



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.36
15 August 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1998 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

АРМЕНИЯ*

[14 июля 1997 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 1	1 - 18	2
Статья 2	19 - 38	5
Статья 3	39 - 48	9
Статья 4	49 - 53	11
Статья 5	54 - 58	12
Статья 6	59 - 70	13
Статья 7	71 - 86	15
Статья 8	87 - 96	18
Статья 9	97 - 126	20
Статья 10	127 - 160	25
Статья 11	161 - 219	30
Статья 12	220 - 246	47
Статья 13	247 - 283	56
Статья 14	284 - 317	64

* Информация, представленная Арменией в соответствии с руководящими принципами, касающимися вступительных частей докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.57).

Статья 1

1. Нельзя говорить о возможности реализации прав и свобод человека, если не признается его коллективное право – право народа на самоопределение, и, наоборот, нельзя реализовать право на самоопределение, если нарушаются права человека. Говоря о средствах, обеспечивающих защиту права народов на самоопределение, необходимо не только учитывать особенности международного права вообще, но и опираться также на субъект самоопределения, потому что носителем этого права является народ или нация, а не государство. Поэтому не случайно, что вопрос о самоопределении обычно возникает, когда народ или нация попадают в зависимость или по отношению к ним используются иные формы эксплуатации и, следовательно, его правосубъектность не признается со стороны господствующего государства.

2. Нагорный Карабах, бывший, как и Нахичевань, на протяжении нескольких тысячелетий неотъемлемой частью армянского государства, вошел в 1920 году в состав бывшего Советского Союза и был своевольным решением неконституционного и неправомочного партийного органа – Кавказского бюро ЦК РКП(б) от 5 июля 1921 года передан Советской Азербайджанской Республике. Решение было вынесено субъектом, не имевшим права участвовать в национально-государственном строительстве другого государства, и, следовательно, являлось грубым актом вмешательства во внутренние дела другой советской суверенной республики. В результате были попорчены принципы права наций на самоопределение, не была учтена воля 95% армянского населения Нагорного Карабаха, а также населения Советской Армении.

3. Напомним еще один исторический факт. В 1920 году Лига Наций в связи с просьбой Азербайджанской Республики войти в ее ряды "выражает свое отрицательное отношение" ввиду отсутствия у Азербайджанской Республики "стабильного правительства" и в связи с территориальными претензиями к соседним государствам.

4. В составе СССР Нагорно-Карабахская автономная область (НКАО) приобретает статус субъекта национально-государственного устройства СССР как единого союзно-федеративного государства. Как национальная автономия НКАО была представлена в высших законодательных органах СССР. Границы области не могли быть изменены без ее согласия. Однако, несмотря на эти гарантии, все советские годы, пользуясь негласной поддержкой Кремля, Азербайджан вел политику вытеснения армян и ассимиляции нетюркских народов, о чем свидетельствуют итоги Всесоюзной переписи населения 1970 (т.4, М., 1973 год, стр. 263-303) и 1989 годов (1979 год, М., 1984 год, стр. 126-134).

Изменение численности национального состава населения
(1970-1989 годы)

Нагорно-Карабахская автономная область

	Численность населения в тыс.чел. по переписи 1970 г.	Численность населения в тыс.чел. по переписи 1989 г.	Ожидаемый прирост за 1970-1989 гг. в тыс.чел.	Фактический прирост за 1970-1989 гг. в тыс.чел.	Расхождение между ожидаемым и факт. приростом в тыс.чел.
Всего	150,3	189,0	75,0	44,7	--
Армяне	121,1	146,4	60,0	25,3	-34,7
Азербайджанцы	27,2	40,6	13,5	13,5	0
Русские	1,3	1,4	--	--	-0,1
Прочие	0,7	0,5			

Отрицательный баланс в 34 700 человек среди армянского населения НК за период 1980-1989 годов - результат политики Баку, направленной на их вытеснение из Нагорного Карабаха.

5. Методично велась политика этноцида - присвоение или уничтожение памятников армянской культуры.

6. Считаю необходимым отметить, что военные действия в основном происходили на территории Карабаха и его близлежащих районов, где расположено большое количество памятников армянской архитектуры. Эти памятники относятся к разным историческим периодам: от раннего средневекового храма Амараси, где в начале V века создатель армянской письменности Месроп Маштоц основал первую школу, до Шушинской церкви XIX века Казанчоц, которая является самой крупной церковью в Закавказье. К сожалению, надо отметить, что в период конфликта большинство армянских исторических памятников пострадали либо были полностью уничтожены. Например, в результате бомбардировок разрушился купол церкви Казанчецоц, в Гадрутском районе была взорвана средневековая армянская церковь Аракюл и т.д. Были уничтожены районные музеи Мардакерта и Шаумяна, и участь экспонатов музеев остается неизвестной, поскольку армянское население этих районов депортировано.

7. В то же время, исходя из гуманных соображений, карабахская сторона смогла защитить и сохранить памятники азербайджанской культуры (Шаумяновскую, Агадамскую мечети и мавзолей Вазифа).

8. В 1987 году вспыхнул конфликт в северном Арцахе, когда руководство Азербайджана пыталось заставить армян села Чардахлу передать соседнему азербайджанскому селу часть своих земель. В условиях начавшейся в СССР перестройки НКАО в феврале 1988 года обратилась к Верховному Совету Азербайджанской ССР и Верховному Совету Армянской ССР с просьбой "рассмотреть и положительно решить вопрос о передаче НКАО из состава Азербайджанской ССР в состав Армянской ССР".

9. С целью восстановления исторической справедливости 1 декабря 1989 года ВС Армянской ССР и Национальным Советом Нагорного Карабаха было принято постановление об удовлетворении этой просьбы. Это постановление основывалось на общепринятых принципах самоопределения наций и было отзывом на законное стремление к воссоединению двух насильственно разделенных частей армянского народа.

10. В противовес решению Верховного совета Армянской ССР Азербайджан занимает резко отрицательную позицию. Более того, буквально через неделю в ответ на политическую просьбу НКАО последовали антиармянские погромы и убийства в другом конце Республики – в Сумгаите. Это стало началом геноцида и этнической чистки армян в Азербайджане. В результате этого более 350 000 армян, бросив свои дома и имущество, бегут из Азербайджана. Между тем, проживающие в Армянской ССР азербайджанцы 8-10 месяцев спустя после изгнания армян продают или обменивают свои квартиры и уезжают из Азербайджана.

11. Весной 1991 года с целью депортации армянского населения азербайджанское руководство с помощью советских войск с жестокостью проводит карательную операцию "Кольцо" против Карабаха. Окончательная расправа взятой в кольцо НКАО летом 1991 года прерывается начавшимся распадом СССР.

12. Антиармянские погромы в Сумгаите (февраль 1988 года), Кировабаде (ноябрь 1988 года), Баку (январь 1990 года), депортация населения 24 армянских сел в 1991 году свидетельствовали о том, что Азербайджан не хочет и не может обеспечить безопасность населения Нагорного Карабаха.

13. 30 августа 1991 года Верховный Совет Азербайджанской ССР объявляет о восстановлении государственной независимости 1918-1920 годов, положив этим начало процессу выхода Азербайджанской ССР из СССР.

14. 2 сентября 1991 года на основе закона СССР "О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР", дающего право автономным образованиям и компактно проживающим национальностям в таком случае самим решать вопрос о своем государственно-правовом статусе, совместная сессия народных депутатов всех уровней НКАО и сопредельного Шаумяновского района провозглашает Нагорно-Карабахскую Республику.

15. Выход НКАО/НКР из Азербайджанской ССР/Азербайджанской Республики и референдум о независимости в присутствии международных наблюдателей состоялись до фактического распада СССР. В момент, когда Азербайджанская Республика получила признание, НКР уже не была в ее составе. Таким образом, образование НКР было безупречным с точки зрения международно-правовых норм.

16. После распада СССР в продолжение стратегии геноцида армян Азербайджанская Республика развязала против НКР войну на истребление мирного населения и оккупировала 52% территории Нагорного Карабаха. Но карабахские армяне, как и в начале века, взявшись за оружие, выстояли, и ныне и фактически, и юридически Нагорный Карабах существует как самостоятельное государственное образование.

17. Таким образом,

а) Карабах, в границах территории, признанной Лигой Наций спорной, никогда не принадлежал Азербайджану в международно-правовом смысле;

б) Карабах в лице НКР с 1991 года начал процесс восстановления легитимных взаимоотношений в регионе, где они были нарушены со времён советизации Закавказья.

18. Согласно пункту 3 статьи 1 Пакта, рассматривая право народов на самоопределение как легитимное средство осуществления основных прав человека, Армения считает одним из важнейших принципов своей внешней политики содействие осуществлению права на самоопределение где бы то ни было в мире, включая Нагорный Карабах.

Статья 2

19. Права человека и гражданина неотъемлемы. Это подтверждается Всеобщей декларацией прав человека, многочисленными международными конвенциями, а также основным законом Армении – Конституцией. Уже непосредственно после развала социалистического строя в Армении нашло применение и развитие международное сравнительное право, которое в свою очередь стало основой для применения в законодательстве Армении международных положений и механизмов, отвергавшихся в прошлом.

20. Выражением законодательской деятельности законодательных властей стала Конституция Армении, которая как основной закон любой демократической страны решает две главные задачи:

а) закрепляет статус народа как единственного источника власти и международно признанные права и свободы человека;

б) определяет государственно-правовые структуры и соответствующие механизмы народной власти для реализации прав и свобод человека.

21. Государство в лице своих органов и должностных лиц, основываясь на Конституции и законах, выступает как гарант защиты прав человека в соответствии с нормами и принципами международного права. Государство несет обязательство перед гражданином и обеспечивает условия свободного развития индивидуума, защищает социальную стабильность, жизнь, честь, достоинство и свободу, неприкосновенность и другие права и свободы граждан.

22. В статье 6 Конституции Армении говорится о том, что неопубликованные правовые акты о правах, свободах и обязанностях человека не имеют правовой силы; это означает, что для осуществления правового акта человек должен быть знаком с его содержанием, а это в свою очередь требует его публикации. Следовательно, если акт не опубликован, то он может не исполняться и никакой государственный орган или должностное лицо не может требовать его выполнения.

23. Основные права и свободы человека, принятые международным правом, выражены в главе 2 Конституции, статья 43 которой, в частности, провозглашает, что права и свободы, закрепленные в Конституции, не являются всеобъемлемыми и не могут рассматриваться как исключаящие другие широко известные права и свободы человека и гражданина. Отмеченные выше права и свободы можно подразделить на три группы: а) политические и гражданские права и свободы; б) социально-экономические и культурные права и свободы; с) личные права и свободы.

24. Статьи 15 и 16 Конституции Армении определяют основные принципы пользования социально-экономическими и культурными правами и свободами. Так, статья 15 закрепляет принцип равноправия граждан. В ней, в частности, говорится о том, что независимо от национальной, расовой, половой, языковой, религиозной принадлежности, политических или других взглядов, социального происхождения, имущественного или иного положения, граждане имеют все права, свободы и обязательства, закрепленные в Конституции и законах. Статья 16 гласит, что все равны перед законом и в равной степени, без дискриминации, защищены законом. Здесь, по существу, сформулировано обязательство государства, гарантирующее равноправие граждан независимо от природных данных и общественного положения, и, в первую очередь, означает равенство перед судом при наличии споров и фактов нарушения, поскольку суд является наиболее эффективной инстанцией защиты и восстановления прав и свобод.

25. Перечень положений, запрещающих дискриминацию, неполный. В рассматриваемой конституционной норме имеется словосочетание "или другие положения", означающее, что возможны другие случаи в жизни. Определенный принцип защищается действующим законодательством. Например, статья 69 Уголовного кодекса предусматривает наказания в случае национальной и расовой дискриминации.

26. Права и свободы человека и гражданина закреплены как в ряде международных документов, так и в законодательных актах Армении, в основном в Конституции (статьи 28–37).

27. Каждый имеет право на собственность и наследство. Статья 28, являясь по существу продолжением и правовым обеспечением статьи 8, развивает это положение и устанавливает имеющую принципиальное значение правовую норму о признании права на собственность, свободное развитие и равную защиту всех форм собственности. Право на собственность закреплено также в Гражданском кодексе Армении, в Законе о собственности и в других законодательных актах. Обращаясь к статье 28 Конституции, отметим, что конституционная норма о праве каждого на собственность и наследство имеет важное теоретическое и практическое значение. Во-первых, право на частную собственность и наследство, как важнейшее право человека и гражданина, вводится Конституцией в законодательную систему Армении. Во-вторых, частная собственность находится под защитой закона. Эта же статья содержит еще одну гарантию права на частную собственность. Принудительное отчуждение имущества для нужд общества и государства может быть произведено в исключительных случаях на основании закона при предварительном и соразмерном возмещении.

28. Право каждого гражданина на свободный выбор работы закреплено в статье 29 Конституции в соответствии со статьей 23 Всеобщей декларации прав человека. Конституция не устанавливает обязательств государства по обеспечению работой каждого гражданина, как это было в прошлом, так как при формировании рынка и развитии частного предпринимательства государство практически не в состоянии обеспечить занятость каждого. Статья 29 устанавливает, что каждый имеет право на справедливую, не меньшую, чем установленную государством, минимальную заработную плату и работу, удовлетворяющую условиям безопасности и гигиены. В настоящее время разрабатывается проект нового Кодекса о труде, где еще более конкретизируются конституционные нормы. Статья 29 Конституции определяет возможность применения забастовки как средства защиты экономических, социальных и трудовых интересов граждан.

29. С указанными правами непосредственно связано предусмотренное в статье 30 Конституции право личности на отдых, механизмы реализации которого должны определяться на основе законов, регулирующих максимальную продолжительность труда, дни отдыха, минимальную продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска. Права на отдых подробно регулируются статьями 62–82 Кодекса о труде. На практике право на отдых распространяется на граждан, работающих на основании трудового договора.

30. Статья 31 Конституции Республики Армения устанавливает такое социально-экономическое право, как право на квартиру, а также право на обеспечение и улучшение бытовых условий. Наличие такой нормы выражает готовность государства к реализации этого права, создавая для этого определенные предпосылки.

31. Связанные с социально-экономическими правами вопросы более подробно регулируются соответствующими законодательными актами, в частности Жилищным кодексом, который предполагается обновить в ближайшем будущем.

32. Статья 32 Конституции устанавливает, что семья является естественной и основной ячейкой общества. Семья, материнство и детство находятся под покровительством и защитой общества и государства. В той же статье определяется равноправие мужчины и женщины. Рассматривая семью как составную часть общества, основную и естественную ячейку общества, государство заботится о создании в стране крепких семей, равноправия во взаимоотношениях между членами семьи, взаимопонимании и доверии. Вышеуказанная конституционная норма конкретизируется в законодательном акте, регулирующем супружеские и семейные отношения – Кодекс Республики Армения о браке и семье. После принятия Конституции возникла необходимость в пересмотре законов, регулирующих брачно-семейные взаимоотношения, не изменяя их коренным образом, а вводя дополнительные положения, адаптированные к новым условиям.

33. Статья 33 Конституции устанавливает "право каждого на социальное обеспечение по старости, инвалидности, болезни, потере кормильца, безработице и в других случаях, предусмотренных законом". Вопросы, связанные с этим правом, регулируются Законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Республики Армения. Статьей 4 этого Закона предусматриваются две группы государственных пенсий: трудовая и социальная, которые имеют свои разновидности.

34. Право на трудовую пенсию по возрасту гражданин приобретает при достижении определенного возраста, а право на социальную пенсию распространяется только на нетрудоспособных граждан. При наличии права на получение разных государственных пенсий гражданину предоставляется одна пенсия по его выбору, которая, как правило, не исключает возможности получения негосударственных пенсий. Кроме того, статья 22 Закона о занятости населения определяет предоставление пособий тем гражданам, которые получили статус безработного, в установленном этим Законом порядке.

35. Право на достижение наивысшего уровня физического и душевного здоровья и соответствующие средства для реализации этого права нашли свое выражение в статье 34 Конституции, которая устанавливает право личности на здоровье. Она одновременно возлагает обязательство на государство по реализации программ охраны здоровья населения и развитию спорта. До принятия соответствующего закона Конституция предусматривает разработку государственных программ для снижения заболеваемости и усиления профилактики граждан. Одновременно с формированием рыночных отношений медицинская помощь становится платной. В то же время предполагается перейти как к обязательным, так и добровольным формам медицинского страхования.

36. Положения о правах граждан на образование соответствуют статье 35 Конституции, в которой:

- a) признаются права граждан на образование;
- b) устанавливается, что среднее образование в государственных учебных заведениях бесплатно;
- c) определено, что каждый гражданин имеет право на конкурсной основе на получение бесплатного высшего или другого специального образования, а также на создание средних и высших негосударственных учебных заведений.

37. Принцип равноправия всех перед законом без дискриминации определяется статьей 16 Конституции. Термин "всех" означает, что равноправие распространяется как на граждан Республики, так и на находящихся на территории Армении иностранцев и лиц, не имеющих гражданства. Сущность вопроса, получив принципиальное решение в Основном законе Республики, будет окончательно сформулирована в последующих законодательных актах. Например, такой актуальный вопрос, как социально-экономическое положение беженцев, будет регулироваться законом о беженцах, который находится в завершающей стадии разработки.

38. Примечательно, что законодательство в определенных случаях закрепляет более широкие права для иностранцев, чем для граждан Армении. Так, Законом о предприятиях и предпринимательской деятельности определяются некоторые налоговые, таможенные и другие льготы для предприятий, созданных на основе вклада со стороны иностранных физических и юридических лиц.

