



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/1990/6/Add.10  
17 June 1996

RUSSIAN  
Original: SPANISH

Основная сессия 1996 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представленные государствами-  
участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

УРУГВАЙ\* \*\*

[25 марта 1996 года]

---

\* Представленный правительством Уругвая первоначальный доклад об осуществлении прав, закрепленных в статьях 6-15 Пакта (E/1990/5/Add.7), был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на своей десятой сессии (см. E/C.12/1994/SR. 3, 4, 6 и 13).

\*\* Информация, представленная в соответствии с руководящими принципами составления первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе HRI/CORE/1/Add.9.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение . . . . .	1 - 2	3
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ . . . . .	3 - 35	3
А. Географическое положение . . . . .	3	3
В. Население . . . . .	4	3
С. Государственное устройство . . . . .	5 - 17	4
D. Динамика экономического развития страны в последние годы . . . . .	18 - 23	6
E. Общая правовая основа защиты прав человека . . . . .	24 - 35	7
II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА . . . . .	36 - 46	10
Статья 1 . . . . .	36 - 37	10
Статья 2 . . . . .	38 - 46	11
III. КОНКРЕТНЫЕ ПРАВА . . . . .	47 - 282	13
Статья 6 . . . . .	47 - 58	13
Статья 7 . . . . .	59 - 86	17
Статья 8 . . . . .	87 - 102	24
Статья 9 . . . . .	103 - 126	27
Статья 10 . . . . .	127 - 139	33
Статья 11 . . . . .	140 - 171	36
Статья 12 . . . . .	172 - 229	46
Статья 13 . . . . .	230 - 259	61
Статья 14 . . . . .	260 - 263	67
Статья 15 . . . . .	264 - 282	68

## Введение

1. Правительство Восточной Республики Уругвай настоящим представляет на рассмотрение Комитета по экономическим, социальным и культурным правам второй периодический доклад за период 1993-1995 годов. В нем отражен прогресс, достигнутый в деле осуществления различных прав, закрепленных в Пакте, а также помещена дополнительная информация, запрошенная в заключительных замечаниях по первоначальному докладу Уругвая (см. E/C.12/1994/3). С учетом этих заключительных замечаний и в соответствии с высказанной в них просьбой Комитета правительство Восточной Республики Уругвай, представляя на рассмотрение Комитета свой второй периодический доклад, сообщает более подробную дополнительную информацию.
2. Подготовка настоящего доклада была поручена отделу по правам человека министерства иностранных дел, содействие которому оказывали различные государственные органы и неправительственные организации.

### I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

#### A. Географическое положение

3. Восточная Республика Уругвай расположена к северу от реки Ла-Плата и к востоку от реки Уругвай и граничит с Аргентинской Республикой и Федеративной Республикой Бразилией. Общая площадь страны составляет порядка 318 000 км<sup>2</sup>, включая площадь островов, озер, рек и территориальных вод. Средняя высота над уровнем моря составляет 116,7 м, а самой высокой точкой является вершина Серро-Катедраль в горах Сьерра-Карапе - 513,66 метра. Ее координаты - 34°22'58" южной широты и 54°40'26" западной долготы.

#### B. Население

4. Результаты последней переписи населения и жилищ приведены в приложениях 1/, с которыми можно ознакомиться в архиве Центра по правам человека.

---

1/ Приложение 1. Перепись населения и жилого фонда.

### C. Государственное устройство

5. Согласно Конституции 1967 года в Восточной Республике Уругвай принята демократическо-республиканская форма правления. Суверенитет принадлежит народу и осуществляется непосредственно избирательным корпусом путем выборов, законодательной инициативы и референдумов или косвенным путем – представительными властями (исполнительной, законодательной и судебной).

#### 1. Структура законодательной власти

6. Законодательная власть осуществляется Генеральной ассамблеей, состоящей из двух палат. Палата представителей состоит из 99 членов, непосредственно избираемых народом в порядке пропорционального представительства. Сенат состоит из 30 членов, непосредственно избираемых народом в порядке интегрального пропорционального представительства. В палату представителей и сенат могут быть избраны лица, отвечающие определенным требованиям. Так, членом палаты представителей может быть гражданин Уругвая по рождению или по закону, не менее пяти лет осуществляющий гражданские права и обязанности, но в том и другом случае достигший полных 25 лет.

7. Сенатором может быть гражданин по рождению или не менее семи лет пользующийся правоспособностью гражданин по закону, в том и другом случае имеющий полных 30 лет от роду. Ниже перечислены обстоятельства, исключающие избрание членом палаты представителей. Согласно статье 91 Конституции страны, не могут быть членами палаты представителей: Президент и Вице-президент Республики, представители судебной власти, члены Счетной палаты, Суда по административным делам и органов власти департаментов, а также находящиеся на жалованье служащие автономных учреждений и децентрализованных ведомств, за исключением находящихся в отставке или на пенсии. Это положение не распространяется на преподавательский состав университетов при том условии, что если избранный захочет сохранить свою должность, то он не может получать по ней вознаграждения в течение всего срока действия его мандата. Военнослужащие, отказавшиеся от должности и содержания для вступления в законодательный корпус, сохраняют воинское звание, но, пока продолжают их законодательные полномочия, не могут получать повышения по военной службе, освобождаются от всякого военного подчинения, и время, в течение которого они выполняют законодательные функции, не засчитывается им в выслугу лет при производстве.

8. Что касается сената, то его членами наряду с вышеперечисленными категориями не могут быть судьи и прокуроры, полицейские должностные лица и военнослужащие, командующие воинскими частями или занимающие какую-либо военную должность, за исключением тех из них, кто за три месяца до выборов подаст в отставку.

9. Граждане, избранные в сенат и палату представителей, сохраняют свои полномочия в течение пяти лет и могут переизбираться на такие же сроки в результате народного волеизъявления на выборах.

10. Сфера компетенции Генеральной Ассамблеи установлена в статье 85 Конституции страны 2/.

2. Структура исполнительной власти

11. Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики, Вице-президентом Республики и Советом министров. Президент и Вице-президент избираются одновременно в ходе прямого голосования, когда необходимо набрать простое большинство голосов. Вице-президент Республики также является Председателем Генеральной ассамблеи и сената. Президент и Вице-президент избираются из числа правоспособных граждан страны по рождению, достигнувших полных 35 лет. Они остаются в должности в течение пяти лет и могут быть избраны вновь, но не ранее, чем через пять лет после истечения прежнего срока. Совет министров составляют лица, возглавляющие министерства и обладающие исключительной компетенцией в соответствующих областях.

12. К министрам предъявляются такие же требования, как и к членам сената. В настоящее время существуют следующие министерства:

Национальной обороны

Внутренних дел

Экономики и финансов

Иностранных дел

Промышленности и энергетики

Транспорта и общественных работ

Труда и социального обеспечения

Жилищного строительства, городского развития и окружающей среды

Туризма

Сельского хозяйства и рыболовства

Просвещения и культуры

13. Сфера компетенции исполнительной власти установлена в статье 168 Конституции страны.

3. Структура судебной власти

14. Судебная власть осуществляется Верховным судом и другими судами различного уровня. Верховный суд состоит из пяти членов, назначаемых законодательной властью квалифицированным большинством в две трети полного состава Генеральной ассамблеи.

15. В случае открытия вакансии в Верховном суде она должна быть замещена в течение 90 дней. Если за это время она не заполняется, то обязанности члена Верховного суда возлагаются на члена Апелляционного суда с наибольшим сроком пребывания в этой должности. Срок полномочий членов Верховного суда устанавливается в десять лет; они могут быть переизбраны на новый срок, но не иначе, как по истечении пяти лет со дня своего ухода до момента нового избрания. Судебная власть страны имеет следующую иерархическую структуру:

Верховный суд

Апелляционные суды

Суды общей компетенции

Мировые суды

Суды по мелким делам

16. Для занятия должности во всех вышеперечисленных судебных органах необходимо иметь квалификацию адвоката или государственного нотариуса.

17. Согласно статье 254 Конституции страны, для лиц, которые в соответствии с законом признаны судом неимущими, правосудие осуществляется бесплатно. Сфера компетенции Верховного суда закреплена в статье 239 Конституции страны.

D. Динамика экономического развития страны в последние годы

18. Восточная Республика Уругвай с давних пор отличалась прогрессивным для своего времени законодательством в социальной сфере. В 30-60-е годы экономика страны развивалась высокими темпами, а показатели детской смертности и доли неграмотных жителей страны наглядно свидетельствовали об условиях жизни большинства уругвайцев.

19. Последующие десятилетия характеризовались ломкой всей структуры государственной власти и установлением военной диктатуры, что имело серьезные последствия с точки зрения уважения гражданских, политических, экономических и социальных прав. Ненасильственный переход к ныне существующей демократической форме правления стал результатом больших усилий всех слоев уругвайского общества. Эти усилия были направлены на исправление прошлых нарушений и разработку активной политики, которая позволила бы успешно решать существующие социальные и экономические проблемы.

20. С 1985 года происходит значительное улучшение условий жизни. В этот период заметно снизилась инфляция. Если в 1990 году инфляция составляла 128,9%, то в 1994 году – уже 44%. Кроме того, в 1990–1994 годах реальная заработная плата росла на 1,5% 3/.

21. Правительство считает, что такой успех его политики достигнут за счет либерализации торговли, что привело к увеличению предложения потребительских товаров по более низким ценам и к улучшению условий жизни средних и бедных слоев населения. В экономике прежде всего ставились задачи сокращения государственных расходов, снижения бюджетного дефицита и повышения ее социальной направленности путем, в частности, строительства жилья для наименее имущих слоев населения и проведении реформы в государственном секторе на основе приватизации государственных предприятий.

22. Что касается вышеупомянутых экономических показателей, то можно отметить, что в столице страны доля жителей, основные потребности которых остаются неудовлетворенными, сократилась с 10,4% в 1984 году до 4,8% в 1993 году. По другим городам страны этот показатель снизился с 22,5% до 14%.

23. В плане регионального сотрудничества заключение договоров о создании Общего рынка стран Южного конуса создает для Уругвая и соседних с ним Аргентины, Бразилии и Парагвая благоприятные перспективы в области экономики, торговли и производства.

#### Е. Общая правовая основа защиты прав человека

##### 1. Органы власти, уполномоченные осуществлять контроль за соблюдением прав человека

24. Основные права человека закреплены в основных положениях ныне действующей Конституции. В их числе можно назвать гражданские и политические права и гарантии (статьи 7–39), а также экономические, социальные и культурные права (статьи 40–71).

---

3/ Доклад лицензиата экономики Клаудио Биллига, главного координатора группы консультантов по финансовым вопросам министерства экономики и финансов.

Кроме того, в статье 72 Конституции говорится, что устанавливаемый в ней перечень прав не исключает других, присущих человеческой личности или проистекающих из республиканской формы правления, которые также пользуются защитой государства.

25. В силу этого положения и ввиду того, что ратифицированные Республикой международные договоры приобретают во внутригосударственном праве силу закона, круг прав, пользующихся защитой со стороны государства, может пополняться другими правами человека параллельно с прогрессивным развитием международного права. Защита прав человека внутри страны осуществляется совместно исполнительной, законодательной и судебной властями в пределах их функций и полномочий.

26. Все ветви государственной власти обязаны соблюдать положения Конституции и законов. Любые нарушения прав человека, являющиеся преступлением или правонарушением, расследуются беспристрастными и независимыми судами, входящими в структуру судебной власти. Если нарушение не квалифицируется в национальном законодательстве в качестве преступления, то в этом случае применяется статья 331 Конституции, которая гласит:

"Положения настоящей Конституции, устанавливающие права личности и определяющие полномочия и обязанности органов публичной власти, должны применяться даже при отсутствии соответствующей регламентации; такая регламентация восполняется путем обращения к основам аналогичных законов, общим принципам права и общепринятым доктринам".

2. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении жертвы нарушения прав человека

27. Существует целый ряд средств правовой защиты, выбор между которыми зависит от характера нарушенного права, источника такого нарушения и личности правонарушителя.

а) Характер нарушенного права

28. Нарушение таких основополагающих прав, как право на жизнь, на личную неприкосновенность и на свободу, квалифицируется в качестве уголовных преступлений, за совершение которых в законе предусмотрены соответствующие наказания. Процедура хабеас корпус предусмотрена во внутреннем уругвайском праве в качестве одного из средств защиты личной свободы. Так, статья 17 Конституции гласит:

"В случае неосновательного ареста заинтересованное или любое другое лицо может обратиться к компетентному судье с требованием об издании приказа хабеас корпус, с тем чтобы орган власти, произведший арест, немедленно разъяснил основания и подтвердил законность последнего, причем для указанного органа решение судьи является обязательным".



29. Кроме того, существует и средство правовой защиты ампаро, которое получило законодательное закрепление лишь относительно недавно. В законе № 16.011 от 19 декабря 1988 года сказано, что:

"процедура ампаро может применяться в отношении любых решений, действий или бездействия государственных или административных органов власти, а также частных лиц, которые фактически или потенциально и явно незаконным образом нарушают, ограничивают, изменяют или ставят под угрозу какие-либо из прав и свобод, прямо или подразумеваемым образом признанных в Конституции страны".

b) Источник нарушения

30. Источником нарушения могут быть:

- a) закон;
- b) постановление;
- c) административный акт или решение.

31. Если источником нарушения является закон, то можно добиваться признания его неконституционности в высшем органе судебной власти – Верховном суде. Любое лицо, считающее, что его непосредственные, личные и законные интересы нарушены, вправе ходатайствовать о признании неконституционности закона в исковом порядке или в порядке заявления возражений по данному делу. Верховный суд рассматривает каждый конкретный случай, и его решение имеет не общий характер, а касается лишь того дела, по которому оно вынесено. Статья 79 ныне действующей Конституции устанавливает институт референдума – механизм прямой демократии. В течение года после принятия какого-либо закона по инициативе 25% всех зарегистрированных избирателей он может быть вынесен на референдум. Такое же количество всех зарегистрированных избирателей может выступить с законодательной инициативой и внести законопроект в законодательный орган. На референдум может быть вынесен полный текст соответствующего закона или отдельные его статьи согласно решению высшего органа судебной власти в этой области – Суда по избирательным делам, который обладает исключительной компетенцией в этом вопросе.

32. В том случае, если источником нарушения является какое-либо постановление исполнительной власти, то ходатайство о его отмене и аннулировании может быть подано в Суд по административным делам. Статья 303 Конституции страны гласит, что постановления советов департаментов, осуществляющих законодательные функции на местном уровне, могут быть опротестованы в органах законодательной власти (палате представителей).

33. Административные решения могут быть обжалованы путем подачи ходатайства об отмене такого решения в принявший его орган. В том случае, если данный орган подчиняется вышестоящему органу, такое ходатайство должно направляться как в данный орган, так и в вышестоящую инстанцию. Если по ходатайству потерпевшего не принимается положительного решения, то по завершении административного разбирательства он вправе подать иск о признании обжалуемого административного акта недействительным. Иск о признании административного решения недействительным подается только после завершения административного разбирательства, и его рассмотрение относится к компетенции Суда по административным делам, который осуществляет судебный контроль над законностью административных решений. Этот Суд принимает к рассмотрению ходатайства о признании недействительным административного решения, принятого в нарушение законодательства и с превышением полномочий.

с) Личность правонарушителя

34. Нарушение какого-либо из прав человека государственным должностным лицом является отягчающим обстоятельством и влечет за собой ужесточение наказания. Так, согласно статье 316 Уголовного кодекса, применение телесных повреждений наказывается лишением свободы на срок от 3 до 12 месяцев. Однако если это преступление совершает должностное лицо из состава администрации пенитенциарного заведения, места содержания под стражей или конвойной службы, то соответствующее наказание увеличивается на треть. Нарушение должностного лица, не являющееся преступлением, влечет за собой административную и должностную ответственность.

д) Возможности получения компенсации жертвами нарушений прав человека

35. Жертва какого-либо нарушения прав человека может потребовать возмещения нанесенного ущерба в порядке гражданского или административного производства. Если ущерб причинен государственным должностным лицом, то потерпевший вправе предъявить иск непосредственно государству, которое несет гражданскую ответственность за такой ущерб. Это не является препятствием для того, чтобы государство потребовало возмещения ущерба от причинившего его должностного лица, в действиях которого присутствовали серьезная вина или обман (статья 25 Конституции Республики).

## II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА

### Статья 1

36. Согласно положениям ныне действующей Конституции страны, Восточная Республика Уругвай – политическое объединение всех жителей, населяющих ее территорию, без разграничения между гражданами страны и иностранцами. Суверенитет во всей его

полноте принадлежит нации, которая обладает исключительным правом устанавливать законы. Статья 2 Политической конституции страны гласит, что Республика есть и всегда будет свободной и независимой от всякой иностранной державы. Национальное достояние пользуется защитой Конституции, статья 34 которой гласит:

"Все произведения искусства и исторические ценности страны, независимо от того, в чьем владении они находятся, образуют культурное достояние нации и охраняются государством; закон устанавливает необходимые для их охраны меры".

