



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
27 July 2010

Original: Russian

---

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта об  
экономических, социальных и культурных  
правах**

**Первоначальные доклады, представленные  
государствами-участниками в соответствии  
со статьями 16 и 17 Пакта**

**Туркменистан\***

[30 июня 2008 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–5	3
II. Статьи .....	6–377	3
Статья 1. Право на самоопределение .....	6–12	3
Статья 2. Запрещение дискриминации .....	13–25	4
Статья 3. Равенство мужчин и женщин .....	26–39	7
Статья 4. Ограничения в осуществлении прав .....	40–42	10
Статья 5. Недопущение деятельности и действий, направленных на уничтожение любых прав и свобод и ограничение или умаление основных прав человека .....	43	10
Статья 6. Право на труд .....	44–104	10
Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда ..	105–135	23
Статья 8. Право объединяться в профессиональные союзы .....	136–150	30
Статья 9. Право на социальное страхование .....	151–170	32
Статья 10. Право на вступление в брак и семейную жизнь .....	171–198	37
Статья 11. Жизненный уровень .....	199–222	42
Статья 12. Право на медицинское обслуживание .....	223–284	53
Статья 13. Право на образование .....	285–342	66
Статья 14. Право на бесплатное обязательное образование .....	343–346	81
Статья 15. Право на участие в культурной жизни .....	347–377	81

## I. Введение

1. Туркменистан присоединился к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (далее – Пакт) 20 декабря 1996 года.
2. В 2007 году была создана постоянно действующая Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека (далее – Комиссия). Основным направлением деятельности Комиссии является подготовка национальных докладов о выполнении международных конвенций в области прав человека и представление их в договорные органы Организации Объединенных Наций. Процесс подготовки доклада о выполнении Пакта был транспарентным. Комиссией, экспертной рабочей группой проводились "круглые столы" по обсуждению проекта национального доклада, в которых принимали участие международные эксперты, представители государственных структур, гражданского общества и международных организаций.
3. Настоящий доклад подготовлен с учетом общих руководящих принципов в отношении формы и содержания первоначальных докладов в соответствии с пунктом 1 а) статьи 16 Пакта. Основу настоящего доклада составляет информация, представленная министерствами, государственными комитетами и ведомствами Туркменистана, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с обеспечением и реализацией прав граждан, а также сведения, полученные от общественных организаций, занимающихся вопросами проблематики настоящего доклада.
4. Национальный доклад, являясь первоначальным докладом для Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, охватывает все основные законодательные нормы, регулирующие вопросы, охватываемые Пактом.
5. Работа по широкому ознакомлению общественности с положениями настоящего доклада была начата при его подготовке. Комиссия провела ряд совещаний и консультаций с представителями центральных и местных органов власти и управления, международных организаций. Проект доклада был направлен в министерства, государственные комитеты и ведомства, общественные организации, международным экспертам, замечания и пожелания которых были учтены при подготовке его окончательной версии.

## II. Статьи

### Статья 1 Право на самоопределение

6. Право на самоопределение и независимость Туркменистана провозглашено 27 октября 1991 года. Туркменистан, в соответствии с Конституционным законом "О независимости и основах государственного устройства Туркменистана" от 27 октября 1991 года и Конституцией Туркменистана от 18 мая 1992 года (новая редакция от 26 сентября 2008 года), является демократическим, правовым и светским государством, в котором государственное управление осуществляется в форме президентской республики. Государственный суверенитет и территория Туркменистана едины и неделимы. Государственная власть в Туркменистане основывается на принципах: верховенства власти на-

рода, который провозглашен единственным источником и носителем власти; на признании человека высшей ценностью общества и государства; ответственности государства перед народом; защиты жизни, чести, достоинства, свободы, личной неприкосновенности, естественных и неотчуждаемых прав граждан; разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную; разграничения функций и полномочий центральных органов власти и органов местного самоуправления.

7. 27 декабря 1995 года принят Конституционный закон Туркменистана "О постоянном нейтралитете Туркменистана". В соответствии с Конституцией Туркменистана, он определяет политические, экономические и гуманитарные основы постоянного нейтралитета Туркменистана, признанного и поддержанного мировым сообществом в резолюции Генеральной Ассамблеи о постоянном нейтралитете Туркменистана от 12 декабря 1995 года. Постоянный нейтралитет Туркменистана является основой внутренней и внешней политики страны, направленной на укрепление стабильности и согласия в обществе, развитие дружественных и взаимовыгодных отношений с государствами региона и всего мира.

8. Туркменистан, являясь полноправным членом мирового сообщества, самостоятельно формирует и реализует свою внешнюю политику, непосредственно входит в Организацию Объединенных Наций и другие международные организации, осуществляет дипломатические, консульские, торговые и иные связи, обменивается полномочными представительствами, заключает международные договоры.

9. Экономика Туркменистана основывается на принципах рыночных отношений. Государство гарантирует равную защиту и создает равные условия для развития всех форм собственности. Туркменистан утверждает право частной собственности на средства производства, землю, иные материальные и интеллектуальные ценности. Они могут принадлежать также объединениям граждан и государству. Законом устанавливаются объекты, являющиеся исключительной собственностью государства.

10. Туркменистан самостоятельно определяет свою финансовую политику и денежную систему, организует государственные банковские органы.

11. Туркменистан самостоятельно определяет свою военную политику, обеспечивает территориальную целостность и защиту независимости, имеет вооруженные формирования. Территория страны является свободной от ядерного, химического, бактериологического и других видов оружия массового поражения.

12. Туркменистан проявляет заботу о национально-культурном возрождении туркменского народа, национального самосознания, народных традиций, обеспечивает функционирование туркменского языка как государственного. Представителям всех наций и народностей, проживающим на территории республики, гарантируется право их свободного национально-культурного развития.

## **Статья 2**

### **Запрещение дискриминации**

13. Статья 19 Конституции гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и долж-

ностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

14. Права и свободы, равно как и права и обязанности, предусмотренные в Конституции для граждан Туркменистана, распространяются одинаково на иностранцев и на лиц без гражданства, находящихся на территории Туркменистана, за исключением специальных прав, которые напрямую связаны с туркменским гражданством. Туркменистан в соответствии с общепризнанными нормами международного права в установленном законом порядке предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства.

15. Туркменистан является участником:

- а) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- б) Конвенции № 111 Международной организации труда о дискриминации в области труда и занятий 1958 года;
- в) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

и ряда других международных документов.

16. В соответствии со статьей 5 Закона Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин" от 14 декабря 2007 года запрещается открытая и скрытая дискриминация женщин в любой сфере человеческой деятельности. Под дискриминацией понимается любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает или отрицает равное осуществление лицами обоего пола прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области. Не является дискриминацией женщин защита функций материнства; исполнение исключительно мужчинами всеобщей воинской обязанности в случаях, установленных законодательством Туркменистана; запрет на осуществление работ с применением труда женщин, перечень которых определяется законодательством Туркменистана. Лица, допустившие открытую и скрытую дискриминацию женщин, несут ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

17. Закон Туркменистана "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" от 21 октября 2003 года гарантирует возможность реализации конституционного права граждан исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов. Граждане Туркменистана равны перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни, независимо от их религиозных убеждений. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав и установление каких-либо преимуществ граждан в зависимости от их религиозных и атеистических убеждений, равно как возбуждение связанных с этим вражды или ненависти, либо оскорбление чувств граждан, влекут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

18. В соответствии со статьей 8 Закона религиозная организация создается по инициативе не менее пяти граждан Туркменистана, достигших совершеннолетнего возраста и постоянно проживающих на территории Туркменистана. Религиозная группа должна насчитывать не более пятидесяти граждан Туркменистана, а религиозная организация – более пятидесяти.

19. Распоряжением Президента Туркменистана от 29 мая 1992 года 140 паломников при государственной поддержке были направлены в Саудовскую Аравию для совершения хаджа. С того периода число паломников, ежегодно совершающих хадж в Саудовскую Аравию, увеличилось до 188.

20. В целях совершенствования координации сотрудничества всех конфессий, религиозных организаций с государственными органами, постановлением № 1775 Президента Туркменистана от 20 апреля 1994 года был создан Генгеш (Совет) по делам религии при Президенте Туркменистана. Генгеш является государственным экспертным и консультативным органом по вопросам религий, им ведется постоянная информационно-разъяснительная работа среди зарегистрированных и незарегистрированных религиозных организаций, верующих и представителей государственных органов. Представители Генгеша часто участвуют в богослужениях, праздничных и других мероприятиях, проводимых религиозными организациями, организовываются встречи с верующими. Так, в мае 2007 года с участием Генгеша успешно была проведена выставка "Здоровый образ жизни" религиозной группой "Адвентисты 7-го дня", где через наглядные пособия были продемонстрированы способы ведения здорового образа жизни и отвыкания от вредных привычек.

21. В целях подготовки высококвалифицированных национальных кадров по вопросам религии, её истории и философии, постановлением Президента Туркменистана от 17 июня 1994 года в Туркменском государственном университете имени Магтымгулы был открыт факультет теологии. До открытия этого факультета, кадры по теологии для обучения направлялись при поддержке государства в Турцию, Саудовскую Аравию, Сирию, Египет и другие страны.

22. В соответствии с Законом Туркменистана "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" от 21 октября 2003 года принято постановление Президента Туркменистана "О регистрации религиозных организаций" и утверждены Правила их регистрации. Постановлением № 6627 Президента Туркменистана от 11 марта 2004 года установлено обеспечение регистрации религиозных организаций и групп независимо от их конфессиональной принадлежности. В настоящее время в Туркменистане официально зарегистрировано 122 религиозные организации. Из них 99 принадлежат традиционному исламу; 13 – православные; 10 – различные религиозные организации, исповедующие другие религии. Среди них религиозные организации "Бахаи", "Церковь Евангельских христиан-баптистов", "Гурбанмырат ишан" (ислам), Церковь Евангельских христиан "Великая благодать", религиозные группы "Адвентисты 7-го дня", "Общество Сознания Кришны", "Церковь Христа" (Евангельские христиане), "Христиане Полного Евангелия" (Евангелисты-протестанты), "Новоапостольская Церковь" (Новоапостольские христиане), "Свет Востока" (Евангельские христиане), "Источник Жизни".

23. В целях восстановления практически утерянных древних традиций народа и обеспечения свободы вероисповедания, соответствующими постановлениями Президента Туркменистана ежегодно отмечаются религиозные праздники Ораза байрамы по завершении постного месяца Рамазан (1 нерабочий день) и Курбан байрамы (3 нерабочих дня). В Туркменистане эти дни празднуются представителями всех религиозных конфессий.

24. В соответствии со статьей 16 Кодекса законов о труде Туркменистана, не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убежде-

ний, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников.

25. В 2004 году Туркменистан представил в соответствующие договорные органы национальные доклады о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, дополнительная информация по статье 2 Пакта о запрещении дискриминации содержится в указанных докладах.

### **Статья 3** **Равенство мужчин и женщин**

26. Принцип равенства мужчин и женщин является неотъемлемой частью правовой системы Туркменистана, закреплён в Конституции и гарантируется всем действующим национальным законодательством. Статья 20 Конституции предусматривает, что мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные гражданские права. Нарушение равноправия по признаку пола влечёт ответственность по закону.

27. В структуре населения в настоящее время доля женщин составляет – 50,1%, а мужчин – 49,9%. В составе избранных 14 декабря 2008 года депутатов Меджлиса Туркменистана 17% – женщины. Они также представлены в составе представительных и исполнительных органов государственной власти всех уровней.

28. 14 декабря 2007 года принят Закон Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин". Закон направлен на реализацию основных принципов политики Туркменистана в области прав человека, на искоренение всех форм дискриминации в отношении женщин, обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин и устанавливает государственные гарантии для осуществления женщинами на основе равенства с мужчинами прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и иных областях.

29. Союз женщин Туркменистана имени Героя Туркменистана Гурбансолтан эдже участвует в программе, направленной на повышение потенциала женщин, содействие расширению их возможностей и способностей. В рамках этой программы реализуется совместный проект Программы развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) и Союза женщин "Внедрение гендерных подходов в процесс подготовки и принятия стратегических решений в Туркменистане". Проект направлен на реализацию 3 главных целей: а) усиление целевых элементов правовой базы гендерного равенства; б) усиление мер по отчетности и исполнению ратифицированных конвенций и конференций ООН по гендерным вопросам; в) укрепление национального механизма в вопросах гендерного анализа и внедрения гендерных подходов.

30. В целях реализации Декларации и Пекинской платформы действий в Туркменистане разработан Национальный план действий на срок 2005–2010 годов. В нем определены общая стратегия и приоритетные направления государственной политики в отношении женщин. Национальный план нацелен на реализацию принципа равных прав и свобод, создание новых возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией Туркменистана, международными обязательствами государства и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин, с учетом реальной социально-экономической

ситуации в Туркменистане. В соответствии с Национальным планом действий, важнейшим направлением деятельности Союза женщин является содействие созданию и расширению сети женских общественных объединений, всемерная поддержка их деятельности, а также внедрение гендерных подходов. В этом направлении в настоящее время достигнуты определенные достижения, направленные на решение гендерных вопросов. Так, был успешно осуществлен Проект "Укрепление роли женщин в социально-экономическом развитии Туркменистана" (1998–2001 годы).

31. Достигнуты определенные результаты в повышении гендерного образования работников государственных органов, общественных организаций и населения в целом через обучающие программы, семинары, конференции, распространение статистических данных по гендерным различиям, выпуск газет, а также публикаций, других материалов по правам женщин и гендерным вопросам, включая такие отчеты, как "Женщины Туркменистана и гендерная статистика", "Права женщин в Туркменистане" и "Отчет о положении женщин в Туркменистане", буклеты "Гендерные стереотипы", "Гендер и гендерное равенство", "Гендер и пол", "Тройная роль женщины". Во всех велятах страны проведены семинары с представителями органов местного самоуправления и общественности по проблемам гендера и пропаганде Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Проводились семинары с представителями средств массовой информации (СМИ) "Женщины и СМИ – гендерный подход", с преподавателями школ, вузов и сузов "Исследования и преподавание вопросов гендера в Туркменистане".

32. Союзом женщин при поддержке ПРООН в велятах страны были созданы более 30 женских информационно-ресурсных центров. Ресурсные центры играют важную роль в повышении информированности женщин – политической, правовой, экономической, экологической, репродуктивной, в том числе в дальнейшем развитии их активности во всех сферах общественной жизни, включая участие женщин в продолжении осуществления реформ в стране с позиции гендерного равенства.

33. В целях поддержки женских общественных организаций были разработаны материалы в помощь женским общественным объединениям. Это - систематизированные извлечения из действующего законодательства Туркменистана в области защиты прав и свобод женщин, регулирующие вопросы труда, семьи и недискриминации женщин; информационные материалы по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также пособие для изучающих вопросы международной защиты прав и свобод женщин. Материалы были подготовлены и распространены в электронном и печатном виде.

34. Повышение роли женщины в процессе рыночных реформ, их активное участие во всех сферах деятельности, создание правовых и социальных гарантий для успешного сочетания выполнения материнских функций и роста их активности на производстве, в сфере предпринимательства, в процессе коренных преобразований, требует проведения новых программ, для решения которых было проведено социологическое анкетирование. По материалам социологического анкетирования женщин, проведенного в 2006 году по совместному проекту ПРООН и Союза женщин "Внедрение гендерных подходов в процесс подготовки и принятия стратегических решений в Туркменистане" подготовлен аналитический доклад.

35. Одним из приоритетных направлений Национального плана действий является участие женщин в экономической сфере. Выбор этого приоритета связан с ролью женщины в формировании новой экономики, социальных преобразова-



ний. Возможность трудовой деятельности дает женщине финансовую независимость, тем самым укрепляя её социальный и политический статус. Доля женщин в сфере малого предпринимательства и среднего бизнеса имеет постоянную тенденцию к увеличению. В настоящее время определенное распространение среди женщин получила индивидуальная трудовая деятельность или предпринимательство без образования юридического лица. Учитывая ориентированность опрошенных женщин на развитие бизнеса, необходимо способствовать осуществлению программ по развитию предпринимательских навыков, ориентированных на женщин, путем проведения тренингов, лоббировать использование механизмов специальных схем кредитования, повышения гендерной чувствительности банкиров и организаций, поддерживающих создание малого и среднего бизнеса.

36. Союзом женщин Туркменистана при поддержке ПРООН была разработана программа по созданию возможностей для самозанятости женщин, проживающих в сельской местности, главной целью которой явилось развитие потенциала женщин в этрапах и создание предпосылок для самозанятости женщин с помощью курсов прикладного образования и осуществления мероприятий для обретения женщинами знаний, способствующих их экономической независимости. Целевой группой проекта были незанятые и/или неполно занятые женщины из малообеспеченных семей, проживающих в сельской местности. Группа этих женщин была обучена навыкам, необходимым для самозанятости. Учебная программа составлена с учетом возможностей женщин и местного рынка. Организованы выставки-ярмарки, на которых женщины не только смогли рекламировать свою продукцию, но и найти потенциальных покупателей и рынки сбыта.

37. Создан Центр женщин-журналистов, что способствует не только повышению профессионального уровня журналистов, но и даёт возможность через женщин-профессионалов этого центра, работающих в центральных и местных СМИ, освещать проблемы гендерного просвещения общества. Союз женщин имени при поддержке ПРООН выпускает Интернет-газету "Эне мяхри", которая освещает актуальные вопросы, касающиеся гендерных проблем, здоровья и образования.

38. Союзом женщин Туркменистана уделяется большое внимание и экологическим проблемам. При поддержке ПРООН в этрапах был проведен цикл семинаров, связанных с вопросами окружающей среды и факторов, влияющих на её состояние. Поднимались вопросы экологически безопасных методов защиты растений от сельскохозяйственных вредителей, влияния деятельности человека на сохранение агро- и биоразнообразия, а также загрязнение продуктов питания и пищевая безопасность. Проводимые мероприятия нашли широкий позитивный резонанс среди общественности.

39. Работа по вопросам охраны здоровья женщин ведется в соответствии с Национальной программой "Здоровье" и связана с укреплением здоровья женщины, охраной репродуктивного здоровья семьи. Программа, проводимая Союзом женщин Туркменистана, в первую очередь, предусматривает усиление профилактической работы, активизацию пропаганды здорового образа жизни, введение в повседневную жизнь человека гигиенических навыков, искоренение вредных факторов жизни, таких, как курение, употребление алкоголя и наркотических веществ, нерациональное питание.

## **Статья 4**

### **Ограничения в осуществлении прав**

40. Согласно статье 18 Конституции права и свободы человека неприкосновенны и неотчуждаемы. Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его права и свободы иначе как в соответствии с Конституцией и законами. Перечисление в Конституции и законах определенных прав и свобод человека не может быть использовано для отрицания или умаления других прав и свобод.

41. Человек не может быть ограничен в правах или лишен принадлежащих ему прав, осужден или подвергнут наказанию иначе как в точном соответствии с законом. (Статья 23 Конституции Туркменистана).

42. Согласно статье 1 Гражданского кодекса Туркменистана, гражданские права могут быть ограничены только на основании закона в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения безопасности общества и государства, охраны окружающей среды.

## **Статья 5**

### **Недопущение деятельности и действий, направленных на уничтожение любых прав и свобод и ограничение или умаление основных прав человека**

43. В Туркменистане высшей ценностью общества и государства является человек. Государство ответственно перед каждым гражданином и обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство и свободу, личную неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права гражданина (статья 3 Конституции Туркменистана). Осуществление предусмотренных Конституцией прав и свобод граждан может быть временно приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, установленных Конституцией и законами (Статья 47 Конституции Туркменистана).

## **Статья 6**

### **Право на труд**

44. Статья 33 Конституции Туркменистана гарантирует гражданам право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда. Трудовым законодательством Туркменистана не допускаются какие-либо исключения или привилегии работникам в зависимости от их расы, пола, вероисповедания, национальности, происхождения, должностного, имущественного положения. Лица, работающие по найму, имеют право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда. Это вознаграждение не может быть менее установленного государством точного минимума.

45. Трудовые отношения в Туркменистане регулируются Кодексом законов о труде Туркменистана, утвержденным Законом Туркменистана от 28 июня 1972 года (новая редакция от 1 октября 1993 года) Кроме Кодекса, трудовые отношения в Туркменистане регулируются рядом нормативных правовых актов по трудовым и социальным вопросам.

46. Государство гарантирует гражданам, проживающим в Туркменистане, свободу выбора вида занятости и правовую защиту от необоснованного увольнения, бесплатную помощь в подборе подходящей работы и трудоустройстве, в соответствии со способностями, профессиональной подготовкой и образованием, защиту от любых форм дискриминации и обеспечение всем гражданам равенства возможностей в получении профессии и работы, выбора условий занятости и труда, предоставление подходящей работы молодым специалистам – выпускникам высших и средних учебных заведений, предоставление работы лицам, переподготовленным по направлениям службы занятости в соответствии с договорами с предприятиями и организациями, бесплатную профессиональную ориентацию, подготовку, переподготовку и повышение квалификации, компенсацию материальных затрат в связи с направлением на работу в другую местность в соответствии с действующим законодательством (статья 11 Закона Туркменистана "О занятости" и статья 43 Кодекса законов о труде Туркменистана).

47. В целях обеспечения соответствия правовой системы Туркменистана международным стандартам в области прав и свобод человека и гражданина статья 6 Кодекса законов о труде Туркменистана устанавливает, что если международным договором, в котором участвует Туркменистан, установлены иные правила по сравнению с предусмотренными в его законодательстве о труде, то применяются правила этого договора.

48. Туркменистан является членом Международной организации труда (МОТ) с 24 сентября 1993 года и присоединился к семи конвенциям МОТ:

<i>№</i>	<i>Название Конвенции</i>	<i>Дата ратификации</i>
Конвенция 87	Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года	20.12.1996
Конвенция 29	Конвенция о принудительном или обязательном труде 1930 года	20.12.1996
Конвенция 111	Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года	20.12.1996
Конвенция 98	Конвенция о применении права на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года	20.12.1996
Конвенция 100	Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года	20.12.1996
Конвенция 105	Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года	20.12.1996
Конвенция 138	Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года	20.12.1996

49. Кодекс законов о труде Туркменистана в статье 2 определяет основные права работников:

- на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены
- на возмещение ущерба, причинённого повреждением здоровья в связи с работой

- на равное вознаграждение за равный труд, без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда
- на отдых, обеспечиваемый установлением предельной продолжительности рабочего времени для ряда профессий и работ, предоставлением ежегодных выходных дней, памятных и праздничных дней, а также оплачиваемых отпусков
- на объединение в профессиональные союзы
- на социальное обеспечение по возрасту, при утрате трудоспособности и в иных, установленных законом, случаях
- на судебную защиту своих трудовых прав

50. Статьей 1 Закона Туркменистана "О занятости населения" гражданам гарантировано право на свободный выбор вида занятости, не запрещённого законодательством. Им принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду. Административное принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана. Добровольная занятость граждан не может служить основанием для их привлечения к административной, уголовной или иной ответственности.

51. Согласно Закону основными принципами государственной политики в области занятости населения являются:

- обеспечение равных возможностей всем гражданам в Туркменистане независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности, социального положения в реализации права на труд и свободный выбор занятости
- добровольность труда, в соответствии с которой занятость основана на свободном волеизъявлении граждан
- содействие обеспечению эффективной и свободно избранной занятости населения и предотвращение безработицы
- обеспечение социальной защиты в области занятости, проведение специальных мероприятий способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы
- координация деятельности в области занятости с другими направлениями экономической и социальной политики
- участие профессиональных союзов, ассоциаций (союзов предпринимателей) в разработке, реализации и контроле за выполнением мер по обеспечению занятости во взаимодействии с органами государственного управления
- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая трудовую деятельность граждан Туркменистана за рубежом и иностранных граждан в Туркменистане

52. С момента приобретения независимости государством были предприняты конкретные шаги по обеспечению занятости населения. За эти годы были построены и введены в строй многие важные для государства объекты в разных направлениях и отраслях, которые обеспечили работой тысячи граждан Туркменистана. В качестве примера можно привести основные отрасли Туркмени-

стана – нефтегазовую и текстильную. В частности, в текстильной отрасли за годы независимости были введены в строй более 20 современных фабрик и текстильных комплексов с законченным циклом, обеспечивших занятость многих тысяч граждан Туркменистана, в особенности женщин.

53. В соответствии с конституционным принципом равенства прав, свобод и возможностей граждан в сфере трудовой деятельности женщинам наравне с мужчинами гарантируется право на труд. Женщины равноправны в свободном выборе профессии, рода занятий и места работы. Запрещается установление каких-либо ограничений по признаку пола в сфере трудовой деятельности. Проявляя заботу о несовершеннолетних гражданах и женщинах, законодательство Туркменистана предоставляет им определенные льготы в вопросах занятости, трудоустройства, условий труда и охраны труда. Кроме Закона Туркменистана "О занятости населения" основными нормативными правовыми актами, предусматривающими льготы, являются Кодекс законов о труде в Туркменистане, Законы Туркменистана "Об охране труда", "О гарантиях прав молодежи на труд". Например, главы XI и XII Кодекса законов о труде Туркменистана регулируют труд женщин и молодежи.

54. Статьей 165 Кодекса законов о труде установлен перечень работ, на которых запрещается применение труда женщин. Список тяжёлых работ и работ с вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, а также предельные нормы переноски и передвижения тяжестей определены Правительством Туркменистана.

55. Привлечение женщин к работам в ночное время не допускается, за исключением тех отраслей экономики, где это вызывается особой необходимостью, и разрешается в качестве временной меры. Статьями 167 и 168 КЗоТ Туркменистана запрещено использовать труд беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трёх лет на ночных и сверхурочных работах, женщин, имеющих детей в возрасте от трёх до четырнадцати лет (детей-инвалидов – до 16 лет) без их согласия нельзя привлекать к сверхурочным работам и направлять в служебные командировки.

56. Установлена сокращенная продолжительность рабочего дня до шести часов беременным женщинам, работающим на сельскохозяйственных работах в полевых условиях, с сохранением им средней заработной платы. Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую, более легкую, работу с сохранением среднего заработка по прежней работе.

57. На основании статьи 175 Кодекса законов о труде Туркменистана женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляется помимо общего перерыва для отдыха и питания дополнительные перерывы для кормления ребёнка, которые включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку.

