



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.30
17 June 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1996 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

АЗЕРБАЙДЖАН*

[4 января 1996 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Введение	1
I. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ	2 - 28
Статья 1	2 - 14
Статья 2	15 - 28

* Информация, представленная Азербайджаном в соответствии с руководящими принципами, касающимися вступительной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.41/Rev.2).

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>
II. ИНФОРМАЦИЯ ПО ОТДЕЛЬНЫМ СТАТЬЯМ ПАКТА	29 - 208
Статья 6	29 - 55
Статья 7	56 - 64
Статья 8	65 - 80
Статья 9	81 - 101
Статья 10	102 - 116
Статья 11	117 - 153
Статья 12	154 - 165
Статьи 13 и 14	166 - 178
Статья 15	179 - 208

Введение

1. Азербайджанская Республика, ратифицировав Пакт и тем самым признав все изложенные в нем положения, осуществила подробный пересмотр всех действующих законодательных актов с целью полного соблюдения предусмотренных этими положениями принципов. Хотя существующая в стране правовая система предусматривает обеспечение соблюдения властями положений различных документов по правам человека по мере их преобразования в национальные законы и административные положения, в каждом случае принятия парламентом Республики акта о присоединении к тому или иному международно-правовому документу даются конкретные указания соответствующим государственным органам о принятии мер с целью приведения необходимых законов и нормативных актов Азербайджанской Республики в соответствие с конкретным международным документом.

г. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Статья 1

2. Азербайджанская Республика подтверждает неуклонную приверженность праву народов на самоопределение, свободно устанавливая свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие. В статье 16 Конституционного Акта "О государственной независимости Азербайджанской Республики" говорится: "Азербайджанская Республика в соответствии с общепризнанными нормами международного права строит свои отношения с другими государствами на основе принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы применения силы, неприкосновенности государственных границ, урегулирования споров мирными средствами, невмешательства во внутренние дела других государств, уважения к правам и основным свободам человека, равенства народов и их права на самоопределение, сотрудничества государств, добросовестного выполнения международных правовых обязательств".

3. Право народов на самоопределение имеет исключительное значение для народа Азербайджана, который, последовательно реализуя это право, законно восстановил свою независимость. Статья 69 Конституции Азербайджанской Республики гласит: "Народ Азербайджана обладает неотъемлемым правом выбирать собственную форму правления, определять свои отношения с другими народами, развивать свою политическую, экономическую и культурную жизнь в соответствии со своими историческими и национальными традициями, общечеловеческими ценностями".

4. Суверенная власть в Азербайджанской Республике принадлежит народу Азербайджана. Ни одна часть Азербайджана, ни одна личность не может присвоить себе полномочия по ее осуществлению. Народ Азербайджана осуществляет суверенную власть непосредственно путем референдума и через своих представителей в парламенте Азербайджанской Республики, избранных на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании" (статья 70).

5. "Народ Азербайджана гарантирует демократический строй Азербайджанской Республики и верховенство закона как выражение воли народа" (статья 71).
6. Азербайджанская Республика твердо убеждена в необходимости оказывать всестороннюю поддержку народам, борющимся за свое освобождение и восстановление своих основных прав, важнейшим из которых является право на самоопределение. Мы также убеждены, что руководящие принципы демократических обществ – равенство, уважение закона, соблюдение прав человека, свобода выбора и терпимость – должны быть в равной степени применимы к международным отношениям, которые должны основываться на принципах суверенитета, равенства и территориальной целостности государств, невмешательства в их внутренние дела и мирного сосуществования.
7. В настоящее время вопрос о конкретных субъектах применения принципа самоопределения и пределах его распространения приобретает более сложный и деликатный характер. При этом наибольшую сложность в этом вопросе представляет гармоничное сочетание права народов на самоопределение и принципа территориальной целостности государств.
8. Практическое осуществление права на самоопределение не следует толковать как повод для посягательств на территориальную целостность, национальное единство и этническую гармонию независимого государства. Азербайджанская Республика выступает за придание праву народов на самоопределение его изначального, истинного значения, которое не размывает, а напротив, укрепляет национальную независимость, суверенитет и территориальную целостность государств, правительства которых отражают интересы всего населения страны без каких-либо различий.
9. Происходящие в мире события свидетельствуют о том, что отсутствие четкости в подходе международного сообщества к вопросу о самоопределении, его рамках и субъектах его применения приводят к созданию взрывоопасной обстановки и межэтническим конфликтам. Поэтому только укрепление содержащихся в Уставе Организации Объединенных Наций основополагающих принципов межгосударственных отношений может способствовать уменьшению угрозы этнической разобщенности и напряженности. Лучшей защитой от такой угрозы является подлинная демократия и представительная политическая система, открытая для участия всех граждан, в том числе принадлежащих к меньшинствам.
10. По мере преодоления идеологических и других барьеров на пути к взаимовыгодному сотрудничеству появляются новые проблемы в сфере обеспечения безопасности и стабильности. Возрастает опасность появления агрессивного национализма, религиозного и политического экстремизма, терроризма и сепаратизма. Азербайджанская Республика разделяет беспокойство мировой общественности в связи с наметившейся тенденцией к толкованию права на самоопределение как права любой этнической или национальной общины создавать свои государственные образования.

11. Самоопределение, как и любое другое право, трактуется в документах Организации Объединенных Наций как принцип, не дающий основания для ущемления другого основополагающего принципа – независимости и территориальной неприкосновенности государств. Однако в последнее время в ряде случаев предпринимаются попытки использовать высокую идею самоопределения в корыстных целях – для оправдания территориальной экспансии под видом заботы о родственных этнических группах в других государствах, в особенности в многонациональных. В таких случаях реализация одной этнической группой права на самоопределение приводит к лишению основополагающих прав других этнических групп, а в отдельных случаях к полной "этнической чистке".

12. Наиболее вопиющим примером превратного толкования права на самоопределение могут служить случаи, когда этот принцип используется для прикрытия вооруженной агрессии против независимого государства и закрепления факта аннексии его территории. Так, Республика Армения широко пропагандирует тезис о том, что в основе армяно-азербайджанского конфликта лежит "стремление к самоопределению армянской общины нагорно-карабахского региона Азербайджана", пользовавшегося до конфликта самой широкой политической, экономической и культурной автономией в составе Азербайджана. Однако факты свидетельствуют о том, что еще в 1989 году, игнорируя нормы международного права, парламент Армении принял решение о присоединении к Армении части другого государства – нагорно-карабахского региона Азербайджана. Это решение парламента Армении было реализовано ее вооруженными силами, с широким применением бандформирований наемников и резкой активизацией террористической деятельности армянских спецслужб и террористических организаций против суверенного Азербайджана с целью насильственного отторжения части его исконных земель.

13. В результате ведущейся более семи лет войны вооруженные силы Армении оккупируют и удерживают более 20% территории Азербайджана, в том числе нагорно-карабахский регион и территорию, вчетверо превышающую площадь самого нагорно-карабахского региона. Вследствие агрессии и "этнической чистки" от азербайджанцев как на территории Армении, так и на оккупированных азербайджанских землях в Азербайджане сегодня насчитывается свыше миллиона беженцев и перемещенных лиц, грубейшим образом нарушаются права человека граждан Азербайджана, тысячи из которых, главным образом женщины, старики и дети, удерживаются в качестве заложников в Армении, десятки тысяч человек убиты и пропали без вести, сотни тысяч получили увечья.

14. Совершенно однозначен вывод о том, что в данном случае имеет место не осуществление права на самоопределение, а грубейшее нарушение пункта 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций – применение силы против территориальной целостности и политической независимости государства – члена Организации Объединенных Наций. На примере Азербайджана можно убедиться, что во избежание кровопролитных конфликтов мировое сообщество должно очень тщательно подходить к каждому конкретному случаю провозглашения реализации права на самоопределение и проводить четкое различие между стремлением к самоопределению и внешней агрессией.

Статья 2

15. Статья 35 Конституции Азербайджанской Республики гарантирует иностранным гражданам и лицам без гражданства в Азербайджанской Республике предусмотренные законом права и свободы, в том числе право на обращение в суды и иные государственные органы для защиты их личных, имущественных, семейных и иных прав. Иностранцы граждане и лица без гражданства в Азербайджанской Республике пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Азербайджанской Республики, если в Конституции Азербайджанской Республики, настоящем Законе и других законодательных актах Азербайджанской Республики не закреплены другие положения. Иностранцы граждане и лица без гражданства в Азербайджанской Республике равны перед законом независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств.

Трудовая деятельность

16. Иностранцы граждане и лица без гражданства могут работать в качестве рабочих и служащих на предприятиях, в учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленных для граждан Азербайджанской Республики. Временно пребывающие в Азербайджанской Республике иностранные граждане могут заниматься в ней трудовой деятельностью, если это совместимо с целями их пребывания на территории Республики.

17. Иностранцы граждане и лица без гражданства не могут назначаться на отдельные должности или заниматься определенной трудовой деятельностью, если в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики назначение на эти должности или занятие такой деятельностью связаны с принадлежностью к гражданству Азербайджанской Республики.

18. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности в трудовых отношениях наравне с гражданами Азербайджанской Республики.

Отдых

19. Иностранцы граждане и лица без гражданства, находящиеся в Азербайджанской Республике, имеют право на отдых на общих основаниях с гражданами Азербайджанской Республики.

Охрана здоровья

20. Иностранцы граждане и лица без гражданства, находящиеся в Азербайджанской Республике, имеют право на охрану здоровья и пользуются медицинской помощью наравне с гражданами Азербайджанской Республики.

Социальная защита

21. Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Азербайджанской Республике, имеют право на получение пенсий и на другие формы социального обеспечения на общих основаниях с гражданами Азербайджанской Республики. В тех случаях, когда для назначения пенсий требуется определенный стаж работы, иностранным гражданам на основаниях и в порядке, установленных законодательством Азербайджанской Республики, может засчитываться в этот стаж их работа за границей.

Право на жилище

22. Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Азербайджанской Республике, имеют право на основаниях, установленных для граждан Азербайджанской Республики, получить в пользование жилое помещение. Вместе с тем указанные категории лиц не имеют права на приобретение жилых помещений в собственность.

Право на образование

23. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на получение образования наравне с гражданами Азербайджанской Республики, могут поступать в учебные заведения Азербайджанской Республики на основе положений уставов международных организаций, членом которых Азербайджанская Республика является или в деятельности которых она участвует, договоров и соглашений между Азербайджанской Республикой и различными учебными заведениями, организациями и институтами, а также на основе индивидуальных договоров, заключенных с отдельными лицами, желающими получить образование в Азербайджанской Республике.

Право на пользование достижениями культуры

24. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право пользоваться достижениями культуры наравне с гражданами Азербайджанской Республики.

Право на участие в общественных организациях

25. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право вступать на общих основаниях с гражданами Азербайджанской Республики в профессиональные союзы, научные, культурные, спортивные общества и другие общественные организации, если это не противоречит уставам (положениям) этих организаций.

Брачные и семейные отношения

26. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности в брачных и семейных отношениях наравне с гражданами Азербайджанской Республики, а также могут заключать и расторгать браки с гражданами Азербайджанской Республики и другими лицами в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики.

27. Все без исключения права, признанные в Пакте, подпадают под положения о недопущении дискриминации, которые содержатся в национальном законодательстве, основанном на равенстве граждан Азербайджанской Республики перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

28. Любое прямое или косвенное ограничение прав, создание прямых или косвенных преимуществ для граждан по расовым и национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения наказуемы в соответствии с законом. Уголовный кодекс Азербайджанской Республики предусматривает уголовную ответственность за умышленные действия, направленные на возбуждение национальной или расовой вражды или розни, унижение национальной чести и достоинства, а также прямое или косвенное ограничение прав или создание прямых или косвенных преимуществ для граждан в зависимости от их расовой или национальной принадлежности.