37. В связи с задачами государства в статье 50 Конституции предусматривается, что политика в области внешней торговли направлена на защиту производств, ориентированных на экспорт продукции или замещение импортируемых товаров. Дословно в этой статье говорится:

"Всякая трестированная торговая или промышленная организация находится под контролем государства" (последний абзац статьи 50).

#### Статья 2

38. Хотя бы потому, что уругвайская нация сложилась в результате смешения нескольких волн иммигрантов прежде всего из Европы, прибывших в страну в конце XIX – начале XX веков, которые поселились на территории Уругвая и решили остаться там навсегда, иностранцы пользуются уважением и пониманием со стороны государственных властей Уругвая и его жителей. Согласно Конституции страны и ее законам иностранцы в Уругвае без каких-либо различий пользуются такими же гражданскими, экономическими, социальными и культурными правами, что и остальные жители страны.

39. По данным 1985 года 4/, в стране проживали 100 003 иностранца. Из них 70% прибыли в страну и обосновались в ней до 1960 года. В 1980–1985 годах в стране осело с целью постоянного проживания лишь 10 000 иностранцев. Следует отметить, что из числа иностранцев 62 145 человек прибыли из Европы, 38 057 человек – из Латинской Америки и 1 999 человек – с Ближнего Востока.

40. В качестве примера можно привести сферу образования, в которой по данным последней проведенной в 1988 году университетской переписи 5/ 2,2% студентов были

---

4/ В 1985 году была проведена последняя общенациональная перепись населения и жилого фонда.

5/ Приложение 3. Результаты университетской переписи 1988 года.

иностранцами. Из них на долю выходцев из Латинской Америки приходится 68,6%, в том числе 25% из соседних стран, 31% чилийцев и 12,6% из других стран Американского континента, а на долю студентов из других стран мира приходится 31,4%, включая 23% европейцев.

#### Нормы о недопустимости дискриминации иностранцев по отношению к уругвайцам

41. Право на равное обращение закреплено в статье 8 ныне действующей Конституции Уругвая. В этой статье запрещена дискриминация иностранцев по отношению к уругвайцам. Она гласит:

"Все люди равны перед законом; между ними не признается иных различий, кроме различий в способностях и добродетелях".

42. Кроме того, в статьях 3 и 22 Гражданского кодекса говорится:

"Законы обязательны для всех жителей Республики, без каких-либо различий";  
"Уругвайское законодательство не признает никаких различий между гражданами страны и иностранцами в связи с приобретением гражданских прав, закрепленных в настоящем Кодексе, и использованием этими правами".

43. В том случае, если в нарушение этой конституционной нормы устанавливаются дискриминационные различия, потерпевший может воспользоваться соответствующими средствами правовой защиты, характер и охват которых раскрываются в настоящем докладе.

#### Осуществление экономических, социальных и культурных прав

44. К 1990 году, по мере консолидации демократического процесса, в сфере социальной политики была разработана единая стратегия борьбы с нищетой. Перестройка государственной политики в этой области должна была не только содействовать решению существующих проблем, но и, прежде всего, вести к созданию институциональных условий для самостоятельного развития.

45. Создание Программы социальных ассигнований в рамках Генерального управления по планированию при канцелярии Президента Республики выдвинуло решение этой проблемы в ранг приоритетных направлений политики Уругвая. В рамках данной стратегии было намечено осуществление мер трех видов. Первый вид – это краткосрочные меры по оказанию помощи, предусматривающие незамедлительное предоставление товаров и услуг первой необходимости остро нуждающимся слоям населения и направленные на снижение масштабов крайней нищеты. К числу этих мер можно отнести Программу дополнительного питания для несовершеннолетних и престарелых. Ко второму виду мер относятся краткосрочные программы помощи "новым бедным", призванные нейтрализовать нежелательные серьезные последствия политики экономической перестройки. Среди мер,

разработанных для достижения этой же цели, следует назвать переориентацию экономики путем установления минимальной заработной платы по различным отраслям и содействие профессиональному обучению трудящихся. К третьему виду относятся средне- и долгосрочные меры, являющиеся составной частью общего процесса экономической и социальной перестройки, которые направлены на создание новых рабочих мест и увеличение доходов всех слоев общества, на перераспределение средств, получаемых от налогообложения, и на выделение бюджетных ассигнований для субсидирования цен на продукты питания, жилищной сферы, здравоохранения и образования.

46. Многие из этих мер было бы невозможно осуществить без международной финансовой помощи, предоставленной Межамериканским банком развития, Программой развития Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ.

### III. КОНКРЕТНЫЕ ПРАВА

#### Статья 6

##### Международные соглашения

47. Восточная Республика Уругвай является участником следующих международных договоров: Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенций № 122 и № 111 Международной организации труда. Сообщения, представленные Уругваем в соответствии со статьей 22 Устава МОТ, приводятся в приложениях 6/ к настоящему докладу.

##### Показатели уровня занятости, безработицы и неполной занятости

48. В приложении 7/ приводятся статистические данные о численности трудящихся, безработных и занятых неполный рабочий день в 1991-1994 годах.

##### Меры по борьбе с безработицей

49. Государство пытается добиться снижения уровня безработицы при помощи целого ряда мер. Среди них можно назвать создание в соответствии с законом № 16.320 от 17 ноября 1992 года Национального управления по делам занятости и Национального совета по вопросам занятости, образованных при министерстве труда и социального обеспечения. — В компетенцию Национального управления по делам занятости входит:

6/ Приложение 4. Сообщения Уругвая МОТ по Конвенциям № 122 и № 111.

7/ Приложение 5. Статистические данные о показателях занятости, безработицы и неполной занятости.

- a) разработка политики в области занятости;
- b) оказание исполнительной власти содействия в процессе разработки и осуществления программ, связанных с миграцией трудящихся;
- c) разработка, осуществление и координация программ трудоустройства конкретных категорий трудящихся;
- d) осуществление контроля за деятельностью частных бюро по трудоустройству;
- e) разработка и осуществление программ трудовой и профессиональной ориентации; в этих целях могут заключаться соглашения с государственными и частными национальными, иностранными и международными организациями и органами;
- f) реализация программ информирования о положении на рынке рабочей силы и происходящих на нем изменениях;
- g) регистрация лиц, прошедших переподготовку или обучение другой профессии;
- h) осуществление программ профориентации и технического содействия трудящимся, решившим открыть малое предприятие;
- i) применение, осуществление и координация исследований и проектов, связанных с планами социально-экономического развития в масштабах всей страны, регионов, департаментов и на местном уровне, по вопросам использования людских ресурсов;
- j) внесение изменений в Национальную классификацию профессий и координация с другими органами процесса выдачи свидетельств о профессиональной квалификации.

50. В свою очередь, в компетенцию Национального совета по вопросам занятости входят:

- a) оказание содействия Национальному управлению по делам занятости в выполнении функций, возложенных на него этим законом;
- b) разработка программ переподготовки рабочей силы. Эти программы может разрабатывать как сам Совет, так и государственные или частные национальные или иностранные организации, с которыми он заключает соответствующее соглашение;
- c) изучение и оценка воздействия процессов внедрения новых технологий и мер по обеспечению доступа к рынку рабочей силы. В обоих случаях Совету надлежит предлагать соответствующие меры;
- d) оказание в сфере своей компетенции содействия другим государственным органам или частным организациям по их просьбе;

e) сотрудничество и координация действий с Национальным управлением по делам занятости в разработке политики развития на местах в аспектах, касающихся людских ресурсов, при взаимодействии с муниципальными властями и неправительственными организациями;

f) содействие реализации программ распространения информации о положении на рынке рабочей силы и о происходящих на нем изменениях;

g) сотрудничество и координация действий с Национальным управлением по делам занятости в разработке программ трудовой и профессиональной ориентации;

h) управление Фондом профессиональной переподготовки;

i) изучение потребностей трудящихся, получающих пособие по безработице, и разработка программ их переподготовки с учетом их способностей и спроса на рынке труда. Для этих целей Совет может обоснованным и единогласным решением использовать находящиеся в его распоряжении средства, выделяя до 5% этих средств на финансирование исследований.

51. Руководство Национального управления по делам занятости состоит из трех членов. Один из них – директор Национального управления по делам занятости, который выступает в качестве председателя, второй член назначается исполнительной властью по предложению наиболее представительной профсоюзной организации, а третий назначается исполнительной властью по предложению работодателей, действующих в промышленности, торговле и сельском хозяйстве. В данное Национальное управление входит также вновь созданный Фонд профессиональной переподготовки. Его цель состоит в финансировании следующих направлений деятельности:

a) обучения в рамках программ профессиональной переподготовки трудящихся, осуществляемых другими государственными органами или частными организациями. Эти программы реализуются на основании договоров, заключаемых между Национальным управлением по делам занятости и организациями, отобранными Советом для надлежащей организации обучения;

b) выплаты специальных пособий трудящимся, проходящим профессиональную переподготовку, которые начисляются помимо пособия по безработице. Эти дополнительные пособия, размер которых устанавливается в зависимости от суммы ежемесячного пособия по безработице, выплачиваются более продолжительное время, чем пособия по безработице, если это необходимо для завершения переподготовки. Размер этих пособий определяется Национальным управлением по делам занятости с учетом числа трудящихся, которые должны пройти переподготовку, возможностей Фонда и других обстоятельств.

52. Средства Фонда формируются за счет выплат в размере 0,25% от заработка трудящихся и предпринимателей частного сектора, доходов от оказания платных услуг, завещанных сумм или пожертвований, займов, предоставляемых национальными или международными организациями, а также за счет штрафов за нарушение данного закона. Фонд оказывает содействие профессиональной ориентации и обучению неквалифицированных безработных трудящихся в целях скорейшего выхода на рынок труда.

53. Согласно положениям статьи 332 данного закона, помощь из средств Фонда будет предоставляться прежде всего трудящимся, потерявшим работу в результате внедрения новых технологий или других процессов перестройки производства. Осуществление программы профессиональной переподготовки было начато сравнительно недавно. Так, в Монтевидео она реализуется с 1 декабря 1993 года. Из общего числа безработных, получающих пособие по безработице (в целом 18 000 человек) переподготовку по этой программе прошли 2 000 человек 8/.

54. Трудящийся, получающий пособие из средств Фонда, должен выполнять определенные требования, которые закреплены в законе. Прежде всего, он должен посещать назначенные ему собеседования по профессиональной ориентации, лишаясь в противном случае этого пособия. Кроме этого, он должен посещать занятия по профессиональному обучению, на которое его направили.

55. Все трудящиеся, желающие записаться или уже записавшиеся для участия в программе профессиональной переподготовки, вносятся в особый список. В случае появления вакантных мест на промышленных предприятиях они заполняются трудящимися из этого списка. Предприниматели, набирающие трудящихся по этому списку, на первые 90 дней вновь установленных трудовых отношений освобождаются от выплаты соответствующих отчислений и должны переводить 50% суммы этих выплат в Фонд профессиональной переподготовки. Трудящийся, принятый на работу на таких условиях, не может быть уволен с предприятия в течение шести месяцев, за исключением случаев нарушения трудовой дисциплины.

#### Генеральная инспекция по вопросам труда

56. В первоначальном докладе правительство Уругвая разъяснило положения законодательства, которые направлены на обеспечение соблюдения обязательств, вытекающих из конвенций № 81 и № 129 МОТ. В 1991 году законом № 15.851 была создана Генеральная инспекция по вопросам труда в государственном секторе. Действуя по собственной инициативе или проводя проверки по полученным им жалобам, этот орган выявляет нарушения прав и гарантий, которые должны быть обеспечены каждому трудящемуся.

#### Условия труда

57. Известны случаи, когда условия труда, хотя трудящиеся и соглашались на них, являются нарушением их экономических прав и свобод. В этой связи для сведения Комитета сообщается, что в соответствии с статьей 8 информации о программе профессиональной переподготовки, в отношении транснациональной компании по



производству газированных напитков, которая при помощи юридической уловки сокрыла существовавшие в полном объеме трудовые отношения и выдавала штатного работника за самостоятельного предпринимателя якобы оказывавшего услуги этой компании. Как указывается в мотивировочной части этого решения, действуя в нарушение закона, эта мощная компания злоупотребляла трудовыми отношениями с наемным работником, не выполняя налагаемых законом экономических и социальных обязательств.

58. Используемый в уругвайском трудовом праве принцип "верховенства реального положения" над формой позволяет судам устанавливать действительный характер таких трудовых отношений, тем самым защищая права трудящихся.

#### Статья 7

59. Уругвай является участником конвенций № 131, 100, 14, 106, 132, 81, 129 и 155 МОТ. Сообщения, представленные Уругваем в соответствии со статьей 22 Устава МОТ, приводятся в приложениях 10/ к настоящему докладу.

#### Основные методы установления заработной платы

60. Основным методом установления размера заработной платы в Уругвае является заключение коллективного соглашения. Коллективное соглашение – это письменный договор, заключаемый между представительными организациями предпринимателей и трудящихся, в котором регламентируются условия труда. Анализ коллективных соглашений, заключенных в 1986–1988 годах, показывает, что в 25,80% из них речь идет только о заработной плате. В остальных (74,20%) рассматривается также порядок оплаты отпуска, сверхурочного и ночного труда, вопросы техники безопасности 11/ и порядок урегулирования трудовых споров.

---

10/ Приложение 7. Сообщения Уругвая, представленные по конвенциям МОТ.

11/ Монография: "Estudio sobre 23 Convenios Colectivos del Trabajo".

61. В ходе коллективных переговоров исполнительная власть в лице своих уполномоченных представителей выполняет роль посредника в интересах сближения позиций сторон и утверждает достигнутые ими соглашения.

62. Наряду с этим методом действует административная процедура, которая используется для установления размеров оплаты труда определенных категорий государственных служащих, домашней прислуги и сельскохозяйственных рабочих.

#### Минимальная заработная плата

63. В 1978 году правительством де-факто был создан специальный орган, ДБИНАКОПРИН, которому была поручена координация и осуществление политики в области заработной платы. В 1983 году сфера компетенции исполнительной власти была ограничена, и государство занималось только установлением единого для всей страны размера минимальной заработной платы. После восстановления демократии в 1985 году исполнительная власть воссоздала систему двусторонних переговоров по отдельным отраслям экономики и сохранила в силе административную процедуру установления единого для всей страны размера минимальной заработной платы. Вместе с тем в настоящее время этот показатель является лишь формальным, поскольку сейчас размер оплаты труда, которую получают все рабочие и служащие, превосходит единый для всей страны уровень минимальной заработной платы.

64. Постановления об установлении размера заработной платы обладают силой общеобязательной нормы (закона), и контроль за их исполнением поручен Генеральной инспекции по вопросам труда, входящей в состав министерства труда и социального обеспечения.

65. Размер минимальной заработной платы пересматривается каждые четыре месяца, и его увеличение рассчитывается на основе данных об инфляции за прошедший период и ее прогнозируемых темпов, с тем чтобы не происходило снижения реальной покупательной способности заработной платы.

66. Как уже отмечалось, размер заработной платы большинства трудящихся страны устанавливается по итогам коллективных переговоров в договорах, заключаемых на более или менее продолжительный период (год - пять лет). Размер минимальной заработной платы определяется в рамках административной процедуры, однако следует отметить, что минимальную заработную плату не получает практически никто из трудящихся страны.

67. В приложениях 12/ приводятся статистические данные о динамике заработной платы.

68. На Инспекцию по вопросам труда, в частности, возложена обязанность осуществления контроля за соблюдением уровня минимальной заработной платы.

Равное вознаграждение за равный труд

69. В действующем уругвайском законодательстве принцип определения заработной платы – "равное вознаграждение за равный труд" – возведен в ранг конституционного положения, что следует из ее статьи 53.

70. В своем решении № 12.365 Апелляционный суд по трудовым делам, второе отделение, признал, что этот принцип обеспечивает защиту в свете положений внутреннего законодательства (статья 8 Конституции) и международных договоров (Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ратифицированных законом № 13.752 1970 года).

71. В соответствии с мотивировочной частью данного решения, которое приводится в приложениях 13/ к настоящему докладу, "понятие справедливой заработной платы предполагает выплату равного и одинакового вознаграждения за труд равной ценности без каких бы то ни было различий". В рассматриваемом случае суд по трудовым делам признал предпринимателя виновным в дискриминации и, помимо возложения обязанности возместить недоплаченную заработную плату, взыскал с ответчика в пользу истца 15% этой суммы в виде компенсации за ущерб и вред, причиненные в результате дискриминации.

72. Несмотря на существование подобных норм, следует признать, что по-прежнему отмечаются случаи дискриминации при определении заработной платы мужчин и женщин.