58. В соответствии со статьей 176 Кодекса законов о труде определены гарантии при приёме на работу и запрещении увольнения беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трёх лет (ребёнка инвалида – до 6 лет), а одиноких матерей – с наличием ребёнка в возрасте до 14 лет.

59. По просьбе беременной женщины, женщины, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида – до шестнадцати лет), в том числе находящегося на ее попечении, или лица, осуществляющего уход за больным членом семьи, в соответствии с медицинским заключением, работодатель обязан устанавливать им неполный рабочий день или неполную рабочую неделю.

При этом работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работника каких-либо ограничений продолжительности ежегодного отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

60. Трудовым законодательством предусмотрено обслуживание женщин на предприятиях с широким применением женского труда. На таких предприятиях организуются детские ясли и сады, комнаты для кормления грудных детей, а также комнаты личной гигиены женщин при полной продолжительности ежедневной работы.

61. На отцов, воспитывающих детей без матери, а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних, распространяются гарантии и льготы, предоставляемые женщине в связи с материнством.

62. В соответствии с Указом Президента Туркменистана "О расширении прав граждан, достигших шестнадцати лет" 2000 года несовершеннолетним гражданам разрешается вступать в трудовые правоотношения с предприятиями, организациями и учреждениями различных форм собственности.

63. Имплементируя нормы международных конвенций, Меджлисом (Парламентом) в 2005 году принят Закон Туркменистана "О гарантиях права молодежи на труд". Закон регламентирует защиту ребенка от экономической эксплуатации путем применения насилия, недопущение ситуаций, которые могут представлять опасность для его здоровья или служить препятствием для получения им образования, либо наносить ущерб состоянию его здоровья, физическому, умственному и духовному развитию, препятствовать осуществлению принципа свободы совести.

64. Согласно этому Закону, не допускается заключение трудовых договоров с детьми, не достигшими 16 лет, лица, достигшие 15 лет (вместо ранее установленного возраста – 14 лет), могут быть приняты на работу лишь с письменного согласия одного из родителей, при условии, что трудовая деятельность не будет препятствовать обучению в школах. Работодателям, независимо от форм собственности, запрещается использовать работников, не достигших 18 лет, на работах с особыми условиями труда. Несовершеннолетним гражданам в соответствии с главой XII Кодекса законов о труде Туркменистана предоставляются следующие льготы: работники моложе восемнадцати лет в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других вопросах труда пользуются льготами, установленными Кодексом законов о труде Туркменистана и другими законодательными актами о труде.

65. Все лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру, которые проводятся в рабочее время с сохранением среднего заработка.

66. Запрещается привлекать работников моложе восемнадцати лет к ночным и сверхурочным работам и к работам в выходные, праздничные и памятные дни.

67. Для рабочих моложе восемнадцати лет нормы выработки устанавливаются исходя из норм выработки для взрослых рабочих пропорционально сокращенной продолжительности рабочего времени для лиц, не достигших восемнадцати лет. При этом заработная плата выплачивается им в таком же размере, как работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы.

68. Увольнение работников моложе восемнадцати лет по инициативе администрации допускается, помимо соблюдения общего порядка увольнения, только с согласия комиссии по делам несовершеннолетних. В отдельных случаях их увольнение не допускается без трудоустройства. Трудовой договор с работниками моложе восемнадцати лет может быть расторгнут по требованию их родителей, усыновителей и попечителей, а также органов опеки и попечительства и других органов, на которых возложен надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде, если продолжение договора угрожает здоровью несовершеннолетних или нарушает их законные интересы.

69. Законом Туркменистана "Об охране труда" (статья 14) предусмотрены особенности регулирования отношений в области охраны труда для отдельных категорий работников (женщин, молодежи, инвалидов), а также работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда.

70. Благоприятная демографическая ситуация в Туркменистане, характеризующаяся высокой рождаемостью, обуславливает абсолютный рост экономически активного населения. Экономически активное население, обеспечивающее предложение рабочей силы для производства товаров и услуг, в 2007 году составляло 2,6 млн. человек, что в 1,5 раза больше, чем в 1997 году.

71. Уровень экономической активности населения предопределяет рост экономически неактивного населения, который в Туркменистане обусловлен увеличением удельного веса в этой категории населения женщин, занятых ведением домашнего хозяйства. На структуру занятости женщин большое влияние оказывают сложившиеся тысячелетиями семейные обычаи и традиции. Для туркменской женщины наивысшей ценностью была и остается семья, дети. Практически в каждой третьей семье число детей превышает 5 человек и в силу значимости социальной функции по воспитанию детей определенная часть женщин занята домашним хозяйством. Переход женщин к статусу домохозяйек, занятых ведением домашнего хозяйства, помимо традиционных причин, таких как воспитание детей и другие, связан с дополнительными причинами. Одна из них – возрастающие доходы членов семьи, что дает возможность поддерживать высокий уровень благосостояния семьи.

72. Экономические реформы, осуществляемые в Туркменистане, направлены на увеличение спроса на рабочую силу предприятиями и организациями, прежде всего негосударственного сектора экономики. Благодаря этому, за годы независимости в Туркменистане успешно формируется рыночная инфраструктура, заработали многие рыночные методы хозяйствования, произошли определенные перемены в экономическом сознании и поведении людей. Эти изменения, основанные на использовании акционерного, совместного и иностранного капитала, обусловили позитивные тенденции в сфере занятости населения, проявившиеся в ликвидации монополии занятости в государственном секторе экономики, развитии альтернативной занятости в других секторах предпринимательской деятельности.

73. Основной сферой приложения труда в Туркменистане является сельское хозяйство. Эта специфика экономики страны, связана с наличием благоприятных климатических условий для сельскохозяйственного производства, земельного фонда, демографическими особенностями, когда более половины населения Туркменистана проживает в сельской местности, и задачей обеспечения продовольственной независимости страны. Этому во многом способствовало проведение земельной реформы на селе и увеличение площадей приусадебных земель, передаваемых семьям для ведения сельскохозяйственного производства.

Развитию фермерства способствовало выделение земли в частное пользование, а повышение трудовой активности населения – позитивно сказалось на занятии населением предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

74. В результате этого численность занятого населения по секторам экономики в 2007 году возросла в 1,25 раза по сравнению с 1997 годом. При этом численность работающих граждан в негосударственном секторе увеличилась в 1,5 раза.

75. Значительную группу среди занятого населения составляют лица, занятые предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Их доля выросла с 7% в 1997 году до 20% в 2007 году. Развиваются индивидуальные, совместные и иностранные предприятия, на которых занято 2,5% численности трудовых ресурсов. Процесс идет динамично и охватывает все большую часть трудовых ресурсов. Рост занятости на этих предприятиях не очень высок, но эта сфера деятельности еще не исчерпала своих резервов.

76. Распределение занятого населения по отраслям экономики характеризуется преобладанием доли работников, занятых в отраслях, производящих товары. В 2007 году в этих отраслях работало 69,3% общей численности занятого населения в экономике страны, из них 48,7% приходилось на работников сельского, лесного и рыбного хозяйства, 14,7% – промышленности, 5,9% – строительства.

77. В отраслях, оказывающих платные услуги населению, было занято 30,7% работников. Наибольший удельный вес работников, занятых оказанием платных услуг населению, был сосредоточен в сфере образования, на предприятиях торговли и общественного питания, в организациях транспорта и связи.

78. Положительным является и то, что существенно увеличилась занятость населения в ряде отраслей, определяющих прогресс в развитии экономики страны. Значительный рост числа занятого населения наблюдается в промышленности (в 2 раза). Существенные изменения произошли и в структуре занятости населения в промышленности в пользу обрабатывающих отраслей промышленности, что свидетельствует о снижении уровня сырьевой ориентации.

79. С начала 90-х годов в экономике Туркменистана сложился неформальный рынок труда. Он стал практически самостоятельным сегментом рынка труда со значительной численностью лиц, занятых определенными видами деятельности. При определении масштабов занятости в неформальном секторе индивидуального предпринимательства в Туркменистане используются материалы обследования рабочей силы. Определение численности занятых неформальной (незарегистрированной) деятельностью обусловлено стремлением наиболее полного отражения численности занятых производством продукции для продажи и оказанием платных услуг населению. Это соответствует международной практике учета и статистики.

80. В Туркменистане остается низким уровень населения, ищущего работу (с помощью бирж труда и самостоятельно), составившим в 2007 году 5% от численности экономически активного населения, против 6,3% в 1997 году.

81. В Туркменистане обеспечиваются дополнительные гарантии занятости трудоспособным гражданам в трудоспособном возрасте, нуждающимся в социальной защите и неспособным на равных условиях конкурировать на рынке труда, предусмотренные статьей 12 Закона Туркменистана "О занятости населения". В их числе: молодёжь; одинокие и многодетные родители, воспитыва-



вающие несовершеннолетних детей или детей-инвалидов; лица предпенсионного возраста (женщины по достижении пятидесяти трёх лет, мужчины - пятидесяти восьми лет); воины-интернационалисты; инвалиды; лица, продолжительное время не имеющие работы; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание или осуществляющих принудительное лечение по решению суда. Обеспечение этих гарантий осуществляется путем создания дополнительных рабочих мест и специализированных предприятий, включая предприятия для труда инвалидов, социально-реабилитационных центров, путем организации специальных программ обучения и другими мерами.

82. Указанным Законом предусмотрено, что органы местной исполнительной власти ежегодно устанавливают предприятиям, учреждениям и организациям квоту для приёма на работу в размере до пяти процентов от общего количества рабочих мест, в том числе для создания специальных рабочих мест для инвалидов.

83. Гарантии реализации права на труд граждан, постоянно проживающих на территории Туркменистана, установлены статьёй 431 Кодекса законов о труде Туркменистана. Ими являются:

- свобода выбора вида занятости, в том числе работы с различными режимами труда
- бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве со стороны государственной службы занятости
- предоставление предприятиями в соответствии с их заранее поданными заявками подходящей работы выпускникам учебных заведений
- бесплатное обучение новой профессии (специальности), повышение квалификации в системе службы занятости или по ее направлению в иных учебных заведениях с выплатой стипендии
- компенсация в соответствии с законодательством материальных затрат в связи с направлением на работу в другую местность по предложению службы занятости
- возможность заключения срочных трудовых договоров на участие в оплачиваемых общественных работах, организуемых с учетом возрастных или иных особенностей граждан
- правовая защита от необоснованного увольнения

Правовые, экономические и организационные условия обеспечения занятости и гарантии реализации права граждан на труд определяются законодательством. Не ущемляются права иностранных граждан, проживающих в Туркменистане. Законодательство Туркменистана обеспечивает им доступ к труду, регулируя условия и механизм их участия. Это закреплено в статье 3 Закона Туркменистана "О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане". Иностранные граждане в Туркменистане пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Туркменистана, если иное не вытекает из Конституции Туркменистана, указанного Закона и других актов законодательства Туркменистана. Иностранные граждане в Туркменистане равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств.

84. В статье 7 указанного Закона отражены права иностранных граждан на труд. В ней предусматривается, что иностранные граждане, постоянно прожи-

вающие в Туркменистане, могут работать в качестве рабочих или служащих на предприятиях, в учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленных для граждан Туркменистана. Могут заниматься трудовой деятельностью в Туркменистане и временно пребывающие в Туркменистане иностранные граждане, если это совместимо с целями их пребывания в Туркменистане и вид их трудовой деятельности не противоречит законодательству Туркменистана. Вместе с тем иностранные граждане не могут назначаться на отдельные должности или заниматься определенной трудовой деятельностью, если в соответствии с законодательством Туркменистана назначение на эти должности или занятие такой деятельностью связано с принадлежностью к гражданству Туркменистана. В трудовых отношениях иностранные граждане также пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Туркменистана.

85. В статье 1 Закона Туркменистана "О занятости населения" указано, что административное принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана. Добровольная незанятость граждан не может служить основанием для их привлечения к административной, уголовной и иной ответственности.

В статье 4 Закона изложены основные принципы государственной политики в области занятости населения. Ими являются: обеспечение равных возможностей всем гражданам в Туркменистане, независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности, социального положения в реализации права на труд и свободный выбор занятости, а также добровольность труда, в соответствии с которой занятость основана на свободном волеизъявлении граждан.

86. Придерживаясь указанного принципа равенства граждан, Закон в статье 7 предусматривает право граждан на бесплатную профессиональную консультацию, подготовку и переподготовку с целью выбора вида занятости, профессии и места работы.

87. В соответствии со статьёй 11 Закона Туркменистана "О занятости населения" гражданам, проживающим на территории Туркменистана, гарантируется:

- свобода выбора вида занятости и правовая защита от необоснованного увольнения
- бесплатная помощь в подборе подходящей работы и трудоустройстве в соответствии со способностями, профессиональной подготовкой и образованием
- защита от любых форм дискриминации и обеспечение всем гражданам равенства возможностей в получении профессии и работы, выбора условий занятости и труда
- предоставление подходящей работы на период не менее трех лет молодым специалистам - выпускникам государственных высших и средних специальных учебных заведений, профессионально-технических училищ, ранее заявленных работодателями
- предоставление работы лицам, переподготовленным по направлениям службы занятости в соответствии с договорами с предприятиями и организациями

- бесплатная профессиональная ориентация, подготовка, переподготовка и повышение квалификации лицам, зарегистрированным как ищущие работу в службе занятости и по её направлению - в иных учебных заведениях с выплатой стипендии
- компенсация материальных затрат, в связи с направлением на работу в другую местность, в соответствии с действующим законодательством
- возможность заключения срочных трудовых договоров и участие в оплачиваемых общественных работах, организуемых с учётом возрастных и иных особенностей граждан

88. Для своевременного решения вопросов трудоустройства граждан, организации их профессиональной ориентации в условиях рыночных отношений постановление Президента Туркменистана № 3171 в мае 1997 года при хякимликах велаятов и г. Ашхабада созданы хозрасчетные биржи труда. Они осуществляют регулирование спроса и предложения на рабочую силу в регионах, ведут учет неработающего населения, оказывают им содействие в трудоустройстве. Биржи труда велаятов и Ашхабада обеспечивают население полной достоверной информацией о свободных рабочих местах и вакансиях и публикацию статистических данных и информационных материалов о предложении и спросе на рабочую силу, возможностях трудоустройства, профессиональной подготовки и переподготовки, профессиональной ориентации и социально-трудовой реабилитации. Биржи труда велаятов (областей) осуществляют ежедневную регистрацию и учет граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства, и оказывают им помощь в подборе подходящей работы и трудоустройстве, через средства массовой информации обеспечивают население сведениями о наличии свободных рабочих мест, а также оказывают работодателям помощь в подборе необходимых им работников, консультируют хозяйственных руководителей и обеспечивают их информацией о состоянии рынка труда. Периодически, совместно с хякимликами (органами местной исполнительной власти и местного самоуправления), предприятиями и организациями проводятся "Ярмарки вакансий".

89. В 2007 году на биржах труда было зарегистрировано 92 тыс. человек, что в 19% больше, чем в 1998 году. Удельный вес граждан, трудоустроенных с помощью бирж труда, имеет тенденцию к росту – от 30,5% в 1998 году до 62% в 2007 году. Данные бирж труда показывают, что мужчины более активно обращаются на биржи труда в поисках работы, чем женщины (42,3% в 1998 году и 35,7% – в 2007). Кроме того, и трудоустройство мужчин осуществляется на более высоком уровне. Так, в 2007 году удельный вес трудоустроенных женщин составил 48,8% от общего числа зарегистрированных женщин против 25% в 1998 году, мужчин - 69,3% и 34,4% от общего числа зарегистрированных мужчин. Это обусловлено ориентированностью рынка труда Туркменистана на рабочие профессии, что повышает возможность трудоустройства мужчин, поскольку их профессиональный уровень больше соответствует спросу на рынке труда.

90. Для улучшения ситуации с занятостью населения и повышения уровня его трудоустройства в Туркменистане создаются новые рабочие места, и сохраняется занятость на перспективно действующих предприятиях, улучшается система профессиональной подготовки и переподготовки работников, как вновь вовлекаемых в производство, так и работников, высвобождаемых с производства. В качестве действенного инструмента государственного управления сферой занятости и процессов на рынке труда выступает Национальная программа "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркмени-

стана на период до 2020 года". В ней определены перспективные направления развития рабочих мест в отраслевом и территориальном разрезах с учетом наличия в них природных ресурсов и трудоспособного населения. За годы независимости в стране создана многоотраслевая индустрия, оснащённая новейшим оборудованием и работающая с применением передовых технологий. Быстрыми темпами развивались базовые отрасли экономики: нефтегазовая, электроэнергетическая, химическая, текстильная промышленность. Динамично развиваются транспорт и коммуникации, промышленное и гражданское строительство. Коренным образом изменилась структура сельскохозяйственного производства, предприятия агропромышленного комплекса обеспечивают потребности страны в основных видах продукции сельского хозяйства, а также её переработку.

91. Техническое переоснащение заводов и фабрик, ввод новых комплексов и предприятий, оснащенных современным оборудованием, способствует созданию более благоприятных условий труда в различных отраслях экономики Туркменистана и обеспечивает сокращение численности работников, занятых на работах с неблагоприятными условиями труда. Благодаря этому на крупных и средних предприятиях Туркменистана условия труда заметно улучшились, отмечается тенденция снижения численности работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, и занятых тяжелым физическим трудом. В соответствии с законодательством Туркменистана гражданам, работающим в таких условиях, предоставляются различные льготы и компенсации. Наиболее распространенной льготой является дополнительный отпуск, доплаты за условия и интенсивность труда, а также обеспечение бесплатным молоком или другими равноценными пищевыми продуктами.

92. Общая сумма затрат крупных и средних предприятий страны на предоставление льгот и компенсаций работникам, занятым в неблагоприятных условиях труда, в 2007 году по сравнению с 1997 годом возросла более, чем в 10 раз.

93. Туркменистан является участником Конвенции МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года. Туркменистан с принятием Закона "О государственных гарантиях равноправия женщин" определил государственные гарантии для обеспечения женщинам равные с мужчинами права на:

- защиту трудовых прав и законных интересов
- работу по найму
- осуществление предпринимательской деятельности
- доступ к вакантным рабочим местам в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой
- равную оплату труда за равноценный труд, получение всех связанных с работой льгот, а также создание равных условий в отношении труда равной ценности и равный подход к оценке качества работы
- здоровые и безопасные условия труда, в том числе для беременных женщин и женщин, имеющих детей
- продвижение по службе, повышение квалификации, осуществление переподготовки
- совмещение трудовой деятельности с обязанностями родителей

и закрепил эти права в настоящем Законе. Государство создаёт женщинам равные с мужчинами условия доступа к управлению предприятиями. Принцип ра-

венства в трудовой деятельности распространяется и на домашний труд, который не должен служить способом дискриминации женщин и может осуществляться на равных основаниях как женщинами, так и мужчинами. Обеспечению занятости и гарантиям реализации права граждан на труд посвящена глава III–А Кодекса Законов о труде Туркменистана. Так, в статье 43 отмечается, что гражданам, постоянно проживающим на территории Туркменистана, гарантируется свобода выбора вида занятости, в том числе работы с различными режимами труда.

94. В целях соблюдения прав и гарантий граждан в области трудовых отношений статьи 145 и 152 Уголовного Кодекса Туркменистана, предусматривают уголовную ответственность за нарушение равноправия граждан и необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины. Например, за прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, могут применяться меры наказания в виде штрафа, исправительных работ или лишения свободы (статья 145 Уголовного кодекса Туркменистана – УК). За необоснованный отказ в приеме женщины на работу по мотивам ее беременности, а равно необоснованное увольнение женщины с работы по тем же мотивам наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или штрафом (статья 152 УК).

95. В соответствии со статьёй 250 Кодекса Законов о труде Туркменистана надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда осуществляют:

- специально уполномоченные на то государственные органы и инспекции, не зависящие в своей деятельности от администрации предприятий и их вышестоящих органов
- профессиональные союзы, а также состоящие в их ведении техническая и правовая инспекции труда

96. Законом Туркменистана "Об образовании в Туркменистане" предусмотрено, что образование как основа духовного, социального, экономического и культурного прогресса общества составляет приоритетную область развития государства. Его целью является всестороннее развитие личности на основе национальных и общечеловеческих ценностей. Законодательство в этой области направлено на обеспечение и защиту конституционных прав граждан на образование. Образование в Туркменистане основывается на началах гуманизма, демократии, национального самосознания и взаимоуважения между людьми и народами. Согласно статье 3 Закона Туркменистана "Об образовании в Туркменистане" одним из основных принципов образования в стране является общедоступность для каждого гражданина всех форм и типов образовательных услуг, предоставляемых государством. Граждане Туркменистана могут получить специальность в соответствии с их призванием, интересами, способностями на всех ступенях образования. Законом установлена единая структура системы образования, включающая: профессиональное образование, повышение квалификации, и переподготовку кадров. Самым непосредственным образом система образования связана с рынком труда и занятостью населения в плане подготовки населения к труду, начиная с детского возраста. Первые элементы трудового воспитания предусматриваются в некоторой мере программами еще дошкольного воспитания и образования. Воспитание в духе равенства людей, независи-

мо от их расы, цвета кожи, национальности характерно для всей образовательной структуры в Туркменистане – от дошкольных учреждений (детские ясли и сады) до высшей школы. В детских дошкольных учреждениях изучаются туркменский, русский и английский языки, в соответствии с программами прививаются навыки равноправия, независимые от социального, имущественного положения, расовой и национальной принадлежности. Они развиваются в последующих структурах системы образования, в частности, в профессиональном образовании, которое является основной структурой системы образования по подготовке рабочих кадров.

97. За годы независимости коренные преобразования осуществлены в системе профессионального образования. Статья 14 Закона Туркменистана "Об образовании в Туркменистане" гласит: "Профессиональное образование обеспечивает получение гражданами Туркменистана профессии (специальности) в соответствии с их призванием, интересами, способностями. Профессиональное обучение осуществляется в профессиональных учебных заведениях различного типа на основе общего среднего образования".

98. В Туркменистане подготовка специалистов проводится в 18 высших учебных заведениях, из которых 9 были открыты за годы независимости, в 18 средних специальных учебных заведениях и 131 профессиональных школах.

99. Одним из типов профессиональных учебных заведений являются профессиональные школы. Подготовка рабочих кадров в Туркменистане осуществляется в начальных профессиональных школах, а также непосредственно на производстве. В начальных профессиональных школах страны обучается около 25 000 человек. В настоящее время учебные заведения профессионального образования подчинены соответствующим министерствам, ведомствам и органам местной исполнительной власти, которые сами определяют масштабы подготовки квалифицированных рабочих кадров в соответствии с потребностями отраслей и регионов.

100. Свою потребность в квалифицированной рабочей силе предприятия и организации обеспечивают за счет подготовки ее непосредственно на производстве и на курсах. В 2007 году только на государственных предприятиях повысили свою квалификацию или прошли профессиональную подготовку 31,3 тысяч работников, в том числе 15,5 тысяч рабочих. Постановлением №3281 Президента Туркменистана от 5 августа 1997 года поручено Министерству образования Туркменистана, хякимликам велаятов и Ашхабада совместно с министерствами и ведомствами организовывать краткосрочные курсы по профессиональной подготовке выпускников общеобразовательных школ и профессиональную подготовку неработающих граждан по направлению бирж труда.

101. В соответствии со статьёй 22 Закона Туркменистана "О занятости населения" профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации лиц, зарегистрированных в службе занятости в качестве ищущих работу, может осуществляться в случаях, если:

- невозможно подобрать подходящую работу из-за отсутствия у такого гражданина, профессиональной подготовки или необходимой профессиональной квалификации
- необходимо изменить профессию (квалификацию) в связи с отсутствием работы, отвечающей имеющимся у гражданина профессиональным навыкам
- утрачена способность к выполнению работы по прежней профессии

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации таких лиц осуществляются по направлениям службы занятости в учебных центрах этой службы или в иных учебных заведениях по её направлениям.

102. Преимущественное право направления на обучение через службу занятости предоставляется безработным, имеющим иждивенцев, а также стаж работы, и лицам, уволенным из Вооруженных Сил, пограничных, внутренних, железнодорожных и других видов войск. Период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации включается в общий непрерывный трудовой стаж.

103. Все нормативные правовые акты Туркменистана гарантируют недопустимость какой-либо дискриминации в области профессионального обучения, труда и занятий, о чём изложено в предыдущих пунктах настоящего Доклада. Отсутствие какой-либо дискриминации в этой области практически является нормой жизни населения Туркменистана. Законодательством Туркменистана не предусмотрено каких-либо исключений или привилегий в зависимости от их расы, цвета кожи, пола, вероисповедания, национального происхождения.

104. Прочный материальный фундамент, динамичное и устойчивое развитие конкурентоспособной экономики страны, активизация капитальных вложений, внедрение новых технологий создает благоприятные условия для обеспечения опережающего роста заработной платы над потребительскими ценами. Таким образом, созданы условия для кардинального повышения реального размера заработной платы, достижения уровня оплаты труда, который позволяет обеспечить соответствующий уровень жизни. Устойчивое социально-экономическое развитие Туркменистана позволит за счет совершенствования структуры предприятий, организаций и учреждений, повышения эффективности использования производственных мощностей, производительности труда работников, привлечения неиспользованных внутренних резервов повысить оплату труда работников всех отраслей экономики с 1 января 2009 года. В соответствии с Национальной программой "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года" важнейшей задачей социальной политики государства является обеспечение устойчивого роста жизни населения и намечено каждые пять лет производить повышение заработной платы в два раза, т.е. ближайшее повышение предусматривается в 2010 году. Механизм реализации Национальной программы заключается в обеспечении роста денежных доходов населения и их реального содержания путем постоянного повышения заработной платы. Важная роль в доходах населения отводится заработной плате, постоянное повышение которой осуществляется с целью приближения благосостояния туркменского народа к уровню высокоразвитых государств мира.

## **Статья 7**

### **Право на справедливые и благоприятные условия труда**

105. Согласно части 2 статьи 33 Конституции, лица, работающие по найму, имеют право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда. Это вознаграждение не может быть менее установленного государством жилищного минимума.

106. Кодекс законов о труде Туркменистана (статья 78) устанавливает, что оплата труда каждого работника зависит от его личного трудового вклада и качества труда и максимальным размером не ограничивается. Запрещается какое бы

то ни было понижение размеров оплаты труда работника в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям.

