитывать своих детей и имеют право выбирать учебные заведения и участвовать в образовательном процессе".

102. Неграмотность: в настоящее время в Перу насчитывается 1 297 168 неграмотных женщин. Они составляют 73% от общего числа неграмотных. Это свидетельствует о том, что проблема неграмотности характерна преимущественно для женщин. Между женщинами, в зависимости от районов их проживания, все еще сохраняются значительные различия: если в городских районах на каждые 100 женщин приходится 10 неграмотных, то в сельской местности число неграмотных на каждые 100 женщин возрастает до 43. В департаментах Сьерры с низким уровнем развития проблема неграмотности среди женщин носит массовый характер.

103. В 1981-1993 годах уровень неграмотности среди женщин уменьшился на 7,8 процентных пункта. Если в городских районах разница в уровнях образования мужчин и женщин постепенно сглаживается, то в сельской местности, где остро ощущается нехватка учителей и все еще проявляются элементы неприятия или конкретные трудности в отношении школьного обучения, эта разница, несмотря на ее сокращение, продолжает оставаться значительной.

104. Согласно общей оценке, проблема неграмотности переместилась в определенной степени в города и населенные пункты городского типа, что, возможно, связано с процессами миграции и оттока населения из сельских районов, обусловленными насильственными действиями террористов.

105. Уровень неграмотности среди женщин всегда был выше, чем среди мужчин, хотя эта разница в младших возрастных группах проявляется в меньшей степени.

106. Неграмотность, имеющая более широкое распространение среди населения старших возрастных групп и обусловленная недостатками и проблемами прошлого, проявляется и среди молодежи в возрасте 15–24 лет. Эта проблема в большей степени характерна для сельских районов Сьерры, где девочки, родным языком которых является язык кечуа или аймара, испытывают трудности в том, что касается доступа в начальные школы и стабильного их посещения.

107. В целом при рассмотрении проблемы неграмотности применительно к представителям обоих полов оказывается, что проблема неграмотности распространена преимущественно среди женщин. Анализ показателей неграмотности в зависимости от половой принадлежности и района проживания свидетельствует о том, что эта проблема затрагивает в большей степени женщин, нежели мужчин, при этом – в большей степени женщин, проживающих в сельской местности, по сравнению с женским населением городских районов.

108. Уровень образования среди женщин повысился; доля девочек в возрасте 15 лет и старше, которые являются неграмотными или получили только начальное образование, сокращается при одновременном увеличении доли населения со средним и высшим образованием. Средний показатель продолжительности обучения в школах увеличился с 5,4 в 1981 году до 7,1 года в 1993 году. Самым примечательным фактом является то, что доля женщин с высшим образованием, составившая в 1981 году 8%, возросла в 1993 году до 19%.

109. В целом же улучшение показателей образовательного уровня среди женского населения в последние годы является очевидным фактором. 51% девочек в возрасте 15 лет и старше получают среднее или высшее образование. Однако все еще отмечается разница между мужчинами и женщинами старших возрастных групп.

110. Перуанская система образования предоставляет различные возможности для получения образования, позволяющего наилучшим образом исполнять профессиональные обязанности. Характерной особенностью последних лет является следующее: обеспечение диверсификации возможностей, предоставляемых системой образования; более четкое представление сложной системы учета всевозможных социальных потребностей, и увеличение числа абитуриентов на всех уровнях системы образования и получения профессиональных знаний.

111. Число женщин, получающих университетское образование, постоянно растет. Приятно отметить, что из каждых десяти человек, достигающих самого высокого уровня образования, шесть – мужчины и четыре – женщины, чего не скажешь о системе профессионального обучения, где, судя по всему, женщины овладевают знаниями преимущественно в тех областях, которые традиционно считаются сферой занятия женщин. Вместе с тем наблюдается их незначительное проникновение в новые сферы занятий, которые считались исключительно мужскими. Следует отметить важность интеграции женщин в любую профессиональную сферу, равно как и проникновение мужчин в некоторые "женские" сферы деятельности.



112. Что касается качества обучения, то обстановка насилия, царившая в стране с 1980 года, в значительной степени сказалась на возможностях каждодневного обеспечения условий стабильности, необходимых для функционирования школ.

113. И наконец, обострение проблемы бедности сказалось на посещаемости занятий. Согласно оценкам, показатели непосещаемости в начальных и средних школах, сокращавшиеся до 1990 года, возросли в 1991 году, т.е. через один год после начала структурных преобразований. Показатели развития национальной системы образования в течение последнего десятилетия свидетельствует об ухудшении состояния государственных школ, сокращении заработной платы учителей, снижении профессионального уровня преподавательского состава и последующем ухудшении качества образования, что еще в большей степени усугубляется по мере обнищания семей.

#### Статья 4

114. Нашим законодательством регулируется порядок установления ограничений, предусмотренных статьей 137 Конституции 1993 года, в соответствии с которой президент Республики по согласованию с советом министров вправе объявлять чрезвычайное или осадное положение на всей или части территории страны на определенный срок, ставя об этом в известность конгресс или Постоянную комиссию.

115. Чрезвычайное положение объявляется в случае нарушения мира или внутреннего порядка, в случае стихийного бедствия или серьезных обстоятельств, затрагивающих жизнь нации. В этом случае может ограничиваться или приостанавливаться осуществление конституционных прав, касающихся личной свободы и безопасности, неприкосновенности жилища, свободы собрания и перемещения по территории страны, которые предусмотрены статьей, касающейся основных прав личности. В условиях этого режима запрещается вынесение наказания в виде высылки.

116. Срок чрезвычайного положения не должен превышать 60 дней, однако предусматривается возможность его дальнейшего продления, что требует, равно как и объявление чрезвычайного положения, издания президентского декрета.

117. Осадное положение объявляется в случае территориального вторжения, войны с зарубежными странами, гражданской войны или же неотвратимости реальной угрозы. Важным условием объявления осадного положения является определение основных прав, осуществление которых не ограничивается или не приостанавливается.

118. Срок действия осадного положения составляет 45 дней. Что касается возможности продления этого срока, то определенных указаний в отношении возможности его продления не имеется, а лишь отмечается, что решение об осадном положении утверждается конгрессом, который, после объявления осадного положения, собирается по праву.

119. Кроме того, важно отметить, что правительство Перу четко выполняет свои международные обязательства, касающиеся уведомления в случае объявления чрезвычайного положения и приостановления действия гарантий в отношении компетентных органов Организации Объединенных Наций и ОАГ.

120. С этой целью министерство иностранных дел Перу через свои представительства, аккредитованные за рубежом, поддерживает постоянную связь как с Организацией Объединенных Наций, так и с ОАГ, доводя ежеквартально до их сведения содержание президентских декретов, на основании которых временно объявляются осадные положения в определенных районах страны и приостанавливается действие некоторых гарантий, предусмотренных Конституцией.

121. Так, в апреле 1994 года было сделано уведомление относительно издания президентского декрета № 023-93 от 28 марта 1994 года и целого ряда связанных с этим нормативных положений, появившихся в последнее время.

122. Перуанское государство издало в течение последних лет многочисленные законодательные положения, касающиеся права на труд, здравоохранение, социальное обеспечение и прочие положения в области экономических, социальных и культурных прав, руководствуясь при этом положениями Политической конституции 1993 года в целях содействия благосостоянию общества.

#### Статья 5

123. Данной статьей предусматриваются два механизма, обеспечивающих защиту положений, содержащихся в Пакте. Так, первым пунктом упомянутой нормы предусматривается необходимость создания механизмов, которые не позволяли бы неправильно толковать положения Пакта, с тем чтобы какое-либо лицо, какая-либо группа или какое-либо правительство не могли совершать какие бы то ни было действия, направленные на упразднение или ограничение прав, закрепленных в настоящем Пакте, или устанавливать большие ограничения, нежели предусмотрено Пактом.

124. В этой связи важно отметить, что как в Конституции 1979 года (статья 4), так и в Конституции 1993 года (статья 3) делается ссылка на систему *numerus apertus* и указывается, что права, провозглашенные в главе I части I Конституции, в том что касается осуществления основных прав личности, являются отнюдь не единственными правами, которые гарантируются законодательством, и включают также аналогичные права, вытекающие из самой природы человека или республиканской формы правления. Таким образом, речь идет не просто о запрещении какой бы то ни было формы ограничения прав какими бы то ни было средствами, а о признании того факта, что все права, которые закреплены в законодательном порядке в силу своего происхождения являются составной частью национального права.

125. Второй пункт статьи 5 Пакта касается противоречий, которые могут возникать между положениями Пакта и другими нормами внутригосударственного права. На этот счет в Конституции 1993 года предусмотрена глава II, касающаяся договоров, часть II, касающаяся государства, нации и территории.

126. В этой связи считаем целесообразным отметить, что в отношении роли, которая уделяется в рамках внутригосударственного права нормам международного права, как Конституция 1979 года, так и Конституция 1993 года придерживаются принципов умеренного монизма, в соответствии с которыми международное право является частью внутригосударственного права, при этом для его окончательного закрепления в качестве такового и до ратификации президентом Республики оно должно быть одобрено конгрессом. В частности, предусматривается, что заключенные государством и действующие договоры являются частью внутригосударственного права (статья 55).

127. Кроме того, отмечается, что требуется предварительное одобрение конгресса для решения вопросов, связанных с договорами, касающимися, в частности:

- i) прав человека;
- ii) суверенитета, верховенства или целостности государства;
- iii) национальной обороны;
- iv) финансовых обязательств государства.

128. Кроме того, должны утверждаться конгрессом договоры, которые предусматривают введение, изменение или отмену налогов, требуют изменения или упразднения некоторых законов и принятия законодательных мер для их осуществления. Во всех остальных случаях достаточно лишь одного уведомления конгресса со стороны президента (статья 56).

129. Кроме того, если конкретный договор затрагивает конституционные положения, то до его ратификации президентом Республики он должен быть утвержден на основе процедуры, которая применяется в случае проведения конституционной реформы (статья 57). В этом случае конституционное положение отнюдь не отменяется, оно лишь не применяется в отношении государств, подписавших этот договор, и по истечении срока действия договора конкретное конституционное положение вновь вступает в силу.

130. И наконец, следует упомянуть четвертое и последнее переходное положение Конституции 1993 года, которое четко свидетельствует о степени важности, которую перуанское государство придает нормам международного права, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, и содержащимся в них правам, и предусматривает, что нормы, касающиеся признаваемых Конституцией прав и свобод, толкуются в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека и подписанных Перу международных договоров и соглашений в этой области.

131. В Политической конституции 1993 года Перу подтверждается закрепление демократической и представительной системы. В соответствии со статьей 43 Республика Перу является демократической и социальной. Ее система правления является унитарной, представительной и централизованной и организована на началах разделения властей. Конституция закрепляет за государством четыре первостепенные функции (статья 44):

- a) обеспечение защиты национального суверенитета;
- b) обеспечение осуществления прав человека в полном объеме;
- c) обеспечение безопасности населения в случае возникновения угрозы;
- d) содействие общему благосостоянию на основе принципов справедливости, единения и сплочения нации.

#### Отправление правосудия

132. Система отправления правосудия, основывающаяся на принципах независимости и соблюдения надлежащей процедуры и обеспечения эффективной защиты со стороны судебных органов, призвана обеспечить верховенство закона и уважение основных прав и публичных свобод. Одной из основных гарантий является обязанность судей отдавать предпочтение положениям Конституции перед любыми противоречащими им правовыми положениями, а также соблюдать принцип нормативной иерархии (статья 51 Конституции).

#### Законодательная власть

133. Помимо принятия, толкования, изменения или аннулирования законов и законодательных постановлений, основная функция законодательной власти состоит в контроле за соблюдением положений Конституции и законов и в обеспечении необходимых средств для привлечения нарушителей к ответственности (статья 102 Конституции). Кроме того, в соответствии с регламентом конгресса в рамках законодательного органа существует Комиссия по правам человека, которая уполномочена обеспечивать защиту, гарантированное осуществление прав человека и расследование случаев их нарушения и являющаяся центральным звеном общей системы защиты прав человека в стране.

#### Исполнительная власть

134. Исполнительная власть создала на институциональном уровне органы, уполномоченные обеспечить содействие осуществлению и защите прав человека. Особое место в системе министерства юстиции занимает Национальный совет по правам человека (статья 7 декрета-закона № 25993), уполномоченный обеспечить содействие, координацию,

пропаганду и консультативные услуги в интересах защиты и соблюдения основных прав личности (статья 172 постановление министра № 076-93-JUS). В его состав входят представители различных государственных органов и общественности (президентский декрет № 038-93-JUS).

135. Кроме того, в каждом министерстве или ведомстве вооруженных сил и национальной полиции существуют отделы по правам человека, уполномоченные осуществлять контроль за соблюдением основных прав и публичных свобод. Государство относится с признательностью и уважением к деятельности неправительственных организаций в области защиты прав человека. Существует множество таких организаций, которые действуют во всех областях, связанных с защитой и содействием осуществлению прав человека. Особое место занимает Национальный координационный центр по правам человека, на который замыкаются и который представляет неправительственные организации в целом.

Средства, которыми располагает любое лицо для защиты своих основных прав, и системы возмещения ущерба и реабилитации

136. В части V Политической конституции, посвященной конституционным гарантиям, предусматривается обеспечение шести конституционных гарантий или процессуальных средств, предназначенных для обеспечения защиты основных прав и преимущественной силы Конституции (статья 200 Конституции):

- Средство защиты хабеас корпус. Это средство применяется при совершении деяния или бездействии со стороны любого органа власти, должностного лица или человека, которые ущемляют право на личную свободу, представляют для него угрозу или затрагивают соответствующие конституционные права.
- Средство защиты ампаро. Это средство применяется при совершении деяния или бездействии со стороны любого органа власти, должностного лица или человека, которые ущемляют другие признаваемые Конституцией права или представляют для них угрозу. Не применяется в отношении правовых норм и судебных решений, принятых в ходе законной процедуры. Это последнее условие является очевидным, поскольку в отношении первых предусматриваются специальные конституционные средства, которые будут указаны ниже, а в отношении вторых, предусматриваются соответствующие средства оспаривания.
- Средство защиты хабеас дата. Это средство применяется в случае совершения деяния или бездействия со стороны любого органа власти, должностного лица или человека, которые ущемляют права, оговоренные в пунктах 5, 6 и 7 статьи 2 Политической конституции. Указанными пунктами гарантируется соответственно, свобода информации, при этом информационным службам не разрешается распространять информацию, ущемляющую право на личную жизнь и право на защиту достоинства и чести.

- Обжалование со ссылкой на неконституционность. Это средство применяется в отношении норм, которые, будучи возведенными в ранг закона, противоречат Конституции как по форме, так и по существу, включая законы, законодательные декреты, декреты о введении чрезвычайного положения, договоры, регламент конгресса, региональные нормы и муниципальные распоряжения.
- Иск, который может быть предъявлен любым лицом. Это средство применяется в отношении нормативных актов, административных норм, постановлений и декретов общего характера, противоречащих Конституции и закону, независимо от органа, от которого они исходят.
- Средство обеспечения исполнения. Это средство применяется в отношении любого органа власти или должностного лица, не подчиняющегося той или иной правовой норме или тому или иному административному акту, независимо от предусмотренной законом ответственности.

137. Важно отметить, что применение средств хабеас корпус и ампаро не приостанавливается во время действия чрезвычайного положения. Если же они применяются в связи с приостановленными или ограниченными правами, то судебный орган должен проверить обоснованность и соразмерность ограничивающих процедур (статья 200 Конституции).

#### Средства, предусмотренные обычным законодательством

138. В соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством любой гражданин вправе прибегнуть к процедуре уголовного преследования и обратиться с жалобой в прокуратуру по поводу любого уголовного преступления, причиняющего ущерб основным правам (статья 76 УПК). Кроме того, в соответствии со статьей 11 органического закона о прокуратуре прокурор наделен правом возбуждать уголовное дело, которое он осуществляет по долгу на основании заявления потерпевшей стороны или на основании иска, который может быть предъявлен любым лицом. Граждане могут обращаться с жалобами к провинциальному или вышестоящему прокурору, который обязан в соответствии с законом начать соответствующее предварительное расследование и возбудить уголовное дело в судебном порядке.

139. Это положение закрепляется в новом Уголовно-процессуальном кодексе (статья 112). В соответствии со статьей 103 этого Кодекса обеспечивается защита коллективных интересов и предусматривается, что "зарегистрированные неправительственные и признанные в качестве таковых организации, ставящие целью защиту прав человека, правомерны выступать в качестве гражданских истцов в случае отказов принимать гражданские иски с учетом всей совокупности полномочий, которыми они наделяются в соответствии с законом". Таким образом закрепляются законные права неправительственных организаций с тем, чтобы более эффективно защищать в рамках

уголовного судопроизводства права человека от разного рода посягательств. Важно отметить, что наше законодательство содействует гражданскому участию в подаче заявлений и укреплению правосознания в обществе.

140. Наша уголовно–процессуальная система предусматривает применение современной модели обвинения при наказании за преступление. Она отводит главную роль в расследовании преступлений прокуратуре, укрепляет право подсудимого на защиту и получение гарантий, устанавливает порядок отправления правосудия, основывающийся на осуществлении контроля за деятельностью прокурора, принятии принудительных мер и осуществлении руководства на этапе судопроизводства. Общеуголовные преступления входят в компетенцию обычных органов правосудия. Должностные преступления относятся к сфере военного правосудия лишь в том случае, если речь идет о действиях, которые непосредственно связаны с выполнением военных или полицейских функций, и постольку, поскольку они касаются исключительно военного имущества и дисциплинарного режима вооруженных сил или национальной полиции (статья 14 нового УПК).

141. Кодекс о правах детей и подростков (декрет–закон № 26102) гарантирует обеспечение прав и свобод детей и подростков. На этот счет статьей 75 упомянутого Кодекса предусматривается, что прокуратура осуществляет надзор за выполнением его положений. В соответствии со статьей 76 любое – будь то физическое или юридическое – лицо вправе обращаться с жалобой в административные и судебные органы в связи с невыполнением положений этого правового документа, среди которых особое место занимает положение, запрещающее применение пыток и прочих жестоких или унижающих достоинство видов обращения.

#### Системы возмещения ущерба

142. Пунктом 7 статьи 139 Политической конституции гарантируется в установленном законом порядке возмещение ущерба, связанного с судебными ошибками, допущенными в ходе судебного разбирательства по уголовным делам, и с произвольным задержанием, независимо от возникающей в этой связи ответственности.

143. Законом № 24973 от 28 декабря 1988 года регулируется порядок возмещения ущерба за судебные ошибки и произвольное задержание. Ущерб возмещается государством через Национальный фонд возмещения ущерба за судебные ошибки и произвольное задержание на основе предварительной процедуры, осуществляемой судьей по гражданским делам.

144. В более широком плане Гражданский кодекс регулирует порядок установления внедоговорной ответственности или незаконных действий, в соответствии с которым любая жертва неправомерных действий со стороны должностного лица или государственного служащего вправе требовать от них или от государства соответствующего возмещения ущерба (статьи 1969 и 1981 Гражданского кодекса).

### Защита прав, предусмотренных различными договорами в области прав человека

145. Нашим законодательством провозглашается всесторонняя защита прав человека. В связи с тем, что Перу были ратифицированы почти все международные договоры в области защиты прав человека и осуществляется надзор со стороны различных контролирующих организаций, таких, как Межамериканская комиссия по правам человека и Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций, в стране обеспечивается двойная система защиты как внутреннего, так и международного характера.

146. В Политической конституции прежде всего предусматривается, что защита интересов личности и уважение ее достоинства – высшая цель общества и государства. В этой связи признаются следующие права человека: право на жизнь, право на уважение личности и право на физическую неприкосновенность (статья 2 пункт 1); равенство перед законом (статья 2 пункт 2); свобода совести и религии (статья 2 пункт 3); свобода информации (статья 2 пункт 4); право на уважение достоинства и личную жизнь (статья 2 пункт 7); свобода творчества (статья 2 пункт 8); право на неприкосновенность жилища (статья 2 пункт 9); право на тайну и неприкосновенность сообщений и частных документов (статья 2 пункт 10); свобода передвижения (статья 2 пункт 11); свобода собраний (статья 2 пункт 12); свобода ассоциации (статья 2 пункт 13); свобода заключения договоров (статья 2 пункт 14); право на труд (статья 2 пункт 15); право собственности и наследования (статья 2 пункт 16); право на гражданское участие (статья 2 пункт 17); право не высказывать свои убеждения (статья 2 пункт 18); право на этническую и культурную самобытность (статья 2 пункт 19); право подачи исков (статья 2 пункт 20); право на свою национальность (статья 2 пункт 21); право на личную свободу и неприкосновенность (статья 2 пункт 22); право на охрану здоровья (статья 7); право на образование (статья 13); право на создание профсоюзов и вступление в них, право на ведение коллективных переговоров и забастовку, а также на защиту от произвольного увольнения (статьи 27 и 28).

### Управление Народного защитника

147. В соответствии с Конституцией 1993 года был учрежден институт Народного защитника, являющийся автономным органом, который ежегодно отчитывается перед конгрессом Республики о своей деятельности и уполномочен защищать конституционные и основные права человека и общества, а также осуществлять контроль за выполнением государственной администрацией своих обязанностей и оказывать помощь гражданам (статьи 161 и 162 Конституции). Он обладает правом законодательной инициативы и может предлагать меры, направленные на повышение эффективности своей работы. Учреждение этого органа, который прежде существовал в рамках Генеральной прокуратуры, является, несомненно, одним из достижений в области охраны прав человека и свидетельствует о приверженности Перу принципам уважения прав человека.