---

12/ В приложении 8 приводится статистическая информация о динамике средней и минимальной заработной платы.

13/ Приложение 9: решение № 12.365 Апелляционного суда по трудовым делам.

73. Согласно результатам недавнего обследования 14/, проведенного Национальным статистическим институтом, почасовая заработная плата женщин составляет 75% заработка мужчин. Еще больше это неравенство применительно к работникам-специалистам и управленческим работникам, а также работникам торговли: в этих случаях почасовая оплата труда женщин составляет немногим более половины заработка, выплачиваемого в равных условиях мужчинам.

74. Наиболее важной тенденцией, характеризующей динамику рынка труда в последние годы, является увеличение доли работающих женщин. В настоящее время работают порядка 45,5% женщин в возрасте от 14 лет, что составляет 42,4% от общей численности экономически активного населения Уругвая. Более 70% женщин трудятся в сфере торговли и услуг, однако лишь четверть работников управления приходится на долю женщин. При этом неполная занятость среди женщин выше, чем среди мужчин, а 55,4% от общей численности безработных в стране составляют женщины.

#### Распределение дохода среди работников государственного и частного секторов

75. В соответствии со статистическими данными за 1993 год, которые приведены в приложениях 15/, доля работников государственного сектора в экономически активном населении страны составляла 18,2%, а доля работников частного сектора - 53,9%. Кроме того, в приложениях 16/ показана динамика средней заработной платы по отраслям экономики за период 1989-1993 годов.

76. В Уругвае чрезмерно раздуты штаты государственного аппарата, что постоянно приводит к возникновению дефицита в расходных статьях государственного бюджета страны, по которым производится оплата труда государственных служащих. В связи с этим около пяти лет назад началось осуществление мероприятий, направленных на постепенное решение

---

14/ Обследование "Mujeres en cifras", подготовленное для четвертой Всемирной конференции по проблемам женщин в Пекине, 1995 год.

15/ См. приложение 10. Статистическая информация о работниках государственного сектора.

16/ В приложении 11 приводятся данные, предоставленные Национальным статистическим институтом.

данной проблемы. Прежде всего в 1993 году был ликвидирован ряд государственных постов, связанных по существу с политическими функциями. Наряду с этим в рамках рационализации всех эшелонов центрального государственного управления было принято решение о сокращении менее ответственных постов, бывших вакантными. Наконец, была разработана система льгот для государственных служащих, выходящих в отставку и включавшихся в производительную деятельность в частном секторе. Так, государственным служащим предоставлялась материальная компенсация, и их должность закреплялась за ними в течение года. Такими мерами государство пытается бороться с чрезмерной бюрократизацией, добиваясь оттока работников с государственной службы в более производительные отрасли экономики. Согласно официальным статистическим данным, опубликованным в печати 17/, по сведениям Национального управления по делам гражданской службы в течение первых четырех месяцев 1995 года число государственных должностных лиц сократилось на 1 536 человек, т.е. в среднем в месяц было сокращено по 384 поста.

#### Охрана труда

77. Как уже говорилось в первоначальном докладе, в Уругвае действует обширное законодательство, ставящее целью защиту прав трудящихся в этом вопросе. В этой связи нам хотелось бы сослаться на документ E/1990/5/Add.7, стр. 30-31. Уругвайской Генеральной инспекции по вопросам труда поручено обеспечивать "всестороннюю защиту трудящихся на производстве и в целом следить за соблюдением санитарно-гигиенических норм, техники безопасности и созданием здоровой окружающей среды, в которой проходит любой производственный процесс".

78. В постановлении № 680/77 1977 года были закреплены функции и обязанности этого государственного органа, которому были предоставлены широкие полномочия в области контроля, оказания консультативной помощи и исследования вопросов безопасности на производстве.

---

17/ Приложение 12. Газета "Ultimas Noticias".

Генеральная инспекция по вопросам труда

79. Соответствующие нормы действуют в отношении всех трудящихся, и по закону Генеральный инспектор по вопросам труда уполномочен проверять условия работы на любом предприятии, которое может иметь наемных работников. Таким образом, он может осуществлять контроль за незарегистрированными, незаконными или подпольными предприятиями.

80. В приложениях 18/ приводятся данные о количестве и процентном соотношении несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, зарегистрированных Страховым банком в течение двухлетнего периода 1992-1993 годов.

81. В качестве недавнего достижения можно отметить принятие закона № 16.713 от 3 сентября 1995 года, который дополнил действующий режим защиты трудящихся, установив выплату временного пособия по частичной нетрудоспособности. Государство обязано выплачивать это пособие даже в том случае, если трудящиеся, которым оно назначено, уже получают пособие по безработице. Это пособие, сумма которого устанавливается в зависимости от степени нетрудоспособности и возраста, выплачивается в течение максимум трех лет. Если по истечении этого срока утрата трудоспособности становится стойкой и полной, то это служит причиной назначения пенсии в связи с полной нетрудоспособностью 19/.

Возможность служебного роста

82. Имеющиеся статистические данные очевидно показывают, что женщины представлены во властных структурах в недостаточной степени. Начиная с 1971 года численность избирателей-женщин превышает число избирателей мужчин, однако из 99 членов палаты представителей лишь семь являются женщинами. Из 30 сенаторов насчитываются только две женщины. Что касается исполнительной власти, то в составе 11 членов кабинета министров представлена лишь одна женщина. В 1994 году все 17 послов Уругвая были мужчинами. Среди 24 ответственных должностей министерства иностранных дел женщины

---

18/ Приложение 13. Статистические данные о несчастных случаях за двухлетний период 1992-1993 годов.

19/ Приложение 14. Статьи 22, 23 и 24 закона № 16.713.

занимают лишь четыре поста. Что касается судебной власти, то в Верховном суде женщины не представлены, и лишь 16% членов апелляционных судов являются женщинами. В числе 17 членов Исполнительного комитета Единого профцентра трудящихся насчитываются лишь три женщины.

#### Сверхурочная работа

83. До принятия постановления № 504/86 младшие медицинские работники испытывали неравенство в плане оплаты сверхурочного труда. В связи с этим нам хотелось бы сослаться на решение № 12.537 Апелляционного суда по трудовым делам, первое отделение 20/, в котором подтверждается право младших медицинских работников на оплату сверхурочного труда.

#### Справедливые и благоприятные условия труда

84. При рассмотрении первоначального доклада Комитет высказал обеспокоенность в связи с низкой покупательной способностью заработной платы преподавательского состава. В связи с этим в 1992 году Национальное управление государственного образования, исполнительная власть и Координационный совет профессиональных союзов работников образования создали трехстороннюю комиссию для рассмотрения вопроса заработной платы. В этой комиссии была выработана договоренность о повышении заработной платы преподавательского и технического состава учебных заведений, что должно быть законодательно закреплено при формировании расходных статей государственного бюджета.

85. Наряду с этим была достигнута договоренность о совместном изучении норм, касающихся пересмотра шкалы должностей и должностных окладов. Это позволило добиться значительного повышения окладов преподавательского состава, динамика которых отражена в приведенных в приложениях диаграммах 21/.

20/ Приложение 15. Решение № 12.537 первого отделения Апелляционного суда по трудовым делам.

21/ Приложение 16. Диаграммы динамики окладов преподавательского состава.

### Международная помощь

86. Международное техническое содействие в этом вопросе Уругваю оказывает специализированное учреждение СИНТЕРФОР.

### Статья 8

87. Уругвай является участником Международного пакта о гражданских и политических правах и конвенций № 87, 98 и 151 МОТ. В приложениях 22/ приводятся доклады, подготовленные министерством труда и социального обеспечения в отношении вышеупомянутых международных соглашений по вопросам труда.

### Право создавать профессиональные союзы

88. После восстановления демократии в Уругвае в 1985 году свобода создания профессиональных союзов никак не ограничивается, что также касается и вступления в профессиональные союзы или федерации.

89. Конституция страны гарантирует право создавать профессиональные союзы и вступать в них. В том случае если предприниматели принимают меры против профессиональных союзов, то сами потерпевшие в результате таких действий или представляющий их профессиональный союз могут прибегнуть к помощи закона и воспользоваться конституционными средствами правовой защиты, которые предусмотрены в законодательстве для предотвращения нарушений конституционных прав.

90. Правительство Уругвая считает, что проведение трехсторонних переговоров с участием представителей профессиональных союзов и работодателей является неременной гарантией обеспечения господства права.

91. В связи с этим доля трудящихся, объединенных в профессиональные союзы, сохраняется на уровне порядка 35% от общей численности работников государственного и частного секторов, которые составляют экономически активное население страны. В абсолютном выражении это соответствует примерно 250 000 человек.

---

22/ Приложение 17. Доклады, представленные Уругваем по применению конвенций МОТ о профсоюзах.



92. Ядро профессионального движения уругвайских трудящихся составляет Единый профцентр трудящихся (МПП-НКТ), в президиум которого входят представители различных отраслевых профсоюзов, что видно из схемы, приведенной в документе E/1990/5/Add.7. В приложениях 23/ к настоящему докладу приводится список профсоюзов, зарегистрированных в министерстве труда и социального обеспечения.

#### Забастовки

93. Согласно положениям статьи 57 Конституции страны, профсоюзы обладают правом на забастовки. В первоначальном докладе Уругвая сообщалось о рассмотрении в законодательном органе законопроекта, направленного на регламентацию осуществления права на забастовку. Этот законопроект не получил достаточного числа голосов и, таким образом, не был принят законодателями. Такой результат вызван тем, что в уругвайском обществе исторически сложилось две точки зрения на данный вопрос. Согласно одной из них регламентация забастовок является необходимым условием обеспечения этого права и, таким образом, необходимо законодательно закрепить конкретные нормы и условия. Другая, возобладавшая в конечном итоге, точка зрения заключается в том, что традиционно профсоюзы сами регулируют свою деятельность, и в прошлом это не вызывало проблем. Профсоюзные организации Уругвая считают также, полагая, что они обладают достаточной зрелостью и ответственностью для осуществления этого права без ущерба для общественных интересов.

94. На практике, проведение коллективных переговоров и заключение среднесрочных соглашений позволило самым резким образом сократить число трудовых конфликтов. В течение первых месяцев 1995 года была проведена лишь однодневная общая забастовка, к которой призвал Единый профцентр трудящихся, объединяющий, как уже говорилось, работников государственного сектора и частных предприятий.

#### Ограничения права на забастовку

95. Как мы уже отмечали, осуществление права на забастовку не регламентируется законом. В основе налагаемых государством ограничений лежат соображения общественных интересов, которые могут пострадать в случае остановки работы. Так, в отношении больниц и учреждений здравоохранения действует то требование, чтобы забастовки не препятствовали оказанию неотложной помощи и помощи тяжелобольным, поскольку в

---

23/ Приложение 18. Список профсоюзных организаций, зарегистрированных в Отделе документации и регистрации министерства труда и социального обеспечения за период с 1 июля 1992 года по 3 июня 1994 года.

противном случае это могло бы привести к непоправимым последствиям. Обычно профсоюзное движение само устанавливает такие правила и разрешает работу в режиме дежурств тем трудящимся, которые обеспечивают функционирование систем жизнеобеспечения (общественный транспорт, здравоохранение, порты и т.д.).

96. Право на забастовку распространяется на всех трудящихся страны, и в Конституции Уругвая не закреплено никаких запретов или ограничений в отношении конкретных категорий трудящихся.

#### Определенные категории работников и право на забастовку

97. Работники сферы государственного управления объединены в отраслевые профсоюзы, большинство из которых входят в Конфедерацию государственных служащих (КГС), представленную в президиуме Единого профцентра трудящихся (МПТ-НКТ).

98. В вооруженных силах имеются объединения социального характера, не выдвигающие собственных требований. Случаи "забастовок" военнослужащих неизвестны.

99. Что касается полиции, то имелись прецеденты осуществления этого профсоюзного права оперативными сотрудниками.

100. В 1992 году возникла конфликтная ситуация, когда сотрудники оперативного состава полиции 24/ требовали повышения заработной платы. Этот конфликт, который был связан с приостановлением выполнения своих обязанностей, удалось урегулировать в течение нескольких дней на основе переговоров с руководством исполнительной власти, на которых было достигнуто соглашение о повышении заработной платы для этой категории полицейских.

#### Прецеденты судебного рассмотрения случаев, связанных с осуществлением права на забастовку

101. Что касается применимости Конвенции № 98, то показательной представляется практика национальных судов в отношении осуществления этого права. В решении № 12.702 второго отделения Апелляционного суда по трудовым делам, приведенном в приложениях к настоящему докладу 25/, подробно рассматриваются все права профессиональных союзов, их объем и содержание.

---

24/ В полиции оперативным составом называются сотрудники, обеспечивающие общественный порядок.

25/ Приложение 19. Решение № 12.702 Апелляционного суда по трудовым делам, второе отделение.

102. В конкретных обстоятельствах данного дела ряд работников понесли наказание уже после окончания забастовки. Суд постановил, что "применение к работникам мер взыскания в связи с действиями, имевшими место в ходе забастовки, представляют собой антипрофсоюзную практику". Кроме того, суд отменил наложенные работодателем дисциплинарные взыскания и обязал его выплатить всю удержанную им заработную плату плюс 10% в качестве возмещения за нанесенный ущерб.

#### Статья 9

103. Уругвай является участником конвенций № 121, 128 и 130, и в приложениях 26/ приводятся соответствующие доклады, представленные министерством труда и социального обеспечения.

#### Пособия по социальному обеспечению, выплачиваемые в Уругвае

104. В Уругвае системой социального обеспечения оказывается помощь в следующих случаях:

- общее заболевание;
- назначение семейного пособия;
- несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания;
- выход на пенсию и назначение пособий иждивенцам;
- безработица.

#### Особенности выплачиваемых пособий

105. Начиная с 1975 года в Уругвае в системе исполнительной власти действует децентрализованный орган, Управление по социальному обеспечению в случае болезни, которому поручена выплата пособий в связи с потерей трудящимся физического или психического здоровья. Эта система социального страхования распространяется на всех постоянных или временных наемных работников, членов кооперативов, акционерных

---

26/ Приложение 20. Доклады, представленные Уругваем во исполнение конвенций МОТ.

обществ, владельцев индивидуальных предприятий и работников, получающих пособие по безработице. В их число входят также лица пенсионного и предпенсионного возраста, а также члены семьи работника, которые в таком случае пользуются дополнительной страховкой для получения медицинской помощи на льготных условиях.

106. Страхование по болезни включает в себя:

а) оказание частными или государственными медицинскими учреждениями всесторонней врачебной помощи;

б) выплату различных пособий (при общем заболевании, в случае увечья, дополнительного пособия при трудовом увечье, в случае заболеваний при беременности или родах, пособия на погребение).

#### Пособия для семей

107. В соответствии с общим и обязательным принципом:

"Семейное пособие назначается любому работнику частного сектора или государственному служащему, который работает по найму и имеет детей или несовершеннолетних иждивенцев. Пособие выплачивается на такого ребенка или несовершеннолетнего до достижения им 14-летнего возраста. Этот возраст может быть повышен до 16 лет, если к его достижению ребенок не смог завершить среднего образования по обоснованным причинам или если один из его родителей умер, полностью утратил трудоспособность или находится в местах лишения свободы. Это пособие выплачивается до 18 лет в случае поступления в высшее учебное заведение. Пособие выплачивается пожизненно в случае нетрудоспособности в связи с состоянием психического или физического здоровья, которое полностью лишает его возможности трудиться".

108. Пособия могут предоставляться в виде денежных выплат или в виде льгот. Помимо семейного пособия, деньгами выплачивается пособие в связи с беременностью и родами и доплаты на иждивенцев. Льготы включают в себя прикрепление матерей и детей к медицинским учреждениям, помещение в учебные заведения и предоставление путевок в летние лагеря или дома отдыха.

#### Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания

109. Все предприниматели несут гражданскую ответственность за вред, причиненный несчастным случаем на производстве. На этих основаниях возмещаются затраты на оказание первой медицинской помощи, хирургическое вмешательство, лекарства, лечение и транспортировку потерпевшего. Размер такого возмещения определяется в зависимости от того, является ли наступившая в результате нетрудоспособность временной или постоянной.

Если работодатель не выплачивает возмещения, то в обязательном порядке на него налагается значительный денежный штраф.

#### Различные виды пенсий

110. В недавнее время в Уругвае была проведена реформа системы социального обеспечения, в результате которой постепенно вводится смешанный режим, сочетающий систему, основанную на солидарности поколений, и процедуру личного накопления пенсионных взносов. Имеется три вида пенсий:

- a) по достижении пенсионного возраста (60 лет при общем трудовом стаже в 35 лет);
- b) по инвалидности;
- c) по старости, т.е. по достижении 70 лет при наличии подтвержденного стажа работы не менее 15 лет.