107. В соответствии с законодательством Туркменистана работодатель обязан создавать работникам здоровые и безопасные условия труда, внедрять новейшие средства и технологии, обеспечивающие соблюдение санитарно-гигиенических норм и требований стандартов по охране труда.

108. Условия трудового договора, контракта должны соответствовать требованиям законодательства об охране труда. В трудовом договоре, контракте должны быть указаны достоверная характеристика рабочего места, включая вредные или опасные производственные факторы, а также размеры льгот и компенсаций за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда.

109. Администрация (работодатель) обязана внедрять современные средства охраны труда, обеспечивать условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены и предотвращающие производственный травматизм и профессиональную заболеваемость. При несоответствии условий труда нормативным требованиям или необеспечении работника необходимыми средствами индивидуальной защиты он вправе отказаться от выполнения работы вплоть до приведения рабочего места в соответствие с требованиями норм охраны труда. Отказ работника от выполнения работы в связи с неблагоприятными или опасными условиями труда не влечет за собой ответственности, если иное не предусмотрено в трудовом договоре, контракте. За время вынужденного простоя по вине администрации (работодателя) за работником сохраняются место работы (должность) и средняя заработная плата.

110. Государственные должностные лица и государственные служащие при исполнении ими своих должностных полномочий имеют право на продвижение по службе с учетом квалификации, профессиональных навыков, способностей, добросовестного исполнения своих служебных обязанностей. Денежное содержание служащих государственного аппарата составляют должностной оклад, надбавки к должностному окладу, а также премии по результатам работы.

111. Должностные перемещения государственных должностных лиц и государственных служащих производятся в соответствии с государственной либо служебной необходимостью и с учетом опыта руководящей и организаторской работы, квалификации и профессиональной подготовки.

112. Согласно статье 45 Кодекса законов о труде Туркменистана нормальная продолжительность рабочего времени работников на предприятиях не может превышать 40 часов в неделю. В статье 46 Кодекса законов о труде Туркменистана устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени: для работников в возрасте от 16 до 18 лет – 36 часов в неделю, а для лиц в возрасте от 15 до 16 лет (учащихся в возрасте от 14 до 15 лет, работающих в период каникул (статья 179) – 24 часа в неделю. Продолжительность рабочего времени учащихся, работающих в течение учебного года в свободное от учебы время, не может превышать половины максимальной продолжительности рабочего времени, предусмотренной в абзаце первом настоящего пункта для лиц соответствующего возраста; для работников, занятых на работах с вредными условиями труда, - не более 36 часов в неделю. Список производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени, утверждается Кабинетом Министров Туркменистана. Законодательством также устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени для отдельных категорий работ-



ников (учителей, врачей, женщин, работающих в сельской местности, и других).

113. Статья 34 Конституции гарантирует право на отдых. Граждане имеют право на отдых, которое выражается в установлении рабочей недели ограниченной продолжительности, предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха. Государство создает благоприятные условия для отдыха и использования свободного времени.

114. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха должна быть не менее сорока двух часов. Согласно Кодексу законов о труде Туркменистана (статья 59) работникам предоставляется перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов. Перерыв не включается в рабочее время. Перерыв для отдыха и питания, как правило, должен предоставляться через каждые четыре часа после начала работы. Время начала и окончания перерыва определяется правилами внутреннего трудового распорядка. Работники используют перерыв по своему усмотрению. На это время они могут отлучаться с места работы. На тех работах, где по условиям производства перерыв установить нельзя, работнику должна быть предоставлена возможность приема пищи в течение рабочего времени. Перечень таких работ, порядок и место приема пищи устанавливаются администрацией по согласованию с профсоюзным комитетом предприятия или органом, представляющим трудовой коллектив.

115. При работах в жаркое время года на открытом воздухе или в закрытых помещениях, если микроклиматические условия в них не соответствуют санитарным нормам, утверждаемым Кабинетом министров Туркменистана, работникам предоставляются перерывы или работа может быть прервана (прекращена). В случае прекращения работы в жаркое время года вследствие высокой температуры воздуха работодатель вправе перевести работника на другую работу с более благоприятными условиями труда. (Статья 59-1 Кодекса законов о Труде Туркменистана.)

116. При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня в неделю, а при шестидневной рабочей неделе - один выходной день. Общим выходным днем является воскресенье. Второй выходной день при пятидневной рабочей неделе, если он не определен законодательством, устанавливается графиком работы предприятия и, как правило, должен предоставляться подряд с общим выходным днем.

117. На предприятиях, приостановка работы которых невозможна по производственно-техническим условиям или вследствие необходимости непрерывного обслуживания населения, а также на других предприятиях с непрерывным производством, выходные дни предоставляются в различные дни недели поочередно каждой группе работников согласно графику сменности.

118. На предприятиях, где работа не может прерываться в общий выходной день в связи с необходимостью обслуживания населения (магазины, предприятия бытового обслуживания, театры, музеи и другие), выходные дни устанавливаются местными органами исполнительной власти.

119. Работа в праздничный и памятный день (статья 67 Кодекса) оплачивается в двойном размере:

- a) сдельщикам – по двойным сдельным расценкам;
- b) работникам, труд которых оплачивается по часовым или дневным ставкам, – в размере двойной часовой или дневной ставки;

с) работникам, получающим месячный оклад, – в размере одинарной часовой или дневной ставки сверх оклада, если работа в праздничный и памятный день производилась в пределах месячной нормы рабочего времени, и в размере двойной часовой или дневной ставки сверх оклада, - если работа производилась сверх месячной нормы.

По желанию работника, работавшего в праздничный и памятный день, ему может быть предоставлен другой день отдыха.

120. Принятый в 1997 году Закон Туркменистана "Об отпусках" обеспечивает гражданам Туркменистана реализацию их права на отдых, регулирует продолжительность и условия предоставления отпусков. Этим Законом были установлены следующие виды отпусков: ежегодный оплачиваемый основной отпуск, продолжительность которого составляет 24 календарных дня, педагогическим работникам учреждений образования, а также инвалидам составляет 35 календарных дней. На основании данного Закона работники имеют право на дополнительные отпуска следующих видов:

- дополнительный отпуск за работу с особыми условиями труда (перечень которых утверждается Кабинетом Министров Туркменистана) продолжительностью до 15 календарных дней
- дополнительный отпуск продолжительностью до 15 дней работникам лётного состава и осуществляющим управление воздушным движением - до 7 календарных дней.

Также предусмотрены дополнительные отпуска для проведения свадебных торжеств и похорон, отпуск гражданам, достигшим 62-летнего возраста. Кроме этого, Законом предусмотрены такие виды социальных отпусков, как отпуск по беременности продолжительностью 112 календарных дней и неоплачиваемый отпуск по уходу за ребёнком, до достижения им возраста трёх лет. Законом Туркменистана "Об отпусках" предусмотрен отпуск без сохранения заработной платы различной продолжительности в зависимости от причин, условий и необходимости. Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют право на отпуск наравне с гражданами Туркменистана.

121. В Национальной программе "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года", принятой на XIV заседании Халк Маслахаты (Народного Совета) в 2003 году, заложена концепция перехода на обеспечение потребностей населения в товарах и услугах через заработную плату и предпринимательский доход. При этом приоритетным направлением государственной политики в области заработной платы является поэтапное её повышение во всех сферах и отраслях экономики, на предприятиях и организациях всех форм собственности с целью повышения реальных доходов граждан Туркменистана и достижение мировых стандартов уровня жизни населения. Главным критерием реализации этих мер остается качество труда работников и усиление экономической связи между уровнем квалификации труда и его оплатой.

122. В трудовом законодательстве предусмотрены нормы труда, исходя из которых, определяются ставки вознаграждения. В соответствии со статьей 104 Кодекса Законов о труде Туркменистана нормы труда - нормы выработки, времени, обслуживания, численности - устанавливаются для работников в соответствии с достигнутым уровнем техники, технологии, организации производства и труда. В условиях коллективных форм организации и оплаты труда могут применяться также укрепленные и комплексные нормы.

123. Нормы труда подлежат обязательной замене новыми, по мере проведения аттестация и рационализации рабочих мест, внедрения новой техники, технологии и организационно - технических мероприятий, обеспечивающих рост производительности труда.

124. Проводимая в Туркменистане политика в области заработной платы предусматривает на данном этапе гибкое регулирование оплаты труда и доходов. В качестве основы системы оплаты труда и ее регулирования служит средняя заработная плата по отраслям экономики Туркменистана, устанавливаемая в законодательном порядке. Уровень средней заработной платы в государстве гарантируется систематически принимаемыми правительственными решениями об ее увеличении, направленными на обеспечение необходимых жизненных стандартов граждан страны и поддержания покупательной способности реальной заработной платы в рамках мер социальной защиты населения.

125. Уполномоченными государственными органами осуществляется контроль за соблюдением на предприятиях и в организациях требований по установленному уровню средней заработной платы. При выявлении фактов нарушения требований руководители предприятий и организаций несут ответственность в соответствии со статьями 41 и 225 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях и со статьей 255 Кодекса Законов о труде Туркменистана.

#### **Средняя заработная плата работников, занятых в экономике Туркменистана\***

<i>Годы</i>	<i>Средняя заработная плата, тысяч манатов</i>	<i>Изменение (прирост) номинальной заработной платы в среднем за год, %</i>
1996	72,2	
1997	185,5	156,9
1998	271,4	46,3
1999	330,7	21,8
2000	596,8	80,5
2001	878,1	47,1
2002	950,0	8,2
2003	1750,0	84,2
2004	1850,0	5,7
2005	2503,0	35,3
2006	2504,7	0,1
2007	2535,7	1,2
2008 (прогноз)	2900,0	14,4

\* на крупных и средних предприятиях

126. Согласно статье 40 Закона Туркменистана "О предприятиях" от 15 июня 2000 года предприятие осуществляет деятельность с использованием труда работников. Отношения предприятия и работника регулируются трудовым договором (контрактом) или договором подряда. Условия трудового договора (контракта)

тракта), ухудшающие положение работника по сравнению с законодательством Туркменистана о труде, являются недействительными. Предприятие обеспечивает работникам минимальный размер оплаты труда, здоровые и безопасные условия труда и меры социальной защиты, установленные в Туркменистане.

127. Законом Туркменистана "О дайханских объединениях" (30.03.2007 г.) гражданам, работающим по трудовому договору, производится оплата труда. Она не зависит от итогов работы дайханского хозяйства, если на то не имеется особого соглашения, но не должна быть ниже уровня минимальной заработной платы, установленной в Туркменистане.

128. Основным законодательным актом, направленным на обеспечение прав граждан на здоровые и безопасные условия труда, в Туркменистане является Закон Туркменистана "Об охране труда". Статьей 5 вышеназванного Закона определены основные направления государственной политики в области охраны труда:

- приоритет жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности предприятия, ответственность предприятий за создание безопасных и здоровых условий труда
- комплексное решение задач охраны труда на основе государственных и целевых программ по этим вопросам
- социальная защита работников, полное возмещение ущерба, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими трудовых обязанностей
- установление единых нормативов по охране труда для всех предприятий
- охрана здоровья, гигиены и безопасности труда
- международное сотрудничество при решении проблем охраны труда, использование мирового опыта организации работы по улучшению условий и повышению безопасности труда

129. Установление требований, необходимых для обеспечения безопасности труда на предприятиях, осуществляется на основе научно обоснованных стандартов, правил и норм. Администрация (работодатель) обеспечивает на предприятии выполнение требований предусмотренных коллективным договором, а также разработку инструкций по охране труда. Работа предприятия, цеха, участка, эксплуатация средств производства или использование продукции, не отвечающие требованиям безопасности и создающие непосредственную угрозу здоровью или жизни работников, могут быть приостановлены полномочными органами до приведения их в соответствие с требованиями охраны труда.

130. Надлежащая защита граждан против дискриминационных актов, направленных на ущемление свободы в области найма на работу, осуществляется обеспечением независимости судебной власти (статьи 99, 101 Конституции Туркменистана), предоставлением права на профессиональную юридическую помощь (статья 108 Конституции Туркменистана), функционированием прокуратуры (статья 110 Конституции Туркменистана), правоохранительных органов, а также профессиональных союзов (отдела по защите социально-экономических прав членов профсоюза Национального центра профсоюзов Туркменистана и соответствующими территориальными подразделениями профсоюзов), соответствующими правовыми процедурами, предусмотренными в Гражданско-процессуальном законодательстве Туркменистана, Кодексе зако-

нов о труде Туркменистана (глава XIV "Трудовые споры", статьи 208-231), путём признания недействительным акта органов государственного управления или местного органа самоуправления (пункт "г" статьи 11 Гражданского кодекса Туркменистана).

131. В области гигиены труда имеются санитарные нормы и правила по различным отраслям промышленности. Санитарно-эпидемиологическая служба изучает санитарно-гигиенические условия труда и проводит гигиеническую оценку производственной среды, предупреждение профессиональных вредностей производства и профессиональных заболеваний, контроль за санитарными условиями труда женщин и подростков.

132. Государственный контроль охраны труда, осуществляет Главная государственная служба "Туркменстандартлары" в соответствии со своим Положением. Общественный контроль соблюдения законных прав и интересов работников в области охраны труда осуществляют профессиональные союзы, в лице своих технических инспекций, действующих в соответствии с Положением о технических инспекциях.

133. В 1997 году Кабинетом министров Туркменистана утверждён Перечень тяжёлых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых работникам предоставляются дополнительные оплачиваемые отпуска, в размерах установленных законодательством, также эти работники пользуются правом на сокращённый рабочий день.

134. Должностные лица и работники, виновные в нарушении законодательства об охране труда, привлекаются к материальной, дисциплинарной, административной и уголовной ответственности в порядке установленном законодательством. Законодательством предусмотрено, что в случае смерти работника предприятие возмещает материальный ущерб лицам, имеющим на это право, в порядке и размерах, установленных законодательством, а также выплачивает единовременное пособие в размере утраченного заработка, исчисленного до достижения пенсионного возраста. Минимальный размер единовременного пособия должен составлять:

- при смертельном исходе – не менее десяти годовых зарплаток

При установлении инвалидности:

- I группы – не менее пяти годовых зарплаток
- II группы – не менее трёх годовых зарплаток
- III группы – не менее одного годового заработка
- При несчастном случае с временной утратой трудоспособности в течение более четырёх месяцев подряд – не менее половины годового заработка.

135. Постановлением Президента Туркменистана от 13 января 1999 года утверждены Положение о расследовании и учёте несчастных случаев на производстве и Правила возмещения ущерба, причинённого работнику увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей, согласно которых регламентированы порядок расследования несчастных случаев на производстве.

## Статья 8 Право объединяться в профессиональные союзы

136. Согласно статье 30 Конституции Туркменистана граждане вправе создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов. Запрещаются создание и деятельность политических партий, других общественных, военизированных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам.

137. Гарантируется свобода собраний, митингов, демонстраций в порядке, установленном законодательством (статья 29 Конституции).

138. В соответствии со статьей 232 Кодекса законов о труде Туркменистана работники имеют право на объединение в профессиональные союзы. На основании Устава профессиональных союзов Туркменистана профсоюзы Туркменистана являются добровольными объединениями граждан, связанных общими интересами по роду их деятельности как в производственной, так и непроизводственной сферах, для выражения, реализации и защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов своих членов. Профессиональные союзы Туркменистана являются независимыми общественными объединениями и не ставят перед собой политических целей.

139. В целях укрепления единства профдвижения страны, для выполнения своих уставных задач по защите прав и интересов своих членов, а также для осуществления руководства профсоюзными организациями и профорганами профессиональные союзы образуют Национальный центр профсоюзов Туркменистана. Согласно Уставу, членом профессионального союза может быть гражданин Туркменистана, признающий настоящий Устав, состоящий на учёте в первичной профсоюзной организации и уплачивающий членские взносы, который имеет право:

- на защиту и представление своих законных интересов в органах власти и управления, перед работодателями, обращения в любой профорган
- пользоваться социальной помощью и поддержкой профсоюзов, получать бесплатную правовую помощь
- выдвигать, избирать и быть избранным в профсоюзные органы
- выйти из профсоюза на основании личного заявления

140. В соответствии с Указом Президента Туркменистана 1992 года о социальном партнёрстве в области социально-трудовых отношений ежегодно заключаются соглашения по социально-экономическим вопросам между Правительством Туркменистана, Национальным центром профсоюзов Туркменистана и полномочными представителями предпринимателей. В этих соглашениях определяются обязательства в области занятости населения, поэтапного повышения социальных гарантий граждан, социальной защиты наиболее уязвимых групп населения, обеспечения роста доходов по мере стабилизации экономики. Аналогичные соглашения заключаются между местными органами исполнительной власти и соответствующими профсоюзными органами.

141. В 1994 году Постановлением Президента Туркменистана в целях создания благоприятных условий для практической реализации инициативы профсоюзов Туркменистана была одобрена и поддержана инициатива Национальным центром профсоюзов Туркменистана по развёртыванию в стране движения под девизом "Наш вклад в социально-экономическое развитие Туркменистана". В соответствии с этим министерства и ведомства, хякимы велаятов, шахеров и этрапов совместно с профсоюзными органами принимают активное участие в ежегодном подведении итогов патриотического движения, по которым трудовые коллективы и передовые работники, добившиеся высоких результатов в труде, удостоиваются почётных знаков и премий, а наиболее отличившиеся представляются к государственным наградам Туркменистана.

142. В настоящее время профсоюзы Туркменистана насчитывают 1 066 462 члена, из них 471 774 членов женщины. Социальный состав профессиональных союзов составляет:

- a) рабочие 302 125 членов;
- b) дайхане 418 217 членов и остальная часть – государственные служащие, инженерно-технические работники.

143. Профессиональные союзы Туркменистана в соответствии с законодательством и в пределах своих полномочий представляют и защищают социально-экономические, трудовые и иные права членов профсоюзов, оказывают членам профсоюзов материальную помощь.

144. Организационная структура профессиональных союзов Туркменистана основывается на сочетании производственно-отраслевого и территориального принципов и включают в себя следующие образования:

- первичные профсоюзные организации - 6 588
- отраслевые профессиональные союзы – 17
- региональные объединения – их 5
- Национальный центр профсоюзов

Высшим руководящим органом профессиональных союзов Туркменистана является съезд, созываемый один раз в пять лет. Граждане, входящие в состав вооружённых сил, полиции, на время прохождения службы не могут быть членами профсоюзов.

145. Профсоюзы независимы в своей деятельности и подчиняются только Конституции и законам Туркменистана. Они не подотчетны и неподконтрольны органам государственной власти и управления, нанимателям, политическим партиям и другим общественным объединениям. Запрещается всякое вмешательство, способное ограничить права профсоюзов или воспрепятствовать их осуществлению, если иное не предусмотрено законом.

146. Членство и нечленство в профсоюзах не влечет за собой какого-либо ограничения трудовых, социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан, гарантируемых Конституцией Туркменистана.

147. В трудовых отношениях члены профсоюза и работники, не состоящие в профсоюзе, пользуются одинаковыми правами.

148. До настоящего времени в Туркменистане не зарегистрировано ни одной забастовки.

149. В ведении профессиональных союзов находятся техническая и правовая инспекция труда, которые в соответствии со статьей 250 Кодекса законов о труде Туркменистана осуществляют надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда.

150. В соответствии со статьей 4 Устава профессиональные союзы Туркменистана имеют право развивать двусторонние связи и сотрудничество с профсоюзами других стран, а также с международными объединениями профсоюзов.

## **Статья 9**

### **Право на социальное страхование**

151. По Конституции Туркменистана (статья 37) граждане имеют право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы. Многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, ветеранам, лицам, утратившим здоровье при защите государственных или общественных интересов, предоставляются дополнительные поддержка и льготы из государственных и общественных средств.

152. Социальное обеспечение в Туркменистане представляет собой государственную систему материального обеспечения и социального обслуживания нетрудоспособных граждан, инвалидов, семей с детьми и других лиц, осуществляемую посредством выплат в виде пенсий, государственных пособий и предоставления социальных льгот. Право на социальное обеспечение имеют граждане Туркменистана, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Туркменистана. Правом на социальное обеспечение пользуются все категории граждан в равной степени независимо от расы, пола, национальности, вероисповедания, рода занятий или места проживания.

153. В целях совершенствования системы социального обеспечения граждан страны 17 марта 2007 года был принят Кодекс Туркменистана "О социальном обеспечении". Предусмотренные в нём меры, направлены на дальнейшее повышение уровня жизни пенсионеров, получателей пособий и других категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.

154. Согласно действующему законодательству в Туркменистане существуют следующие виды социальных выплат:

- пенсия по возрасту
- пособие по временной утрате трудоспособности
- пособие по беременности и родам
- пособие при рождении ребенка
- пособие по уходу за ребенком
- пособие по инвалидности
- пособие по потере кормильца
- социальное пособие
- единовременное вознаграждение к знаменательной дате - достижение 62 лет
- выплаты и услуги в виде государственной поддержки



155. В Туркменистане для определения минимального размера пенсии и исчисления государственных пособий устанавливается базовая величина, размер которой утверждается актами Президента Туркменистана. С 1 июля 2007 года базовая величина установлена в размере 500 тысяч манатов. Пенсии и пособия, за исключением пособий по временной утрате трудоспособности и по беременности и родам, не подлежат налогообложению. В 2012 году предусмотрено создание Пенсионного фонда и введение условно накопительной пенсионной системы.

156. Пособие по временной утрате трудоспособности назначается лицам, утратившим в период работы трудоспособность. Пособие выплачивается до момента выздоровления работника или установления инвалидности. Размер пособия по временной утрате трудоспособности зависит от заработка, трудового стажа работника и числа дней временной нетрудоспособности, и составляет:

- 60 процентов заработка - при продолжительности стажа работы до пяти лет
- 80 процентов заработка - при продолжительности стажа работы от пяти до восьми лет
- 100 процентов заработка - при продолжительности стажа работы от восьми лет и более

Размер пособия составляет 100 процентов заработка, независимо от продолжительности стажа работы:

- лицу, временная нетрудоспособность которого наступила вследствие трудового увечья (травмы) либо профессионального заболевания
- лицу, не достигшему 18 лет
- лицу, не имеющему обоих родителей, не достигшему 21 года
- лицу, признанному инвалидом в установленном порядке
- матери, воспитывающей ребенка-инвалида до 16 лет либо имеющей на своем иждивении трёх или более детей, не достигших 16 лет
- лицу, временная нетрудоспособность которого наступила при выполнении донорских функций
- ветерану боевых действий на территориях других государств
- лицу, заболевание которого вызвано последствиями радиационного воздействия

157. Пособие по беременности и родам назначается работающим женщинам, которым предоставлен отпуск по беременности и родам. Отпуск по беременности и родам предоставляется продолжительностью не менее 112 календарных дней. Размер пособия по беременности и родам исчисляется исходя из заработка и количества календарных дней отпуска по беременности и родам.

158. Данный вид пособия введен с 1 июля 2007 года. Право на пособие имеют мать либо отец родившегося ребенка независимо от занятости. Размер пособия составляет при рождении:

- первого и второго ребенка - базовую величину
- третьего ребенка - двукратную базовую величину

- четвертого ребенка и последующих детей - четырехкратную базовую величину.

Пособие выплачивается одновременно одному из родителей.

159. До 1 июля 2007 года пособие по уходу за ребенком выплачивалось только нетрудоспособным родителям до достижения ребенком возраста 3 лет в размере 40% базовой величины. С 1 июля 2007 года пособие по уходу за ребенком выплачивается родителям до достижения ребенком возраста 1,5 лет в размере 50% базовой величины. Пособие назначается независимо от занятости.

160. Пенсионное обеспечение в Туркменистане реализуется посредством государственного социального страхования и добровольного пенсионного страхования. В Туркменистане установлены трудовая и накопительная пенсии. Трудовая пенсия назначается лицам, достигшим пенсионного возраста, за период работы, в течение которого производились отчисления на государственное социальное страхование, а также отдельные периоды, засчитываемые в стаж работы (учеба в ВУЗах, СУЗах, уход за ребенком, служба по призыву). Минимальный стаж работы для назначения трудовой пенсии составляет 5 лет. Накопительная пенсия назначается лицам, достигшим пенсионного возраста и имеющим пенсионные накопления. Накопительная пенсионная система носит добровольный характер. Пенсия по возрасту назначается мужчинам в возрасте 62 лет, женщинам – 57 лет. Законодательством предусмотрен также ранний выход на пенсию. Например, женщины, родившие и воспитавшие 3 детей – 56 лет, 4-х детей – 55 лет, пятерых и более детей, либо воспитавшего ребенка инвалида с детства – 54 года; военнослужащие мужчины - 52 года, женщины - 48 лет; лица летного состава: мужчины – 50 лет, женщины – 48 лет. Пенсия назначается и выплачивается независимо от занятости.

161. Лица, признанные инвалидами, подразделяются на следующие категории: дети-инвалиды до 16 лет; инвалиды с детства; инвалиды вследствие общего заболевания I, II, III группы; инвалиды вследствие трудового увечья (травмы), профессионального заболевания. Пособие по инвалидности назначается лицу, признанному инвалидом в установленном порядке независимо от того, застрахован он в порядке государственного социального страхования или нет. Размер пособия зависит от заработка и стажа работы инвалида и выплачивается независимо от занятости. Инвалиду, не имеющему стаж работы, назначается минимальный размер пособия. Инвалидам I и II групп устанавливается надбавка к пособию по инвалидности в размере 20 процентов от базовой величины на каждого ребенка. Инвалидам I группы и одиноким инвалидам II группы по зрению устанавливается дополнительно надбавка по уходу за ними в размере 20 процентов от базовой величины. В Туркменистане проживает свыше 76 тысяч инвалидов различных категорий, из них 10,7 тысяч инвалидов - дети в возрасте до 16 лет.