Статья 3

39. В Республике Армения отсутствует дискриминация на основе социального происхождения, расовой, национальной, половой принадлежности, уровня образования, языковой, религиозной, профессиональной, региональной, политической или каких-либо других признаков (статья 15 Конституции).

40. В принятых Национальным собранием Республики законодательных актах отсутствует точное определение выражения "дискриминация в отношении женщин", однако равноправие мужчин и женщин гарантируется рядом условий. Республика Армения присоединилась к следующим конвенциям, обеспечивающим права женщин и их прогресс:

- Конвенции 1950 года "О равной оплате труда женщин и мужчин";
- Конвенции 1958 года "О дискриминации (служба и занятость)";
- Конвенции 1957 года "О гражданстве замужних женщин".

В настоящее время Национальное собрание обсуждает вопрос о ратификации еще двух конвенций – Конвенции 1962 года "О минимальном возрасте вступления в брак и его регистрации" и Конвенции 1952 года "О политических правах женщин".

41. В Армении отсутствует специальный орган, защищающий права женщин. Тем не менее целый ряд государственных и негосударственных органов занимаются правами и проблемами женщин, например министерство социального обеспечения, а также недавно созданный Центр демократии и прав человека. Все механизмы прогресса и развития в равной мере приемлемы для мужчин и женщин без какой-либо дискриминации и предпочтения.

42. В Армении отсутствуют законы, каноны, политика или образ действия, содержащие какие-либо дискриминационные положения в отношении женщин. Однако реальность такова, что женщины участвуют в общественной жизни не в полной мере, хотя большая их часть имеет высшее образование. Причина в том, что в переходный к рыночным отношениям период образовалась крайняя нехватка рабочих мест, которая в первую очередь отражается на женщинах. В настоящее время число безработных женщин (67%) превышает число безработных мужчин.

43. Конституция обеспечивает политические, социальные и культурные права женщин. В Армении действуют около 40 общественно-политических организаций. Часть из них образовалась на профессиональной основе, например Союз ученых женщин, Союз женщин-журналистов и т.п. Ряд других организаций вовлечены в социальную и политическую деятельность, участвуют в защите окружающей среды, материнства и детства и т.п. Существуют также женские международные организации, членами которых являются представители армянской диаспоры.

44. Равноправие женщин и мужчин непосредственно отражено в статьях 3, 4, 15 и 16 Конституции и опосредованно присутствует и в ряде других статей. Женщины имеют равные с мужчинами права избирать и быть избранными на все общественные должности. Это право гарантировано статьями 17 и 64 Конституции.

45. В статье 3 Конституции отмечено: "Выборы Президента Республики Армения, Национального собрания и органов местного самоуправления так же, как референдумы, проводятся на основе равноправного, прямого и тайного голосования".

46. В правительстве, Национальном собрании и в других учреждениях число работающих женщин достаточно велико, однако число занимающих высокие должности женщин очень мало по сравнению с числом мужчин. Количество женщин в высших звеньях не превышает 5,2%, а в средних и низших звеньях правительства в среднем составляет 38%.

Количество членов Национального собрания в разбивке по полу

	1980	1985	1994	1995/96
Женщины	121	121	9	12
Мужчины	219	219	240	190

47. В настоящее время только одно из министерств – министерство социального обеспечения – возглавляется женщиной-министром. Небольшое число женщин в высших звеньях правительства нельзя рассматривать как результат специального ограничения. Граждане Республики равны перед законом независимо от обстоятельств получения гражданства, национальности, расы, половой принадлежности, языка, религиозных или политических взглядов, социального происхождения и имеют одинаковые свободы и обязательства, которые предусмотрены Конституцией. Женщина, имеющая гражданство Армении, при замужестве с гражданином другой страны не теряет гражданства и наоборот. Уголовный кодекс Армении предусматривает наказание в следующих случаях, рассматриваемых как дискриминация: а) принуждение женщины к сожительству; б) создание препятствий для замужества; в) отказ в принятии на работу беременной женщины; г) принуждение к прерыванию беременности.

48. Женщины и мужчины оплачиваются одинаково за одну и ту же выполненную работу и пользуются одинаковыми правами (статья 83). Женщины и мужчины имеют одинаковые права на свободное передвижение и выбор места жительства. Мужчины и женщины имеют одинаковые права на получение семейных пособий, банковских займов, залогов и других типов финансовых кредитов. Женщины и мужчины имеют равные права на образование и выбор своей карьеры. В высших учебных заведениях число женщин превалирует над числом мужчин, и женщины имеют равные с мужчинами возможности в выборе своей карьеры.

Статья 4

49. Права и свободы человека и гражданина должны быть гарантированы, с тем чтобы, став всеобщим достоянием, обязывали государство обеспечить их существование и реализацию. Основным средством этого является сохранение единства правопорядка, которое основывается на системе правовых актов, вытекающих из Основного закона. В случае, когда многочисленные субъекты права посягают на единство этой системы, нарушается обязательство государства по обеспечению прав и свобод.

50. Статьи 23–27 Конституции предусматривают ограничения основных прав человека и гражданина, таких, как свобода мысли, совести и вероисповедания, отстаивание своего мнения, права на организацию объединений, на проведение мирных собраний, митингов, демонстраций и шествий, на непосредственное или через своих представителей участие в управлении. Эти права могут ограничиваться только законом. При этом ограничения могут иметь место только в случае, когда они необходимы для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты общественного имущества, здоровья и блага общества, а также защиты чести и достоинства.

51. Отдельные права человека и гражданина (существуют исключения) могут в порядке, установленном законом, временно ограничиваться во время военного положения или положения, непосредственно угрожающего конституционному строю. Тем не менее "временное ограничение" не распространяется на право на жизнь, право не подвергаться пыткам, жестокому или унижающему достоинство личности обращению, право не быть объектом медицинского или научного эксперимента без его согласия, право на незаконное вмешательство в личную жизнь, на защиту чести и достоинства и восстановление доброго имени справедливым непредвзятым судом, на право не быть признанным виновным до вынесения приговора суда, право на давать показания против мужа и близких родственников и другие.

52. Таким образом, даже в случае военного переворота ограничение этих прав возможно только на основе закона, а в случае, непосредственно угрожающем конституционному строю, субъектами этого ограничения могут являться некоторые компетентные государственные органы, которые в пределах своих компетенций могут ограничивать эти права в конкретных ситуациях.

53. Законодательство Армении считает неприемлемым ограничение таких прав, каковыми являются социально-экономические и культурные права и свободы. В законодательстве Армении можно встретить определенные ограничения, которые не относятся к ограничению какого-либо социального или культурного права, но непосредственно соприкасаются с ним. В частности, статьей 8 Закона о вывозе и ввозе культурных ценностей определяются те культурные ценности, которые не подлежат вывозу (за исключением выставок при условии обязательного возврата).

Статья 5

54. Статья 38 Конституции Армении определяет, что каждый имеет право на защиту своих прав и свобод всеми не запрещенными законом способами. Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод, определенных Конституцией и законами Республики.

55. Существует много механизмов защиты прав. Это – прокурорский надзор, вмешательство органов управления в порядке, установленном законодательством, и т.п. Однако здесь особо отмечается судебная защита, поскольку возможны случаи, когда права

человека нарушаются именно официальными лицами из других органов власти. Более обстоятельное регулирование вышеуказанных отношений будет достигнуто в процессе усовершенствования правового поля.

56. Конституция призвана учредить, определить и законодательно закрепить такие государственные институты, которые имеют основополагающее значение для каждого лица, общества и государства. Именно поэтому она устанавливает права и свободы человека и граждан, наличие которых в текущих правовых отношениях создает последним возможность пользования теми или иными правами и свободами.

57. В статье 43 Конституции говорится: "Права и свободы, установленные Конституцией, не всеобъемлемы и не могут интерпретироваться как исключение других широко известных прав и свобод человека и граждан". Установление исчерпывающего перечня прав и свобод человека и гражданина в конституции, если даже это будет возможно, что весьма сомнительно, противоречило бы самой сущности конституции и препятствовало бы дальнейшему развитию и преобразованию прав и свобод, а также предопределило бы границы правового регулирования разнovidных и разнотипных отношений в процессе развития общества, тем самым препятствуя возникновению новых прав и свобод и их правовому установлению.

58. Отмеченная статья Конституции важна также потому, что согласно этой статье Республика Армения фактически признает определенными международными нормами другие права и свободы человека и гражданина.

Статья 6

59. Занятость населения Республики регулируется Конституцией, новым Законом о занятости населения Республики Армении, вступившим в силу 1 января 1997 года, трудовым законодательством, международными договорами и другими законодательными актами.

60. Каждый гражданин имеет право на свободный выбор трудовой деятельности. Запрещается необоснованный отказ в приеме на работу. Граждане Республики, а также иностранные граждане, проживающие на территории Армении, и лица без гражданства имеют право на свободный выбор трудовой и нетрудовой деятельности. Граждане 16 и более лет имеют право на наемный труд.

61. Ищущими работу считаются трудоспособные лица 16 и более лет, которые независимо от занятости, с целью устройства на работу обратились в Государственную службу занятости.

62. Безработными считаются (женщины с 16 до 63 лет, мужчины с 16 до 65 лет) незанятые трудоспособные лица, ищущие работу, которые не получают установленные законодательством пенсии, имеют минимальный трудовой стаж в один год и с целью устройства на работу обратились в Государственную службу занятости, получив при этом статус безработного. Незанятым трудовой деятельностью лицам, ищущим работу, статус безработного предоставляется Государственной службой занятости не позднее 10-дневного срока со дня предъявления необходимых документов.

63. Лица, ищущие работу, и безработные, имеют право на следующие гарантии:

а) на получение бесплатной консультации по профессиональной ориентации и информации о наличии свободных рабочих мест;

б) на бесплатное посредничество с целью выбора и устройства на подходящую работу;

в) на обжалование в судебном порядке действий Государственной службы занятости, ее должностных лиц, а также действий работодателей.

64. Безработные имеют также право на:

а) переквалификацию и повышение квалификации;

б) материальную поддержку в связи с командировкой на другое место работы;

в) занятие предпринимательской деятельностью, а также получения необходимых средств из Государственного фонда занятости для создания новых рабочих мест.

65. Лицам, получившим статус безработного, предоставляются следующие гарантии социальной защиты:

а) пособия по безработице; продолжительность выдачи пособия засчитывается в общий трудовой стаж;

б) стипендии в течение обучения на курсах переквалификации и повышения квалификации, которые с учетом продолжительности обучения засчитывается в общий трудовой стаж.

66. Граждане Республики имеют право на работу, профессиональную подготовку, повышение квалификации и переквалификацию на территории других государств.

67. С целью реализации творческих и профессиональных способностей инвалидов была разработана специальная реабилитационная индивидуальная программа, согласно которой инвалиды обеспечиваются работой на предприятиях, в учреждениях и организациях с

обычными условиями труда с правом быть нанятыми на работу на предприятия, производственные участки и цеха с применением специализированного (в том числе учебно-производственного) труда инвалидов, а также с правом на предпринимательскую и другую незапрещенную законом деятельность.

68. Недопустим отказ в работе по причине инвалидности и отказ в повышении в должности, отстранение от работы или перевод на другие работы по инициативе администрации, исключая те случаи, когда по заключению органов врачебно-трудовой экспертизы состояние здоровья инвалида не допускает исполнения профессиональных обязанностей или угрожает здоровью других лиц, а также безопасности труда в целом. Запрещается отстранение администрацией от работы без особых причин лиц, прошедших медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию.

69. С целью трудоустройства инвалидов правительство устанавливает для работодателей стабильные квоты по трудоустройству или создает новые рабочие места. Если работодатель, вне зависимости от причины и согласно установленным квотам, не выполняет требования по трудоустройству или созданию соответствующих новых рабочих мест, то взамен каждого непредоставленного или несозданного нового рабочего места он обязан выплатить штраф в Государственный фонд занятости в размере среднегодовой заработной платы одного своего рабочего. С целью трудоустройства инвалидов Государственная служба занятости с согласия работодателя может основать у него отдельные специализированные учреждения, организовать профессиональное обучение инвалидов за счет средств Фонда занятости и бюджета местных органов самоуправления.

70. Для разработки и претворения программы трудоустройства населения с целью выполнения согласованных решений могут создаваться республиканские и региональные комитеты согласования, в состав которых должно входить равное число полномочных представителей общественных организаций и исполнительной власти, защищающих интересы как рабочих, так и работодателей, а также представителей Государственной службы занятости. Порядок организации и деятельности комитетов согласования и их полномочия устанавливаются взаимными соглашениями.

Статья 7

71. Согласно статье 29 Конституции каждый имеет право на справедливую и установленную государством оплату труда не ниже минимального размера зарплаты и условий труда, удовлетворяющих требованиям безопасности и гигиены.

72. Согласно Трудовому кодексу добросовестный труд, соблюдение трудовой дисциплины, заботливое отношение к народному имуществу, соблюдение государственных трудовых норм при участии профсоюзов, производительность труда, профессиональное мастерство, повышение качества труда и выпускаемой продукции являются обязанностью всех рабочих и

служащих. Оплата труда рабочих и служащих производится в соответствии с ее качеством и количеством. Запрещается какое бы то ни было понижение оплаты труда на основании пола, возраста, расы и национальной принадлежности.

73. Несмотря на развал бывшей централизованной плановой системы управления, изменения в экономической и социальной сферах и формирование рыночной экономики, трудовые отношения, условия труда и гигиены остались без коренных изменений. До сих пор в Республике не осуществлено государственное регулирование в этой сфере, и эти проблемы продолжают оставаться в ведении общественной организации – Конфедерации профсоюзов Армении.

74. В области охраны труда предусматривается:

- а) усовершенствование законодательного поля деятельности в области охраны труда;
- б) создание государственной системы охраны труда, надзора и контроля;
- с) в соответствии с международными нормами безопасности и охраны труда внедрение системы сертификации трудовых мест и предприятий.

75. В области международного сотрудничества предусматриваются:

- а) подготовка проектов договоров и соглашений в области международной занятости, а также соглашений в области международного сотрудничества по вопросам беженцев и социальным проблемам и содействие в их осуществлении;
- б) представление предложений по ратификации международных конвенций и других международных документов в социально-трудовой сфере.

76. Для выполнения вышеуказанных работ Национальному собранию и Правительству был представлен законопроект о защите труда в Армении и проект устава инспекции по труду. По поручению правительства разработаны и представлены следующие предложения:

- а) по улучшению социальной защиты персонала противотуберкулезной службы министерства здравоохранения;
- б) по применению Закона о санитарно-эпидемиологической безопасности населения Республики Армения;
- с) по вопросам социальной защиты государственных служащих;
- д) по развитию предпринимательства в области малого бизнеса.

77. С целью усовершенствования структуры управления были проведены социологические исследования на основе анкетных данных по проекту соглашения между правительством и профсоюзами.
78. Всем посольствам в Республике Армения представлены разъяснения относительно действующих законодательных актов по труду, социальному обеспечению, регулированию трудовых отношений и других. На коллегии министерства социального обеспечения обсуждены и утверждены многие положения по правовым нормам условий труда, льготным пенсиям и т.д.
79. Правительством принято решение о некоторых внеочередных мероприятиях по защите прав женщин, охране материнства и детства и по укреплению семьи.
80. В настоящее время на стадии разработки находятся документы по сертификации трудовых мест и предприятий в соответствии с международными стандартами.
81. На предприятиях, в учреждениях и организациях длительность рабочего времени не должна превышать 41 часа в неделю.
82. В соответствии со статьей 30 Конституции каждый имеет право на отдых. Согласно Трудовому законодательству, рабочим и служащим предоставляется перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов. Перерыв не входит в рабочее время. Рабочий или служащий использует перерыв по своему усмотрению. На это время ему предоставляется право отлучаться с места работы.
83. При пятидневной трудовой неделе рабочим и служащим предоставляются два выходных дня в неделю, а при шестидневной трудовой неделе – один выходной день. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха должна быть не менее 42 часов. За работу в выходной день предоставляется другой выходной в течение ближайших двух недель. Выполненная в выходной день работа может компенсироваться по согласию сторон предоставлением другого выходного дня или выходной день оплачивается в двойном размере.
84. В праздничные дни допускаются работы, приостановка которых невозможна по производственно-техническим условиям труда (непрерывно действующие предприятия, учреждения и организации, необходимые для обслуживания населения, а также неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы). Работа в праздничные дни оплачивается в двойном размере.
85. Всем рабочим и служащим предоставляются ежегодные отпуска с сохранением рабочего места и среднего заработка.

86. Отпуска, предоставленные в установленном порядке, по временной нетрудоспособности или по беременности и родам в счет ежегодных отпусков не включаются. Замена отпусков денежной компенсацией недопустима, кроме случаев увольнения рабочего или служащего, не использовавшего свой отпуск.

Статья 8

87. На сегодня в Армении имеются все условия для учреждения профсоюзов и объединения в них. В этой сфере правовой нормой считается Кодекс Армянской Советской Социалистической Республики с внесенными в него в последнее время необходимыми изменениями и Конституция Республики Армения.

88. Существенным вкладом в обеспечение свободной и сплоченной деятельности профсоюзов явился Указ президента об обеспечении деятельности профсоюзов в условиях экономических рыночных отношений. Этот Указ до принятия соответствующих законов обеспечил права профсоюзов и создал гарантии для их эффективной работы.