II. ИНФОРМАЦИЯ ПО ОТДЕЛЬНЫМ СТАТЬЯМ ПАКТА

Статья 6

29. 19 мая 1992 года Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенциям Международной организации труда № 122 о политике в области занятости (1964) и № 111 о дискриминации в области труда и занятий (1958). Доклады о применении положений этих Конвенций представлены в Комитет экспертов МОТ соответственно в сентябре 1993 и 1994 годов.

30. Положения рассматриваемой статьи Пакта находят свое отражение в национальном законодательстве страны. Так, статья 38 Конституции Азербайджанской Республики гарантирует гражданам Республики право на труд, т.е. на получение работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не менее установленного государством минимального размера, включая право на выбор профессии, рода занятий и работу в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей. В статье 1 Закона "О занятости

населения в Азербайджанской Республике", принятого 27 июня 1991 года, закреплено исключительное право граждан распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду. Это право обеспечивается бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием систем профессиональной ориентации и трудоустройства.

31. Статья 10 Закона "Об образовании", принятого 7 октября 1992 года, предусматривает осуществление в Республике, помимо общеобразовательных программ, программы специального профессионального образования, предусматривающей:

- a) профессионально-техническое образование;
- b) среднее специальное образование;
- c) высшее специальное образование
- d) послевузовское профессиональное образование (ординатура, аспирантура, докторантура) и другие.

Получив соответствующее профессиональное образование, граждане Азербайджана вправе свободно, с учетом экономических условий, выбирать сферу трудовой деятельности. Значительную помощь в выборе места работы оказывает государственная система служб занятости.

32. Статья 5 Закона "О занятости населения Азербайджанской Республики" предусматривает проведение государством политики с целью осуществления прав граждан на полную и продуктивную занятость и свободу выбора трудовой деятельности. В соответствии со статьей 7 указанного Закона граждане имеют право на выбор места работы путем прямого обращения к работодателю или через бесплатное посредничество Государственной службы занятости. Граждане, зарегистрированные в Государственной службе занятости населения в качестве лиц, ищущих работу, имеют право на бесплатную консультацию по профессиональной ориентации, профессиональную подготовку, переподготовку, а также на получение соответствующей информации с целью выбора вида занятости, места работы и режима труда (статья 8). Право граждан на свободный выбор сферы трудовой деятельности гарантировано статьей 17 кодекса законов о труде Азербайджанской Республики, запрещающей необоснованный отказ в приеме на работу.

33. Профессиональная подготовка осуществляется в Республике специально созданными профессиональными учебными заведениями, самими работодателями в форме обучения рабочим профессиям, переподготовки и повышения квалификации как с отрывом, так и без отрыва от производства.

34. Особое место в системе подготовки и переподготовки кадров занимают государственные органы по трудоустройству, которые обеспечивают профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку граждан, зарегистрированных в качестве лиц, ищущих работу, если:

а) невозможно подобрать подходящую работу из-за отсутствия у заявителя необходимой квалификации;

б) необходимо изменить профессию (квалификацию) в связи с отсутствием работы, соответствующей профессиональным навыкам заявителя;

в) заявитель больше не в состоянии работать по прежней профессии (специальности).

Такая подготовка, переподготовка или повышение квалификации кадров осуществляется как в учебных центрах самой службы занятости, так и в иных учебных заведениях в соответствии с заключенными с ними договорами.

35. Для оценки существующего в Республике положения в области трудовых ресурсов необходимо проанализировать ряд экономических факторов, в число которых входит прежде всего рост численности населения. С 1975 по 1994 год он составил 30,6%. Прирост трудовых ресурсов составил 42,1%. Удельный вес трудовых ресурсов в общей численности населения в 1994 году составил 53,6%, что на 4,2% больше, чем в 1975 году. Что касается возрастной структуры трудовых ресурсов, то наибольшую долю составляют лица трудоспособного возраста - 95,4%. На долю лиц старшего возраста, занятых в общественном производстве, приходится 4,3%. Подростки, занятые в общественном производстве, составляют 0,3% трудовых ресурсов. С 1975 по 1994 год изменение доли каждой возрастной группы от общей численности трудовых ресурсов являлось незначительным (в пределах $\pm 0,3\%$). За этот же период прирост численности лиц старшего возраста, занятых в общественном производстве, составил 24,5%. Численность подростков, занятых в общественном производстве, снизилась на 48%. Высокая доля населения моложе трудоспособного возраста и низкая доля населения старше трудоспособного возраста свидетельствуют о том, что возрастная структура населения Азербайджана характеризуется преобладанием лиц молодого возраста. За период с 1975 по 1994 год в наибольшей степени возросла численность населения трудоспособного возраста - на 21,5%. Это свидетельствует о том, что Республика хорошо обеспечена трудовыми ресурсами.

36. В различных отраслях материального производства доля используемого мужского и женского труда неодинакова. Преобладание в экономике отраслей материального производства, где преимущественно используется мужской труд, позволяет направлять более

значительные трудовые ресурсы в непроизводственную сферу, где в основном используется женский труд. Развитие отраслей материального производства с использованием преимущественно женского труда может создать дефицит кадров для отраслей непроизводственной сферы, так как более высокий уровень оплаты труда в отраслях материального производства делает труд в них более привлекательным для женщин. Вот почему при определении отраслевой структуры материального производства различных регионов нужно стремиться к тому, чтобы доля мужского труда в отраслях материального производства была выше, чем женского, с тем чтобы отрасли непроизводственной сферы были также обеспечены рабочей силой. В отраслях материального производства преобладает численность мужчин, что является благоприятным условием для обеспечения непроизводственной сферы кадрами.

37. Следует заметить, что наибольший прирост работающих женщин наблюдался в период с 1960 по 1970 год. Он составил 83,6%. Далее темп прироста снизился. С 1970 по 1980 год он составил 48,3%, а с 1980 по 1989 год – 17,7%. С 1960 по 1989 год доля женщин в общей численности работающих увеличилась на 5%. Причиной наибольшего вовлечения женщин в общественное производство в 60–70-х годах является ограничение в эти годы личного подсобного хозяйства, позволявшего иметь с него доход. Лишившись возможности иметь доход с личного подсобного хозяйства, многие женщины были вынуждены работать в общественном производстве. Высокий уровень занятости женщин не может быть показателем эффективности использования женского труда, если это отрицательно сказывается на воспроизводстве населения. Поэтому процесс вовлечения женщин в общественное производство не должен противоречить интересам воспроизводства населения, интересам материнства.

38. Из общей численности женщин, занятых в отраслях экономики, на долю непроизводственной сферы приходится 37,7%. Несмотря на то, что в сферах здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения увеличение числа работающих женщин происходит медленнее, чем в случае мужчин, в этих отраслях доля женщин по-прежнему является значительной – 74,4%. Это также касается сферы народного образования (62,4%), культуры (64%), кредитования и государственного страхования (65,4%). Темп увеличения численности женщин в этих отраслях составил соответственно 20,8%, 7,6% и 7,9%. Относительно низкая доля женщин сохраняется в жилищно-коммунальном хозяйстве и бытовом обслуживании (42,6%) и искусстве (33,6%), хотя в этих сферах темпы увеличения рассматриваемого показателя составили соответственно 16,3% и 16%.

39. Из специалистов с высшим образованием, занятых в непроизводственной сфере, на долю женщин приходится 55,8%, в промышленности – 29,4%, в торговле, системе общественного питания, материально-технического снабжения, сфере сбыта и заготовок – 32,2%. Доля женщин с высшим образованием в целом по народному хозяйству составляет

44%. Таким образом, наибольшая доля женщин с высшим образованием приходится на непромышленную сферу. Из специалистов со средним специальным образованием в целом по народному хозяйству на долю женщин приходится 48,4%, а в непромышленной сфере – 72%.

40. То обстоятельство, что в непромышленной сфере преобладают женщины, делает особенно актуальной задачу уменьшения общей трудовой нагрузки и улучшения условий труда в этой отрасли. В условиях перехода к рыночным отношениям необходимо, чтобы система просвещения формировала кадры высокой профессиональной мобильности, готовые принять новую технику и новые методы организации производства и труда.

41. Как известно, занятость представляет собой социально-экономический процесс приложения труда различных социально-демографических групп населения по сферам деятельности (в общественном производстве, кооперативном, личном подсобном и домашнем хозяйстве, индивидуальной трудовой деятельности, учебе). Для обеспечения полной занятости в Республике на протяжении долгих лет проводилась политика максимального вовлечения трудовых ресурсов в общественное производство. Участие некоторых групп населения в общественном производстве было обусловлено экстенсивным развитием экономики, низкими доходами семей и ограниченной возможностью заниматься индивидуальной трудовой деятельностью. В этих условиях не всегда учитывались половозрастной состав, трудовые навыки и профессиональный уровень работников. Такой подход к занятости привел к дефициту кадров в одних регионах Республики и их излишку – в других, а также возникновению с занятостью женщин, молодежи и лиц пожилого возраста. Для выяснения положения с занятостью населения следует заметить, что прирост занятых в отраслях экономики Республики за 1975–1994 годы составил 28,2%.

42. Численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства, в 1994 году по сравнению с 1975 годом снизилась на 17,5%. Наибольший прирост наблюдался в численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, занятого в личном подсобном и домашнем хозяйстве, – на 125,6%. Если на протяжении периода с 1975 по 1990 год удельный вес занятых в отраслях экономики почти не изменился и составил соответственно 65,7% и 64,9%, то в 1994 году он составил 56,4%. Удельный вес трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, занятого в личном подсобном и домашнем хозяйстве, в 1994 году составил 37,2%, что больше, чем в 1975 году, на 13,7%. Причиной изменения соотношения между трудоспособным населением в трудоспособном возрасте, занятым в отраслях экономики и в личном подсобном и домашнем хозяйстве, являются преобразования, происходящие в экономике Республики. В частности, к преобразованиям, повлекшим за собой изменения в соотношении занятых в отраслях экономики и в личном подсобном и домашнем хозяйстве, относятся следующие: возникновение и развитие различных форм собственности, свобода выбора сферы деятельности, разрешение индивидуальной трудовой

деятельности и т.д. Дальнейшее развитие различных форм собственности, возможно, и далее будет способствовать увеличению численности занятых в личном подсобном и домашнем хозяйстве. Свобода выбора сферы деятельности позволит некоторой части работников уйти с государственных предприятий и организаций, заняться частным предпринимательством или работать в личном подсобном и домашнем хозяйстве.

43. Закон Азербайджанской Республики "О занятости населения в Азербайджанской Республике" (статья 5) определил государственную политику в области занятости, суть которой заключается в обеспечении государством проведения политики содействия реализации прав граждан на полную эффективную и свободно избранную занятость. Государственная политика Азербайджанской Республики в области занятости населения включает в себя:

а) обеспечение равных возможностей всем гражданам, проживающим в Республике, независимо от национальной принадлежности, пола, расы, социального положения, политических убеждений и отношения к религии, реализацию права на труд и свободный выбор занятости;

б) поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках занятости, содействие развитию их способностей к производительному и творческому труду;

в) соблюдение добровольности труда, свободного волеизъявления граждан в выборе занятости;

г) обеспечение социальной защиты в области занятости, проведение специальных мероприятий, способствующих обеспечению занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

д) координацию деятельности в области занятости с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая социальное обеспечение, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции;

е) поощрение работодателей, создающих новые рабочие места, прежде всего для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

ж) координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов Азербайджанской Республики, их организаций, ассоциаций (союзов) предпринимателей в разработке, реализации и контроле за определением мер по обеспечению занятости населения;

з) международное сотрудничество в решении проблем занятости населения.