162. Пособие по потере кормильца назначается на иждивенцев, независимо от того, был кормилец застрахован в порядке государственного социального страхования или нет. Иждивенцами считаются дети (в том числе усыновленные, пасынки, падчерицы) не достигшие 18 лет; братья, сестры и внуки не достигшие 18 лет (если они не имеют трудоспособных родителей); отец, мать (в том числе усыновители), муж, жена, дед и бабушка, если они достигли пенсионного возраста, либо являются инвалидами и не получают пенсию или пособие. Размер пособия рассчитывается в процентах от базовой величины в зависимости от количества иждивенцев и составляет:

- на одного иждивенца – 60 процентов

- на двоих – 110 процентов
- на троих – 130 процентов
- на четверых и более – 150 процентов

Размер пособия круглым сиротам или детям умершей одинокой матери рассчитывается в процентах от базовой величины и составляет:

- на одного – 120 процентов
- на двоих – 200 процентов
- на троих и более – 250 процентов

163. До 1 июля 2007 года социальное пособие назначалось мужчинам, достигшим возраста 67 лет, женщинам – 62 года, не имеющим постоянного источника дохода и не получающим пособия. Размер пособия составлял 40% базовой величины. С 1 июля 2007 года право на социальное пособие получили граждане, достигшие возраста: мужчины – 62 года, женщины – 57 лет, не имеющие права на пенсию. Размер пособия составляет 60% базовой величины.

164. В соответствии с Указом Президента Туркменистана, гражданам по достижении возраста 62 лет выплачивается единовременная денежная премия: работающим - в размере заработной платы; пенсионерам - в размере пенсии; получателям пособия - в размере пособия. Указанная социальная выплата производится за счет средств Государственного бюджета Туркменистана.

165. Государственная поддержка оказывается наименее обеспеченным лицам, не имеющим права на пенсию, государственное пособие, имеющим среднедушевой доход в среднем ниже минимального потребительского бюджета. Государственная поддержка в виде денежных выплат осуществляется из средств Централизованного бюджета Туркменистана, а в виде бесплатных или на льготных условиях социальных услуг - за счет средств предприятий, организаций и учреждений.

166. Для оказания социально-бытовых, социально-медицинских услуг и проведения социальной адаптации одиноких престарелых граждан и инвалидов в Туркменистане действуют 6 Центров социального обслуживания. В 2007 году в отделении дневного и круглосуточного пребывания обслуживалось 130 человек, а на дому обслуживалось 1 859 граждан.

167. Основные показатели социального обеспечения

<i>Показатели</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
Численность пенсионеров, человек	171 594	173 187 972,9	246 339 917,9
Средний размер месячный пенсий, тыс. манат	1 009,2		
Число лиц, получающих пособия <sup>1</sup> , человек		121 993	246 979
Средний размер месячных пособий <sup>1</sup> , тыс. манат	122 722 278,3	273,5	423,0
из них:			
число лиц, получающих пособие по инвалидности, человек	73 952	73 813	76 271
средний размер месячного пособия, тыс. манат	279,6	275,9	416,9

<i>Показатели</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
число лиц, получающих пособие по потере кормильца, человек	47 691	46 787	51 170
средний размер месячного пособия, тыс. манат	278,2	270,0	483,8
число лиц, получающих пособие по уходу за ребенком, человек	8	8	110 053
средний размер месячного пособия, тыс. манат	200,0	200,0	250,0
число лиц, получающих социальное пособие, человек	1 071	1 385	9 485
средний размер месячного пособия, тыс. манат	200,0	200,0	300,0
Число лиц, которым выплачено единовременное пособие при рождении ребенка, человек	-	-	30 956
сумма выплаченного пособия, млрд. манат	-	-	23,6
Расходы на социальное обеспечение, млрд. манат	3 054,5	2 458,5	3 084,5
из них:			
на пенсии, млрд. манат	2 657,5	2 053,3	2 345,6
на пособия <sup>2</sup> , млрд. манат	397,0	405,2	738,9

*Примечание:*

<sup>1</sup> Не включены пособие по временной утрате трудоспособности, пособие по беременности и родам, пособие при рождении ребенка.

<sup>2</sup> Не включены пособие по временной утрате трудоспособности, пособие по беременности и родам.

## 168. Финансирование пенсий и государственных пособий

<i>Виды</i>	<i>Источники финансирования</i>
Трудовая пенсия	20% отчислений на социальное страхование, уплачиваемых работодателем от фонда оплаты труда
пособие по инвалидности	
пособие по потере кормильца	не менее 2% пенсионных взносов работников от заработной платы
накопительная пенсия	
пособие по временной утрате трудоспособности	за счет собственных средств предприятий
пособие по беременности и родам	

<i>Виды</i>	<i>Источники финансирования</i>
пособие при рождении ребенка	
пособие по уходу за ребенком	Средства Централизованного бюджета Туркменистана
социальное пособие	
Государственная поддержка	

169. Удельный вес расходов на выплату пенсий, государственных пособий и иных социальных выплат к ВВП (в процентах):

<i>Год</i>	<i>Удельный вес</i>
2000	3,75
2001	4,70
2002	3,46
2003	3,58
2004	3,85
2005	4,05
2006	2,72
2007	2,89

Уменьшение доли расходов на выплату пенсий, государственных пособий и иных социальных выплат от ВВП в Туркменистане обусловлено высокими темпами экономического роста при относительно низких темпах роста численности получателей социальных выплат и расходов на их финансирование.

170. В социальной сфере Правительство Туркменистана активно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций. В рамках рамочного Соглашения по содействию развитию на 2005-2009, подписанного Правительством Туркменистана и ООН, Министерство социального обеспечения Туркменистана совместно с ПРООН осуществляют программу "Поддержка развития системы социальной защиты". В соответствии с указанной Программой, агентством проводятся мероприятия по повышению уровня профессиональных навыков специалистов, организуются обучающие семинары с участием международных экспертов.

## **Статья 10**

### **Право на вступление в брак и семейную жизнь**

171. Согласно статье 27 Конституции Туркменистана женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право по взаимному согласию вступить в брак и создать семью. Супруги в семейных отношениях равноправны. Родители или заменяющие их лица имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии, обучении, готовить к труду, прививать им культуру уважения к законам, историческим и национальным традициям. Совершеннолетние дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

172. Статья 4 Кодекса о браке и семье Туркменистана устанавливает, что все граждане имеют равные права в семейных отношениях. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых либо косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения,

расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

173. Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети родильных домов, детских яслей и садов, школ-интернатов и других детских учреждений, организаций и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот одиноким матерям и многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

174. Материнство в Туркменистане окружено всенародным почетом и уважением, охраняется и поощряется государством. Охрана интересов матери и ребенка обеспечивается специальными мерами по охране труда и здоровья женщин, созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление женщинам отпусков по беременности и родам с сохранением содержания и других льгот беременным женщинам и матерям.

175. Брак заключается в государственных органах записи актов гражданского состояния. Регистрация брака устанавливается как в интересах государственных и общественных, так и с целью охраны личных и имущественных прав и интересов супругов и детей. Права и обязанности супругов порождает лишь брак, заключенный в государственных органах записи актов гражданского состояния.

176. Заключение брака происходит по истечении месячного срока после подачи желающими вступить в брак заявления в государственный орган записи актов гражданского состояния. При наличии уважительных причин месячный срок может быть сокращен или увеличен, но не более чем до трех месяцев, заведующим бюро (отделом) записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Заключение брака производится торжественно. Органы записи актов гражданского состояния обеспечивают торжественную обстановку регистрации брака при согласии на это лиц, вступающих в брак.

177. Граждане Туркменистана вступают в брак с иностранными гражданами и лицами без гражданства путем заключения брачного контракта, в котором оговариваются имущественные права и обязанности супругов, а также их обязательства по содержанию детей и нуждающегося в материальной помощи нетрудоспособного супруга в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Брачный контракт считается действительным после подписания его лицами, вступающими в брак, и регистрации в органе ЗАГСа. Заключение брака гражданина Туркменистана с иностранным гражданином или лицом без гражданства производится по истечении трехмесячного срока после подачи заявления, а в необходимых случаях этот срок может быть продлен до шести месяцев.

178. Для заключения брака необходимо взаимное согласие лиц, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста. Для заключения брака граждан Туркменистана с иностранными гражданами и лицами без гражданства, помимо условий, указанных в части первой настоящей статьи, необходимо проживание этого лица на территории Туркменистана не менее одного года.

179. Брачный возраст устанавливается в шестнадцать лет. Гражданам Туркменистана, заключающим брак с иностранными гражданами и лицами без гражданства, брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет.

180. Согласно статье 14 Закона Туркменистана "Об охране здоровья граждан" от 14 декабря 2002 года в соответствии с Конституцией Туркменистана всем

гражданам, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии гарантируется право на охрану здоровья. Гражданам Туркменистана, находящимся за его пределами, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами Туркменистана. Гражданам гарантируется право на государственное добровольное медицинское страхование.

181. Иностранцам, находящимся на территории Туркменистана, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами Туркменистана. Иностранцы и лица без гражданства, временно или постоянно пребывающие в Туркменистане, а также беженцы пользуются правом на охрану здоровья наравне с гражданами Туркменистана, если иное не предусмотрено международными договорами Туркменистана.

182. Право беременных женщин и матерей на охрану здоровья обеспечивается:

- организацией и проведением профилактических мероприятий, внедрением в медицинскую практику современных достижений науки, направленных на предупреждение и лечение гинекологических заболеваний, осложнений беременности, родов, послеродового периода, выявлением анемии, формированием у женщин здорового образа жизни;
- проведением работы по контрацепции эффективными и безвредными средствами и методами, профилактике абортот;
- предоставлением в период беременности, во время и после родов бесплатной квалифицированной специализированной медицинской помощи в учреждениях государственной системы здравоохранения;
- оказанием социально-правовой помощи в соответствии с законодательством Туркменистана.

183. Государство обеспечивает беременным женщинам право на работу в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья. Каждая женщина в период беременности, родов и после родов до достижения ребёнком одного года, а также дети в возрасте до одного года имеют право на бесплатную специализированную, медицинскую помощь и иные льготы в лечебно-профилактических учреждениях государственной системы здравоохранения. Перечень льгот, предоставляемых женщинам в период беременности, родов и после родов до достижения ребёнком одного года, а также детям в возрасте до одного года, перечислен в комментариях данного Доклада к статье 9 Пакта.

184. Гарантии и льготы, предоставляемые женщине в связи с материнством (ограничение труда на ночных и сверхурочных работах, ограничение привлечения к работам в выходные, праздничные и памятные дни и направления в командировки, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, установление льготных режимов труда и другие гарантии и льготы, установленные действующим законодательством), распространяются на отцов, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения о детях), а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних.

185. Граждане, вступающие в брак на территории Туркменистана, в целях охраны здоровья супругов и их потомства, имеют право на медицинское, медико-генетическое обследование в соответствующих учреждениях здравоохранения по их выбору.

186. Согласно Закона Туркменистана "О гарантиях прав ребенка" (05.06.02 г.) все дети, проживающие на территории Туркменистана, имеют равные права, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, социального происхождения, имущественного или иного положения, образования и места жительства их самих и их родителей или других законных представителей ребенка, от обстоятельств их рождения, состояния здоровья или иных обстоятельств.

187. Ребенок имеет право пользоваться всеми предоставленными ему правами и свободами. Реализация прав и свобод не должна иметь вредных последствий для жизни, здоровья, воспитания и полноценного развития ребенка. Равные права ребенка обеспечиваются законами и иными нормативными правовыми актами Туркменистана, общепризнанными принципами и нормами международного права.

188. Государственная политика Туркменистана в интересах ребенка предусматривает:

- законодательное обеспечение прав и законных интересов ребенка, недопущение на этой основе его дискриминации, восстановление прав в случае их нарушений
- формирование и реализацию государственных целевых программ по обеспечению прав и законных интересов ребенка и поддержки материнства и детства
- установление государственных социальных стандартов уровня жизни детей
- содействие физическому, интеллектуальному, духовному и нравственному воспитанию и развитию ребенка
- поддержку и сотрудничество с общественными и иными организациями, осуществляющими деятельность в интересах детей
- исполнение международных обязательств Туркменистана по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка

При осуществлении мероприятий по реализации государственной политики в интересах детей может формироваться государственный заказ на производство товаров и оказание услуг для детей.

189. Ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь и нормальные условия физического, умственного и духовного развития. Государство и его соответствующие органы принимают правовые, экономические, социальные и иные меры, обеспечивающие нормальные условия для жизни и развития ребенка, здоровую и безопасную среду его обитания.

190. Ребенок с момента рождения имеет право на сохранение своей индивидуальности, включающей гражданство, национальность, имя, фамилию и семейные связи. Факт рождения ребенка в установленном порядке регистрируется органом записи актов гражданского состояния.

191. Ни один ребенок не может быть оставлен без минимальных средств к существованию, а также опеки и попечительства. Право ребенка на необходимый



жизненный уровень обеспечивается родителями (законными представителями), органами государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления.

192. Ребенок имеет право жить в семье совместно со своими родителями (законными представителями) и не может быть разлучен с ними вопреки его желанию, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана. Ребенок, не проживающий совместно со своими родителями (законными представителями), имеет право на поддержание личных отношений с ними (с ним), получение информации о них, если это не наносит вред ребенку, тайне усыновления. Государство и его соответствующие органы способствуют воссоединению семьи.

193. Недопустимо нарушение права ребенка на личную жизнь путем насильственного или незаконного вмешательства, затрагивающего честь, достоинство, привязанности и доброе имя ребенка.

194. Ребенок имеет право на свободу совести, вероисповедания, свободное выражение собственного мнения и взглядов. Мнение и пожелания ребенка при решении любых вопросов, затрагивающих данного ребенка, принимаются во внимание с учетом его возраста и зрелости.

195. Ребенок имеет право на труд с учетом его возраста, здоровья, образования и профессиональной подготовки. Право ребенка на трудовую деятельность возникает по достижении им 16 лет. Трудовой договор с ребенком может быть заключен по достижении им 16 лет. Ребенок может быть допущен к трудовой деятельности с 15-летнего возраста с согласия одного из родителей (законного представителя). Условия и порядок использования детского труда, а также льготы в отношении трудовой деятельности детей устанавливаются законодательством Туркменистана. Государственные органы создают резерв рабочих мест для детей.

196. Государство охраняет ребенка от всех форм эксплуатации на работе средствами правового, экономического, социального, медицинского и воспитательного характера. Не допускается использование ребенка на работах, которые были бы вредны для его здоровья или препятствовали его физическому, умственному или нравственному развитию. Детям запрещается выполнять работу, связанную с производством или реализацией табачных изделий либо алкогольных напитков. Не допускается привлечение учащихся во время учебного года к сельскохозяйственным и иным работам, не связанным с учебным процессом.

197. Согласно Закону "О гарантиях прав молодежи на труд" от 1 февраля 2005 года, не допускается заключение трудовых договоров с детьми, не достигшими шестнадцати лет, а достигшие пятнадцати лет могут быть приняты на работу лишь в случае, если имеется письменное согласие одного из родителей (опекуна, попечителя) и трудовая деятельность не будет препятствовать им в продолжении учебы в школах. Работодателям, независимо от форм собственности, запрещается использовать работников, не достигших совершеннолетия, на работах с тяжелыми условиями труда, на вредных или опасных, а также подземных работах. Родителям (опекунам, попечителям) запрещается использовать ребенка на работах, связанных с постоянной трудовой занятостью, особенно на работах, которые связаны с отлучением его от учебы, что влечет нарушение прав и интересов ребенка, закрепленных в нормативных правовых актах Туркменистана, а также в общепризнанных нормах международного права. Трудовая деятельность детей, независимо от того, в какой форме она осуществляется, является постоянной или временной, не должна создавать им препятствия для

учебы в школах. Нарушение трудовых прав детей влечет ответственность, установленную законодательством Туркменистана. В 2005 году был принят Закон "О гарантиях права молодежи на труд". Теперь трудовой договор может заключаться с подростком, достигшим 16 лет, а достигшие пятнадцати лет могут быть приняты на работу с письменного согласия одного из родителей при условии, что трудовая деятельность не будет препятствовать им в продолжении учебы в школах. Этот закон отменяет часть статьи 179 КЗОТа, где минимальный возраст для заключения трудового договора, с письменного согласия одного из родителей был установлен в 14 лет. В Туркменистане действует обширная система государственной защиты труда молодежи от экономической эксплуатации, а также ситуаций, которые могут представлять опасность для здоровья, нанести ущерб физическому умственному и духовному развитию или служить препятствием для получения образования. Меры по защите труда молодежи, в основном, закреплены в КЗоТе и Законе "Об охране труда в Туркменистане". В КЗоТе указываются работы, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет (ст. 181), запрещение привлекать работников моложе 18 лет к работам к ночным и сверхурочным работам (ст. 183), обязательные ежегодные медицинские осмотры лиц моложе 18 лет (ст.182), ограничения в увольнении работников моложе 18 лет (ст.189), расторжение трудового договора с работниками моложе 18 лет по требованию родителей, опекунов (ст.190). В Туркменистане численность работающих подростков до 16 лет незначительна. На крупных и средних предприятиях их занятость не превышает 0,2% от общей численности работников.

198. Все лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру. Обязательные ежегодные медицинские осмотры несовершеннолетних работников проводятся в рабочее время с сохранением среднего заработка.

## **Статья 11**

### **Жизненный уровень**

199. Первое обследование уровня жизни населения в Туркменистане было проведено весной 1998 года при содействии Всемирного банка. В результате была сформирована и проанализирована база данных об основных ключевых индикаторах, характеризующих уровень жизни населения страны по состоянию на 1998 год. Для мониторинга и выявления основных тенденций в изменении показателей, характеризующих жизненный уровень населения страны, через 5 лет в 2003 году на основании соглашения между Правительством Туркменистана и Азиатским банком развития было проведено следующее аналогичное обследование. По материалам Обследования уровня жизни населения Туркменистана (ОУЖН-2003) совокупные доходы домашних хозяйств за 1998–2003 годы выросли в 6,1 раза. Более чем в 3 раза сократилась разница в уровне доходов по регионам и почти в 4 раза – между высокодоходными и низкодоходными группами домохозяйств. Разница в доходах наиболее и наименее обеспеченного населения в Туркменистане составило 3,7 раза. Обеспечено значительное сокращение степени расслоения населения по уровню материального достатка. В 1998 году высокодоходная 20-ти процентная группа домохозяйств (5-я квинтиль) имела 55,7% совокупных доходов без учета социальных трансфертов. За прошедшие 5 лет их доля снизилась более чем в 2 раза и составила в 2003 году 27%. Удельный вес доходов в наименее обеспеченной группе домашних хозяйств за этот период увеличился до 15%. Реальные доходы жителей

Туркменистана за рассматриваемый период увеличились в 3,6 раза. Низкие ставки подоходного налога и предоставление льгот по его уплате обеспечили рост располагаемых доходов в 2003 году по сравнению с 1998 годом в 5,1 раза.

200. Туркменистан - социально ориентированное государство. Обеспечение достойного уровня жизни населения, безопасности, прав и свобод граждан, развитие демократических процессов, формирование правовой системы составляют содержание внутренней политики нового руководства страны. С 1993 года Туркменистан предоставляет своим гражданам бесплатно газ, электроэнергию, воду и пищевую соль, медицинское обслуживание и возможность получения образования бесплатного высшего и среднего образования. Постановлением Народного Совета Туркменистана от 25 октября 2006 года бесплатное пользование гражданами природным газом, электроэнергией, питьевой водой и солью продлено до 2030 года. Символическая плата установлена за коммунальные услуги, пользование телефоном и общественным транспортом.

201. Государственный бюджет Туркменистана на 2009 год составит 294,5 триллиона манатов (58,9 миллиарда деноминированных манатов). Доходная и расходная части на 39,5 процента будут выше уровня Государственного бюджета Туркменистана на 2008 год. По сравнению с 2008 годом на 13 процентов возрастут инвестиции, направляемые в социальную сферу – образование, систему социального обеспечения, здравоохранение. В целом они достигнут 18,1 триллиона манатов. Предполагается, что рост ВВП в 2009 году по сравнению с 2008 годом составит 110,7 процента, а уровень инфляции – предположительно 7-8 процентов. Приоритетность социальной политики Гурбангулы Бердымухамедова, получило зримое отражение в законодательстве и правовой практике Туркменистана. Принят Кодекс Туркменистана "О социальном обеспечении", в нем основное внимание уделено мерам по защите материнства и детства, введены новые виды пособий по рождению ребенка, по уходу за ребенком до достижения им полутора лет, оговорены вопросы трудоустройства и профессионального обучения инвалидов, обеспечена государственная поддержка наименее защищенным слоям населения. Важным шагом в деле обеспечения социальной защиты населения послужил Указ Главы Государства "Об увеличении заработной платы, пенсий и пособий" на 10 процентов с 1 января 2009 года. Особой заботой государства является улучшение жилищных условий граждан Туркменистана, в этих целях им предоставлено право на ипотечный кредит под один процент годовых сроком на 30 лет. В целях обеспечения высокого уровня социально-бытовых условий населения, проживающего в сельской местности, принята и реализуется "Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов, этрапов и этрапских центров на период до 2020 года". По инициативе Президента страны в Дашогузском велаяте образован новый этрап Рухубелент. В настоящее время здесь построено свыше 40 социально-экономических объектов – Центр культуры, АТС с телеграфом, площадкой доступа в Интернет, оборудованием сотовой связи, дайханский рынок и торговый центр, более 20 жилых коттеджей, школа, дом здоровья и госпиталь, оснащенные новейшим медицинским оборудованием. Ввод объектов социально-бытовой сферы, развитие инфраструктуры создаст новые рабочие места, повысит эффективность экономики. Обеспечить сельчанам высокое качество жизни и благоприятные условия труда, максимально приближенные к городским, - такова главная цель широко-масштабной программы, реализуемой в Эсенгулыском этрапе по инициативе Президента страны Гурбангулы Бердымухамедова. В поселке Эсенгулы за короткий период времени построено 20 современных объектов, среди них Дом здоровья и этрапский госпиталь, мультимедийная школа на 500 учащихся, Дво-

рец культуры, здание ковровой фабрики. Постановлением Президента Туркменистана от 22 сентября 2008 года в целях стабильного экономического развития Туркменистана, эффективного использования избыточной части доходов над расходами (профицита) Централизованного бюджета Туркменистана, а также дальнейшего повышения уровня благосостояния народа создан Стабилизационный фонд Туркменистана. Стабилизационный фонд позволит также сократить зависимость экономики страны от топливно-энергетического комплекса и снизить неблагоприятное воздействие внешних факторов. Средства фонда будут направляться на социально-экономическое развитие Туркменистана, в виде трансферов выделяться на реализацию всевозможных бюджетных программ, внедрение современных технологий и новейшего оборудования. Часть активов Стабилизационного фонда, а именно - так называемые "средства будущих поколений", с минимальными рисками будут размещены в высокодоходные, долгосрочные финансовые акции, предприятия.

202. Согласно статье 24 Конституции, каждый гражданин имеет право на поддержку государства в получении или приобретении благоустроенного жилого помещения и в индивидуальном жилищном строительстве. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права войти в жилище или иным образом нарушить неприкосновенность жилища против воли проживающих в нем лиц либо без законных оснований. Защита жилища от противозаконных посягательств является правом человека и гражданина. Никто не может быть лишен жилища иначе как по основаниям, установленным законом.

203. Основным направлением социальной политики государства является неуклонное повышение благосостояния туркменского народа, более полное удовлетворение его материальных и культурных потребностей, улучшение условий жизни во всех регионах страны. Одной из главных мер, принятых государством в целях поощрения строительства малых и средних городов, особенно в сельской местности является утверждение Президентом Туркменистана "Национальной программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий жизни населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров (районов и районных центров) на период до 2020 года". Эта Программа направлена на повышение жилищно-бытовых условий населения, проживающего в селах и малых городах, а также улучшение инженерной инфраструктуры и социальное развитие сельских населённых пунктов, посёлков, городов и районных центров страны. Осуществление программы будет производиться в три этапа: 2008–2010 годы, 2011–2015 годы, 2016–2020 годы. На реализацию этой программы предусматривается инвестирование капитальных вложений на общую сумму около 4 млрд. долларов США.

204. Реализация программы предусматривает создание в регионах современной социально-экономической инфраструктуры по следующим основным направлениям: строительство больниц, домов и центров здоровья, детских дошкольных учреждений, средних школ, домов культуры, спортивных школ и спортивных сооружений, водопроводных и канализационных сетей, скважин, автомобильных дорог, газопроводов, электропроводов и сооружений, развитие системы связи и строительство жилых домов. На период до 2020 года предусмотрено строительство 5 222,4 тыс. кв. м. жилья повышенной комфортности. Огромное значение для всей страны имеет реализация инициированного Главой государства проекта по созданию Национальной туристической зоны "Аваза", который создаст тысячи новых рабочих мест, причем не только в сфере туризма и отдыха, но и в сопутствующих отраслях экономики, как, например транспорт и связь, строительство, пищевая, рыбная и текстильная промышленность. Международная практика показывает, что свободные экономические зоны обеспечи-

вают ежегодный рост занятости в принимающем регионе в среднем на 50% и более, что самым положительным образом отражается на жизни людей. В настоящее время по инициативе Президента Туркменистана началась реализация нового проекта по строительству Олимпийского городка в Ашхабаде. Грандиозный комплекс, не имеющий аналогов в регионе, намечено возвести в одном из прекрасных уголков беломраморной столицы. Он включает в себя около 30 объектов. Среди них спортивный дворец для хоккея на льду на 10 тысяч зрителей, со специализированной школой-интернатом олимпийского резерва Туркменистана, паралимпийский центр, крытый и открытый водные комплексы с бассейнами для плавания и прыжков в воду, более 10 теннисных кортов, крытый велотрек с внутренней ареной для боулинга, бадминтона и настольного тенниса, футбольное поле, тренировочные площадки и залы для мини футбола, тяжелой атлетики, фехтования и бокса, игровых видов спорта и гимнастики и многие другие сооружения.

205. Для Туркменистана характерна социально-ориентированная направленность экономического развития, поэтому в Туркменистане тарифы на жилищно-коммунальные услуги поддерживаются на низком уровне. Согласно принятой Национальной программы "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года", сохраняется государственная поддержка по квартплате за муниципальное жилье, при пользовании общественным транспортом, по абонементам населения за телефонные услуги. В 2007 году по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в общих денежных расходах в среднем в месяц на одно домашнее хозяйство составила 0,2%.