89. В Армении не существует правовых ограничений для учреждения профсоюзов трудящихся и объединения в них. Однако в статье 25 Конституции сказано, что права на организацию союзов, в том числе и профессиональных, могут быть ограничены для сотрудников правоохранительных органов и служащих вооруженных сил. Закон об общественно-политических организациях постановляет, что сотрудники министерств правосудия, внутренних дел, национальной безопасности, прокуратуры, государственного арбитража, судебных органов, таможенных служб, а также граждане, служащие в армии, в период работы в указанных органах не могут быть членами общественно-политических организаций. Целью этих ограничений является недопущение политизации вооруженных сил и правовых органов, как и исключение возможности влиять на политические процессы.

90. Правительство защищает право профсоюзов присоединяться к международным профсоюзным организациям без каких-либо ограничений.

91. С целью обеспечения правового поля деятельности профсоюзов Конфедерация профсоюзов Армении, отраслевые советы и комитеты республиканских профсоюзов тесно сотрудничают с Национальным собранием и правительством. Национальному собранию представлены проекты следующих законов: "О профсоюзах"; "О заключении коллективных договоров и соглашений"; "О проведении забастовок". Совместно с профсоюзами проводятся обсуждения закона о трудовом законодательстве.

92. Конфедерацией профсоюзов Армении представлен ряд конвенций Международной организации труда, из которых утверждены только шесть:

- Конвенция 98 "О применении принципов организации и проведения коллективных переговоров" ;
- Конвенция 100 "О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности" ;
- Конвенция 111 "О дискриминации в области труда и занятости" ;
- Конвенция 122 "О политике в области занятости" ;
- Конвенция 135 "О защите прав представителей трудящихся на предприятиях и предоставляемых им возможностях" ;
- Конвенция 151 "О защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственных предприятиях" .

93. В составе Конфедерации профсоюзов Армении сегодня действуют 26 республиканских, 21 городской, 210 районных, отраслевых профсоюзных советов и комитетов, 8 749 первичных профсоюзных организаций, насчитывающих 916 825 членов.

94. В третьей части статьи 29 Конституции речь идет о защите экономических, социальных, трудовых интересов граждан. Порядок решения частных трудовых споров устанавливается в соответствии с действующим трудовым законодательством. Что касается коллективных трудовых споров, то впервые в истории законодательства Армении определена такая крайняя мера, как забастовка. Порядок реализации и ограничения этого права определяются законом.

95. В Армении пока не принял закон о решении коллективных трудовых споров, проект которого запрещает прекращение работы как средства решения трудового коллективного спора на том предприятии, где прекращение работы является угрозой для жизни и здоровья людей. В том же проекте закона запрещается прекращение работы в тех подразделениях оборонной отрасли, которые непосредственно заняты производством продукции оборонного значения, а также в государственных организациях, обеспечивающих выполнение этих задач.

96. Трудовые коллективы вышеуказанных организаций имеют право обращаться к президенту Армении для защиты своих законных прав и интересов. Президент обязан в течение одного месяца рассмотреть их требования и принять соответствующее решение.

Статья 9

97. В соответствии со статьей 33 Конституции ("Основные права и свободы человека и гражданина") каждый гражданин имеет право на социальное страхование по старости, инвалидности, болезни, при потере кормильца, безработице, а также право на социальную страховку в остальных случаях, предусмотренных законом.

98. В Армении действует система социальной защиты, которая была принята в 1991 году по приказу президента Республики и которая в своей основе имеет два направления: пенсионное страхование и пособие по болезни и материнству.

99. Пенсионное страхование граждан в Республике Армения гарантируется новым Законом о государственном пенсионном страховании граждан Республики Армения, который принят Национальным собранием в декабре 1995 года. Согласно этому Закону, каждый гражданин имеет право на государственное пенсионное страхование. По Закону устанавливаются следующие виды пенсии:

а) трудовые пенсии:

- i) по старости;
- ii) по старости на льготных условиях;
- iii) по долговременной службе;
- iv) по инвалидности;

б) социальные пенсии:

- i) по старости;
- ii) по инвалидности;
- iii) в случае потери кормильца.

100. Правом пенсионного страхования пользуются также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Армении. Право на трудовые пенсии имеют все граждане, которые в установленном законом порядке выплачивали взносы по социальному страхованию.

101. Размеры страховых взносов установлены законом и начиная с 1996 до 2011 года составляют 1,3-5,8% от заработной платы, а для работодателей в тот же промежуток времени - 35-20%. Таким образом, пенсионный фонд формируется за счет обязательных

выплат работодателей, страховых взносов работающих граждан, бюджетных ассигнований и др.

102. Кроме права на государственную пенсию, граждане Армении имеют право на заключение договора на дополнительное пенсионное обеспечение с государственными и негосударственными органами страхования.

103. В соответствии с новым Законом право на пенсию по старости имеют:

а) женщины, достигшие 63 лет, а мужчины 65 лет, имеющие стаж работы не менее пяти лет;

б) женщины с 53, мужчины с 58 лет, имеющие не менее 15 лет трудового стажа, проработавшие в особо тяжелых и вредных условиях;

с) женщины с 55, мужчины с 60 лет, имеющие не менее 20 лет трудового стажа, проработавшие в тяжелых и вредных условиях;

д) женщины с 58 лет, родившие и воспитавшие четырех и более детей, имеющие не менее пяти лет трудового стажа.

104. Некоторым категориям трудящихся системы образования, культуры, гражданской авиации, спортсменам, имеющим существенные достижения в спорте, назначаются пенсии по долговременной службе. Пенсионный возраст для них установлен в 45-55 лет, трудовой стаж не менее 20-30 лет.

105. Социальные пенсии назначаются женщинам после 63 лет, мужчинам после 65 лет, не имеющим права на получение трудовой пенсии.

106. Группа инвалидности и причины устанавливаются врачебно-трудовой экспертной комиссией (ВТЭК). Существуют первая, вторая и третья группы инвалидности. Группа инвалидности детей до 16 лет определяется органами здравоохранения. Пенсии по трудовой инвалидности назначаются тем гражданам, которые имеют трудовой стаж не менее пяти лет; в противном случае им назначаются социальные пенсии по инвалидности. Пенсии по инвалидности назначаются вне зависимости от возраста инвалида.

107. Несовершеннолетним детям при потере кормильца назначаются пенсии до достижения ими 18 лет.

108. Все виды пенсий определяются правительством РА из расчета минимальной пенсии, к которой прибавляется надбавка за каждый трудовой год. Размер минимальной пенсии и надбавка устанавливаются правительством РА. Работающим пенсионерам (независимо от вида пенсии) назначенная пенсия выплачивается полностью.

109. Пособие по безработице назначается Государственной службой занятости со дня установления статуса безработного. Лица, уволенные с работы по инициативе работодателя или по какой-либо иной причине, кроме нарушения трудовой дисциплины, и в течение 30 календарных дней с момента увольнения обратившиеся в государственную службу занятости, имеют право на получение пособий в размере минимального пособия по безработице. Лица, освобожденные с работы по собственному желанию, а также лица, не входящие в вышеуказанные критерии, имеют право на получение пособия в размере 80% от базового пособия по безработице. Лицам, уволенным с работы по причине нарушения трудовой дисциплины, устанавливается пособие в размере 60% от базового пособия по безработице. Размер базового пособия по безработице устанавливается правительством. Продолжительность выплаты пособия по безработице составляет пять месяцев. Сроки выплаты пособий по безработице лицам, имеющим не менее пяти лет общего трудового стажа, продлеваются на один календарный месяц за каждые пять лет. Пособие по безработице устанавливается не более чем на 12 месяцев.

110. Лица, имеющие статус безработного, имеют право на получение 100% пособия по безработице, если до пенсионного возраста им осталось не более одного года, и, согласно их общему трудовому стажу, имеют право на получение пенсии по меньшей мере в течение 12 календарных месяцев. В этом случае они имеют право на получение досрочной пенсии.

111. При получении статуса безработного более одного раза лицо приобретает право на получение пособия по безработице, если за последний трудовой год до обращения в Государственную службу занятости оно имело трудовой стаж не менее семи месяцев.

112. Направленные на профессиональную переподготовку Государственной службой занятости безработные лица в период обучения получают стипендию в размере 120% от базового пособия по безработице.

113. Государственное регулирование трудовой занятости населения финансируется Государственным фондом занятости. Государственный фонд занятости формируется:

- а) за счет обязательных выплат страховых взносов работодателей;
- б) за счет обязательных выплат страховых взносов из заработной платы трудящихся;

с) дополнительных взносов работодателей 1 /;

д) за счет отчислений от государственных и региональных бюджетов;

е) за счет добровольных взносов работодателей, общественных организаций, партий, отдельных лиц и других государств и иных поступлений.

114. Заболевшее лицо, имеющее страховой полис, по которому регулярно производились страховые взносы, пользуется правом на получение пособий по временной нетрудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности по причине болезни или увечья выдается начиная с первого дня утраты трудоспособности и до ее восстановления или до установления группы инвалидности врачебно-трудовой экспертной комиссией. Расходы оплачивает работодатель. Пособие по временной нетрудоспособности выдается в размере 60-100% в зависимости от стажа работы и размера заработной платы. Пособие по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания выдается в размере 100% заработной платы, независимо от трудового стажа и размера заработка. Такое же пособие выдается лицам, занятым на подземных работах.

115. Правом на получение пособия по беременности и родам пользуются женщины (работающие и учащиеся) в течение 20-26 недель в зависимости от осложнений при родах или при рождении двух и более детей. Пособие по беременности и родам выплачивается в размере 100% заработной платы. В соответствии с действующим законодательством при рождении ребенка единовременное пособие выплачивается всем женщинам независимо от наличия работы.

116. Пособие на погребение выдается в случае смерти работающему, учащемуся с отрывом от производства и лицам, находящимся на их иждивении.

1/ Согласно установленной квоте, каждый выплаченный штраф по непредоставленному рабочему месту в размере годовой заработной платы одного своего рабочего, а также в результате сокращений количества рабочих мест или трудовых ставок для каждого лица в размере средней месячной платы одного своего рабочего.

Из средств социального страхования осуществляются лечебно-профилактические мероприятия: санаторно-курортное лечение, организация отдыха.

Для этих целей с согласия правительства и Конфедерации профсоюзов Армении из Государственного фонда социального страхования выделяется до 16% их фактических доходов.

117. Пособие по уходу за ребенком выплачивается одному из работающих родителей ежемесячно до достижения им шестилетнего возраста, детям-инвалидам, сиротам и матерям-одиночкам, семьям с четырьмя и более детьми до достижения ими 17 лет, а при их учебе – до 18 лет.

118. В республике Армения действует установленная законом система предоставления льгот определенным социальным группам. В соответствии с Законом о социальной защите инвалидов 1993 года инвалидам предоставляются следующие льготы:

а) пользование городским и пригородным пассажирским транспортом бесплатно, междугородным – со скидкой на 50%;

б) инвалиды I и II группы приобретают медикаменты по рецепту врача из государственных аптек бесплатно, а инвалиды III группы – со скидкой на 50%.

Квартирные и коммунальные услуги, плата за телефон и радио оплачиваются инвалидами I и II группы со скидкой на 50%. Дети-инвалиды с детства также пользуются транспортом и медикаментами согласно вышеуказанным льготам. Инвалиды всех групп при необходимости обеспечиваются бесплатно протезно-ортопедическими принадлежностями и другими средствами, облегчающими жизнь инвалидов (инвалидные коляски, слуховые аппараты и т.д.).

119. Участники второй мировой войны имеют право на бесплатное пользование всеми средствами городского и пригородного транспорта (кроме автомобилей такси) и международным транспортом со скидкой на 50%. Медикаменты приобретаются по рецепту врача бесплатно. Инвалиды второй мировой войны кроме вышеуказанных льгот пользуются правом на скидки при оплате квартирных и коммунальных услуг. Вдовы погибших на второй мировой войны лиц пользуются льготами наравне с участниками второй мировой войны, а вдовы инвалидов – наравне с льготами для инвалидов. Инвалиды I и II группы второй мировой войны раз в год имеют право на пользование железнодорожным транспортом на территории стран СНГ бесплатно, а воздушным транспортом – со скидкой на 50%. Участники и инвалиды III группы второй мировой войны железнодорожным и воздушным транспортом пользуются со скидкой на 50%.

120. Семьи инвалидов и военнослужащих, погибших при защите Республики Армения, в соответствии с Законом 1993 года о социальной защите военнослужащих и их семей пользуются следующими льготами:

а) бесплатным проездом в городском, пригородном и международном пассажирском транспорте;

б) возможностью оплаты квартирных и коммунальных услуг со скидкой на 50%;

в) приобретением медикаментов по рецепту врача бесплатно.

121. Льготами пользуются также Герои бывшего СССР, Герои социалистического труда, кавалеры ордена Славы III степени. Они имеют право на те же льготы, что и инвалиды второй мировой войны.

122. По указу президента с 1992 года установлены льготы для одиноких неработающих пенсионеров. Они имеют право на приобретение постоянных проездных билетов на городской транспорт со скидкой на 50%. Квартирные и коммунальные услуги, плату за телефон и радио оплачивают со скидкой на 50%, а медикаменты по рецепту врача приобретают со скидкой на 30%.

123. В соответствии с Законом 1994 года о беженцах лица, имеющие статус беженца, пользуются следующими льготами:

- a) бесплатным проездом в городском, пригородном и международном пассажирском транспорте;
- b) возможностью оплаты квартирных и коммунальных услуг со скидкой на 50%;
- c) возможностью приобретения медикаментов по рецепту врача со скидкой на 50%;
- d) правом на получение земельного участка для строительства индивидуального дома и получение займа на льготных условиях.

124. Бывшие персональные пенсионеры имеют льготы только при оплате квартирных и коммунальных услуг со скидкой на 50%.

125. Один из родителей в семье, имеющей пятерых и более детей, имеет право на бесплатное пользование городским пассажирским транспортом. Такими же льготами пользуются лица, находящиеся на попечении детских домов и домов престарелых. Дети до семи лет на территории Армении имеют право на бесплатный проезд.

126. С 1993 года в Армении учреждены региональные центры социальных служб, которые призваны помогать социально незащищенным лицам, семьям и социально необеспеченным слоям населения. Их деятельность направлена на удовлетворение основных жизненно необходимых потребностей и создание условий для социальной адаптации.

Статья 10

127. В настоящее время в Армении разрабатывается новое законодательство о браке и семье. В соответствии с действующим на сегодняшний день законодательством правовое регулирование в области брачных и семейных отношений осуществляется только государством. Регистрация брака имеет целью не только обеспечение государственных и общественных интересов, но и защиту интересов и прав, а также личного имущества

супругов и детей. Только зарегистрированный в государственных органах гражданский брак порождает взаимные права и обязанности супругов. Обручение и брачная церемония юридической силы не имеют.

128. Брачный возраст в Армении установлен для женщин в 17 лет, а для мужчин в 18 лет. Однако в исключительных случаях он может быть снижен на один год (статья 15).

129. Брак не может быть заключен:

- между лицами, из которых хотя бы одно уже состоит в другом зарегистрированном браке;
- между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии;
- между кровными и полукровными братьями и сестрами;
- между усыновителями и усыновленными;
- между лицами, из которых хотя бы одно признано судом недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия.

130. Регистрация брака осуществляется в органах записи актов гражданского состояния не ранее чем через месяц после подачи заявления о желании вступить в брак. При наличии уважительных причин этот срок может быть сокращен или продлен до трех месяцев (статья 13).

131. При регистрации брака супруги могут по своему желанию выбрать фамилию одного из супругов как их общую фамилию или каждый из них сохраняет свою добрачную фамилию (статья 18).

132. С момента заключения брака супруги приобретают равные права и несут их до момента расторжения брака. Каждый из супругов имеет право на выбор профессии, места работы и проживания (статья 19).

133. Имущество, приобретенное за годы совместного проживания, распределяется поровну, однако некоторое преимущество дается тому из супругов, который берет на себя заботу о детях, и при расторжении брака права детей считаются преобладающими.

134. Родители независимо от пола обязаны выплачивать алименты для ухода за детьми, если после расторжения брака проживают отдельно от них. Размер алиментов определяется в соответствии с доходами родителя (статья 21).

135. Многоженство по законам Армении запрещается (Уголовный кодекс, статья 113) и карается законом: лишением свободы до трех лет или освобождением от работы до одного года.
136. Женщины наравне с мужчинами имеют право обратиться для расторжения брака и опеки детей, а также имеют право на повторный брак.
137. Супруги обязаны материально поддерживать друг друга. При отказе в такой поддержке нуждающийся в материальном содействии нетрудоспособный супруг, а также женщина во время беременности и в период одного года после родов имеет право на получение средств к существованию через суд за счет супруга. Это право сохраняется и после расторжения брака (статья 25).
138. Расторжение брака при жизни супругов производится в судебном порядке по заявлению одного или обоих супругов. Муж не вправе без согласия жены требовать расторжения брака во время ее беременности и в течение года после рождения ребенка (статья 31). При вынесении решения о расторжении брака суд принимает меры по защите интересов несовершеннолетних детей и нетрудоспособного супруга (статья 33).
139. Для решения различных проблем по материнскому уходу организована обширная сеть специальных служб. В региональных поликлиниках действуют женские консультации, роддома, а также родильные отделения в многопрофильных больницах.
140. Женщинам предоставляется оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью в 70 календарных дней до родов и два года после родов с частичной выплатой для ухода за ребенком, а также некоторые льготы.
141. Запрещается увольнение с работы беременных женщин по инициативе администрации или перемещение на низкооплачиваемую работу без их согласия. Запрещено привлекать беременных женщин и кормящих матерей к сверхурочным и ночным работам. Кормящим матерям предоставляются, помимо общего перерыва, дополнительные часы для кормления ребенка по особому графику (Трудовое законодательство, статьи 184-193 и Национальное собрание, резолюция 267). Женщина сохраняет за собой право на получение средств к существованию от мужа во время беременности и после родов в течение полутора лет, если беременность наступила до расторжения брака (статья 26).
142. Ребенок получает гражданство Республики Армения вне зависимости от места рождения, если его родители граждане Армении, а если только один из его родителей имеет гражданство Республики Армения, а другой – гражданин другого государства, то гражданство ребенка определяется письменным согласием родителей. Если такое соглашение отсутствует, то при рождении ребенка в Армении ему дается гражданство Республики Армения. При рождении ребенка от родителей, находящихся в браке, при отсутствии совместного заявления родителей, вопрос о гражданстве может решаться в

судебном порядке на основании заявления одного из родителей или опекуна того лица, под опекуном которого находится ребенок, или самим ребенком после достижения им совершеннолетия (статья 53).