Национальный реестр задержанных лиц

148. Государственная прокуратура ввела в практику Национальный реестр задержанных лиц, обязанности ведения которого были возложены на Специальную прокуратуру по правам человека. Этот реестр призван воспрепятствовать осуществлению практики произвольных задержаний, насильственному исчезновению лиц, применению пыток и осуществлению внесудебных казней на основе обеспечения соответствующей системы учета случаев задержаний, осуществляемых органами безопасности. К основным особенностям действующего Национального реестра задержанных лиц относятся следующие:

- i) Начало Реестру было положено документом о взаимопонимании, подписанным в январе 1992 года между государственной прокуратурой, министерством внутренних дел, посольством Соединенных Штатов, Агентством международного развития (АМР) и Латиноамериканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ИЛАНУД). Обеспечение необходимых средств и технической помощи для ведения Реестра возлагается на АМР. Руководство осуществляется должностным лицом, назначаемым ИЛАНУД.
- ii) Основная цель Реестра – оказание помощи в интересах защиты прав человека и отправления правосудия в Перу. В этой связи он применяется с тем, чтобы проводимые полицией расследования, касающиеся задержанных лиц, подозреваемых в совершении обычных или необычных преступлений, носили более транспарентный характер, в связи с чем учреждается государственная система регистрации данных о задержанных лицах. Первоначально деятельность этого органа состояла в регистрации задержанных лиц, подозреваемых в терроризме. Кроме того, он способствует расширению возможностей прокуратуры в области расследования по заявлениям о случаях нарушения прав человека, особенно в том, что касается исчезнувших лиц.
- iii) В настоящее время Национальный реестр задержанных лиц находится в ведении генеральной прокуратуры и подразделяется на два отдельных реестра, один из которых ведется по линии министерства обороны, а другой – национальной полиции, т.е. ведомствами, которые располагают электронно-вычислительными системами, связанными с государственной прокуратурой. Реестр имеет 56 групп связи, действующих в различных подразделениях государственной прокуратуры (прокуратура по правам человека) на национальном уровне, причем в ближайшее время их число должно возрасти до 104.

- iv) Получаемая государственной прокуратурой информация пополняет банк данных о положении задержанных лиц в Перу, особенно тех, которые имеют отношение к преступлениям терроризма и посягательству на безопасность государства. После надлежащего оформления Реестра его услугами смогут пользоваться прокуроры, представители министерства иностранных дел и других правительственных органов, Международного Красного Креста и других национальных или международных учреждений, связанных непосредственно с областью прав человека. Кроме того, через прокуратуру по правам человека при государственной прокуратуре каждому человеку, который нуждается в этом, будет обеспечен доступ к Реестру.

149. Кроме того, в соответствии с законодательным декретом № 665 от 3 сентября 1991 года прокуроры районов, в которых объявлено чрезвычайное положение, имеют право доступа в комиссариаты, префектуры, на военные объекты и прочие центры задержания для осуществления контроля за положением задержанных или заявленных в качестве исчезнувших лиц. Органический закон закрепляет за прокурорами право посещения пенитенциарных центров и центров предварительного заключения для получения от подследственных и осужденных лиц заявлений с жалобами и претензиями относительно их положения и уважения их конституционных прав (статья 95 пункт 8 законодательного декрета № 052).

#### Чрезвычайное положение

150. Статьей 137 Политической конституции предусматривается порядок введения чрезвычайного положения, которое объявляется президентом Республики по согласованию с советом министров. Соответствующий президентский декрет, которым вводится чрезвычайное положение, устанавливает точный срок его действия и территориального охвата и доводится до сведения конгресса или Постоянной комиссии. Конституцией предусматривается объявление чрезвычайного положения и осадного положения.

- i) Чрезвычайное положение объявляется в случае нарушения мира или внутригосударственного порядка, стихийного бедствия или чрезвычайных обстоятельств, затрагивающих жизнь нации. В этом случае может ограничиваться или приостанавливаться осуществление прав, касающихся личной свободы и неприкосновенности, неприкосновенности жилища, свободы собрания и передвижения. Срок действия чрезвычайного положения не превышает 60 дней. Продление этого срока требует издания нового декрета. По решению президента Республики на вооруженные силы может возлагаться контроль за поддержанием внутригосударственного порядка.

ii) Осадное положение объявляется в случае территориального вторжения, войны с зарубежными странами, гражданской войны или неотвратимости возникновения серьезной угрозы. В этом случае должны четко оговариваться основные права, осуществление которых не ограничивается и не приостанавливается. Срок действия осадного положения составляет 45 дней. При его объявлении конгресс собирается по праву. Решение о продлении срока утверждается конгрессом.

151. Порядок введения осадного положения регулируется законом № 24150 и законодательным декретом № 749. В случае если правительство своим решением возлагает контроль за внутригосударственным порядком на вооруженные силы, функции контроля осуществляются посредством военно-политического управления, которое уполномочено обеспечивать координацию и согласование предпринимаемых мер с различными государственными и частными структурами в интересах обеспечения мира и осуществления планов развития. Кроме того, на это управление возлагается функция осуществления программ развития в зонах его юрисдикции, для чего компетентные органы обеспечивают его соответствующими ресурсами, материальными средствами и персоналом, необходимыми для выполнения возложенной на него миссии. В данном случае в подчинение военно-политического управления, что вполне логично, переходят органы национальной полиции, которые действуют в соответствии с поступающими инструкциями и положениями.

152. Как уже отмечалось, объявление чрезвычайного положения не приостанавливает осуществления права на средство правовой защиты хабеас корпус и ампаро, при этом в отношении ограничиваемых или приостанавливаемых прав судья обязан проверить обоснованность и целесообразность введения ограничений (статья 200 Конституции). Кроме того, в соответствии со статьей 8 органического закона о прокуратуре объявление чрезвычайного положения не прерывает деятельности государственной прокуратуры и не приостанавливает осуществление гражданами права лично обращаться в прокуратуру или прибегать к ее помощи.

153. Эти положения свидетельствуют о стремлении к обеспечению полного осуществления основных прав в стране, особенно если учитывать, что Перу, как уже отмечалось, были ратифицированы многочисленные договоры в этой области.

Порядок включения договоров в области прав человека во внутригосударственное законодательство

154. Статья 55 Конституции гласит: "Заключенные государством и действующие договоры являются составной частью внутригосударственного права". В свою очередь договоры в области прав человека, согласно статье 56 Конституции, до ратификации их президентом Республики должны утверждаться конгрессом. Если договор затрагивает конституционные положения, то он должен быть утвержден по той же процедуре, которая установлена для внесения поправок в Конституцию, после чего он может быть ратифицирован президентом Республики (статья 57 Конституции). Это означает, что договор должен быть утвержден абсолютным большинством голосов всех членов конгресса и

ратифицирован на основе референдума, который может не проводиться при условии достижения согласия в ходе двух обычных последовательных законодательных сессий, на каждой из которых за утверждение будет подано более двух третей голосов всех членов конгресса (статья 206 Конституции).

155. В соответствии со статьей 57 Конституции правом денонсации договоров наделяется президент Республики, однако в случае договоров, которые утверждаются конгрессом, как, например, договоры в области прав человека, денонсация также требует предварительного согласия конгресса.

156. Президент Республики правомочен соблюдать и обеспечивать соблюдение договоров (пункт 1 статьи 118), осуществлять руководство в области внешней политики и международных отношений, заключать и ратифицировать договоры (пункт 11 статьи 118). В свою очередь конгресс уполномочен утверждать договоры в соответствии с Конституцией (пункт 3 статьи 102). Кроме того, предусматривается процедура обжалования со ссылкой на неконституционность норм, возведенных в ранг закона, в частности договоров, в том случае, если они противоречат Конституции по форме и по существу (пункт 4 статьи 200), т.е. если тот или иной договор заключается в нарушение положений статьей 56 и 57. Договор может быть признан неконституционным и недействительным Конституционным судом в том случае, если он не был утвержден конгрессом и касается тех областей, которые оговорены статьей 56, или если он затрагивает конституционные положения и при этом не прошел процедуру утверждения, предусмотренную статьей 206 Конституции.

157. Поскольку договор является составной частью внутригосударственного права и возводится в ранг закона, вопрос о его конституционности может ставиться даже перед Конституционным судом, при этом любое лицо, считающее себя ущемленным себя в одном из прав, закрепленных в этом договоре, может ссылаться на него в судах. В юридической практике известно ограниченное число таких случаев, однако совершенно очевидно, что судьи и административные органы могут ссылаться на положения договоров и прибегать к их применению.

158. Статьей 205 Конституции предусматривается, что в случае исчерпания средств внутригосударственного законодательства любое лицо, считающее себя ущемленным в правах, признанных Конституцией, вправе обращаться в международные суды и организации, созданные в соответствии с договорами или конвенциями, участником которых является Перу. В этом плане важную роль играет признание со стороны Перу юрисдикции Межамериканского суда по правам человека, который является международным судебным органом, которым рассматриваются некоторые случаи, представляющие интерес для Перу.

Законодательство по борьбе с терроризмом и национальное примирение

159. Начиная с 1980 года террористические группировки организации "Светлый путь" и Революционного движения им. Тупака Амару, проводят в Перу преступную деятельность, в результате которой погибли 25 000 человек, причинен материальный ущерб, составляющий более 25 млрд. долл. США, что равно сумме, превышающей внешний долг страны, не говоря уже о тысячах семей, вынужденно покинувших места проживания, спасаясь от насилия, чинимого в сельских районах страны.

160. Государство было вынуждено прибегнуть к уголовному законодательству и приостановлению осуществления прав, действие которых не прекращается в условиях осадного положения, с тем чтобы вести борьбу с разгулом преступности. Одновременно была создана организационно-правовая структура, способная эффективно бороться с терроризмом, охватившим всю территорию страны и представляющим серьезную угрозу для самого существования нации. Особую роль в осуществлении этой стратегии борьбы с преступной деятельностью сыграли декреты-законы № 25475 (от 6 мая 1992 года), № 25564 (от 20 июня 1992 года), № 25659 (от 13 августа 1992 года), № 25708 (от 10 сентября 1992 года), № 25744 (от 27 сентября 1992 года), № 25880 (от 26 ноября 1992 года) и № 25499 (от 16 мая 1992 года), а также законы № 26220 (от 26 августа 1993 года) и № 26248 (от 25 ноября 1993 года).

161. Преступления, совершаемые в террористических целях и являющиеся предметом этих специальных законодательных актов, подразделяются на две категории, в том числе: преступление терроризма и сопряженные с ним преступные деяния и преступление, квалифицируемое как измена родине.

Преступление терроризма

162. Это преступление, квалифицируемое как обычный терроризм, состоит в поощрении, создании или поддержании обстановки нестабильности, террора или страха среди всего населения или в определенных его слоях. Действия активного субъекта представляют угрозу для жизни, личной неприкосновенности, личной свободы, материальных ценностей, безопасности зданий, путей сообщения, высоковольтных линий и средств транспортировки. Для совершения своих деяний активный субъект прибегает к применению оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств или любых других средств, способных причинить ущерб или привести к серьезным беспорядкам в стране, ухудшить международные отношения, общественную безопасность или безопасность государства.

163. Учитывая эти факторы, были установлены некоторые усугубляющие признаки, связанные с принадлежностью субъекта к вооруженной банде, посягательством на чужую собственность с террористической целью и привлечением несовершеннолетних к совершению этих преступлений. Кроме того, к этой категории относятся действия, квалифицируемые как содействие террористической деятельности, включая хранение взрывчатки, экономическую поддержку и организацию курсов или центров с целью пропаганды

терроризма или подготовки террористических групп. Наказываются также действия, направленные на создание террористических организаций, открытое подстрекательство к терроризму или пропаганда насилия и терроризма.

164. Эти правовые понятия четко определяют характер террористических действий и позволяют провести разграничение между действиями представителя политической оппозиции, использующей мирные средства политической борьбы, и действиями террориста, принадлежащего к вооруженной банде, которая использует преступные методы для разрушения государства и установления в обществе тоталитарного режима.

#### Измена родине

165. Преступление, квалифицируемое как измена родине, включает шесть уголовных понятий:

- i) Первое понятие включает использование автомобилей, начиненных взрывчаткой, или боевого оружия, что приводит к гибели людей или создает серьезную угрозу для общества, главным образом в целях создания паники.
- ii) Второе понятие включает хранение или наличие взрывчатки, которая может быть использована для совершения террористических актов, о которых говорилось выше.
- iii) Третье понятие включает принадлежность лица к группе руководителей террористической организации.
- iv) Четвертое понятие включает принадлежность лица к специальному подразделению, занимающемуся физическим уничтожением людей.
- v) Пятое понятие касается вопросов снабжения информацией, картами, документацией в целях осуществления диверсионной деятельности и террористических актов, включенных в первые два понятия.
- vi) Шестое и последнее понятие предусматривает привлечение к ответственности преподавателей, занимающихся пропагандой среди учащихся идей терроризма.

166. Действия, охарактеризованные выше в виде правовых понятий, наказываются как наиболее жестокие акты терроризма. Строго проводимая типизация основывается на накопленном в стране опыте в отношении деятельности банд террористов, включая действия, причиняющие крупный ущерб и общественные беспорядки.

### Борьба с терроризмом

167. Антитеррористические процессуальные нормы направлены на повышение эффективности органов уголовной юстиции посредством обеспечения их средствами, необходимыми для сурового наказания исполнителей и соучастников преступлений, совершаемых с террористической целью. В этой связи полиция наделяется более широкими полномочиями, без ущерба для правомочия государственной прокуратуры в области осуществления контроля и надзора, а также предусматриваются соответствующие процедуры, ускоряющие процесс расследования и привлечения к ответственности за такие преступления, что позволяет более оперативно и справедливо определять статус подследственных лиц. Применение практики анонимных судей по примеру колумбийских коллег и помощь военного судебного ведомства в раскрытии преступлений, квалифицируемых как измена родине и совершаемых с целью осуществления террористической деятельности, являются двумя звеньями, необходимыми для такой системы судопроизводства. Это обусловлено тем, что террористические группировки, устанавливая личности судей, подвергали их угрозам, а во многих случаях покушались на их жизнь. Кроме того, несовершенство судебной системы, что обусловило необходимость ее реформирования, привело к тому, что исполнители и соучастники таких преступлений не привлекались к надлежащей ответственности, поэтому для борьбы с эскалацией насилия, чинимого террористами, потребовалась неотложная помощь военного судебного ведомства для пресечения террористических актов и привлечения виновных к ответственности за измену родине.

168. Конституцией предусматривается право органов полиции подвергать задержанных предварительному заключению на срок не более 15 дней. Однако это не означает, что они остаются без защиты, поскольку законодательство о борьбе с терроризмом не лишает государственную прокуратуру ее полномочий. Прокурор не только посещает задержанных лиц и обеспечивает их защиту, но и следит за тем, чтобы проводимое полицией расследование не выходило за рамки, установленные законом. О любом случае задержания ставятся в известность органы прокуратуры и судья, после чего прокурор приступает к выполнению своих функций по осуществлению контроля и надзора. Конституция запрещает применение пыток и признает право задержанных лиц требовать неотложного проведения медицинского обследования. Таким образом, несмотря на широкие полномочия полиции, перуанское законодательство закрепляет за прокуратурой функцию гарантированного обеспечения прав граждан, в частности права требовать проведения медицинского обследования в целях установления фактов неправомерного обращения или их опровержения.

169. В случае измены родине декретом-законом № 25744 допускалось продление срока предварительного полицейского заключения, однако такое решение должны были принимать не органы полиции, а военный судья. Однако, независимо от вышеупомянутых институциональных гарантий, нынешней Конституцией такое продление не допускается (статья 2, пункт 24. "f" Конституции).

170. В соответствии с декретом-законом № 25475 ограничивается роль адвоката-защитника на этапе, предшествующем официальному дознанию подозреваемого. Это было обусловлено существованием группы адвокатов, связанных с террористами, которые передавали задержанным соответствующие инструкции, угрожали им и вынуждали их вести себя таким образом, чтобы судебное разбирательство шло в необходимом для них направлении. Это ограничение следует принимать во внимание с учетом функции прокурора по обеспечению защиты прав граждан. Кроме того, в соответствии с действующей Конституцией любое лицо имеет право лично встречаться с защитником по своему выбору и пользоваться его консультациями с момента получения вызова или задержания любыми органами власти (статья 139, пункт 14). Таким образом, это конституционное положение имеет преимущественную силу в том, что касается стремления максимально обеспечить осуществление права граждан на защиту.

171. Помимо этого, в наше уголовное законодательство включено понятие преступления, квалифицируемого как насильственное исчезновение (декрет-закон № 25592 от 2 июля 1992 года), вследствие чего предусматривается привлечение к ответственности "должностного лица или государственного служащего, которые лишают конкретное лицо свободы посредством отдачи приказа или осуществления действий, сопровождающихся его исчезновением, что подтверждается данными надлежащей проверки". Существование этого понятия свидетельствует о стремлении государства привлекать к строгой ответственности в законодательном порядке должностных лиц органов безопасности, посягающих на права человека. Сообщение о фактах расследования таких дел провинциальным прокурором и подготовка специальных директив в этой области (постановление № 342-92-МР/ФН от 11 июля 1992 года), а также создание при международной поддержке Национального реестра задержанных лиц свидетельствуют о том, что правительство страны борется с подобными правонарушениями, которые наносят серьезный ущерб процессу национального примирения.

172. Кроме того, военное ведомство и национальная полиция подготовили многочисленные директивные документы и регламентирующие положения, призванные, во-первых, способствовать воспитанию военнослужащих и полицейских в духе уважения прав человека, во-вторых, не допускать действий, сопровождающихся посягательством на права гражданского населения, и, в-третьих, привлекать к строгой ответственности виновных в нарушении прав человека.

#### Гибкость законодательства по борьбе с терроризмом

173. Законодательные меры, принятые государством в области борьбы с терроризмом, привели к распаду группировок, занимающихся подрывной деятельностью, и поимке главарей в различных районах страны. Все это стало возможным благодаря активному участию и организованной поддержке населения. В этой связи необходимо особо отметить решающую роль упомянутых законодательных мер.



Статья 6

174. В соответствии со статьей 23 Политической конституции Перу "труд во всех его формах является предметом особого внимания для государства, которое обеспечивает прежде всего защиту интересов работающих матерей, несовершеннолетних и инвалидов". В качестве одного из принципов трудовых отношений пунктом 1 статьи 26 признается недискриминационный принцип равных возможностей.

175. Следует отметить, что государство в целях обеспечения всеобщей занятости способствовало развитию объектов инфраструктуры в интересах создания рабочих мест для широких слоев населения.

176. В Политической конституции Перу содержатся положения, гарантирующие свободу занятости, а также положения, в соответствии с которыми условия трудоустройства не должны нарушать основные политические и экономические права человека:

- i) Право свободно заниматься трудовой деятельностью в установленном законом порядке (пункт 5 статьи 2).
- ii) Труд в его всевозможных формах является предметом особого внимания для государства, которое обеспечивает прежде всего защиту интересов работающих матерей, несовершеннолетних и инвалидов. Государство создает условия для социально-экономического благополучия прежде всего посредством проведения политики обеспечения производительной занятости и профессиональной подготовки. Никакие трудовые отношения не могут ограничивать осуществление конституционных прав, принижать или ущемлять достоинство работника. Никто не обязан предоставлять трудовые услуги без свободно выраженного согласия (статья 23).
- iii) В соответствии со статьей 24 трудящийся имеет право на надлежащее и достаточное вознаграждение, которое обеспечивало бы ему и его семье материальное благосостояние и духовные блага. Выплата трудящимся вознаграждения и социальных пособий является первостепенной обязанностью работодателя по сравнению с другими обязанностями. Минимальный размер заработной платы регулируется государством при участии представительных организаций трудящихся и работодателей.
- iv) Продолжительность работы не должна превышать 8 часов в день или 48 часов в неделю. В случае необычных или суммарных смен средняя продолжительность рабочих часов в соответствующий период не должна превышать указанную выше норму. Трудящиеся имеют право на еженедельный отдых и ежегодный оплачиваемый отпуск. Порядок его использования или получение компенсации регулируется законом или договором (статья 25).

v) Трудовые отношения строятся на основе соблюдения следующих принципов:

- 1) равенство возможностей без дискриминации;
- 2) обязательное осуществление прав, признанных Конституцией и законом;
- 3) толкование в интересах трудящихся того или иного законодательного положения, смысл которого вызывает сомнения (статья 26).

177. Согласно статье 22 труд является обязанностью и правом. Он является основой социального благосостояния и средством для реализации человеком своих способностей.

178. Согласно статье 23 труд в его разнообразных формах является предметом особого внимания для государства, которое защищает прежде всего интересы работающих матерей, несовершеннолетних и инвалидов. Государство создает условия для социально-экономического благополучия прежде всего посредством проведения политики обеспечения производительной занятости и профессиональной подготовки. Никакие трудовые отношения не могут ограничивать осуществление конституционных прав, принижать или ущемлять достоинство работника. Никто не обязан предоставлять трудовые услуги без выплаты вознаграждения или свободно выраженного согласия.

179. Статья 26 Конституции провозглашает следующие принципы:

- i) равенство возможностей без дискриминации;
- ii) обязательное осуществление прав, признанных Конституцией и законом;
- iii) толкование в интересах трудящихся того или иного законодательного положения, смысл которого вызывает сомнения.

В соответствии со статьей 27 в законодательном порядке обеспечивается соответствующая защита трудящихся от произвольного увольнения с работы.

180. Согласно статье 28 государство:

- i) гарантирует профсоюзные свободы;
- ii) содействует ведению коллективных переговоров и способствует мирному решению трудовых конфликтов. Коллективный договор имеет обязательную силу в охватываемой им области;
- iii) регулирует порядок осуществления права на забастовку с учетом интересов общества и определяет соответствующие исключения и ограничения.

181. Согласно статье 29 государство признает право трудящихся на участие в прибылях предприятия и поощряет другие формы участия.

Законодательный декрет № 276 – Закон об основах административной карьеры и порядке выплаты вознаграждения в государственном секторе

182. Административная карьера. Совокупность принципов, норм и процедур, регулирующих порядок найма, права и обязанности государственных служащих, которые стабильно на постоянной основе работают в государственных учреждениях (статья 1).

...