111. Размер пенсии определяется в процентах к среднемесячной заработной плате в течение последних десяти лет работы, пересчитанной с учетом инфляции по среднему индексу заработной платы.

112. Кроме того, выплачиваются пенсии по случаю потери кормильца, которые получают:

- a) жена (муж) умершего;
- b) не состоящие в браке дети до 21 года и старше 21 года в том случае, если они полностью нетрудоспособны;
- c) полностью нетрудоспособные родители;
- d) разведенные супруги.

#### Частичная нетрудоспособность

113. В соответствии с законом № 16.713 от 3 сентября 1995 года, текст которого приводится в приложениях 27/, законодательство страны предусматривает выплату временного пособия в связи с частичной нетрудоспособностью. Основанием для получения

---

27/ Приложение 21. Текст закона № 16.713 от 3 сентября 1995 года.

этого пособия является полная неспособность заниматься обычным трудом или своей профессией, которая возникает в тех случаях, когда соответствующее лицо было трудоустроено или не было трудоустроено и получало компенсацию, при наличии подтвержденного трудового стажа не менее двух лет.

#### Потеря работы и пособие по безработице

114. Национальная система страхования по безработице охватывает всех трудящихся частного сектора, которые находятся в состоянии вынужденной безработицы, т.е. могут и хотят трудиться, но не находят работы. Существуют три основания для получения пособия по безработице:

- a) увольнение;
- b) полное прекращение трудовых отношений;
- c) частичное уменьшение обычно выполнявшейся работы.

115. Для получения права на пособие необходимо, чтобы до увольнения работник трудился в данном месте не менее 12 месяцев, или не менее 6 месяцев при найме на ежемесячной основе, или не менее 150 рабочих дней при найме на поденной основе, или же получил не менее шести минимальных заработных плат при сдельной оплате.

116. Выплата пособия может быть прекращена по четырем причинам:

- a) по истечении шести месяцев, на которые оно предоставляется;
- b) в случае устройства на работу;
- c) в связи с отказом без уважительной причины от предложенной подходящей работы;
- d) начало оформления пенсии.

117. В случае полной потери работы пособие по безработице выплачивается в размере 50% от среднемесячного заработка за последние шесть месяцев до вынужденного прекращения работы. Оказавшиеся в такой ситуации лица обладают приоритетом при обращении в Национальный совет по вопросам занятости и в рамках его программ профессиональной переподготовки, которые рассматривались в настоящем докладе в связи со статьей 6.

### Государственные расходы на социальное обеспечение

118. За последние шесть лет расходы Банка социального обеспечения выросли на 4,56% валового внутреннего продукта (ВВП). В 1994 году общая сумма расходов на пособия по различным программам составила 9,13% ВВП. В приложениях 28/ приводятся статистические данные по этим показателям.

### Частная система социального обеспечения

119. Наряду с государственной существуют частные системы социального обеспечения за счет негосударственных органов социального страхования. К частным системам относятся Пенсионная касса банковских служащих, Нотариальная пенсионная касса, Касса работников высших учебных заведений и вспомогательные отраслевые кассы. Военнослужащие и полицейские охвачены особыми системами, находящимися в ведении централизованных органов в составе министерства национальной обороны (служба пенсионного обеспечения вышедших в отставку военных) и министерства внутренних дел (служба пенсионного обеспечения вышедших в отставку полицейских).

120. Во исполнение статьи 1 закона № 16.713 от 3 сентября 1995 года исполнительная власть должна до 1 января 1997 года разработать и представить в парламент законопроект о приведении норм, регламентирующих функционирование общей системы социального обеспечения этих частных касс, в соответствие друг к другу.

### Всеобщий или частичный характер системы социального обеспечения

121. Система социального обеспечения Уругвая имеет всеобщий охват. Созданная еще в начале века, она стала важным фактором социальной защиты, охватывая ныне практически все население. Правительство всегда уделяло особое внимание системе социального обеспечения, и в частности страхованию от инвалидности, старости и потери кормильца (различные виды пенсий), благодаря чему она давно оформилась и постоянно расширяется.

---

28/ Приложение 22. Статистические данные о доле ВВП Уругвая, выделяемой на цели социального обеспечения.

Кризис системы социального обеспечения в Уругвае и реформы, начатые правительством в 1995 году

122. Новое руководство исполнительной власти, избранное в ходе свободных и демократических выборов, проведенных в конце 1994 года, до своего официального вступления в должность начало широкий диалог с политическими партиями и социальными группами с целью поиска альтернатив существующей системе социального обеспечения, которая переживает финансовый кризис. 24 февраля 1995 года представители двух крупнейших партий и ряда умеренно-левых организаций согласовали базовый документ по тем аспектам, которые в обязательном порядке должны быть учтены при проведении реформы системы социального обеспечения. Сложность проблемы была отражена в этом документе следующим образом: "Сорок лет назад в Уругвае на каждого неработающего приходилось четыре работающих. В настоящее время это соотношение достигло 1:1, что, несомненно, лишило существующую систему перераспределения доходов финансовой жизнеспособности. В связи с этим в будущем эта система будет изменена таким образом, чтобы молодые члены общества, не достигшие 40 лет, переходили из существующей системы, основывающейся исключительно на принципе солидарности поколений, к смешанной системе, где этот принцип остается в силе, но сочетается с процедурой накопления индивидуальных пенсионных взносов. Права лиц, уже находящихся на пенсии в настоящее время, будут сохранены в полном объеме, но в процессе создания в более жизнеспособной в финансовом отношении системы, несомненно, следует полностью исключить возможность банкротства Банка социального обеспечения".

123. Параллельно с изменением самого понятия социального обеспечения изменения вносятся и в порядок исчисления размера пенсии: раньше для этих целей учитывался заработок в течение трех лет, теперь в расчет будет приниматься заработная плата за десять лучших по заработку лет работы, что позволит предотвратить допускаявшиеся раньше нарушения.

124. Кроме того, вносятся изменения в систему учета трудовой деятельности, с тем чтобы не допускать случаев мошенничества, крайне отрицательно сказывавшихся на государственном бюджете. Так, теперь вместо простого отзыва требуются конкретные подтверждающие документы.

125. Ожидается, что эти изменения привнесут транспарентность и ясность в процесс функционирования системы социального обеспечения, что благоприятно скажется на финансовом положении страны в целом. В полном объеме эти изменения будут применяться начиная с 1997 года.



Международная помощь

126. Уругвай получал международное техническое содействие, предоставлявшееся, в частности МОТ, при обсуждения задач реформы системы социального обеспечения. В настоящее время с Межамериканским банком развития (МБР) ведутся переговоры о заключении соглашения в целях осуществления начатой реформы.

Статья 10

127. Уругвай является участником следующих конвенций:

- a) Международного пакта о гражданских и политических правах;
- b) Конвенции о правах ребенка;
- c) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- d) Конвенции № 103 МОТ;
- e) Конвенции № 138 МОТ.

128. В приложениях 29/ приводится доклад о правах ребенка, представленный Уругваем во исполнение Конвенции о правах ребенка. Сообщения, представленные Уругваем, в соответствии со статьей 22 Устава МОТ, также приведены в приложениях 30/.

Понятие семьи

129. Согласно положениям статьи 40 Конституции Уругвая, "Семья является основной ячейкой общества. Государство заботится о моральном и материальном благополучии семьи в целях наилучшего воспитания детей в обществе". Хотя специального определения понятия "семьи" не принято, следует отметить, что в уругвайском обществе признается

---

29/ Приложение 23. Первоначальный доклад Уругвая Комитету по правам ребенка, 1995 год.

30/ Приложение 24. Сообщения Уругвая, представленные МОТ по конвенциям № 103 и 138.

наличие семьи двух типов: законной, которая возникает в результате обязательного гражданского брака, и фактической, в которой родители не состояли в браке на момент зачатия ребенка. Наряду с этим, разумеется, допускается возможность усыновление детей. Кроме того, в Конституции говорится, что: "В отношении внебрачных детей родители несут те же обязанности, что и в отношении детей, родившихся в браке...". Родители обязаны обеспечить содержание своим детям. Если они не в состоянии этого сделать, то такая обязанность возлагается на деда и бабуку и на других родственников по восходящей линии независимо от того, являются они законными или фактическими родственниками.

### Совершеннолетие

130. По этому вопросу мы ссылаемся на приложение 23, в котором содержится информация по статье 1 Конвенции о правах ребенка. Недавно законодательная власть приняла закон № 16.719 от 11 октября 1995 года, в соответствии с которым совершеннолетие наступает в 18 лет.

### Условия вступления в брак

131. В гражданском кодексе Уругвая закреплены условия вступления в брак, за которым признаются юридические последствия. К ним относятся:

а) достижение брачного возраста: для мужчин брачный возраст устанавливается в полных 14 лет, для женщин 12 лет. Для вступления в брак до достижения 18-летнего возраста необходимо положительно выраженное согласие родителей или попечителей;

б) явное и добровольное согласие вступающих в брак;

с) гражданское состояние вступающих в брак, не препятствующее его заключению, в частности отсутствие других нерасторгнутых брачных уз;

д) отсутствие у вступающих в брак фактических или законных связей родства или свойства по прямой линии. Таким же препятствием является родство по боковой линии между братьями и сестрами;

е) непривлечение любого из вступающих в брак к ответственности за совершение преступных деяний, направленных против жизни другого вступающего в брак лица, или попытку их совершения;

ф) соблюдение формы и торжественность заключения брака. Органам записи актов гражданского состояния представляются документы, подтверждающие соблюдение условий заключения брака.

### Государственная поддержка семьи

132. Государство оказывает материальную поддержку семьям в рамках уже рассмотренной нами системы социального обеспечения (семейных пособий). Что касается мер по оказанию помощи уругвайским семьям, основные потребности которых остаются неудовлетворенными, то нам хотелось бы сослаться на приложение 23 к настоящему документу, где приводится информация по статье 10 Конвенции о правах ребенка.

### Охрана материнства

133. Что касается законодательных норм, действующих в отношении охраны материнства, то здесь следует обратиться к первоначальному докладу (пункты 83-90 и 170-173), поскольку рассмотренные нами в 1991 году правовые нормы не претерпели изменений.

### Выравнивание различий

134. Постановлением № 28/92 от 23 января 1992 года военнослужащие-женщины были уравнены в правах с другими категориями работающих женщин в вопросах получения отпуска по беременности и родам. Это постановление гласит:

"Все беременные военнослужащие-женщины имеют право на получение отпуска по беременности и родам, для чего им надлежит представить медицинское свидетельство с указанием предполагаемой даты родов. Продолжительность отпуска составляет 13 недель. Женщины, пользующиеся таким отпуском, должны полностью прекратить работу за одну неделю до родов и могут приступить к ней не ранее, чем через 12 недель после родов".

135. Военнослужащие-женщины могут отодвинуть начало такого отпуска на срок до шести недель до предполагаемой даты родов. Если роды происходят позже предполагаемой даты, то ранее взятый отпуск продлевается вплоть до рождения ребенка и продолжительность обязательного послеродового отпуска не может быть сокращена. В случае ненормальных родов послеродовой отпуск может быть продлен на срок, определяемый Военно-санитарной службой или другим медицинским учреждением. По завершении послеродового отпуска военнослужащие-кормящие матери могут просить о предоставлении им возможности работать по полдня в течение всего периода вскармливания.

136. Рассматриваемая норма полностью отменила то положение постановления № 123/84 от 28 марта 1984 года, которое допускало дискриминацию военнослужащих-женщин, поскольку продолжительность предоставляемого им до- и послеродового отпуска составляла лишь 12 недель. Новое положение основывается на том, что материнство одинаково важно для любой женщины, независимо от того, где она работает, в связи с чем военнослужащим-женщинам должны быть предоставлены такие же права, что и остальным женщинам-государственным служащим.

### Меры по охране детей и молодежи

137. Что касается пунктов а), b), c), d), e) и f), то нам хотелось бы сослаться на приведенный в приложении 23 доклад, в котором содержится информация по статье 32 Конвенции о правах ребенка.

### Законодательные положения и судебная практика

138. В качестве примера нам хотелось бы сослаться на решение № 12.476 31/, вынесенное судом по семейным делам.

### Международная помощь

139. Первый проект технического сотрудничества между ЮНИСЕФ и Уругваем обеспечил финансирование ряда мероприятий, направленных на помощь детям из необеспеченных семей. Эта информация сообщалась нами ранее.

### Статья 11

### Нищета

140. За 9-летний период в Уругвае значительно снизилась доля населения, живущего в условиях нищеты, определяемая по проценту домохозяйств, основные потребности которых остаются неудовлетворенными (НОП - неудовлетворенные основные потребности). Снижение доли таких домохозяйств происходило как в Монтевидео (с 10,4% в 1984 году до 4,9% в 1993 году), так и в других городах страны (с 22,5% в 1984 году до 14% в 1993 году).

141. Анализ нищеты в географическом разрезе (Монтевидео и другие города страны) и по составляющим обобщающего показателя НОП показывает следующее:

а) в Монтевидео наиболее высокие показатели скученности проживания (3,2%) и неблагоустроенности жилья (1,4%). В других городах такими показателями являются чрезмерная скученность (6,3%), неблагоустроенность жилья (4,4%), санитарно-гигиенические условия (3%) и способ удаления нечистот (3%), остальные показатели практически не имеют значения.

---

31/ Приложение 25. Судебное решение № 12.476. Опубликовано в "La Justicia Uruguaya", Tomo 108. Pág. 116.

b) Различия географического характера имеют важное значение, поскольку в 1984–1993 годах в регионах доля городских домохозяйств с НОП была выше, чем в Монтевидео, причем в 1989–1993 годах этот разрыв в целом увеличивался.

c) Как в Монтевидео, так и в других городах страны, независимо от базового значения 1984 года, не отмечалось значительного роста критических значений показателей, за исключением неблагоустроенности жилья. Этот показатель возрос с 0,7% в 1984 году до 4,4% в 1993 году, но лишь в городах, помимо Монтевидео.

142. Вместе с тем более полное удовлетворение определенных основных потребностей скрывает факт возрастающего ухудшения положения особенно уязвимых слоев населения. Так, в 1993 году доля детей в возрасте младше 14 лет из нуждающихся семей составляла 15,2% в Монтевидео и 29,1% в других городах. На это же указывает анализ индекса НОП (ИНОП) по показателю доходов: в числе 20% домохозяйств с наименьшими доходами неудовлетворенными остаются основные потребности 22,4% этих домохозяйств в Монтевидео и 41,4% – в других городах страны.

143. Для анализа степени нищеты применялась комплексная методика, когда доход домохозяйств увязывался с показателями доступности определенных видов услуг. Такой подход, основывающийся на методиках определения черты бедности и НОП, позволяет подразделить домохозяйства на четыре категории:

a) интегрированные в общество домохозяйства (небедные домохозяйства, основные потребности которых удовлетворены);

b) домохозяйства, живущие в условиях хронической нищеты (бедные домохозяйства, основные потребности которых не удовлетворены);

c) домохозяйства, с недавнего времени живущие в условиях нищеты (бедные домохозяйства, основные потребности которых удовлетворены);

d) домохозяйства, живущие в условиях инерционной необеспеченности (небедные домохозяйства, основные потребности которых не удовлетворены).

144. ИНОП представляет собой содержательный показатель качества жизни, поскольку в нем учитываются основные его аспекты (санитарно-гигиенические условия, качество жилья, снабжение питьевой водой, образование). Анализ различных составляющих данного индекса позволяет оценить критичность положений по каждому из них и их динамику, для чего используются результаты, периодически получаемые в рамках постоянного обследования домохозяйств. Приводимые ниже таблицы содержат данные о доле лиц, потребности которых в той или иной степени не удовлетворяются по различным компонентам данного индекса.

Доля лиц, основные потребности которых не удовлетворяются, и количественные показатели, полученные в рамках постоянного обследования домохозяйств в 1984, 1989 и 1993 годах

	1984	1989	1993
НОП	14,7	12,5	7,5
Неблагоустроенность жилья	1,9	1,2	1,5
Чрезмерная скученность проживания	10,9	9,5	6,1
Отсутствие снабжения питьевой водой	5,6	2,9	0,2
Неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия	0,8	1,1	0,5
Непосещение школы	1,9	1,4	0,1
Отсутствие средств к существованию	2,5	1,5	0,0

Источник: Отдел по координации социальной политики ОПП/МБР, на основе данных постоянного обследования домохозяйств 1984, 1989 и 1993 годов.

Доля населения с НОП в городах, помимо Монтевидео, и показатели, полученные в результате постоянного обследования домохозяйств в 1984, 1989 и 1993 годах

	1984	1989	1993
НОП	28,9	22,8	18,7
Неблагоустроенность жилья	0,6	1,6	5,1
Чрезмерная скученность проживания	16,8	12,3	12,1
Отсутствие снабжения питьевой водой	14,3	9,2	4,3
Неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия	1,1	1,5	3,1
Непосещение школы	2,9	3,5	0,2
Отсутствие средств к существованию	6,6	4,7	0,2

Источник: Отдел по координации социальной политики ОПП/МБР, на основе данных постоянного обследования домохозяйств 1984, 1989 и 1993 годов.