143. Если отцовство установлено, дети имеют те же права и обязанности по отношению к родителям и их родственникам, что и дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой (статья 54). Если родители не состоят между собой в гражданском браке, то в этом случае отцовство устанавливается на основании поданного ими в органы ЗАГСа совместного заявления.

144. Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. В тех случаях, когда у родителей разные фамилии, то по их взаимному соглашению ребенку присваивается фамилия одного из них, а при споре между родителями этот вопрос решается органом опеки и попечительства (статья 59).

145. Родительские права не могут реализовываться в ущерб правам ребенка. Защита прав и интересов несовершеннолетних детей – обязанность их родителей. Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и во всех, в том числе судебных, учреждениях выступают для защиты их прав и интересов без специальных полномочий (статья 61).

146. Родители или один из них лишаются родительских прав в случае уклонения от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей или злоупотребления своими родительскими правами: жестокого обращения с детьми, вредного влияния на детей своим аморальным, антиобщественным поведением, а также в том случае, если родители являются хроническими алкоголиками или наркоманами. Родителям предоставляется право на личное воспитание своего ребенка до его совершеннолетия, которое означает в то же время и возложенную на родителей обязанность по воспитанию детей. Родители могут лишаться родительских прав только в судебном порядке и только в указанных в законе случаях (статья 68). Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию ребенка (статья 70).

147. Дети имеют равные права независимо от их национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, социального происхождения, имущественного или иного состояния, образования, места проживания, обстоятельств рождения, состояния здоровья или других обстоятельств (статья 4 Закона о правах детей).

148. В статье 8 того же Закона говорится, что каждый ребенок имеет право на удовлетворительный уровень жизни для полноценного физического, умственного и духовного развития. В обеспечении детей жизненно необходимыми условиями существования основная ответственность возлагается на родителей или других законных представителей. При

недееспособности или невозможности родителей или других законных представителей создавать для детей жизненно необходимые условия заботу о них государство берет на себя (статья 12).

149. Дети имеют право на признание родителей и на совместное проживание, за исключением установленных законодательством случаев, когда по решению суда раздельное проживание от родителей или родителя считается необходимым, исходя из интересов детей.

150. Согласно статье 13, воспитание детей и забота о детях осуществляются в семье. Ответственность за детей несут родители и другие законные представители, а также соответствующие государственные органы. Они создают необходимые условия для полноценного развития, образования, воспитания и охраны здоровья детей, а также для их подготовки к самостоятельной жизни в семье и обществе. С целью обеспечения в семье полноценной заботы о детях и их воспитания государство и соответствующие органы предоставляют помощь родителям и другим законным представителям, а также оказывают содействие психологическим, педагогическим и консультативным службам.

151. Статья 14 относится к защите прав детей и их законных интересов со стороны родителей. Сироты по матери и по отцу имеют право на получение жилья вне очереди в соответствии с законодательством Армении.

152. В соответствии со статьей 19 на работу принимаются лица, достигшие 16 лет, и лишь в исключительных случаях могут приниматься на работу дети 15 лет. Дети имеют право на труд на льготных условиях, которое гарантировано законодательством. Запрещается прием несовершеннолетних на работы, связанные с изготовлением, хранением и торговлей спиртными напитками и табачными изделиями, а также для выполнения такой работы, которая может нанести вред их здоровью, физическому и умственному развитию, препятствовать получению образования.

153. Статья 22 устанавливает право на защиту чести и достоинства ребенка. Статья 23, касающаяся обеспечения безопасности в Республике Армения, призвана гарантировать безопасность детей. Незаконное передвижение детей (в том числе в других государствах), их похищение и торговля ими приводят к возникновению ответственности согласно законодательству Республики.

154. Статья 24 гарантирует право на защиту, опеку, воспитание и помощь со стороны государства и его правомочных органов для лишенных родительской заботы детей. Они обеспечивают опеку и воспитание таких детей посредством усыновления или устройства их в соответствующие детские учреждения. Согласно статье 28, детям, оказавшимся в чрезвычайных ситуациях, государство предоставляет незамедлительную и бесплатную помощь, принимает меры для их перемещения из опасных для здоровья зон, для воссоединения с семьей, для оказания необходимой медицинской помощи и обслуживания.

155. Статья 29 запрещает участие детей до 15 лет в военных действиях. Во время вооруженных конфликтов государство и его уполномоченные органы призваны обеспечивать особую защиту детей. Дети имеют право на неприкосновенность, которое охраняется законом.

156. Арест, обыск или заключение под стражу детей производится только по решению суда в установленном законом порядке. О заключении или аресте детей незамедлительно уведомляются родители или другие представители закона. Приговоренные к лишению свободы дети имеют право на обжалование судебного приговора в установленном законом порядке. Лица, совершившие преступление до достижения восемнадцатилетнего возраста, не могут быть приговорены к смертной казни.

157. Дети не обязаны давать показания против самих себя, своих родителей и близких родственников. Запрещается брать свидетельские показания у детей с применением насилия, угроз и других незаконных действий.

158. Статья 32 защищает права детей в специальных воспитательно-трудовых учреждениях. В специальные воспитательные заведения дети отсылаются только по решению суда по представлению местных органов самоуправления. Задачей специальных воспитательных учреждений является исправление и перевоспитание детей.

159. В действительности, некоторые права детей нарушаются, что объясняется тяжелой экономической ситуацией (например, пособие детям выдается только до шести лет).

160. В статье 3 Закона о правах ребенка указывается, что государство посредством своих соответствующих органов сотрудничает с общественными объединениями, негосударственными организациями и отдельными лицами, способствующими защите прав детей.

Статья 11

161. В результате развала Советского Союза, а также Нагорно-Карабахского конфликта в Армении наступил резкий производственный спад и была почти полностью разрушена экономика. В результате спада производства на 60% в 1992-1994 годах сократились семейные доходы, наблюдалось снижение уровня жизни. Заработная плата не росла пропорционально гиперинфляции, сократились субсидии на энергоснабжение и снабжение продуктами питания, не функционировала инфраструктура. Инфляция в конце 1993 года по сравнению с концом предыдущего года составила 1 100%, а в 1994 году - 1 860%. Валовой внутренний продукт (ВВП) в Армении снизился с 52% в 1992 году до 15% в 1993 году и, таким образом, ВВП в 1994 году составил 651 млн. долл. США, а на душу населения - 174 долл. США. Благодаря политике правительства и переходу в 1993 году на национальную валюту (драм) удалось стабилизировать экономику. Исследования, проведенные Всемирным банком в 1994-1995 годах, выявили крайнее

обнищание населения. Снижение жизненного уровня объясняется резким сокращением реального заработка, ликвидацией субсидий на необходимые товары, а также сильным понижением социального обеспечения.

162. Несмотря на неоднократные повышения минимальной заработной платы правительством, реальная заработная плата в 1992 году упала на 60%, в 1993 году – на 42%, а в 1994 году – на 76%. Даже при положительном росте 1993–1995 годов, позволившем слегка улучшить ситуацию, реальная заработная плата все еще составляла пятую часть от заработной платы 1991 года.

Среднемесячная заработная плата в 1992–1995 годах
(январь 1990 года = 100%)

	1992	1993	1994	1995
Реальная минимальная заработная плата	1 307	735	47	37
Реальная средняя заработная плата	841	490	118	139
Номинальная средняя заработная плата	6	7	7	15

163. С 1993 года стали вводиться крупномасштабные субсидии и периодически регулировались цены на отдельные товары и услуги первой необходимости. Для поддержания уровня жизни бедных слоев населения были выделены субсидии на продукты питания, в основном на хлеб, так как большинство семей повысило потребление хлеба для выживания в условиях низких заработных плат. Правительством стали производиться компенсационные выплаты, которые, однако, были неверно распределены. Сильное давление на энергетическое субсидирование в некоторой степени облегчилось раздачей керосина наиболее бедным слоям населения благотворительными организациями.

164. Значительному снижению жизненного уровня способствовало сокращение выплат социальными службами, включая социальные дотации и дотации в сфере здравоохранения, культуры и образования. Они были доведены до самого низкого уровня в результате того, что правительство в 1994 году не смогло приостановить обесценивание этих дотаций при наличии большой инфляции в стране.

165. В июле 1995 года размер пенсии по старости составил 5 долл. США. Например, затраты на здравоохранение и образование на одного человека опустились до 2,6 долл. США (по данным 1995–1996 годов), в то время как общие затраты на образование на каждого студента оценивались в 10 182 драма, или 25 долл. США.

166. Официальная черта бедности в Республике Армения в настоящее время не определена. В результате проведенных Всемирным банком исследований в этой области, основанных на расходах на душу населения, была определена относительная черта бедности. Крайне бедными семьями считались те семьи, у которых расходы на одного человека составляли 15% от норм международных, а бедными считались те семьи, у которых расходы составляли от 15% до 40%. Одной из причин предпочтительного применения сравнительного метода оценки явилось то, что при его использовании, по самым вероятным прогнозам, большое число респондентов оказывается за чертой бедности. Учитывалось также и то, что черта бедности городских жителей отличается от черты бедности сельских, так как сельские жители имеют дополнительные доходы. По среднестатистическим показателям расходов обеих групп, 28% семей считаются бедными.

Процентное соотношение неимущего населения городов и сел		
	Город	Село
Крайне бедные	20	12
Бедные	11	13
Всего	31	25

167. В соотношении город/село выявлено, что городские семьи в среднем более бедны, чем сельские. Это объясняется, возможно, и тем, что большая часть служащих, находясь в кратковременных и административных отпусках, вообще не получали или получали низкую заработную плату. Разница между городскими и сельскими неимущими объясняется также наличием у последних земельных участков. Производство пищевых продуктов является наиболее действенным механизмом ликвидации нищеты, хотя опрос показал, что 63% городских семей не имеет земельных участков.

168. В феврале 1992 года Армения начала программу земельных реформ. Фактически этот процесс продолжался 4,5 года, в результате чего 93-95% сельскохозяйственного валового продукта пришлось на крестьянские хозяйства (частники).

169. Применение принципов приватизации выявило прямую зависимость между землей и основными средствами производства, между собственностью и статусом бедности. Так, у бедных меньше земли, скота и сельскохозяйственной техники по следующим причинам:

- а) они жили в районах с низким качеством земли;
- б) их семьи были малочисленными, и поэтому они получили меньший земельный участок;

с) вероятно, они недостаточно активно участвовали в процессе приватизации земель;

д) получили свои земельные участки на втором этапе приватизации.

170. Разнообразие климата, количество орошаемых земель и качество земли непосредственно влияют на показатель уровня бедности в сельской местности. Уровень бедности городских жителей обусловлен тем, что они оторваны от сельских районов, от традиций, которые еще сохранились в селах. В зимний период в городских районах зоны бедствия, где основная часть населения проживает во временных постройках, жизнь осложнена нехваткой топлива и электроэнергии. Снабжение водой очень ограничено по причине того, что из-за сильных морозов водопроводная сеть вышла из строя, а плохая работа канализационной системы создала опасность возникновения инфекционных заболеваний. Для жителей же сельских районов доставка сельскохозяйственных продуктов на рынки городов осложнена высокими ценами на транспорт, нефтепродукты и т.д.

Размер семьи и бедность

171. Состав семьи может быть более важным фактором, чем размер семьи. Данные, касающиеся условий жизни в городе и на селе, говорят о том, что семьи, в которых имеются по три-четыре, а иногда и пять трудоспособных совершеннолетних лиц, проживающих под одной крышей, меньше страдают от бедности. При увеличении количества трудоспособных лиц в семьях показатель бедности резко снижается. В городских семьях, где имеются два и более совершеннолетних членов семьи, уровень бедности снижается до 33%, а при четырех – до 30%. Таким образом, малочисленные семьи в Армении, по сравнению с показателями в других странах, более бедны, чем многочисленные.

	Средний размер семьи (в %)	
	Год	Село
Крайне бедные	4,2	3,7
Бедные	4,4	4,5
Небедные	4,3	4,6

Дети

172. По данным ЮНИСЕФ за 1994 год, в Армении не наблюдались случаи голодания детей до пяти лет и рост детской смертности или заболеваний. Некоторые категории детей, согласно классификации ЮНИСЕФ, причислены к группе риска. Это дети, находящиеся в детских учреждениях, дети-инвалиды, работающие дети и дети, пострадавшие в период военных конфликтов.

Уровень бедности в семьях с детьми (в %)		
Состав семьи	Город	Село
Один ребенок	30,7	25,0
Двое детей	33,9	19,4
Трое детей	26,7	26,0
Четверо детей	44,4	12,2

По данным ЮНИСЕФ, около 50 000 детей-беженцев нуждаются в уходе и помощи, в частности в психологической и стрессовой реабилитации.

Пожилые

173. В Армении, как и в других государствах бывшего Советского Союза, пожилые составляют небольшую часть неимущего населения по сравнению с бедными семьями с детьми. В Армении это число составляет 11%. Для городских и сельских жителей мужского пола старше 60 лет уровень бедности намного ниже среднего показателя, а для женщин этот уровень намного выше. Данные по качественным исследованиям (Dudwick, 1995 год, и ЮНИСЕФ, 1994 год) показывают, что пожилые одинокие лица, особенно женщины, проживающие в сельской местности, являются наиболее нуждающимися, так как они не имеют возможности работать на земельных участках и вследствие этого не запасаются пищевыми продуктами.

174. Несмотря на то, что в Армении сильны семейные традиции совместного проживания двух поколений, и пожилые, проживающие отдельно, составляют незначительное меньшинство, существует опасность увеличения числа покинутых одиноких пожилых людей, так как все больше взрослых трудоспособных людей уезжают из страны в поисках временной и постоянной работы.

Беженцы

175. В июле 1994 года, согласно статистическим данным Комиссии по делам беженцев, начиная с марта 1988 года более 350 000 беженцев иммигрировали в Армению из Азербайджана, около 40 000 из Нагорного Карабаха и 6 000 из Абхазии. В дальнейшем из Армении выехало около 90 000 беженцев (в Россию и другие страны), и на сегодня число беженцев в Армении составляет 260 000 человек.

Уровень жизни и обеспечение питанием

176. Группа неимущего населения и понятие "бедность" как в Армении, так и в других странах имеют общие, относительные и особенные формы проявления. Поскольку статистические показатели не выявляют особенностей, в докладе Организации Объединенных Наций по развитию человечества (1995 год) дан качественный анализ бедности. 80% населения, считающегося нуждающимся, подразделяются на три группы в соответствии со способностью противостояния проблемам выживания.

а) Крайняя бедность. Это - уровень жизни, который представляет опасность для жизни. Его основные проявления - голод, отсутствие необходимых бытовых и санитарно-гигиенических условий, несоответствующие местному климату жилье и одежда. В этой группе преобладают беженцы, безработные, лица, работающие и получающие зарплату только из бюджетных учреждений (некоторые научные сотрудники, учителя, участковые врачи и т.д.), которые составляют около 13% населения. Выживание этой группы людей обусловлено благотворительной помощью, что предотвращает их очевидное истощение (дистрофию). Часть этой группы людей часто получает питание в благотворительных столовых или у соседей и родственников. Их ежемесячные расходы не превышают 17 долл. США.

б) Бедность. К этой группе относится часть населения, которая в целом может удовлетворить свои физиологические нужды. В продуктах питания нет разнообразия, приобретается самая необходимая одежда, зимой поддерживается относительно стабильная температура в доме. На сегодняшний день семьи из таких социальных слоев очень многообразны, их материальное положение крайне нестабильно, а ежемесячные расходы составляют 17-35 долл. США. Эта группа составляет 34% населения Армении (по данным 1994 года).

в) Относительная бедность. К этой группе относятся семьи, которые не могут планировать свои доходы и удовлетворять бытовые нужды не первой необходимости (мебель, бытовая техника, тем более покупка жилья и т.д.). Тем не менее они имеют достаточно средств для удовлетворения своих бытовых жизненно необходимых потребностей в одежде и еде для поддержания необходимого уровня жизни. В эту группу входят лица, расходы которых составляют сумму, эквивалентную 35-55 долл. США. Это - выездные рабочие, семьи, получающие разнообразную помощь из других государств, сельские жители, мелкие и средние торговцы, на долю которых приходится около 40% населения Армении.

Реальные расходы ВВП на душу (в долл. США)	Расходы ВВП на душу (в долл. США)	ВВП в производственном секторе (в %)
1994	1994	1994
365	174	29

177. В основе стратегии сокращения бедности можно выделить несколько секторальных подходов, которые будут способствовать быстрому и справедливому распределению доходов и снизят опасность структурной долговременной бедности:

- ускорение технической модернизации в сельском хозяйстве, создание условий для стимулирования работников сельского хозяйства (право собственности на землю, краткосрочные и долгосрочные кредиты, право совместного пользования техническими средствами);
- реконструирование банковских секторов и упрочение связей с иностранными банками для осуществления денежных переводов из иностранных государств;
- содействие развитию транспорта, особенно в сельских местностях;
- создание административных и денежных стимулов для развития микробизнеса и кустарного промысла;
- повышение качества системы образования и здравоохранения;
- разработка механизмов, направленных на содействие созданию местных сообществ в помощь бедным и нетрудоспособным слоям населения.