- 2) Цель. Набор соответствующего персонала, обеспечение его работы на постоянной основе, развития его способностей и содействие их применению на государственной службе.
- 3) Исключения. Военнослужащие и сотрудники полиции, а также государственные служащие совместных предприятий (статья 2).
- 4) Принципы. Статьей 4 предусматриваются следующие принципы:
  - a) равенство возможностей;
  - b) стабильность;
  - c) обеспечение гарантий с учетом трудового стажа; и
  - d) справедливое и надлежащее вознаграждение, регулируемое единой согласованной системой.
- 5) Единая система выплаты вознаграждений. В соответствии со статьей 5 эта система действует на основе таких принципов, как:
  - a) универсальность;
  - b) техническое обоснование;
  - c) прямая связь с административной карьерой;
  - d) адекватная материальная компенсация.

183. Для повышения производительности и эффективности труда в государственном секторе были разработаны положения об упрощении административных процедур в целях борьбы с бюрократией и обеспечения продуктивного труда.

184. В этом плане закон об обеспечении занятости (законодательный декрет № 728) и соответствующий нормативный акт (президентский декрет № 004-93-TR) предусматривают осуществление специальных программ в области труда и занятости, предназначенных для обеспечения трудоустройства тех категорий трудящихся, которые не могут трудоустроиться. Эти программы должны охватывать такие аспекты, как обучение трудящихся и профессиональная переподготовка в целях выполнения более продуктивных и динамичных видов экономической деятельности, профессиональная ориентация и профессиональная подготовка, стимулирование и помощь в интересах повышения территориальной и профессиональной мобильности, предоставление кредитов, финансовых средств и консультирование в области создания и функционирования малых предприятий, микрозаводов или других форм предпринимательства на самостоятельной основе.

185. Следует также упомянуть программы производственной реорганизации предприятий неформального городского сектора (СИУ) с целью повышения производительности СИУ и расширения возможностей для создания рабочих мест. Эти программы рассчитаны на трудящихся, попадающих под сокращение в процессе реструктуризации промышленности и технической реконверсии, наемных работников, предоставляющих свои услуги для выполнения так называемых неформальных видов деятельности, и независимых работников, занятых главным образом в СИУ.

186. Для содействия осуществлению реконверсии используются такие средства, как упрощенная процедура учреждения и регистрации, что способствует оформлению мелких производственных единиц, упрощение административных процедур, производственно-техническая помощь, консультирование в области предпринимательства, профессиональная подготовка и переподготовка кадров, подготовка в области управления предприятием, создание систем преференциального кредитования, совместных гарантийных фондов и оборотных гарантийных фондов.

187. Кроме того, были приняты меры по обеспечению самостоятельной, полной, производительной и выбираемой на основе свободно выраженного согласия занятости посредством поощрения ассоциированных форм, выбираемых самими трудящимися, желающими создать собственные предприятия, в качестве одного из эффективных механизмов создания новых рабочих мест. Проводились мероприятия, направленные на повышение производительности, а также совершенствование и приведение в соответствие знаний и способностей работников в сфере их занятости, обеспечение работников информацией о применении новой технологии в сфере их деятельности, подготовку того или иного работника для занятия вакансий или новой должности и предотвращение сопряженных с выполняемой работой рисков. Учреждение программ подготовки кадров, равно как и программ повышения производительности труда, может осуществляться паритетными комиссиями, в состав которых входят представители работодателей и трудящихся.

188. Для реализации программ профессионально-технической подготовки существует Национальная служба профессионально-технического обучения (СЕНАТИ), которая уполномочена осуществлять подготовку молодых людей по специальностям электрик, механик и т.д. Для подготовки профессиональных кадров существуют университеты, как государственные, так и частные, в которые открыт доступ для каждого при условии сдачи соответствующих вступительных экзаменов. Однако некоторые лица, будучи вынужденными трудиться с юного возраста, что мешало их учебе, могут сталкиваться с трудностями при поступлении в университеты.

189. Кроме того, существует система трудового обучения молодых людей, посредством которой работники предприятий или структур, занимаясь частной деятельностью, могут брать на себя обязательства осуществлять трудовое обучение, позволяющее молодым людям в возрасте от 16 лет до 21 года, которые могут составлять до 15% общей численности работников предприятия, приобрести теоретические и практические навыки на основе заключения договоров. Период подготовки молодых специалистов не должен превышать 18 месяцев, при этом предусматривается выплата вознаграждения в размере заработной платы, соответствующей прожиточному минимуму или пропорциональной продолжительности отработанного срока.

190. Кроме того, существует система производственной практики, которая призвана обеспечить техническую подготовку и профессиональную ориентацию студентов и выпускников университетов и высших учебных заведений. Такая практика осуществляется на основе договора о профессиональной подготовке, который подписывается между предприятием и студентом после его предварительного представления учебным заведением, в котором он числится. Продолжительность практики не устанавливается, хотя учебные заведения обычно определяют минимальный срок, необходимый для получения соответствующего диплома или научной степени.

191. И наконец, существует так называемый учебный контракт, в соответствии с которым подписавшее его лицо обязуется предоставлять услуги предприятию в течение определенного срока взамен предоставляемых ему средств, необходимых для получения профессиональных знаний в сфере своей деятельности, помимо оговоренного контрактом ежемесячного вознаграждения, которое ни в коем случае не должно быть меньше прожиточного минимума. Такие контракты могут заключать лица в возрасте от 14 до 24 лет при условии окончания ими начальной школы. Вопросы обучения и получения практических навыков в производственных областях, включенных в основной третий раздел Международной стандартной отраслевой классификации Организации Объединенных Наций (МСОК), и таких областях, как установка, ремонт и техническое обслуживание, включенных в другие основные разделы МСОК, решаются через службу СЕНАТИ, которая упоминалась выше, и регулируются специальными положениями.

192. Были приняты такие законодательные положения, направленные на обеспечение защиты интересов работающих женщин, как закон № 22482, предусматривающий выделение пособия работающей матери по уходу за грудным ребенком, президентский декрет № 5-90 РСМ, которым предусматривается предоставление матерям, состоящим на государственной службе, отпуска по беременности и уходу за грудным ребенком, указ 22-11-93, в соответствии с которым работающим матерям предоставляется, в частности, отпуск по беременности и уходу за грудным ребенком.

193. В Перу не известны случаи дискриминации в области труда и занятости по признакам пола, расы, религии или политических убеждений, национального или социального происхождения, которые ведут к ликвидации или созданию препятствий на пути равенства возможностей или обращения в области труда и занятости.

194. Перуанское государство действует в соответствии с принципами, разработанными Международной организацией труда в том, что касается необходимости и обязательности защиты интересов трудящихся в различных странах, с учетом масштабов миграции, которая охватила многочисленные государства, и неизбежно возникающих в этой связи проблем для семей рабочих-мигрантов. Международные договоры, которые служат для нас исходной основой, включая Американскую декларацию, Международный пакт и Американскую конвенцию, не содержат определения понятия дискриминации, однако существуют другие международные договоры, которые восполняют этот пробел.

195. По мнению международных органов, занимающихся защитой прав человека, не каждое различие в обращении означает дискриминацию, даже если это различие обосновывается одним из критериев, содержащихся в положениях международных договоров в области дискриминации. В этой связи необходимо отметить, что наем иностранных рабочих требует специального подхода, который отличается от подхода, применяемого в отношении местных рабочих, с учетом таких аспектов, как уровни занятости, безработица, миграция и т.д. Из этого вытекает, что в странах с высоким уровнем безработицы, проявляется тенденция к защите интересов национальных трудящихся и ограничению найма иностранных рабочих.

196. Наша страна всегда имела высокий уровень безработицы, вследствие чего ограничивался наем иностранцев в зависимости от общего числа занятых на предприятии и фонда заработной платы, с тем чтобы не превысить определенную долю общей суммы вознаграждения, выплачиваемой трудящимся конкретного предприятия. Тем не менее уровень безработицы в Перу повысился, что в свою очередь привело к оттоку местной рабочей силы за рубеж.

197. С учетом этого перуанское правительство промульгировало законодательный декрет № 689, который был опубликован 5 ноября 1992 года и регулирует порядок найма иностранных рабочих в соответствии с президентским декретом № 014-92 TR от 23 декабря 1992 года. Анализ этих нормативных документов, согласующихся с положениями статьи № 2046 действующего Гражданского кодекса, в соответствии с которым "Гражданские права

являются едиными для перуанцев и иностранцев, за исключением ограничений и запретов, устанавливаемых в отношении иностранцев и иностранных юридических лиц с учетом национальных интересов", свидетельствуют о том, что перуанское государство в рамках своих правовых норм и в сфере труда и занятости стремится к практическому применению различных принципов, закрепленных в статьях рассматриваемого нами Пакта.

198. Критерии, определенные нормативными положениями, трактуемыми в предыдущем пункте, лишь устанавливают специальные требования в отношении найма на работу, однако после трудоустройства разница между перуанцами и иностранцами исчезает. После законного вступления в ряды работников предприятия на иностранного рабочего начинают распространяться защитные положения трудового законодательства, т.е. вступают в действие принципы равенства, наиболее благоприятные нормы, более выгодные условия и т.д.

199. Таким образом, перуанское государство применяет положения, содержащиеся в международных договорах, вследствие чего иностранный рабочий, попадая на территорию Перу, пользуется всеми гражданскими, трудовыми и прочими правами, закрепленными в международных пактах. Отказ в любом из этих прав или его ограничение представляют собой нарушение прав человека как в отношении перуанских, так и иностранных рабочих, и в конечном итоге любые различия между иностранцами и перуанцами в плане осуществления одного из признанных прав, требует проведения анализа на предмет их обоснованности, который обычно осуществляется с целью проведения разграничения между дискриминацией и обоснованными формами обращения.

200. Мужчины составляют 70,4%, а женщины – 29,6% экономически активного населения (в возрасте 15 лет и старше). В этой связи важно отметить, что доля женщин в экономически активной группе населения в последнее время возростала в среднем на 5,4% в год и увеличилась в период с 1981 по 1993 год на 826 000 женщин, что привело к "феминизации" экономически активной группы населения.

#### Статья 7

201. Что касается минимального размера заработной платы, то в соответствии с законом № 14222 предусматривается право на получение вознаграждения, обеспечивающего минимальный прожиточный уровень, которое имеет силу закона. Кроме того, в соответствии со статьей 5 установление размера минимальной заработной платы осуществляется с учетом стоимости жизни с тем, чтобы она соответствовала реальности.

202. Правительство устанавливает минимальную зарплату, обеспечивающую прожиточный минимум, которая корректируется на основании президентских декретов. Договаривающиеся стороны могут свободно определять размер заработной платы по своему усмотрению, соблюдая при этом установленный в законном порядке минимум. Определение минимальной заработной платы увязывается с ростом стоимости жизни.

203. Необходимо отметить, что существует методика установления фиксированной месячной заработной платы, комиссионного вознаграждения и сдельной заработной платы.

204. Существует система установления минимальной заработной платы, применяемая в отношении служащих. На практике же некоторые лица наемного труда не защищены системой установления минимальной заработной платы в силу осуществления своей трудовой деятельности в неформальном секторе, от которого невозможно избавиться.

205. В Перу отсутствует неравенство в том, что касается выплаты вознаграждения за труд равной ценности, поскольку в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Конституции 1993 года запрещается какая бы то ни была форма дискриминации.

206. Ни одна из групп трудящихся, в том числе из числа женщин, не лишается равенства возможностей, обеспечиваемого посредством реализации принципа недискриминации, провозглашенного в пункте 2 статьи 2 Конституции.

207. Что касается отдыха, досуга, разумного ограничения рабочего времени, оплачиваемого периодического отпуска и вознаграждения за праздничные дни, то в соответствии со статьей 25 Конституции обычная трудовая смена не должна превышать 8 часов в день или в совокупности 48 часов в неделю. Трудящиеся имеют право на оплачиваемые еженедельный отдых и ежегодный отпуск. Осуществление этого права или получение компенсации регулируется законом или договором.

208. Кроме того, в соответствии со статьей 1 законодательного декрета № 713, работник имеет право, как минимум, на 24 часа еженедельного отдыха предпочтительно в воскресный день. Аналогичным образом статьей 3 этого же законодательного акта предусматривается, что если лицу, отработавшему в свой выходной день, не предоставляется незамедлительно в течение недели отгул, то оно имеет право на получение вознаграждения, которое соответствует сумме, причитающейся за выполненную работу, плюс 100-процентная надбавка.

209. В отношении отдыха в праздничные дни статьей 5 законодательного декрета № 713 предусматривается, что трудящиеся имеют право на оплачиваемый отдых в праздничные дни. И наконец, в соответствии со статьей 9, работа, выполняемая в нерабочие праздничные дни, без предоставления отгула оплачивается в размере, равном стоимости труда, плюс 100-процентная надбавка.

210. В отношении отпусков статьей 10 вышеупомянутого законодательства акта предусматривается, что трудящиеся имеют право на отпуск, равный 30 календарным дням, за каждый полный отработанный год с учетом минимального количества часов, оговоренного этим актом.



## Статья 8

211. Эта статья признает право ассоциации, равно как и право создавать профессиональные союзы и вступать в них.

212. В Перу с юридической точки зрения положение о свободе ассоциации может применяться в отношении следующих форм ассоциации, в том числе: некоммерческой ассоциации, регулируемой положениями Гражданского кодекса; предпринимательской ассоциации (коммерческие общества), регулируемой общим законом об ассоциациях; кооператива, регулируемого общим законом о кооперативах; профессиональных союзов, регулируемых законом о коллективных трудовых отношениях; и политической организации, в отношении которой нет конкретного регламентирующего законодательного акта и существование которой регулируется различными положениями, вытекающими из Политической конституции, включая предписания Национальной избирательной комиссии.

### Некоммерческие ассоциации

213. В соответствии с пунктом 13 статьи 2 Конституции 1993 года, каждый человек имеет право вступать в ассоциации и создавать учреждения и различные формы юридической некоммерческой организации без предварительного на то разрешения, но в соответствии с законом. Эти ассоциации не могут быть распущены на основе административного решения.

214. Такая форма ассоциации регулируется Гражданским кодексом, в частности статьей 196 второй части первого тома. Эти нормы касаются ассоциаций, учреждений, крестьянских и индейских комитетов и общин.

215. Следует отметить, что требование о регистрации в соответствующем реестре существует отнюдь не для санкционирования их существования в качестве законных форм организации, а для наделения их статусом юридического лица.

216. Следует упомянуть организации, деятельность которых направлена на обеспечение защиты и содействие осуществлению прав человека в стране. Эти довольно многочисленные организации появились в стране с началом террористических акций в целях вскрытия фактов нарушения прав человека.

217. Что касается их отношения с государством, то следует отметить, что государство разрешает их существование наравне с другими формами частной организации, несмотря на то, что имели место конфликтные ситуации, обусловленные разными подходами в отношении борьбы с подрывной деятельностью.

### Предпринимательские общества

218. В соответствии со статьей 59 действующей Конституции, государство гарантирует свободу предпринимательства.

219. Конкретной нормой, регулирующей порядок создания этой формы организации, является общий закон об ассоциациях. Этим законом предусматриваются следующие формы ассоциации, в том числе: коллективные общества, простое командитное товарищество, акционерное общество, акционерное командитное товарищество, коммерческое общество с ограниченной ответственностью, государственная компания и ассоциация партнеров.

220. Эти формы организации отличаются главным образом формой ответственности партнеров по отношению к третьим лицам и формой распределения прибыли.

221. Эти общества должны регистрироваться в соответствующем реестре для получения статуса юридических лиц, без которого их действия будут расцениваться как действия конкретных лиц, которые их совершают и которые должны будут нести неограниченную ответственность перед третьими лицами, что делает невозможным достижение одной из главных целей создания конкретного общества.

222. Эти общества могут быть распущены по просьбе органов исполнительной власти на основании решения Верховного суда в том случае, если цель их деятельности противоречит нормам общественного порядка и добрым традициям.

223. Исполнительная власть может также на основании постановления верховной власти принять решение о продолжении деятельности того или иного общества, принявшего решение о своем роспуске, учитывая его полезность и государственные интересы.

### Кооперативы

224. Эта форма организации имела весьма широкое распространение во времена правления военных правительств в 70-х годах. Кооперативное движение в области предпринимательства было инициировано на правительственном уровне. Наиболее известными были агропромышленные кооперативы, экспроприированные у их владельцев в период аграрной реформы.

225. Впоследствии получило развитие ссудно-кооперативное движение, в результате которого вкладчики превращались в акционеров конкретных предприятий. Большинство таких кооперативов постепенно лишились правительственной поддержки, что привело к ухудшению их положения, и в конечном итоге многие из них, особенно в последние годы, исчезли или реорганизовались в другие более эффективные формы организации в области предпринимательства.

226. Деятельность кооперативов регулируется общим законом о кооперативах.

### Профсоюзы

227. Статья 28 Конституции 1993 года признает права профсоюзов, право на ведение коллективных переговоров и право на забастовку и гарантирует демократический характер осуществления этих прав.

228. В настоящее время осуществление права на создание профсоюзов регулируется законом № 25593 о коллективных трудовых отношениях, в котором оговариваются порядок создания профсоюзов, формы или условия их функционирования, включая профессиональные союзы предпринимателей, и возможные процедуры их роспуска.

229. Кроме того, этим законом регулируется порядок участия трудящихся в управлении своими профсоюзами, устанавливаются правила, позволяющие принимать решения на основе демократических принципов. Оговариваются также льготы, которыми пользуется руководство профсоюзов в интересах выполнения своих профсоюзных обязанностей.

230. Следует отметить, что лица, входящие в состав вооруженных сил или национальной полиции, не имеют права создавать профсоюзы и вступать в таковые. Это же условие распространяется и на государственных должностных лиц, уполномоченных принимать решения, а также на тех лиц, которые занимают руководящие должности или облечены доверием (статья 42 Конституции 1993 года).

231. Кроме того, государство, признавая право на создание профсоюзов, право на ведение коллективных переговоров и право на забастовку при обеспечении осуществления демократического характера их осуществления:

- i) гарантирует профсоюзные свободы;
- ii) содействует ведению коллективных переговоров и способствует мирному решению трудовых конфликтов. Коллективный договор имеет обязательную силу в охватываемой им области;
- iii) регулирует порядок осуществления права на забастовку с учетом интересов общества и определяет соответствующие исключения и ограничения (статья 28 Конституции 1993 года).

### Политические партии

232. В соответствии со статьей 35 Конституции 1993 года граждане могут осуществлять свои права как индивидуально, так и через такие политические организации, как партии, политические движения или союзы, при соблюдении закона, при этом их регистрация в соответствующем реестре наделяет их статусом юридического лица. В настоящее время рассматривается закон, который будет регулировать деятельность политических партий в стране.

233. В целом Политическая конституция имеет целью обеспечение соблюдения внутри политических партий демократических принципов, которые в настоящее время не всегда соблюдаются, поскольку руководство многих партий осуществляется постоянными группами, препятствующими обновлению руководящих кадров своих организаций. Кроме того, изыскиваются возможности для установления соответствующего контроля за источниками финансирования политических партий в целях предотвращения фактов коррупции, которые имели место в других странах и вскрываются в настоящее время.

#### Правозащитные организации

234. Учитывая сложную ситуацию в нашей стране, которая была охарактеризована выше, и в целях защиты конституционных прав, закрепляющих свободу ассоциаций, в стране получила развитие деятельность таких правозащитных групп, как, например, неправительственные организации, число которых в настоящее время достигло 44. Большая часть из них связана с Координационным центром по правам человека, основная деятельность которого осуществляется посредством различных рабочих групп.

235. Организационная структура Координационного центра включает Генеральную Ассамблею, Руководящий совет, Постоянную комиссию и Исполнительный секретариат. Ежегодно Координационный центр публикует так называемые годовые доклады, содержащие сведения об основных нарушениях, которые были допущены и вскрыты в стране.

236. Полная свобода профсоюзов в Перу гарантируется статьей 28 Политической конституции, согласно которой государство признает право на создание профсоюзов, гарантирует свободу профсоюзов и способствует ведению коллективных переговоров.

237. В отношении учреждения профессиональных союзов по определенным категориям статьей 15 закона о коллективных трудовых отношениях предусматривается классификация профессиональных союзов, включающая союзы работников предприятий, профессиональные союзы по виду деятельности, цеховые профсоюзы, многоотраслевые профсоюзы и профессиональные союзы независимых работников, на последние из которых распространяются применимые к ним положения вышеупомянутого закона. Следует отметить, что в соответствии с этим же законом профессиональные союзы могут организовываться на местной, региональной или общенациональной основе и на трудящихся государственных предприятий может распространяться режим частной предпринимательской деятельности, если он не противоречит предусмотренным нормам, которые ограничивают установленные льготы.

238. В соответствии со статьей 14 закона о коллективных трудовых отношениях единственным требованием в отношении создания профсоюза является наличие 20 членов, когда речь идет о создании профсоюза предприятия, или же 100 членов, когда речь идет о формировании других профсоюзов. Статьей 12 упомянутого закона в качестве одного из требований для вступающих в профсоюз является вхождение в состав работников предприятия, работа по той или иной специальности, выполнение того или иного рода

занятий или в зависимости от особенностей профессионального союза. Работник не должен находиться на стажировке, равно как и быть членом другого аналогичного профсоюза. И наконец, он не имеет права входить в состав руководящих кадров или быть доверенным лицом предпринимателя, за исключением тех случаев, когда это допускается уставом.

239. В случае отсутствия необходимого количества трудящихся для создания профсоюзной организации коллектив имеет в качестве альтернативы право выбора двух делегатов, которые будут представлять его интересы перед работодателем и администрацией, для чего требуется согласие более половины работников предприятия без учета руководящего состава и доверенных лиц.