### Питание

145. В 1985 году, учитывая крайне тяжелую ситуацию в социальной сфере, унаследованную от правительства де-факто, была начата разработка политики преодоления крайней нищеты. Так, для решения срочных проблем была реализована программа оказания чрезвычайной помощи "Зима 1985 года", в рамках которой ставилась задача обеспечения нуждающихся семей продуктами питания в объеме примерно 50% потребности в калориях.

146. В 1986 году на смену этой временной полумере пришла Постоянная программа предоставления дополнительного питания. В 1990 году начато осуществление Программы социальных инвестиций (ПРИС), основная цель которой состоит в выявлении потребностей и оценке всех государственных социальных программ. Приоритетными направлениями этой программы стали здравоохранение, образование и питание. Изучение обеспеченности продуктами питания является составной частью технического содействия Межамериканского банка развития Программе социальных инвестиций.

### Программы обеспечения питанием

147. Эти программы направлены на оказание помощи прежде всего женщинам и детям. В числе последних выделяются грудные дети, дети, испытывающие недоедание, дети, живущие в неполных семьях или оказавшиеся в критических социальных условиях, дети дошкольного и школьного возраста из бедных или нуждающихся семей. Наряду с социальной учитывается и биологическая уязвимость беременных женщин и кормящих матерей.

### Существующее в стране положение в области питания

148. Согласно данным таблицы "Наличие продуктов питания и рекомендованное потребление питательных веществ" <sup>32/</sup>, в среднем население не испытывает нехватки продуктов питания. Географическое положение и климат Уругвая создают благоприятные условия для развития сельского хозяйства.

149. Государственная политика позволила достичь удешевления импортируемого сырья, что привело к повышению конкурентоспособности экспорта и тем самым благоприятно сказалось на внутреннем производстве потребительских товаров. Это стало одним из важных факторов тенденции к относительному снижению внутренних цен на продукты питания, что улучшило социальное положение наиболее нуждающихся слоев населения.

---

<sup>32/</sup> Приложение 26. Таблица "Наличие продуктов питания и рекомендованное потребление питательных веществ".

Основные заболевания, обусловленные рационом питания

150. По традиции основное место в рационе питания уругвайцев занимает говядина. Результаты исследований свидетельствуют о том, что такие предпочтения и использование определенных способов приготовления пищи (жарка как основной прием обработки пищи, длительная варка овощей и т.д.) имеют непосредственную связь с основными причинами смертности населения.

151. Из приведенной в приложении таблицы, составленной министерством здравоохранения 33/, видно, что основной причиной смертности в Уругвае являются сердечно-сосудистые заболевания. В связи с этим одним из факторов риска становится высокое содержание холестерина, вызванное чрезмерным потреблением животных жиров.

152. Кроме того, следует отметить, что значительное число уругвайцев имеют избыточный вес. По результатам исследования Национального института питания, в ходе которого рассматривалась возрастная группа с 20 до 65 лет, избыточный вес имеет треть женщин и четвертая часть мужчин.

153. Согласно исследованию, проведенному Национальным училищем питания в 1988 году, уругвайцы, получающие низкую заработную плату 34/, питаются не так, как лица, доходы которых превышают размер минимальной заработной платы в 5 или 6 раз. Не отмечено различий в потреблении хлеба, зерновых и молочных продуктов, но все остальные продукты питания более обеспеченные уругвайцы потребляют в больших количествах.

154. Согласно докладу ЮНИСЕФ 1989 года, существует резкое различие в том, как питаются дети в бедных и обеспеченных семьях. Так, в городских обеспеченных семьях нормально питаются около 73% детей в возрасте до 5 лет, тогда как для бедных семей этот показатель составляет лишь около 44%.

---

33/ Приложение 27. Составленная министерством здравоохранения таблица данных об основных причинах смертности в Уругвае.

34/ Размер минимальной заработной платы в Уругвае составляет примерно 100 долларов.



155. В такой ситуации государство начало осуществление программ обеспечения дополнительного питания для остро нуждающихся групп населения. За рассматриваемый период в три раза возрос объем государственных ассигнований, выделяемых через Национальный институт питания. Кроме того, следует отметить, что эти ассигнования распределяются наиболее прогрессивным образом, будучи полностью направлены на оказание помощи наиболее остро нуждающимся группам населения 35/. О положительном воздействии такой социальной политики свидетельствует систематическое снижение количества домохозяйств с НОП. Согласно имеющимся данным, доля домохозяйств с НОП Монтевидео составляла 10,4% в 1984 году и лишь 6,3% в 1992 году. В других районах страны этот показатель составил 22,5% в 1984 году и 11,7% в 1992 году.

#### Право на достаточное жилище

156. Как уже отмечалось в первоначальном докладе Уругвая Комитету, право на жилище пока не осуществлено в стране в полной мере. Предпринятые в этой связи меры позволили значительно снизить напряженность положения, существовавшего в 1984 году. В качестве одного из способов решения данной проблемы в 1990 году было создано министерство жилищного строительства, городского развития и окружающей среды в качестве центрального органа по осуществлению политики в области жилищного строительства в Уругвае. В первой половине 1992 года законодательная власть приняла закон № 16.237 "План жилищного строительства".

157. В соответствии с этим законом исполнительная власть обязана разрабатывать пятилетние планы жилищного строительства. Одновременно с национальным бюджетом в течение года с формирования нового правительства страны в парламент должен представляться план социально-экономического развития, который включает:

- a) анализ положения в жилищной области и его динамику;
- b) расчеты потребностей по регионам страны и по различающимся по доходу группам населения;
- c) инвестиции;
- d) потребности в займах и субсидиях по отдельным программам;
- e) планы строительства государственного жилья;

---

35/ Приложение 28. Распределение государственных расходов. Подраздел - Питание. Источник: Публикация Управления по вопросам планирования и государственного бюджета при Президенте Республики. Том XI.

- f) баланс ресурсов;
- g) необходимые дополнительные меры и законопроекты.

158. В этом пятилетнем плане устанавливается классификация семей в зависимости от уровня их доходов, для каждой из которых определяется доля доходов, которая может использоваться для обслуживания жилищной ссуды. Она не может превышать 20% общего дохода семьи. При этом семьей считаются совместно проживающие лица, независимо от наличия у них родственных связей.

159. Для наиболее нуждающихся слоев населения предполагается строительство "базового жилья с возможным расширением", с помощью которого предполагается оперативно решить проблему семей, испытывающих острую потребность в жилье. Подобные базовые жилища должны отвечать определенным условиям:

- a) площадь постройки должна быть не менее 30 м<sup>2</sup>;
- b) выделяемый под строительство участок должен составлять не менее 100 м<sup>2</sup>;
- c) планировка жилища и размеры участка должны обеспечить возможность последующего расширения жилой площади за счет пристройки дополнительной спальни в 12 м<sup>2</sup>;
- d) если жилище состоит из одной комнаты и санузла, то должна быть предусмотрена возможность установки в комнате внутренней перегородки;
- e) стоимость строительства такого жилья не может превышать установленного максимума.

160. Для семей со средним уровнем дохода предусмотрены две возможности получения кредитов в Ипотечном банке Уругвая: во-первых, получение ссуды для приобретения жилища и его переоборудования для личного проживания; во-вторых, заём на приобретение или перепланировку жилища в целях увеличения имеющегося количества жилых помещений.

161. Для финансирования этих планов жилищного строительства был создан Национальный фонд жилищного строительства и городского развития, который получает средства из следующих источников: всеобщий налог в размере 1% со всех видов оплаты труда государственных служащих, особые отчисления правительства на цели жилищного строительства, международные займы, привлеченные на цели жилищного строительства, дохода от размещения долгосрочных ценных бумаг под ипотечную гарантию, штрафы за нарушение запрета на отчуждение, а также пожертвования на цели жилищного строительства.

162. Цель системы строительства государственного жилья состоит в предоставлении дешевого жилья семьям с низким уровнем доходов. Ставится задача исправить существующую ситуацию, когда частный сектор не может удовлетворить спрос этой части населения. Без ущерба для этой цели данный план может охватывать также семьи со средним уровнем доходов, особенно если:

а) представляется целесообразным совместное размещение семей с различным уровнем доходов в одном жилом комплексе, направленное на предотвращение ненужного социального расслоения;

б) осуществляется строительство жилья для расселения работников государственных предприятий в населенных пунктах, где даже семьи со средним уровнем доходов испытывают сложности с получением жилья.

163. Осуществляя строительство жилья, государство тем не менее уделяет основное внимание поддержке программ жилищного строительства за счет средств населения или на основе взаимопомощи.

164. В данном новом законе признано, что кооперативное движение в Уругвае обеспечило активное участие населения в решении жилищной проблемы и стало его эффективным механизмом. Жилищно-строительные кооперативы являются юридическими лицами и могут принимать участие в программах жилищного строительства, финансируемых из средств Национального фонда жилищного строительства и городского развития.

#### Результаты проводимой политики

165. Приведенные в приложениях 36/ статистические данные свидетельствуют о снижении критических показателей скученности проживания, которые составляли порядка 35% и в Монтевидео, и в других городах страны. Такое снижение отмечалось прежде всего в 1984-1989 годах. Оно может быть связано со значительным увеличением числа ссуд Ипотечного банка Уругвая в 1986-1988 годах - в среднем 9 069 ссуд ежегодно. В 1984-1992 годах особое внимание уделялось строительству жилья и выделению кредитов для его приобретения по линии государственных органов.

---

<sup>36/</sup> Приложение 29. Статистические данные о сокращении количества случаев скученного проживания в Уругвае. Источник: публикация ОПП/ПРИС/ПРООН, *Evolución de la Pobreza*, tomo X.

Государственные расходы в жилищной области

166. В рамках наметившейся тенденции роста государственных ассигнований на социальную сферу достигнуты следующие показатели: доля расходов на образование на 55% превысила показатель базового (1983) года, в результате чего по окончании рассматриваемого периода она составила 13,2% от общей суммы государственных расходов. Возросли расходы на здравоохранение, доля которых в последние два года увеличилась намного больше, чем на 200%. Наибольший рост отмечен в рамках программ обеспечения питанием - на 328% в 1991 году, и жилищного строительства - на 466% в 1991 году.

Общий объем государственных расходов в процентах к ВВП

## Образование

1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
2,3%	2,0%	2,0%	2,6%	2,5%	2,6%	2,5%	2,5%	2,5%	2,4%

## Здравоохранение

1,5%	1,6%	1,9%	2,0%	2,0%	2,0%	2,2%	2,1%	2,6%	2,2%
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

## Обеспечение питанием

0,1%	0,1%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Другие статьи расхода на социальные нужды (на жилищную сферу) 37/

0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,2%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

---

37/ В таблицах статистических данных средства, выделенные на строительство социального жилья, фигурируют в качестве "прочих расходов на социальные нужды".

Статистические данные по жилищной сфере

167. Следует отметить, что последняя общенациональная перепись населения и жилого фонда была проведена в 1985 году. С тех пор проводятся постоянные обследования домохозяйств, имеющих выборочный характер, результатами которых и ограничивается имеющаяся по данным вопросам информация. В 1985 году общая численность бездомных 38/ составляла 528 человек.

168. По классификации Национального статистического института жилища бывают четырех типов:

- Комфортабельное: добротное жилище из высококачественных материалов: полы монолитные или выполнены из первоклассного паркета, тяжелые (из бетонных плит) или облегченные крыши (если крыша наклонная, то она кроется черепицей), обеспечивающие хорошую теплоизоляцию. Оконные проемы должны быть оборудованы качественными подъемными шторами или жалюзи.
- Среднего уровня: типовое жилище, построенное добротно из качественных материалов.
- Скромное жилище: постройка из дешевых материалов с цементными полами или полами из известковых плит, оконными рамами низкого качества и небольшими по размеру комнатами.
- Ветхое жилище: постройка из подручных материалов с земляным полом. Такие жилища типичны для районов бедствия.

169. В ходе выборочного обследования, осуществленного в 1993 году, были получены следующие результаты (%):

Тип жилища	Монтевидео	Периферийные районы	Итого
Комфортабельные	4,9	3,2	4,1
Средние	64,4	44,1	54,5
Скромные	38,7	29,5	48,3
Ветхие	1,2	4,4	2,7

---

38/ Домом считается любое жилище, стационарное или мобильное, отдельное и независимое, которое было построено или переоборудовано для проживания людей на постоянной или временной основе. Источник: Censo de Vivienda, 1985, página 429.

170. Из этих данных видно, что большинство уругвайцев занимают жилища среднего уровня или скромные жилища. Вместе с тем они показывают различия, существующие между регионами. В Монтевидео значительное большинство населения обитает в жилищах среднего типа, которые значительно отличаются от скромных жилищ; в периферийных районах это соотношение сохраняется, но с некоторым увеличением доли скромных жилищ. Кроме того, в этих районах насчитывается больше жилищ, построенных из подручных материалов, чем в столице страны.

171. Степень их пригодности для жилья оценивается (%) на основании того, в каком ремонте нуждаются эти жилища:

Степень сохранности	Монтевидео	Периферийные районы	Итого
Требуется капитального ремонта	14,7	26,3	20,4
Требуется незначительного ремонта	36,6	44,8	40,6
Ремонт не нужен	48,7	28,9	39,0

#### Статья 12

##### Физическое здоровье

172. В Уругвае завершился третий этап процесса демографического перехода, который сопровождался соответствующими изменениями эпидемиологической ситуации. На данной стадии основные изменения в области состояния здоровья населения и общей картины заболеваемости имели место в группах детей и молодых женщин, предположительно в связи с тем, что эти группы населения относительно более подвержены инфекционным заболеваниям и в целом отличаются менее крепким здоровьем.

173. В последние десять лет общий показатель смертности (ОПС) остается в Уругвае на неизменном уровне. Согласно последним имеющимся данным за 1992 год, ОПС составлял 9,8 на 1 000 человек. Основной причиной смерти являются заболевания сердечно-сосудистой системы - 38,7% всех случаев. Приведенные в приложениях 39/ статистические данные свидетельствуют о том, что основной причиной обращения в медицинские учреждения Монтевидео и других районов страны являлись заболевания сердечно-сосудистой системы, за которыми по степени распространенности следуют болезни органов дыхания. Что касается показателей смертности матерей и новорожденных, то для матерей он снизился с 5,1 на 10 000 рождений в 1980 году до 1,6 на 10 000 рождений в 1990 году, что сопровождалось сокращением и показателя детской

---

39/ Приложение 30. Статистические данные о причинах обращения к врачам.

смертности (ПДС). В 1990 году при родах умерло лишь 9 матерей, что объясняется более широким обращением к врачебной помощи до родов, а также повышением эффективности и действенности работы медицинских учреждений, входящих в состав министерства здравоохранения, которые в настоящее время осуществляют контроль за течением 65% зарегистрированных случаев беременности.

174. Наряду с этим непрерывное сокращение показателя детской смертности объясняется усовершенствованием механизмов регистрации случаев смерти и применением в соответствии с руководящими принципами, рекомендованными Всемирной организацией здравоохранения, врачом-акушерского свидетельства о рождении и свидетельства о смерти в перинатальный период.

175. За период 1981-1992 годов ПДС сократился по всей стране на 14,8 (44%). Анализ основных причин смерти детей в возрасте от 1 до 14 лет показывает, что в возрастной группе от 1 до 4 лет 46,5% общего количества смертей происходит в результате несчастных случаев, в связи с врожденными пороками и заболеванием раком. В возрастной группе от 5 до 9 лет эти три причины вызывают 60% всех смертей. В группе подростков смертность связана главным образом с беременностями и с алкоголизмом и наркоманией. В 1992 году в возрастной группе от 15 до 24 лет было зарегистрировано 383 случая смерти, из которых 258 пришлось на мужчин и 125 - на женщин, что свидетельствует о более высокой смертности мужчин в результате дорожно-транспортных происшествий и самоубийств.

#### Психическое здоровье

176. В Уругвае медицинская психиатрическая помощь оказывается государственными (специализированными психиатрическими клиниками) или частными учреждениями, в которые помещаются частные пациенты и больные, охваченные негосударственными системами медицинского страхования.

177. В системе государственной медицины имеются две психиатрические клиники, расположенные в Монтевидео (больницы Мусто и Вилардебо), каждая из которых рассчитана примерно на 600-650 пациентов. Кроме того, существуют две лечебницы (Сантин Карлос Росси и Этчепаре), которые расположены в 90 км от столицы страны и рассчитаны на в общей сложности 1 300 пациентов. В других районах страны для лиц, страдающих психическими заболеваниями, выделяются специальные места в больницах общего профиля. Частные системы страховой медицины оплачивают лечение в психиатрических санаториях в течение не более 30 дней.