178. Население зоны землетрясения находится в крайне тяжелых условиях. Большинство пострадавших до сих пор живут во временных постройках, в основном в металлических контейнерах и железнодорожных вагонах, лишенных теплоизоляции. Восстановление в зоне землетрясения в условиях блокады проводится очень медленно. Согласно статистике во время землетрясения одна шестая часть жилищного фонда и 40% производственных мощностей были уничтожены (доклад оценочного штаба Всемирного банка за 1994 год).

179. В результате землетрясения 500 000 человек остались без крова (одна шестая часть населения). После Еревана, где проживает около 40% населения Республики, по абсолютным подсчетам, самый высокий уровень безработицы в стране наблюдается в зоне землетрясения и вокруг нее. Положение в зоне землетрясения намного тяжелее, особенно с точки зрения обеспечения неимущих жильем и теплом, чем в других районах. Данные исследований о положении в городах и сельской местности показали наличие крайней бедности в зоне землетрясения. Ванадзор, находящийся в зоне землетрясения, имеет

второй самый высокий показатель бедности среди городского населения (43%), из которых 15% составляют крайне бедные, 12% – бедные, 26% – относительно бедные. В Вайке крайне бедные и бедные составляют 52%.

Право на достаточное питание

180. Согласно международным стандартам обеспеченными считаются те лица, которые имеют возможность расходовать на питание 25% ежемесячного дохода. Опросы показали, что в Ереване этому уровню жизни соответствовала та часть населения, которая в состоянии расходовать на питание 200 долл. США в месяц. В действительности в Ереване 20% населения расходует на продукты питания 17 и менее долл. США, 17–35 долл. США – 43%, 35–55 долл. США – 17% опрошенных. Расходы на питание в размере свыше 50 долл. США в месяц могут позволить себе только 20% опрошенных.

181. В Армении основным пищевым продуктом является хлеб. За последний год в результате освобождения цен на хлеб самая низкая цена выросла в 23 раза.

182. В результате государственного распределения пшеничной муки наблюдается некоторое снижение фактической потребности (на 10–20%), хотя общее положение трудно оценить, учитывая бартерные сделки, особенно в сельской местности. В дополнение к этому высокие цены на хлеб привели к тому, что частный сектор стал импортировать небольшое количество муки из соседних стран, тем самым еще больше уменьшая зависимость от государственных поставок.

183. Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказывает продовольственную помощь Армении с 1994 года. Вначале эта программа была рассчитана только на беженцев, но в дальнейшем она была использована для удовлетворения нужд других особо нуждающихся групп. Доля ВПП составляет 60% от общего объема распределяемой помощи. Из 400 000 субсидий на гуманитарную продовольственную помощь ВПП предоставляет помощь в общей сложности 250 000 людей, из которых 100 000 составляют беженцы и переселенцы, 100 000 – социально необеспеченные люди (одинокие ветераны и пенсионеры, дети-сироты, детдомовцы, старики из домов престарелых, брошенные и кормящие матери, обездоленные), 40 000 – нуждающиеся, труд которых оплачивается продовольствием, и 10 000 – люди, пользующиеся продовольствием ВПП через благотворительные столовые.

184. Особо нуждающиеся получают пайки, которые распределяются через государственные магазины; регистрация производится организацией Парос в соответствии со степенью нуждаемости. Распределение продовольствия среди беженцев и переселенцев осуществляется согласно спискам Управления по беженцам и мигрантам и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций. В настоящее время эта категория также учтена в программе Парос, и помощь им оказывается также с учетом их степени нуждаемости. В 1995 году ВПП разработала программы "Питание за работу" (ПЗР), которые продолжаются и в 1996 году. Был утвержден ряд программ, как, например,

общественное строительство и восстановление дорог, уборка мусора и повторный пуск заводов, восстановление трубопроводов, каналов орошения и канализации, перестройка малых гидроэлектростанций и посадка леса. Для программ ПЗР в 1995 году использовалось около тонны продовольствия. Обездоленные и нуждающиеся люди получают горячую пищу в 48 столовых в 15 основных городах. В 1995-1996 годах ВПП предоставила благотворительным столовым более 170 тонн продовольствия. Продовольствие ВПП отправляется в порты Грузии, а оттуда по железной дороге переправляется в Ереван и Ванадзор. Затем пайки автомашинами поставляются в государственные магазины (около 560 магазинов), откуда и осуществляется конечное распределение.

185. Производство зерна. В 1996 году зерна было собрано примерно на 200 000 т (или на 22%) меньше, чем в 1995 году. Производство пшеницы составило примерно 110 000 т по сравнению со 157 000 т в 1995 году. Примерно для 3,2 млн. населения общая потребность в зерновых на зимний период 1996-1997 годов была оценена в 580 000 тонн. Для производства продовольствия потребность в зерновых составляет 462 000 тонн. Учитывая значение хлеба в питании людей и частую замену им таким дорогих продуктов, как мясо, рыба и другие, было рассчитано, что на душу населения ежедневно приходится 385 граммов, а ежегодно - 450 000 т хлеба. По первоначальным расчетам, из 580 000 т требуемого количества зерновых только 215 000 т обеспечивается за счет внутренних ресурсов.

186. Импорт пищевых рыночных секторов достигает не более 15% от общего объема при наличии благоприятных взаимоотношений с соседними странами и выгодной экономической среды. Со стороны правительства на коммерческой основе может также осуществляться ввоз пшеницы в малых количествах (до 100 000 тонн). Потребность в продовольствии на 1996-1997 годы определена примерно в 270 000 тонн.

187. Первоочередная продовольственная помощь. Порядок предоставления помощи ВВП соответствующим группам населения был пересмотрен согласно усовершенствованной системе Парос, которая сделала возможным составить списки получающих помощь согласно степени нуждаемости, при этом продовольствие может распределяться только среди самых малообеспеченных групп населения. Парос создала внутри экономических групп подгруппы (например, пенсионеры, одинокие матери и дети, инвалиды), что дает возможность агентствам, при необходимости, направлять помощь самым бедным группам (например, если какая-либо организация желает предоставить помощь только неимущим инвалидам, она может получить соответствующий список в Паросе). Регистрация в системе Парос добровольная, и из обратившихся 850 000 семей после оценки были зарегистрированы 700 000 семей.

188. В 1996 году около 96 000 семей (400 000 человек) были выделены для предоставления чрезвычайной продовольственной помощи. Между Комиссией по гуманитарной помощи и реализующими агентствами установлена систематическая связь. Предоставление чрезвычайной продовольственной помощи осуществляют международные и

неправительственные организации. Потребность в чрезвычайной продовольственной помощи на 1996-1997 годы для 400 000 наиболее нуждающихся составляет около 36 000 т, которая должна покрываться другими программами.

189. Правительство предоставило кредит под краткосрочное и долгосрочное обеспечение продовольствием. Между правительством и Европейским банком реконструкции и развития подписан договор о предоставлении кредита на развитие сельскохозяйственного сектора.

190. В экономике Армении сельское хозяйство занимает значительное место. Уровень его производства в 1989 году составлял 15%, а к 1993 году возрос до 55%. Это увеличение произошло начиная с 1989 года главным образом за счет резкого падения уровня промышленного производства и осуществления мероприятий по приватизации земель за последние два года. В 1990 году сельскохозяйственное производство составляло 28% показателя 1988 года. Тем не менее обстановка постепенно улучшалась, и уже в 1994 году валовая продукция сельского хозяйства увеличилась на 11,6% по сравнению с 1990 годом при увеличении урожайности на 54,1% и падении на 23,4% показателей в области животноводства.

191. За время приватизации образовалось 303 400 индивидуальных и 1 600 кооперативных частных хозяйств. Среднее индивидуальное хозяйство имеет 1,26 га земли. Одновременно было приватизировано и передано единоличникам и частным кооперативным фермам 349 400 голов скота. 29,8% инвентаря (механизмы, транспорт, оборудование и др.) также было приватизировано. Снабженческие, складывающие и перерабатывающие предприятия еще подлежат приватизации.

192. Согласно программе социально-экономического развития Армении от 1995 года, 307 предприятий (157 сельскохозяйственных и 154 продовольственных и перерабатывающих предприятия) должны быть приватизированы и 200 предусмотрены под приватизацию в 1996 году. Среди двухсот указанных предприятий предпочтение отдается элеваторам и хлебопекарням, некоторые хлебные магазины также включены в список. Для приватизации перерабатывающей промышленности в Республике необходим развитый рынок по реализации пшеницы и муки. Несмотря на то, что местное производство зерна составляет примерно 300 000 т, только 25 000-30 000 т продается единоличниками государству. Импорт из стран СНГ и других зарубежных стран пока остается одной из важнейших задач, поскольку потребность Армении в зерне ежегодно составляет 1 млн. тонн.

193. Произошли важные структурные изменения. Из-за прекращения импорта фуража поголовье скота уменьшилось. В 1991 году отрасль растениеводства дала 53,7% продукции, животноводство - 46,3%, а в 1994 году - соответственно 62,4% и 37,6%. Доля зерновых в общем объеме производства увеличилась с 29,4 в 1988 году до 50,8% в 1994 году.

194. Предприятия, занимающиеся снабжением, хранением, переработкой и маркетингом, остались под контролем государства, и их приватизация началась только спустя три года после приватизации земель. В 1994 году правительство представило к приватизации большую часть сельскохозяйственных государственных учреждений. До конца 1995 года 77 предприятий были проданы частным собственникам. В настоящее время государственные предприятия осуществляют только работы по химическому обогащению, снабжению удобрениями, усовершенствованию агротехнологий, производству семян и снабжению водой. До конца 1997 года правительство намерено постепенно закончить приватизацию, ограничивая непосредственное участие приватизированных предприятий сельским хозяйством.

195. Климатические условия Армении дают возможность обработки и получения качественной продукции винограда, абрикосов, персиков, груш, инжира, орехов, оливков, герани, табака, тыквы и разных овощей по всей территории страны. Зерновые и картофель выращиваются в основном в предгорных районах. После приватизации земель объемы культивации зерна и картофеля значительно увеличились за счет сокращения посевов животноводческих кормов.

196. Пищевая промышленность. Пищевая промышленность, которая составляет 42% всей промышленности, годами экспортировала в Россию фруктово-овощные консервы, вино и коньяк, взамен чего в республику ввозились животноводческие продукты. За последние годы транспортная блокада, энергетические и финансовые ограничения не могли не сказаться на деятельности предприятий пищевой промышленности. Отмеченные причины привели к серьезным изменениям в отраслевых структурах пищевой промышленности в виде сокращения винодельческой промышленности и производства зерна.

197. В 1986-1988 годах на долю животноводства приходилось 50-55% валовой сельскохозяйственной продукции. Постоянно развивалось скотоводство, овцеводство, свиноводство, птицеводство и пчеловодство. И все же большая часть необходимого количества мяса, масла и молока удовлетворялась за счет импорта. После землетрясения 1988 года произошло резкое сокращение поголовья скота и производства, в результате чего произошло уменьшение производства и импорта фуража, подорожало топливо, сложились неблагоприятные рыночные условия, которые и привели к дальнейшему разрушению сектора. В результате объем валовой сельскохозяйственной продукции уменьшился на 20-25%.

198. Промышленный сектор переработки продуктов охватывает 160 крупных и средних государственных предприятий, которые производят консервированные фрукты и овощи, молоко и молочные продукты, муку и хлеб, алкоголь, безалкогольные напитки, минеральные воды и сигареты.

199. Разнообразие высококачественных местных фруктов, овощей и тыкв дает возможность иметь прибыльное производство консервов. Этот подсектор состоит из 14 заводов, которые имеют 457 млн. условных единиц (0,65 кг) мощности. Только в 1994 году от использования 10% запланированной мощности было получено 35 000 т фруктов и 11 000 т овощей. В настоящее время традиционным рынком являются страны СНГ, хотя возможности экспорта полностью не используются.

200. В 1986–1988 годах среднегодовое потребление мяса и мясопродуктов составляло 130 000 т. Пять крупнейших государственных предприятий по производству мяса обеспечивали примерно 80% местного и ввозимого сырья. Вследствие блокады транспортные расходы резко увеличились, что привело к резкому сокращению количества корма и ввозу мяса. В результате потерь мясоперерабатывающие предприятия были вынуждены существенно сократить объемы производства. Фактически в 1994 году этот подсектор бездействовал и эксплуатировалось только его 0,5%.

201. Произошло резкое уменьшение объема производства продовольствия, за исключением производства хлеба. Ежегодная потребность страны в пшенице составляет 1 млн. т, из которых 300 000 т обеспечиваются за счет местного производства. В последнее время появились маленькие частные пекарни, которые успешно функционируют наряду с государственными предприятиями. Отходы мельниц и ячмень используются для производства комбикормов. Общая ежегодная мощность производства комбикормов составляла 897 000 т, но после прекращения импорта используется только 20% производственных мощностей.

202. Сельское хозяйство и промышленная переработка являются в настоящее время одним из самых динамичных секторов народного хозяйства Армении. Различные подотрасли пищевой промышленности оказались в условиях острой конкуренции как на внутреннем, так и на внешнем рынке из-за низкого уровня управления и маркетинга, постепенного старения оборудования, отсутствия необходимого уровня упаковки и транспортных ограничений. В качестве первого шага к восстановлению правительство в 1994 году начало приватизацию 127 предприятий, большая часть которых была приватизирована в течение 1995 года. В 1996 году правительство наметило приватизацию мукомольных и хлебопекарных предприятий.

203. Политика, осуществляемая правительством в области сельского хозяйства, имеет следующие цели:

- a) продолжить и закончить процесс приватизации, в том числе складов и объектов сферы обслуживания;
- b) усовершенствовать систему орошения, а также ремонт оборудования;
- c) усовершенствовать банковские службы и налоговую систему;

d) завершить процесс внедрения налоговой системы и преобразования налоговых механизмов, создать систему страхования;

e) обеспечить создание необходимых законодательных рамок для политики цен;

f) организовать производство высококачественных сортов семян и выведение племенного скота.

204. Очевидно, что программа охватывает сравнительно небольшую часть потребностей отрасли, и в настоящее время финансируются следующие отобранные программы:

- программа восстановления системы орошения (в процессе);
- банк сельской взаимопомощи (в процессе);
- программа сельскохозяйственного оптового рынка (в процессе);
- программа содействия сельскохозяйственным преобразованиям (подготовительный этап);
- система страхования крестьянского имущества и имущества крестьянских коллективных хозяйств;
- развитие скотоводства;
- развитие свиноводства;
- развитие и восстановление овцеводства;
- восстановление производства алоэ;
- развитие птицеводства;
- производство фуражных культур.

205. Несмотря на изложенные объективные и субъективные причины, рост сельскохозяйственного производства в 1995 году по сравнению с последним годом составил 104,7%. В дальнейшем с целью обеспечения устойчивого роста сельскохозяйственного производства правительство по программе социально-экономического развития 1996 года предполагает осуществить следующие мероприятия:

a) продолжить работы по расширению и усовершенствованию законодательного поля, стимулирующего сельскохозяйственное развитие;

- b) завершить приватизацию сельскохозяйственных и обслуживающих сельское хозяйство предприятий, оставляя в качестве государственной собственности только высокопроизводительные племенные, рассадниковые и семеноводческие хозяйства;
- c) регламентировать деятельность инспекторских звеньев;
- d) разработать и осуществить соответствующие мероприятия по формированию земельной биржи, с помощью которой будет осуществляться продажа фондовых и приватизированных земель;
- e) способствовать созданию крестьянских союзов и других видов кооперации;
- f) способствовать укреплению и развитию деятельности банка сельскохозяйственной взаимопомощи;
- g) разработать и внедрить механизмы развития семеноводства в крестьянских и крестьянских коллективных хозяйствах;
- h) регламентировать процесс оформления подразделений, осуществляющих платное ветеринарное обслуживание в хозяйствах;
- i) провести 27 антиэпидемиологических ветеринарных диагностических мероприятий;
- j) усовершенствовать механизмы использования договорных обязательств по взиманию платы за регулярное снабжение водой;
- k) поощрять объединения потребителей воды;
- l) продолжить осуществление программы по восстановлению системы орошения за счет кредитов Всемирного банка, предусматривающей восстановление основных и второстепенных каналов, водонапорных станций, крупных аварийных водохранилищ, действующих глубинных колодцев, бурение новых колодцев;
- m) с целью уменьшения затрат на электроэнергию продолжить работы по внедрению и развитию новых самотечных систем орошения;
- n) способствовать внедрению и развитию обязательных и добровольных систем страхования;
- o) согласно программе "Оптовый рынок" создать структуры по закупке и реализации сельскохозяйственной продукции;
- p) осуществлять налоговую политику, стимулирующую развитие виноградарства;

- д) восстановить противоградную службу, обеспечивая постоянную ее деятельность.

Право на жилище

206. В Армении процесс приватизации жилья фактически опередил все преобразования периода независимости. В период с 1989 по 1993 год арендаторы получили возможность выкупа арендованных ими участков у государства по официальной кадастровой стоимости при цене квадратного метра ниже цены, необходимой для его восстановления. За этот период около 8% государственных квартир перешли в частный сектор.

207. Арендная плата и затраты на бытовое обслуживание остались в тех же пределах и с таким же низким уровнем обслуживания. Новая структура государственного финансирования не удовлетворяла жилищным потребностям ни в количественном, ни в качественном отношении.