240. Статьями 2 и 3 закона о коллективных трудовых отношениях предусматривается, что государство признает за трудящимися право на создание профсоюзов без какого-либо на то предварительного разрешения, а также свободный и добровольный характер вступления в профессиональные союзы без каких-либо трудовых ограничений для вступающего, без каких-либо оговорок в отношении вступления или выхода, без права обязывать вступающего или запрещать ему вступать в профсоюзную организацию. Вместе с тем в качестве действующего в отношении этого принципа исключения Политическая конституция 1993 года в своей статье 42 предусматривает, что признаваемое за государственными служащими право на создание профсоюзов и на забастовку не распространяется на государственных должностных лиц, наделенных правом принятия решений, лиц, занимающих руководящие должности или доверенных лиц, включая лиц, входящих в состав вооруженных сил и национальной полиции. Подразумевается, что эти ограничения обусловлены необходимостью обеспечения общественных интересов, общественного порядка и государственной безопасности. Это единственные ограничения профсоюзных свобод, предусмотренные законом.

241. В отношении права профессиональных союзов образовывать федерации и конфедерации статьями 36 и 37 закона о коллективных трудовых отношениях предусматривается, что для создания федерации требуется объединение не менее двух зарегистрированных профсоюзных организаций одной и той же отрасли или категории. Профсоюзные организации и федерации имеют право в любое время выходить из состава соответствующих вышестоящих организаций даже в случае существования препятствующего этому соглашения.

242. Кроме того, в соответствии со статьей 35 закона № 25593 низовые профсоюзные организации могут беспрепятственно и без каких-либо ограничений осуществлять право создавать или объединяться в организации вышестоящего уровня. Для создания федерации требуется как минимум две профсоюзные организации. В свою очередь для создания конфедерации требуется две зарегистрированные федерации. Для создания профсоюзных организаций работодателей число входящих в них членов не должно быть меньше пяти, что является также необходимым условием создания федераций и конфедераций.

243. Единственные условия, которые должны соблюдаться при создании профессионального союза, изложены в статьях 14, 16 и 17 закона о коллективных трудовых отношениях (ЛРКТ). Статья 14 касается минимальной численности работников, в частности 20 работников для создания и существования профсоюза предприятия, или же 100 работников для создания и существования других профсоюзов.

244. В соответствии со статьей 16 создание профсоюза осуществляется на основе собрания, в ходе которого принимается устав, выбирается руководство профсоюза, и оформляется соответствующий протокол, который заверяется государственным нотариусом или, в случае отсутствия такового, местным мировым судьей с указанием места, даты и поименного списка присутствующих лиц.

245. И наконец, согласно статье 17 профсоюз должен регистрироваться в соответствующем реестре, который находится в ведении административного органа по трудовым вопросам, при этом процедура регистрации является формальным неучредительным актом, который не может быть аннулирован, кроме случаев несоблюдения требований, установленных законом.

246. Ныне действующее законодательство не ограничивает деятельность профсоюзов и гарантирует свободу заключения коллективных договоров (статьи 41-71 ЛРКТ).

247. В отношении мер по обеспечению свободы заключения коллективных договоров статьей 21 Политической конституции 1993 года признается право ведения коллективных переговоров, предусматриваются условия содействия его осуществлению на демократической основе, обеспечение обязательной силы коллективных договоров в той области, в которой они заключаются, а также поощрение форм мирного решения трудовых конфликтов.

248. Кроме того, в соответствии с президентским декретом № 011-TR-92 ведение коллективных переговоров осуществляется в те сроки и на условиях, которые оговариваются сторонами, при этом предусматривается возможность проведения такого количества совещаний, которое считается необходимым, если только одна или обе стороны не отказываются от их продолжения; в случае отказа переговоры прекращаются. Если же в ходе переговоров тот или иной профсоюз объединяется или входит в состав другого, то действующая организация, которая их объединяет, может продолжать начатые переговоры посредством соответствующей комиссии, которая назначается общим собранием.

249. В отношении представительства сторон профессиональные союзы, которые объединяют в целом более половины трудящихся соответствующей сферы, могут выступать в качестве представителей всех этих трудящихся при условии согласования формы осуществления представительства своих членов. В случае недостижения согласия профсоюзы представляют соответственно входящих в них членов.

250. Если же после представления абсолютным большинством трудящихся ряда требований регистрируется профессиональный союз, то коллективные переговоры продолжаются до их завершения. В то же время, если в ходе переговоров административный орган по трудовым вопросам аннулирует регистрацию профессионального союза как несоответствующего установленным для его создания или существования требованиям или же профессиональный союз распускается по решению его членов, принимаемому на общем собрании, или на основании судебного решения, то абсолютное большинство трудящихся может продолжать добиваться удовлетворения своих требований, назначив с этой целью двух представляющих их делегатов.

251. Право на забастовку признается статьей 28 Политической конституции, в которой провозглашается, что государство признает право на забастовку, регулирует его осуществление с учетом общественных интересов и определяет соответствующие исключения и ограничения.

252. Кроме того, право на забастовку регулируется статьями 72-86 закона о коллективных трудовых отношениях (ЛРКТ), которыми устанавливается порядок и условия его осуществления и обеспечивается функционирование жизненно важных государственных служб. Право на забастовку ограничивается положениями статьи 73 ЛРКТ, в соответствии с которыми:

а) забастовка должна проводиться с целью защиты прав и профессиональных интересов соответствующих трудящихся;

б) решение о проведении забастовки должно приниматься более чем половиной охватываемых ею трудящихся посредством проведения собрания и всеобщего, индивидуального, прямого и тайного голосования. Протокол соответствующего собрания заверяется государственным нотариусом или, в случае отсутствия такового, местным мировым судьей;

в) решение о проведении забастовки с прилагаемыми результатами голосования должно доводиться до сведения работодателя и административного органа по трудовым вопросам, по крайней мере, за пять дней до проведения забастовки, а в случае, если она охватывает жизненно важные государственные службы, - за десять дней;

д) коллективные переговоры не подлежат арбитражу.

253. Кроме того, в статье 75 отмечается, что проведение забастовки предполагает исчерпание возможностей предшествующего ей процесса прямых переговоров между сторонами по спорному вопросу.

254. С другой стороны, в соответствии со статьей 79 забастовка должна носить мирный характер и не сопровождаться актами насилия, направленными против людей или имущества.

255. Так, в статье 78 ЛРКТ отмечается, что исключается возможность прекращения тех видов деятельности, без которых не может обойтись предприятие, остановка которого ставит под угрозу жизнь людей, безопасность или сохранение ценностей, или же невозможно немедленное возобновление нормальной деятельности предприятия сразу же после прекращения забастовки.

256. Согласно статье 82 вышеупомянутого закона, в случае проведения забастовки, сказывающейся на функционировании жизненно важных государственных служб, или же если речь идет о случаях, предусмотренных статьей 78, то участвующие в ней рабочие должны гарантировать обеспечение работы персонала, необходимого для предотвращения полного прекращения функционирования этих служб и обеспечения необходимой для этого непрерывной деятельности.

#### Статья 9

257. Порядок предоставления услуг и пособий в области здравоохранения, входящих в сферу компетенции ИПСС, призван обеспечить профилактику, улучшение, охрану, восстановление и укрепление как физического, так и психического здоровья. Пособия предназначены для постепенного удовлетворения социально-экономических потребностей населения в зависимости от порядка первоочередности и финансовых возможностей.

258. Этот порядок функционально связан с министерством здравоохранения таким образом, что пособия предоставляются через его службы и представителей этого сектора. Функционирует система периодических корректировок в интересах увеличения минимальных размеров пособий, для чего постоянно осуществляется оценка стоимости жизни.

259. Минимальный размер пенсии регулируется в зависимости от минимального дохода, установленного в законном порядке для работающих лиц.

260. Таким образом, социальные пособия призваны содействовать реализации индивидуальных способностей, особенно посредством программ в области просвещения, организации досуга, трудовой реабилитации, социально-правовой ориентации, помощи в случае социальных бедствий и прочих опасных ситуаций, в которых могут оказаться отдельный человек, семья или община, при уделении приоритетного внимания менее обеспеченным в материальном плане слоям населения.

261. В частности, ИПСС предоставляет свои услуги сельским и городским маргинальным слоям населения в соответствии с принципами, которыми руководствуются службы сферы здравоохранения.

262. Кроме того, существует фонд оказания помощи специалистам системы здравоохранения, которые вносят вклад в дело расширения соответствующей инфраструктуры в этих районах.



Порядок предоставления пособий в области здравоохранения по линии Перуанского института социального обеспечения в соответствии с президентским декретом № 029-84-РСМ

263. Порядок выделения пособий Перуанским институтом социального обеспечения (ИПСС) предусматривает предоставление пособий в целях оказания помощи, принятия профилактических мер и укрепления здоровья, которые выделяются в виде денежных сумм субсидий.

264. Вышеуказанным декретом предусматривается, что пособия, связанные с заболеванием, обычным несчастным случаем, беременностью и родами (как в дородовой, так и послеродовой периоды), несчастными случаями на производстве и/или профессиональными заболеваниями, которые входят в сферу компетенции ИПСС и на которые имеют право застрахованные в обязательном порядке жители Большой Лимы и Кальяо, выплачиваются соответствующим рабочим непосредственно работодателем.

265. Порядок выделения пособий (декрет-закон № 224802) предусматривает:

а) Предоставление помощи в виде:

- комплексного медицинского и одонтологического обслуживания, как в амбулаторных, так и в больничных условиях;
- фармацевтических услуг;
- лечебных препаратов;
- услуг по реабилитации и физиотерапии;
- предоставления необходимых протезов и ортопедических приспособлений.

б) Проведение профилактических и просветительских мероприятий:

- контроль за состоянием здоровья ребенка;
- пропаганда норм санитарии;
- вакцинация.

с) Выделение денежных пособий:

- ежедневное пособие в связи с болезнью или обычным несчастным случаем;
- ежедневное пособие по беременности и родам;

- ежедневное пособие по уходу за ребенком;
- пособие по организации похорон.

266. Декретом-законом № 20530 предусматривается выделение следующих пенсионных пособий:

- пенсии по инвалидности, назначаемой до конца жизни (МИНХУС-ИПСС);
- окончательного денежного пособия и пенсии;
- пенсии в случае потери кормильца, включая пособия по организации похорон, предоставление ритуальных услуг и окончательный расчет.

267. Рабочий, который вынужденно оказался без работы, продолжает получать пособия и услуги в области здравоохранения в течение периода и в той форме, которые определяются Советом директоров.

#### Медицинское обслуживание

##### Услуги системы социального обеспечения

268. Система социального обеспечения располагает сетью услуг для застрахованных лиц, включая амбулаторные и больничные услуги. Судя по всему, рост числа пенсионеров будет опережать темпы наращивания потенциала имеющейся инфраструктуры, в связи с чем законом предусматривается возможность использования других средств для удовлетворения потребностей в новых условиях.

##### Свобода выбора

269. В соответствии с этой системой застрахованное лицо в интересах получения соответствующих услуг может выбирать конкретного врача или конкретный центр системы ИПСС.

270. Эта форма предоставления услуг существовала в рамках системы возмещения расходов на медицинское обслуживание застрахованного служащего, в то время как рабочие, пенсионеры и прочие лица должны были обращаться к услугам системы социального обеспечения или услугам, предоставляемым на договорной основе. Таким образом, распространение этой системы на всех без исключения застрахованных лиц и при условии эффективного соблюдения положений закона является весьма важным достижением, поскольку она обеспечивает предоставление бесплатных услуг их получателям при непосредственной оплате услуг врача или соответствующего центра за счет системы социального обеспечения.

271. Без этого условия право на свободное получение соответствующих услуг осуществлялось бы не в полном объеме в силу того, что лишь платежеспособные застрахованные лица могли бы пользоваться этим правом.

#### Услуги на договорной основе

272. Форма услуг на договорной основе отличается от системы свободного выбора, поскольку ею предусматривается отнюдь не принадлежность к той или иной структуре, а подписание гражданского договора, на основании которого заключившая договор организация обязуется предоставлять комплексные услуги по полной стоимости за счет системы социального страхования. В соответствии с этим условием застрахованные обращаются к предусмотренной договором организации в таком же порядке, который предусмотрен в отношении системы услуг ИПСС.

273. В настоящее время заключены договоры с министерством здравоохранения и с рядом частных клиник, что позволит в первом случае застрахованным лицам лечиться в больницах системы министерства здравоохранения.

#### Продолжительность предоставляемой помощи

274. В случае потери трудоспособности в результате болезни срок предоставления пособий составляет 12 месяцев. По окончании этого срока застрахованное лицо может претендовать на его продление в случае получения разрешения Управления по распределению пособий по охране здоровья или заменяющего его органа после соответствующего заключения медицинской комиссии (статья 20 декрета-закона).

275. Срок в 12 месяцев устанавливается для получения денежных пособий, при этом по истечении этого срока застрахованное лицо может претендовать на получение пенсии по инвалидности и получать помощь без каких-либо временных ограничений. Окончание 12-месячного срока отнюдь не означает оставление застрахованного без внимания, а лишь приводит к переходу работника из активной в пассивную категорию.

276. Если же болезнь не сопровождается потерей трудоспособности, то работник имеет право получать помощь без каких-либо временных ограничений.

### Пособие по болезни

277. Право на получение этого пособия имеют как застрахованные в обязательном, так и в факультативном порядке лица без какого-либо различия. В частности, выделение этого пособия предусматривается в отношении работников государственной администрации, регулируемой законом № 11377, которым до введения нынешней системы выделялись субсидии по линии работодателя в течение не более чем четырехмесячного периода при сокращении предоставляемых им выплат начиная с третьего месяца.

### Пособие по беременности и родам

278. Статьей 45 прежней Конституции предусматривалось обеспечение защиты интересов работающих матерей. Этот же принцип нашел отражение и в нынешней Конституции, статьей 23 которой предусматривается предоставление специальной защиты матерям.

279. Беременные женщины имеют право на 90-дневный отпуск, в том числе: 45 дней до и 45 дней после родов. Эти дни учитываются исключительно как рабочие дни, вследствие чего они входят в стаж работы. Кроме того, они учитываются в качестве реально отработанных дней при начислении отпуска. Беременные женщины имеют право отлучаться ежедневно с работы на один час для ухода за ребенком в течение первого года его жизни.

280. Дополнительной и, пожалуй, наиболее существенной для работающей матери услугой является организация детских яслей, предусмотренных статьями 20 и 21 закона № 2851. В целях предоставления этой услуги работодатели должны предусматривать помещения, будь то собственные или расположенные вблизи от места работы, оборудованные специально для приема и ухода за детьми работниц во время их работы в течение первого года жизни ребенка. Работодатели обеспечивают функционирование детских яслей при условии наличия среди работающих на них лиц более 20 женщин в возрасте старше 18 лет. Матери, чьи дети находятся в детских яслях, могут отлучаться ежедневно с работы для ухода за своими детьми в совокупности не более чем на один час. Время, затрачиваемое на дорогу до детских яслей и обратно, не учитывается. Затрачиваемое для этих целей время не влияет на размер начисляемой заработной платы матери независимо от формы вознаграждения за ее труд.

281. Кроме того, если работодатель увольняет беременную женщину лишь на том основании, что она является беременной, то она вправе требовать в судебном порядке признания ее увольнения недействительным, при этом в случае вынесения решения суда о недействительности увольнения работница должна быть немедленно восстановлена в должности (статья 65, пункт е), и статья 71 декрета-закона № 728).

282. Пособия по беременности и родам и уходу за ребенком выплачиваются наличными, и в этой связи работодатель в течение 90 дней, включая дородовой и послеродовой период, обязан осуществлять выплату упомянутых пособий по беременности и родам, которые начинают выплачиваться за 45 дней до родов и продолжают выплачиваться в последующий 45-дневный послеродовой период при условии, что застрахованная воздерживается от выполнения какой бы то ни было оплачиваемой работы (статья 28 декрета-закона № 22482).

283. Следует отметить, что в Перу лишь половина родов (53%) принимаются профессионалами (врачами, акушерками и санитарками), 29% родов принимаются традиционными акушерками, а 18% – родственниками или другими неподготовленными лицами. Процент оказания профессиональных услуг при принятии родов еще меньше среди неграмотных женщин и женщин, проживающих в сельских районах, где услугами врачей, акушерок или санитарок едва обеспечивается 18% рожениц. В период 1982–1986 годов доля родов, принимаемых специалистами категории профессионалов, незначительно возросла (с 49% до 53%). Кроме того, в этот период в некоторых секторах несколько возрос процент родов, принимаемых традиционными акушерками.

#### Право женщин на социальное обеспечение

284. 16 июля 1987 года был промульжирован закон № 24705, в соответствии с которым социальное обеспечение распространяется на домохозяйек и матерей, для чего они обязаны ежемесячно вносить страховой взнос в размере 5% от прожиточного минимума.

285. В соответствии с декретом-законом № 22482 женщина, будь то служащая или рабочая, получает денежное пособие по беременности и родам и по уходу за ребенком. Это пособие выделяется в том случае, если застрахованная в течение шестимесячного периода, предшествующего возможному сроку наступления родов, последовательно в течение как минимум трех месяцев или непоследовательно в течение четырех месяцев вносила страховой взнос и была зарегистрирована в ИПСС за десять месяцев до возможного срока наступления родов.

#### Право матери на охрану здоровья

286. Следует отметить успехи, достигнутые в области охраны здоровья женщин в том, что касается плодovitости, повышения уровня информированности в отношении применения противозачаточных средств и улучшения некоторых показателей, касающихся охраны здоровья матери и ребенка.

287. Декретом-законом № 22482, равно как и аннулированными законодательными актами, предусматривается, помимо соответствующего пособия по беременности и родам, другие виды пособий, начисляемых с учетом периодов ее нетрудоспособности до и после родов.

288. Право на получение этого пособия имеют только застрахованные в обязательном и факультативном порядке женщины, за исключением супруг застрахованных лиц или пенсионеров, поскольку первые исключаются вследствие того, что на них не распространяются автоматически услуги, предусмотренные законом, а вторые – в силу того, что в период, приходящийся на отпуск по беременности и родам, они продолжают получать пенсию (статья 27 закона-декрета № 22482). Устанавливаемый срок соответствует сроку, определенному для других пособий.

289. Пособие по беременности и родам начинает выплачиваться за 45 дней, предшествующих предполагаемому сроку наступления родов, и продолжает выплачиваться в течение 45 дней послеродового периода при условии воздержания застрахованной от выполнения какой бы то ни было оплачиваемой работы (статья 28 декрета-закона).

290. Таким образом ликвидировано несоответствие, которое существовало между женщинами, застрахованными от одного и того же вида риска. Фактически до промугальции декрета-закона № 22482 женщины-рабочие и служащие частного сектора имели право на 42 дня отпуска в дородовой и послеродовой периоды, в то время как женщины-служащие государственного сектора имели право на 15-дневный отпуск в дородовой и 45-дневный отпуск в послеродовой периоды, что было обусловлено различиями правовых положений каждого из секторов.

291. Положения закона направлены на то, чтобы застрахованная имела возможность для реального отдыха до и после родов и чтобы исключить возможность ошибочного его толкования, поскольку нередко женщина-бенефициар работает до наступления родов, компенсируя в послеродовой период полагавшиеся ей в дородовой период отпускные дни.

292. Поскольку отпуск увязывается с возможной датой наступления родов, то не исключается возможность преждевременного наступления родов или их задержки относительно срока, установленного врачом. В случае преждевременных родов дородовой период сокращается без какой-либо компенсации для застрахованных, поскольку не остается ни одного предусмотренного на дородовой период дня, в то же время в случае задержки родов дородовой отпуск продлевается, при этом дополнительные дни покрываются за счет пособия по болезни, с тем чтобы не причинить ущерб заинтересованной стороне.

293. Послеродовой период неизменно составляет 45 дней и исчисляется начиная с даты наступления родов.

#### Пособия по беременности и родам

294. Пособие по беременности и родам соответствует 100-процентному размеру вознаграждения, т.е. максимальному размеру страхового возмещения. Расчет этого пособия осуществляется на основе исчисления среднего размера гарантированного вознаграждения за последние четыре месяца, предшествовавших наступлению отпускного периода. Если общее число покрытых страховкой месяцев меньше четырех, то средний

размер определяется из расчета этих месяцев. Это положение является одним из достижений в силу того, что оно позволяет увеличить пособие до 100-процентного размера вознаграждения. Прежде оно составляло всего лишь 70%.

295. Право на получение пособия по беременности и родам имеют застрахованные в обязательном или факультативном порядке женщины, которые в течение последних 6 месяцев, предшествовавших предполагаемому сроку наступления родов, вносили страховой взнос в течение трех последовательных или четырех непоследовательных месяцев и были зарегистрированы соответствующими органами как минимум за 9 месяцев до предполагаемого срока наступления родов.

296. Пособие предоставляется за 45 дней до предполагаемого срока наступления родов и продолжает выплачиваться в течение 45 дней в послеродовой период. В случае задержки родов относительно предполагаемой даты их наступления дополнительные дни учитываются как период болезни.

297. Если речь идет о безработной женщине, то ей предоставляется пособие за установленный срок сразу же после установления ее статуса.

298. Право на пособие по беременности и родам утрачивается в том случае, если застрахованная не выполняет предписания врача или выполняет оплачиваемую работу. Право на подачу заявления о предоставлении этого пособия сохраняется в течение 6 месяцев начиная с даты истечения послеродового периода.

299. Пособия по беременности и родам начисляются застрахованным в обязательном порядке женщинам, за исключением работниц сектора гражданского строительства, помощниц пекарей, портовым работницам и домашней прислуге, которые получают это пособие непосредственно от своего работодателя. С этой целью они представляют своему работодателю документ, подтверждающий факт временной нетрудоспособности, который выдается ИПСС.

300. Остальная же часть застрахованных женщин, имеющих соответствующее право, получает пособие непосредственно от ИПСС на основании ряда документов, включающих:

- удостоверение, подтверждающее соответствующее право, которое является действительным с момента наступления временной нетрудоспособности, или документ, который удостоверяет право застрахованной;
- свидетельства о временной нетрудоспособности с указанием предполагаемого срока наступления родов, включая дородовой и послеродовой периоды, выдаваемые или удостоверяемые ИПСС;
- оригинал и две копии заявления на получение денежных пособий.