44. Уровень занятости от общего потенциала трудовых ресурсов составляет 65%. В демографическом аспекте 43% занятых в народном хозяйстве рабочих и служащих составляют женщины и более 31% – молодежь.

45. В территориальном разрезе значительных изменений не произошло. На долю районов Республики (за исключением Апшеронского экономического района), где сосредоточено почти 68% всех трудовых ресурсов, приходится лишь 38% промышленного потенциала и 29,9% рабочих и служащих. Это обуславливает значительную территориальную дифференциацию не только экономических, но и социальных показателей развития, не позволяет полнее вовлечь в народнохозяйственный оборот трудовые ресурсы Республики. Здесь важно также указать на отрицательные демографические последствия неравномерного размещения производительных сил, прогрессирующий отток населения (среди которого около 80% лиц трудоспособного возраста) из всех экономических районов на Апшерон, в котором уже сосредоточено свыше 30% трудовых ресурсов страны.

46. Отраслевая структура занятости представлена в крайне нерациональной форме, длительное время в ней сохраняется стагнация. Несмотря на опережающий темп роста занятости в непромышленной сфере, занятость в материальном производстве остается на уровне 70%. Наиболее неблагоприятна сложившаяся отраслевая структура в сельской местности. Анализ отраслевой структуры занятости непосредственно в сельской местности Республики показывает, что 90,8% занятых приходится на отрасли материального производства, в том числе 77% заняты в сельском хозяйстве и лишь 9,2% в непромышленных отраслях. Длительное время не происходит существенных изменений в развитии социальной инфраструктуры села. Недостаточные масштабы развития несельскохозяйственных производств и отраслей обслуживания в сельской местности, тяжелый физический труд и т.д. привели к значительному оттоку населения в города.

47. Говоря об изменении соотношения в структуре занятости, особое внимание необходимо уделить сельскохозяйственным регионам, которые значительно отстают от городских в социально-экономическом развитии. Это объясняется существованием в сельской местности узкой сферы приложения труда, в основном направленной на создание продовольственного фонда и сырья для отраслей промышленности. В сельской местности сохраняется довольно высокий естественный прирост населения. Высокий естественный прирост населения и узость сферы приложения труда ведут к росту резерва трудовых ресурсов и неэффективному использованию работающих в общественном производстве. Недостаточное развитие социальной инфраструктуры отрицательно сказывается на закреплении населения на селе. Это обуславливает миграцию населения из сельской местности в города.

48. До перехода к рыночным отношениям в Азербайджане существовал определенный контингент безработных, однако их учет не велся. При спаде производства, нарушении хозяйственных связей рост численности безработных неизбежен. В настоящее время в

стране сложилась неблагоприятная ситуация, связанная с незанятостью большого числа экономически активного населения. Численность незанятого населения без учета беженцев и перемещенных лиц официально составила примерно 400 000 человек. Однако, согласно информации службы занятости, в региональные центры занятости за 1993 год обратилось лишь около 18% реального резерва рабочей силы, в том числе статус безработного получили 26% от всех обратившихся.

49. На фоне опережающего темпа роста численности трудоспособного населения над численностью занятых, а также наличие безработицы в Республике имеется в среднем около 11 000 свободных рабочих мест. Причем 66,5% из них приходится на сферу обслуживания, уровень которой весьма низок. Результаты аттестации рабочих мест в целом по Республике показывают, что две трети из числа не соответствуют требованиям дня. Их обновление приведет к ликвидации около 200 000 рабочих мест, что означает сокращение 250 000 – 300 000 занятых.

50. С августа 1991 года по 1 июля 1995 года по вопросам трудоустройства в службу занятости обратилось около 165 000 человек (по Баку – 39 000 человек), из которых трудоустроены в различных отраслях экономики 85 000 человек (по Баку – 7 400 человек), направлены на профессиональное обучение 7 400 человек (по Баку – 1 400 человек), на оплачиваемые общественные работы – 4 400 человек (по Баку – около 2 000 человек). За указанный период в республике около 40 000 безработных получили пособие по безработице (по Баку – более 1 000 человек). Среди около 1 миллиона беженцев и перемещенных лиц, вынужденно покинувших свои дома в результате вооруженной агрессии Республики Армения против Азербайджанской Республики, трудоустроены 95 000 человек (по Баку – 24 600 человек).

51. Анализ показывает, что основная часть причин незанятости (59,3%) имеет экономическое содержание, удельный вес причин социального характера составляет 33,8%. Изучение качественного состояния желающих работать показывает, что из их общего числа 12,4% имеют профессиональное образование, 86,5% – общее и 1,1% не имеют и не указали его уровень. В настоящее время в связи с экономическими преобразованиями наблюдается процесс сокращения объема производства в государственном секторе экономики, разгосударствление и приватизация. Указанные изменения, а также нарушение хозяйственных связей могут способствовать увеличению численности безработных. В результате процесса разгосударствления формирование занятости трудоспособного населения будет основано на принципе свободы выбора сферы и вида деятельности. Этому будет способствовать развитие экономики по многоукладной системе, основанной на государственной, коллективной и частной формах собственности.

52. В соответствии со статьей 15 Закона "О занятости населения в Азербайджанской Республике" органы государственной службы занятости совместно с органами государственного управления, местной исполнительной власти и работодателями ежегодно

разрабатывают Республиканскую и территориальные программы занятости, которые рассматриваются в качестве одного из основных инструментов реализации государственной политики в области занятости. Программа предусматривает мероприятия по координации деятельности для достижения полной и продуктивной занятости, регулирование процессов, возникающих на рынке труда, по обеспечению социальной поддержки населения, экономические и организационные меры по обеспечению занятости населения на основе развития рабочих мест, содействия в профессиональной подготовке и переподготовке кадров, обратившихся в службу занятости. Мероприятия программы направлены на обеспечение равных возможностей всех граждан на труд и свободный выбор занятости, содействие занятости отдельных групп населения, трудоустройство которых затруднено, а также на повышение экономической заинтересованности предприятий и организаций в развитии рабочих мест и гибких форм занятости. Для финансирования мероприятий по реализации государственной политики занятости населения используется Государственный фонд Азербайджанской Республики по содействию занятости населения.

53. Важным направлением в политике занятости рассматривается стимулирование samozанятости, активное содействие предпринимательству посредством льготного предоставления кредитов, изменения в системе налогообложения, создания рынка средств производства, сырья и материалов.

54. Профессиональная подготовка в стране осуществляется специально созданными профессиональными учебными заведениями, самими работодателями в форме обучения рабочим профессиям, переподготовки и повышения квалификации как с отрывом, так и без отрыва от производства. Определенное место в системе подготовки и переподготовки кадров занимают и органы занятости населения, которые проводят эту работу для лиц, зарегистрированных в них и ищущих работу. Эта работа осуществляется как в учебных центрах самой службы занятости, так и в других учебных заведениях на основании заключенных договоров.

55. Переход экономики Республики к рыночным отношениям предъявляет ряд серьезных требований к проблемам профессиональной ориентации и подготовки кадров. В Азербайджане давно сложилась и довольно успешно действует система профессиональной ориентации молодежи, которая начинается в общеобразовательной школе. Закон Азербайджанской Республики "Об образовании", принятый в 1992 году, предусматривает на общих основаниях осуществление в Республике, помимо общеобразовательных программ, также программы профессионально-технического, среднего специального, высшего специального образования и программы послевузовского профессионального образования (ординатура, аспирантура, докторантура).

Статья 7

56. Азербайджанская Республика является участницей следующих Конвенций МОТ:

Конвенции 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131) - ратифицирована 11 марта 1993 года;

Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (№ 101) - ратифицирована 11 мая 1992 года;

Конвенции 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14) - ратифицирована 19 мая 1992 года;

Конвенции 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (№ 106) - ратифицирована 19 мая 1992 года;

Конвенции 1970 года об оплачиваемых отпусках (№ 132) - ратифицирована в июле 1994 года.

По всем этим Конвенциям Комитету экспертов были представлены соответствующие доклады.

57. Недопустимость всякой дискриминации, в том числе и экономической, закреплена в статье 19 Конституционного Акта Азербайджанской Республики, гарантирующей равенство всех граждан Азербайджана перед законом и обеспечивающей соблюдение и беспрепятственное осуществление всех прав и свобод независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, социального происхождения, политических убеждений и иных обстоятельств. Статья 17 Кодекса законов о труде Азербайджанской Республики не допускает какое бы то ни было прямое или косвенное преимущество при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальной принадлежности и отношения к религии. Статьей 19 Конституционного Акта "О государственной независимости Азербайджанской Республики" от 18 октября 1991 года не допускается дискриминация в зависимости от вышеуказанных различий, в том числе и по признакам социального происхождения и политических убеждений.

58. В соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики труд работников оплачивается по его количеству и качеству, запрещается какое бы то ни было понижение размеров оплаты труда в зависимости от пола, возраста, расы и национальной принадлежности. Гражданам Азербайджанской Республики гарантируется заработная плата не ниже установленного государством минимального размера (статья 84 Кодекса законов о труде).

59. Для лиц с семейными обязанностями, и в частности женщин, имеющих детей, предусмотрена система льгот и гарантий, направленных на осуществление прав на материнство, воспитание детей, охрану их здоровья, система социальных гарантий, выплата всевозможных пособий (глава 12 Кодекса законов о труде).

60. В стране уделяется большое внимание вопросу обеспечения граждан здоровыми и безопасными условиями труда. 19 сентября 1992 года в Азербайджане был принят Закон об охране труда, согласно которому охрана труда определена как система социально-

экономических, организационных, технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, обеспечивающих безопасность здоровья и работоспособность человека в процессе трудовой деятельности (статья 1). Забота о здоровье работающих граждан выражается в обязательном медицинском осмотре для некоторых категорий лиц моложе 21 года, а также принимаемых на работу с вредными условиями труда. Статьей 162 Закона об охране труда определено, что рабочие и служащие, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические (лица в возрасте 21 года) ежегодные медицинские осмотры для определения их пригодности к поручаемой работе и предупреждения профессиональных заболеваний. За нарушение указанных условий действующим законодательством предусмотрены санкции против работодателей.

61. Статьями 31-34 Закона об охране труда предусмотрена материальная ответственность работодателей за необеспечение здоровых и безопасных условий труда (статья 31):

а) материальная ответственность работодателя в случае стойкой утраты работоспособности или смерти работника в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания (статья 32);

б) экономическая ответственность работодателей за выпуск и сбыт продукции производственного назначения, не отвечающей требованиям охраны труда (статья 33);

в) ответственность должностных лиц за нарушение законодательства или иных нормативных актов по охране труда и др. (отражена в Уголовном кодексе, Кодексе административных правонарушений, Правилах возмещения материального ущерба и др.).

62. Право граждан Азербайджана на отдых гарантировано статьей 39 Конституции Азербайджанской Республики и реализуется на основе Кодекса Законов о труде Азербайджанской Республики и Закона "Об отпусках в Азербайджанской Республике", детально регламентирующих обязанности работодателей по предоставлению времени отдыха (выходных дней и отпусков достаточной продолжительности). Нормальная продолжительность рабочего времени в Азербайджане составляет 41 час в неделю (статья 46 Кодекса законов о труде). В настоящее время подготовлен проект нового Кодекса о труде, в котором количество часов снижено до 40 в соответствии с требованиями Конвенции МОТ № 52. Наиболее распространенной в Азербайджане является пятидневная рабочая неделя, а в некоторых сферах (образование, здравоохранение и др.) шестидневная. Таким образом, гражданам чаще всего предоставляются два выходных дня для организации отдыха и досуга. Работающие при шестидневном режиме и имеющие один выходной день в неделю имеют более длительный период отдыха между двумя рабочими днями, что также позволяет организовать отдых и досуг.