**а) Обеспеченность населения общей площадью жилья, кв. м. на 1 человека**

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
<b>Туркменистан</b>	<b>17,8</b>	<b>18,3</b>	<b>19,2</b>	<b>19,4</b>	<b>19,6</b>	<b>19,7</b>	<b>19,8</b>	<b>19,9</b>
г. Ашхабад	14,7	15,2	15,8	16,0	16,2	16,3	16,4	16,5
Велаяты:								
Ахалский	15,3	15,7	16,3	16,5	16,6	16,7	16,7	16,9
Балканский	13,8	14,0	14,6	14,7	14,7	14,8	15,3	15,3
Дашогузский	19,7	20,2	21,1	21,4	21,5	21,7	21,8	21,9
Лебапский	19,0	19,5	20,3	20,5	20,8	20,9	21,1	21,3
Марыйский	19,9	20,4	21,3	21,5	21,7	21,8	21,8	22,0

**б) Структура жилищного фонда по формам собственности, %**

	2000 г.	2007 г.
<b>Туркменистан</b>		
Жилищный фонд – всего	100	100
в том числе:		
государственный, общественный фонд	21,6	19,8

	2000 г.	2007 г.
частный жилищный фонд	78,4	80,2
<b>г. Ашхабад</b>		
Жилищный фонд – всего	100	100
в том числе:		
государственный, общественный фонд	62,3	65,6
частный жилищный фонд	37,7	34,4
<b>Ахалский велаят</b>		
Жилищный фонд – всего	100	100
в том числе:		
государственный, общественный фонд	17,6	15,6
частный жилищный фонд	82,4	84,4
<b>Балканский велаят</b>		
Жилищный фонд – всего	100	100
в том числе:		
государственный, общественный фонд	40,7	37,4
частный жилищный фонд	59,3	62,6
<b>Дашогузский велаят</b>		
Жилищный фонд – всего	100	100
в том числе:		
государственный, общественный фонд	11,2	10,1
частный жилищный фонд	88,8	89,9
<b>Лебапский велаят</b>		
Жилищный фонд – всего	100	100
в том числе:		
государственный, общественный фонд	17,4	15,4
частный жилищный фонд	82,6	84,6
<b>Марыйский велаят</b>		
Жилищный фонд – всего	100	100
в том числе:		
государственный, общественный фонд	16,5	14,3

с) Оборудование жилищного фонда отдельными видами благоустройства, %

	2000 г.			2007 г.		
	всего	город	село	всего	город	село
<b>Туркменистан</b>						
центральным водопроводом	54,2	80,2	28,0	55,8	82,1	29,5
центральной канализацией	31,8	61,2	1,7	33,4	63,5	2,5
Газом	98,6	99,1	95,0	99,8	99,9	98,0

	2000 г.			2007 г.		
	<i>всего</i>	<i>город</i>	<i>село</i>	<i>всего</i>	<i>город</i>	<i>село</i>
центральным отоплением	30,9	58,8	1,9	32,7	60,6	2,7
ванной (душем)	30,4	56,0	0,8	31,6	57,6	1,3
телефоном стационарным (проводным)	35,7	58,0	10,6	37,6	59,9	11,6
<b>г. Ашхабад</b>						
центральным водопроводом	99,4	99,4		100,0	100,0	
центральной канализацией	89,9	89,9		91,9	91,9	
Газом	99,9	99,9		99,9	99,9	
центральным отоплением	89,1	89,1		91,8	91,8	
ванной (душем)	83,5	83,5		85,5	85,5	
телефоном стационарным (проводным)	56,3	56,3		85,0	85,0	
<b>Ахалский велаят</b>						
центральным водопроводом	99,4	99,4		100,0	100,0	
центральной канализацией	89,9	89,9		91,9	91,9	
Газом	99,9	99,9		99,9	99,9	
центральным отоплением	89,1	89,1		91,8	91,8	
ванной (душем)	83,5	83,5		85,5	85,5	
телефоном стационарным (проводным)	56,3	56,3		85,0	85,0	
<b>Балканский велаят</b>						
центральным водопроводом	72,3	82,3	27,3	73,2	83,5	27,8
центральной канализацией	58,4	71,1	1,0	60,4	76,3	1,1
Газом	99,1	99,8	96,0	99,9	99,9	98,9
центральным отоплением	37,1	45,1	1,5	37,9	46,0	1,8
ванной (душем)	49,8	60,6	1,0	50,4	61,3	1,2
телефоном стационарным (проводным)	50,5	56,9	21,7	51,6	58,2	22,4
<b>Дашогузский велаят</b>						
центральным водопроводом	36,3	79,5	14,1	37,2	80,5	14,8
центральной канализацией	12,4	33,6	1,5	13,1	34,4	1,7
Газом	98,5	99,4	98,1	99,8	99,9	99,8
центральным отоплением	16,5	47,2	0,7	17,2	48,0	0,9
ванной (душем)	9,6	27,6	0,5	10,2	28,3	0,8
телефоном стационарным (проводным)	31,3	71,1	11,1	32,1	72,1	11,7
<b>Лебапский велаят</b>						
центральным водопроводом	32,4	55,1	13,6	33,7	57,0	14,3
центральной канализацией	21,6	42,7	4,1	22,4	43,8	4,3
Газом	91,3	99,1	84,6	98,8	99,9	97,8
центральным отоплением	20,1	43,4	0,8	21,3	44,7	1,3
ванной (душем)	18,3	38,3	1,8	18,9	39,4	2,1

	2000 г.			2007 г.		
	всего	город	село	всего	город	село
телефоном стационарным (проводным)	33,7	62,5	11,6	35,0	63,8	12,3
<b>Марыйский велаят</b>						
центральным водопроводом	30,5	64,5	15,4	31,4	65,7	16,2
центральной канализацией	16,8	53,5	0,5	17,6	54,8	0,8
Газом	97,2	96,7	97,4	99,6	99,5	99,6
центральным отоплением	17,8	56,9	0,4	18,6	57,9	0,7
ванной (душем)	15,3	49,2	0,3	16,1	50,2	0,6
телефоном стационарным (проводным)	27,1	63,2	11,0	28,5	64,6	11,8

206. Право граждан на удовлетворительное жилище регулируются Конституцией Туркменистана, Гражданским кодексом Туркменистана, Жилищным кодексом и кодексом Туркменистана "О земле", Законами Туркменистана "О собственности" и "О дайханских объединениях", а также другими нормативными правовыми актами Туркменистана.

207. Вопросы, связанные с землепользованием, регулируются Кодексом Туркменистана "О земле" от 25 октября 2004 года. Земельным законодательством Туркменистана предусмотрено предоставление гражданам Туркменистана земельных участков:

а) в частную собственность для индивидуального жилищного строительства в городах и посёлках;

б) в частную собственность для ведения личного подсобного хозяйства – приусадебного земельного участка в сельской местности, на котором граждане в установленном порядке имеют право осуществлять строительство собственного индивидуального жилого дома.

208. Органами, регулирующими вопросы жилищного строительства, являются: Кабинет министров Туркменистана; Министерство строительства и промышленности строительных материалов; Министерство охраны природы Туркменистана, другие министерства и ведомства в пределах своей компетенции; органы местной исполнительной власти и местного самоуправления.

209. Вопросы строительства жилья (строительные нормы, качество, надёжность и другие), регулируются строительным законодательством и строительными нормами Туркменистана.

210. Источниками финансирования жилищного строительства являются:

- государственные средства
- средства населения
- заёмные средства (кредиты банков)

211. Учёт жилищного фонда, обеспечение жильём граждан, а также предложения о строительстве жилья в пределах своих полномочий осуществляют хякимлики этрапов и городов, органы статистики.

212. Правительством Туркменистана вопросам обеспечения жильём граждан уделяется особое внимание, совершенствуются нормативные и правовые акты Туркменистана, направленные на ускоренное обеспечение благоустроенным



жильём населения, предоставление застройщикам долгосрочного кредита, обеспечение их в установленном порядке местными строительными материалами и др. Тарифы за коммунальные услуги владельцев квартир с 1990-х годов остаются неизменными. Ветераны ВОВ, воины-интернационалисты и инвалиды освобождены от оплаты за коммунальные услуги. Капитальный ремонт жилых домов и благоустройство придомовых территорий, а также ремонт и строительство инженерных сетей и коммуникаций осуществляется за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана.

213. С целью поощрения возможности приобретения населением собственного жилья и увеличения объема жилищного строительства Правительством Туркменистана принят ряд мер. В соответствии с постановлением № 9361 Президента Туркменистана от 11 января 2008 года каждый гражданин, желающий построить дом до 2 этажей на ранее имеющемся или вновь выделяемом земельном участке в городах, поселках и сельских населенных пунктах могут заключать двусторонние договора подряда с государственными строительными организациями. Подрядчик за счет собственных средств или беспроцентного кредита банка осуществляет строительство дома. После завершения стройки заказчик принимает строительство. Владелец дома может получить ипотечный долгосрочный кредит (1% годовых) сроком до 30 лет, со льготным периодом погашения (первые пять лет без уплаты основного долга). В качестве субподрядчика в строительстве жилых домов вышеуказанным способом могут также участвовать частные предприниматели. В Ашхабаде министерства и ведомства также осуществляет строительство элитных жилых домов с повышенной комфортностью, которые реализуются работникам с оплатой ими 50% от общей стоимости квартиры, остальные 50% компенсируются государством. При получении жилья владелец квартиры первоначально оплачивает 10% от реализуемой стоимости квартиры. На остальную сумму владелец квартиры имеет право под залог своей квартиры получить долгосрочный ипотечный кредит сроком до 30 лет, с 1% годовых и пятилетним льготным периодом погашения. Квартиры в жилых домах, строящихся за счет бюджетных средств, распределяются нуждающимся категориям граждан, в соответствии с жилищным законодательством Туркменистана.

214. Население Туркменистана пользуется бесплатно природным газом, водой, электрической энергией и канализационными коммуникациями.

215. С целью обеспечения населения Туркменистана полноценными качественными продуктами питания в 2003 году принят закон Туркменистана "О качестве и безопасности пищевых продуктов". Закон определяет основные направления реализации государственной политики в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в интересах охраны здоровья населения и регулирует отношения в сфере деятельности, связанной с производством, заготовкой, закупкой, поставкой, переработкой, хранением, транспортировкой и реализацией (в том числе экспорт и импорт) пищевых продуктов, а также материалов и изделий, применяемых для изготовления, упаковки, хранения, перевозки, реализации и использования пищевых продуктов. Порядок определения необходимого уровня производства продовольствия устанавливается Кабинетом министров Туркменистана в соответствии с действующими нормами международного права в сфере обеспечения продовольствием.

216. Туркменистан в соответствии с государственными программами в области социально-экономического развития, национальным законодательством, общепризнанными нормами международного права гарантирует право граждан на здоровое и полноценное питание посредством:

- разработки и осуществления правовых, экономических, организационных, технических и иных мер, направленных на производство необходимых продуктов питания и пищевого сырья
- обеспечения бесперебойного поступления продуктов питания в места их потребления в объемах, достаточных для удовлетворения потребностей населения
- обеспечения доступности приобретения населением продуктов питания, в том числе на льготных условиях, при существующей структуре потребления, системе цен и уровне доходов
- создания, обновления и пополнения государственного продовольственного резерва, состоящего из неснижаемого оперативного запаса продовольственных товаров

В 2002 году в Туркменистане были достигнуты нормативы ВОЗ по безопасному уровню потребления белков, жиров, углеводов, а также калорийности суточного рациона питания. Калорийность суточного рациона 2002 года на 1,5 % превысила калорийность питания, рекомендованную ВОЗ, в 2007 году на – 16,4%. Согласно "Программе экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года", потребление основных продуктов питания к 2020 году достигнет уровня стран Европейского сообщества и составит 3 253 килокалорий в сутки на одного человека.

#### **Потребление основных продуктов питания за год в среднем на душу населения Туркменистана**

	<i>Единица измерения</i>	<i>2000 год</i>	<i>2007 год</i>
Хлебные продукты*	кг	118,5	115,1
Картофель	кг	18,4	50,1
Овощи и бахчевые	кг	98,0	164,3
Фрукты и ягоды	кг	58,5	94,7
Мясо	кг	34,5	55,8
Молоко	кг	204,7	381,1
Яйца	шт.	85,3	158,3
Рыба и рыбные продукты	кг	1,3	0,5
Сахар и кондитерские изделия	кг	17,6	21,1
Масло растительное	кг	9,9	14,9
Суточная калорийность	ккал	2128,7	2755,6

*Источник:* обследование бюджетов домашних хозяйств и баланс потребления продуктов питания.

\* Включены: мука, макаронные изделия, бобовые, рис, крупы.

217. Закон Туркменистана "О качестве и безопасности пищевых продуктов" от 30 ноября 2003 года определяет основные направления реализации государственной политики в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в интересах охраны здоровья населения и регулирует отношения в сфере оборота пищевых продуктов. Основными направлениями государственной политики по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов являются:

- проведение единой государственной политики по обеспечению населения качественными и безопасными пищевыми продуктами, предотвращению производства и ввоза на территорию Туркменистана некачественных и опасных для употребления человеком пищевых продуктов
- практическая реализация права граждан на потребление качественных и безопасных пищевых продуктов
- правовое регулирование отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий
- разработка и реализация государственных целевых и научно-технических программ по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, внедрению в этих целях передовых технологий
- государственное нормирование в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий
- формирование и организация деятельности единой государственной системы надзора и контроля в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий
- организация и осуществление государственной регистрации пищевых продуктов
- установление порядка осуществления лицензирования деятельности по изготовлению и обороту пищевых продуктов, оказанию услуг в сфере торговли и общественного питания, а также по производству материалов и изделий
- организация и проведение сертификации пищевых продуктов, материалов, изделий и услуг, оказываемых в сферах торговли, общественного питания, а также материалов и изделий
- создание благоприятных правовых, экономических, социальных и других условий для юридических лиц, независимо от форм собственности, и для физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере оборота пищевых продуктов, оказания услуг в сфере торговли, общественного питания и производства материалов и изделий
- организация и совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов, занятых деятельностью, связанной с оборотом пищевых продуктов, материалов и изделий
- организация информирования и обучения населения вопросам качества и безопасности пищевых продуктов
- осуществление международного сотрудничества в области оборота и обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов

218. Государственные стандарты Туркменистана в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов устанавливают требования к качеству и обеспечению безопасности пищевых продуктов, продовольственного сырья, пищевых и биологически активных добавок, материалов и изделий, их упаковке и маркировке, а также определяют порядок оценки и подтверждения соответствия пищевых продуктов требованиям нормативных актов Туркменистана, методике испытаний и идентификации пищевых продуктов, технические и технологические условия изготовления, хранения, перевозки и реализации пищевых продуктов, требования к осуществлению производственного контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий.

219. Юридические и физические лица, осуществляющие хранение и перевозку пищевых продуктов, материалов и изделий, обязаны:

- a) обеспечивать их безопасность, качество и сохранность;
- b) соблюдать требования нормативных документов к условиям их хранения и перевозки и подтверждать соблюдение таких требований соответствующими записями в товарно-сопроводительных документах.

220. Хранение пищевых продуктов, материалов и изделий допускается в специально оборудованных помещениях, которые должны соответствовать требованиям строительных, санитарных и ветеринарных норм и правил. Для перевозки пищевых продуктов должны использоваться транспортные средства, специально предназначенные и оборудованные для этих целей в соответствии с действующими нормами и правилами.

221. Юридические и физические лица для реализации пищевых продуктов, материалов и изделий должны иметь от их производителя сертификат соответствия и удостоверение качества и безопасности, а для реализации новых видов пищевых продуктов, изготовленных в Туркменистане и (или) впервые ввозимых на территорию Туркменистана, также свидетельство об их государственной регистрации. Реализация на продовольственных рынках пищевых продуктов непромышленного изготовления допускается только при наличии у продавцов заключения ветеринарной или иной соответствующей службы, удостоверяющего соответствие таких пищевых продуктов установленным требованиям. Не допускается реализация пищевых продуктов:

- не имеющих сертификата соответствия, выданного уполномоченными государственными органами по сертификации
- не имеющих заключений ветеринарной, санитарной и фитосанитарной служб, удостоверяющих соответствие таких пищевых продуктов требованиям, установленным законодательством Туркменистана
- признанных в соответствии с Законом некачественными и опасными для жизни и здоровья человека
- при отсутствии надлежащих условий для их хранения и реализации

Реализация пищевых продуктов, материалов и изделий, соответствующих требованиям нормативных документов, производится в соответствии с Правилами, утверждаемыми органами, уполномоченными Кабинетом Министров Туркменистана.

222. Торгово-промышленная палата Туркменистана выполняет следующие основные задачи:

- a) содействует развитию предпринимательской деятельности с учетом экономических интересов отдельных отраслей, регионов и предприятий;
- b) содействует развитию экспорта товаров и услуг (Закон Туркменистана "О торгово-промышленной палате" от 8 декабря 1993 года).

223. Закон Туркменистана "О торговле" от 5 июля 2002 года регулирует отношения в сфере торговли в целях более полного удовлетворения потребностей в товарах и услугах. Государственная политика в сфере торговли направлена на:

- обеспечение единой политики в сфере торговли

- создание благоприятных условий для развития различных видов торговли, обеспечение устойчивой системы товародвижения и предупреждение возможных проявлений монополизма на потребительском рынке
- развитие разнообразной торговой инфраструктуры
- совершенствование законодательства в целях защиты отечественных товаропроизводителей
- проведение маркетинговых исследований в структуре экспорта и импорта товаров
- организацию государственного контроля в сфере торговли

## **Статья 12**

### **Право на медицинское обслуживание**

224. В настоящее время в стране реализуется одновременно нескольких крупных проектов по строительству, в четырех веляях страны - Балканском, Дашогузском, Лебапском и Марыйском. Центры охраны материнства и детства "Эне Мяхри" на 50 мест, а также поликлиник, домов здоровья в сельской местности. Разработана и реализуется новая Национальная программа по безопасному материнству в Туркменистане на период 2007–2011 годов. Согласно международному сертификату Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Международного совета по контролю за йододефицитными заболеваниями Туркменистан стал первым в СНГ и четвертым в мире государством, обеспечивающим универсальную йодизацию соли, в соответствии с международными стандартами.

225. На сегодняшний день Туркменистан – единственное государство в регионе, которое осуществляет 100-процентную закупку сертифицированных ВОЗ вакцин и на самом высоком уровне проводит обязательную бесплатную иммунизацию населения. Вакцинацией охвачено почти 99 процентов населения страны при требовании ВОЗ в 95 процентов.

226. Особое внимание в стране уделяется борьбе с наркоманией. Началу нового этапа в борьбе со страшным социальным злом положила Национальная программа по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и оказанию помощи лицам, зависимым от наркотических средств и психотропных веществ, на 2006–2010 годы, ставшая отправной точкой для целого ряда мероприятий, нацеленных на решение этой злободневной для всего мира проблемы. Этот документ стал еще одной действенной мерой в борьбе против незаконного оборота наркотиков, предупреждения наркомании, совершенствования работы по лечению лиц, зависимых от наркотических и психотропных веществ.

227. С принятием Налогового кодекса Туркменистана, учреждения и предприятия здравоохранения освобождены от налога на имущество, зубное протезирование, реализацию лекарственных средств, медикаментов, средств дезинфекции, изделий медицинского назначения, медицинской техники, протезно-ортопедические изделия и специальные транспортные средства для инвалидов.

228. Согласно статье 35 Конституции Туркменистана граждане имеют право на охрану здоровья, включая бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения. Платное медицинское и нетрадиционное медицинское обслуживание допускается на основании и в порядке, установленных законом.

**Ожидаемая продолжительность жизни при рождении по Туркменистану, лет**

Год	Все население			Городское население			Сельское население		
	оба пола	женщины	мужчины	оба пола	женщины	мужчины	оба пола	женщины	мужчины
2000	68,3	71,8	69,4	68,3	73,2	63,6	68,3	70,4	66,1
2007	69,6	73,1	66,7	69,5	73,9	65,1	70,1	72,2	67,9

229. В соответствии с Конституцией Туркменистана всем гражданам, проживающим на территории Туркменистана, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, гарантируется право на охрану здоровья. Гражданам Туркменистана, находящимся за его пределами, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами Туркменистана. Гражданам гарантируется право на государственное добровольное медицинское страхование. Перечень льгот для граждан, заключивших договор государственного добровольного медицинского страхования, утверждается Кабинетом министров Туркменистана (статья 14 Закона Туркменистана "Об охране здоровья граждан" от 14 декабря 2002 года).

230. Иностранным гражданам, находящимся на территории Туркменистана, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами Туркменистана. Иностранцы граждане и лица без гражданства, временно или постоянно пребывающие в Туркменистане, а также беженцы пользуются правом на охрану здоровья наравне с гражданами Туркменистана, если иное не предусмотрено международными договорами Туркменистана. Порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также беженцам определяется Кабинетом министров Туркменистана (статья 15 Закона Туркменистана "Об охране здоровья граждан").

231. В соответствии со статьей 3 Закона Туркменистана "Об охране здоровья граждан" государственная политика в области охраны здоровья граждан направлена на:

- обеспечение единой государственной политики в области охраны здоровья граждан
- реализацию права граждан на охрану здоровья
- обеспечение реализации Государственной программы Туркменистана "Здоровье"
- разработку и осуществление государственных программ по развитию и совершенствованию системы здравоохранения в соответствии с потребностями населения
- пропаганду и утверждение здорового образа жизни
- - укрепление здоровья человека и профилактику заболеваний;
- совершенствование структуры, организационных основ управления системы здравоохранения, улучшение качества и организации медицинского обслуживания населения и системы государственного контроля
- обеспечение доступности и бесплатности в рамках гарантированного государством объема медицинской помощи населению

- обеспечение населения эффективной, непрерывной и качественной медицинской помощью
- социальную защищённость граждан
- бесплатное обеспечение населения специфическими средствами профилактики инфекционных заболеваний
- развитие государственного добровольного медицинского страхования населения и совершенствование системы медицинского страхования
- обеспечение единства медицинской науки и практики
- совершенствование экономических основ здравоохранения, создание рынка медицинских услуг и стимулирование развития частного сектора здравоохранения
- повышение эффективности финансирования здравоохранения
- укрепление материально-технической базы здравоохранения, развитие медицинской промышленности
- создание благоприятных условий для деятельности учреждений здравоохранения, независимо от форм собственности
- совершенствование системы медицинского образования, подготовки и переподготовки работников здравоохранения и научных кадров
- совершенствование правовой базы
- развитие информационной базы
- повышение ответственности граждан за сохранение и укрепление собственного здоровья и здоровья окружающих лиц

232. К ведению Кабинета министров Туркменистана в области охраны здоровья граждан относятся: организация работы по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия страны; управление и регулирование в вопросах санитарной охраны территории Туркменистана, природопользования, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности (статья 7 Закона Туркменистана "Об охране здоровья граждан" от 14 декабря 2002 года).

233. К компетенции Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана в области охраны здоровья граждан относятся: обеспечение права граждан на получение гарантированного государством объема бесплатной медицинской помощи, осуществление мероприятий по развитию и укреплению первичного звена здравоохранения и совершенствованию системы профилактики заболеваний осуществление организационно-методического руководства подведомственными учреждениями здравоохранения, научно-клиническими, санитарно-эпидемиологическими учреждениями, учебными заведениями и предприятиями медицинской промышленности (статья 8 Закона Туркменистана "Об охране здоровья граждан" от 14 декабря 2002 года).

234. Согласно статье 38 Закона Туркменистана "Об охране здоровья граждан" при заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях, гражданам предоставляется медико-социальная помощь, которая включает профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и другие виды помощи, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности и инвалидности. Медико-социальная помощь оказывается медицинскими и другими работниками в учреждениях государствен-

ной системы здравоохранения и частного сектора здравоохранения. Граждане имеют право на медицинскую экспертизу, в том числе, независимую, которая производится по их личному заявлению в специализированных медицинских учреждениях в соответствии со статьями 47 - 51 Закона Туркменистана "Об охране здоровья граждан". Несовершеннолетние, студенты, инвалиды и пенсионеры, занимающиеся физической культурой и спортом, имеют право на бесплатные медицинские осмотры. Участникам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам при оказании медико-социальной помощи предоставляются льготы в соответствии с законодательством Туркменистана. Перечень заболеваний, категории граждан, имеющих право на льготное обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и иными видами медико-социальной помощи, а также порядок обеспечения ими утверждаются Кабинетом министров Туркменистана.

235. В соответствии со статьей 1 Закона Туркменистана "О психиатрической помощи" от 1 октября 1993 года психиатрическая помощь лицам, страдающим психическими расстройствами, гарантируется государством и осуществляется на основе принципов законности, гуманности и соблюдения прав человека.

236. Согласно законодательства в стране создана стройная государственная система медицинского обслуживания всех групп населения, при чем особое внимание уделяется женщинам вне и во время беременности, в родах, детям до 14 лет, а также наиболее уязвимой части населения – пожилым людям и инвалидам.

237. Работодатель обязан создавать работникам здоровые и безопасные условия труда, внедрять новейшие средства и технологии, обеспечивающие соблюдение санитарно-гигиенических норм и требований стандартов по охране труда. Вопросы охраны труда регулируются законодательством Туркменистана (статья 144 Кодекса законов о труде Туркменистана).

238. В соответствии со статьей 16 Закона Туркменистана "Об охране труда" от 1 октября 1993 года работник имеет право:

- на рабочее место, защищенное в пределах допустимых норм от воздействия вредных или опасных производственных факторов, которые могут вызвать производственную травму, профессиональное заболевание или снижение работоспособности
- на обеспечение средствами индивидуальной защиты за счет администрации (работодателя)
- на отказ от выполнения работ в условиях реальной опасности для его жизни и здоровья

239. Согласно статье 24 Закона Туркменистана "Об охране здоровья граждан", граждане, пострадавшие при чрезвычайной ситуации, имеют право на получение бесплатной медицинской помощи и восстановительное лечение, проведение гигиенических и противоэпидемических мероприятий по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций и снижению риска для их жизни и здоровья. Граждане, проживающие в регионах, признанных в соответствии с нормативными правовыми актами Туркменистана экологически неблагоприятными, пользуются правами и льготами, устанавливаемыми Кабинетом министров Туркменистана. Гражданам, пострадавшим при исполнении служебных обязанностей во время спасения людей, государственного и общественного имущества, а также оказания медицинской помощи в условиях чрезвычайных ситуаций,



гарантируется бесплатное лечение, включая все виды реабилитации, в порядке, устанавливаемом законодательством Туркменистана.