301. Право на пособие по уходу за ребенком распространяется на детей застрахованных отцов или матерей. Если же застрахованы оба родителя, то пособие выплачивается исключительно матери.

302. Если пособие по уходу за ребенком предоставляется на основании страховки матери, то в качестве непереносимого условия мать должна иметь право на пособие по беременности и родам. Если же упомянутое пособие предоставляется на основании страховки отца, необходимо, чтобы отец в течение 6 месяцев, предшествующих предполагаемому сроку наступления родов, вносил страховой взнос в течение трех последовательных или четырех непоследовательных месяцев и был зарегистрирован соответствующими органами как минимум за 9 месяцев до предполагаемого срока наступления родов.

303. В случае одновременного рождения нескольких детей пособие по уходу за ребенком выплачивается на каждого ребенка отдельно.

304. Если обязанности по уходу за ребенком выполняют не родители, а другое лицо, то такое пособие предоставляется этому лицу при том условии, что оно представит соответствующее удостоверение, подтверждающее тот факт, что оно осуществляет уход за ребенком.

#### Пособия по инвалидности

305. Пособия по инвалидности выплачиваются в зависимости от длительных или носящих устойчивый характер физических или психических отклонений у того или иного лица, которые не позволяют ему получать заработную плату или вознаграждение, достаточные для его существования и существования его семьи, и выполнять работу, аналогичную или соответствующую той, которую в его возрасте выполняют на местном рынке труда лица соответствующих ему пола, категории, профессии или рода занятия.

306. Инвалидность является последствием несчастных случаев или заболеваний общего характера, она может также носить врожденный или возрастной характер, но чаще всего является следствием производственного травматизма или профессиональных заболеваний.

307. Инвалидность подразделяется на:

- а) психофизическую инвалидность, которая определяет лишь органическое состояние человека (медицинский критерий);
- б) профессиональную инвалидность, при которой сочетаются органическая инвалидность, неспособность дальнейшего осуществления выполнявшихся прежде конкретным лицом видов деятельности или работы (соответствие требованиям);



- с) общую инвалидность, предполагающую полную нетрудоспособность того или иного лица, что не позволяет ему выполнять любой вид трудовой деятельности или род занятия (трудоспособность).

#### Категории инвалидности

308. Для терапевтических, физических и экономических аспектов, учитываемых системой социального обеспечения, инвалидность подразделяется на временную и постоянную, в том числе:

- а) временная инвалидность представляет собой состояние того или иного лица, наступающее после истечения максимального срока заболевания (или до истечения этого срока, в зависимости от медицинского заключения), при котором это лицо в состоянии приступить к выполнению своей работы, но нуждается в полном укреплении здоровья и тем самым в продолжении получения санитарно-медицинской помощи. Установленная продолжительность предоставления такой помощи, в большинстве случаев, составляет пять или шесть лет. Предоставление этой помощи прекращается на одном из следующих оснований, в том числе:
- выписки из больницы, подтверждающей восстановление трудоспособности;
  - выписки из больницы, свидетельствующей о постоянной нетрудоспособности;
  - выписки из больницы по истечении пяти- или шестилетнего срока или максимально установленного срока с переводом застрахованного лица в категорию постоянной инвалидности;
  - вследствие начисления инвалиду пособия по выходу на пенсию.
- б) Постоянная инвалидность наступает в том случае, когда у застрахованного лица, которое было выписано из больницы, наблюдаются серьезные анатомические или ощутимые функциональные отклонения, которые являются объективными, необратимыми, снижают его трудоспособность или лишают его трудоспособности вообще. Существует четыре группы инвалидности, устанавливаемые в зависимости от степени трудоспособности:
- постоянная частичная утрата способности выполнять привычную работу;
  - постоянная полная утрата способности выполнять привычную работу;
  - постоянная абсолютная утрата способности выполнять какие бы то ни было виды работы;

- полная нетрудоспособность.

Пособия в случае получения травм на производстве

309. Работники, пострадавшие в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, имеют право на получение следующих видов помощи:

- a) общее и специальное медицинское обслуживание;
- b) больничные и фармацевтические услуги;
- c) обеспечение необходимыми протезами и ортопедическими приспособлениями;
- d) физиотерапия и реабилитация;
- e) денежные выплаты.

310. Услуги, перечисленные в пунктах a) и b), предоставляются потерпевшим вплоть до полного восстановления здоровья или до официального признания факта постоянной утраты трудоспособности.

311. Виды услуг, перечисленных в пунктах a), b), c) и d), предоставляются специальными центрами по линии Национального фонда социального обеспечения рабочих или указываемыми им центрами (статьи 7 и 8 декрета-закона № 18846).

312. Денежные выплаты, предусматриваемые системой страхования на случай производственного травматизма и профессиональных заболеваний, предоставляются в размере, соответствующем пособиям, существующим на момент их назначения и предусматриваемым коллективными договорами, с учетом изменений или добавлений, оговоренных регламентом этого декрета-закона в связи с:

- a) временной утратой трудоспособности;
- b) постоянной утратой трудоспособности; или
- c) смертью.

313. Формы помощи, о которых идет речь в статье 7 вышеупомянутого декрета-закона, предоставляются после определения состояния работника без обязательного установления соответствующего периода, в зависимости от степени нетрудоспособности и положений данного декрета-закона, в котором содержится также перечень заболеваний, которые приводят к нетрудоспособности (статья 10 декрета-закона № 18846).

314. Лицо, обязанное делать соответствующие отчисления, несет ответственность в связи с несвоевременностью уплаты взносов перед Институтом социального обеспечения за покрытие расходов, которые могут потребоваться при несчастном случае или профессиональном заболевании в тот период, когда не были уплачены взносы.

Право на получение помощи в виде пособий и услуг

315. Право на получение помощи в виде пособий и услуг имеют:

- a) лица, застрахованные в обязательном порядке;
- b) лица, застрахованные в факультативном порядке;
- c) незастрахованная супруга, находящаяся на иждивении застрахованного в обязательном или факультативном порядке лица, а также полностью и постоянно нетрудоспособный супруг, находящейся на иждивении застрахованной в обязательном или факультативном порядке супруги;
- d) дети застрахованных в обязательном порядке лиц.

Суточные пособия в связи с общим заболеванием и/или несчастным случаем общего характера

316. Право на это пособие имеют застрахованные в обязательном или факультативном порядке лица, временно нетрудоспособные, которые в течение последних шести календарных месяцев, предшествующих тому месяцу, в котором возникли непредвиденные обстоятельства, вносили в течение трех последовательных или четырех непоследовательных месяцев взносы, при этом исключение составляет несчастный случай общего характера, при котором пострадавшему лицу достаточно быть застрахованным. В этой связи, если речь идет о застрахованном в факультативном порядке лице, которое на момент происшествия имело трудовые отношения с каким-либо работодателем, то для получения пособия в связи с несчастным случаем общего характера это лицо должно внести в течение шести календарных месяцев, предшествующих тому месяцу, в котором произошел несчастный случай, как минимум один взнос. Пенсионеры не имеют права получать пособия в связи с болезнью или несчастным случаем общего характера.

317. Размер пособия определяется посредством деления на 30 обычного гарантированного месячного вознаграждения за тот месяц, в котором наступает нетрудоспособность. Эта сумма выплачивается работнику во исполнение закона или коллективного договора в течение календарного месяца, в котором наступает временная нетрудоспособность. Если же обычное месячное вознаграждение не оговаривается законом или коллективным договором, то оно исчисляется на основе определения среднемесячного гарантированного вознаграждения за три последовательных или четыре непоследовательных месяца соответствующего периода, о котором речь идет в статье 18 декрета-закона № 22482.

318. Упомянутое пособие выплачивается непосредственно работодателем и соответствует совокупному вознаграждению, которое причитается работнику в этом случае.

319. В случае застрахованных лиц, которые на момент заболевания или происшествия несчастного случая общего характера не имели работодателя, но имели право на получение пособий, ИПСС обеспечивает финансирование лишь в течение первых месяцев утраты нетрудоспособности.

320. Максимальный период выплаты пособий зависит от фактора последовательности, в частности:

а) одиннадцать месяцев и десять дней, когда речь идет о последовательности периодов;

б) восемнадцать месяцев в течение 36-месячного календарного периода, когда речь идет о непоследовательных периодах.

321. Право на это пособие утрачивается в том случае, если истекают шесть месяцев начиная с даты прекращения нетрудоспособности, застрахованное лицо выполняет оплачиваемую работу или не соблюдает предписания врачей.

322. Пособия в связи с заболеванием и/или несчастным случаем выплачиваются:

- а) застрахованным в обязательном порядке лицам, за исключением работников сектора гражданского строительства, помощников пекарей, портовых рабочих и домашней прислуги, которые получают пособия непосредственно от своего работодателя. Для получения этого пособия необходимо представить выдаваемую или заверяемую ИПСС справку о временной утрате трудоспособности;
- б) остальные застрахованные лица получают это пособие непосредственно по линии ИПСС на основании следующих документов, в том числе:
- заявления на получение пособия;
  - удостоверения, подтверждающего соответствующее право, которое является действительным на дату наступления временной нетрудоспособности, или документа, удостоверяющего право застрахованного лица;
  - справки о временной нетрудоспособности, выдаваемой и удостоверяемой ИПСС (больничный лист);
  - четырех последних обоснованных заявлений работника и документа, подтверждающего регулярность отчислений в фонд ИПСС.

#### Пособия по безработице

323. Безработица – это социально-экономическое явление, затрагивающее некоторые слои населения, которые, будучи наделенными соответствующими способностями, необходимыми для осуществления определенного вида деятельности, не могут ими воспользоваться, или же тех лиц, которые лишаются работы не по своей воле, а также других лиц, обычный рабочий день которых сокращается на одну треть или более с последующей потерей или сокращением заработка.

324. Сопоставительные данные по признаку пола свидетельствуют о том, что уровень безработицы на национальном уровне среди мужской и женской части городского населения практически одинаков, однако в Большой Лиме разница между мужчинами и женщинами является весьма ощутимой не в пользу последних.

325. Данные об изменениях, происшедших в период между переписями, свидетельствуют о том, что если уровень безработицы среди женской части городского населения незначительно сократился в период 1981 (9,9%) и 1993 (8,21%) годов, то этот же показатель среди мужчин возрос с 5,3% в 1981 году до 8,6% в 1993 году.

326. Что касается безработицы в городах, то последствия экономического кризиса и преобразований сказались, пожалуй, в большей степени на положении мужчин, нежели женщин. Следует уточнить, что женщины, которые начинают работать в качестве самостоятельно занятых лиц или лиц, занятых в домашних хозяйствах без вознаграждения, а не служащих или рабочих, не фигурируют в числе безработных, поскольку они не занимаются поиском оплачиваемой работы.

327. Уровень безработицы в Большой Лиме отличается от общенационального показателя. Данные свидетельствуют о том, что с 5% для мужчин и 11% для женщин в 1981 году он повысился соответственно до 8,3% и 12,2%.

328. Система социального обеспечения предусматривает выделение пособий в связи с полной или частичной безработицей, которые выплачиваются вместо вознаграждения и обеспечивают уплату взносов работодателя и работника в течение соответствующего периода.

#### Сущность и условия

329. Необходимо, чтобы:

а) конкретный работник был работоспособным (был физически и психически пригодным), поскольку, в случае его непригодности в связи с болезнью, инвалидностью или преклонным возрастом, он может получать другие пособия, которые также выплачиваются за счет средств социального обеспечения;

b) безработица была обусловлена не зависящими от работника причинами, он не должен относиться к числу уволенных по собственной причине, т.е. к числу тех, кто добровольно прекращает работу, объявляя забастовку, или увольняется в поисках лучшей работы или же не желает выполнять обычную работу (недобросовестные, нерадивые лица и т.д.);

c) служащий был готов немедленно приступить к выполнению функций, предусматриваемых должностью, категория которой и получаемое вознаграждение соответствуют обычным для него категории и вознаграждению, поэтому, если работник занимается самостоятельной деятельностью или выполняет другую низкооплачиваемую работу или же работает неполный рабочий день и не в состоянии немедленно приступить к выполнению новых обязанностей, то он не имеет права на пособие;

d) речь в любом случае шла о подчиненных.

330. Многие лица не знают о существовании услуг, которые могут быть предоставлены им по линии ИПСС. К ним относятся:

- крестьяне, живущие изолированно вдали от городов;
- лица, живущие в отдаленных районах, например в приграничных зонах или лесах (коренные жители, лишенные поддержки);
- домашняя прислуга и лица, работающие на дому (швеи, портные и т.д.).

331. Социальные завоевания и преобразования в сфере труда и занятости в самой незначительной степени затронули этот обширный сектор трудящихся, который игнорировался и даже не охватывался законодательством Перу и других стран с точки зрения осуществления права на труд и социальное обеспечение.

332. Что касается женщин, то следует отметить охват домохозяек системой услуг и выплат в области здравоохранения и пенсионного обеспечения при условии осуществления ими отчислений, пропорциональных установленным активам.

333. Существуют, однако, серьезные недостатки в области труда и занятости в том, что касается самостоятельно занятых незастрахованных лиц или работников неформального сектора (уличные продавцы).

#### Пособия по организации похорон (декрет-закон № 22482)

334. Эти пособия предусматриваются в отношении застрахованных лиц, которые на момент наступления их смерти имели право на получение соответствующих пособий. Пособия по организации похорон выплачиваются лицу, которое подтвердит на основании соответствующего документа факт покрытия связанных с похоронами расходов. Возмещение расходов осуществляется в соответствии с квитанцией об оплате расходов и составляет до

пяти минимальных гарантированных месячных вознаграждений, установленных на дату смерти. После смерти застрахованного лица право обращения за получением пособия по организации похорон действует в течение шести месяцев начиная с даты наступления смерти.

335. Пособие по организации похорон выдается непосредственно ИПСС на основании следующих документов, в том числе:

- i) свидетельства, подтверждающего право умершего застрахованного лица и являющегося действительным на момент кончины, или документа, свидетельствующего о том, что застрахованное лицо имело право на соответствующие пособия на момент его смерти;
- ii) медицинского свидетельства о смерти или надлежащим образом заверенной его копии;
- iii) выписки из метрической записи о смерти (оригинал);
- iv) квитанции об оплате расходов, связанных с похоронами;
- v) заявления на получение денежного пособия (оригинал и две копии);
- vi) справки похоронного бюро (копия);
- vii) решения о праве на пенсионное пособие (копия);
- viii) трех последних по состоянию на дату захоронения платежных купонов (оригиналы);
- ix) копии избирательной книжки бенефициара;
- x) регистрационного номера, в случае отсутствия которого следует обращаться за его получением в службу посмертных записей.

#### Статья 10

336. Семья может рассматриваться с точки зрения двух временных аспектов, т.е. в течение длительного периода времени (эволюция) и на определенном этапе ее формирования (нынешний статус). В первом случае семья – одна из исторических категорий, т.е. социальное явление, основывающееся на браке и кровном родстве. Ее состав, формы, функции и взаимные отношения изменяются по мере развития общества и зависят от целого ряда факторов и, прежде всего, от социально-экономических условий, в которых живет и развивается семья.

337. Итак, поскольку нас прежде всего интересует нынешний статус семьи, то можно отметить, что это понятие означает союз двух представителей разного пола, включая их детей, которые живут в общем жилище на попечении обоих родителей, которые связаны с родственниками по восходящей линии, родственниками по нисходящей линии и родственниками по боковой линии кровным родством, а также узами сводных братьев и сестер, составляя наиболее совершенную физиогенетическую первичную ячейку общества.

338. Семья – это общность, основывающаяся на браке, на принципах свободы и равноправия, родственных связях, взаимных человеческих и имущественных отношениях, взаимной материальной и моральной поддержке и духовной близости.

339. Политическая конституция и Гражданский кодекс Перу не дают определения понятия семьи, рассматривая ее в качестве одного из социально-правовых институтов, представляющих группу людей, главным образом родителей и детей, которых объединяют родственные взаимоотношения, признаваемые законом.

#### Учреждения, занимающиеся вопросами планирования семьи

340. Эти учреждения обеспечивают информацию, консультативные услуги, подготовку кадров или услуги в области планирования семьи. Они отнюдь не обязательно проводят разграничения по признаку пола.

341. На национальном уровне существуют неправительственные организации, занимающиеся вопросами планирования семьи. Среди них выделяются те, которые пропагандируют лишь естественные методы, предусматриваемые католической церковью, и те, которые пропагандируют любые противозачаточные методы. Среди последних, учитывая разнообразие предоставляемых ими услуг и степень охвата, выделяются следующие:

- i) Программа поддержки для населения (АПРОПО) – неправительственная организация, учрежденная в 1983 году. В настоящее время обеспечивает общенациональный охват и осуществление программ распространения средств массовой информации (радио, телевидение, печать), программы рекламирования в интересах общества (рекламирование противозачаточных средств, главным образом таблеток) и программ телефонных консультаций.
- ii) Перуанский институт по проблемам отцов и детей (ИНППАРЕС) – неправительственная организация, созданная в 1976 году. Эта организация предоставляет услуги в области планирования семьи и занимается исследовательской и просветительской деятельностью, подготовкой кадров и информационным обеспечением; в сферу ее охвата входит Лима и некоторые департаменты внутренних территорий страны.



- iii) Программа исследований и/или распространения знаний в отношении народонаселения и гендерных исследований. В качестве одной из специальных форм распространения научных знаний в отношении гендерных исследований Департамент социальных наук Католического университета готовит специалистов в области гендерных исследований (ДЕХ), специализирующихся в разных областях.

342. Кроме того, существуют другие институты, занимающиеся исследовательской деятельностью и распространением знаний в отношении народонаселения и гендерных исследований. К числу основных относятся следующие:

- i) Действующая на постоянной основе программа семинаров по результатам гендерных исследований, которая призвана стимулировать исследовательскую деятельность и научный анализ перспектив в этой области. Эта программа действует под эгидой Перуанской ассоциации развития социальных наук (ФОМ. СЪЕНСИАС).
- ii) Многоотраслевая научно-исследовательская ассоциация по вопросам народонаселения (АМИДЕП), созданная в 1977 году. Эта ассоциация содействует осуществлению программ в области образования, информационного обеспечения, подготовки кадров и установления связи в области народонаселения. Она издает на регулярной основе свой бюллетень.
- iii) Андский институт исследований в области народонаселения и развития (ИНАНДЕП), созданный в 1980 году. Институт занимается теоретическими и прикладными исследованиями в области народонаселения и его развития.
- iv) Институт исследований в области народонаселения (ИЕПО), созданный в 1984 году. Институт занимается исследовательской деятельностью, подготовкой кадров и предоставляет услуги в области планирования семьи. Он входит в состав Университета им. Каэтано Эредии.

#### Брачный союз

343. Политической Конституцией, равно как статьей 42 Гражданского кодекса, совершеннолетие наступает при достижении 18-летнего возраста, когда лицо становится полностью дееспособным для осуществления гражданских прав.

344. Перу, подписав Пакт Сан-Хосе (Коста-Рика) и присоединившись к Декларации прав человека, обеспечивает признание прав мужчин и женщин на заключение брака на основе полного и свободно выраженного согласия в целях создания семьи. Таким образом, провозглашается право всех мужчин и женщин, по достижении брачного возраста,

заключать брачный союз и создавать семью без каких-либо на то ограничений в отношении расы, национальной принадлежности и вероисповедания, в силу признания права мужчин и женщин на заключение брака. С учетом социальной значимости брачного союза его заключение требует не только соблюдения основных условий, но и строгого выполнения предусмотренных в законном порядке формальностей.

345. В соответствии с традиционно сформировавшейся концепцией заключение брака является единовременным актом, вследствие чего речь идет о юридическом индивидуальном и исключительно торжественном акте, посредством которого алькальд объявляет мужем и женой лиц, пожелавших заключить брачный союз.

346. Наша Конституция и наше семейное право определяют препятствия и матримониальные ограничения, которые ущемляют право свободного добровольного согласия вступающих в брак.

347. Конституция укрепляет и защищает семью посредством положений, содержащихся в главе II части I, посвященной социальным и экономическим правам. Провозглашенные ею принципы закрепляются в юридическом порядке в томе IV нашего Гражданского кодекса.

348. Статьей 45 прежней Конституции провозглашался принцип необходимости обеспечения защиты работающих матерей. Этот принцип был взят на вооружение и получил дальнейшее развитие в статье 23 нынешней Конституции, которой предусматривается, что государство обязано брать матерей под специальную защиту.

349. Беременным женщинам предоставляется 90-дневный отпуск по беременности и родам, в том числе 45 дней до и 45 дней после родов, которые, в виде исключения, учитываются в качестве рабочих дней и тем самым входят в рабочий стаж и аналогичным образом учитываются при начислении отпуска. Кроме того, они имеют право ежедневно отлучаться с работы в течение первого года жизни ребенка для ухода за ним.

350. В качестве одной из дополнительных и, пожалуй, наиболее существенных для работающих матерей услугой является создание детских яслей, предусмотренных статьями 20 и 21 закона № 2851. С этой целью работодатели должны предоставлять свои помещения или прочие помещения, расположенные недалеко от места работы, которые предназначаются специально для приема и ухода за детьми работающих матерей в течение первого года жизни каждого ребенка. Работодатели должны обеспечить функционирование детских яслей при условии, если среди работающего у них персонала насчитывается более 25 женщин в возрасте старше 18 лет (статья 26 президентского декрета от 25 июня 1921 года). Кроме того, матери, дети которых находятся в детских яслях, имеют право отлучаться с работы для их кормления в совокупности на один час в день. Время, затрачиваемое на дорогу до детских яслей и обратно, не учитывается. Это время не сказывается на размере начисляемой им заработной платы независимо от формы вознаграждения за труд.