63. Статьей 6 Закона "Об отпусках в Азербайджанской Республике" предусмотрена минимальная продолжительность ежегодного основного трудового отпуска – 21 календарный день, а в случае некоторых работников – 30 календарных дней. Кроме того, Законом предусмотрена система дополнительных отпусков за стаж работы женщинам, имеющим детей, за тяжелые и опасные условия труда. Некоторым категориям работников, с учетом специфика их работы, либо состояния здоровья, возраста или имеющих особые заслуги, установлены удлиненные отпуска продолжительностью до 56, а в некоторых случаях и более дней. Это педагогические работники, работники науки, несовершеннолетние (не достигшие 18 лет), инвалиды и национальные герои.

64. За период нахождения в ежегодном отпуске за гражданами сохраняется средний заработок из расчета, как правило, 12 месяцев, предшествующих отпуску. Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики разработана методика расчета отпускных, учитывающая инфляционные процессы. В соответствии с национальным законодательством не допускается привлечение к работе трудящихся в выходные, праздничные и иные нерабочие дни. В исключительных случаях, когда это обосновано, производится компенсация за работу в эти дни в виде предоставления других дней отдыха или повышенной оплаты.

Статья 8

65. Азербайджанская Республика 21 июля 1992 года присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах, по которому представила первоначальный доклад и отчиталась перед Комитетом по правам человека в июле 1994 года, 12 мая 1992 года – к Конвенциям МОТ № 87 о свободе ассоциаций и защите права на организацию (1948), № 98 о праве на организацию и ведение коллективных переговоров (1949), а 11 марта 1993 года – к Конвенции № 151 о трудовых отношениях (государственная служба) (1978). Доклады по вышеперечисленным Конвенциям МОТ представлены в Комитет экспертов МОТ 24 сентября 1994 года.

66. Профсоюзы Азербайджана представляют собой одну из социальных форм организации современного общества. Они входят в качестве составного элемента в общую структуру политической основы Республики. Профсоюзы Азербайджана участвуют в решении общественных, государственных дел (относящихся к их компетенции), хозяйственных и социально-политических, культурных задач и имеют право законодательной инициативы. Таким образом, они отражают интересы не только трудящихся, но и таких социальных групп, как служащие, интеллигенция, сельские работники.

67. По своей природе профсоюзы в Азербайджане не выступают в качестве орудия политической власти, так как не располагают для этого никакими атрибутами. Нормы и правила поведения в обществе для профсоюзов Республики определяются только Уставами, а также постановлениями съездов, конференций и других руководящих органов и

предназначаются только для членов профессиональных организаций. Эти решения не являются обязательными для всех граждан страны, их выполнение не обеспечивается принудительной силой, а основано исключительно на силе нравственного убеждения, воспитания. Таким образом, профсоюзы в Азербайджане – это самостоятельные общественные организации, управляемые самими членами организаций.

68. В своей работе профсоюзы руководствуются положениями соответствующих Конвенций МОТ (см. пункт 65).

69. Исключительно важным фактором возрастания в последнее время роли профсоюзов в общественной жизни Азербайджана является укрепление их правового положения. В 1994 году, после тщательного обсуждения, Национальным собранием (Парламентом) Азербайджанской Республики был принят первый в истории профсоюзного движения Республики Закон о профсоюзах. Этот закон не ставит каких-либо ограничений на осуществление права трудящихся вступать в профессиональные союзы и создавать их.

70. Обеспечивается право профессиональных союзов образовывать федерации, конфедерации или присоединяться к международным профсоюзным организациям. Это наглядно видно на примере образования Конфедерации профсоюзов Азербайджанской Республики, самого крупного общественного объединения в стране, являющегося неполитической организацией, независимой от государственных, хозяйственных органов и других звеньев политической системы.

71. Каждый гражданин Азербайджана, вне зависимости от его социального положения, пола, расы и национальности, может вступить, будучи дееспособным лицом, достигшим 18-летнего возраста, в один из профессиональных союзов, действующих в Республике.

72. Каких-либо особых правовых положений в отношении создания профессиональных союзов для определенной категории трудящихся в Азербайджане не существует и на практике не применяется. Прием в члены профессиональных союзов в Азербайджане проводится демократическим путем, строго индивидуально, без принуждения. Ряд категорий граждан страны не могут быть членами профсоюзов. В их число входят военнослужащие, работники министерств внутренних дел и государственной безопасности.

73. Важным документом, на основании которого профсоюзы осуществляют свою деятельность в Азербайджане, является Устав. Это важнейший документ, который определяет принципы и формы организационного строения профсоюзов, правила и нормы внутрисоюзной жизни, задачи профсоюзов, формы и методы их практической деятельности. Устав отражает самые существенные стороны профсоюзной жизни и является законом для членов профсоюзов. Он принимается высшим органом – съездом – и может быть изменен и дополнен исключительно по решению съезда. Каких-либо особых условий для вступления в члены профсоюзов Устав не предусматривает.

74. Конфедерация профсоюзов Азербайджана объединяет 33 отраслевых профсоюза, а также 2 межотраслевых профобъединения, среди которых:

Совет профсоюзов Нахичеванской Автономной Республики;

Конфедерация труда Нахичеванской Автономной Республики;

Республиканские Комитеты:

работников автотранспорта и шоссейных дорог;

авиарботников;

работников геологии, геодезии и картографии;

работников культуры;

работников лесных отраслей;

работников машиностроения и приборостроения;

работников местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий;

работников рыбного хозяйства;

работников связи;

работников торговли и потребкооперации;

работников госучреждений;

работников металлургической промышленности;

работников водного транспорта;

медицинских работников;

работников кооперативов;

работников агропромышленного комплекса;

работников текстильной и легкой промышленности;

работников народного образования ;
работников железнодорожного транспорта ;
работников строительного комплекса ;
работников химической и нефтехимической промышленности ;
работников электростанций и электротехнической промышленности ;
работников нефтяной и газовой промышленности ;
работников тяжелого машиностроения ;
работников радиоэлектронной промышленности ;
работников оборонных отраслей ;
работников научных и производственных кооперативов ;
работников птицепрома ;
работников зернопродуктовой промышленности ;
работников санаторно-курортной области ;
работников гидрометеорологии ;
работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения .

75. В соответствии с Законом о профсоюзах на территории Азербайджана, кроме отраслевых профсоюзов, входящих в самое крупное профобъединение – Конфедерацию профсоюзов Азербайджана, – действует ряд независимых профсоюзных объединений. В их число входят независимые профсоюзы нефтяников, работников средств массовой информации, предпринимателей, работников Академии наук. Они действуют без каких-либо ограничений и открыты для вступления на добровольной основе.

76. На 1 июля 1994 года Конфедерация профсоюзов Азербайджана объединяла в своих рядах более 2,7 млн. человек. Из них непосредственно занятых на производстве – 2,5 млн. человек. Профсоюзные объединения, не входящие в Конфедерацию профсоюзов Азербайджана, насчитывают в своих рядах около 80 000 членов.

77. Ряд профсоюзных объединений (отраслевых профсоюзов), входящих в Конфедерацию, вступили в международные профсоюзные объединения. По положению на 1 ноября 1994 года таких организаций насчитывалось десять. Среди них профсоюзы металлистов, машиностроителей, энергетиков, химиков, коммунальщиков и ряд других.

78. Профсоюзы принимают самое активное участие в подготовке законодательных актов. В 1992, 1993 и 1994 годах профсоюзы подписывали Генеральные соглашения с правительством по трудовым и социально-экономическим вопросам. Так, Генеральное соглашение между Кабинетом Министров Азербайджанской Республики, Конфедерацией профсоюзов Азербайджана и объединением нанимателей по трудовым и социально-экономическим вопросам на 1994 год включает следующие вопросы:

- a) оздоровление экономики, создание условий для наращивания объемов производства, насыщение потребительского рынка;
- b) регулирование жизненного уровня населения, обеспечение социальных гарантий;
- c) содействие занятости населения, развитие рынка труда;
- d) вопросы социального страхования и оздоровления населения;
- e) правовое обеспечение трудовых отношений и социального партнерства;
- f) механизм реализации соглашения.

79. В трудовых коллективах ежегодно обсуждаются коллективные договоры, где четко оговариваются условия взаимоотношений между профсоюзами и работодателями. Условия действия коллективных договоров регулируются Кодексом законов о труде Азербайджанской Республики (глава II, раздел 7-15).

80. В Азербайджане пока не принят Закон о порядке разрешения трудовых споров (конфликтов). Поэтому действуют положения Закона бывшего СССР от 9 октября 1989 года, в статье 7 которого отмечается, что "забастовка является крайней мерой разрешения коллективного спора. Решение о забастовке принимается на собрании (конференции) трудового коллектива ... тайным голосованием и считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей членов данного коллектива". Статья 11 гласит: "Прекращение работы как средство разрешения коллективного спора (конфликта) не допускается, если это создает угрозу жизни и здоровью людей, а также на предприятиях и в организациях железнодорожного и городского общественного транспорта (включая метро), гражданской авиации, связи, энергетики, оборонных отраслей, в непрерывно действующих производствах, приостановка которых связана с тяжелыми и опасными последствиями. Категории лиц, которые не могут быть членами профсоюзов, не имеют права участвовать в забастовках. Прекращение работы ... не допускается ... в организациях, на которые возложено выполнение задач по обеспечению правопорядка и безопасности страны".

Статья 9

81. В соответствии со статьей 19 Конституции Азербайджанской Республики основной целью социальной политики государства является создание равных возможностей для всех граждан путем расширения систем государственного социального обслуживания, обеспечения улучшения благосостояния каждого человека и в целом общества на основе социальной справедливости. В ряду мер социального обеспечения ведущее место принадлежит пенсионному обеспечению, которое регулируется Законом Азербайджанской Республики "О пенсионном обеспечении граждан", предусматривающим следующие виды государственных пенсий: трудовые – по возрасту (по старости); по инвалидности; по случаю потери кормильца; за выслугу лет; социальные пенсии.

82. В соответствии с вышеназванным Законом, право на трудовые пенсии имеют лица, занятые общественно полезным трудом, по общему правилу – женщины в возрасте 55 лет, имеющие стаж работы 20 лет, и мужчины, достигшие 60 лет, имеющие стаж работы не менее 25 лет. Пенсионным законодательством Республики предусмотрена система льгот при назначении и выплате пенсий лицам, занятым на подземных работах, с тяжелыми и вредными условиями труда, лицам, принимавшим участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, многодетным матерям и др.

83. Базой для расчета пенсий законодательством предусмотрена минимальная заработная плата, установленная в Азербайджанской Республике, и средний заработок трудящегося. Кроме того, за стаж работы, превышающий установленную норму, предусмотрена надбавка к пенсии.

84. Пенсии выплачиваются из части средств Государственного фонда социальной защиты населения, предназначенной на пенсионное обеспечение граждан. Этот Фонд формируется за счет обязательных отчислений работодателей, страховых взносов работающих граждан, бюджетных ассигнований и др.

85. Право на социальные пенсии имеют все нетрудоспособные граждане, не имеющие законных оснований для назначения трудовых пенсий. Это – инвалиды, мужчины, достигшие 65 лет, женщины, достигшие 60 лет, матери 55-летнего возраста, родившие и воспитавшие трех и более детей до 8-летнего возраста или имеющие детей – инвалидов с детства, дети в случае потери кормильца, неработающие лица, занятые уходом за близкими родственниками, не достигшими 8-летнего возраста. Социальные пенсии назначаются в кратном (в %) отношении к минимальной заработной плате. Законодательством предусмотрены также надбавки к социальным пенсиям.