208. Недостаток жилья существенно увеличился после землетрясения 1988 года, в результате чего была повреждена или вышла из строя одна шестая часть жилищного фонда страны и 530 000 людей остались без крова. К 1996 году около 30% построек было восстановлено, и еще много людей продолжают жить во временных постройках и укрытиях. Ситуация еще более усложнилась в 1988 году в связи с притоком 350 000 беженцев из Азербайджана в Армению. Кроме того, за последние годы возможность пользования электроэнергией и водой стала проблемой не только бедных семей, так как с улучшением инфраструктуры значительно поднялись и цены.

209. Первым шагом жилищной реформы была начатая в 1989 году продажа квартир их съемщикам. В течение четырех лет из почти полумиллиона государственных квартир 40 000 перешли в частный сектор.

210. В сентябре 1993 года вступил в силу Закон о приватизации государственного и общественного жилищного фонда, и до конца 1995 года еще 140 000 квартир перешло в частный сектор. Этот Закон дает прописанным в квартирах квартиросъемщикам возможность бесплатно приватизировать свое жилье. В ходе приватизации появляется общество, свободное от залогов, по крайней мере для нынешнего поколения, в отличие от многих западных стран. Успех массовой приватизации, приведший к возникновению так называемого явления "всеобщего домовладения", привел к целому ряду важных изменений, не имеющих аналогов в других странах. Законопроект о национальной политике в области жилищного фонда устанавливает новый порядок в отношении нового жилищного фонда и определяет долгосрочную роль правительства в решении вопросов, касающихся жилищных прав, включая программы жилищной помощи, общественно-жилищное финансирование, строительство и управление, закон о коммунальных квартирах, отношения между землевладельцем и арендатором и другие.

211. В начале переходного процесса жилищный фонд Армении включал следующие категории:

- a) местные фонды городских советов;
- b) фонды сельсоветов;
- c) фонды организаций государственного (централизованного) бюджетного финансирования;
- d) фонды государственных самофинансируемых организаций;
- e) фонды жилищных строительных кооперативов и фонды жилищных кооперативов.

212. 70% населения Армении проживает в городах, в основном в Ереване, Гюмри и Ванадзоре. В этой связи сельские жители находятся в более благоприятных жилищных условиях и имеют больше возможностей для улучшения этих условий.

213. Как и во всех советских республиках, строительство в Армении подчинялось централизованному планированию и контролю. После обретения независимости эти функции были возложены на министерство строительства РА, которое, однако, обладает ограниченными фондами и ресурсами.

214. Еще в 1994 году Всемирный банк выделил первый кредит под восстановление зоны землетрясения. Правительство уже предпринимало конкретные шаги по привлечению ресурсов на конкурсной основе и устранению государственной монополии на крупномасштабное строительство. Программа восстановления, финансируемая Всемирным банком, способствовала проведению реформы приватизации жилищного фонда. Армения первой из стран СНГ осуществила в 1991 году реформу в области приватизации земли, которая базировалась на двух юридических документах, также принятых в 1991 году: "О земле" и "О приватизации земли". Последний документ упорядочивает распределение земли и определяет условия, в соответствии с которыми каждый субъект может получить, купить, продать или наследовать недвижимое имущество. Закон о земле предусматривает разделение земли на предварительные зоны и регламентирует использование земли, устанавливает частную и государственную собственность и определяет порядок использования несельскохозяйственных земель под застройку жилья. В силу того, что этот Закон имел не городскую, а сельскохозяйственную направленность, правительство с помощью западных экспертов разработало Закон о недвижимости, который был принят в 1995 году. Были приняты также и другие юридические документы о землепользовании. Они касаются приватизации городских земельных участков для нужд населения (1991 год) и регулирования аукционной продажи государственной земли населению без ограничения размеров земельных участков и целей использования (1995 год). В 1994 году Армения приняла законы "О налоге на землю" и "О налоге на собственность".

215. Важной составляющей в реформе жилищного фонда является создание системы жилищного кредита, которая облегчит приобретение частных квартир. Финансирование жилищного строительства всегда составляло значительную часть бюджета Армении и по сравнению с другими источниками государственного финансирования было преобладающим. Жилищное строительство финансировалось также за счет бюджета учреждений и организаций, долгосрочных кредитов, выделенных на жилищное строительство, а также за счет частных лиц. Начиная с 1992 года объем инвестиций в жилищное строительство ощутимо сократился, что явилось причиной резкого сокращения строительства жилья.

216. В последние годы жилищное строительство в значительной степени финансируется Всемирным банком и другими международными организациями. Существующий механизм долгосрочного кредитования в основном направлен на новое строительство, и кредиты выдаются двумя банками – Армэкономбанком и Сбербанком, которые контролируются государством. Сумма частных кредитов в последние годы равняется нулю. Такое абсолютное сокращение частного финансирования объясняется не только нехваткой ресурсов и несостоятельностью банковской системы в целом, но и тем, что кредиты, выданные под частное строительство, не были обеспечены залогами. В 1995 году был принят Закон о залоге, который дает возможность использовать недвижимое имущество в качестве залога и является важным шагом в обеспечении гарантированной системы финансирования жилищного строительства.

217. Строительство жилищ Армении очень ограничено. В силу того, что государственного финансирования на жилищное строительство как такового не существует, то приобрести жилище (квартиру) возможно двумя способами: путем частного строительства или приобретения квартир на жилищном рынке. Реформа жилищного сектора в действительности не может действовать без развития жилищного рынка, который должен быть доступен семьям среднего достатка, что в свою очередь становится возможным только при заключении договора по финансированию под залог.

218. Государственный жилищный фонд управляется, сохраняется и поддерживается с помощью официальных государственных организаций – жилищно-эксплуатационных контор (ЖЭКов). В последние годы вследствие разрушенной экономики уровень услуг, предлагаемых ЖЭКами, существенно упал, и ремонт зданий осуществляется только в аварийных случаях.

	1991	1992	1993	1994	1995
Государственное строительство	889,0	215,9	243,9	173,5	150,7
Кооперативы	66,2	6,9	15,8	--	--
Частные лица	954,1	136,9	110,6	80,4	134,2
Общее	1 909,3	359,7	370,3	253,0	284,9

219. Темпы роста жилищного фонда (в процентах по отношению к предыдущему году) являются следующими:

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Всего	6,5	6,9	1,6	2,26	0,7	0,5
Города	7,9	2,6	0,9	2,4	0,4	0,3
Сельские районы	4,3	13,3	2,6	1,9	0,9	0,7

Статья 12

220. Каждый человек имеет право на охрану здоровья. Порядок предоставления медицинской помощи и услуг определяется законом. В соответствии с Законом о медицинской помощи и обслуживании населения каждый человек, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, возраста, состояния здоровья, политических и других убеждений, социального происхождения и имущественного положения имеет право на получение медицинской помощи и услуг. Каждый человек имеет право на получение медицинской помощи и услуг бесплатно в рамках целевых медицинских программ государства.

221. При обращении за медицинской помощью и услугами каждый имеет право на:

- a) выбор лица, оказывающего медицинскую помощь и обслуживание;
- b) получение медицинской помощи и обслуживания в условиях, соответствующих гигиеническим требованиям;
- c) требование о сохранении врачебной тайны относительно факта обращения, состояния здоровья, исследования, диагноза и лечения, кроме случаев, предусмотренных законодательством Армении;
- d) право на получение информации о своей болезни и согласие на медицинское вмешательство;
- e) отказ от медицинского вмешательства, кроме случаев, закрепленных в законодательстве Армении;
- f) уважительное отношение со стороны лиц, оказывающих медицинскую помощь и осуществляющих обслуживание.

222. Лица, оказывающие медицинскую помощь и осуществляющие обслуживание, имеют право делать это в рамках своей специализации при наличии лицензии в соответствии с законодательством Армении. Медицинской практикой имеют право заниматься лица, имеющие соответствующее образование и специализацию, а также лица, получившие в соответствии с законодательством Армении лицензию на занятие определенными видами медицинской деятельности.

223. Лица, оказывающие медицинскую помощь и предоставляющие соответствующие услуги, обязаны:

а) оказывать неотложную первую медицинскую помощь каждому человеку, независимо от гарантий получения оплаты за эту помощь и других обстоятельств;

б) обеспечивать соответствие количественных и качественных стандартов медицинской помощи и обслуживания согласно принятым критериям;

с) информировать каждого человека о виде, методах, объеме, порядке и условиях предоставления медицинской помощи и услуг;

д) по требованию лиц, оплативших медицинские услуги, предоставлять необходимые данные об оказанных больному медицинской помощи и услугах;

е) обеспечивать конфиденциальность факта обращения, результатов исследований, состояния здоровья, диагноза и лечения, кроме случаев, предусмотренных законодательством Армении;

ф) предоставлять статистические и другие данные в соответствии с установленным законодательством порядком;

г) заботливо и уважительно относиться к больным.

В случае нанесения вреда здоровью людей лицами, предоставляющими медицинскую помощь и услуги, или распространения информации об их здоровье, такие лица, а также лица, занимающиеся нелегальной медицинской деятельностью, несут ответственность в соответствии с установленным законодательством порядком.

224. Показатели Армении в сфере здравоохранения не отличаются от бывших республик Советского Союза, но являются более высокими по сравнению со странами, имеющими такие же показатели национального дохода на душу населения.

225. Основной причиной смертности являются сердечно-сосудистые и раковые заболевания.

226. Беды и лишения последних лет – землетрясение 1988 года, вооруженные конфликты, энергетический кризис, явившийся следствием блокады, – нанесли серьезный ущерб здоровью населения Армении. Показатель взрослой смертности в 1995 году составил 34,7 (на 100 000 рождений), а детской – 14,3 (на 100 000 рождений).

227. Благодаря совместным действиям правительства и гуманитарных организаций удалось защитить здоровье детей и избежать эпидемий, несмотря на плохое состояние водоснабжения и канализационной сети. В настоящее время уже есть определенные успехи в деле борьбы с инфекционными заболеваниями. Несмотря на две локальные эпидемии кори в 1994 году, количество случаев заражения по сравнению с 1993 годом значительно уменьшилось. Некоторые болезни (например, полиомиелит), которые считались искорененными, появились вновь в 1994 году. Особую тревогу вызывают повторные случаи дифтерии. В 1994 году было зарегистрировано 36 случаев, а за первые четыре месяца 1995 года – 10 случаев. Определенный рост случаев заболевания туберкулезом также является следствием ухудшения социально-экономических условий.

228. Число случаев сердечно-сосудистых заболеваний с летальным исходом возросло с 297 на 100 000 жителей в 1989 году до 390 в 1994 году.

229. Раковые болезни являются второй главной причиной смерти (96 случаев на 100 000 жителей в 1993 году).

230. На третьем месте стоят случаи переломов и отравлений (62 случая на 100 000 жителей). За последнее время возросло количество заболеваний дыхательных путей и желудочно-кишечного тракта. Тем не менее показатели употребления спиртных напитков и наркотиков по сравнению со странами СНГ являются самыми низкими (в 10 раз меньше, чем в Российской Федерации и в 18 раз меньше, чем в Туркменистане). Определенное беспокойство вызывает употребление табака (табакокурение). По данным Национального института здравоохранения, 57% мальчиков и 21% девочек в возрасте 14-16 лет курят.

231. Детская смертность считается средней и имеет тенденцию к снижению. Интересно, что показатель детской смертности среди девочек ниже, чем среди мальчиков, несмотря на то, что они получают одинаковый уход. Показатель детской смертности в 1995 году (число умерших младенцев в возрасте до 12 месяцев на 1 000 рождений) составляет 14,3, при этом среди мальчиков этот показатель равен 15,7, а среди девочек – 12,6. Несмотря на то, что показатель детской смертности за последние годы снизился, в 1995 году он был выше, чем средний по СНГ (8,2 на 1 000 рождений), что соответствует установленному ВОЗ для стран Восточной Европы критерию для группы детей в возрасте до 5 лет. Причиной смерти чаще всего становятся острые респираторные и кишечные инфекции. У детей до 12 месяцев это связано с недостаточным получением материнского молока.

232. Несмотря на ухудшение социально-экономических условий, темпы детской смертности не изменились. Между показателями детской смертности в городах и сельской местности существует большая разница, которая связана с качеством медицинского обслуживания. Из всех случаев детской смертности в сельской местности 70% приходится на случаи смерти среди новорожденных, тогда как в городе этот показатель составляет только 30%. Половину этих случаев в сельской местности составляют респираторные и кишечные инфекции, в то время как в городе они составляют лишь пятую часть. Случаев смерти новорожденных при родах на дому в сельской местности в три раза больше, так как неотложная помощь, предоставляемая родильными домами, является не такой хорошей, как в городах. Из-за низкого качества послеродового ухода 15% новорожденных погибает в течение первых 24 часов после родов. Эта проблема особенно ощутима в зоне землетрясения и на территории военных действий (ЮНИСЕФ, 1994 год).

233. Средний коэффициент материнской смертности достаточно низок по сравнению с СНГ (27,1 смертей на 100 000 новорожденных в 1993 году, но несколько выше, чем установленный ВОЗ: 25 для всех стран и 15 для Европы. Основной причиной высокого коэффициента смертности являются кровотечения и аборты. Случаи малокровия у беременных женщин являются результатом недостатка железа и протеинов в пище. Недостаточное образование, высокие цены на противозачаточные средства являются причиной неконтролируемого прерывания беременности (абортов). Официальный показатель прерывания беременности с 1990 года возрос с 36% до 39% в 1992 году. Высокий показатель смертности в результате абортов является следствием плохого снабжения санитарными материалами и медикаментами, а также низкого уровня обслуживающего медицинского персонала.

234. В 1995 году предполагалось осуществить следующие крупные изменения в области здравоохранения:

1. Реорганизовать медицинские учреждения, придав им статус государственного предприятия, где оплата за медицинские или другие услуги производится в виде государственных заказов, а также за счет средств предприятий, граждан, страховых обществ и других источников. С этой целью разработаны программы, в соответствии с которыми медицинские учреждения получают этот статус.

2. Продолжить разработку и внедрение нормативной базы осуществляемых услуг в рамках госзаказов с учетом приоритетов в области здравоохранения, установить бесплатный, частично оплачиваемый и полностью оплачиваемый для населения, а также для необеспеченных слоев населения порядок и условия пользования медуслугами.

3. Разработать и внедрить комплексную программу лицензирования государственных медучреждений и работающего в них медперсонала.

4. Предоставить пациентам возможность свободного выбора медицинского учреждения и работающих в нем врачей.

5. Разработать предельные нормативы и осуществлять перепрофилирование некоторых служб и медучреждений при одновременном сохранении объема оказываемых услуг.

6. Увеличить число профилактических мер в области медицинского обслуживания, способствуя увеличению амбулаторно-поликлинических служб.

7. Разработать и внедрить систему медицинского страхования.

8. Применять систему подготовки врачей последипломного образования (интернатура).

235. Для урегулирования законодательной деятельности системы в 1996 году были разработаны и представлены на обсуждение следующие проекты законов:

Закон о медицинском страховании;

Закон об обеспечении лекарственными препаратами;

Закон о санитарной охране импортируемых товаров, включая вопросы санитарной охраны всех видов импортируемых в Армению товаров;

Закон о пересадке органов или тканей человека и переливании крови, который будет издан в виде двух законов: закона о пересадке органов или тканей человека и закона РА о донорстве, человеческой крови и обработке, распределении и использовании полученных из нее продуктов.

236. Одновременно для осуществления закона о медицинской помощи и обслуживании министерством здравоохранения Армении были разработаны следующие новые законодательные акты:

- о порядке патологоанатомических вскрытий;
- о порядке прекращения реанимационных мер;
- о порядке подтверждения момента смерти;
- о порядке медицинской стерилизации;
- о порядке прерывания беременности;

- о порядке искусственного оплодотворения;
- перечень инфекционных болезней;
- перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих;
- перечень прав и обязанностей медицинских работников и т.д. Кроме того, решением правительства Армении (№ 175) от 15 июля 1996 года были приняты нормативные документы о госзаказах.

237. Необходимы долговременные вложения в здравоохранение, которые с учетом существующих ресурсов должны обеспечивать высококачественное медицинское обслуживание. Процесс улучшения благосостояния, реконструкции и рационализации требует государственных вложений, в том числе капитальных, а также проведения учебно-просветительских мероприятий. Министерство здравоохранения разработало программы первоочередной медицинской помощи на текущий год и совместно с министерством финансов подготовило план финансирования, который был включен в бюджет 1997 года, и стратегические программы их реализации. Финансовый план включает:

- а) пакет основных пособий, погашаемых за счет госбюджета, и программы, предусмотренные этим пакетом;
- б) механизм оценки услуг медицинских учреждений;
- в) механизмы бюджетного финансирования медслужб.

238. Предусматривается децентрализация системы здравоохранения и приватизации медицинских учреждений, а также разработка механизма для оказания доступных медицинских услуг неимущим больным.

239. В 1996 году был подписан Закон об услугах по охране здоровья. Согласно этому Закону, некоторые услуги, в том числе в области стоматологии, пластической и косметической хирургии, должны быть платными. С внедрением системы лицензирования повысятся требования при аттестации медперсонала и качество медицинских услуг.

240. В условиях острого дефицита бюджетных средств необходимы такие мероприятия по охране здоровья, которые не требуют крупных капитальных вложений. К их числу относятся:

- а) разработка мер по поощрению индивидуальной охраны здоровья;
- б) разработка и осуществление мероприятий, уменьшающих вредное воздействие окружающей среды на организм человека.