351. В отношении беременных женщин предусматривается следующее: если работодатель увольняет беременную женщину лишь на том основании, что она является беременной, то она может требовать в судебном порядке признания ее увольнения недействительным, и в случае признания судом факта увольнения недействительным, работница немедленно восстанавливается в своей должности (статьи 65, пункт е), и 471 декрета-закона № 728).

#### Статья 11

352. Макроэкономические диспропорции, сокращение семейных доходов и государственных расходов на социальные нужды предопределили снижение уровня и благосостояния населения. В течение последнего десятилетия предпринимались усилия по борьбе с обнищанием населения страны, поскольку это явление структурного характера является следствием взаимодействия институциональных, экономических, социальных и политических факторов. Наибольший ущерб был нанесен экономическим кризисом, последствия которого постепенно преодолеваются. Однако для того, чтобы обеспечить существование, приходится браться за любую работу. Принимаются необходимые меры для более решительной борьбы, направленной на преодоление последствий кризиса.

353. В этой связи следует отметить, что в 1991 году 54% перуанского населения проживали в нищете, которая в большей степени охватила сельские районы горной части страны (68%). Данные о территориальном распределении населения свидетельствуют о том, что в департаментах, охватывающих сельские районы, доля женского населения больше (женщины среди проживающего в нищете населения составляют 51%), при этом для них характерен и более высокий показатель плодovitости.

354. Общий показатель плодovitости составляет 4,5 ребенка на одну женщину, а коэффициент детской смертности – 88,2 на 1 000 при продолжительности предстоящей жизни при рождении 61,4 года.

355. В качестве самостоятельных мер по борьбе с обнищанием организуются общинные столовые, в функционировании которых женщины играют важную роль. Ограниченные государственные ресурсы (государственные расходы на социальные нужды) и, в конечном итоге, сокращение семейных доходов, предопределили условия, в которых женщины смогли найти возможность удовлетворять бытовые и семейные потребности, выполняя таким образом одну из альтернативных функций в борьбе с крайними формами проявления нищеты.

356. Согласно оценкам, 60% перуанского населения составляют представители малоимущих слоев населения, доходы которых не превышают в среднем 15,5 доллара на одного человека в месяц, при этом лица с наиболее высоким уровнем доходов, которые в среднем в 24 раза выше доходов малоимущих граждан, составляют 29% населения.

357. К числу социально-экономических факторов относится высокий уровень концентрации населения, который сказывается на экономическом положении в стране. Только в Лиме и конституционной провинции Кальяо проживают 32,1% населения страны, на долю которых приходится 44% ВВП. Следует отметить, что они занимают всего лишь 2,6% территории страны.

358. Самые низкие уровни месячного дохода на душу населения зарегистрированы в сельских горных районах, при этом к числу наиболее бедных департаментов относятся департаменты Апуримак, Уанкавелика, Аякучо, Куско, Хамарка и Пуно, в которых проживает пятая часть населения страны.

359. В настоящее время в стране наблюдаются следующие явления: большую часть населения составляют преимущественно молодые люди; в качестве примера можно отметить, что в 1991 году 40% населения страны составляли лица в возрасте младше 15 лет, 56% - в возрасте от 15 до 64 лет и 4% - лица в возрасте старше 65 лет.

360. Перуанское правительство знает о серьезных трудностях, с которыми сталкивается большое число молодых людей, и осознает необходимость проведения структурных преобразований в нашем обществе. Однако для реального улучшения положения в области занятости следует руководствоваться принципами, содержащимися в Конвенции о правах ребенка и других международных договорах в области прав человека.

361. Перуанский народ в условиях экономического кризиса и переоценки ценностей, которые переживает наше общество, сталкивается с весьма серьезными трудностями, борется с нищетой и насилием. В этой связи следует отметить деятельность правительственных и неправительственных организаций, направленную на гуманизацию, защиту и признание прав детей и подростков в соответствии с вышеупомянутыми правовыми документами.

362. Задача по улучшению положения детей носит приоритетный характер, особенно если учитывать высокий показатель детской смертности, зарегистрированный в нашей стране, где более 70% несовершеннолетних проживают в бедности, которая достигает угрожающих масштабов в сельских районах, и в частности в департаментах Уанкавелика, Куско, Апуримак, Аякучо, Пуно и Кахамарка.

363. В этой связи серьезную обеспокоенность вызывает проблема эксплуатации труда несовершеннолетних, поскольку, в соответствии с Кодексом о правах детей и подростков, дети в возрасте старше 12 лет имеют право на труд. Они должны иметь право на социальное обеспечение, регистрацию в министерстве труда и получение соответствующего удостоверения при самостоятельной форме занятости. Таким образом, упраздняется прежняя система, в соответствии с которой под защитой находились лишь дети лиц, состоящих в трудовых отношениях, т.е. дети, которые находились на иждивении.

364. Действующее законодательство предусматривает защиту беспризорных детей, которые также рассматриваются в качестве рабочих. Исходя из этого, Кодекс учитывает положение брошенных и незащищенных детей и преследует цель защитить их в юридическом плане.

365. Защита интересов работающих детей предусматривается не только Кодексом о правах детей и подростков, но и Конституцией. В соответствии со статьей 23 Конституции труд является предметом особого внимания государства, которое берет под особую защиту работающих детей, в связи с чем Конституция включает нормы программного характера, которые позволят создать основу для защиты работающих детей и подростков.

366. Следует отметить, что с учетом провозглашения права каждого подростка на труд Конвенцией о правах ребенка в ее статье 32 предусматривается необходимость признания государствами-участниками права ребенка на защиту от использования его труда для выполнения любой работы, которая может представлять опасность или отрицательно сказаться на его обучении, быть вредной для его здоровья или физического, психического, духовного, нравственного или социального развития.

367. В этом плане Кодекс о правах детей и подростков, принимая во внимание положение упомянутой Конвенции, закрепляет право каждого подростка на труд при соблюдении установленных ограничений, т.е. при условии, что трудовая деятельность не представляет опасности или вреда для физического, психического или духовного развития ребенка.

#### Право на достаточное питание

368. Касаясь этого вопроса, следует отметить, что право на питание обеспечивается на основе социальной политики, проводимой государством в отношении наиболее нуждающихся слоев населения и осуществляемой как через государственные, так и частные учреждения.

369. Среди частных структур заслуживает внимания деятельность неправительственных организаций, занимающихся содействием осуществлению и защитой прав детей и подростков.

370. Именно благодаря помощи этих организаций Управление общинных столовых смогло добиться того, что в декабре 1990 года был принят Закон № 25307, предусматривающий осуществление программы оказания помощи низовым общественным организациям в области организации питания. Во исполнение этого закона государство обязуется покрывать 65% расходов на приобретение продуктов питания, которые упомянутые организации распределяют через общинные столовые и комитеты пунктов по распределению молока.

371. Согласно оценкам, в 1994 году только в Большой Лиме действовали 15 000 организаций, включая общинные столовые, комитеты пунктов по распределению молока, а также клубы матерей, которые имеют общенациональный охват. Таким образом, обеспечивается действенность программы распределения питания посредством таких общинных организаций, как клубы матерей, общинные столовые и комитеты пунктов по распределению молока, которые объединяет коллективная деятельность по закупке, подготовке и ежедневному распределению продуктов питания в интересах сокращения расходов семьи на их приобретение. В этой области женщины принимают самое активное участие, что позволяет отвлечь их от домашних дел и использовать в интересах общества для распространения практического опыта, а, в отдельных случаях, для формирования доходов.

372. Кроме того, действует по меньшей мере 20 000 самоуправляемых организаций, каждая из которых состоит в среднем из 20 объединенных общими интересами женщин. Таким образом, можно констатировать, что основная роль общинных организаций, заключающаяся в решении проблем питания преимущественно наиболее нуждающихся слоев населения страны, получила признание всего общества и государства.

373. Каждая из организаций имеет присущие ей формы централизации и представительства на городском, провинциальном или департаментском уровнях. Вместе с тем нет органа, который мог бы их объединить.

374. Организации женщин играют весьма важную роль в организации питания населения. В 1990 году Комитеты пунктов по распределению молока охватили своими услугами более 1 млн. жителей Лимы и 2,6 млн. человек на национальном уровне, что составляет 8% всего населения страны.

375. Кроме того, в 1991 году действовавшие в Большой Лиме общинные столовые подготовили и распределили 570 000 дневных порционных блюд (КАРЕ, Учетная перепись столовых, 1991 год) и охватили своими услугами 8,5% всех и 13% малоимущих семей (министерство труда, Обследование домашних хозяйств в Большой Лиме, 1992 год).

376. Как общинные столовые, так и программа распределения молока заслужили признательность двух последних правительств (1985-1990, 1990-1995 годы), которые обращались к ним за поддержкой при реализации программ чрезвычайной помощи семьям, которые больше всего пострадали в результате экономического кризиса и политики преобразований.

377. С другой стороны, не так уж давно (июнь 1994 года) высшая инстанция самоуправляемых столовых заключила договор с Программой продовольственной помощи (ПРОНОАА), согласно которому все самоуправляемые столовые занимаются распределением продовольствия.

378. Среди государственных организаций особое место занимает Национальный институт по вопросам благосостояния семьи (ИНАБИФ), который занимается проблемами семьи и детей и имеет в своем ведении различные государственные учреждения, предоставляющие приют несовершеннолетним бездомным детям, а также Институциональная программа, ориентированная на несовершеннолетних матерей, и предоставляющая помощь и защиту покинутым несовершеннолетним матерям и их детям.

379. Согласно официальным данным, в 1992 году ИНАБИФ охватил своими услугами 16 000 покинутых детей посредством реализации новых программ оказания помощи на основе процедур усыновления, создания приютов, подготовки специалистов, уполномоченных заниматься бездомными детьми и т.д. В настоящее время он расширяет программы оказания помощи детям, которые, согласно классификации ЮНИСЕФ, относятся к так называемой категории находящихся в особо трудных условиях детей. Речь идет о категории, которая в Перу является весьма обширной и довольно сложной.

380. Важно отметить, что была разработана программа "Вава-Васи" (что на языке кечуа означает "дом ребенка"), которая в настоящее время предоставляет на местном уровне услуги, направленные на обеспечение ухода за детьми работающих матерей, организации их питания и кормления.

381. Среди действующих в этой области организаций особое место занимает Агропродовольственная рабочая группа, деятельность которой направлена на оказание помощи в области продовольственного обеспечения семей в общинах.

382. Вышеприведенная информация свидетельствует о том, что государство заботится о проведении мероприятий и политики в краткосрочном и среднесрочном плане, направленных на обеспечение осуществления права на достаточное питание среди наиболее нуждающихся групп населения страны.

#### Статья 12

383. Перу, действуя в соответствии с принципами, установленными настоящим Пактом, признает право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. С этой целью предпринимаются соответствующие меры, которые направлены на обеспечение полного осуществления этого права и включают, в том числе:

- a) обеспечение сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка;
- b) улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;
- c) предупреждение и лечение эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьба с ними;

- d) создание условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

384. Право на здоровье закреплено в статье 7 нынешней Конституции, в соответствии с которой "каждый человек имеет право на охрану своего здоровья, здоровья членов своей семьи и общества, и должен способствовать его укреплению и охране".

385. Кроме того, в стране проводится национальная политика в области здравоохранения, предусмотренная статьей 9 Конституции 1993 года, в соответствии с которой государство обязано определять эту политику на национальном уровне.

386. В этой связи исполнительная власть несет ответственность за установление норм и надзор за ее осуществлением посредством разработки и проведения комплексной и децентрализованной политики в области здравоохранения в интересах всего населения.

387. Таким образом, здоровье является одним из наиболее важных социальных аспектов благосостояния страны, поскольку оно имеет решающее значение для интеллектуальных и физических возможностей ее граждан.

388. Оценка состояния психического и физического здоровья населения предполагает не просто констатацию отсутствия случаев психических заболеваний, а оценку и других психологических факторов, таких, как самоуважение, способность жить полноценной жизнью в рамках общества, участвовать на демократических принципах в принятии на государственном уровне решений, устанавливать прочные связи между людьми, трудиться и конкурировать на равных условиях. Физическое здоровье влияет на состояние человека и, в частности, на его психику.

389. Именно детский возраст является первым этапом, на котором проявляется деградация системы здравоохранения в стране, поэтому важно, чтобы дети находились под постоянным наблюдением. В частности, уровень смертности среди детей является наилучшим показателем условий жизни общества.

390. Если говорить о других группах населения, то в отношении женщин следует отметить определенные изменения в том, что касается плодovitости, знаний в отношении применения противозачаточных средств и других показателей, касающихся состояния здоровья матерей и детей.

391. Вместе с тем среди женщин отмечается значительное неравенство, обусловленное их социальным положением. Вероятная продолжительность жизни в период 1990-1995 годов для женщин составила 66,6 года, а для мужчин - 62,7 года.



392. Эту ситуацию следует рассматривать с учетом государственных расходов в сфере здравоохранения, которые в 1991 году составили всего лишь 0,31% от ВВП по сравнению с 1,12% в 1980 году. Такое сокращение бюджетных ассигнований сказывается на осуществлении различных программ в области здравоохранения и оснащении объектов государственной инфраструктуры.

393. В 1991 году правительство создало Национальный фонд компенсации и социального развития (ФОНКОДЕС) с целью реализации одной из основных программ борьбы с крайней нищетой. В 1992 году эта организация выделила для программ здравоохранения 7% своих средств (12,2 млн. новых солей). Большая часть реализуемых в этой области проектов была направлена на создание медицинских пунктов и улучшение состояния и/или расширение центров системы здравоохранения (61%), однако при этом не были учтены вопросы их оснащения (оборудование и лекарственные препараты), а реализация программ была ориентирована на столицу.

### Здоровье детей

#### Детская смертность

394. Судя по показателю детской смертности, который в 1992 году составил 77 на 1 000 живорождений, Перу занимает одно из неприглядных мест среди американских государств.

395. В частности, уровень детской смертности в 1992 году в целом по стране составил 58%, в том числе: в городских районах - 44% и в сельских районах - 82%.

396. Основной причиной детской смертности в возрасте до одного года являются осложнения перинатального периода, на долю которых в 1990-1991 годах пришлось 33% детских смертей. Этот показатель объясняется недостаточным охватом профессиональными услугами беременных женщин в период беременности и родов во внутренних районах страны, который составляет соответственно 57% и 43%, за исключением Большой Лимы.

397. Показатель детской смертности составляет 62 на 1 000 живорождений в отношении мальчиков и 53 на 1 000 живорождений в отношении девочек.

398. Показатели детской смертности распределяются по регионам следующим образом: Большая Лима (дети в возрасте до пяти лет) - 38 на 1 000 живорождений; остальная часть Косты - 78 на 1 000 живорождений, район Сьерры, равно как и Сельвы, - 116 на 1 000 живорождений.

399. В зависимости от уровня урбанизации этот показатель распределяется следующим образом: Большая Лима - 38 на 1 000 живорождений, другие большие города, такие, как Арекипа, Трухильо, Чиклайо и т.д. (административные центры департаментов), -

82 на 1 000 живорождений, остальные крупные и мелкие города – 79 на 1 000 живорождений, сельские районы – 131 на 1 000 живорождений.

#### Элементарные потребности в области охраны здоровья

400. Элементарной проблемой, характерной для большей части домашних хозяйств, является отсутствие канализационных систем. Результаты переписи домашних хозяйств в 1993 году свидетельствуют о том, что в целом по стране насчитывается 1 801 000 домашних хозяйств, которые не оснащены даже элементарными канализационными системами и составляют 37,8% от общего числа домашних хозяйств в стране. Таким образом, 7 954 000 жителей страны не обеспечены элементарными канализационными системами.

401. Этот показатель относится к домашним хозяйствам, которые не располагают даже самыми элементарными системами удаления фекальных стоков, включая канализационные ямы или уборные, что представляет серьезную угрозу для здоровья и жизни людей и, в большей степени, для детей.

402. Отсутствие канализации наиболее характерно для сельских районов, где 76,6% (1 093 000 домашних хозяйств), в которых проживают 4 941 000 человек, не имеют канализации. В городских районах насчитывается 708 000 таких домашних хозяйств (21,2% от общего числа городских домашних хозяйств), в которых проживают 3 013 000 человек.

403. Наиболее распространенными заболеваниями, сопровождающимися смертельным исходом среди детей в возрасте до 15 лет, являются инфекционные желудочно-кишечные заболевания, включая холеру и острые диарейные расстройства, предупреждаемые посредством вакцинации болезни, такие, как дифтерия, коклюш, столбняк и другие заразные и инфекционные заболевания. Для составления более четкого представления предлагается следующая информация.

#### Охрана здоровья женщин

##### Материнская смертность

404. Показатель материнской смертности в Перу составил в 1993 году 261 на 100 000 живорождений, что свидетельствует о значительном сокращении этого показателя по сравнению с уровнем 1981 года, когда число смертей на 100 000 живорождений достигло 321; таким образом, показатель смертности сократился на 19%.

405. Наиболее высокие уровни материнской смертности зарегистрированы среди неграмотных женщин и составляют 489 смертей на 100 000 живорождений, что в 10 раз превышает уровень смертности, зарегистрированный среди женщин с высшим образованием.

(49), и еще в большей степени – показатель по стране, зарегистрированный 10 лет тому назад.

406. Основные причины материнской смертности связаны с самопроизвольным прерыванием беременности и родами без оказания соответствующей медицинской помощи (кровотечения, инфекции и перенапряжение).

407. Согласно данным некоторых исследований, проведенных в столичных районах проживания маргинальных слоев населения, септический аборт был основной причиной материнской смертности в 1986 и 1988 годах (министерство здравоохранения, 1986 и 1988 годы). Согласно данным другого исследования, проведенного в 1985 году на национальном уровне, аборт являлся второй по частоте причиной материнской смертности (22%). В 1989 году на каждые 100 живорождений приходилось 43 искусственных аборта, т.е. 271 000 абортов в год. Следует отметить, что 5,2% перуанских женщин в возрасте от 15 до 49 лет в то или иное время прибегали к производству аборта.

408. В отношении приема родов следует отметить, что в Перу лишь в половине случаев (53%) при родах оказывается квалифицированная помощь (врачами, акушерками, санитарками), в 29% случаев – традиционными акушерками и 18% случаев – родственниками или другими неподготовленными лицами. Еще реже квалифицированная помощь при родах оказывается неграмотным женщинам и в сельских районах, где количество врачей, акушеров и санитарок едва позволяет обслужить 18% рожениц. В период с 1982 по 1986 год доля квалифицированно принятых родов незначительно увеличилась с 49% до 53%. Как ни парадоксально, но в этот же период среди некоторых групп населения незначительно увеличилось и количество родов, принятых традиционными акушерками.

409. В отношении смертности среди женщин наибольшую обеспокоенность вызывает материнская смертность, которая является одной из наиболее высоких в Латинской Америке и составляет 300 смертей на 100 000 живорождений. За этим усредненным показателем скрываются огромные диспропорции, обусловленные такими факторами, как уровень образования, проживание в городских и сельских районах и уровень бедности.

410. Социальные последствия материнской смертности сказываются на положении в семье и в обществе, где женщина играет решающую роль не только как мать, но и как лицо, на которое возлагается значительная доля ответственности за решение проблем в социальной сфере.

411. Еще одной причиной материнской смертности является рак шейки матки, который связан с ее репродуктивными функциями. Следует отметить, что эта форма рака наблюдается и у женщин, которые не имели детей.

412. Министерство здравоохранения уполномочено совместно с другими ведомствами (просвещение, трудоустройство, юстиция, национальная полиция, ИНАБИФ, ПРОНАА, КАРИТАС, неправительственные организации) координировать деятельность, осуществляемую на национальном и местном уровнях, с целью расширения охвата на национальном уровне и улучшения общего состояния здоровья людей на всех стадиях жизненного цикла с учетом особенностей каждой из этих стадий.

#### Профилактические меры

413. К числу стратегических мероприятий, направленных на уменьшение смертности среди детей в возрасте до пяти лет относятся, в частности, следующие:

- повышение эффективности учреждений системы здравоохранения на первом этапе оказания помощи в перинатальный период;
- достижение 100-процентного охвата программами иммунизации детей в возрасте до одного года;
- 100-процентная ликвидация болезней, предупреждаемых посредством иммунизации.

414. В отношении предотвращения и устранения последствий недоедания планируется:

- снизить показатель хронического недоедания и недостаточного питания мальчиков и девочек в возрасте до пяти лет;
- расширить рамки охвата программ по оказанию помощи и контролю в интересах обеспечения роста и развития детей;
- обеспечить диагностику и лечение туберкулеза.

415. Государство обязано следить за общим состоянием здоровья женщин, включая их репродуктивную способность, психическое здоровье и условия гигиены труда. Кроме того, в целях устранения причин заболеваемости и смертности предусматривается:

- добиться снижения показателя материнской смертности до 150 на 100 000 живорождений в период до 2000 года;
- улучшить качество услуг, предоставляемых беременным женщинам;
- расширить рамки охвата программ противостолбнячной вакцинации с тем, чтобы к 2000 году обеспечить как минимум 90-процентный охват беременных женщин и создать информационно-справочную систему связи для женщин, относящихся к группе риска, с учетом аспектов физической, экономической и социально-культурной доступности;

- обеспечить подготовку специалистов категорий профессионалов и непрофессионалов для оказания помощи в предродовой период, а также подготовку уполномоченных в районах, охватываемых соответствующей сетью услуг.

Выше были перечислены лишь некоторые из мероприятий, направленных на улучшение состояния здоровья населения в Перу.

### Статья 13

416. Статьями 13-19 нашей Конституции провозглашаются социальные и экономические права, и в частности право на образование.

417. В соответствии со статьей 13 Конституции "образование призвано обеспечить всестороннее развитие личности. Государство признает и гарантирует свободу образования. Родители обязаны воспитывать своих детей и имеют право выбора учебных центров и участия в образовательном процессе".

418. Кроме того, статьей 14 предусматривается, что "образование способствует расширению знаний и приобретению практических навыков в области гуманитарных наук, в области науки и техники, в сфере искусств, физического воспитания и спорта. Оно готовит человека к вступлению в жизнь и к трудовой деятельности и способствует укреплению солидарности".