86. Пенсии по инвалидности назначаются в случае нарушения здоровья человека в связи с расстройством функций организма, приводящих к полной или частичной утрате трудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, общего заболевания, повреждения здоровья в связи с исполнением обязанностей во время срочной

военной или альтернативной службы или с пребыванием на фронте. Пенсии инвалидам назначаются также исходя из минимальной заработной платы в Азербайджанской Республике и среднемесячного заработка инвалида. Размер пенсий зависит также и от групп и причины инвалидности. К данной пенсии могут назначаться надбавки, к примеру неработающим инвалидам первой и второй групп, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи. Кроме того, Указом Президента Азербайджанской Республики от 26 августа 1994 года "Об усилении социальной защиты лиц, ставших инвалидами при защите Азербайджанской Республики от армянских агрессоров" установлено назначение ежемесячных пособий инвалидам первой группы в восьмикратном размере минимальной заработной платы, инвалидам второй группы – в семикратном, а инвалидам третьей группы – в шестикратном размере минимальной заработной платы.

87. Пенсии по потере кормильца назначаются нетрудоспособным членам семьи умершего, состоявшим на его иждивении, а также некоторым нетрудоспособным близким родственникам умершего. Размеры таких пенсий устанавливаются исходя из процентного отношения минимальной заработной платы, установленной в Азербайджанской Республике, и среднемесячного заработка кормильца на каждого трудоспособного члена семьи.

88. Пенсионным законодательством для всех видов пенсий, перечисленных выше, установлен гарантированный минимальный размер.

89. Специалистам некоторых профессий, занятых на работах, выполнение которых ведет к полной или частичной утрате трудоспособности до достижения пенсионного возраста, дающего право на пенсию по возрасту, а также лицам, имеющим стаж работы, превышающий установленную норму стажа на 10 лет, предусматриваются пенсии за выслугу лет. Размер этого вида пенсий определяется аналогично порядку, установленному для определения пенсий по возрасту.

90. Пенсиями в Республике охвачено более 1,3 млн. граждан, из которых 814 000 человек получают пенсию по старости, 175 000 – по инвалидности и 159 000 – по случаю потери кормильца. В 1994 году сумма выплат по пенсиям в целом по стране составила 62,9 млрд. манатов. Всего доля пенсий в системе социальных выплат составляет 36,3%. В течение 1994 года в связи с увеличением размера минимальной заработной платы и изданием Закона об изменении пенсионного законодательства четыре раза пересчитывались все виды пенсий, пособий и компенсаций. За 1994 год средний размер пенсий увеличился в 4,6 раза. Средний размер трудовых пенсий возрос с 1 894 манатов до 8 755,9 маната.

91. В Азербайджане действует также Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих, гарантирующий социальную защищенность для лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы силовых ведомств Азербайджана.

92. Кроме того, в Азербайджане предусмотрена выплата пособий и компенсаций лицам, нуждающимся в социальной защите: денежные компенсации неработающим пенсионерам за удорожание некоторых основных продуктов и услуг, пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей, лицам, пострадавшим в результате вооруженной агрессии Армении против Азербайджана, лицам, пострадавшим в результате аварии на Чернобыльской АЭС, детям вынужденных переселенцев и т.д. Так, решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики "Об усилении социальной защиты малообеспеченных слоев населения" от 5 мая 1995 года за счет средств бюджета Республики установлена ежемесячная денежная компенсация для социальных и неработающих пенсионеров, студентов дневных отделений государственных высших и средних учебных заведений и учащихся профессионально-технических училищ в размере 8 500 манатов и 6 000 манатов на каждого ребенка, не достигшего 16 лет, в семьях, в которых ежемесячный подушный доход не составляет трех размеров месячной минимальной заработной платы.

93. Наряду с указанными выше пособиями в Республике установлена система пособий по социальному страхованию. Выплата пособий из средств социального страхования Государственного фонда социальной защиты населения Азербайджанской Республики осуществляется в размерах и порядке, установленных постановлением № 9 Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 8 января 1993 года, утвердившего Положение "О порядке обеспечения пособиями по социальному страхованию". В соответствии с данным Положением в Азербайджане выдаются следующие пособия по социальному страхованию:

- a) по временной нетрудоспособности;
- b) по беременности и родам;
- c) при рождении ребенка;
- d) по уходу за ребенком;
- e) на погребение.

94. Пособие по временной нетрудоспособности выдается при заболевании (травме), связанном с утратой трудоспособности, санаторно-курортном лечении, болезни члена семьи в случае необходимости ухода за ним, карантине, временном переводе на другую работу в связи с заболеванием туберкулезом, а также при протезировании с помещением в стационаре протезно-ортопедического предприятия. Указанные пособия выплачиваются на основании больничного листа (листа нетрудоспособности) установленной формы. Пособие по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания выдается в размере 100% заработка. В других случаях размер пособий зависит, как правило, от стажа работы – 100% при общем стаже работы 8 лет и более, 80% – при общем стаже от 5 до 8 лет, 60% – проработавшим менее 5 лет.

95. Некоторым категориям граждан выплачивается пособие по временной нетрудоспособности в размере 100% заработка независимо от стажа работы: инвалидам, лицам, имеющим на иждивении трех или более детей, не достигших 16 (учащихся - 18) лет, некоторым лицам, пострадавшим в результате вооруженной агрессии Армении против Азербайджана, женам военнослужащих или добровольцев-защитников территориальной целостности Азербайджанской Республики, а также лицам, пострадавшим от последствий аварии на Чернобыльской АЭС. В 1994 году на эти цели выплачено около 3,6 млрд. манатов из Фонда социальной защиты населения.

96. Пособие по беременности и родам работающим женщинам выдается суммарно за 126 календарных дней. В случае осложненных родов или при рождении двух и более детей пособие выдается за 140 календарных дней во всех случаях в размере 100% заработка и выплачивается по обращению за ним без ограничения каким-либо сроком. В 1994 году размер этих пособий в целом по стране составил 2,3 млрд. манатов.

97. Единовременное пособие при рождении ребенка выдается семье в размере трехкратной минимальной заработной платы, установленной в Азербайджанской Республике на день рождения ребенка. Такое пособие выдается на каждого ребенка, в том числе и при рождении двух и более детей. За прошлый год 171 000 матерей получили 634 млн. манатов единовременных пособий.

98. Пособие по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста выплачивается одному из работающих родителей или другому члену семьи, непосредственно ухаживающему за ребенком, на каждого ребенка, согласно минимальной заработной плате, установленной в Республике, в следующем порядке: в размере двух минимальных заработных плат - до достижения каждым ребенком возраста 1,5 лет; в размере одной минимальной заработной платы - до достижения детьми возраста от 1,5 до 3 лет.

99. Пособие на погребение выдается в случае смерти работающего или членов его семьи, находящихся на его иждивении (супруга, несовершеннолетние дети, братья, сестры, родители, дедушки и бабушки), в размере трехкратной минимальной заработной платы. В прошлом году на эти цели израсходовано 51 млн. манатов.

100. В соответствии с Законом Азербайджанской Республики от 16 декабря 1992 года "Об охране труда" и Постановлением № 648 Кабинета Министров от 7 декабря 1992 года предусмотрены месячные и единовременные пособия за трудовое увечье.

101. Согласно Закону "О занятости населения в Азербайджанской Республике" пособия по безработице выплачиваются гражданам Республики, признанным Государственной службой занятости безработными. Размер пособия по безработице устанавливается в процентном отношении к средней заработной плате за год по последнему месту работы, но не ниже минимальной заработной платы и не выше среднего заработка в этой местности. При наличии у безработного нетрудоспособных иждивенцев размер пособия увеличивается на 10%

на каждого иждивенца, но его максимальный размер не может превышать размер среднего заработка по последнему месту работы. Срок выплаты пособия – 26 календарных недель в течение 12-месячного периода. С августа 1993 года до 1995 года Государственной службой занятости были признаны безработными 36 900 человек. Им выплачено 125,4 млн. манатов пособий по безработице. За пять месяцев 1995 года были признаны безработными 3 000 человек, а размер пособий составил 116,6 млн. манатов. Выплата пособий производится из Государственного фонда Азербайджанской Республики по содействию занятости населения, который формируется за счет обязательных отчислений работодателей.

Статья 10

102. Азербайджанская Республика является участницей Международного пакта о гражданских и политических правах, по которому она представила первоначальный доклад и отчиталась перед Комитетом по правам человека в июле 1994 года, Конвенции о правах ребенка и следующих Конвенций МОТ, ратифицированных 19 мая 1992 года:

Конвенции № 103 (пересмотренной) об охране материнства (1952);

Конвенции № 138 о минимальном возрасте (1973);

Конвенции № 10 о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (1921);

Конвенции № 59 (пересмотренной) о минимальном возрасте в промышленности (1937);

Конвенции № 60 (пересмотренной) о минимальном возрасте на непромышленных работах (1937);

Конвенции № 123 о минимальном возрасте допуска на подземные работы (1965).

103. По смыслу законодательства Азербайджанской Республики о браке и семье (статья 1 КОБС) под семьей понимается брачный союз мужчины и женщины, основанный на добровольных началах и взаимной любви и уважении всех членов семьи.

104. В полном объеме все права и обязанности граждан Азербайджана в соответствии с Гражданским законодательством могут осуществляться гражданами с 18 лет. Брачный возраст наступает у мужчин в 18 лет, а у женщин – в 17 лет. В отдельных случаях этот возраст может быть снижен, но не более чем на один год. Право мужчин и женщин на вступление в брак при полном и свободном согласии гарантируется регистрацией брака только на основании личных заявлений желающих вступить в брак в государственный орган записи актов гражданского состояния (ЗАГС).

105. Расторжение брака может производиться только судами и органами записи актов гражданского состояния (в случае отсутствия детей и имущества). При расторжении брака осуществляется охрана интересов детей в виде назначения алиментов на их содержание, а также интересов супругов, когда при расторжении брака обоим супругам гарантируется право на воспитание детей.

106. Трудовое совершеннолетие в соответствии с трудовым законодательством наступает по общему правилу в 16 лет (в исключительных случаях в 15 лет), а школьники могут осуществлять трудовую деятельность в период каникул по достижении ими 14 лет и с разрешения родителей или опекунов.

107. Кодекс Закона о труде Азербайджанской Республики содержит главу "Труд женщины, состоящую из 18 статей (с 173 по 190) и предусматривающую основные правовые нормы в отношении работающих женщин. Указанный Закон гарантирует женщинам следующее:

а) запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет;

б) запрещается увольнять беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, по инициативе администрации, кроме случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством;

с) не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни, направление в командировку беременных женщин, а также женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет;

д) женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет, не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировку без их согласия;

е) беременным женщинам на основании медицинского заключения снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключаящую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе;

ф) женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае невозможности выполнения прежней работы, переводятся на другую работу с сохранением заработка на прежней работе до достижения ребенком полутора лет;

г) женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, помимо общего перерыва для отдыха и питания, предоставляются дополнительные перерывы для кормления ребенка. Эти перерывы предоставляются не реже чем через три часа, продолжительностью не менее 30 минут каждый. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку;

h) по просьбе беременной женщины или женщины, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, администрация обязана устанавливать ей неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. Оплата труда в этих случаях производится пропорционально отработанному времени в зависимости от выработки.