240. Основополагающим элементом достижения здоровья для всех является перенос основного упора с лечения в стационарных условиях на первичную медико-санитарную помощь. Одним из направлений оказания первичной медицинской помощи явилось внедрение семейного принципа обслуживания населения. С 1996 года принята концепция ВОЗ и начато поэтапное внедрение семейного принципа медицинского обслуживания населения. Разработаны и внедрены нормативные документы по семейному принципу обслуживания населения.

241. Концепция первичной медико-санитарной помощи включает в себя: просвещение по наиболее важным проблемам здравоохранения и методам их предупреждения и разрешения; содействие снабжению пищевыми продуктами и рациональному питанию, доброкачественному водоснабжению и проведению основных санитарных мер, охрану здоровья матери и ребенка, в том числе, планирование семьи, иммунизацию против основных инфекционных заболеваний, профилактику эндемических болезней и борьбу с ними соответствующее лечение распространенных заболеваний и травм, обеспечение основными лекарственными средствами.

242. Основная функция семейного врача – охрана здоровья, профилактика заболеваний и оказание квалифицированной первичной медико-санитарной помощи населению закрепленного участка. В Туркменском государственном медицинском институте организована кафедра семейной медицины. В номенклатуру врачебных специальностей и врачебных должностей в учреждениях здравоохранения включена должность "семейного врача".

243. Общий коэффициент смертности в 2006 году составил на 1 000 населения 5,5%, а в 1995 году он был равен 7,0%. По данным Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана (МЗ И МПТ), за время с 1995 года по 2005 год материнская смертность снизилась в 6 раз. Тенденцию роста имеет показатель средней продолжительности жизни мужского и женского населения. В 2006 году он составил для женщин 72,9 лет и для мужчин – 66,2 лет.

244. Для улучшения здоровья женщин детородного возраста и их детей путем внедрения современных методов наблюдения и ведения беременных, рожениц, родильниц и новорожденных МЗ И МПТ была разработана с учётом рекомендаций ВОЗ национальная программа по безопасному материнству на период 2007–2011 годов.

245. Прогресс в области улучшения положения детей является ключевой целью национального развития в целом. Выхаживание, развитие и защита детей – являются неперенным условием развития человечества в будущем. Туркменистан 28 декабря 1993 года ратифицировал Всемирную декларацию об обеспечении выхаживания, защиты и развития детей, а 23 сентября 1994 года подписал конвенцию о правах ребенка.

246. В результате реформирования здравоохранения, проведения ряда программ значительно снизилась заболеваемость и смертность матерей и детей, улучшилось качество ухода за больными, значительно увеличилось количество оказываемых медицинских услуг, снизились почти в два раза показатели общей заболеваемости населения.

247. Показатель заболеваемости детей в возрасте от 0 до 14 лет:

(на 1 000 человек)

Наименование показателя	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Показатель заболеваемости детей в возрасте от 0 до 14 лет (на 1 000 человек)	289,9	282,4	272,5	268,5	265,2	257,5

248. Процентные показатели охвата медицинским обслуживанием беременных женщин и детей до 5 лет

Наименование показателя	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Показатель охвата медицинским обслуживанием беременных женщин	95,4	94,1	95,0	94,0	94,0	94,2

249. Меры, принятые в целях сокращения мертворождаемости:

- Оказание помощи и поддержки для проведения мероприятий в пределах национальной программы по Безопасному материнству
- Улучшение качества пренатальной диагностики нарушений развития плода
- Амбулаторное наблюдение за беременными женщинами, службой родовспоможения по антенатальному уходу
- Адекватное питание беременных женщин, коррекция микронутриентной недостаточности
- Обучение медработников методике рационального питания беременных женщин
- Подготовка женщин к родам, психоэмоциональная поддержка в родах
- Медико-генетическое консультирование беременных, входящих в группу риска
- Профилактика вертикальной передачи ВИЧ/СПИДа, внутриутробные инфекции, краснуха, вирусный гепатиты
- Улучшение качества медицинской помощи в области охраны здоровья матери и ребёнка
- Пропагандирование важности репродуктивного здоровья семьи и безопасного материнства

250. Коэффициент материнской смертности по Туркменистану

(на 100 000 живорожденных)

1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
99,5	105,0	71,6	64,5	41,2	52,0	48,2	35,9	16,4	16,8	15,5	15,6

251. Коэффициент младенческой смертности по Туркменистану  
(на 1 000 живорожденных)

1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
42,2	39,6	37,5	32,9	26,4	21,3	20,1	17,7	16,4	14,0	12,1	12,1

252. Заболеваемость населения на 100 тыс. человек

Наименование	Код по МКБ-X	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	A00-B99	1 693,4	1 349,9	1 208,1	1 173,8	1 069,4	963,4	806,8	702,8
Неинфекционные заболевания	C00-R99	30 605,1	27 403,7	26 001,7	23 173,7	22 304,6	20 989,5	20 060,9	19 169,9

253. Болезненность населения на 100 тыс. человек

Наименование	Код по МКБ-X	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	A00-B99	2 620,4	2 202,1	1 995,7	1 880,3	1 786,9	1 823,2	1 419,7	1 261,7
Неинфекционные заболевания	C00-R99	48 193,8	44 299,9	43 591,6	40 299,7	39 203,1	37 254,5	35 286,8	33 192,8

254. Заболеваемость вакцино-управляемыми инфекциями по Туркменистану за период 2000-2007 годов

(показатель на 100 тыс. населения)

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Туберкулез органов дыхания	45,4	52,5	51,5	68,7	62,1	57,2	57,0	67,6
Полиомиелит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дифтерия	0,6	0,1	0,02	0,04	0,04	0,04	0,1	0,1
Коклюш	0,2	0,2	1,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Корь	2,3	0,2	0,2	0,02	0,02	0,0	0,96	1,2
Паротит	22,6	14,0	33,8	22,0	16,0	9,4	10,7	11,1
Столбняк	0,02	0,0	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Гепатит В	13,3	11,8	10,0	7,7	5,4	4,2	2,4	2,5
Краснуха	2,7	0,7	0,6	0,4	0,5	9,9	1,9	0,3

## 255. Прекращение беременности по медицинским показаниям

**в процентах к числу живорождений**

2000г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
0,8	0,7	0,5	0,5	0,3	0,2	0,2	0,2

## 256. Показатели аборт

Наименование показателя	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Показатель абортов	11,5	11,0	10,6	10,1	9,1	7,6

257. В Туркменистане в летний период увеличивается заболеваемость детей диарейными инфекциями. В целях профилактики проводится широкая кампания по оральной регидратации детей (с апреля по октябрь месяц). Каждая семья, имеющая детей в возрасте до 2-х лет, бесплатно получает препараты для регидратации. Министерством здравоохранения и медицинской промышленности совместно с Детским Фондом ООН (ЮНИСЕФ) разработана Национальная программа (с 1995 года) по борьбе с диарейными инфекциями среди детей до пяти лет жизни. Программа предусматривает вовлечение в борьбу с диарейными заболеваниями всех государственных структур.

258. В борьбе за жизнь детей важное место принадлежит профилактике и лечению острых респираторных инфекций (ОРИ) и пневмоний. С целью снижения заболеваемости и смертности детей от ОРИ, разработана национальная программа (с 1995 года). Основной целью программы является снижение заболеваемости и смертности в Туркменистане среди детей до 14 лет.

259. Грудное вскармливание относится к национальным традициям коренного населения Туркменистана и Правительством Туркменистана уделяется большое внимание его возрождению. МЗ и МПТ совместно с ЮНИСЕФ разработана национальная программа по возрождению длительного грудного вскармливания. В рамках национальной программы в 1998 году был подписан приказ "Об охране и поддержке грудного вскармливания в Туркменистане". На общегосударственном уровне проводятся программные мероприятия во всех велятах страны. В настоящее время в Туркменистане 97,9% детей находятся на грудном вскармливании и 41,4% на эксклюзивно грудном вскармливании до 6 месяцев. По Национальной программе в родовспомогательных учреждениях внедрены в практику 10 принципов успешного грудного вскармливания, 59 больниц (90%) получили статус "Больница доброжелательного отношения к ребенку".

260. В 2001 году МЗ и МПТ были приняты рекомендации "Об адаптации и внедрении материалов ВОЗ/ЮНИСЕФ по интегрированному ведению болезней детского возраста в Туркменистане" и определены пилотные районы. Данная программа проводится в отдельности для медицинских сестер и для стационаров первичного уровня. Благодаря внедрению этой программы, в пилотных районах уменьшились кишечные заболевания, фоновые состояния, не регистрировалась смертность от острых кишечных инфекций (ОКИ) и снизилась общая смертность среди детей. В будущем планируется внедрение этой программы по всему Туркменистану.

261. Железодефицитная анемия является одной из острых проблем. Программа "Профилактика и борьба с анемией" реализуется совместно с ЮНИСЕФ с 1998 года в Дашогуском и с 2001 года в Балканском велятах. Исследуемую

группу составили женщины фертильного возраста, беременные женщины и дети от 6 месяцев до 2 лет. В 2005 году проводился обзор Программы "Профилактика и борьба с анемией" в Дашогузском велаяте. Основная цель исследования заключалась в оценке тенденции распространения анемии среди детей от 6 месяцев до 5 лет и женщин от 15 до 49 лет в Дашогузском велаяте и мерах по улучшению эффективности программы, разработке рекомендаций и подготовке плана действий для дальнейшего расширения этой Программы в новых этрапах данного велаята. Как показали результаты проведенного исследования, анемия III степени среди женщин фертильного возраста не отмечалась, а анемия I-II степени снизилась на 20%.

262. Для улучшения медицинского обслуживания беременных женщин и детей в центральных этрапских больницах открыты реанимационные отделения, где введены должности детских реаниматологов.

263. По приказу Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана с января 2007 года в практику здравоохранения были введены критерии живорождения и мертворождения, рекомендованные ВОЗ. К середине 2008 года около 80% специалистов, имеющих отношение к данной проблеме, будут специально обучены по этому курсу. Более успешному внедрению новых критериев живо- и мертворождаемости будет способствовать курс "Основы ухода и оказания реанимационной помощи новорожденным". По данному курсу периодически проводятся семинары, в которых специалисты (акушеры-гинекологи, неонатологи, реаниматологи) совершенствуют свои знания.

264. В области гигиены внешней среды проводится предупредительный и текущий санитарный надзор по разделам

- санитарная охрана атмосферного воздуха
- санитарная охрана почвы и очистка населенных мест
- санитарная охрана водоемов и очистка сточных вод
- гигиена планировки населенных мест
- гигиена водоснабжения населенных мест
- гигиена жилых и общественных зданий

265. В области гигиены труда имеются санитарные нормы и правила по различным отраслям промышленности. Санитарно-эпидемиологическая служба изучает санитарно-гигиенические условия труда и проводит гигиеническую оценку производственной среды, предупреждение профессиональных вредностей производства и профессиональных заболеваний, контроль за санитарными условиями труда женщин и подростков.

266. В целях совершенствования противоэпидемических мероприятий была введена Программа иммунопрофилактики на период 1993–2003 гг., которая успешно реализована и продлена на период до 2020 года. Благодаря проведению в этом плане динамичных, основательных мероприятий, нашей стране в 2002 г. вручен сертификат о ликвидации циркуляции эндемичного дикого полиовируса. Для поддержания статуса Туркменистана - свободная от полиомиелита территория, Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана в 2007 году в два тура (в сентябре и октябре) проведена дополнительная "подчищающая" иммунизация оральной полиовакциной детей в возрасте 0–5 лет на приграничных с Афганистаном территориях и территориях с высокой миграцией населения.

## 267. Процентная доля иммунизированных детей по Туркменистану

Годы / %	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Против туберкулеза	96,0	96,8	94,0	97,0	93,0	97,0	96,6	98,2	99,1	99,5	99,0	99,2	98,8	99,1	99,0	99,2	98,9
Против дифтерии-коклюша и столбняка	81,0	84,0	73,0	90,0	93,0	97,0	98,0	99,0	98,0	97,0	95,4	97,7	83,3	97,2	99,0	97,7	97,6
Против кори	63,0	76,0	84,0	90,0	92,0	98,0	100,0	99,0	97,0	97,0	97,6	88,0	97,1	97,3	99,0	98,9	98,8*
Против полиомиелита		91,0	92,0	94,0	96,0	98,0	99,0	99,0	98,0	98,0	94,3	99,0	66,0	97,8	99,1	98,0	97,7
Против гепатита В												96,4	97,0	96,5	99,1	98,1	97,8

*Примечание:* процентная доля иммунизированных детей в разбивке на городское и сельское население, а также по полам по стране не проводится.

\* С января 2007 года проводится иммунизация детей комбинированной вакциной против кори/краснухи/паротита.

## 268. Показатели вакцинации в возрасте до одного года:

Годы	2005	2006	2007
Туркменистан %	99,0	98,4	98,2

269. В настоящее время проводятся мероприятия по элиминации кори и краснухи и в этой связи Правительством Туркменистана принята Программа "Предупреждение кори и врожденной краснушной инфекции", в рамках которой с 2007 года в Национальный календарь профилактических прививок внедрена комбинированная вакцина против кори/краснухи/паротита в возрасте 12-15 месяцев и 6 лет. 2-х дозная вакцинация позволит защитить от возникновения случаев этих заболеваний и прервать циркуляцию этих вирусов на территории страны. Также с целью сокращения числа уже накопившихся восприимчивых лиц до уровня, при котором естественная передача возбудителей этих заболеваний станет невозможной в 2007 году проведена массовая кампания против кори/краснухи в целевых группах:

а) дети и подростки (все мужчины и женщины) в возрасте от 7 до 23 лет включительно;

б) женщины детородного возраста - от 24 до 40 лет включительно.

270. В связи с расширением экономических и социальных контактов с неблагополучными по малярии странами, включая соседние страны как Афганистан, Иран, Узбекистан, а также миграции населения Таджикистана, Азербайджана в Туркменистан, существует риск завоза и распространения малярии. Учитывая эпидемиологическую ситуацию, разработана, утверждена и внедрена Национальная программа "Профилактика малярии в Туркменистане на период на 2005–2010 годов". На основании обязательства, принятого в рамках Ташкентской декларации "Вперед от борьбы к элиминации малярии" (принята на пер-

вом совещании по региональной инициативе 18–20 октября 2005 года), в Туркменистане разработан и утвержден "Национальный стратегический план по элиминации малярии (2008-2010 годов)".

271. Правительством Туркменистана принята национальная программа "По профилактике и борьбе с туберкулезом в Туркменистане на период 2005–2009 годов", и утвержден межведомственный координационный комитет, в состав которого вошел проект НОУР. Проект НОУР оказывает помощь МЗ и МПТ по внедрению стратегии контроля за туберкулезом – DOTS, рекомендованной ВОЗ. DOTS (лечение туберкулеза стандартными краткосрочными курсами химиотерапии под непосредственным наблюдением медицинского персонала) - многокомпонентная программа, включающая в себя оказание помощи в обучении национальных кадров по стратегии DOTS, в совершенствовании системы лекарственного управления, организации и рационализации работы лабораторной службы, в организации системы мониторинга и контроля, а также проведение санитарно-просветительских работ. Проектом НОУР были организованы поставки гуманитарных грузов, включающие в себя бинокулярные микроскопы, лабораторные реактивы, оборудование для центров микроскопического исследования.

272. В службе оказания первичной медицинской помощи иммунизация детей является основной, наиболее эффективной и рентабельной. Широкий доступ к вакцинам является одним из значительных достижений системы здравоохранения за все время ее существования. Расширенная программа иммунизации (РПИ) – это обязательная защита детей от инфекций (полиомиелит, туберкулез, столбняк, дифтерия, коклюш, корь). Для ежегодного проведения иммунизационных программ необходима самодостаточная система иммунизации: вакцины хорошего качества, безопасные инъекции. В Туркменистане создана такая система иммунизации. С 1995 года иммунизация проводится вакцинами хорошего качества,купаемыми через представительство ЮНИСЕФ в Туркменистане. Закупка вакцин проводится на средства Госбюджета, поставка вакцин проводится в комплекте с одноразовыми саморазрушающимися шприцами и коробками безопасности для обеспечения безопасности инъекций. Введена система мониторинга поствакцинальных реакций и осложнений.

273. В настоящее время каждый гражданин в Туркменистане получает профилактические прививки против полиомиелита, дифтерии, столбняка, коклюша, туберкулеза, кори, краснухи, паротита и гепатита В одноразовыми саморазрушающимися шприцами бесплатно в городских и сельских домах здоровья.

274. Охват иммунизацией против ряда инфекций достиг высоких показателей и составил по Туркменистану:

Годы/%	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Против туберкулеза	96,0	96,8	94,0	97,0	93,0	97,0	96,6	98,2	99,1	99,5	99,0	99,2	98,8	99,1	99,0	99,2
Против дифтерии, коклюша и столбняка	81,0	84,0	73,0	90,0	93,0	97,0	98,0	99,0	98,0	97,0	95,4	97,7	83,3	97,2	99,0	97,7
Против кори	63,0	76,0	84,0	90,0	92,0	98,0	100,0	99,0	97,0	97,0	97,6	88,0	97,1	97,3	99,0	98,9
Против полиомиелита		91,0	92,0	94,0	96,0	98,0	99,0	99,0	98,0	98,0	94,3	99,0	66,0	97,8	99,1	98,0

Годы/%	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Против гепатита В												96,4	97,0	96,5	99,1	98,1

275. В целях совершенствования противоэпидемических мероприятий была введена Программа иммунопрофилактики на период 1993-2003 гг., которая успешно реализована и продлена на период до 2020 года. Благодаря проведению в этом плане динамичных, основательных мероприятий, Туркменистану в 2002 году вручен сертификат о ликвидации циркуляции эндемичного дикого полиовируса. В настоящее время проводятся мероприятия по элиминации кори и краснухи и в этой связи Правительством Туркменистана принята Программа "Предупреждение кори и врожденной краснушной инфекции".

276. Санитарно-эпидемиологической службой Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана ведется постоянный и непрерывный контроль за качеством воды хозяйственно-питьевого водоснабжения. Всего по Туркменистану имеется 213 водопроводов централизованного водоснабжения (коммунальных и ведомственных). Количество проб воды, не отвечающих по санитарно-химическим показателям, составило 13,8%, по микробиологическим показателям – 3,2% (по данным за 2006 год). Число общественных источников децентрализованного водоснабжения (колодцы, каптажи, родники) составляет 1703. Количество проб воды, не отвечающих по санитарно-химическим показателям, составило 33,4%, по микробиологическим показателям – 4% (по данным за 2006 год).

277. Согласно основному направлению здравоохранения Туркменистана – повышение эффективности профилактики, в целях охраны здоровья работающих во вредных условиях труда, для выявления ранних форм заболеваний и разработки оздоровительных мероприятий, направленных на профилактику и снижение общей и профессиональной заболеваемости, предупреждения несчастных случаев на производстве, предотвращения распространения инфекционных и паразитарных заболеваний проводятся обязательные предварительные медосмотры при поступлении на работу, связанную с опасными, вредными веществами и неблагоприятными факторами, а также периодические медицинские осмотры работников. Органами санитарно-эпидемиологической службы проводится контроль за соблюдением санитарно-гигиенических условий на предприятиях, в учреждениях независимо от формы их собственности.

278. Формирование здорового образа жизни и профилактика заболеваний является важным звеном гигиенического воспитания, эффективность которого непосредственно связана с разработкой и реализацией мероприятий для различных групп населения. Комплекс мероприятий осуществляется через системы образования, здравоохранения, каналы средств массовой информации и другие социальные институты. С этой целью создана эффективная информационная система пропаганды здорового образа жизни:

- введен обязательный предмет по здоровому образу жизни в программу обучения общеобразовательных школ
- введены во все средства массовой информации (газеты, журналы и другие периодические издания, радио, телевидение) рубрики "Здоровье для всех"
- дальнейшее развитие и доступность массовой физической культуры и спорта для всех слоев населения



- строительство стадионов и физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных площадок, бассейнов
- запрещена реклама на алкогольные напитки и табачные изделия в средствах массовой информации, принят закон "О запрещении курения в общественных местах"
- массовый выпуск научно-популярной медицинской литературы и другой полезной информации по ведению здорового образа жизни виде наглядных пособий и проспектов

279. Действующие национальные профилактические программы в Туркменистане:

- Национальная программа по профилактике и борьбе с туберкулёзом в Туркменистане на 2005–2009 годов
- Национальная программа "Профилактика ВИЧ/СПИД/БППП" на 2005–2010 годы
- Национальная программа "Охрана и поддержка грудного вскармливания" 1998 года
- Национальная программа по противодействию незаконному обороту наркотиков и оказанию помощи лицам, находящимся в зависимости от наркотических средств и психотропных веществ на 2006-2010 годы
- Национальная программа по безопасному материнству на 2007-2011 годы
- Национальная программа "Иммунопрофилактика в Туркменистане на период 2003–2020 годов"
- Национальная программа "По профилактике малярии на период 2005–2010 годов"
- Программа "Ликвидация полиомиелита" до глобального искоренения. Рабочий план по сохранению в Туркменистане в 2006–2008 годах статуса страны, свободной от возбудителя полиомиелита дикого полиовируса
- "Профилактика и борьба с анемией"
- "Программа по профилактике болезней, связанных с недостаточностью йода, методом всеобщего йодирования соли"

280. Подготовлен проект по созданию в каждом велаяте специализированных центров для девочек-подростков, в которых они будут не только знакомиться с физиологическими и психологическими аспектами репродуктивного здоровья, но получать общее представление о том, что такое здоровье семьи в целом, как его сохранить и упрочить. Для будущих хозяек и матерей будут проводиться занятия по организации правильного питания, занятия по обучению правильного приготовления пищи.

281. Президентом Туркменистана подписано специальное Постановление № 9378, направленное на обеспечение подготовки в Туркменистане высококвалифицированных специалистов и научных работников, от 14 января 2008 года. В этом документе особое место отведено положению о клинической ординатуре, основной задачей которой является подготовка высококвалифицированных врачей-специалистов. Также, с целью повышения своей квалификации ряд специалистов выезжали за рубеж:

- в КНР – по традиционной китайской медицине для невропатологов

- в США – по инфекционным заболеваниям и СПИДу
- в Турцию – по травматологии и костно-суставной хирургии
- в Японию – по охране здоровья матери и ребёнка

282. В соответствии международными конвенциями и нормами законодательства Туркменистана Министерством образования Туркменистана с 2007 года осуществляется официальное подтверждение документов о высшем образовании, выданных гражданину Туркменистана в высшем учебном заведении зарубежного государства, что предоставляет его обладателю право на осуществление профессиональной (врачебной) деятельности.

283. Число врачей всех специальностей

Наименование показателя	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Число врачей всех специальностей (имеющих высшее медицинское образование)	13670	13391	13062	12662	12210	12104

284. Численность среднего медицинского персонала

Наименование показателя	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Численность среднего медицинского персонала (имеющих медицинское образование)	35831	33571	23298	22381	21972	21419

## Статья 13 Право на образование

285. Согласно статье 38 Конституции Туркменистана каждый гражданин имеет право на образование. Общее среднее образование обязательно, каждый вправе получить его в государственных школах бесплатно. Государство обеспечивает доступность профессионального образования для каждого человека в соответствии с его способностями. На основании и в порядке, установленных законодательством Туркменистана, государственные и негосударственные организации, граждане вправе осуществлять платную образовательную деятельность. Государство устанавливает образовательные стандарты, обязательные для всех учебных заведений. Политика Туркменистана в интересах ребенка предусматривает законодательное и фактическое обеспечение прав и законных интересов ребенка, недопущение его дискриминации по каким либо признакам, восстановление прав в случае их нарушения. Она распространяется как на городских, так и сельских жителей, девочек и мальчиков, всех уязвимых групп детей. Всеобщность прав и свобод граждан, включая детей, законодательно закреплена в Законе Туркменистана "О гарантиях прав детей" от 5 июля 2002 года. Согласно статье 3 Закона, все дети, проживающие на территории Туркменистана, имеют равные права, независимо от национальности, пола, языка, вероисповедания, образования, места жительства, обстоятельств их рождения, состояния здоровья и т.п.

### Уровень грамотности населения Туркменистана, процентов

(по данным переписи 1995 г.)

Все население			Городское население			Сельское население		
оба пола	женщины	мужчины	оба пола	женщины	мужчины	оба пола	женщины	мужчины
<b>Грамотность населения в возрасте 9–49 лет</b>								
99,8	99,7	99,8	99,8	99,7	99,8	99,8	99,7	99,8
<b>Грамотность населения в возрасте 15 лет и старше</b>								
98,8	98,3	99,3	98,9	98,3	99,4	98,7	98,2	99,2

### Распределение населения по уровню образования в возрасте 15 лет и старше по переписи населения Туркменистана 1995 г.

Возраст	Все население	Имеющие образование	высшее	незакон- ченное высшее	среднее специаль- ное	среднее общее	в том числе			
							неполное среднее	начальное	Не имеют начального образования	
всего	100	97,5	9,2	0,9	16,5	47,8	18,3	4,8	2,5	
город	100	97,8	13,0	1,5	23,5	37,1	18,8	3,9	2,2	
село	100	97,2	5,7	0,4	10,1	57,6	17,8	5,6	2,8	
<b>мужчины</b>										
всего	100	98,5	11,2	1,1	17,8	46,6	17,9	3,9	1,5	
город	100	98,8	14,1	1,6	23,5	37,5	18,9	3,2	1,2	
село	100	98,3	8,6	0,6	12,5	55,1	17,0	4,5	1,7	
<b>женщины</b>										
всего	100	96,5	7,2	0,8	15,4	48,9	18,6	5,6	3,5	
город	100	96,8	12,0	1,3	23,5	36,8	18,7	4,5	3,2	
село	100	96,2	2,9	0,2	7,9	60,0	18,6	6,6	3,8	

286. Закон Туркменистана "Об образовании в Туркменистане" от 1 октября 1993 года гарантирует всем гражданам Туркменистана обеспечение и защиту конституционных прав на образование. Он определяет следующие основные принципы организации образования в Туркменистане:

- общедоступность для каждого гражданина всех форм и типов образовательных услуг, предоставляемых государством
- равенство прав каждого человека для полной реализации его способностей и таланта
- бесплатность образовательных услуг в государственных образовательных учреждениях
- приоритетность общечеловеческих ценностей
- органическая связь с национальной историей, культурой, традициями
- светский характер образования в государственных образовательных учреждениях

- независимость государственных образовательных учреждений от политических партий, других общественных и религиозных организаций
- интеграция с наукой и производством, координация с образовательными системами других стран
- гибкость и прогностичность системы образования
- непрерывность, преемственность и многообразие системы образования

287. В Туркменистане создана широкая сеть образовательных учреждений, обеспечивающая необходимые условия для получения ими начального, среднего и специального образования. В их число входят детские дошкольные учреждения, школы, высшие учебные заведения, профессиональные лицеи, школы-интернаты для детей инвалидов, содержание которых осуществляется за счет средств государства.