419. Государство обязано стимулировать научно-технический прогресс в стране.

420. Воспитание на основе принципов этики и патриотизма, а также распространение знаний о положениях Конституции и правах человека являются обязательными на протяжении всего образовательного процесса, будь то в гражданской или военной области. Религиозное воспитание осуществляется на основе соблюдения принципа свободы совести.

421. Образовательный процесс на всех уровнях осуществляется с учетом конституционных принципов и целей, преследуемых соответствующим учебным заведением.

422. Средства массовой информации должны оказывать государству помощь в области образования, нравственного и культурного формирования личности.

423. Согласно положениям нашей Конституции, образование является социальным процессом, который имеет огромное значение и играет важную роль в развитии человека и, безусловно, в обеспечении будущего детей и молодежи. Новаторство в области науки и техники, укрепление организационной основы общества и стремление к обеспечению большей социальной справедливости требуют огромных усилий по расширению охвата и повышению качества услуг в сфере образования, учитывающей прежде всего интересы детского населения, с тем чтобы сократить число неграмотных и обеспечить всем детям возможность получить полное начальное образование до достижения 15-летнего возраста.

424. Следует отметить, что одной из особенностей системы образования в стране является ее децентрализованный характер. Государство координирует политику в области образования, определяет общее направление учебных планов (годовые учебные программы), устанавливает минимальные требования в отношении организации учебных заведений и следит за их соблюдением и качеством образования. В этом отношении третьим пунктом статьи 16 Конституции предусматривается, что долг государства состоит в том, чтобы обеспечить всем соответствующее образование, независимо от экономического положения, умственных или физических недостатков человека.

#### Образование и реальная ситуация в Перу

425. Нынешние показатели, касающиеся образования, свидетельствуют о значительном сокращении существовавшего между мужчинами и женщинами разрыва в области образования. Вместе с тем разрыв в этой области между городскими и сельскими районами увеличился.

#### Неграмотность

426. Среди детей в возрасте от 10 до 14 лет, которые должны были бы закончить начальную школу, 54 из каждой тысячи не имеют ни читать, ни писать, что особенно характерно для сельских районов, где 75% детей являются неграмотными.

427. В период 1990-1992 годов 70% населения в возрасте от 3 до 24 лет числились в том или ином центре системы просвещения. Из детей в возрасте от 3 до 17 лет 81% были зачислены в школы или посещали их; в частности, программами обучения были охвачены 48% детей в возрасте от 3 до 5 лет и 90% детей в возрасте от 6 до 17 лет. Несмотря на такой явно широкий охват школьным обучением, 1,5 млн. детей все еще остаются за стенами школы, что особенно характерно для таких департаментов, как Кахамарка (31%), Пьюра (28%), Уануко (27%), Уанкавелика (26%) и Амасонас (24%).

428. Важно отметить, что многие дети вынуждены оставлять школу из-за работы в целях пополнения семейного бюджета. Если одни дети сочетают учебу с работой, то определенный процент (11%) детей не занимается ни тем, ни другим и пополняет таким образом группу высокого риска. Среди детей в возрасте от 6 до 17 лет 96% достигли той или иной ступени начальной школы, а 31% - средние школы. Вполне естественно, что

дети из городских районов получают более высокий уровень образования, при этом между мальчиками и девочками в этих районах отсутствуют различия в достигнутых уровнях.

429. Высокий уровень непосещаемости школ среди детей особенно сказывается на уровне неграмотности женского населения страны, среди которого число неграмотных в настоящее время составляет 1 297 168 человек, что соответствует 73% от общего числа неграмотных и свидетельствует о том, что проблема неграмотности в Перу является в основном проблемой женщин. Если доля неграмотных среди женщин составляет 18,3%, то среди мужчин она намного меньше и составляет 7,1%. Пока еще сохраняется значительная разница между женщинами в зависимости от района их проживания: если в городских районах на каждые 100 женщин приходится 10 неграмотных, то в сельских районах на каждые 100 женщин приходится 43 неграмотных.

430. В 1981-1993 годах показатель неграмотности среди женщин сократился на 7,8 процентных пункта. Сократилась разница между мужчинами и женщинами в городских районах, однако в сельских районах, которые значительно отстают в области образования и где все еще проявляются элементы неприятия или конкретные трудности в отношении обучения женщин, эта разница, несмотря на ее сокращение, все еще остается значительной (17% против 42,9%, соответственно). В абсолютном же выражении за 12-летний период между двумя переписями численность неграмотного женского населения сократилась на 17 000 человек, что соответствует однопроцентному сокращению.

431. Обращает на себя внимание тот факт, что численность неграмотного женского населения в городских районах увеличилась на 86 000 человек, т.е. если в 1981 году численность неграмотного женского населения в городских районах составила 429 000 человек (20%), то в 1993 году в городских районах насчитывалось 515 000 неграмотных женщин. В то же время численность неграмотного женского населения в сельских районах сократилась на 12%, т.е. на 103 000 человек в абсолютном выражении.

432. Таким образом, в целом произошло некоторое перемещение проблемы неграмотности в районы городов и поселков городского типа, что, вероятно, связано с процессами миграции и оттоком населения из сельских районов в результате чинимого террористами насилия.

#### Уровень образования

433. При зарегистрированном в 1991 году среднем уровне образования среди женщин, составившем 6,2 года, женщины пока еще отстают в этом плане от мужчин, среди которых 50% посещали школу как минимум в течение 7,5 года.

434. Анализ имеющихся данных по возрастным группам и в разбивке по половой принадлежности свидетельствует о том, что наибольшая разница в области достигнутого уровня образования отмечается между мужчинами и женщинами возрастной группы от 40 до 44 лет. Это объясняется тем, что в 50-х годах, когда началось бурное развитие государственной системы образования, число обучающихся в учебных заведениях возросло прежде всего за счет мальчиков. Прежде среди представителей старшего поколения отмечалась определенная диспропорция. Позднее же среди представителей молодого поколения начиная с 70-х годов разница, в том что касается обучения в школах, стала сглаживаться. Мальчики и девочки младшего и старшего школьного возраста имеют в среднем одинаковый образовательный уровень.

435. Среди представительниц женского населения наиболее высокий уровень образования имеют женщины в возрасте от 20 до 34 лет по сравнению с другими возрастными группами. Половина из них имеет как минимум 11-летнее образование.

#### Проблемы качества образования

436. Обстановка насилия, в которой жила страна начиная с 1980 года, в значительной степени ограничила возможности по обеспечению стабильного ежедневного функционирования школ. В наиболее суровые годы войны в период 1982-1984 годов в департаментах Аякучо, Апуримак и Уанкавелика численность учащихся начальных школ в абсолютном выражении сократилась.

437. Обострение проблемы нищеты сказалось и на посещаемости школ. Согласно оценочным данным, полученным из официальных источников министерства просвещения, уровень непосещаемости среди учащихся начальных и средних школ, сокращавшийся до 1990 года (когда он составил соответственно 6,2% и 7,3%), в 1991 году, т.е. через год после начала процесса преобразований, повысился (11,5% и 11%). Вместе с тем, согласно последним данным, представленным министерством просвещения, в 1993 году снова наметилась тенденция к снижению уровня непосещаемости, в частности в 1993 году непосещаемость среди учащихся начальных и средних школ составила соответственно 3,5% и 5%. Серьезную обеспокоенность в отношении качества образования вызывает проблема оставления учащихся на второй год. Согласно данным, полученным из упомянутого источника, в 1993 году доля учащихся начальных и средних школ, оставленных на второй год, составила соответственно 21,87% и 15,68%.

438. Кроме того, показатели развития национальной системы образования в течение последнего десятилетия свидетельствует об ухудшении положения в государственных школах, снижении заработной платы преподавательского персонала, снижении профессионального уровня преподавательского состава и последующем ухудшении качества образования, что еще более усугубляется вследствие обнищания семей. Однако начиная с 1993 года правительство, действуя через министерство при президенте и, в частности, Национальный институт по вопросам образования и здравоохранения (ИНФЕС), приступило к реализации



программы создания новых учебных заведений в городских районах проживания маргинальных слоев населения и в ряде провинций страны.

Охват системой образования детей и подростков в 1992 году

1.	Общий списочный состав (в тысячах)	7 665
2.	Общий списочный состав в разбивке по уровням образования (в %)	100,0
	Дошкольное обучение	10,8
	Начальное образование	51,3
	Среднее образование	24,9
	Высшее образование	9,6
	Другие формы обучения	3,4
3.	Общий списочный состав в разбивке по формам обучения (в %)	100,0
	На базе школ	95,6
	Прочие формы	4,4
4.	Списочный состав учащихся-детей (в тысячах)	6 386
5.	Доля учащихся-детей от общего списочного состава (в %)	83,3
6.	Списочный состав учащихся-детей по ступеням (в %)	100,0
	Дошкольное обучение	12,9
	Начальное образование	60,4
	Среднее образование	26,7
7.	Показатель охвата системой школьного образования по возрастным группам (в %)	
	Всего в возрасте от 3 до 24 лет	70,0
	От 3 до 5 лет	48,7
	От 3 до 17 лет	80,8
	От 6 до 17 лет	89,4
8.	Показатель соотношения учащихся и преподавательского персонала в разбивке по ступеням обучения детей	
	Дошкольное обучение	24,6

Начальное образование	28,9
Среднее образование	19,7
9. Распределение списочного состава учащихся начальных школ в зависимости от классов (в %)	
Первый класс	23,3
Второй класс	18,5
Третий класс	16,9
Четвертый класс	14,8
Пятый класс	13,4
Шестой класс	13,0
10. Доля детей, которые не умеют ни читать, ни писать, в каждой из возрастных групп (в %)	
От 6 до 9 лет	34,3
От 10 до 14 лет	5,4
От 15 до 17 лет	2,6
11. Доля детей в возрасте от 6 до 17 лет в зависимости от достигнутого уровня образования (в %)	
Без образования	4,1
Начальное образование	64,3
Среднее образование	30,8
12. Средний уровень образования (успешно законченные учебные годы) по следующим возрастным группам	
10 лет	3,3
14 лет	6,7
17 лет	8,9

---

Источник: Министерство просвещения, ИНЕИ, Статистика Перу, 1992-1993 годы.

Смертельные случаи, зарегистрированные среди детей в возрасте до 15 лет, в зависимости от причин, в 1990-1991 годы

Причины	Всего	
	1990	1991
Общее число случаев	20 049	18 538
1. Инфекционные желудочно-кишечные заболевания	2 600	2 816
1.1 Холера	0	248
1.2 Другие инфекционные желудочно-кишечные заболевания	2 600	2 568
2. Туберкулез	220	191
3. Заболевания, предотвращаемые посредством иммунизации	226	195
3.1 Дифтерия	1	0
3.2 Коклюш	96	93
3.3 Столбняк	17	7
3.4 Острая форма полиомиелита	2	2
3.5 Корь	23	21
3.6 Столбняк у новорожденных	87	72
4. Прочие инфекционные и заразные заболевания	679	527
5. Различные виды опухолей	185	244
6. Заболевания желез внутренней секреции, включая нарушение обмена веществ и расстройства иммунной системы	903	483
7. Истощение	1 381	980
8. Заболевания крови и кроветворных органов	103	105
9. Заболевания кровеносной системы	500	443
10. Острые инфекционные респираторные заболевания	5 017	4 584
11. Прочие заболевания органов дыхания	915	858
12. Заболевания органов пищеварения	303	293
13. Врожденные аномалии	381	486
14. Определенные заболевания перинатального периода	4 165	3 659
15. Травмы и отравления	843	853
16. Прочие причины	1 628	1 821

#### Статья 14

439. Статьей 17 нашей Конституции предусматривается, что "дошкольное, начальное и среднее образование в стране является обязательным. Образование, получаемое в государственных учебных заведениях, является бесплатным. В государственных университетах государство гарантирует право на бесплатное образование студентам, которые учатся успешно, но не располагают необходимыми средствами для оплаты связанных с обучением расходов...".

440. Поскольку вопрос обязательности начального образования постоянно охватывался нашим законодательством, то можно констатировать, что наше государство выполнило международные требования, содержащиеся в рассматриваемом Пакте.

441. В отношении нынешнего положения в области образования детей-подростков, получающих начальное или базовое образование, следует отметить, что в целом зарегистрированные в этой области показатели свидетельствуют о наметившемся в течение последнего десятилетия улучшении вследствие значительного сокращения различий между мужчинами и женщинами, при одновременном увеличении разрыва между городскими и сельскими районами.

442. Из каждых 1 000 детей в возрасте от 10 до 14 лет, которые должны заканчивать начальную школу, 54 не умеют ни читать, ни писать, причем положение в еще большей степени усугубляется в сельских районах, где насчитывается до 75% неграмотных детей и девочки находятся в несколько худшем положении. В районах Либертадорес-Уари, Инка, Сан-Мартин и Лорето насчитывается самое большое число детей, которые не умеют ни читать, ни писать.

443. В период 1990-1992 годов 70% населения в возрасте от трех до 24 лет числились в том или ином центре просвещения или были охвачены просветительскими программами. 81% детей в возрасте от трех до 17 лет числились в школах или посещали их, в частности системой образования охвачены 48% детей в возрасте от трех до пяти лет и 90% детей в возрасте от шести до 17 лет. Несмотря на такие явно высокие показатели охвата системой образования, 1,5 млн. детей все еще остаются за пределами школы. Большое количество не охваченных системой образования детей зарегистрировано в департаментах Кахамарка (31%), Пиура (28%), Уануко (27%), Уанкавелика (26%) и Амасонас.

444. Не все числящиеся в школах дети регулярно посещают их. Результаты ЭНДЕС за 1991-1992 годы свидетельствуют о том, что из каждых 100 числящихся в школах детей в возрасте от шести до 17 лет школу посещают 94, причем многие дети пропускают занятия, с тем чтобы работать и пополнять семейный бюджет, в то же время другим удается сочетать учебу с работой. Группу высокого риска составляют 11% детей, которые не учатся и не работают.

445. Среди детей в возрасте от шести до 17 лет 96% достигли той или иной ступени начальной школы, и, что вполне естественно, в городских районах дети достигают более высоких уровней при отсутствии каких бы то ни было в этом отношении различий между мальчиками и девочками.

446. Предполагается, что к 14 годам дети должны заканчивать начальную школу. На национальном уровне дети этого возраста в среднем имеют семилетнее начальное образование при разнице в один год между детьми из городских и сельских районов. В районах Инка, Лорето, Сан-Мартин и Либертадорес-Уари средний показатель не достигает даже уровня полного начального образования.

447. Неуспеваемость среди учащихся начальных и средних школ является одной из серьезных проблем. Из каждых 100 детей начальной школы 12 оставляются на второй год, а 7 покидают школу, при этом в средней школе из каждых 100 учащихся 9 оставляются на второй год и 7 покидают школу. В абсолютном выражении ежегодно 622 000 детей в возрасте от шести до 17 лет оставляются на второй год и 393 000 покидают школу. Таким образом, ежегодно не успевают и покидают школу 1 015 000 детей, а из каждых 100 учащихся, поступающих в первый класс, лишь 56 удается закончить шестой класс начальной школы.

448. Профессиональная подготовка учителей, а также техническое оснащение школ способствуют более интенсивному и высококачественному обучению наших детей. Вместе с тем статистические данные министерства просвещения свидетельствуют о том, что 52% учителей начальных и средних школ не имеют педагогического диплома, при этом пятая часть из них имеет законченное педагогическое образование.

449. Что касается подробного плана действий, то следует отметить существование Национального плана действий в интересах детей (1992-1995 годы), которым предусматривается осуществление межучрежденческой программы в области образования, направленной в основном на:

- i) Расширение до 99,5% охвата системой образования прежде всего детей в возрасте до 14 лет в сельских районах, городских районах проживания маргинальных слоев населения и в приграничных зонах в период до 1995 года. Сметная стоимость программы (1995 год): 341 549 777 новых солей. Исполнительный орган: Генеральная дирекция по вопросам дошкольного и специального образования, Генеральная дирекция по вопросам начального и среднего образования, региональные и местные органы власти. Стратегия: переориентация системы образования, обеспечение всеобщего дошкольного и начального образования.

- ii) Сокращение числа неграмотных посредством реализации программ в области ликвидации неграмотности и последующего обучения на основе системы образования, ориентированной на производство и уделение особого внимания девочкам в возрасте старше 15 лет. Сметная стоимость программы (1995 год): 14 061 680 новых солей. Исполнительный орган: министерство просвещения, Национальное управление по борьбе с неграмотностью, региональные и местные органы власти. Стратегия: взаимодействие национальной системы просвещения с региональными и местными органами власти; поддержка средств массовой информации.
- iii) Содействие улучшению качества образования с упором на удовлетворение элементарных потребностей в области образования. Разработать в нынешнем году новые учебные планы, установление преемственности дошкольного и начального образования, разработка новых стратегий в области образования. Сметная стоимость программы (1995 год): 177 867 595 новых солей. Исполнительный орган: Генеральная дирекция по вопросам дошкольного и специального образования, Генеральная дирекция по вопросам начального и среднего образования, региональные и местные органы власти. Стратегия: переработка структур учебных программ системы дошкольного и начального образования, взаимодействие различных секторов в интересах определения политики и содержания учебных программ.
- iv) Повышение показателей успеваемости, сокращение количества учащихся, оставляемых на второй год, уменьшение отсева, подготовка преподавательского персонала. Сметная стоимость программы (1995 год): 46 637 652 новых солей. Исполнительный орган: Генеральная дирекция по вопросам начального и среднего образования, министерство просвещения, региональные и местные органы власти.

#### Программа улучшения начального образования

450. Для целей реализации этой программы улучшения начального образования на национальном уровне в течение пятилетнего периода предусматривается выделить 300 млн. долл. США. Президент Альберто Фухимори, объявляя о начале осуществления этой программы, отметил, что по линии Всемирного банка будет выделен кредит в размере 144 млн. долл. США, при этом остальные 156 млн. долл. США будут выделены из государственной казны.

451. Кредит, выделяемый вышеупомянутым финансовым учреждением, будет использоваться преимущественно для создания инфраструктуры системы образования на территории всей страны, а национальные средства пойдут на подготовку кадров и приобретение учебных материалов.

Статья 15

452. Перуанцы пользуются четкими и полными правовыми гарантиями уважения их основных прав, в отношении которых статьей 1 Политической конституции 1993 года предусматривается, "что защита человеческой личности и уважение ее достоинства являются высшей целью общества и государства". Политическая конституция нашей страны предоставляет гражданам максимальные гарантии обеспечения их жизни в условиях свободы, мира и безопасности.

453. Международный пакт о гражданских и политических правах и Американская конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе), являющиеся международными документами, подписанными и ратифицированными в конституционном порядке нашей страной, а также Национальный совет по правам человека, уполномоченный оказывать содействие, обеспечивать координацию и консультирование исполнительной власти в интересах защиты и полного осуществления основных прав личности, способствуют укреплению гарантий, закрепленных Конституцией, и вселяют твердую уверенность в то, что граждане страны будут в действительности на практике осуществлять свои права в различных областях личной, общественной и культурной жизни.

454. В пункте 8 статьи 2 Политической конституции недвусмысленно провозглашается, что каждый человек в праве свободно заниматься интеллектуальной, художественной и научно-технической деятельностью, а также наделяется правом собственности в отношении результатов своей творческой деятельности и продуктов своего труда. Государство обеспечивает доступ к культуре и способствует ее развитию и распространению культурных ценностей. Таким образом, государство содействует осуществлению культурного развития и участию населения в культурной жизни страны. В свою очередь, в последнем пункте статьи 14 нашей Конституции предусматривается, что средства массовой информации должны оказывать государству поддержку в области образования, нравственного и культурного формирования личности.

455. Практически все средства массовой информации, являясь частью общественных ресурсов и научного наследия человечества, представляют собой основные компоненты всеобщей культуры, о чем было сказано в Декларации Сан-Хосе, принятой участниками Межправительственной конференции по вопросам проводимой в Латинской Америке и в Карибском бассейне политики в области связи, которая состоялась в Коста-Рике (12-16 июня 1976 года). В связи с рассматриваемой статьей было бы целесообразно освежить в памяти наполненные глубоким смыслом концепции, содержащиеся в упомянутой декларации, согласно которым:

"Человек имеет жизненную потребность выражать свое мнение, в связи с чем ему необходимо обеспечить возможность свободно и произвольно устанавливать связи в обществе.

Человек имеет право доступа ко всем культурным ценностям и свободно на основе демократических принципов участвовать в различных формах творческого самовыражения.

Существуют группы населения, которым еще предстоит избавиться от изоляции, в которой они находятся, наладить между собой отношения и быть в курсе того, что происходит в мире.

Национальная политика в области связи должна строиться на принципах обеспечения и уважения индивидуальных и социальных прав.

В этой связи следует способствовать осознанию людьми и народами возлагаемой на них ответственности за настоящее и будущее и их возможности на самостоятельное существование посредством создания условий для расширения диалога и мобилизации общества".

456. Из этого следует, что средства массовой информации являются национальным научным наследием, в силу чего одни из них относятся к сфере публичного права, а другие – к области социального права, при этом доступ к средствам связи должен быть эффективным и реальным для обеспечения исключительно свободного потока информации, для чего требуется свободное и демократическое участие.

457. Государство содействует обеспечению доступа к культурным ценностям и их распространению посредством освобождения учебных заведений от каких бы то ни было видов налогообложения в соответствии со статьей 19 Политической конституции, которой предусматривается, что университеты, высшие и другие учебные заведения, созданные в соответствии с действующим в этой области законодательством, освобождаются от любых прямых или косвенных налогов, в том что касается материальных ценностей, мероприятий и собственно услуг, предназначенных для культурных и просветительских целей.

458. Культура – это не только высшая форма социального и исторического самовыражения, но и самое первое из прав человека. Человек прежде всего должен стать личностью, получить воспитание и образование, прежде чем он действительно сможет воспользоваться правом на достойный уровень жизни, правом на собственность, оплачиваемый труд и т.д.