108. В соответствии с Законом Азербайджанской Республики "Об отпусках", вступившим в силу с 1 декабря 1994 года, женщинам, имеющим двух детей в возрасте до 14 лет, предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью в три календарных дня, а женщинам, имеющим трех и более детей этого возраста, а также женщинам, имеющим ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, - 6 календарных дней. По желанию женщин, имеющих детей в возрасте до 16 лет, или одиноких родителей, опекунов и попечителей им предоставляются неоплачиваемые отпуска продолжительностью до 14 календарных дней. Одному из работающих родителей, воспитывающих ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, предоставляется один дополнительный выходной день в месяц с оплатой его в размере дневного заработка. Кроме этого, они имеют право на получение листка по временной нетрудоспособности на весь период санаторного лечения ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет при наличии медицинского заключения о необходимости индивидуального ухода за ребенком.

109. Работающей матери (либо отцу) выдается пособие по уходу за больным ребенком, не достигшим 14 лет, на весь период, в течение которого ребенок нуждается в уходе.

110. Женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 (в случае осложненных родов или рождения двух и более детей - 70) календарных дней после родов, с сохранением 100-процентного заработка. С 1 декабря 1994 года женщинам, занятым в сельскохозяйственном производстве, предоставляются следующие отпуска по беременности и родам:

а) при нормальных родах - 140 календарных дней (70 календарных дней до и 70 после родов);

б) при тяжелых родах - 156 календарных дней (70 календарных дней до и 86 после родов);

в) при рождении двух или более детей - 180 календарных дней (70 календарных дней до и 110 после родов).

111. Один из работающих родителей или другой член семьи, непосредственно ухаживающий за ребенком, имеет право на частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста. Лицу, ухаживающему за детьми в период указанного отпуска, до достижения каждым ребенком возраста 1,5 лет выплачивается пособие в размере двух минимальных заработных плат, установленных законодательством по Республике, а до достижения детьми трехлетнего возраста – одной минимальной заработной платы. На основании заключения врачебной консультационной комиссии указанные лица, имеющие хронически больного ребенка, имеют право на получение неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им 14-летнего возраста.

112. Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него женщине по ее заявлению предоставляется ежегодный отпуск, независимо от стажа работы на данном предприятии, учреждении или организации.

113. В условиях перехода экономики Республики на рыночные отношения осуществляются меры по организации социальной защиты населения. Важным аспектом этих мер является оказание материальной помощи семьям с детьми. Эта работа проводится в соответствии с Указом президента Азербайджанской Республики от 27 декабря 1992 года " О социальной защите семей с детьми" и предусматривает выплату семьям с детьми единовременных и ежемесячных пособий, а именно:

а) единовременное пособие при рождении ребенка в размере трех минимальных заработных плат;

б) ежемесячное пособие не работающим и не получающим пенсии женщинам, имеющим трех и более детей в возрасте до 16 лет, в размере 20% минимальной заработной платы;

в) ежемесячное пособие с месяца рождения ребенка и до достижения им 16 лет (в случае учащихся, не получающих стипендию, до 18 лет) в размере 30% минимальной заработной платы, которое выплачивается, если доход на одного члена семьи не превышает 1,5 минимальной заработной платы;

г) ежемесячное пособие на детей военнослужащих в период прохождения ими срочной службы в размере 50% минимальной заработной платы, а на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, – 40% минимальной заработной платы.

114. Кроме того, в 1993-1995 годах был принят ряд законодательных норм, в соответствии с которыми нижеследующим категориям выплачиваются ежемесячные пособия:

а) детям семей шехидов (жертв войны) – в размере одной трети минимальной заработной платы;

б) детям лиц, пострадавших в результате Чернобыльской аварии, – в размере одной минимальной заработной платы;

с) лицам, взявшим под опеку детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, – в размере одной минимальной заработной платы.

При изменении размера минимальной заработной платы размеры пособий пропорционально увеличиваются.

115. Законом Азербайджанской Республики "О пенсионном обеспечении граждан" предусмотрено льготное пенсионное обеспечение многодетных матерей и матерей инвалидов с детства. Этим лицам пенсии назначаются при следующих условиях:

а) матери-героини получают полную пенсию, независимо от возраста, при стаже работы не менее 10 лет, а при достижении 50 лет – независимо от стажа работы;

б) женщины, родившие трех и более детей и воспитывающие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту при следующих условиях:

- i) имеющие 9 детей – по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 10 лет;
- ii) имеющие 8 детей – по достижении 46 лет и при стаже работы не менее 11 лет;
- iii) имеющие 7 детей – по достижении 47 лет и при стаже работы не менее 12 лет.
- iv) имеющие 6 детей – по достижении 48 лет и при стаже работы не менее 13 лет;
- v) имеющие 5 детей – по достижении 49 лет и при стаже работы не менее 14 лет;
- vi) имеющие 4 детей – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 15 лет;
- vii) имеющие 3 детей – по достижении 51 года и при стаже работы не менее 16 лет.

Матери инвалидов с детства, воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 15 лет.

116. Несовершеннолетние (лица, не достигшие 18 лет) в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, которые предусмотрены Кодексом Законов о труде.

Статья 11

117. За последние годы в результате вооруженной агрессии Республики Армения против Азербайджанской Республики и разрыва экономических связей с республиками бывшего СССР резко ухудшилась экономическая ситуация в Азербайджане и соответственно снизился жизненный уровень населения.

118. Жизненный уровень населения в Республике определяется исходя из минимального потребительского бюджета на душу населения, ежемесячно рассчитываемого на основании принятого 14 октября 1993 года Закона Азербайджанской Республики "О минимальном потребительском бюджете". По последним данным, в июне 1994 года минимальный потребительский бюджет составил 244 315,1 маната на одного жителя Республики. Однако 95,5% населения имеет доход на душу населения ниже величины минимального потребительского бюджета. При этом минимальная заработная плата в размере 5 500 манатов, установленная 1 февраля 1995 года, составила лишь 4,2% от уровня минимального потребительского бюджета.

119. В категорию крайне бедных слоев населения страны входят более миллиона беженцев и перемещенных лиц, насильственно изгнанных с территории Армении и оккупированных территорий Азербайджана, 240 000 инвалидов, одинокие престарелые граждане и многодетные семьи.

120. В связи с высокими темпами инфляции и резким ростом цен на потребительские товары и услуги, усиливается социальная напряженность в обществе. Такая ситуация значительно ухудшила положение той части населения Республики, которая нуждается в особой социальной защите. Это люди с фиксированным доходом – пенсионеры и студенты, а также с условно-фиксированным заработком – государственные служащие, работники систем образования, здравоохранения, культуры и науки. Насколько ухудшились условия жизни людей можно судить по данным соотношения уровней минимальной заработной платы и минимального потребительского бюджета. Если в 1990 году это соотношение составляло 51,6%, в 1991 – 41,8%, в 1992 – 24,5%, то в мае 1995 года – лишь 2,1%.

121. В Республике статистика критерия "уровень бедности" как такового не ведется, а осуществляется лишь расчет минимального потребительского бюджета и сопоставление с ним доходов населения по всем социальным группам. Вместе с тем предлагается отойти на этапе кризисного положения экономики от традиционного расчета минимального потребительского бюджета как категории, определяющей границу малообеспеченности, т.е. такого уровня благосостояния, ниже которого качество жизни не может быть признано обществом как нормальное, заменив его при этом новой категорией, рассчитанной статистическим методом, который представляет собой показатель потребления человеком важнейших материальных благ и услуг, обеспечивающих низкий уровень жизни, удовлетворение физиологических норм потребления основных продуктов питания, товаров и услуг. Иными словами, этот показатель наиболее реально должен отражать уровень бедности населения.

122. Министерство экономики Азербайджана по состоянию на март 1995 года произвело расчет прожиточного минимума одного человека в месяц, включив в расчеты потребление 18 наименований продовольственных товаров, материальные блага и услуги, обеспечивающие низкий уровень потребления основных продуктов питания, товаров и услуг. Прожиточный минимум в марте месяце составил 125 352 маната, который и определил черту бедности - 125 000 манатов. На основании статистических данных о распределении населения по размеру среднедушевого номинального денежного дохода в Азербайджане 7,4 млн. человек находятся за чертой бедности. Из них 90% имеют фиксированный доход в 2 раза меньше уровня прожиточного минимума, и по оценке на март 1995 года они потребляют всего 36% внутреннего продукта.

123. Индекс физического качества жизни в Республике в настоящее время не определяется. Вместе с тем следует отметить, что продолжительность жизни у женщин достигла 74 лет, а у мужчин - 65. Темп роста населения по-прежнему высок, уровень рождаемости составляет 24,2 человека на 1 000 жителей. Основными причинами смертности являются болезни органов дыхания, пищеварения, ишемическая болезнь сердца. Сердечные болезни связаны во многом с вредными традициями в области питания. Инфекционные заболевания, как правило, контролируются государством. Однако за последние годы отмечается ухудшение показателей детской и материнской смертности, что во многом связано с проблемой беженцев и перемещенных лиц и недостаточным питанием.

124. Правительство Республики в полной мере сознает трудности, с которыми сопряжены протекающие в стране процессы, предпринимая меры по уменьшению трудностей, с которыми сталкиваются люди в повседневной жизни, и решению имеющихся проблем. Регулярно пересматриваются уровень минимальной заработной платы и все социальные выплаты и компенсации. Так, учитывая резкое ухудшение положения населения, Указом президента Азербайджанской Республики с 1 февраля 1995 года установлен новый уровень

минимальной заработной платы (5 500 манатов) и соответственно пенсий, пособий и стипендий. Кроме того, пенсионерам и студентам с мая 1995 года определены компенсации в сумме 8 %00 манатов, а детям до 16 лет в семьях, где на человека приходится менее трех минимальных заработных плат, - 6 000 манатов.

Право на достаточное питание

125. В структуре минимального потребительского бюджета по половозрастным группам населения и в расчете на одного жителя Азербайджанской Республики по состоянию на май 1995 года питание составляет 187 414 маната, т.е. почти 70% от величины минимального потребительского бюджета. Для сравнения в декабре 1990 года этот показатель составлял 49,3%, в декабре 1992 года - 52%, а в сентябре 1994 года - 69%. Таким образом, в связи с безудержным ростом цен основная часть доходов населения расходуется на питание. При этом в ряде случаев для некоторых групп населения стоимость продовольственной корзины даже превышает их доходы.

126. Статистический учет масштабов голода или недоедания по различным географическим регионам и группам общества в Республике в настоящее время не ведется. В перспективе при разработке новой концепции статистики эти вопросы в той или иной мере найдут свое отражение.

127. В Азербайджане имеются все необходимые природные и климатические условия для производства достаточного питания. Однако сложившаяся годами структура аграрного сектора, однобокое монокультурное развитие, низкий уровень технической оснащенности, отсутствие современной технологии, оккупация значительной части территории вооруженными силами Республики Армения, спад сельскохозяйственного производства привели к существенному отставанию в уровне обеспечения населения страны основными продуктами питания. В 1994 году по сравнению с 1985 годом снизилось производство мяса на 45%, яиц - на 38,3%, овощей - на 44%, картофеля - на 31,0%, фруктов - на 20% и других видов сельскохозяйственной продукции. В 1994 году при потребности в зернопродуктах в 2,8 млн. т произведено чуть более 1 млн. тонн.

128. Вследствие сильного загрязнения Каспийского моря, ухудшения условий икрометания, а также браконьерства значительно уменьшилась численность ценных промысловых пород рыб, резко сократилась добыча рыбы и производство икры. Так, по сравнению с 1990 годом в 1994 году производство рыбных продуктов уменьшилось с 27,9 до 7,0 тыс. т или почти в 4 раза.

129. В результате уровень потребления основных продуктов питания из года в год падает, и в 1994 году по сравнению с 1985 годом уровень потребления на человека уменьшился по мясу на 21 кг, молоку и молочным продуктам - на 150 кг, яйцам - на 77 шт., рыбе - на 3,7 кг, сахару - на 30,6 кг и т.д.