Отдельные показатели в области здравоохранения

Безвременная смерть (на 1 000 жителей) (1994 год)	17
Смерть от сердечно-сосудистых заболеваний (1993-1994 годы)	52,3
Смерть от раковых болезней (1993-1994 годы)	12,7
Случаи синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) (1994 год)	0
Число жителей на одного врача (1994 год)	290
Расходы на государственное здравоохранение (% от общего) (1993-1994 годы)	6,6
Расходы на частное здравоохранение (% от общего) (1994 год)	0,7
Общие расходы на здравоохранение (ВВП %) (1987 год)	2,5
Общие расходы на здравоохранение (ВВП %) (1994 год)	1,4

241. Система здравоохранения Армении работает на двух уровнях: на национальном уровне - это республиканские больницы, которые имеют централизованное финансирование; на городском уровне - это больницы, которые финансируются и управляются местными органами власти. Профилактическое обслуживание граждан обеспечивается через поликлиники, которые взаимодействуют с вышеупомянутыми городскими больницами, а для сельчан - сельскими клиниками, взаимодействующими с местными больницами. Больничный фонд Армении составляет 30 000 коек, т.е. 82 места на 10 000 человек. В Армении действуют 182 больницы и 517 профилактических служб по охране здоровья, пункты скорой помощи и поликлиники, ответственные за профилактику здоровья, ликвидацию эпидемий, первичное диагностическое обслуживание и лечение. В 1993 году 89% бюджетных средств было использовано для амбулаторного лечения.

Воздействие окружающей среды

242. До настоящего времени в Республике фактически не уделялось особого внимания проблемам отрицательного воздействия окружающей среды на организм человека. Особую опасность представляет загрязнение окружающей среды тяжелыми металлами в Ереване и других промышленных зонах. Несмотря на острый энергетический кризис, в результате которого снизились объемы промышленного производства, загрязнение воздушного бассейна остается достаточно высоким. Учитывая также недостаточное содержание фтора, йода,

неустойчивое соединение карбоната кальция в питьевой воде и повышение интенсивности радонового α -излучения, положение представляется неблагоприятным. В результате этого в Республике наблюдается устойчивый рост некоторых заболеваний с летальным исходом (болезни крови и раковые заболевания).

243. В настоящее время в Армении имеются достаточно большие возможности для лечения и диагностики. Однако они распределены весьма неравномерно между медицинскими учреждениями и районами. По мнению специалистов, из 30 000 коечного фонда продуктивное использование только 10 000 коек удовлетворило бы потребности населения в медицинском обслуживании. Оснащенная (особенно после разрушительного землетрясения) диагностическим, лабораторно-инструментальным и другим оборудованием, полученным в виде благотворительной помощи, диагностическая сеть на сегодняшний день работает в половину своих возможностей. Согласно статистике министерства здравоохранения, резко снизилось количество посещений в поликлиниках, а в больницах – количество занятых коек. По всей вероятности, в этом вопросе большую роль играет сочетание социально-экономических и психологических факторов. Из-за отсутствия альтернативных финансовых средств и крайне ограниченных возможностей бюджета часть больниц и поликлиник нуждается в капитальном и текущем ремонте, часть имеющегося в наличии дорогого современного медицинского и диагностического оборудования бездействует по причине отсутствия реактивов и запчастей, а другая часть работает с неполной нагрузкой.

244. Денационализация аптек дала возможность улучшить снабжение населения и медицинских учреждений медикаментами и снизить цены. Большую роль в этом сыграла гуманитарная помощь, полученная от международных организаций и миссионеров. Так, в течение 10 месяцев 1995 года полученная медицинская гуманитарная помощь в денежном выражении равна всей сумме, выделенной из госбюджета на здравоохранение. Однако опыт прошлых лет показал, что количество и ассортимент полученных медикаментов в некоторых случаях не соответствуют спросу населения Армении.

Расходы на государственную систему здравоохранения

	1993	1994	1995	1996
	реальные	реальные	оцененные	предполагаемые
ВВП на человека (долл. США)	510,0	365,0	616,0	791,0
Государственные расходы на здравоохранение (ВВП %)	3,6	1,4	1,1	2,4
Общие расходы на здравоохранение (ВВП %)	-	-	-	-
Расходы на душу населения в абсолютном выражении (долл. США)	18,4	5,1	6,8	19,9

245. В 1997 году в системе здравоохранения продолжалось дальнейшее усовершенствование механизмов финансирования, управления, децентрализации при одновременном улучшении деятельности медицинских учреждений. Предусматриваются следующие меры:

1. Создание агентства по приватизации медицинских учреждений, согласно разработанной программе, которое бы способствовало осуществлению единой политики и повышению продуктивности использования финансовых средств в этой области. Приватизационное агентство в дальнейшем станет основой для создания системы медицинского страхования (страховой фонд).

2. Содействие созданию системы медицинского страхования путем формирования необходимого правового пространства.

3. С целью улучшения системы финансирования и повышения качества медицинского обслуживания расширение платных и частично оплачиваемых услуг в амбулаторно-поликлинических учреждениях.

4. Расширение деятельности амбулаторно-поликлинических учреждений путем организации семейных стационаров (семейной терапии) в поликлиниках.

246. Государство в рамках пакета основных услуг гарантирует предоставление бесплатной медицинской помощи всему населению, а также бесплатную помощь отдельным группам населения по всем видам медицинских услуг, за исключением некоторых их видов

(косметологическое вмешательство, трансплантация органов, прививка органов и тканей, использование драгоценных металлов и металлокерамики в стоматологии). Продолжается обсуждение вопроса о предоставлении медицинских услуг по низким ценам для неимущих.

Министерство здравоохранения подготовило списки наиболее уязвимых слоев населения, обслуживание которых будет бесплатным. Эти группы охватывают 32% населения, корреляционно не связанных с официальным уровнем бедности. Министерство здравоохранения совместно с министерствами экономики, финансов и социального обеспечения считает целесообразным выделить те группы населения, которые имели бы право на получение бесплатного медицинского обслуживания, и не ограничивать те категории населения, которые имеют право на частично оплачиваемую медицинскую помощь. В январе 1996 года министерство здравоохранения представило правительству список следующих групп населения, имеющих право на полностью бесплатную медпомощь:

- инвалиды;
- одинокие пенсионеры и семьи, состоящие только из пенсионеров;
- члены семей военнослужащих, погибших при защите родины;
- дети.

Однако этот список неокончателен и в него могут вноситься изменения.

Статья 13

247. Будучи в составе СССР, Армения имела развитую систему бесплатного образования. С середины 70-х годов десятилетнее среднее образование стало обязательным, что вместе с расширением системы высшего и профессионального образования положительно повлияло на квалификацию научных работников и рабочей силы.

248. На момент провозглашения суверенитета Армении из 1 000 работающих 192 имели высшее образование, 222 – среднее специальное и 375 – общее среднее образование. При этом для содержания обширной сети высших учебных заведений, техникумов, училищ и школ использовались огромные ресурсы: 6,6% ВВП выделялось на нужды образования.

249. В результате землетрясения 1988 года и энергетического кризиса минимальный уровень финансирования в этой области привел к тому, что в большинстве случаев школы продолжали функционировать в значительной степени благодаря содействию благотворительных организаций. Треть школ Армении в зоне землетрясения была повреждена или разрушена, а 59 школ, находящихся в граничащих с Азербайджаном районах, пострадали в результате бомбардировок. С 1995 года в 195 школах уроки проводятся во временных постройках, и, по данным министерства экономики, четвертая

часть школ требует неотложной помощи. Донорские организации, в частности USAID, ЮНИСЕФ, УВКБ и ряд НПО, оказывали чрезвычайную помощь в деле ремонта и перестройки помещений, подготовке их к зиме, обеспечения оборудованием, материалами и питанием. Диаспора помогала в восстановлении школ, в частности в зоне бедствия.

250. Из-за ограниченности ресурсов в 1994 и 1995 годах только 2% и 1,3% ВВП были выделены на нужды образования. Незначительные объемы финансирования привели к сокращению числа студентов, учеников и самих дошкольных учреждений. В частности, число воспитанников детских садов снизилось с 143 000 до 73 000. В школах прежняя численность учеников сохранилась, что обусловлено системой бесплатного и обязательного образования. В вузах число студентов сократилось до 35 000 человек.

251. Система образования в Армении и ее роль на данном этапе имеют следующие особенности:

- сильные исторические связи;
- уделение особого внимания гуманитарным и естественным наукам;
- огромный объем системы образования; и
- наличие глубокого финансового кризиса.

252. Система образования охватывает следующие учреждения:

- дошкольные (ясли, детские сады);
- школы (начальные, средние);
- внешкольные учреждения;
- профессионально-технические учреждения;
- средние специальные учебные заведения (техникумы, училища);
- колледжи;
- вузы (институты, университеты, где аспиранты занимаются проведением исследований).

253. В течение последних лет правительство Армении вынуждено сокращать образовательный сектор. Сокращение бюджета производится за счет уменьшения числа студентов, обучающихся по государственным заказам, приватизации некоторых объектов и т.д. Так, за период с 1990 по 1995 год число учащихся профессионально-технических

училищ сократилось более чем на треть, а в системе высшего образования число студенческих мест по госзаказу сократилось примерно на одну пятую часть.

Структура управления

254. Система образования координируется министерством образования и науки, некоторыми отраслевыми министерствами, а также мэрией Еревана и областными муниципалитетами. Министерство образования и науки исполняет функции действовавших до этого министерства высшего образования и министерства просвещения.

255. Министерство образования и науки несет ответственность за дошкольные учреждения, начальные и средние школы, некоторые профессионально-технические и высшие учебные заведения, а также за переподготовку и повышение квалификации учителей и преподавателей. Некоторые отраслевые министерства (сельского хозяйства и заготовок, здравоохранения) ответственны за обеспечение специального среднего и высшего образования в соответствующих областях. В системе образования и науки функционируют Научно-исследовательский институт образования и Исследовательский центр по вопросам высшего образования.

256. Дошкольное образование в Армении не является обязательным (для детей 2-7 лет). При этом выплаты со стороны родителей составляют только 6,8% общих расходов (1996 год). Некоторые крупные предприятия имеют свои ведомственные детские сады. В последние годы резкое сокращение финансовых средств, приватизация предприятий, тяжелое финансовое положение и рост безработицы стали причиной ухудшения положения в детсадах (ухудшение питания, плохое отопление, нехватка мебели и т.д.). Это привело к резкому снижению посещаемости детских садов. Одновременно почти все предприятия отказались от ведомственных детских садов, которые либо переходят под государственную опеку, либо закрываются.

257. Среднее образование в Армении обязательное и бесплатное. Общая численность учеников в средних школах составляет 574 000, а учителей - 57 000, т.е. фактическое соотношение учитель-ученик равно 1:10. Низкий уровень заработной платы (4 600 драм в 1996 году) вынуждает квалифицированных специалистов покидать школу, что ведет к снижению качества образования. Многие учителя продолжают преподавать, в основном зарабатывая индивидуальным преподаванием.

258. Большинство зданий школ находится в убогом состоянии. Процесс ухудшения особенно усилился вследствие землетрясения и Нагорно-Карабахского конфликта, когда из-за энергетического кризиса прекратилось отопление и санитарно-гигиеническое обслуживание учебных зданий. В настоящее время в неотложной реконструкции нуждаются около 25% школьных зданий. В результате землетрясения 1988 года было повреждено около 500 школ, и еще 59 зданий школ, находящихся в пограничной с Азербайджаном территорией, пострадало от бомбардировок.

259. Учебные программы в основном изменились, и этот процесс продолжается и в настоящее время. Довольно проблематичным является издание учебников по новым программам; зачастую оно осуществляется за счет средств родителей, большинство из которых не в состоянии это обеспечить.

260. Для физически и умственно отсталых детей действуют 40 специальных учреждений девяти видов, в которых обучаются в общей сложности около 6 000 учащихся. В этих учреждениях учащиеся наряду с общим образованием получают начальную профессиональную ориентацию.

261. Параллельно с сетью общеобразовательных школ для детей школьного возраста действуют внешкольные учреждения: клубы натуралистов, техников, туристов и т.д., центры эстетического воспитания и художественной самодеятельности, спортивные школы и комплексы.

262. С 1978 года в Ереване функционирует не имеющий аналога в республиках Советского Союза и в Европе многопрофильный центр эстетического воспитания.

263. Центр аттестации знаний, открытый в 1995 году, занимается оценкой знаний учащихся-выпускников и квалифицированной оценкой преподавателей. В настоящее время при окончании школы ученики сдают выпускные экзамены, а через месяц - вступительные экзамены в вузы. Нынешняя цель состоит в том, чтобы объединить эти два вида экзаменов в один процесс. Центр аттестации знаний даст возможность пересдавать экзамены или сдавать их вне сроков. Механизм экзаменационной системы для начальных классов пока не разработан.

264. В настоящее время в начальных/средних школах Армении работают около 58 000 учителей, которые нуждаются в дальнейшей переподготовке и повышении квалификации.

265. Система лицензирования новых учителей в течение первых трех лет носила добровольный характер, а начиная с 1996 года - обязательный характер. Лицензирование учителей проводится посредством письменных тестов и классных слушаний, разработанных Центром аттестации знаний и утвержденных министерством образования и науки.

266. Армянский государственный педагогический институт имеет 3 500 студентов и 1 000-1 300 преподавателей. Половина мест в 1995 году были заняты студентами, принятыми по линии госзаказов (350 мест финансировались государством и 362 места - частными предприятиями).

267. Цена за образование равна 150-300 долл. США в год (в зависимости от выбранной специальности). Девушки составляют третью часть числа студентов. В последнее время наблюдается тенденция к увеличению числа юношей, так как это дает им возможность временно уклониться от воинской службы.

268. Большинство беженцев из Азербайджана – специалисты с русским образованием. Среди них имеются врачи, юристы, ученые и преподаватели. В соответствии с законом Армении обучение и делопроизводство в Армении должны производиться на армянском языке, что и является причиной, затрудняющей интеграцию беженцев в гражданскую жизнь и профессиональную деятельность.

269. В настоящее время параллельно сокращению государственного заказа (в 1995 году на 26%, 1996 году на 25%) снижается число студентов в профессионально-технических заведениях, уровень образования которых достаточно низок и далеко не соответствует требованиям и условиям современного спроса на рынке рабочей силы.

270. В Армении действуют 63 государственных средних специальных заведения (техникумы и училища) и 15 колледжей, в которых можно получить образование почти по 90 специальностям. Поступить в эти учреждения можно как с полным средним, так и с неполным (8-классным) образованием. Образование длится от 2 до 5 лет в зависимости от начальной подготовки и специальности. Выпускники колледжей (до 30%) имеют преимущество в плане продолжения образования на 3-м курсе ВУЗа. В средних специальных заведениях и колледжах, как и в ВУЗах, растет сектор платного образования и сокращается государственный.

271. В Армении действуют 15 государственных ВУЗов, где учатся 42 000 студентов. Ежегодно в ВУЗы поступают около 8 000 студентов. 13 заведений системы образования подчиняются министерству образования и науки. В ВУЗах получают образования по 172 специальностям. Для поступления сдаются вступительные экзамены. По окончании пятилетнего курса обучения выдаются дипломы, после чего желающие продолжают обучение в аспирантуре. Дипломы, присвоенные министерством образования и науки, не имеют международного признания, что и является основной причиной для незамедлительной реформы высшего образования.

272. В государственных ВУЗах растет доля платного образования, как и увеличивается число частных ВУЗов. В негосударственных ВУЗах уровень образования достаточно низок из-за отсутствия контроля в деле подготовки кадров. Начавшаяся сравнительно недавно реформа высшего образования находится на этапе осуществления многочисленных решений. Эта новая система предусматривает трехступенчатый уровень высшего образования:

1. Основная степень (четыре года), после чего присваивается звание бакалавра.
2. Специализированная степень (два года) дает право на присвоение звания магистра.
3. После окончания последней степени (три года) и проведения научных исследований присваивается звание доктора.

Указанная трехступенчатая система высшего образования уже осуществляется в трех ВУЗах: в Ереванском государственном университете, Сельскохозяйственной академии, Государственном политехническом университете. Большинство ВУЗов, вероятно, перейдут на эту систему в течение ближайших пяти лет.

Система образования

(данные министерства образования и науки по состоянию на 1 мая 1997 года)

Учебное заведение	Количество учащихся	Количество преподавателей	Количество учебных заведений	Государственный бюджет (в млн. драм)
Дошкольное	65 740	7 557	994	41
Начальное среднее	599 287	60 433	1 404	8 538
Профессионально-техническое	7 227	3 346	69	582
Среднее специальное (техникумы, училища)	9 972	2 026	42	521
Колледжи	2 203	404	7	84 194
Государственные ВУЗы	33 833	4 523	15	1 594
Частные ВУЗы	18 324		75	
Научные заведения	4 085		108	475 195

На февраль 1996 года 1 долл. США (0,80 ЭКЮ) = 400 драм.

273. Для успешного осуществления преобразований в области образования правительство Армении в 1994 году приняло решение о создании Школы управления. В Школе действует система долгосрочного и краткосрочного обучения. Краткосрочное обучение предусмотрено для усовершенствования и переподготовки высшего и среднего звена государственных служащих, работающих в системе исполнительной власти. Длительное обучение направлено на подготовку высшего и среднего звена государственных служащих. Огромна роль Европейского союза в создании Школы управления. Техническое содействие с его стороны осуществлялось в рамках программы TACIS.

274. В 1990 году был основан Американский университет Армении как филиал Калифорнийского университета при финансовой поддержке Всеармянского благотворительного союза, а также при содействии преподавателей и администрации Калифорнийского университета и правительства Армении.