#### Культурное наследие

459. Сохранение культурного наследия означает не просто нерушимость имеющихся материальных ценностей, ни тем более (за что ратуют представители некоторых консервативных течений или традиционалисты) сохранение одного из этапов культурного развития посредством приостановления процесса на определенном этапе достижения идеала совершенной культуры (что означало бы не что иное, как создание условий для неизменности определенной социальной структуры).



460. Смысл сохранения культурного наследия состоит в том, чтобы сохранить те элементы, которые позволяют социальной группе эволюционировать и развиваться в определенной последовательности, поскольку она имеет четкое о себе представление. Сохранить культурную самобытность отнюдь не означает оставаться неизменным, а, скорее, сохранить, несмотря на все возможные предстоящие и предпринимаемые перемены, внутреннее единство.

461. В этом отношении сохранение культурного наследия означает обеспечение сохранности тех элементов, которые способствуют сохранению единства той или иной группы в условиях осуществления необходимых преобразований, при сохранении тех немаловажных факторов, которые являются свидетельством исторического процесса и могут оказаться полезными в будущем.

#### Вскрытие древних захоронений и его последствия

462. Это явление – одна из наиболее серьезных проблем, с которыми нам приходится сталкиваться, особенно если учитывать тот факт, что чем меньше его масштабы, тем больше слухов они порождают. Не будь его, можно было бы не только сохранить больше материальных ценностей, но, возможно, и предотвратить смешение предметов культурного наследия, что является не менее важным.

463. С течением времени общественные образования оставляли после себя свидетельства их культуры (археологические материалы), расположенные в напластованиях в последовательном хронологическом порядке. Подробное изучение этих остатков позволяет археологу составить представление о существовавших общественных образованиях. Вместе с тем археолог, в плане сохранения археологического контекста, сталкивается с двумя проблемами, в том числе:

- проблемой естественного характера (экологические движения);
- проблемой культурного характера (действия людей, направленные на вскрытие захоронений).

Строго говоря, вскрытие древних захоронений отождествляется с разрушением или осквернением захоронений и осуществляется в стране по различным причинам.

464. Некоторые общины традиционно связывают свое существование с древними захоронениями и не видят ничего предосудительного в извлечении и использовании их останков. В некоторых случаях по завершении сельскохозяйственных работ крестьяне занимаются вскрытием захоронений и продажей археологических находок в качестве дополнительного источника доходов. Это обусловлено спросом на археологические находки в городских районах.

465. Все это приводит лишь к разрушению археологических памятников и, как следствие, к утрате ценнейшей информации, которая помогла бы понять, каким образом нашим предкам удалось выжить и освоить один из наиболее диких и трудно поддающихся освоению географических районов.

466. В этой связи в целях сохранения и обеспечения неприкосновенности культурного наследия был принят ряд мер.

Национальное наследие является достоянием всех граждан

467. Статьей 21 нашей Политической конституции 1993 года предусматривается, что археологические раскопки и памятники, сооружения, места, библиографические и архивные документы, художественные произведения и официальные документы, имеющие историческую ценность, культурные ценности, имеющие общеизвестный характер, или же в предварительном порядке считаются таковыми, являются культурным достоянием нации и, независимо от их частной или государственной принадлежности, находятся под защитой государства. Права собственности на это наследие охраняются законом.

Преступления против культурного наследия

468. Частью VIII Уголовного кодекса (декрет-закон № 635) предусматривается, что лица, занимающиеся разорением или несанкционированными изысканиями, осуществлением раскопок или извлечением древних археологических находок, наказываются лишением свободы на срок от трех до шести лет и штрафом в размере от 120 до 365 дневных ставок оплаты труда (статья 226).

469. В свою очередь любое лицо, которое содействует, организует, финансирует или руководит отдельными группами лиц в целях совершения преступлений, оговоренных в статье 226 (будь то разорение, изыскание, проведение раскопок или извлечение древних археологических памятников), наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет и штрафом в размере от 180 до 365 дневных ставок оплаты труда (статья 227).

470. Кроме того, любое лицо, которое вывозит из страны культурные ценности доколумбовой эпохи или не сдает их в нарушение условий выданного ему разрешения, наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет и штрафом в размере от 180 до 365 дневных ставок оплаты труда (статья 228).

471. Любое лицо, которое разрушает, нарушает состояние или вывозит из страны культурные ценности, которые были ранее признаны в качестве таковых, помимо тех, которые относятся к доколумбовой эпохе, наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет и штрафом в размере от 90 до 180 дневных ставок оплаты труда (статья 230).

472. Предусмотренные этой статьей нашего Уголовного кодекса наказания назначаются независимо от конфискации или передачи в пользу государства материалов, оборудования и транспортных средств, которые используются при совершении преступлений против культурного наследия, а также культурных ценностей, приобретенных неправомерными способами (статья 231).

Общий закон об охране национального культурного наследия (закон № 24047 от 8 января 1985 года)

473. Статьей 1 этого закона предусматривается, что культурное наследие нации находится под защитой всего общества, члены которого обязаны стремиться к его сохранению.

474. Понятие культурного наследия нации включает в себя культурные ценности, являющиеся свидетельством творческой деятельности, как материальной, так и духовной, которые с учетом их художественной, научной, исторической или технической значимости провозглашаются исключительно в качестве таковых.

475. Творения природы могут также провозглашаться в качестве таковых.

476. Подразумевается, что культурные ценности включают также движимое и недвижимое имущество, находящееся в государственной и частной собственности и относящееся к доколумбовой эпохе и эпохе правления наместников короля или же к республиканской эпохе и имеющее такое же значение, о котором идет речь выше. Эти ценности, независимо от того, кому они принадлежат, перечислены в статьях 1 и 4 Конвенции ЮНЕСКО 1972 года и в статьях 1 и 2 Сан-Сальвадорской конвенции 1976 года.

477. Предполагаемый статус по просьбе заинтересованной стороны подтверждается компетентным органом государства, выдающим официальный документ, которым удостоверяется или опровергается факт культурной ценности того или иного предмета (статья 2).

Культурные ценности

478. К культурным недвижимым ценностям относятся здания, объекты инфраструктуры, природные, монументальные и прочие сооружения, а также скопления останков и предметов быта и деятельности человека, будь то городского или сельского происхождения, независимо от их возраста и предназначения, которые представляют собой археологическую, художественную, научную, историческую и техническую ценность.

479. Сфера охвата охраняемых недвижимых культурных ценностей включает землю и недра, воздушные пространства и окрестности в районах их нахождения в масштабах, которые необходимы в каждом конкретном случае. В отношении этих ценностей действуют ограничения, установленные вышеупомянутым законом, техническими нормами и правилами с учетом национальных интересов.

Ценности, являющиеся собственностью государства

480. Собственностью государства являются обнаруженные и необнаруженные археологические культурные ценности доколумбовой эпохи. Они являются неотъемлемыми и неотчуждаемыми. Это условие действует и в отношении земель, на которых находятся упомянутые культурные ценности и которые являются частной собственностью, что не лишает государство возможности экспроприировать их.

481. Храмы, дома и другие сооружения, которые принадлежат церкви или частным лицам и которые были сооружены на останках старины, являются единой частью недвижимости частного характера, что не лишает государство возможности их экспроприации в случае необходимости и целесообразности их сохранения и реставрации.

Система охраны культурного наследия

482. Национальная библиотека Перу и Главное архивное управление страны обязаны брать под защиту и заявлять в качестве национального наследия библиографические и документальные материалы.

483. Национальный институт культуры обязан брать под защиту и заявлять в качестве национального достояния культурные, археологические, исторические и художественные ценности, равно как и образцы культуры и народного творчества страны (статья 6).

484. Национальная библиотека Перу, Главное архивное управление страны и Национальный институт культуры уполномочены заниматься вопросами установления подлинности, разработки норм, сохранения, охраны, исследований и пропаганды в области культурного наследия нации в пределах своей компетенции (статья 7).

485. Провинциальные муниципалитеты, в целях сохранения археологических и исторических памятников в пределах своей юрисдикции, руководствуются нормами, устанавливаемыми Национальным институтом культуры. Это условие распространяется и на соответствующие региональные органы, создаваемые в соответствии с законом. Департаментские структуры, занимающиеся вопросами развития, предоставляют муниципалитетам материальную помощь, необходимую для выполнения ими их функций, связанных с сохранением упомянутого наследия (статья 11).

486. Движимые ценности, относящиеся к культурному наследию нации, не могут вывозиться за пределы страны без разрешения, выдаваемого верховной властью, в частности, в случае организации выставок научного, художественного и культурного характера или же в целях проведения исследований или специальных реставрационных работ, и без предварительного заключения вышеупомянутых органов. В случае получения разрешения они могут вывозиться на одногодичный период, который может быть продлен до двух лет. Все предметы, на вывоз которых получено разрешение, включаются в

страховой полис от всех видов рисков в пользу государства и передаются под контроль перуанскому дипломатическому представителю в соответствующей стране (статья 13).

487. Культурные ценности, являющиеся собственностью церкви и религиозных организаций, используются прежде всего в качестве предметов культа, что не умаляет их культурную ценность и обязывает их владельцев содержать их в надлежащей сохранности. Государство обеспечивает это достояние соответствующими гарантиями и способствует его сохранению посредством заключения договоров о технической помощи и страхования от всевозможных рисков в случае публичных выставок (статья 15).

#### Образование и распространение знаний

488. Министерство просвещения в сотрудничестве с Национальной библиотекой, Главным архивным управлением страны, Национальным институтом культуры и другими органами, занимающимися вопросами культуры, следят за тем, чтобы обеспечивалось распространение знаний и росло национальное сознание в отношении важности и значимости культурного наследия нации как основы и средства выражения национального своеобразия. Средства массовой информации обязаны содействовать все большему уважению культурного наследия нации (статья 16).

#### Национальные природоохранные законодательные меры и политика

489. Необходимость принятия комплексного подхода в отношении урегулирования конфликтов и нарушений, касающихся охраны окружающей среды, привела к принятию законопроекта, в соответствии с которым учреждается Национальный совет по охране окружающей среды (КОНАМ), который возводится в ранг министерства и наделяется полномочиями по осуществлению контроля за национальной природоохранной политикой и координации деятельности различных секторальных природоохранных органов.

490. После многих лет пребывания природоохранного законодательства и политики страны в полузабытом или невостребованном состоянии в силу отсутствия соответствующих возможностей в условиях кризиса создание органа, проводящего природоохранную политику, является одним из наиболее важных этапов проводимой в области природопользования реформы, которая должна способствовать укреплению институциональных основ государства и быть одной из важных составляющих политики, направленной на обеспечение устойчивого развития. Ее положительное влияние будет способствовать также формированию благоприятной основы для привлечения передовых технологий в условиях расширения коммерческих связей.

#### Основы для проведения реформы

491. Основы для проведения долгожданной реформы в области природоохранной политики начали закладываться в 1990 году, когда был промульгирован Кодекс законов об охране окружающей среды и природных ресурсах; после этого начали издаваться нормативные

природоохранные положения, касающиеся осуществления работ, связанных с деятельностью горнодобывающих и металлургических предприятий, добычи и использования углеводородов, деятельности промышленных, лесохозяйственных и рыбопромысловых предприятий. Не так давно было начато осуществление Программы упорядочения природопользования (ПАМА), которая является обязательной для каждого производительного сектора и предусматривает достижение каждым из них в определенный срок соответствующего технологического уровня, который позволил бы резко сократить отрицательное воздействие их деятельности на окружающую среду.

#### Обязанности и вопросы охраны окружающей среды

492. КОНАМ будет осуществлять надзор за применением всего комплекса упомянутых норм и деятельностью соответствующих учреждений, с тем чтобы они, во избежание дублирования деятельности, способствовали достижению основных целей, призванных обеспечить установление равновесия между экономическим развитием и природопользованием, которое является залогом обеспечения надлежащего качества жизни и институционализации природопользования. Исходя из этого, один из первых шагов КОНАМ будет направлен на разработку единой общенациональной нормативной основы, определяющей допустимые параметры загрязнения окружающей среды, которыми можно было бы руководствоваться при осуществлении какой бы то ни было промышленной деятельности.

493. КОНАМ будет заниматься направлением и оценкой национальной природоохранной политики, координацией осуществляемой в этой области деятельности министерств, региональных и местных органов власти; содействовать международному сотрудничеству в этой области, определять руководящие принципы исследования экологического воздействия, рекомендовать проведение соответствующей оценки природных богатств страны и решать, в последней административной инстанции, проблемы, связанные с использованием окружающей среды и ресурсов.

494. Экологические проблемы в силу их глобального характера требуют того, чтобы такое учреждение, как КОНАМ, было наделено широкими политико-административными полномочиями и имело одновременно многосекторальную и многопрофильную структуру и обеспечивало бы широкое участие, включая участие населения, которое в наибольшей степени страдает от последствий загрязнения. Организационная структура КОНАМ определяется с учетом этих аспектов.

495. Совет директоров будет формироваться из лиц, назначаемых исполнительной властью (в число которых будут входить представители секторов, связанных с производственными и социальными вопросами), муниципалитетами, университетами и предпринимательским сектором. В состав Исполнительного секретариата, являющегося техническим органом, будут входить эксперты в области охраны окружающей среды (в числе которых могут быть представители неправительственных природоохранных организаций). В Консультативной

комиссии, являющейся рекомендательным органом, будут представлены специалисты категории профессионалов, назначаемые от государственного и частного секторов.

#### Потенциал

496. КОНАМ будет играть роль не только первого неотложного средства от последствий экономического роста, которые как болезнь разрушают окружающую среду. Опыт стран, в которых имеются министерства или государственные секретари по вопросам окружающей среды, свидетельствует о том, что возможно обеспечение планового развития экономики наряду с охраной окружающей среды и что без этих учреждений невозможно урегулировать конфликты, порождаемые деградацией окружающей среды.

497. Впечатляющие масштабы разрушения окружающей среды являются не единственной причиной, обуславливающей необходимость существования такого органа. Его создание было продиктовано обязательствами, принятыми Перу на состоявшейся в Бразилии встрече на высшем уровне ЭКО-92, и является одним из шагов, которые должна предпринять страна в целях соблюдения достигнутых глобальных договоренностей, содержащихся в таких документах, как Монреальский протокол, касающийся веществ, разрушающих озоновый слой, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция о биологическом разнообразии.

498. Однако одной из наиболее важных причин создания КОНАМ является наличие в стране огромных природных богатств, благодаря которым мы входим в число пяти стран, располагающих наибольшим биологическим разнообразием в мире, что обязывает нас играть ведущую роль в области охраны экосистем и дает нам возможность использовать это преимущество для привлечения международных ресурсов в интересах охраны окружающей среды и развития.

#### Положения, касающиеся общей политики в области охраны природы в рыбопромысловом секторе

499. Правительство, действуя через министерство рыболовства, проводит решительную политику, направленную на стимулирование и осуществление природоохранных мероприятий наряду с производственной деятельностью в этом секторе. В этой связи оно ввело в действие соответствующее положение, касающееся общей политики в области охраны природы.

500. С этой целью действующие в настоящее время в рыбопромысловом секторе предприятия обязаны представлять свою программу совершенствования аспектов природопользования в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в министерском постановлении № 177-94-РЕ.

501. Министерство рыболовства, в качестве соответствующего секторального ведомства, открыло реестр учреждений, специализирующихся на изучении вопросов экологического воздействия, и учредило специальную комиссию, уполномоченную заниматься оценкой и утверждением результатов этих исследований. Исходя из этого, рыболовецкие предприятия, которые не соблюдают установленные нормы, будут подвергаться строгим санкциям, предусмотренным положениями действующего общего закона о рыбном промысле и другими действующими природоохранными нормативными актами.

502. Занимающаяся производством рыбной муки рыболовецкая отрасль, которая насчитывает уже более 40 лет и которая, достигнув максимального объема производства в 12 млн. т переработанного первичного сырья, вывела Перу на первое место в мире в этой отрасли, все еще не обеспечивает соответствующих уровней в области загрязнения, в котором обвиняется наш рыболовецкий сектор.

Экология и окружающая среда (краткий анализ законодательных аспектов)

503. Исходя из вышеизложенного, экология является гарантом охраны природы и сохранения окружающей среды в соответствии с принципами биологической устойчивости.

504. Закон призван охранять жизнь, т.е. обеспечивать выполнение обязательства, закрепленного в пункте 22 статьи 2 Конституции государства, которым признается право существовать в благоприятных для жизни условиях окружающей среды.

505. Согласно этому определению, равно как и статье 123 прежней Конституции 1979 года, предусматривается охрана:

- i) здоровой окружающей среды;
- ii) всего живого;
- iii) природы.

506. В этой связи государство обязано предотвращать загрязнение окружающей среды, требуя обязательного проведения исследований, предусмотренных статьей 8 Кодекса законов об охране окружающей среды, на предмет экологического воздействия каких бы то ни было видов экономической деятельности в изложенном ниже порядке.

507. Таким образом, жизнь, сохранение природных ресурсов и борьба с загрязнением окружающей среды являются исходной основой природоохранного законодательства.

508. Следует уточнить, что статья 1 Кодекса законов об охране окружающей среды и природных ресурсов, который был промульгирован в рамках Конституции 1979 года, регулирует порядок осуществления положений, содержащихся в упомянутой статье 123, устанавливая неотъемлемый характер экологических прав. При этом Кодексом



предусматривается, что каждый человек обязан вносить свой вклад в дело охраны благоприятной для жизни окружающей среды.

509. Соответствующие положения предусматриваются в статьях 66–69 нынешней Конституции 1993 года, в соответствии с которыми окружающая среда и природные ресурсы в комплексе признаются в качестве общенационального достояния в интересах общества, исходя из чего они могут использоваться с учетом общественной потребности и целесообразности.

510. В процессуальном плане любое лицо имеет право предъявлять иск в интересах сохранения охраняемых ценностей; даже если заявитель или истец не имеет материальной в этом заинтересованности, достаточно привести нравственные доводы, которые могут и не иметь прямого отношения к заявителю или истцу или членам его семьи, поскольку защита права на благоприятную окружающую среду, затрагивающего жизнь всего общества, означает защиту интересов всего общества. Наряду с этим используется и право общественности подавать иск.

511. Эти принципы нашли свое развитие и в положениях, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, которая провозглашает их первостепенную важность в статье 38, гарантирующей право на жизнь.

#### Агроэкология

512. Понятие агроэкологии сочетает в себе понятие сельского хозяйства и экологии и характеризуется такими терминами, как организованное сельское хозяйство, биодинамическое сельское хозяйство, экология сельскохозяйственных культур, из чего следует, что его можно рассматривать как экологизацию сельского хозяйства. Это понятие относится к сфере биологических наук в сочетании с элементами агросистемы и экосистемы.

513. Под экосистемой следует понимать единый изучаемый комплекс физических элементов окружающей среды, включая климат, почву, геологию и т.д. Кроме того, эта система включает в себя все обитающие в определенном районе виды, равно как и взаимодействие между ее живыми и неживыми компонентами.

514. Агросистема представляет собой антропогенное изменение природных экосистем, главным образом с целью их превращения в сельскохозяйственные земли и пастбища. Агросистема имеет огромное значение, поэтому почти одна треть суши на нашей планете используется в настоящее время для возделывания сельскохозяйственных культур или в качестве пастбищ. Из этого следует, что агросистема представляет собой экосистему, которая была изменена в результате человеческой деятельности (т.е. его вклада).

515. Исходя из этих понятий, нашим законодательством, в частности декретом-законом № 21147, предусматривается охрана неприкосновенности важных комплексов, в пределах которых не допускается нарушение экосистемы. К таким охраняемым комплексам относятся национальные парки, национальные заповедники, уникальные национальные заповедные зоны, исторические заповедники.

#### Национальные парки

516. Национальные парки предназначены для сохранения дикой флоры и фауны, красивых уголков природы и находящихся под угрозой исчезновения видов.

#### Национальные заповедники

517. Национальные заповедники предназначены для сохранения дикой фауны, биологическое разнообразие которой представляет национальный интерес, как, например, заповедник Паракас и Пампа-Галерас в районе Либертадорес-Уари.

#### Уникальные национальные заповедные зоны

518. Уникальные национальные заповедные зоны предназначены для сохранения видов растений или совокупности определенных видов животных, как, например, в заповедной зоне Тумбес, где охраняются мангровые заросли, моллюски и особи черного крокодила. Кроме того, к ним относятся природные образования, представляющие интерес с научной и эстетической точек зрения.

#### Исторические заповедники

519. Исторические заповедники предназначены для сохранения тех мест, которые являются свидетельством славной истории нации. Это относится к заповедникам Пампас-де-Хуни и Кинуа в Аякучо, равно как и к бывшей усадьбе Пунчаука в Карабалье (Лима). Все эти неприкосновенные места в соответствии с декретом-законом № 21147 не должны подвергаться разграблению и использоваться в целях обогащения.

520. В случае нарушения прав, которыми народ наделяется в отношении природных ресурсов, специальные суды по аграрным вопросам обязаны защищать эти права в судебном порядке в соответствии с упомянутым декретом-законом № 21147. В соответствии с Кодексом законов об охране окружающей среды административные полномочия возлагаются на Генеральную инспекцию, которая согласно статье 130 является специальным учреждением, действующим в интересах охраны окружающей среды и природных ресурсов и осуществляющим надзор за строгим соблюдением этого Кодекса на всей территории Республики.

521. В соответствии с Конституцией 1979 года было бы более целесообразным создать министерство по охране окружающей среды по примеру Бразилии и Колумбии, с которыми нас объединяет Амазония. В соответствии с нынешней Конституцией 1993 года учреждена (межминистерская) Национальная комиссия по вопросам природопользования. Следует иметь в виду, что пунктом 4 статьи 159 прежней Конституции четко предусматривалось сохранение экологического баланса в районе Амазонии в интересах использования ее сельскохозяйственного потенциала.

-----