130. Если сравнивать фактическое потребление с рациональными нормами питания, то картина является еще более удручающей. Потребление мяса и мясопродуктов в 1994 году по отношению к рациональной норме питания составило 22,7%, молока и молокопродуктов – 44%, яиц – 37,1%, рыбы и рыбопродуктов – 9,8%, растительного масла – 33,3%, сахара – 19,4%, овощей – 46,3%, фруктов – 49%, картофеля – 40,4%.

131. Значительно ухудшилась также структура потребления продуктов питания, т.е. степень обеспеченности человека белками, жирами и углеводами. По расчетам Государственного комитета по статистике, количество калорий в сутки на человека в 1993 году составило 2 247,2 ккал, что на 565 ккал меньше уровня рациональной нормы и на 238 ккал меньше расчетов минимальной потребительской корзины. Общая калорийность питания пока достигается в основном за счет содержащих большое количество углеводов хлеба и хлебопродуктов, которых в 1994 году на душу населения приходилось 140 кг. Потребление белков составляет около 70% от рациональной нормы, жиров – менее 50%.

132. Отмечается нарастание проблем детского питания. Хотя около половины младенцев вскармливаются искусственным путем, существует нехватка заменителей материнского молока.

133. Ежеквартально в средствах массовой информации публикуются сведения о потребительской корзине, включающей набор необходимых для человека продуктов питания, определенный на основе физиологических норм потребления. Не представляется возможным определить группы общества, не обладающие знаниями о принципах питания.

134. Для решения продовольственной проблемы и улучшения снабжения населения продуктами питания за последние годы принят ряд директивных решений (законодательные акты, Указы президента, Постановления Кабинета Министров). Однако из-за продолжающегося спада производства и высоких темпов инфляции эти меры не привели к желаемым результатам, и жизненный уровень населения продолжает падать.

135. В целях создания условий для развития аграрного сектора и эффективного использования земельных ресурсов приняты соответствующие законы о проведении экономических реформ в агропромышленном комплексе, предусматривающие создание различных форм хозяйствования, приватизацию и развитие предпринимательства, такие, как Закон о развитии крестьянских (фермерских) хозяйств и Кодекс о земле. Подготовлен и представлен на рассмотрение Милли Меджлиса (Парламента) проект Закона о земельной реформе. Для решения всех вопросов, связанных с проведением аграрной реформы, создана Государственная Комиссия, а также Комиссия при муниципалитетах. Утверждена соответствующая Государственная программа. В настоящее время разрабатываются нормативные акты, а на местах ведутся подготовительные работы для осуществления экономических реформ в аграрном секторе.

136. Для обеспечения населения страны основными видами продовольственных товаров, в соответствии со среднегодовой потребностью в них, ежегодно разрабатываются балансы образования и использования этих ресурсов по всем источникам. В этих балансах учитываются минимальные потребности отдельных категорий потребителей и населения. Удовлетворение потребности населения в основных продуктах питания предусматривается за счет трех источников: собственного производства, импорта из ближнего зарубежья и других государств.

137. Сложившаяся с годами структура производства аграрного сектора и кризисное состояние экономики Республики не позволяют обеспечить потребительский рынок продуктами питания за счет местных источников. Так, в 1994 году за счет собственного производства уровень удовлетворения потребности населения страны в мясе и мясопродуктах составил 21,8%, животном масле – 5,6%, картофеле – 37,4%, макаронных изделиях – 51,7%. Весь объем сахара, сухого молока, почти две трети потребляемого зерна завозятся из других государств. В 1994 году импорт мяса и мясопродуктов составил 20 000 т, животного масла – 20 000 т, сахара – 80 000 т, риса – 8 000 т, картофеля – 50 000 т, яиц – 9,0 млн. штук.

138. Сейчас принимаются меры по совершенствованию структуры аграрного сектора, увеличению производства зерна, укреплению кормовой базы животноводства, закладке посевов сахарной свеклы. Ввиду ограниченности валютных средств и ресурсов страна испытывает значительные трудности в ритмичном снабжении населения продуктами питания. Часть недостающих продовольственных товаров предусматривается завести в Азербайджан по заключенным межправительственным соглашениям из стран СНГ. На закупку из других стран остальных продуктов, недостающих для удовлетворения минимальной потребности, требуется около 300 млн. долл. США. Завоз продуктов питания осуществляется как государственными органами, так и коммерческими структурами. В Республике существует четыре главных канала распределения продовольствия, контролируемых Министерством сельского хозяйства (фрукты и овощи, включая их складирование, транспорт и розничную торговлю), Министерством торговли (бакалейно-гастрономические товары, переработанные пищевые продукты, продукты животноводства), Азцентросоюзом потребительской кооперации (торговля за пределами 16 крупных городов) и частным сектором (розничные крестьянские рынки продуктов, производимые частными хозяйствами). Контроль за обеспечением продуктами питания осуществляется местными органами власти.

Право на удовлетворительное жилище

139. Жилищный фонд Азербайджанской Республики составил на 1 января 1995 года 91,5 млн. м² общей площади, в том числе за счет государственных капитальных вложений и средств жилищно-строительного кооператива – 28,9 млн., за счет средств населения – 62,6 млн. Городской жилищный фонд составляет 55,2 млн. м², в том числе за счет государственных капитальных вложений и средств жилищно-строительного

кооператива - 27,8 млн., за счет средств населения - 27,4 млн. Сельский жилой фонд составляет 36,3 млн. м², в том числе за счет государственных капитальных вложений и средств жилищно-строительного кооператива - 1,1 млн., за счет средств населения - 35,2 млн. В целом жилищный фонд Республики по сравнению с 1993 годом увеличился на 3,5%. В среднем сегодня на каждого жителя Республики приходится 12,3 м² общей жилой площади по сравнению с 12,3 м² в прошлом году. При этом средняя обеспеченность жильем одного жителя в городской местности составляет 14,0 м², а в сельской местности - 10,4 м². Из общего числа населения Республики 2,17 млн. человек, или около 29%, проживают в государственном, общественном или кооперативном жилье, а 5,59 млн. - в индивидуальном жилье.

140. На квартирном учете для улучшения своих жилищных условий на начало 1995 года состояли 147 300 семей и одиноких лиц по сравнению со 138 300 на начало 1991 года. Каждая восьмая семья, состоящая на квартирном учете, проживала в общежитиях, 3,4% - в коммунальных квартирах, 2,6% - в ветхих и аварийных домах, подлежащих сносу. Каждая из 13 семей, или 11 400 семей состоит на квартирном учете более 10 лет. В связи с оккупацией значительной части территории Азербайджана и наличием огромного числа беженцев и перемещенных лиц жилищная проблема в Республике еще более обострилась.

141. Темп роста размера жилплощади на душу населения в 1994 году составил всего 0,1 м². Улучшили свои жилищные условия 6 400 семей и одиноких лиц, или 4,3% лиц, состоящих на квартирном учете. В 1990 году эти показатели составляли соответственно 18 600, или 17,4%. Из общего жилого фонда, распределенного среди нуждающихся за последний год, 9,9%, или 23 000 м², было выделено 63 семьям беженцев.

142. За последние годы наблюдается спад по всем показателям жилья. Снизились темпы роста жилищного фонда, ввод жилья на душу населения, уменьшилось число лиц, улучшивших свои жилищные условия, увеличилось число проживающих в неблагоприятных, стесненных условиях, в самостройках, где на каждого члена семьи приходится 12,5 м², в ветхих и аварийных домах, на загазованных и промышленных территориях. Расчеты показывают, что для достижения Республикой средней обеспеченности на одного жителя в 16 м² необходимо построить более 50 млн. м² жилья. Учитывая нынешний темп роста жилищного фонда, на это потребуются свыше 20 лет.

143. Возникло неблагоприятное положение в сфере благоустройства жилых массивов и обеспеченности жилого фонда основными удобствами. В настоящее время в поселках городского типа и в 88,5% сел отсутствует централизованное водоснабжение, в связи с чем проживающее в них население пользуется открытыми водоемами. Еще худшее положение сложилось в сфере централизованного удаления сточных вод. В половине городов и более двух третей поселков городского типа отсутствует канализационная система. В сельских

населенных пунктах эти удобства практически отсутствуют. На сегодняшний день 37 поселков городского типа и 827 сел не газифицированы, и их жители для отопления и приготовления пищи используют различные виды топлива. Обеспеченность государственного, общественного и кооперативного жилого фонда центральным отоплением составляет 72%, горячим водоснабжением – 22,5%, ваннами – 73,5%, напольными электроплитами – 1,0%.

144. Решение жилищной проблемы предполагает прежде всего динамичное развитие жилищного строительства, повышение его комфортности, планировки, совершенствование технического оснащения квартир. Однако сроки решения этой ключевой проблемы в Азербайджане отстают от намеченных проектов и потребностей населения. Активизация инфляционных процессов привела к резкому удорожанию стоимости строительной продукции, работ и услуг, увеличению затрат на жилищное строительство и его обслуживание. Капитальные вложения государства (включая средства предприятий и организаций) стали явно недостаточными для реализации программы развития жилищной сферы, что привело к спаду объемов строительства жилищно-социальных объектов. Так, дефицит государственного бюджета и дисбаланс реальных источников инвестиций, слабая материально-техническая база и другие факторы не позволили достичь в 1993 году запланированного уровня ввода жилья в 2 млн. м², что значительно ниже показателей за последние пять лет.

145. Для ликвидации серьезных проблем в жилищном строительстве существует необходимость в оказании срочной финансовой и технической помощи в следующих направлениях:

- a) скорейшее решение проблемы благоустройства беженцев как фактор обеспечения стабильности в продолжении политических и экономических преобразований;
- b) укрепление и развитие материально-технической базы жилищного и социального строительства;
- c) строительство на базе местных сырьевых ресурсов с применением новейших технологий мини-заводов по производству цемента и других материалов, кирпичных заводов, предприятий по выпуску санитарно-технических и столярных изделий из полимеров, компактных домостроительных комбинатов по производству жилых домов усадебного типа;
- d) материально-техническое обеспечение рядом ресурсов (лесом, металлопрокатом, цементом), поставка которых почти полностью обеспечивается за счет импорта;
- e) коренная реформа жилищной политики, создание рынка жилья, приватизация жилищного фонда с сохранением государственного обеспечения жильем социально незащищенных групп населения с низкими доходами.

146. В стране действует ряд законов, направленных на обеспечение осуществления права на жилище. Основным законом для реализации программы жилищного строительства является Жилищный кодекс Азербайджанской Республики, в котором отражены задачи регулирования жилищных отношений в целях осуществления конституционного права граждан на жилище, использования и обеспечения сохранности жилищного фонда, а также укрепления законности в области жилищных отношений и Положения о муниципальном жилье. В земельном кодексе Азербайджанской Республики рассматриваются вопросы, связанные с землепользованием, распределением земли, предоставлением земли, районированием земли и землеустройством. Положения об экспроприации и компенсации, планировании землепользования, включая процедуры участия общественности, включены в разрабатываемый проект Закона о реформах в сельском хозяйстве. В Законе об аренде учтены некоторые права арендаторов (жильцов) на гарантированное владение имуществом (жилищем), защиту имущества (от выселения), финансирование имущества (жилищного строительства) и контроль за имуществом (жильем). Правила и нормы строительства регулируются Договором о подряде, а также Постановлением Кабинета министров о подрядных и субподрядных работах. В Законе об окружающей среде в общем виде предусмотрены положения в области планирования охраны окружающей среды и здравоохранения при осуществлении жилищного строительства и в населенных пунктах.