275. В целом, в систему образования Республики вовлечены 750 000 молодых людей, меньшая часть которых обучается в платных заведениях. Это означает, что больше 20% населения страны вовлечены в систему образования.

276. В настоящее время уровень преобразований в системе образования несколько отстает от других сфер, что, в основном, объясняется ограниченным государственным финансированием и не эффективно функционирующей системой управления. Стратегия в области образования на ближайшие годы заключается в следующем:

а) предотвратить развал системы образования в условиях крайне ограниченного финансирования и минимальной гуманитарной помощи из-за границы;

б) в дошкольных учреждениях увеличить долю денежного участия родителей и спонсоров в общем финансировании;

в) осуществить на свободных территориях объединение дошкольных и школьных зданий с приватизацией свободных помещений;

г) в ВУЗах расширить сектор платного обучения, оставляя государственный заказ только для специальностей с ограниченным спросом и для особо одаренных детей, а также отказаться от системы приемных экзаменов;

е) ограничить объем государственных студенческих стипендий с сохранением их только для крайне нуждающихся студентов и направлять сэкономленные средства на развитие системы образования;

ф) привести учебные программы в соответствие с нынешними экономическими требованиями.

277. В сфере образования был принят образцовый устав колледжей и образцовый устав общеобразовательных заведений. На этапе обсуждения находится закон Республики Армения об образовании, образцовый устав средних специальных учебных заведений и устав профессионально-технических учебных заведений.

278. Европейский союз (ТАСИС, TEMPUS) в 1995-1996 годах финансировал следующие программы, представленные ВУЗами Армении.

Название программы	Целевое заведение	Бюджет (ЕСУ)
Развитие высшего образования в области организации туризма и досуга	Ереванский государственный институт иностранных языков	50 000
Реорганизация системы управления и администрации в Государственном политехническом университете	Государственный политехнический университет Армении	50 000
Изучение романских языков и новых технологий	Ереванский государственный университет	50 000
Содействие реорганизации юридического образования в Ереванском государственном университете	Ереванский государственный университет	50 000
Социальный труд как последовательное развитие специального предмета в системе высшего образования Армении	Ереванский государственный университет	50 000

279. Последипломное образование будет перепрофилировано на подготовку кадров по новейшим специальностям, соответствующим направлениям научно-технического прогресса и развития. Дипломированные специалисты всех степеней пройдут переподготовку и переквалификацию.

280. Тем не менее продолжающаяся блокада значительно затрудняет процесс преобразований в системе образования. Особенно медленно протекают восстановительные работы учебно-материальной базы образовательных заведений в зоне землетрясения, где до сих пор восстановлены только 30% школьных мест и 35% мест в дошкольных учреждениях. Тысячи детей и подростков продолжают учиться и жить в домах, лишенных коммунальных удобств.

281. За последнее десятилетие правительство организовало непосредственную помощь и содействие действующим школам в армянских общинах разных стран, взяв на себя как задачу создания учебных программ и учебников, так и организацию курсов усовершенствования для учителей диаспоры в Ереване. В соответствии с программой Организации Объединенных Наций 1996-1997 годов об оказании гуманитарной помощи Армении международными донорскими организациями, при наличии соответствующих финансовых ассигнований, осуществляются пять программ в области образования.

282. В Республике активизировалась деятельность по расширению и углублению процесса организации обучения за рубежом на основе межправительственных и межведомственных соглашений. В рамках этих договоров в ряде стран Европы и Америки обучаются армянские учащиеся и студенты. Большую роль в этом процессе играют и международные неправительственные организации, а также организации диаспоры.

283. В соответствии с Программой ассоциированных школ ЮНЕСКО 14 школ, находящихся в сельской местности, получили статус ассоциированной школы ЮНЕСКО.

Статья 14

284. Согласно статье 36 Конституции Армении, "каждый имеет право на свободную литературную, художественную, научную и творческую деятельность, право пользоваться научными достижениями и участвовать в культурной жизни общества".

Статья 11 Конституции постановляет, что "памятники культуры и искусства, а также другие культурные ценности находятся под защитой и опекой государства".

285. Республика Армения в соответствии с принципами и нормами международного права способствует сохранению армянских исторических и культурных ценностей в других странах, оказывает содействие развитию армянской культуры.

Основными принципами политики в области культуры являются:

а) признание культуры основным фактором, определяющим индивидуальность народа;

б) доступность для каждого гражданина культурных ценностей, всех видов культурной деятельности и обслуживания в сфере культуры;

с) развитие культурных связей с армянами, проживающими за рубежом, с целью сохранения целостности национальной культуры;

д) всестороннее международное сотрудничество.

286. Граждане, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право на сохранение своих традиций, право на язык и культуру, что закреплено в статье 37 Конституции.

287. Культурная политика разрабатывается и осуществляется министерством культуры, по делам молодежи и спорта. В составе последнего функционирует Управление по охране памятников, основанное еще в 1923 году. В его ведении находится все историко-культурное наследие Армении (памятники истории и культуры, датируемые

с третьего тысячелетия до н.э. по настоящее время). Среди них значительную часть занимают средневековые памятники, которыми особо богата Армения.

С целью защиты культурного наследия на основе указа президента Республики Армения "О вывозе культурных ценностей" в рамках министерства культуры создано Управление по охране культурных ценностей.

288. В Армении действует свыше 20 театров, самый крупный из них – Государственный театр оперы и балета, имеющий богатые традиции. Благодаря помощи Армянского благотворительного союза цены на билеты поддерживаются на очень низком, практически символическом, уровне. Доступность билетов на спектакли в тяжелые годы кризиса не только позволила сохранить зрительскую аудиторию, но и привлечь большое число новых зрителей, особенно молодежи.

В стране также популярны Государственный драматический театр им. Сундукяна, театр им. Станиславского (в последнем спектакли ставятся исключительно на русском языке) и т.д. Кроме государственных театров действуют 14 профессиональных театров-студий. В Армении в год дается 4 251 спектакль для 981 660 зрителей.

289. Осуществляется и развивается сотрудничество с европейскими музыкальными центрами, с известными концертными залами и театрами (Olympia, Carnegie Hall, Covent Garden, Большой театр, Teatro Goldoni и т.д.), оперными, драматическими, балетными, эстрадными, танцевальными и кукольными театрами, театрами марионеток, студиями звукозаписи, концертными агентствами и дирекциями европейских концертных фестивалей. 28 профессиональных концертных и музыкальных ансамблей организуют в год 350 концертов для 675 400 зрителей. Действует ряд любительских учреждений: 1 101 клуб на 3 500 мест, 113 народных коллективов, в том числе 36 театров, народно-инструментальные и танцевальные ансамбли. Немногочисленные национальные меньшинства имеют этнографические ансамбли при своих общинах (два ассирийских, один езидский и один еврейский).

290. Музейная сеть из 106 музеев, общее число экспонатов которых достигает 182 081 экземпляров, обслуживает 152 000 посетителей. Самый известный из музеев Армении – Матенадаран (Научно-исследовательский институт древних рукописей). Он уникален тем, что в нем хранятся, исследуются, переводятся и издаются всевозможные древние рукописи. Он был основан в 1920 году после установления советской власти в Армении, когда были национализированы рукописи, принадлежавшие религиозному центру – Эчмиадзину. В настоящее время в Матенадаране хранятся примерно 14 000 манускриптов на древнеармянском и 3 000 рукописей на других языках, в основном на греческом, латыни, арабском и на языке фарси. Имеется также много книг, переведенных на армянский с других языков. Самые древние из армянских манускриптов датируются V веком н.э. Хотя содержание музея связано с большими расходами и государство не в состоянии обеспечивать его необходимыми средствами, научно-исследовательская работа там не

прекращается. В течение 1996 года Матенадаран участвовал в различных международных армяноведческих симпозиумах (Франция). С июня по октябрь 1995 года в Парижской национальной библиотеке состоялась выставка манускриптов Матенадарана и международный симпозиум на ту же тему. Усилиями Матенадарана ряд рукописей был переведен на английский и французский языки с подробными комментариями.

291. Согласно программе ЮНЕСКО "Proceed" ряд армянских культурно-архитектурных памятников был представлен Центру ЮНЕСКО по всемирному наследию для включения их в список всемирного наследия, что создаст условия для обеспечения включенных в список памятников годовым бюджетом в целях их восстановления, охраны и вовлечения в маршруты международного культурного туризма. В рамках данной программы утвержден проект технической помощи (стоимостью в 10 000 долл. США) на содержание древних рукописей Матенадарана. Кроме того, предусматривается включение Матенадарана в списки всемирного наследия, что откроет возможность для новых бюджетных отчислений на цели содержания и исследования рукописей.

292. Особое место среди картинных галерей Армении занимает Музей современного искусства. Будучи единственным в СССР музеем с 70-х годов знакомил и продолжает знакомить публику с национальным и международным современным искусством, создавая условия для выставления работ представителей авангардных и нетрадиционных направлений.

293. Важная роль в деле эстетического воспитания принадлежит Детской картинной галерее. Кроме выставок детского творчества, в рамках галереи функционируют группы творческого воспитания, в частности живописи, скульптуры, дизайна, музыки, танца и т.д. Неоднократно организовывались выставки во многих странах мира, а также принимались аналогичные делегации извне. Недавно с большим успехом прошла выставка детских работ в Центре ЮНЕСКО в Париже.

294. В Республике Армении действуют 2 крупные государственные киностудии и 6 независимых частных киностудий, 162 постоянно действующих кинотеатра на 48 704 места, а также 643 иных киноустановок.

295. В 1987 году в Армении действовало более 100 научно-исследовательских институтов, 200 конструкторских бюро, в сфере науки было занято свыше 21 000 научных сотрудников. После распада бывшего Союза число таких учреждений заметно сократилось вследствие разрыва прежних научных связей, а также нехватки финансовых и технических средств. В настоящее время наблюдается тенденция к восстановлению данной сферы, хотя ее форма и виды деятельности претерпевают значительные изменения.

296. Указ президента от 1993 года получил конкретное воплощение в положениях о финансировании Национальной академии наук. В этом году Академия получит финансирование по отдельной статье бюджета (отдельно от общего финансирования научной

сферы), в которую включено как основное финансирование, так и выделение грантов на разработку отдельных тем.

297. Летом 1995 года Исполнительный совет ЮНЕСКО утвердил программу помощи Армении в сфере образования, науки, культуры, коммуникации, информации и информатики, в соответствии с которой Национальной академии Армении был предоставлен малогабаритный компьютерный типографский комплекс.

298. В течение 1993-1994 годов Международный научный фонд Джорджа Сороса предоставил гранты более чем 200 армянским ученым, а 20% из общей суммы грантов было предоставлено руководителям различных учреждений Национальной академии наук для обеспечения базового финансирования. В 1995 году Национальной академией наук было разработано и представлено Фонду Сороса соглашение по долгосрочному сотрудничеству, направленное на создание фонда по развитию науки. Последний будет финансироваться равными долями со стороны Армении и Фонда Сороса.

299. Американский фонд Кэтрин и Джона Макартур по поддержке научных исследований предоставил долгосрочные гранты ряду армянских ученых.

300. Интеллектуальная собственность находится под защитой закона. При министерстве юстиции функционирует патентное управление, которое разрабатывает нормативные акты в сфере охраны авторских прав и прав на промышленную собственность, а также ведет регистрацию и выдает документы по защите авторских прав. В той же сфере Армения сотрудничает с международными организациями, в частности со Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС).

301. В сфере охраны природы была разработана новая концепция экологического воспитания. В 1991-1994 годах были приняты Основы законодательства Армении об охране природы, законы об особо охраняемых природных зонах, об охране атмосферы, земельный кодекс, кодексы законов о недрах, водных и лесных ресурсах.

302. Армения присоединилась к конвенциям об экологическом разнообразии и об изменении климата, принимает участие в программе "Окружающая среда для Европы", сотрудничает со странами СНГ, ФРГ и с другими странами, международными банками и экологическими организациями. в 1995 году между Всемирным банком и правительством Армении было заключено Соглашение о разработке программы действий по восстановлению экологического баланса озера Севан. Заключительной стадией реформ стало принятие в 1995 году Закона об экспертизе по воздействию на окружающую среду и создание министерства экологии и недр.

303. Средства массовой информации Армении включают 50 редакций в Государственной телевизионной компании, 17 редакций в Государственной радиоконпании, 19 государственных и независимых информационных агентств, 61 журнал и 265 газет.

304. В настоящее время ежедневно печатается 40 000 экземпляров газет и журналов (для сравнения: до 1990 года этот показатель составлял 600 000 экземпляров). В 1998 году одна только газета "Советакан Айастан" выходила 350-тысячным тиражом. Следует отметить, что почти половина выходящей в настоящее время периодики издается на русском языке. Издается газета "Риа Тза" на курдском языке.

305. Государственное телевидение Армении транслирует передачи на армянском языке по четырем национальным каналам; еще три канала являются частными. Телевещание доступно 99,8% населения Армении, а также жителям приграничных районов и соседних стран. Армянское телевидение начало свое вещание 30 лет назад и всегда было государственным, входя в систему советского телевидения. В последние годы делаются попытки установления двустороннего сотрудничества с другими телекомпаниями в Европе (Германии, Греции, Румынии, Франции, Болгарии, Российской Федерации, Украины) и в Азии (Египта, Ирана, Сирии) через Азиатско-Тихоокеанский вещательный союз (Армения - европейское государство, однако по решению МСЭ находится в зоне вещания Азиатского вещательного союза). В стране действуют также 10 независимых телестанций, большинство из которых вещают в провинции.

306. Государственная радиоккомпания вещает на 11 языках 57 стран, выходя в эфир на коротких, средних и длинных волнах. Одним из последних достижений независимых СМИ стали радиостанции FM. Из них наиболее заметные - FM 105,5, FM 106,5, недавно зарегистрированная FM 101,1 (принадлежит Арменпресс), Radio France на французском по сети FM, станция FM либерально-демократической партии Армении (партия "Рамкавар-Азатакан").

307. Первый канал государственного радио в течение многих лет выделяет время для передач на русском и езидском языках. По второму каналу телевидения еженедельно передается программа на русском языке, каждый день по обоим каналам демонстрируются фильмы на русском языке, транслируются российские каналы ОРТ и РТР, периодически ведутся переговоры о трансляции других каналов.

308. Передача информации через систему Интернет осуществляется с помощью двух частных коммерческих служб - АРМИНКО и ИНФОКОМ. Они имеют около 500 абонентов; в их числе правительственные учреждения, армянские и иностранные организации, частные лица.

309. В последние годы в Армении открылось значительное число культурных учреждений, а также культурные центры национальных меньшинств, благотворительные и другие общественные организации. Национальные меньшинства представлены в Национальной ассамблее и других государственных структурах, а в составе нового правительства предусматривается пост советника по делам национальных меньшинств. Национальным меньшинствам оказывается государственная поддержка для реализации своего права на

создание национально-культурных центров. Наиболее значительными из этих организаций являются Ассоциация ассирийцев Армении, Еврейская община Армении, Немецкая община, Президиум езидского национального совета Армении, Руководство совета курдской интеллигенции Армении, Международный центр русской культуры "Гармония" и Общественный союз русской молодежи Армении "РОСМА".

310. В Республике Армения действует ряд творческих союзов: союзы композиторов, архитекторов, писателей, кинематографистов, кинематографистов-любителей, журналистов, театральных деятелей и дизайнеров.

311. В 1995 году двадцать восьмая сессия Генеральной ассамблеи ЮНЕСКО приняла резолюцию о международном праздновании 1700-летия провозглашения христианства государственной религией Армении, представленную Национальной комиссией Армении по ЮНЕСКО. Армения, упомянутая в Библии как "Арагатское царство" (исторически известно под именем Урарту), была первой страной, которая приняла христианство в качестве государственной религии в 301 году в период царствования царя Трдата.

312. Армения является также государством – участником Всемирной декады культурного развития.

313. Армянская средневековая архитектура, особенно культовая, отличается большим своеобразием. Сегодня на территории Армении сохранились руины древних армянских городов, бесценные следы различных культур эпохи эллинизма и Древнего Рима, феодализма и позднего средневековья. Обнаружены также древние рудники и металлоплавильные центры, оросительные системы.

314. В сфере охраны памятников предусматривается:

- расширение работ по восстановлению и обустройству известных духовных центров – монастырских комплексов;
- проведение необходимых реставрационных работ и улучшение условий экспозиций в музеях, действующих при памятниках ("Эребуни", "Звартноц", "Мецамор", "Гладзор");
- продолжение работ по государственному учету памятников, созданию списков и карт-схем;
- подготовка к изданию каталога памятников истории и культуры Нагорного Карабаха и окрестных районов;
- создание банка данных о культурных ценностях, находящихся на территории НКР.

315. Республика Армения присоединилась к следующим Конвенциям ЮНЕСКО:

- О защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта;
- О мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного вывоза, ввоза и передачи права собственности на культурные ценности;
- Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия.

316. В сфере сотрудничества по изучению армянских памятников культуры и архитектуры выделяются армяно-итальянские связи, в значительной степени основанные на деятельности двух армяноведческих центров, действующих в Италии: Центра изучения армянской архитектуры Римского факультета гуманитарных наук и Центра изучения и описи армянской культуры архитектурного факультета миланского "Политехника".

317. Министерство культуры, по делам молодежи и спорта и Венецианский центр по изучению и переписи армянской культуры заключили соглашение по изучению, укреплению, реставрации и частичной реконструкции Мармашенского архитектурного комплекса. Между тем же министерством и министерством культуры Исламской Республики Иран было подписано соглашение о восстановлении и реставрации "Синей" мечети, которая является ценным памятником исламской культуры.