288. Дошкольное образование в Туркменистане осуществляется в семье, детских дошкольных учреждениях во взаимодействии с семьей. Семья ответственна за гармоничное развитие личности, приобщение ее к национальным и общечеловеческим духовным ценностям. Государство содействует воспитанию и образованию детей, организует работу по изучению ими туркменского, английского и русского языков в учреждениях дошкольного образования, предоставляя этим учреждениям финансовую и материальную поддержку. Органы управления образованием осуществляют методическое руководство деятельностью всех дошкольных учреждений вне зависимости от их ведомственной подчиненности (статья 12 Закона Туркменистана "Об образовании в Туркменистане").

289. Число детских дошкольных учреждений, единиц

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
<b>Туркменистан</b>	<b>891</b>	<b>1051</b>	<b>1003</b>	<b>944</b>	<b>900</b>	<b>835</b>	<b>819</b>
г. Ашхабад	130	129	119	117	115	115	117
велааты:							
Ахалский	99	102	110	110	109	108	107
Балканский	146	143	141	137	137	137	137
Дашогузский	78	258	238	204	173	113	97
Лебапский	276	261	242	228	221	217	216
Марыйский	162	158	153	148	145	145	145

290. Численность детей в детских дошкольных учреждениях, тыс. человек

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
<b>Туркменистан</b>	<b>123,3</b>	<b>127,2</b>	<b>125,8</b>	<b>129</b>	<b>133,4</b>	<b>134,6</b>	<b>137,3</b>
г. Ашхабад	24,1	25,6	24,3	23,8	25,0	25,0	25,7
велааты:							
Ахалский	13,3	14,5	15,4	15,8	16,6	16,7	16,9
Балканский	15,7	15,2	15,2	15,6	16,3	16,4	16,8

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Дашогузский	18,5	18,5	18,6	18,6	18,7	17,6	17,2
Лебапский	30,8	32,4	32,0	33,3	34,0	35,1	36,3
Марыйский	20,9	21,0	20,3	21,9	22,8	23,8	24,4

291. В соответствии со статьей 13 Закона Туркменистана "Об образовании в Туркменистане" десятилетнее общее среднее образование, являясь фундаментальной основой обучения, предоставляет гражданам Туркменистана возможность для глубокого освоения знаний в соответствии с требованиями времени, для надлежащего развития творческих способностей, повышения культурного уровня и физической подготовки. Общее среднее образование является обязательным. В исключительных случаях педагогический совет школы вправе с согласия родителей или лиц, их заменяющих, сократить сроки обучения ребенка в общеобразовательной школе. Органы государственной власти и управления, органы местной исполнительной власти обеспечивают все необходимые условия для полного овладения учащимися туркменским, английским и русским языками.

292. Сведения о средних школах на начало учебного года

**Число школ, единиц**

	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
<b>Туркменистан</b>	<b>1922</b>	<b>1700</b>	<b>1701</b>	<b>1705</b>	<b>1704</b>	<b>1710</b>	<b>1708</b>	<b>1711</b>
г. Ашхабад	89	89	84	86	86	86	86	88
велааты:								
Ахалский	288	233	239	240	239	239	239	240
Балканский	190	144	144	144	144	144	144	144
Дашогузский	538	503	503	503	503	509	507	507
Лебапский	428	358	358	358	358	358	358	358
Марыйский	389	373	373	374	374	374	374	374

293. Численность учащихся в средних школах, тысяч человек

	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
<b>Туркменистан</b>	<b>1017,1</b>	<b>1035,1</b>	<b>1029,2</b>	<b>1018,6</b>	<b>1001,2</b>	<b>981,9</b>	<b>957,9</b>	<b>1040,0</b>
г. Ашхабад	88,5	90,7	86,0	86,2	84,4	82,6	80,8	87,9
велааты:								
Ахалский	153,1	156,7	161,3	160,3	157,3	153,0	147,7	159,5
Балканский	75,9	75,9	74,3	72,9	70,9	69,1	67,8	73,5
Дашогузский	228,6	230,4	222,8	219,7	216,1	213,8	209,2	228,2
Лебапский	226,0	230,5	230,5	227,5	223,3	218,5	212,8	231,2
Марыйский	245,0	250,9	254,3	252,0	249,2	244,9	239,6	259,7

294. Численность учителей в среднем образовании, тысяч человек

	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
<b>Туркменистан</b>	<b>74,7</b>	<b>72,3</b>	<b>72,7</b>	<b>65,1</b>	<b>64,7</b>	<b>64,6</b>	<b>62,2</b>	<b>66,8</b>
г. Ашхабад	4,6	4,2	4,0	3,7	3,5	3,6	3,6	4,5
велаёты:								
Ахалский	8,7	8,4	8,7	7,9	8,0	8,1	8,0	8,9
Балканский	5,1	4,9	4,9	4,4	4,2	4,2	4,1	4,5
Дашогузский	21,4	21,2	21,4	19,3	19,5	19,4	17,6	18,1
Лебапский	17,0	16,6	16,5	14,2	13,9	13,7	13,4	14,7
Марыйский	17,9	17,0	17,2	15,6	15,6	15,6	15,5	16,1

295. Профессиональное образование обеспечивает получение гражданами Туркменистана профессии (специальности) в соответствии с их призванием, интересами, способностями. Профессиональное обучение осуществляется в профессиональных учебных заведениях различного типа на основе общего среднего образования. Деятельность учреждений профессионального образования регламентируется Положением о них, утверждаемым Кабинетом Министров Туркменистана (статья 14 Закона Туркменистана "Об образовании в Туркменистане").

296. Сведения по средне-профессиональным школам на начало учебного года:

#### Число средне-профессиональных школ, единиц

	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
<b>Туркменистан</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>17</b>
г. Ашхабад	6	6	6	6	7	7	7	7
велаёты:								
Ахалский	-	-	-	-	-	-	-	1
Балканский	2	1	1	1	1	1	1	2
Дашогузский	3	3	3	3	3	3	3	3
Лебапский	2	2	2	2	2	2	2	2
Марыйский	3	3	3	3	3	3	3	3

#### Численность учащихся в них, тысяч человек

	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
<b>Туркменистан</b>	<b>4,3</b>	<b>4,0</b>	<b>4,0</b>	<b>4,0</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>	<b>3,8</b>	<b>3,8</b>
г. Ашхабад	2,1	2,1	2,3	2,3	2,4	2,3	2,0	2,0
велаёты:								
Ахалский								0,04
Балканский	0,6	0,3	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2
Дашогузский	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Лебапский	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Марыйский	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7

**Численность преподавателей в них, человек**

	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
<b>Туркменистан</b>	<b>730</b>	<b>610</b>	<b>540</b>	<b>521</b>	<b>498</b>	<b>497</b>	<b>489</b>	<b>595</b>
г. Ашхабад	256	264	208	216	201	194	184	214
велааты:								
Ахалский								15
Балканский	72	50	25	18	16	19	14	40
Дашогузский	149	103	101	95	92	93	90	107
Лебапский	101	73	77	67	67	68	70	79
Марыйский	152	120	129	125	122	123	131	140

297. Согласно статье 15 Закона Туркменистана "Об образовании в Туркменистане" высшее образование обеспечивает фундаментальную научную и практическую подготовку, получение гражданами Туркменистана специальности в соответствии с их призванием, интересами, способностями, повышение их квалификации, совершенствование профессиональной подготовки, переподготовки, подготовку научных и научно-педагогических кадров. Подготовка специалистов в высших учебных заведениях проводится с отрывом от производства. В Туркменистане высшими учебными заведениями являются: академия, университет, институты, консерватория и другие. Выпускникам высших учебных заведений присваивается квалификация специалиста с высшим образованием определенного профессионального направления или специальности, которая в соответствии с объемом программы обучения определяется различными уровнями.

298. В Туркменистане каждому гражданину с 17–18 (по мере получения среднего образования) до 35 лет обеспечен доступ к высшему образованию, на основе сдачи вступительных экзаменов на конкурсной основе. Высшее образование является бесплатным. Обучающимся юношам и девушкам за рубежом установлена льготная оплата проезда до места учебы и обратно на каникулы домой.

299. Число высших учебных заведений, единиц

	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
<b>Туркменистан</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>17</b>
г. Ашхабад	14	14	14	14	14	14	14	15
Велааты:								
Лебапский	1	1	1	1	1	1	1	1
Марыйский	1	1	1	1	1	1	1	1

300. Численность студентов в них, тысяч человек

	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
<b>Туркменистан</b>	<b>16,6</b>	<b>15,1</b>	<b>14,7</b>	<b>14,9</b>	<b>15,3</b>	<b>16,1</b>	<b>16,5</b>	<b>17</b>
г. Ашхабад	15,1	13,7	13,5	13,7	14	14,7	15,1	15,6
Велааты:								
Лебапский	1,1	1,0	0,9	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7

	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
Марыйский	0,3	0,3	0,4	0,5	0,6	0,7	0,7	0,7

## 301. Численность преподавателей в них, человек

	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
<b>Туркменистан</b>	<b>2342</b>	<b>2260</b>	<b>2069</b>	<b>2153</b>	<b>1879</b>	<b>1879</b>	<b>1854</b>	<b>2260</b>
г. Ашхабад	2122	2062	1897	1988	1728	1742	1715	2106
Велаяты:								
Лебапский	176	157	135	123	100	90	88	101
Марыйский	44	41	37	42	51	47	51	53

## 302. Основные социально-экономические показатели

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Число дошкольных учреждений, ед.	891	1051	1003	944	900	835	819
В них детей, тыс.	123,3	127,2	125,8	129	133,4	134,6	137,3
Число средних школ, единиц	1922	1700	1701	1705	1704	1710	1 708
в том числе:							
город	506	480	478	482	482	482	482
Село	1416	1220	1223	1223	1222	1228	1226
В них учащихся, тыс.	1017,1	1035,1	1029,2	1018,6	1001,2	981,9	957,9
в том числе:							
город	412,5	419,3	410,5	407,1	399,8	390,8	380,4
Село	604,6	615,8	618,7	611,5	601,4	591,1	577,5
Число средних профессиональных школ, ед.	16	15	15	15	16	16	16
В них учащихся, тыс.	4,5	4,0	4,0	4,0	4,1	4,1	3,8
Число высших школ, единиц	16	16	16	16	16	16	16
В них студентов, тыс.	16,6	15,1	14,7	14,9	15,3	16,1	16,5
Всего театров, ед.	9	9	9	9	9	9	9
Всего музеев, ед.	28	27	27	27	27	29	30
Число госпитальных учреждений, ед.	114	120	119	125	124	122	121
Число домов здоровья, ед.	32	30	30	30	30	30	30
Обеспеченность населения общей площадью жилья, кв.м. (с досчетом), на 1 человека	17,8	18,3	19,2	19,4	19,6	19,7	19,8

303. Бесплатность и общая доступность образования обеспечивают высокий уровень образования и грамотности населения Туркменистана. По данным переписи населения 1995 года, грамотность населения в возрасте 15 лет и старше составила 98,8%. На 1000 человек в возрасте 15 лет и старше имеют высшее



образование – 92, незаконченное высшее – 9, среднее специальное – 166, среднее общее – 477, неполное среднее – 183, начальное – 48 человек.

304. Начиная с 2007–2008 учебного года, в стране введено десятилетнее общее среднее образование, которое станет фундаментальной основой обучения и создаст возможность для глубокого освоения знаний граждан в соответствии с требованиями времени. В учебные программы введены новые дисциплины по изучению законов развития общества, основ правовой, нравственной, экономической, политической, экологической культуры. Приоритетным направлением в общей стратегии модернизации страны, служат образовательные реформы. В этих целях Президент Туркменистана одними из первых издал: Указы "О совершенствовании системы образования в Туркменистане" от 15 февраля 2007 года, "О совершенствовании работы учебно-воспитательных учреждений" от 4 марта 2007 года, "О повышении заработной платы работникам образования и студенческих стипендий" от 30 марта 2007 года. Прежде всего, эти документы направлены на создание новой целостной национальной модели общего, профессионального и высшего образования, которое будет соответствовать мировым стандартам.

305. Коренные перемены произошли в учебно-воспитательном процессе высших учебных заведений. Одним из основных направлений совершенствования системы высшего образования является увеличение числа студентов и переход на пяти и шестилетний срок обучения. Выпускники средней общеобразовательной школы получили право поступления в высшее учебное заведение сразу же после её окончания. Увеличено время на теоретическую подготовку студентов с одновременным сокращением продолжительности их производственной практики. В настоящее время средние школы и вузы оснащены современной мультимедийной и компьютерной техникой, в них используются интерактивные методы обучения, что позволяет молодежи получать образование мирового уровня, обогащать свой внутренний мир, расширять кругозор, знакомиться с достижениями науки. Пересмотрены учебные программы в вузах страны, введены новые дисциплины, изменены правила приема в вузы, в них открыты новые факультеты и 18 новых специальностей, увеличено число студентов. Открытие в этом году в ряде вузов страны новых специальностей, дало возможность принять в них 4 000 студентов, что на 385 человек больше, чем в 2007 учебном году. Еще одним важным шагом на пути реализации новой образовательной политики, на основе эффективного механизма взаимодействия и ее ориентированности на международное сотрудничество, стало открытие в Ашхабаде филиала престижного Российского Государственного университета нефти и газа им. И.М.Губкина.

306. Как известно, одна из главных целей коренной реформы отечественной науки, инициируемой Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым, является создание в стране совершенной системы подготовки научных кадров – ученых новой формации, призванных обеспечить решение грандиозных задач, стоящих перед нацией в третьем тысячелетии. "В сильном государстве наука занимает ведущее место, а значит, мы должны идти в ногу с ее новейшими достижениями", - яркой иллюстрацией этих слов туркменского лидера стал целый ряд подписанных им важнейших документов. В их числе - Постановления "О деятельности Академии наук Туркменистана", "О совершенствовании научной системы Туркменистана", а также специальное Постановление об обеспечении подготовки в Туркменистане высококвалифицированных специалистов и научных работников, и государственной поддержки научных исследований. Регламентируя научно-техническую политику государства, эти документы определяют комплекс конкретных мер, обеспечивающих солидную ба-

зу для подготовки научных кадров, создания всех необходимых условий для максимальной реализации интеллектуального потенциала нации. Одна из основных целей реформы научной деятельности, инициируемой Президентом, - создание в стране совершенной системы подготовки научных кадров. С этой целью уже открыты аспирантура, докторантура, внедрено соискательство в 22 научных учреждениях и вузах, где имеются высококвалифицированные научные и научно-педагогические работники. Государство возложило на себя финансовую сторону решения поставленных целей. В социально-культурном комплексе страны насчитываются 13 научно-исследовательских учреждений, финансируемых за счет средств Государственного бюджета Туркменистана. На 2009 год по отрасли "Наука" бюджетные ассигнования планируются в объеме неденоминированных 111,7 млрд. манатов. На проведение конкурсов научных проектов планируются бюджетных ассигнований в объеме неденоминированных 19,6 млрд. манатов. В 2008 году было проведено 6 международных научных конференций, на которые были предусмотрены 10,5 млрд. манат.

307. Молодым гражданам гарантируется получение социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному развитию, профессиональной подготовке, обеспечивается общедоступность и бесплатность всех форм и типов образовательных услуг, предоставляемых государством. Молодому гражданину предоставляется право выбора учебного заведения, языка обучения, профиля и формы обучения. Молодые граждане Туркменистана, обучающиеся в государственных образовательных учреждениях, имеют право на льготное питание и медицинское обслуживание, бесплатное пользование учебниками и учебными пособиями, бесплатное пользование в процессе обучения учебно-производственной, научной и культурно-спортивной базой учебного заведения, а также на получение стипендий, пособий и компенсационных выплат, на участие в органах самоуправления учебного заведения. Студентам и учащимся, нуждающимся в материальной помощи, оказывается необходимая поддержка из средств фондов социальной помощи, создаваемых в учебных заведениях.

308. В соответствии со статьей 24 Закона Туркменистана "Об образовании в Туркменистане" педагогические работники имеют право:

- на обеспечение условий для своей профессиональной деятельности
- на индивидуальную педагогическую деятельность
- на защиту профессионального достоинства и чести
- на повышение квалификации
- на льготное обеспечение учебно-методической и научной литературой
- на материальное и моральное поощрение за успехи в педагогической деятельности и воспитании подрастающего поколения, на награждение орденами и медалями, на присвоение почетных званий

Педагогическим работникам образовательных учреждений, расположенных в сельской местности, поселках городского типа, предоставляются льготы по первоочередному и бесплатному обеспечению жильем и освобождению от налога на земельные участки под строительство индивидуального дома и личного подсобного хозяйства.

309. Местные органы власти и управления осуществляют государственную политику в области образования в пределах своей компетенции. К компетенции местных органов власти и управления относятся:

- установление нормативных бюджетов финансирования

- развития сети образовательных учреждений, укрепление их материальной базы, обеспечение хозяйственного обслуживания
- социальная защита работников образования, детей, учащейся молодежи, создание условий для их воспитания, обучения и работы в соответствии с нормативами материально-технического и финансового обеспечения
- обеспечение регулярного бесплатного подвоза к месту обучения школьников в сельской местности, организация питания учащихся (статья 29 Закона Туркменистана "Об образовании в Туркменистане").

310. Материальную базу системы образования составляют здания, сооружения, техника и оборудование, транспортные средства и иное имущество, которое используется для обучения, воспитания и решения других задач в сфере образования. Материальная база может быть собственностью учебных заведений и учреждений образования и использоваться ими на правах аренды или иных условиях. Объекты, составляющие материальную базу системы образования, предприятия и организации, развивающие материальную и социальную базу образования или обеспечивающие производственную практику и обучение, освобождаются от налога согласно законодательству Туркменистана.

311. Согласно статье 6 Закона Туркменистана "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" от 21 октября 2003 года система образования в Туркменистане отделена от религиозных организаций и носит светский характер. Право на светское образование обеспечивается гражданам Туркменистана, независимо от их отношения к религии. Граждане Туркменистана имеют право обучаться духовному вероучению, получать духовное образование по своему выбору индивидуально или совместно с другими. С разрешения Генгеша по делам религий при Президенте Туркменистана в мечетях с согласия родителей, лиц, их заменяющих, их законных представителей и самих детей может проводиться обучение детей духовному вероучению в свободное от общеобразовательных школьных занятий время в объеме не более четырех часов в неделю. Преподавать вероучения могут лица, окончившие высшие духовные учебные заведения и имеющие разрешение Генгеша по делам религий при Президенте Туркменистана. Преподавание духовного вероучения в частном порядке запрещается и влечет ответственность в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

312. На обучение в высшее духовное учебное заведение принимаются граждане после получения ими обязательного общего среднего образования в соответствии с Законом Туркменистана "Об образовании в Туркменистане". Граждане Туркменистана могут получать духовное образование на теологическом факультете Туркменского государственного университета им. Махтумкули. Граждане Туркменистана, обучающиеся в высшем духовном заведении, пользуются правами и льготами по отсрочке прохождения воинской службы, налогообложению, включению времени обучения в трудовой стаж в порядке, установленном законодательством Туркменистана для учащихся государственных учебных заведений.

313. Родители и лица, их заменяющие, имеют право:

- выбирать типы образовательных учреждений с учетом желания, индивидуальных склонностей и особенностей ребенка
- требовать уважительного отношения к личности ребенка, добиваться защиты его законных прав и интересов для получения детьми полноценно-

го образования и воспитания в соответствии с индивидуальными особенностями и способностями детей

- принимать участие в обсуждении вопросов обучения и воспитания детей, в проведении вне учебной воспитательной работы

Родители (лица их заменяющие) несут ответственность за воспитание детей. Они обязаны:

- содействовать полноценному развитию ребенка
- обеспечивать получение им общего среднего образования
- создавать необходимые условия для его жизни и учебы, укреплять здоровье ребенка
- обеспечивать развитие его духовных и физических сил, нравственное становление

314. В Туркменистане устанавливаются государственные стандарты образования, определяющие необходимый обязательный минимальный уровень требований к выпускникам образовательных учреждений всех типов. Порядок разработки и утверждения государственных стандартов определяется Кабинетом Министров Туркменистана.

315. В Туркменистане приоритетное значение придается реализации государственной программы "Образование". Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления в пределах объема собственных бюджетных средств, предоставляемых им дотаций и субвенций, самостоятельно составляют свои бюджеты, приоритетное значение в которых получает финансирование образования, которое ежегодно увеличивается. Координацию бюджетных ассигнований для регионов осуществляет Кабинет Министров (Правительство) Туркменистана, не допуская диспропорций в этом вопросе (ст. 12 Закона Туркменистана "О бюджетной системе"). Бюджетные средства, направляемые в социальный сектор, ежегодно возрастают, этот процесс осуществляется и посредством роста доходов населения, регулярного повышения размеров заработной платы преподавательского состава, стипендий студентов.

316. Государственные программы "Образование", "Новое село" и другие предусматривают дальнейшее расширение и строительство дошкольных учреждений, школ, спортивных, образовательных и культурных учреждений.

317. В целях социальной поддержки и адаптации, например, детей-инвалидов государство содержит учебные, лечебные и реабилитационные учреждения для получения ими образования, профессионального обучения и воспитания, доступного соответственно состоянию их здоровья (ст. 31 Закона Туркменистана "О гарантиях прав ребенка").

318. Согласно акту Президента Туркменистана от 4 марта 2007 года "О совершенствовании системы образования в Туркменистане" для детей, проживающих в отдаленных от культурной зоны селах, железнодорожных станциях и получивших начальное образование, в велятах открыты школы-интернаты для продолжения обучения в старших классах и получения нормального образования.

319. Дети-сироты находятся на попечении государства. Так, в стране функционирует Дворец детей-сирот в г.Ашхабаде, и дом детей-сирот в г. Балканабат, в которых дети содержатся на полном государственном обеспечении. В Туркменистане практикуется семейное воспитание детей-сирот, так например, в Ле-

бапском велаяте в г. Туркменабат находится Семейный детский дом, где в семье воспитываются 8 детей-сирот.

320. Дети, не имеющие гражданства, дети-беженцы, переселенцы, дети иностранных граждан, проживающие в Туркменистане, имеют право на образование, наравне с гражданами Туркменистана. В данное время беженцы, в том числе и дети-беженцы, прибывших в 1991–1997 гг. в Туркменистан, остались на постоянное место жительства в Туркменистане, и пользуются всеми правами граждан Туркменистана.

321. Для детей из уязвимых групп, таких как из многодетных семей, детей-сирот, бывших детей-беженцев, детей-инвалидов и т.д., при поддержке общественных и международных организаций, существуют разнообразные бесплатные курсы, такие как: компьютерная грамотность, обучение английскому языку, швейное дело, кулинарная практика, прикладное национальное искусство.

322. Учебные заведения всех уровней образования созданы государством, частный сектор представлен в виде обучающих курсов разной направленности, таких как: обучение предпринимательству, иностранным языкам, компьютерной грамотности, основам психологии, компьютерная грамотность, обучение и работа в Интернете и др. Трудностей в создании или получения к ним доступа нет.

323. Главной целью новой образовательной политики Главы государства является создание в стране совершенной системы подготовки национальных кадров, получение образования, соответствующего международным стандартам, удовлетворение возросших потребностей экономики страны в высококвалифицированных специалистах, способных включиться в осуществление преобразований, охватывающих все стороны жизни государства и общества.

324. Для осуществления намеченных целей Президент Туркменистана одними из первых издал Указы "О совершенствовании системы образования в Туркменистане" от 15 февраля 2007 года, "О совершенствовании работы учебно-воспитательных учреждений" от 4 марта 2007 года, "О повышении заработной платы работникам образования и студенческих стипендий" от 30 марта 2007 г. В этих документах четко сформулированы цели и задачи, показаны пути совершенствования работы учебно-воспитательных учреждений Туркменистана, определены академические стандарты для всех уровней образования и воспитания.

325. В соответствии с этими документами в настоящее время на 40% увеличены заработная плата работникам сферы образования и студенческие стипендии. Уменьшена рабочая нагрузка учителей всех видов средних, профессиональных и средне-профессиональных школ до 24 часов. Годовая рабочая нагрузка для профессорско-преподавательского состава высших школ установлена не более 850 часов, введено 10-летнее образование.

326. Средние школы и вузы оснащены современной мультимедийной и компьютерной техникой, в них используются интерактивные методы обучения, что позволяет туркменской молодежи получать образование мирового уровня, обогащать свой внутренний мир, расширять кругозор, знакомиться с достижениями науки.

327. В настоящее время в стране насчитываются 1711 средние школы, в которых обучается более 1 миллиона детей. В стране работают также 17 средне-профессиональных и 17 высших учебных заведений, в которых в общей сложности обучаются свыше 18000 студентов. В 2009 году расходы на выплату сти-

пендий студентам высшей школы и учащимся средних профессиональных учебных заведений также предусматриваются с увеличением в 1,1 раза, что составит 382,4 млрд. манатов. В 2009 году предусматривается расширение сети дошкольных и базовых учреждений образования, а именно в стране планируется ввод в действие 22 дошкольных учреждений и 27 школ. Общее количество образовательных школ, финансируемых за счет средств государственного бюджета, составит 1816, в которых будут обучаться 999,4 тыс. учащихся. На 2009 год на содержание учреждений образования предусматриваются ассигнования в сумме 7784,2 млрд. манатов. В 2008-2009 учебном году школы города Ашхабада и велаятов пополнятся компьютерной техникой последнего поколения в комплекте с современными компьютерными программами. Успешная реализация этого крупного проекта откроет школам возможность строить образовательный процесс на основе современных технологий, предоставит учащимся возможность приобщиться к последним достижениям науки и техники. Увеличены средства на реализацию целевых программ в сфере образования, основной направленностью которых является укрепление материальной базы образовательных учреждений в целях улучшения учебного процесса. Намечается дальнейшее оснащение учреждений образования школьной мебелью и компьютерной техникой на сумму 206,9 млрд. манатов. Будет продолжена работа по изданию новых учебников. Планируется издание 73 наименований учебников и учебно-методической литературы общим тиражом 4,4 млн. экземпляров. На эти цели будут направлены средства в объеме 92,2 млрд. манат. Предусмотренные на образование ассигнования позволят обеспечить повышение качества преподавания, всестороннее развитие личности на основе патриотического воспитания молодого поколения.