178. В 1985 году министерство здравоохранения привлекло представителей научных кругов, профессиональных ассоциаций и профсоюзных организаций, в том числе в области психиатрии и психологии к разработке единой политики в области психического здоровья в рамках Национальной программы охраны психического здоровья. Цели этой программы состоят в развитии такой системы, которая опиралась бы на поддержку общества и была

бы включена в общую систему здравоохранения. В этой программе подчеркивалась важность междисциплинарного подхода к лечению психиатрических заболеваний и выделялось значение профилактических и реабилитационных мероприятий.

179. Несмотря на разработку этой программы, бюджетных ассигнований на нее выделено не было и ее осуществление пока так и не начато. Подпрограмма улучшения условий стационарного лечения психических больных, реализация которой поручена министерству здравоохранения, отчасти позволила повысить качество лечения стационарных больных за счет более пристального внимания к реабилитационным мероприятиям.

180. Эти сложности усугубляются устарелостью правового регулирования психиатрической помощи - "закона о больных психопатией", принятого еще в 1936 году, так и не приведенного в соответствие с современным пониманием проблемы психической недееспособности, основывающимся на достижениях науки и социальной практики.

181. Недавно одна из неправительственных организаций 40/ опубликовала документ, в котором предлагаются основные принципы реформы законодательства в области психического здоровья в Уругвае. В этом документе 41/, который был представлен на рассмотрение министерства здравоохранения, предлагается создать национальную комиссию по вопросам психического здоровья в составе представителей исполнительной и судебной властей, профсоюзных организаций и соответствующих государственных органов. Кроме того, предлагается разработать профилактические мероприятия в области охраны психического здоровья, которые сделали бы возможным осуществление политики, учитывающей интересы соответствующих групп риска.

182. Наконец, предполагается укрепить систему охраны прав стационарных и амбулаторных психических больных, в частности обеспечить им: право на получение информации об изменении состояния своего психического здоровья, право беспрепятственно поддерживать связи со своей семьей и близкими, право на труд, соблюдение норм продолжительности стационарного лечения, добровольность стационарного лечения, медицинскую помощь по завершении лечения в стационаре, охрану прав человека психических больных, отмену положений о социальной опасности, которые закреплены в законодательстве о психических заболеваниях и т.д. В конкретных специальных вопросах это предложение получило серьезную поддержку, в частности со стороны органов судебной власти, научных и университетских кругов. Правительство считает, что данное предложение нуждается в детальной проработке, и в министерстве здравоохранения уже начата такая работа.

---

40/ Институт юридических и социальных исследований Уругвая (ИЕЛСУР).

41/ Приложение 31. Основные принципы законодательства о психиатрической помощи.



### Приоритетные программы в области здравоохранения

183. Изучив положение в области здравоохранения, правительство Уругвая пересмотрело здесь свою политику, выявив 12 приоритетных проблем. К ним относятся:

1. травматизм и смертность в результате дорожно-транспортных происшествий;
2. сердечно-сосудистые заболевания;
3. условия жизни психических больных;
4. токсикомания, алкоголизм и наркомания;
5. отсутствие должного контроля за течением беременности и родов;
6. болезни, передаваемые половым путем;
7. рак молочной железы и легких;
8. зубные болезни;
9. загрязнение водоемов;
10. социальное отчуждение престарелых, недоедание и несчастные случаи;
11. трипаносомоз;
12. эхинококкоз.

### Программа первичной медико-санитарной помощи (ПМСП)

184. В рамках программы первичной медико-санитарной помощи в Уругвае был реализован ряд мероприятий, связанных прежде всего с переподготовкой работников здравоохранения, налаживанием межучрежденческой координации и санитарным просвещением.

### Санитарное просвещение

185. В программах средних учебных заведений на 1991 год предмет "Гигиена" был заменен новым предметом - "Санитарное просвещение". Это означает радикальное изменение подхода, когда учащийся наделяется ролью активного участника действий. Эта учебная программа направлена прежде всего на развитие у учащихся навыков решения проблем и привития им более глубоких практических знаний по изученным темам.

186. Эффективность такого метода обучения в вопросах здравоохранения прошла проверку при возникновении опасности эпидемии холеры. В этот период учащиеся лицеев проводили шествия и манифестации и распространяли листовки, информируя местное население различных районов внутренней части страны о мерах профилактики заболевания холерой и предотвращения ее распространения. Такое информирование населения позволило не допустить проникновения холеры в Уругвай, который стал единственной страной в Америке, где это заболевание отмечено не было.

Проект Такуарембо. Функционирование системы здравоохранения в сельской местности

187. В рамках программы первичной медико-санитарной помощи министерство здравоохранения старается добиться полного охвата услугами здравоохранения населения страны за счет расширения сети медицинских учреждений, повышения доступности услуг здравоохранения для граждан с учетом их культуры, функциональных особенностей и материального положения.

188. Проект "Укрепление системы первичной медико-санитарной помощи в департаменте Такуарембо" 42/ осуществлялся по следующим направлениям:

- a) обучение персонала оказанию первичной медико-санитарной помощи;
- b) участие местного населения в процессах планирования, организации и оказания ПМСП;
- c) межучрежденческое сотрудничество;
- d) сотрудничество между учреждениями, оказывающими медицинскую помощь на низовом уровне;
- e) координация медицинского обучения;
- f) международное сотрудничество и участие Агентства по сотрудничеству ГТЗ.

189. Осуществление этого проекта с успехом содействовало сокращению распространенности эндемических инфекционных заболеваний и некоторых хронических заболеваний. Межучрежденческому сотрудничеству особенно содействовало активное участие основных учреждений, оказывающих медико-санитарную помощь на местном уровне. Так, Региональная дирекция проекта, его Дирекция по департаменту Такуарембо, Муниципальное

---

42/ Департамент Уругвая с преимущественно сельским населением.

управление Такуарембо и местная профсоюзная организация работников здравоохранения (КОМТА) объединили усилия, с тем чтобы все местное население имело доступ к имеющимся ограниченными ресурсам. Широкое участие местного населения, имеющее важное гуманистическое значение, было достигнуто за счет активной подготовки младших медицинских работников. После направления в небольшие селения, расположенные в этом департаменте, они с большой отдачей вели санитарно-просветительскую работу среди местных жителей. Кроме того, на медицинском факультете велась плодотворная работа по подготовке медицинских кадров.

190. Стратегия данного проекта заключалась в следующем:

- a) налаживание более надежного сообщения с использованием автомобилей и радиопередатчиков для обслуживания наиболее удаленных местностей;
- b) подготовке специальных справочников для сельских работников здравоохранения;
- c) строительстве на основе соглашений поликлиник и медицинских пунктов;
- d) наборе младших медицинских работников Муниципальным управлением и с министерством здравоохранения;
- e) организации курсов теоретической и практической переподготовки младшего медицинского персонала, работающего в сельской местности;
- f) налаживании контроля за деятельностью младшего медицинского персонала, работающего в сельской местности, и разработке графика посещений различных районов департамента и организации периодических совещаний для согласования целей, которые должны быть поставлены;
- g) налаживании сотрудничества с вузами путем организации открытых курсов обучения, участие в которых могут принимать представители местного населения.

191. В ноябре-декабре 1993 года частная фирма 43/ провела опрос общественного мнения среди лиц, получающих услуги здравоохранения в Такуарембо. В этом департаменте работу системы здравоохранения положительно оценили почти 65% опрошенных, тогда как в других департаментах аналогичный показатель не достигает 50%. Что касается чувства защищенности, то по этому критерию опрошенные дали практически

---

43/ Equipos Consultores y Asociados.

одинаковую оценку государственной и частной медицине. Чувство полной и достаточной защищенности испытывает 89% опрошенных, пользующихся услугами частной системы здравоохранения и 86% – государственной системы.

192. Частную систему первичной медико-санитарной помощи положительно оценили 65% опрошенных, тогда как государственную систему – 91%.

#### Государственные расходы на здравоохранение

193. За рассматриваемый период структура расходов претерпела определенные изменения. В годы правления первого демократического правительства (1985–1989 годы) объем государственных расходов на здравоохранение возрос вдвое. В этот период министерству здравоохранения выделялось более 40% этой суммы, хотя этот показатель сократился с 44,3% до 41,6% в 1989 году. Общий объем расходов на здравоохранение составляет порядка 8% Валового внутреннего продукта. По показателю расходов на здравоохранение на душу населения, 255 долл., Уругвай занимает второе место среди стран Общего рынка Южного конуса (МЕРКОСУР).

194. В 1982 году на долю 50% менее обеспеченного населения приходилось 73% (а на долю 20% наименее имущего населения – 34%) льгот, предусмотренных при распределении расходов на здравоохранение, хотя на их обслуживание шло лишь 25% всех государственных расходов на здравоохранение. В 1989 году 50% наименее имущего населения получало 66% льгот, предусмотренных в системе здравоохранения, хотя на их долю приходилось лишь 47% общего объема государственных расходов на здравоохранение. В Уругвае объем бюджетных ассигнований на здравоохранение находится на втором месте после соответствующего показателя для программ обеспечения питанием.

195. Поскольку получить информацию о соответствующих расходах с разбивкой по каждому учреждению здравоохранения не представляется возможным, целесообразно привести данные о количестве обращений за медицинской помощью, что может служить приближенной оценкой государственных расходов на здравоохранение по каждому департаменту.

196. В этих целях в таблицы, которые приводятся в приложениях 44/, была включена информация о количестве обращений в медицинские учреждения в разбивке по департаментам, а также данные о численности домохозяйств с НОП. Анализ этих данных показывает, что дисперсия количества обращений по отношению к численности населения с НОП превышает дисперсию количества обращений по отношению к общей численности

---

44/ Приложение 32. Статистические данные, предоставленные Статистическим отделом министерства здравоохранения.

населения. По-видимому, это свидетельствует о том, что из-за традиционной схемы распределения бюджетных средств структура государственных расходов по линии министерства здравоохранения, определяемая по количеству обращений, соответствует общему распределению населения, а не распределению населения с НОП. Иными словами, при распределении государственных средств на цели здравоохранения не учитывается численность жителей с НОП в том или ином департаменте, хотя она имеет очень значительные различия.

#### Показатели здоровья населения

197. Общенациональные показатели детской смертности. После 1961 года наибольшее снижение показателя детской смертности пришлось на период 1982–1993 годов, когда сокращение на 14,8 соответствовало снижению показателя детской смертности во всей стране на 44%. Кроме того, отмечается тенденция к сближению показателей смертности в государственных и частных больницах, которые теперь находятся в пределах одного порядка от 20 до 30 на 1 000 новорожденных.

198. В начале 80-х годов показатель детской смертности в государственных больницах в четыре раза превышал соответствующее значение для частных клиник (51 на 1 000 и 13 на 1 000). В течение этого десятилетия показатель детской смертности в государственных больницах снизился на 57%, тогда как в частных клиниках его снижение составило лишь 9%, и таким образом разрыв между государственной и частной медициной существенно сократился.

199. Родовые травмы, заболевания в послеродовой период, другие причины перинатальной смертности и недоношенность являлись причинами детской смертности на уровне 19,3 на 1 000 живорождений в 1979 году, 13,0 в 1983 году и 9,18 в 1993 году. Аналогичная тенденция была отмечена и в отношении врожденных пороков (3,87, 4,19 и 3,32 на 1 000, соответственно).

200. Важно отметить резкое снижение показателей детской смертности, вызванной желудочно-кишечными инфекциями и недоеданием – с 6,06 на 1 000 в 1979 году до 2,88 на 1 000 в 1989 году и 0,96 на 1 000 в 1993 году. В отличие от диарейных заболеваний на неизменном уровне остается показатель детской смертности в результате респираторных инфекций: 1,95 на 1 000 в 1979 году, 1,48 на 1 000 в 1983 году и 1,48 на 1 000 в 1993 году.

201. Смертность среди мальчиков превышает смертность среди девочек.

202. При сопоставлении показателей смертности детей в возрасте до одного года, которые имели место и были зарегистрированы в течение года, с местом проживания их матерей 45/ и с долей имеющихся в данном департаменте домохозяйств, основные потребности которых не удовлетворены 46/, можно прийти к выводу о наличии самой тесной связи между детской смертностью и этими двумя факторами.

203. Именно поэтому для исправления такой ситуации государственной политике была придана бóльшая социальная направленность. Государственные расходы, выделяемые на охрану материнства и детства, возросли с 226 млн. долл. в 1983 году до 331,7 млн. долл. в 1989 году. В 1990 году было начато осуществление Программ антенатальной охраны плода и родовспоможения, которые реализуются в сочетании с программами наблюдения за здоровьем детей с раннего возраста, включающими посещение новорожденных в домашних условиях. В том же году в рамках всей страны была создана охватывающая государственный и частный секторы информационная система перинатального контроля, которая была разработана КЛАП (Латиноамериканским центром перинатологии и развития человека) и Панамериканской организацией здравоохранения и стала основой организации медицинской помощи, обучения кадров, а также планирования и оценки основных видов деятельности на местном уровне.

204. Государственная программа медицинской помощи матери и ребенку разработана прежде всего для реализации в тех районах страны, где значительная часть населения живет в условиях нищеты. В приложениях 47/ приводятся статистические данные по этим вопросам.

---

45/ Приложение 33. Статистические данные о состоянии здоровья матери и ребенка.

46/ Приложение 34. Статистические данные о количестве домохозяйств с НОП.

47/ Приложение 35. Статистические данные о состоянии здоровья матери и ребенка в Уругвае.

205. Наличие питьевой воды. Анализ статистических данных за восемь лет, в особенности за 1989-1992 годы, свидетельствует прежде всего о стремительном сокращении в городах помимо Монтевидео количества критических ситуаций отсутствия питьевой воды. За этот период такой показатель сократился с 14,3% до 1,3%. В Монтевидео он снизился с 5,6% в 1984 году до 0,1% в 1992 году. За период 1985-1989 годов в среднем ежегодно производилось порядка 21 606 подключений к сети снабжения питьевой водой (9 966 подключений в Монтевидео и 11 640 подключений в других городах страны, соответственно) 48/.

206. Источники водоснабжения. Согласно статистическим данным, полученным в ходе общенациональной переписи населения и жилого фонда в 1985 году в сельской местности Уругвая насчитывалось в общей сложности 39 844 домохозяйства. 1 568 из них были подключены к водопроводной сети снабжения питьевой водой, 10 091 домохозяйство получало воду из артезианских скважин, 15 503 - из колодцев и резервуаров для сбора дождевой воды, тогда как остальные домохозяйства брали воду из естественных открытых водоемов. В целом эти цифры позволяют говорить, что около 80,3% всего населения страны имеет доступ к питьевой воде, что в разбивке по географическому признаку составляет 43,7% в Монтевидео и 36,5% в других районах страны 49/.

207. Удаление нечистот. Проблема удаления нечистот, которая затрагивает домохозяйства с НОП, за период 1984-1992 годов была в значительной степени решена. В настоящее время такая проблема существует лишь у 0,1% домохозяйств в Монтевидео и у 3% в других городах страны. В Монтевидео ситуация была улучшена в результате проведения в 1990-1995 годах широких работ, финансировавшихся Муниципальным управлением Монтевидео, в рамках I, II и III планов оздоровления санитарно-гигиенической обстановки, реализация которых проходила при финансовой поддержке МБР.

208. Иммунизация детей. В Уругвае действует развернутая программа иммунизации (ПАИ), которая осуществляется в соответствии с декретом-законом № 15.272 от 4 мая 1982 года. Согласно этому закону, государство обязано обеспечить вакцинацию населения от дифтерии, паротита, коклюша, полиомиелита, краснухи, кори, столбняка и туберкулеза. В соответствии со схемами вакцинации, образец которых приводится в приложениях 50/, существует официальный график вакцинации детей младше 12 лет.

---

48/ Источник: Evolución de la Pobreza en el Uruguay. OPP/PRIS/BID, 1994, páginas 25 a 26.

49/ Приложение 36. Статистические данные по источникам воды.

50/ Приложение 37. Образец Общенациональной схемы вакцинации.

К этим охватываемым ПАИ заболеваниям в 1994 году был добавлен менингоэнцефалит, или гнойный менингит, который часто встречается у детей младшего возраста. Родители обязаны представлять свидетельства о проведенной вакцинации своих детей в следующих случаях:

- a) при получении пособия на своих детей в возрасте до 6 лет;
- b) при поступлении детей в любое государственное учебное заведение;
- c) при получении или продлении удостоверения личности;
- d) при получении любого медицинского свидетельства;
- e) при получении или продлении документа, дающего право на получение услуг в учреждениях министерства здравоохранения.

Все районы страны охвачены программой вакцинации за счет создания широкой сети стационарных вакцинационных пунктов, расположенных в городах и сельской местности, передвижных пунктов и специализированных пунктов вакцинации в учебных заведениях.