328. В Туркменистане каждому гражданину с 17-18 (по мере получения среднего образования) до 35 лет обеспечен доступ к высшему образованию, на основе сдачи вступительных экзаменов на конкурсной основе. Высшее образование является бесплатным.

329. В 2008 году в высших учебных заведениях увеличен набор студентов и введены 18 новых специальностей. Среди них: "Итальянский язык и литература", "Китайский язык и литература", "Корейский язык" и "Испанский язык", "Агрохимия и почвоведение", "Защита растений", "Механизация мелиоративных работ" и "Животноводство", "Мировой финансовый рынок" и "Страховое дело", "Артист цирка" и "Артист эстрады", "Международное право", "Международные отношения и дипломатия", "Международные экономические отношения", "Международная журналистика", "Коммерция", "Мировой финансовый рынок", "Промышленная инженерия". Открытие в ряде вузов страны новых специальностей дало возможность принять в них 4000 студентов, что на 385 человек больше, чем в 2007 учебном году.

330. Правительство Туркменистана ежегодно направляет молодежь страны на учебу в высшие учебные заведения зарубежных стран. В настоящее время свыше 1 500 молодых людей из Туркменистана в рамках достигнутых договоренностей приобретает знания в различных зарубежных учебных заведениях Российской Федерации, Турции, Китайской Народной Республики, Малайзии, Румынии и других зарубежных стран.

331. В настоящее время в направлении изучения иностранных языков работают свыше 100 специализированных средних школ, из них 80 специализируются на английском языке, 13 – на немецком, 7 – на английском и немецком. Кроме того, в изучении языков помогают центры по изучению языков и компьютерной

грамотности, функционирующие при средних школах, при этрапских и велаятских главных управлениях образования.

332. В целях социальной поддержки и адаптации детей-инвалидов государство содержит учебные, лечебные и реабилитационные учреждения для получения ими образования, профессионального обучения и воспитания, доступного соответственно состоянию их здоровья (ст. 31 Закона Туркменистана "О гарантиях прав ребенка").

333. Туркменистан участвует в международном сотрудничестве в области защиты прав и законных интересов ребёнка/девочки, охраны материнства и детства и обеспечивает исполнение своих международных обязательств в этих вопросах. В рамках развития международного сотрудничества за последние годы Туркменистан стал ареной для проведения различного рода международных мероприятий в сфере образования, культуры, спорта (олимпиады, конкурсы, фестивали, конференции, симпозиумы, спортивные состязания и т.д.), в том числе, детские и молодёжные, что также позитивно отражается на развитии образования и его качестве.

334. Государственные и общественные организации (Союз молодежи, Союз женщин и другие) Туркменистана в сотрудничестве с представительствами международных организаций (ПРООН, ЮНИСЕФ, ФНН ООН, УВКБ, МОМ, ОБСЕ), аккредитованными в Туркменистане, проводят широкую разъяснительную работу о правах детей, включая международные стандарты в области защиты прав детей. Регулярно издаются международные и национальные нормативные правовые акты в этой области, проводятся конференции, семинары, "круглые столы" и другие мероприятия, способствующие повышению информированности населения.

335. Большое внимание уделяется реализации комплексных государственных программ ("Образование", "Здоровье", и др.), осуществляемых при содействии агентств ООН, аккредитованных в Туркменистане, и направленных на обеспечение всестороннего развития детей, охрану их здоровья. Деятельность агентств ООН в Туркменистане осуществляется согласно Рамочной Программе ООН по содействию развитию на 2005–2009 годы – ЮНДАФ.

336. Правительством и ПРООН в Туркменистане с целью распространения новейших информационных технологий, реализуется проект ИнфоТук "Распространение в Туркменистане информационных технологий, направленных на устойчивое человеческое развитие". В рамках проекта, при содействии местных органов управления, были открыты компьютерные образовательные центры в Ашхабаде, Туркменбаши, Балканабате, Теджене, Мары, Дашогузе и Сердаре. Данный проект реализуется Министерством образования Туркменистана.

337. Программа ЮНИСЕФ в сфере образования сосредоточена на трех основных инициативах: раннее развитие ребенка, качественное среднее образование и содействие в развитии дружелюбной к ребенку среды в дошкольных учреждениях и начальной школе. В результате совместной работы Министерства образования Туркменистана и ЮНИСЕФ, были разработаны и утверждены Нормы раннего развития ребенка. Кроме того, Министерство образования в партнерстве с ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО организовало пересмотр учебной программы по математике и географии и поддержало инициативу по школам, дружелюбным к детям. Программа по проведению уроков семейного воспитания, поддержку, которой осуществляет ФНН ООН, была разработана и утверждена Правительством в 1998 году и включена в школьное обучение в качестве внеклассных уроков, способствующих повышению уровня знаний о репродуктивном здоро-

вье среди подростков. Уроки семейного воспитания проводятся учителями биологии, которые прошли подготовку при поддержке ФНН ООН.

338. Образование является одним из ключевых элементов программ помощи, осуществляемых УВКБ ООН. 12 июня 1997 года Меджлис Туркменистана ратифицировал Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев. Важнейшие положения этих международных документов имплементированы в принятом 12 июня 1997 года Законе Туркменистана "О беженцах", регламентирующем весь комплекс вопросов, связанных с правовым статусом беженцев, включая детей-беженцев.

339. Туркменистан в области высшего образования сотрудничает с Европейским Союзом в рамках программы Темпус ("Трансъевропейская программа мобильности в области университетского образования"). Программа Темпус охватывает приоритетные направления реформирования в системе высшего образования через разнообразные виды сотрудничества, способствуя осуществлению преобразований на всех уровнях высших учебных заведений. Высшие учебные заведения нашей страны принимают участие в этой программе начиная с 1996 года. В рамках этих проектов партнерами со стороны Европейского Союза были высшие учебные заведения Германии, Франции, Великобритании, Бельгии, Шотландии, Испании, Португалии, Дании и Нидерландов.

340. Высшими учебными заведениями Туркменистана, начиная с 1997 года по 2007 год, были осуществлены более 30 проектов Темпус, 12 из которых работают в настоящее время. Общий объем финансирования 12-и проектов составляет более 3 000 000 евро. В рамках этих проектов был оборудован кабинет синхронного перевода в Туркменском национальном институте мировых языков им. Д. Азади, приобретен и установлен ризограф TR 1510 (минитипография) в Туркменском государственном институте транспорта и связи. В рамках проекта "Модернизация библиотеки ТГУ им. Махтумкули", в 2006 году в Туркменском государственном университете им. Махтумкули совместно с европейскими партнерами из Франции и Португалии, была модернизирована библиотека и создана локальная сеть с выходом в Интернет. В том же 2006 году при поддержке европейских партнеров из Франции, Португалии и Испании в Туркменском государственном институте экономики и управления был создан "Туркменский экономический учебный центр", в котором проводились и в настоящее время проводятся занятия для государственных служащих Туркменистана. В 2007 году в Туркменском национальном институте мировых языков им. Д. Азади совместно с высшими учебными заведениями Испании и Шотландии был открыт переводческий центр "Обучение преподавателей английскому языку для специальных целей". Центр оснащен современным оборудованием и переводческими программами, что значительно облегчает работу преподавателей и занятия для студентов.

341. Успешному осуществлению проектов способствовали взаимные визиты как партнеров с туркменской стороны, так и партнеров из стран ЕС, во время которых специалисты обменивались опытом работы в той или иной сфере высшего образования. Только с начала 2007 года по настоящее время свыше 50 преподавателей высших учебных заведений Туркменистана посетили высшие учебные заведения Германии, Франции, Испании, Шотландии, и столько же преподавателей вышеназванных высших учебных заведений побывали в высших учебных заведениях Туркменистана, где проводились совместные занятия, семинары.

342. Начиная с 2000 года ежегодно, Министерством образования Туркменистана совместно с Генеральным Директоратом ЕС по вопросам образования и



культуры и Европейским Фондом образования проводится Информационный День Темпус. В этом мероприятии принимают участие представители высших учебных заведений Туркменистана, специалисты Генерального Директората ЕС по вопросам образования и культуры, Фонда Образования Европы и отделения Темпус.

## **Статья 14**

### **Право на бесплатное обязательное образование**

343. Согласно статье 38 Конституции Туркменистана общее среднее образование обязательно, каждый вправе получить его в государственных школах бесплатно. Государственные и негосударственные организации, граждане вправе осуществлять платную образовательную деятельность.

344. Согласно статье 31 Закона Туркменистана "Об образовании в Туркменистане" основным источником финансирования системы образования являются средства, выделяемые из государственного бюджета, определяемые в соответствии с утвержденными нормативами материально-технического и финансового обеспечения учреждений образования. Для дополнительного финансирования учебных заведений, научных и иных учреждений системы образования используются также средства, передаваемые предприятиями, общественными объединениями и частными лицами безвозмездно или в порядке оплаты за выполняемые работы и представляемые услуги, в том числе, за обучение и подготовку специалистов.

345. В государственных учебных заведениях взимание платы с учащихся и студентов за обучение, за иные услуги учебного заведения, оплачиваемые в пределах учебного плана, не допускается.

346. Платные образовательные учреждения, реализующие учебные программы на уровне не ниже государственного стандарта, пользуются государственной поддержкой в рамках нормативов на обучение в соответствующем виде и типе государственного образовательного учреждения.

## **Статья 15**

### **Право на участие в культурной жизни**

347. Согласно статье 11 Конституции Туркменистана государство ответственно за сохранность национального историко-культурного наследия, природной среды, обеспечение равенства между социальными и национальными общностями. Государство поощряет научное и художественное творчество и распространение его позитивных результатов, содействует развитию международных связей в области науки, культуры, воспитания и образования, спорта и туризма.

348. Граждане Туркменистана имеют право на свободу художественного, научного и технического творчества. Авторские права и интересы граждан в области научного, технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности охраняются законом. Государство способствует развитию науки, культуры, искусства, народного творчества, спорта и туризма (статья 39 Конституции Туркменистана).

349. Развитие туркменской культуры посредством охраны, обеспечения признания, гарантирования, поощрения развития и обогащения ее множественных ценностей есть и остается важной целью политики правительства Туркмени-

стана в этой сфере. В нынешнем международном контексте глобализации сохранение и поощрение национальной культурной самобытности является весьма важной задачей. Достижению этой цели направлена Национальная Программа экономического, политического и культурного развития Туркменистана до 2020 года.

350. Для претворения в жизнь политики государства, направленной на развитие культуры, искусства, литературы, науки, средств массовой информации и спорта, в целях реализации прав каждого человека на участие в культурной жизни в Туркменистане приняты Закон Туркменистана "Об охране памятников истории и культуры Туркменистана" (19.02.92 г.), Закон Туркменистана "О государственной научно-технической политике" (19.02.92 г.), Закон Туркменистана "О научной интеллектуальной собственности" (30.09.92 г.), Закон Туркменистана "О туризме" (24.11.95 г.), Закон Туркменистана "О музеях и музейном деле" (20.12.96 г.), Закон Туркменистана "О библиотеках и библиотечном деле" (15.06.00 г.), Закон Туркменистана "О народном художественно-прикладном творчестве Туркменистана" (19.12.00 г.), Закон Туркменистана "О физической культуре и спорте" (07.07.01 г.).

351. Согласно статье 8 Закона Туркменистана "О народном художественно-прикладном творчестве Туркменистана" граждане, осуществляющие деятельность в области народного художественно-прикладного творчества, имеют право на:

- защиту своего творческого замысла
- занятие научными исследованиями
- экспонирование и иные формы публичного показа результатов своей деятельности
- вознаграждение за публичное использование результатов своей интеллектуальной деятельности
- доступ к фондам в сфере культуры
- аренду помещений для использования их в качестве творческих мастерских в соответствии с законодательством Туркменистана
- обеспечение условий для творческой деятельности в соответствии с требованиями по охране труда
- деятельность по обучению соответствующему виду народного художественно-прикладного творчества
- приобретение и заготовку необходимых видов сырья и материалов
- защиту своей профессиональной чести и достоинства

352. Физическая культура и спорт являются важной составной частью культуры народа Туркменистана, направленной на укрепление здоровья, развитие физических и интеллектуальных способностей человека с целью гармоничного формирования его личности. В соответствии со статьей 3 Закона Туркменистана "О физической культуре и спорте" (07.07.01 г.) граждане имеют право на занятие физической культурой и спортом. Граждане имеют право создавать физкультурные и спортивные объединения, спортивные клубы и другие организации физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, действующие в соответствии с законодательством Туркменистана и уставными документами международных спортивных объединений. Граждане в соответствии с законодательством Туркменистана могут заниматься предпринимательской дея-

тельностью по оказанию услуг физкультурным и спортивным организациям, отдельным лицам, производить физкультурно-спортивные и сопутствующие товары, использовать физическую культуру и спорт в рекламной деятельности.

353. Согласно статье 3 Закона Туркменистана "О научной интеллектуальной собственности" право научной интеллектуальной собственности состоит в признанной и охраняемой законом возможности собственника по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться объективированными в различной форме результатами научных работ. Никто не может использовать их без разрешения собственника. В исключительных случаях Кабинетом Министров может быть разрешено ограниченное использование принадлежащей собственнику научной интеллектуальной собственности другими юридическими лицами. Осуществление права научной интеллектуальной собственности должно служить гуманным целям, не нарушать права и охраняемые законом интересы государства, граждан, предприятий, учреждений, организаций, не причинять ущерба окружающей среде.

354. В соответствии со статьей 4 Закона Туркменистана "О научной интеллектуальной собственности" субъектами права интеллектуальной научной собственности могут быть физические и юридические лица Туркменистана и иностранных государств, международные организации. Право быть собственником интеллектуальной научной собственности принадлежит разработчику (автору, создателю) объекта собственности, т.е. гражданину или коллективу, непосредственно принимавшему участие в создании объекта интеллектуальной научной собственности.

355. Защита права научной интеллектуальной собственности осуществляется в судебном порядке. При рассмотрении споров решаются также все вопросы возмещения собственнику в полном объеме причиненных убытков (статья 11 Закона Туркменистана "О научной интеллектуальной собственности").

356. Авторское право регулирует отношения, возникающие при создании и использовании произведений науки, литературы и искусства (авторские права), а также права, связанные с исполнением, производством фонограмм и видеограмм, передач организаций вещания (смежные права) - Гражданский кодекс Туркменистана (17.07.98 г.).

357. Согласно статье 1058 Гражданского кодекса Туркменистана объектами авторского права являются:

- "а) литературные произведения (книги, брошюры, статьи, компьютерные программы, базы данных и т.п.);
- б) драматические или музыкально-драматические произведения, произведения хореографии, пантомимы и произведения других видов;
- в) музыкальные произведения с текстом или без текста;
- г) аудиовизуальные произведения (кино-, теле- и видеофильмы и др.);
- д) произведения скульптуры, живописи, графики, литографии и другие произведения изобразительного искусства;
- е) произведения декоративно-прикладного и монументального искусства;
- ж) произведения архитектуры, градостроительного и садово-паркового искусства;

з) фотографические произведения или произведения, полученные способами, аналогичными фотографии; отдельно взятый кадр аудиовизуального произведения не считается фотографическим произведением;

и) карты, планы, эскизы, иллюстрации и другие подобные произведения, относящиеся к географии, топографии или другим наукам.

2. К объектам авторского права также относятся:

а) производные произведения (переводы, обработки, аннотации, рефераты, резюме, обзоры, инсценировки, музыкальные аранжировки и другие переработки произведений науки, литературы и искусства);

б) сборники (энциклопедии, антологии, базы данных) и другие составленные произведения, представляющие собой по подбору или расположению материалов результат интеллектуально-творческой деятельности".

358. За нарушение предусмотренных в Гражданском кодексе Туркменистана авторских и смежных прав наступает гражданская, уголовная и административная ответственность. За нарушение авторских прав юридическим лицом наступает гражданская ответственность (статья 1124 Гражданского кодекса Туркменистана).

359. В целях сохранения и всестороннего эффективного использования историко-культурного наследия Туркменистана и всех народов, проживающих на его территории, 19 февраля 1992 года принят Закон "Об охране памятников истории и культуры Туркменистана" и 15 сентября 1998 году Закон "Об охране, вывозе и ввозе движимых ценностей культуры".

360. Из выделенных на 2007 год бюджетных ассигнований на ремонт и реконструкцию памятников истории и культуры в Туркменистане было направлено 1,5 млрд. манат капитальных вложений.

361. В Туркменистане на государственном учете находятся 1360 недвижимых памятников истории и культуры (археологические объекты и древние архитектурные сооружения) и 8 историко-культурных заповедников:

- Государственный историко-культурный заповедник "Ниса"
- Куняургенчский государственный историко-культурный заповедник
- Государственный историко-культурный заповедник "Древний Мерв"
- Государственный историко-культурный заповедник "Кёне Серахс"
- Государственный историко-культурный заповедник "Древний Дехистан"
- Атамурадский государственный историко-культурный заповедник
- Государственный историко-культурный заповедник "Геокдепинская крепость"
- Государственный историко-культурный заповедник "Абиверд"

362. Все заповедники имеют государственный статус. Трое из них включены в "Список Всемирного Наследия" ЮНЕСКО: "Древний Мерв" в 1999 году, "Куняургенч" в 2005 году и "Ниса" в 2007 году. Сохранение памятников истории и культуры в Туркменистане осуществляется в строгом соответствии с Венецианской Хартией ЮНЕСКО, в которой четко определены основные векторы по вмешательству в техническое состояние памятников. Приоритетным направлением здесь является консервация оригинала. Пути и методы научной консерва-

ции остаются предметом особого внимания туркменских специалистов и коллег из других стран.

363. Государственные бюджетные ассигнования на развитие культуры в 2007 году составили 583 851,0 млн. манат. Они в первую очередь идут на обеспечение функционирования учреждений, занимающихся вопросами культуры и национального наследия и действующих под эгидой Министерства культуры и телерадиовещания Туркменистана. Закон "О государственном бюджете" предусматривает выделение средств для поддержания такой деятельности. Этими средствами распоряжается Министерство культуры и телерадиовещания Туркменистана. Местные культурные учреждения финансируются за счет местных бюджетов.

364. В ведении Министерства культуры и телерадиовещания Туркменистана находятся 10 театров, 28 музеев, 88 библиотек, 11 высших и средних учебных заведений, 59 детских музыкальных и художественных школ, 678 клубов, Управление по охране, изучению и реставрации памятников истории и культуры, Управление художественных выставок, Учебно-методический центр, Производственный комбинат, Главное управление туркменского телевидения и Управления культуры веляатов (регионов) страны. Для проведения в жизнь политики содействия культурной жизни в Туркменистане только за последние несколько лет построены новые здания: 8 театров, 3 музея, 1 библиотека, 1 филармония и 1 академия искусств Туркменистана.

365. Каждый год в соответствии с постановлениями Президента Туркменистана в Туркменистане проводятся различные международные фестивали и конференции, способствующие взаимообогащению культур и обмену опытом в области культуры и искусства между различными странами и ознакомлению народов мира с богатым культурным наследием туркменского народа.

366. В 2007 году в Ашхабаде был проведен Международный фестиваль "Национальный фольклор и театральное искусство", проведена международная научная конференция "Туркменистан: музеи золотого века" и т.д. В течение 2008 года были проведены международный фестиваль "Туркменистан: музыкальное искусство – духовная сокровищница человечества", международная выставка "Туркменистан и шедевры мирового искусства", международный фестиваль одаренных детей "Золотое поколение золотого века", международная научная конференция "Туркменская земля – колыбель древних культур и цивилизаций" и международный фестиваль документальных и короткометражных художественных фильмов "Туркменистан и мировое киноискусство". Ежегодно на проведение данных мероприятий из бюджетных ассигнований выделяется около 20 млрд. манат. В 2008 году были проведены Дни культуры Туркменистана в Республике Казахстан, а также Дни культуры Туркменистана в Республике Австрия и Федеративной Республике Германия. В 2009 году также планируется проведение в Туркменистане Дней культуры Российской Федерации, Украины, Республики Казахстан, Турецкой Республики, Азербайджанской Республики, Республики Узбекистан и Республики Таджикистан, а также проведение международной выставки картин, декоративно-прикладного искусства и ювелирных изделий "Туркменистан и шедевры мировой культуры".

367. Для поощрения творческой деятельности работников сферы культуры и искусства в Туркменистане ежегодно по Постановлению Президента Туркменистана между работниками культуры, искусства, литературы, молодыми исполнителями и одаренными детьми проводится творческий конкурс, в котором активное участие принимают представители национальных меньшинств, проживающих в Туркменистана. В 2008 году Президентом Туркменистана приняты

Постановление о ежегодном проведении конкурса работников культуры, искусства, литературы, а также Постановление о провозглашении 27 июня национальным праздником Туркменистана – Днем работников культуры и искусства.

368. Одной из главных задач в области культуры остается развитие профессионального искусства и подготовка кадров. Достижению этой цели способствует разветвленная сеть учебных заведений культуры и искусства. Сегодня в государстве работают 3 высших учебных заведения, 8 средних специализированных школ и 59 детских школ искусств, в которых обучаются 13 539 студентов и учащихся, трудятся свыше 3 500 преподавателей.

369. Одним из важнейших факторов, способствующих сохранению, развитию и распространению достижений культуры является библиотечная сеть Туркменистана. Государственная политика в области библиотечного дела направлена на создание условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, а также на создание условий для хранения библиотечных фондов, их комплектования и материально-технического обеспечения. Работа библиотек в Туркменистане осуществляется в соответствии с "Законом о библиотеках и библиотечном деле" (15.06.00 г.). Согласно этому Закону "каждый гражданин имеет право на библиотечное обслуживание. Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается созданием государственной сети общедоступных библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания (статья 19 Закона).

370. В ведении Министерства культуры и телерадиовещания Туркменистана находится 88 библиотек. Из них одна библиотека национального уровня, 2 государственные библиотеки, 8 велятских (областных), 47 этрапских (районных) и 33 городских библиотек.

371. В 2006 году Национальная библиотека Туркменистана им. Сапармурата Туркменбаши Великого выиграла грант Правительства Японии в размере 200 000 долларов США на поставку аудио и видео оборудования для библиотеки.

372. Огромную роль в ознакомлении граждан Туркменистана с достоянием национального и мирового историко-культурного наследия играют музеи Туркменистана. Сейчас в Туркменистане действуют 28 музеев, в которых работают более 700 человек и в которых хранятся около 240 тысяч ценных экспонатов. Национальный музей им. Сапармурата Туркменбаши является ведущим музеем в Туркменистане. Ежегодно музей посещают более 50 тысяч посетителей. В 2009 году планируется открытие двух новых музеев – музея краеведения и этнографии, а также музея Президентов. Постановлением Президента Туркменистана от 12.05.2008 г. планируется строительство новых зданий музеев в городах Балканабад, Мары и Туркменабад.

373. Достижения туркменского искусства и культуры наряду с возникающими в этой области проблемами широко освещаются в средствах массовой информации. Главным вещательным органом в Туркменистане является Генеральная дирекция туркменского телевидения, которая состоит из 4-х телеканалов: "Altyn asyr: Türkmenistan", "Türkmenistan", "Miras", "Ýaşlyk" и 4-х радиоканалов: "Çar tarapdan", "Owaz", "Miras", "Watan". В данном направлении имелись некоторые проблемы, на решение которых направлена специальная государственная программа. Это – подготовка высококвалифицированных редакторов программ, монтажистов, операторов и режиссеров. С 1 января 2009 года Постановлением Президента Туркменистана (17.12.2008 г.) начнет функционировать новый телеканал "Türkmen owazy" ("Туркменские напевы").

374. Туркменистан поддерживает и активно развивает культурные связи с зарубежными государствами. Сегодня Туркменистан активно сотрудничает с более чем с 60 странами мира. Активизируется и дает реальные результаты сотрудничество с международными организациями. Совместно с такими международными организациями как ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ТИКА и ТЮРКСОЙ осуществляется большой комплекс разнообразных культурных мероприятий.

375. За последние годы Туркменистан заключил и подписал ряд соглашений, договоров, протоколов и программ сотрудничества в области культуры, искусства и гуманитарной сфере с различными зарубежными странами. Среди них: Программа сотрудничества между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан в культурно-гуманитарной сфере на 2008–2010 годы, Протокол о сотрудничестве в области телерадиовещания между Министерством культуры и телерадиовещания Туркменистана и Организацией радио и телевидения Турецкой Республики, Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Таджикистан в области культуры и искусства, Программа сотрудничества между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Индия в области культуры, искусства, науки, образования, средств массовой информации и спорта на 2008–2010 годы и другие.

376. Огромную роль в осуществлении права на участие в культурной жизни, особенно в сфере сохранения историко-культурного наследия Туркменистана играет международная помощь:

- В 1999–2001 гг. при финансовой поддержке ПРООН и Правительства Туркменистана был осуществлен проект "Развитие культурной сферы Куняургенча". В рамках данного проекта были проведены реставрационно-консервационные работы на мавзолее Тюрабек-ханум, минарете Кутлуг Тимура и на археологическом объекте Кырк мулла, а также осуществлено благоустройство вокруг основных туристических объектов Куняургенча.
- В 2001–2003 гг. при финансовой поддержке ТИКА осуществлен проект "Реставрация мавзолея султана Санджара в Мерве".
- В 2001–2007 гг. по международной программе Государственного департамента США "Посольский Фонд на сохранение культурного наследия" были проведены реставрационно-консервационные работы памятников истории и культуры Туркменистана.

377. Президентом Туркменистана проводится реформирование деятельности средств массовой информации, и в первую очередь, радио и телевидения, в стране возрождена национальная опера. К работе привлекаются видные отечественные специалисты, создан специализированный центр для закупки и распределения в библиотеки на местах через централизованную библиотечную сеть новых книг, реконструировано и обновлено здание Государственного цирка Туркменистана в городе Ашхабаде, возобновлены цирковые шоу и, в том числе, национальные конные представления, ремонтируются и модернизируются имеющиеся киноконцертные центры.