209. Экономическая доступность вакцинации обеспечивается ее полностью бесплатным характером. Министерство здравоохранения ведет строгий контроль за ходом вакцинации населения.

210. За последние семь лет Уругвай занимает одно из ведущих мест в мире по охвату населения вакцинацией и по числу детей, получивших прививки. Так, этот показатель составляет 99%, 91% и 86% для БЦЖ; коклюшно-дифтерийно-столбнячной вакцины и вакцины от кори, соответственно. В результате этих мер с 1989 года в Уругвае не было зарегистрировано ни одного случая заболевания новорожденных полиомиелитом, дифтерией и столбняком. В приложениях 51/ приводятся данные о практически полном искоренении заболеваний, охватываемых в ПАИ.

211. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении. В 1994 году ожидаемая продолжительность жизни уругвайцев при рождении составляла в среднем 72 года для обоих полов (69 лет для мужчин и 75 лет для женщин). Такое положение, а также средний показатель ежегодного прироста населения на уровне 5,83% позволяют заключить,

---

51/ Приложение 38. Статистические данные об отсутствии зарегистрированных случаев заболеваний новорожденных полиомиелитом, дифтерией и столбняком.



что в Уругвае имеет место процесс старения населения, когда дети составляют все меньшую часть населения страны. На долю престарелых лиц в возрасте старше 65 лет приходится 11% всего населения страны, что в абсолютном выражении составляет 330 000 человек. 33% всех женщин страны достигли преклонного возраста, тогда как соответствующий показатель для мужчин составляет 10%. 90% престарелых живут в городах. 86% всех престарелых получают денежные поступления, тогда как 14% (45 193 человека) находятся на полном иждивении других лиц. Наряду с этим 89% этой последней категории лиц проживают в городах. В сельской местности условия жизни неблагоприятны для лиц преклонного возраста, поскольку их 34% живет в нуждающихся домохозяйствах 52/.

212. В 1990 году министерство здравоохранения разработало Программу приоритетной помощи лицам преклонного возраста, в рамках которой особое внимание уделяется анализу и оценке различных существующих в стране государственных и частных учреждений, предназначенных для оказания помощи престарелым. Цель данной Программы состоит в улучшении качества жизни лиц старше 65 лет. В качестве ее задач были названы:

а) повышение эффективности работы учреждений здравоохранения, оказывающих помощь престарелым, путем составления индивидуальных историй болезни и комплекса рекомендаций. Ставится задача регламентировать все вопросы, связанные с решением проблем домохозяйств, в которых живут престарелые лица;

б) содействие улучшению психологического климата и укреплению социальных и семейных связей за счет систематизации процесса оказания материальной помощи семьям, в которых проживают престарелые лица, не получающие никакого дохода. Содействие получению работы лицами этой возрастной группы с учетом их возможностей;

в) обеспечение адекватной подготовки лиц, работающих с престарелыми гражданами, путем обучения медицинского персонала и социальных работников в конкретной области оказания таким лицам психологической и социальной помощи.

213. Основными причинами смерти лиц этой возрастной группы в 64% случаях являются заболевания сердечно-сосудистой системы и рак. В порядке убывания за ними следуют пневмония и диабет. Анализ этих показателей свидетельствует о том, что уругвайское общество вписывается в классическую модель перехода к новому типу воспроизводства

---

52/ Источник: Приоритетные программы здравоохранения. Министерство здравоохранения, 1994 год.

населения, который характеризуется замедлением демографического роста, преобладанием старших возрастных групп, усиливающимся ростом числа лиц старше 60 лет, низкими уровнями рождаемости и смертности, а также замещением инфекционных заболеваний в качестве причины смертности хроническими заболеваниями.

214. Существующие в стране системы оказания медицинской помощи. В Уругвае медицинскую помощь оказывают учреждения двух основных систем. Это, прежде всего, учреждения министерства здравоохранения, а также страховые медицинские учреждения. Эти последние являются частными организациями, предоставляющими медицинскую помощь в рамках системы предварительного медицинского страхования. Согласно официальным статистическим данным, предоставленным Национальным статистическим институтом, системой здравоохранения охвачено 88% населения страны и лишь его 12% не имеют формальных связей с данной системой.

215. В периферийных районах страны (в городах и сельской местности) медицинская помощь оказывается в основном учреждениями министерства здравоохранения. В Монтевидео (столице страны) значение министерства здравоохранения не столь велико: лишь 14,9% населения обслуживаются учреждениями этого министерства.

216. Структура государственных учреждений здравоохранения. Первый уровень медицинских учреждений включает поликлиники и центры по оказанию медицинской помощи. В них медицинская помощь оказывается местному населению, которое может добраться до соответствующего учреждения в течение часа. Второй уровень медицинских учреждений включает больницы, которые действуют по зональному признаку, т.е. обслуживают граждан, которые могут добраться в больницу в течение двух часов. Третий уровень медицинских учреждений – специализированные больницы, оснащенные сложным оборудованием и имеющие квалифицированных специалистов. Как правило, такие больницы обслуживают жителей одного департамента, которые могут добраться до нее в течение шести часов. Наконец, медицинские учреждения четвертого уровня оказывают помощь в случае сложных патологий. По своим характеристикам эти учреждения считаются общенациональными.

217. В структуру министерства здравоохранения, которое обеспечивает бесплатное лечение, медицинскую и фармакологическую помощь, входит 61 больница в разных районах страны, в том числе 12 специализированных больниц, 18 центров по оказанию медицинской помощи, 25 вспомогательных центров по оказанию медицинской помощи и 191 поликлиника (10 в Монтевидео и 181 в других районах страны, прежде всего в сельской местности) 53/.

---

53/ Источник: El Sistema de Salud en el Uruguay, Tomo V.

218. Отдел антенатальной охраны плода и родовспоможения министерства здравоохранения в более широких масштабах оказывает помощь в случае подростковых беременностей. В больнице им. Перейры Россель 54/, крупнейшей государственной педиатрической больнице Монтевидео, в ходе обследования были получены следующие результаты: среди лиц данной возрастной группы, которые получают консультации или лечение, 73% приходится на девушек 16 и 17 лет, а 6,6% – на подростков младше 14 лет. 61% из них завершили начальное образование, 2% – среднее образование. 92% всех пациенток имеют первую беременность, 7% – вторую и 1% – третью. В 54,5% случаев масса тела новорожденных составляет от 3 000 до 4 000 г, тогда как в 10,9% случаях они весят от 1 500 до 2 500 грамм. Государственная политика в вопросе ранней беременности включает в себя программу всесторонней помощи, в которой учитывается психологическое и социальное окружение таких подростков, необходимость организации более тщательного, чем в отношении взрослых, контроля за состоянием их здоровья, а также важность постоянного предоставления консультаций молодым матерям.

219. 785 000 детей в возрасте до 14 лет составляют 27% от общей численности населения страны. Доступом к услугам государственной или частной систем здравоохранения обладают 94% всех уругвайских детей. В стране имеется 125 больниц, 113 из которых являются общими и 12 специализированными.

220. В больницах насчитывается в общей сложности 13 232 койко-места, что составляет в среднем 3,90 койко-места на 1 000 жителей 55/.

#### Наименее имущие слои населения

221. Уругвай имеет небольшую по площади территорию и немногочисленное население, но тем не менее в стране существуют значительные различия в уровне жизни между различными регионами. Согласно информации, предоставленной Национальным статистическим институтом, доля нуждающихся домохозяйств наиболее велика в четырех департаментах страны: Ривера, Серро-Ларго, Такуарембо и Сальто.

---

54/ Крупнейшая педиатрическая больница Уругвая.

55/ Приложение 39. Статистические данные о наличии койко-мест в больницах.

222. Государственная политика в области здравоохранения предусматривает уделение этим районам особого внимания. Мы уже называли проект Такуарембо в качестве примера успешного решения вопросов обеспечения первичной медико-санитарной помощи. Кроме того, следует отметить программу обеспечения первичной медико-санитарной помощи в департаменте Сальто, направленную на организацию санитарного контроля и борьбу с переносчиками трипаносомоза, достаточно часто встречающегося в этих департаментах, расположенных на севере страны.

223. План начатой в 1990 году деятельности предполагал следующие этапы: а) информирование местного населения; б) анализ существующей ситуации; с) борьбу с переносчиками заболевания. Этот последний этап в свою очередь прошел три фазы осуществления: прежде всего была организована химическая обработка соответствующих территорий с использованием инсектицидов, затем проводились мероприятия по оздоровлению окружающей среды, прежде всего мест проживания людей, а также закрепление достигнутых успехов при активном участии добровольцев из числа местных жителей. На заключительном этапе проводятся мероприятия по контролю, сопровождающиеся назначением ответственных лиц из числа местных общин, которым поручено получать и суммировать сообщения от местных жителей. На этой стадии после разработки метода непрерывного контроля за наличием в жилищах насекомых, являющихся возбудителем этого заболевания, с использованием так называемых "ящичков Гомеса Нуньеса", в этой работе принимают участие школьники.

224. Принятые меры позволили значительно сократить число лиц, имеющих положительную серологическую реакцию, среди жителей этого района Уругвая. Благодаря лечению, контролю и участию общин местных жителей в решении этих проблем борьба с данным заболеванием стала важным достижением в плане обеспечения благоприятного санитарно-гигиенического состояния этих районов страны, где число нуждающихся домохозяйств наиболее велико.

225. Усилия государственных и частных учреждений здравоохранения, причем не только тех из них, которые в первую очередь занимаются этими вопросами, обеспечивают всем равное пользование правом на здоровье.

#### Конкретные сложности

226. Одна из конкретных сложностей, мешающих полному использованию средств, выделяемых на здравоохранение, связана с организационными вопросами. Во многих случаях эффективной работе медицинских учреждений мешает чрезмерная централизация процесса оказания врачебной помощи. Недавно исполнительная власть выступила с заявлением и разработала законопроект о необходимости широкой децентрализации системы государственного здравоохранения. Так, намечается создание небольших региональных медико-санитарных управлений, которые в сотрудничестве с советами или комиссиями местных общин могли бы реорганизовать руководство учреждениями здравоохранения.

### Успешное осуществление программ

227. Программа обеспечения первичной медико-санитарной помощи, принятая Уругваем в целях повышения качества жизни всех граждан, предполагает организацию санитарного просвещения, охватывающего все население страны.

228. В рамках проекта технического сотрудничества, осуществление которого было начато в 1991 году совместно с ЮНИСЕФ, министерство здравоохранения заключило соглашение об организации на постоянной основе подготовки преподавательского состава, которое наряду с укоренением в обществе "здоровых привычек" предоставило бы возможности решения проблем в области здравоохранения и оценки распространенности некоторых заболеваний, которые имеют важное социальное значение.

### Международное сотрудничество

229. Международное сотрудничество придало важный импульс процессу достижения в стране новых целей в области здравоохранения. Поддержка таких организаций, как ВОЗ, ПАОЗ, ЮНИСЕФ и ГТЗ, позволила добиться значительного улучшения показателей в области здравоохранения среди нуждающихся групп населения Уругвая.

### Статья 13

230. Уже более 100 лет процесс образования в Уругвае строится на определенной системе ценностей. Основопологающими принципами образования в Уругвае, которые, кроме того, закреплены в Конституции, являются демократизация обучения, сочетающаяся с его широким охватом всех слоев общества, его светский характер, который формирует у учащихся антидогматический и критический подход, а также свобода преподавания и автономия учебных заведений. Начиная с 1967 года ныне действующая Конституция страны признает образование в качестве одного из основных прав человека, что и отражено в закреплении свободы обучения, включающей право преподавать, право учиться и право создавать и организовывать учебные заведения. Учебная система Уругвая основывается на принципах обязательности начального и среднего (сельскохозяйственного и промышленного) образования, а также бесплатности обучения на всех уровнях, включая университетское, или высшее, образование.

### Полностью бесплатный характер образования в Уругвае

231. Государственное начальное образование является бесплатным и обязательным.

232. Обязательное обучение включает шесть лет базового и три года среднего образования. В Уругвае 74% всех учащихся посещает государственные школы, остальные обучаются в частных учебных заведениях. Согласно официальным данным, около 98,9% детей в возрасте 11 лет закончили последний класс начальной школы.

233. По данным ЮНЕСКО, в 1986 году в Уругвае школьным обучением было охвачено 92% детей – пятое место на континенте по данному показателю.

234. Среднее образование также является бесплатным и доступ к нему обеспечен для молодежи из всех слоев уругвайского общества.

235. Со времени восстановления демократического режима неизменно растет численность учащихся средних учебных заведений. В настоящее время 90% всех подростков в возрасте 13–15 лет посещают единый базовый цикл среднего образования; неуклонно этот показатель приближается к 100%. Численность учащихся остается неизменной, поскольку достигнут их почти полный охват, а прирост населения практически равен нулю.

236. Высшее университетское образование также является бесплатным. До 1986 года высшее образование было исключительно государственным. После этого была разрешена деятельность первого частного университета, получившего название Католический университет Уругвая.

237. Различные учебные программы обеспечивают предоставление адекватной информации и ориентации в отношении соответствующих университетских курсов.

#### Степень осуществления права на образование

238. В Уругвае осуществление права на образование не встречает никаких препятствий. Вместе с тем уругвайское общество признает необходимость глубокой реформы системы образования с учетом новых реальностей и новых требований современного меняющегося мира.

239. В своей деятельности Национальное управление народного образования сталкивается с проблемами, связанными с особенностями институциональной организации и структурой органов по планированию.

240. Необходимость реформы функционирования системы образования вызвана несовпадением сроков планирования и принятия решений, а также недостаточной эффективностью связей с органами, которые отвечают за осуществление учебных программ. Одним из факторов, оказывающих негативное влияние на функционирование системы образования, является недостаточный уровень заработной платы учителей и преподавателей. Руководящие органы предпринимают значительные усилия в этом направлении, поскольку осознают, что гарантией качества государственной системы образования может быть только высокий уровень мотивации преподавательского состава.

241. Другая проблема в области образования связана с использованием современных технологий в процессе обучения детей и юношества. Эти технологии должны сократить разрыв между Уругваем и промышленно развитыми странами в этой области, с тем чтобы поддерживать конкурентоспособность уругвайских квалифицированных людских ресурсов.

242. В приложениях 56/ приводятся статистические данные:

- a) об общем числе учащихся в системе базового образования с разбивкой по сельским и городским районам;
- b) о проценте учащихся, бросающих обучение;
- c) о числе выпускников учебных заведений, с разбивкой по полу.

#### Государственные расходы на образование

243. За последние 30 лет доля валового внутреннего продукта, выделяемая в качестве бюджетных ассигнований на дошкольное, начальное и среднее образование, а также на подготовку преподавательского состава, резко колебалась. После восстановления в стране демократии и до настоящего времени этот показатель находится в среднем на уровне 2% 57/. Что касается бюджета страны, то в 1991 году на образование было выделено 11,6% всех государственных ассигнований. В таблицах статистических данных 58/ показана доля государственных расходов в финансировании различных уровней системы образования за период 1984-1989 годов.

244. Сеть учебных заведений начального образования. Все учебные заведения начального образования в Уругвае объединены в единую сеть. Эти учебные заведения подразделяются на общеобразовательные, специальные и предназначенные для обучения взрослых. Хотя обязательное обучение начинается с первого класса школы, большинство детей в возрасте пяти лет (86,6%) посещают организованные в детских садах занятия, которые считаются подготовкой к начальному образованию.

---

56/ Приложение 40. Статистические данные об образовании.

57/ Источник: Educación Cooperación Internacional, Томо IV, publicación OPP/PRIS/BID, 1994.

58/ Приложение 41. Статистические данные о государственных расходах на образование.

245. Согласно данным таблиц, которые приводятся в приложениях 59/, в 1991 году всего в Уругвае насчитывались 2 352 школы, из которых 2 105 были государственными и 247 частными. В 1991 году в сельской местности имелось в общей сложности 1 339 школ, из них 1 241 общеобразовательная и 98 сельскохозяйственных. В городах работали 679 школ, из них 520 в городах помимо столицы.

246. Руководство системой образования в сельской местности осуществляется Департаментом по делам образования в сельской местности, который подчиняется Совету по вопросам начального образования. В 1991 году количество учащихся в сельских районах составило 4 325 человек. Вместе с тем необходимо отметить, что 13,4% от их числа повторяют обучение либо бросили его. Больше всего второгодников в первом классе и меньше всего в шестом классе. Общее количество учащихся, завершивших начальное образование, достигло 4 757 человек, что составляет 14,9% от числа всех учащихся.

247. Специальные учебные заведения предназначены для детей с какими-либо физическими или психическими недостатками, которые не позволяют им учиться в общеобразовательных школах. Согласно данным обследования домохозяйств 1991 года, такие недостатки имеют 18% детей старше трех лет. Для возрастной группы от 3 до 5 лет этот показатель составляет 6,9%, а для группы от 6 до 11 лет – 8,3%.

248. В 1991 году в стране существовало 77 специальных учебных заведений, из которых 28 расположены в Монтевидео и 49 в других районах страны. 81,8% таких школ специализируются на обучении детей с отставанием умственного развития.

249. Наконец, что касается обучения взрослых, то в 1991 году число таких учащихся составляло 3 124 человека – 1 863 в Монтевидео и 1 261 человек в других районах страны.

250. Структура органов, ответственных за состояние муниципальных зданий. Из приведенных в приложениях 60/ данных следует, что 650 школьных зданий начального образования имеют 5 626 классных комнат, что в среднем составляет 8,7 класса средней

---

59/ Приложение 42. Статистические данные о государственных и частных школах в Уругвае.

60/ Приложение 43. Статистические данные о школьных зданиях в Монтевидео и в других районах страны.



площадью 41,6 м<sup>2</sup> на школу. Большая часть школьных зданий расположена в сельских населенных пунктах (43,4%), что почти в два раза превышает соответствующий показатель для Монтевидео, где расположено 23,0% школьных зданий. Оставшиеся 33,5% приходятся на столицы департаментов.

251. Согласно данным общенационального обследования, проведенного в 1991 году, значительный процент школьных зданий нуждается в крупном ремонте. В Монтевидео 68% школьных зданий находятся в хорошем состоянии, 24% - в удовлетворительном и оставшиеся 8% - в неудовлетворительном состоянии. В столицах департаментов 74,3% школьных зданий находятся в хорошем состоянии, 22% - в удовлетворительном и оставшиеся 3,7% - в неудовлетворительном состоянии.

252. В 1992 году Совет по делам государственного управления заключил с министерством транспорта и общественных работ ряд контрактов на ремонт школьных зданий, находящихся в неудовлетворительном состоянии. К моменту составления настоящего доклада положение в этой области заметно улучшилось.

#### Данные об осуществлении права на получение высшего образования в разбивке по полу

253. Приведенные в приложениях 61/ данные показывают, что для начальной школы количество учащихся девочек практически соответствует количеству мальчиков. В Университете Республики количество студенток превышает число юношей почти на 10 000 человек.

#### Конкретные сложности

254. В Уругвае основные проблемы в области образования связаны не с охватом населения системой просвещения, а с тем, как она содействует исправлению социального неравенства и способствует социальному развитию. Образовательная система имеет высокую степень охвата: так, школу не посещают лишь 3,5% детей в возрасте от 6 до 11 лет. Несмотря на это, в тех районах Монтевидео и других департаментов, где высока численность домохозяйств с НОП, важное значение приобретают проблемы второгодников, переростков и неудовлетворительного посещения школ. В сельских районах эти отрицательные явления получили меньшее распространение, что, по-видимому, связано с наличием более тесных связей между школами и местными общинами. Государство

---

61/ Приложение 44. Статистические данные о количестве университетских студентов.

предпринимает усилия по изменению структуры школьного обучения, с тем чтобы предоставить нуждающимся семьям возможность получения соответствующей компенсации, стараясь одновременно с этим избежать опасности возникновения дискриминации, связанной с созданием "школ для бедных". В 12 школах страны принята система "продленного дня", когда образовательный процесс сочетается с организацией питания для школьников. Эти 12 школ расположены в районах с высокой долей домохозяйств с НОП. Школа продленного дня представляет собой педагогическую альтернативу, обеспечивающую более тесные связи между учебным заведением и окружающей его социальной средой и направленную на обеспечение всестороннего развития ребенка и участие его семьи в учебном процессе.

#### Оплата преподавательского состава

255. Вопрос оплаты труда преподавательского состава находится в центре дискуссий и переговоров между государственными органами и профсоюзными организациями работников просвещения. По результатам исследования динамики реальных окладов преподавательского состава за период 1960–1989 годов, проведенного Национальным управлением народного образования, чистое снижение их заработной платы составило порядка 46,6% <sup>62/</sup>. По данным недавнего доклада Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), по сумме дохода преподавательский состав всех уровней образования занимает 12-е место в числе 19 профессиональных категорий.

256. Основные бюджетные ассигнования шли прежде всего на финансирование учебных заведений, что отодвигало на второй план вопрос заработной платы преподавательского состава. Начиная с 1990 года на регулярной основе заработная плата преподавательского состава устанавливается в административном порядке, т.е. предусматривается в бюджетных отчислениях. Это направлено на повышение реальной заработной платы этой категории работников. Решение данной проблемы признано одним из приоритетных направлений государственной политики, в связи с чем принимаются меры по восстановлению заработной платы этой категории трудящихся на адекватном уровне.

#### Контроль за деятельностью частных учебных заведений

257. Частные учебные заведения пользуются свободой образования; их деятельность регламентируется Национальным советом по делам образования. Национальная инспекция по вопросам частного образования осуществляет контроль и наблюдение за порядком

---

<sup>62/</sup> Источник: Diagnóstico Sectorial. Educación, Tomo II, publicación OPP/BID, página 156.

функционирования частных учебных заведений, за соблюдением соответствующих санитарно-гигиенических норм и требований относительно учебной программы. В целом в Уругвае существует 247 частных школ, в которых в среднем обучение проходят по 222 школьника. Анализ географического распределения частных школ по территории страны с учетом уровня социально-экономического развития таких районов позволяет прийти к выводу, что большинство подобных учебных заведений расположено в регионах, основные потребности населения которых удовлетворены. В столице страны, Монтевидео, доля частных школ составляет 36% от их общего числа, а в регионах – 6,2%. Частные учебные заведения бывают как религиозными (католическими, иудейскими, баптистскими), так и светскими. В обоих случаях все преподаватели должны иметь официальные дипломы педагога.

258. Изменения, отмеченные за рассматриваемый период, оказали положительное воздействие на процесс полного осуществления права на образование.

259. Международная техническая помощь со стороны ЮНИСЕФ и МБР позволила в последнее десятилетие изменить направленность социальной политики в Уругвае.

#### Статья 14

260. Как уже говорилось в связи со статьей 13, в Уругвае в полной мере осуществляются принципы бесплатного и обязательного образования.

#### Неграмотность

261. По данным переписи 1985 года, неграмотными являются 4,3% жителей Уругвая. Анализ этого показателя в разбивке по возрастным группам указывает на то, что он более высок среди людей старшего возраста и близок к нулю среди новых поколений. Более глубокие исследования данного вопроса позволили установить, что в большинстве случаев речь идет о функциональной неграмотности (когда люди разучились читать и писать в связи с тем, что не пользовались этими навыками или недостаточно их усвоили).

262. Меры по развитию образования направлены на оказание помощи наименее имущим слоям населения в рамках программ, одной из которых является программа, разработанная Муниципальным управлением Монтевидео. Она предусматривает:

- a) бесплатный проезд несовершеннолетних школьников в общественном транспорте;
- b) бесплатный проезд учащихся средних государственных учебных заведений.

263. В числе мероприятий исполнительной власти следует выделить:

- a) заключение контрактов с министерством транспорта и общественных работ на ремонт школьных зданий;

б) повышение на 25% окладов учителей, работающих в школах со слабой материальной базой.

#### Статья 15

#### Государственные учреждения, содействующие развитию культуры, на уровне всей страны и отдельных департаментов

264. В приложении 63/ приводятся данные о существующих в стране библиотеках, музеях и других учреждениях культуры.

#### Средства массовой информации

265. Средства массовой информации, к которым относятся частные и государственные телевизионные станции, радиостанции и печатные издания, выполняют многообразную роль в обеспечении участия населения в культурной жизни страны.

266. Частные средства массовой информации имеют право транслировать любые программы, которые представляют для них интерес, при условии соблюдения определенных установленных законом норм. Государство, в свою очередь, принимает активное участие в поощрении культурной жизни страны посредством Государственной службы радиовещания (СОДРЕ),

"...основная задача которой состоит в обеспечении передачи культурных и информационных программ по радио, а также в:

а) постановке или содействии постановке спектаклей или передач художественного, научного, просветительского, информативного или развлекательного характера в целях духовного развития жителей страны...

б) приобретении или аренде звукозаписей, театральных, кинематографических, нотных или любых других материалов, которые связаны с ее деятельностью, использовании их для подготовки своих программ и в пополнении полученными материалами соответствующих архивов..."

Для выполнения перечисленных выше задач в настоящее время СОДРЕ располагает одним телевизионным каналом, двумя каналами радиосвязи в диапазоне СВ и одним каналом в диапазоне УКВ.

### Профессиональное обучение

267. Профессиональное обучение в области культуры и искусства осуществляется в различных учебных заведениях – как государственных, так и частных.

268. Основная задача многих из перечисленных в настоящем докладе государственных, прежде всего муниципальных, учебных заведений состоит в профессиональном обучении в области культуры и искусства. Наряду с частными учебными заведениями в этой сфере существуют и следующие государственные учебные заведения:

а) Рабочий университет Уругвая, где организованы следующие курсы профессиональной подготовки: ковроткачество; изготовление изделий из кожи; керамика; корзиноплетение; черчение и рисование; оправка драгоценных и полудрагоценных камней; скульптура; огранка ювелирных камней; ювелирное дело; полировка; лакирование и золочение; ручное изготовление декоративных украшений; обработка металлов; рисунок на ткани; резьба по дереву; искусство резки стекол; рисунок на шелковой ткани; огранка и шлифование полудрагоценных камней; производство мягкой мебели; изготовление гобеленов; изготовление скрипок; шорно-седельные изделия;

б) Педагогический институт им. Артигаса готовит преподавателей, в частности, в области литературы и музыки;

в) Университет Республики, в состав которого входит Национальное училище изящных искусств, где организован ряд соответствующих курсов;

г) министерство просвещения и культуры, в состав которого входит Управление по вопросам культуры, организовавшее обучение в следующих областях:

- национальная школа танца (балет и фольклорные танцы);
- национальная школа музыкального искусства (пение, сольфеджио, составление репертуара, выступление в ансамбле, исполнительская техника и т.д.)

### Право на участие в культурной жизни

269. В приложениях 64/ приводятся статистические данные о кинотеатрах, театрах, музеях и количестве обращений в муниципальные библиотеки в 1994 году.

---

64/ Приложение 46. Статистические данные о кинотеатрах, музеях и количестве обращений в библиотеки страны в 1991-1992 и 1993 годах.

Развитие культуры в рамках государственной политики

270. Международные культурные связи. Правительство Уругвая содействует развитию культуры на основе двустороннего культурного обмена с различными странами мира. В последние годы были заключены следующие соглашения о сотрудничестве:

а) закон № 16.596 от 14 октября 1994 года. Базовое соглашение о техническом и научном сотрудничестве, подписанное между Восточной Республикой Уругвай и Республикой Колумбия;

б) закон № 16.402 от 10 августа 1993 года. Соглашение о культурном сотрудничестве с Доминиканской Республикой;

с) закон № 16.564 от 19 августа 1994 года. Соглашение о научном и техническом сотрудничестве с правительством Новой Зеландии;

д) закон № 16.525 от 12 июля 1994 года. Соглашение о техническом сотрудничестве с правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, которое, в частности, предусматривает оказание содействия Институту природных ресурсов в осуществлении проектов в области сельского хозяйства, животноводства и лесоводства в Уругвае;

е) постановление № 364/93. Соглашение с правительством Испании о взаимном обмене специалистами, экспертами и учеными.

271. Мероприятия на национальном уровне. В 1979 году была создана Комиссия по изучению исторического, художественного и культурного наследия, в задачу которой входит разработка и осуществление конкретных мер, направленных на сохранение культурного наследия страны. Законом № 16.609 1994 года исполнительная власть постановила создать Комиссию по оказанию поддержки Музею Артигаса, которой поручено содействовать увековечению памяти генерала Хосе Артигаса, пропагандировать его вклад в дело освобождения Уругвая и всей Латинской Америки, а также распространять информацию о жизни и подвигах этого национального героя в рамках культурных мероприятий и исследований.

272. Кроме того, в соответствии с законом № 16.624 от 10 ноября 1994 года был создан Национальный музыкальный фонд, направленный на поддержку и распространение музыкальной культуры на всей территории Республики. В работе Совета управляющих Фонда принимают участие деятели искусства, объединенные в Ассоциацию творческих работников Уругвая, Общество исполнителей Уругвая и Уругвайскую федерацию музыкантов.

273. Поступающие в Фонд средства направляются на финансирование концертной деятельности уругвайских музыкантов на территории страны и за границей, звукозапись отдельных фонограмм или их сборников с целью их пропагандирования и некоммерческого

распространения, а также на содействие созданию и исполнению национальной музыки. Согласно этому закону, радио- и телевизионные станции обязаны включать в свои музыкальные программы не менее 30% национальной музыки. 5% всех сборов, получаемых за любое выступление иностранного музыкального коллектива в Уругвае, должны отчисляться в Фонд, который направляет их на финансирование перечисленных выше мероприятий.

274. Законодательные нормы о защите авторских прав. Статья 33 Конституции гарантирует признание и защиту законом интеллектуального труда, прав автора, изобретателя или художника. Так, положения закона № 9.739 от 17 декабря 1937 года и закона № 15.913 1987 года, текст которых приводится в приложениях 65/ к настоящему докладу, гарантируют интеллектуальную собственность и запрещают незаконное копирование литературных, театральных, музыкальных, поэтических или кинематографических произведений, скульптур, картин и научных работ, предусматривая в случае нарушений этих положений наказание лишением свободы или штрафом. Кроме того, закон № 10.089 от 12 декабря 1941 года, включенный в приложения 66/, гарантирует право собственности первооткрывателей и изобретателей.

275. Необходимая процедура получения патента на изобретение предусматривает публикацию описания изобретения или полезной модели в двух периодических изданиях (одним из них должен быть "Диарио офисиаль"). Это обеспечивает информирование населения о ходе научного прогресса.

276. Кроме того, следует напомнить об основных обязанностях Государственной службы радиовещания, которые перечислены в пункте 266.

277. К сказанному выше следует добавить многообразие национальных и международных частных научных публикаций, распространяемых в Уругвае на постоянной основе. Кроме того, следует упомянуть о том, что информационные программы о достижениях научного прогресса занимают заметное место в программах телевидения и радио.

278. Наука и техника. В 1988 году на базе Университета Республики было начато осуществление Центральной программы научных и технических исследований и творческой деятельности, в которую включены семь исследовательских проектов в следующих областях:

- а) взаимосвязь и взаимная поддержка различных дисциплин;

---

65/ Приложение 47.

66/ Приложение 48.

- b) фундаментальные науки;
- c) науки о здоровье человека;
- d) наука и техника на службе сельского хозяйства;
- e) техническое обеспечение промышленности и сферы услуг;
- f) социальные науки;
- g) гуманитарные науки и искусство.

279. Кроме того, в рамках этой программы организована аспирантская подготовка по различным дисциплинам, например подготовка на степень магистра развития и планирования, магистра государственного управления, магистра бухгалтерского учета, аспирантура по инженерному делу, расширенная подготовка на степень магистра и доктора химических наук, аспирантура по ядерным технологиям, обучение в исследовательском центре и аспирантура по социальным наукам.

280. Этот новый импульс развитию различных отраслей науки был дополнен осознанием важности процесса подготовки научных кадров, который при финансовой поддержке Организации американских государств (ОАГ) и МБР позволил добиться успехов в осуществлении проектов, связанных с биотехнологией и промышленным применением ее достижений, развитием технологии производства семян для лесоводства, использованием нетрадиционных источников энергии, статистическими исследованиями общественного и коммерческого значения, оценкой воздействия совместных с другими государствами проектов строительства, таких, как строительство моста между Колонией и Буэнос-Айресом, который позволил бы связать Уругвай со столицей Аргентины.

281. Начиная с 1985 года одной из основных задач руководства Университета, осуществляемой в рамках общей политики обеспечения большей социальной направленности, стало углубление связей с производством в качестве вклада в решение научных и технических проблем общенационального значения. Так, ставилась цель создать в университетских кругах постоянную заинтересованность в решении этих вопросов и обеспечить их активное участие в процессе выявления и обсуждения возникающих проблем. В связи с этим в структуре Университета была создана специальная служба для заключения договоров и соглашений с государственными и частными органами. Примером такой



деятельности можно назвать практику, которая организована в Университете для работников промышленных предприятий, и соглашения, заключенные с такими организациями, как КОНАПРОЛЕ 67/.

282. Что касается содействия научно-техническим исследованиям, то начиная с 1994 года в государственном бюджете предусмотрены ежегодные ассигнования в размере 500 000 долл. США на цели государственной поддержки таких исследовательских проектов, которые считаются приоритетными.

-----

---

67/ Национальный кооператив производителей молока, являющийся одним из крупнейших экспортеров в Уругвае.