147. В 1993 году был принят Закон о приватизации жилищного фонда в Азербайджане, в котором определены условия и порядок приватизации государственного и общественного жилого фонда. С момента вступления в силу указанного Закона в Республике приватизировано 44 000 квартир общей площадью 2 073 млн. м², в том числе 1,23 млн. м² жилья передано населению безвозмездно. Всего с 1990 года приватизировано более 114 000 государственных квартир, или каждая восьмая квартира.

148. Основной трудностью на пути осуществления прав, закрепленных в статье 11 Пакта, является то обстоятельство, что Республика в течение последних лет находится в состоянии глубокого кризиса, охватившего все ключевые отрасли экономики и социальной сферы. Главной причиной сложившегося положения является навязанная Азербайджану война со стороны Армении, приведшая к разрушительным последствиям для страны, вызвавшая необходимость обустройства более 1 млн. беженцев и перемещенных лиц, требующая отвлечения огромных материальных и финансовых ресурсов на укрепление обороноспособности Республики. Кроме того, существующие проблемы вызваны также разрывом тесных связей между республиками бывшего СССР. В результате указанных причин общие показатели работы многих отраслей экономики значительно ухудшились. По итогам 1994 года произведенный национальный доход снизился на 20,4%, промышленное производство – на 25%, сельскохозяйственное производство – на 13%. Резкое падение объема производства, высокие темпы инфляции ухудшают социальное положение населения. За последний год цены на основные потребительские товары возросли от 10 до 30 раз, в результате чего в 1994 году по сравнению с 1988 годом покупательская способность и в целом жизненный уровень основной части населения снизились почти в 7 раз.

149. Правительство Азербайджана разработало программу экономических реформ по выходу из кризиса. Намечается стабилизировать экономику путем проведения жесткой кредитно-денежной и бюджетно-налоговой политики, структурной перестройки предприятий через акционирование и приватизацию, повышения эффективности внешнеэкономической деятельности, создания системы социальной защиты в переходный период. С 1995 года ликвидируется система государственного заказа, и предприятия смогут самостоятельно распоряжаться собственной продукцией.

150. В целях обеспечения условий для проведения экономических реформ создается соответствующая законодательная база. Парламент Азербайджана уже принял пакет законов, которые легли в основу перехода от командного стиля к рыночной экономике. В начале 1993 года принят специальный закон, согласно которому приватизации подлежит все имущество Республики, помимо включенного в особый список. Закон может стать основой для широкой программы реформ. Другой законодательный акт регулирует приватизацию жилищного фонда. Вопрос о приватизации земли будет предусматриваться в новом Законе о земельных отношениях, проект которого в настоящее время находится на стадии разработки.

151. Серьезным препятствием в осуществлении прав, закрепленных в статье 11, является резкое ухудшение за последние годы экологической ситуации, что крайне отрицательно сказывается на здоровье населения. Сегодня перед страной стоят такие серьезные экологические проблемы, как загрязнение и подъем Каспийского моря, загрязнение и эрозия почв, плохое качество воздуха в индустриальных центрах и т.д. Огромный ущерб народному хозяйству Азербайджана несет начавшийся с 1977 года подъем уровня Каспийского моря, составляющий примерно 25-30 см в год. Разрушительной силе стихии подверглось побережье Республики на протяжении почти 850 км, размывы береговые коммуникации, автодороги, жилые дома, уничтожены большие площади, пригодные под сельское хозяйство. Согласно оценкам специалистов, уровень моря будет подниматься до 2005 года.

152. Правительством предпринимается ряд мер, направленных на исправление создавшегося экологического положения. Парламентом приняты Закон об охране окружающей среды и использовании природных ресурсов, Закон, предусматривающий штрафные санкции за загрязнение. Однако капитальные вложения, необходимые для решения экологических проблем, весьма велики. Ограниченность средств не позволяет Республике самостоятельно осуществить многие важные программы в области экологии. Для решения данной проблемы Азербайджан остро нуждается в помощи международных организаций и иностранных инвесторов.

153. В течение ближайших лет Азербайджан должен пройти через трудный период, поскольку переход к рыночной экономике займет определенное время. Задача правительства Республики по осуществлению экономических реформ и обеспечению прав на

достаточное питание и удовлетворительное жилье будет значительно облегчена, если будет оказана необходимая техническая и финансовая помощь. За период осуществления международной помощи Азербайджану большая ее часть уходила на закупку продуктов питания. За счет кредитов, выделенных в последнее время международным банком, предусматривается разработка технической документации, а в дальнейшем и строительство водопровода в городе Баку, приобретение оборудования и строительство ряда производств для создания рабочих мест в местах компактного расселения беженцев и перемещенных лиц. Для полного осуществления прав, закрепленных в статье 11, необходима международная помощь на строительство объектов пищевой промышленности (завод детского питания, комбинат пищевых концентратов и др.), промышленности строительных материалов (цементный завод, завод сантехнических изделий и др.), а также на техническое содействие в области энергетики, газоснабжения, теплоснабжения, сельского хозяйства. Стране требуется техническая помощь в значительном увеличении уровня переработки собственного сельскохозяйственного сырья, особенно в расширении сети малых перерабатывающих предприятий на базе современной техники и технологии, решая тем самым и проблему эффективного использования имеющихся трудовых ресурсов. Азербайджан остро нуждается в гуманитарной и другой безвозмездной помощи, получаемой как от частных лиц, так и от правительственных организаций, для решения проблем обустройства беженцев и перемещенных лиц, обеспечения их жильем, продовольствием, медикаментами, товарами повседневного спроса. Предстоит выполнить огромный объем работ по восстановлению разрушенных городов и сельских населенных пунктов. Крайняя ограниченность средств и ресурсов не позволяют Республике самостоятельно, без помощи международного сообщества, решить эти проблемы.

Статья 12

154. Конституция Азербайджанской Республики гарантирует гражданам страны право на охрану здоровья. Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан.

155. Показатель младенческой смертности (до 1 года) по стране за 1994 год составил 25,2 на тысячу живорождений; всего умерло 4 180 детей, из них 1 863 девочки и 2 317 мальчиков. Основными причинами детской смертности являются болезни органов дыхания, инфекционные и паразитарные болезни.

156. В Республике до сих пор отсутствует центральное водоснабжение в 20 городских поселках. Население 89% сел пользуется водой из открытых водоемов. Качество отпускаемой населению питьевой воды зачастую не соответствует санитарным нормам. Канализационной системы нет примерно в половине городов, более трети поселков городского типа, а в сельской местности этот вид благоустройства почти отсутствует.

157. В 1994 году против дифтерии, коклюша, столбняка (АКДС) и полиомиелита вакцинировано 690 776 детей, против кори - 159 000, против туберкулеза - 135 000.

158. Средняя продолжительность жизни в 1994 году составила 70 лет, в том числе у мужчин - 65 лет, а у женщин - 74 года.

159. В каждом административном районе Республики функционируют центральные районные больницы, в структуре которых имеются отделения и кабинеты по основным специальностям. Эти больницы, расположенные, как правило, в пределах часа езды от районного центра, оказывают населению как амбулаторную, так и стационарную медицинскую помощь. Помимо этого, в сельской местности действуют участковые больницы и врачебные амбулатории, оказывающие медицинскую помощь по следующим специальностям: терапия, педиатрия, акушерство, хирургия, стоматология.

160. Услугами квалифицированного персонала во время беременности и родов могут пользоваться практически все беременные и роженицы. Во всех городах и районных центрах имеются женские консультации для обслуживания беременных, в сельской местности действуют врачебные амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты. Все роженицы имеют возможность получить квалифицированную помощь в родильных домах, городских и районных больницах, а в сельской местности - в сельских участковых больницах, где имеются родильные койки. В случаях патологической беременности женщины своевременно могут быть направлены в крупные республиканские многопрофильные учреждения города Баку при помощи санитарной авиации. Однако материально-техническая база созданной в Республике сети родильных домов и женских консультаций оставляет желать лучшего, многие из которых нуждаются в капитальном и текущем ремонте. Дефицит коек для беременных и рожениц оценивается в 2 600. На 10 000 детей в возрасте до 15 лет приходится 51 детская больничная койка. Ощутима нехватка врачей-педиатров. В расчете на 10 000 детей их приходится только 17. Низка обеспеченность акушерами-гинекологами: 4 врача на 10 000 женщин. В 1994 году в целом по стране число родов составило 159 922. Во время родов умерло 70 женщин, что к общему числу родов составляет 0,044%. Из них до рождения ребенка умерло три женщины.

161. Все дети, как в сельской местности, так и в городах, при лечении имеют возможность пользоваться услугами квалифицированного медицинского персонала. Эти услуги они могут получить в детских поликлиниках, диспансерах, санаториях и научно-исследовательских институтах. В 1994 году медицинская помощь была оказана 681 366 детям в возрасте до 14 лет, на диспансерный учет взято 289 217 детей.

162. В результате агрессии Республики Армения против Азербайджанской Республики более 1 млн. человек были вынуждены в спешном порядке покинуть свои дома. Большинство этих людей проживает сегодня в палаточных городках. Массовое изгнание людей из мест постоянного проживания парализовало всю инфраструктуру общества. Бездействует или используется не по назначению значительное число лечебно-оздоровительных, культурных и учебно-профилактических учреждений. Медицинское обслуживание беженцев и перемещенных лиц значительно отличается по сложности от большинства населения. Несмотря на это, во всех населенных пунктах, в том числе и палаточных городках, где размещены беженцы и перемещенные лица, созданы медицинские пункты, оснащенные медицинским оборудованием и медикаментами для оказания помощи на необходимом минимальном уровне. Все беженцы и перемещенные лица проходят профилактический медицинский осмотр с помощью специально созданных врачебных бригад. Основные проблемы в организации медицинского обслуживания этой уязвимой категории населения заключаются в нехватке медикаментов, прививочного материала, а также в миграции лиц этой категории, увеличивающей возможность распространения инфекционных заболеваний.

163. В 1991–1993 годах на промышленных предприятиях страны в 30% случаев воздушная среда на рабочих местах не соответствовала требованиям санитарных норм, правил и гигиенических нормативов. На объектах металлургического комплекса этот показатель составил около 36%, нефтехимической промышленности – 50%, нефтяной промышленности – 27%, машиностроения – 48%, стройматериалов – 44%. Неудовлетворительные условия труда определяют высокий процент профессиональных заболеваний и вызванной ими инвалидности. В 1991 году профессиональные заболевания были зарегистрированы на 20 предприятиях и учреждениях (94 случая), большая часть которых зафиксирована на предприятиях металлургического комплекса (30) и на нефтехимических предприятиях (34). В 1992 году профессиональные заболевания были зарегистрированы на 23 предприятиях и учреждениях (81 случай), из которых 28 – в металлургическом комплексе, 14 – в нефтехимическом. В 1993 году зафиксированы 111 случаев профессиональных заболеваний на 18 предприятиях, а в 1994 году – 105 случаев.

164. Проблема экологической безопасности является для Республики крайне актуальной. Достаточно указать, что из более 296 объектов, имеющих выбросы вредных веществ в атмосферу, более трети не имеют санитарно-защитной зоны, в результате чего более 44% вредных веществ, отходящих от стационарных источников, не улавливается и выбрасывается в атмосферу. Содержание некоторых вредных веществ в атмосфере в несколько раз превышает предельно допустимые концентрации. Большинство промышленных предприятий – главным образом нефтяной, нефтехимической, химической и металлургической промышленности – не имеют эффективных очистных сооружений, в результате чего сильному загрязнению подвергается Каспийское море. Неблагоприятная экологическая ситуация в городах Баку, Сумгаит, Гянджа оказывает отрицательное воздействие на функциональное состояние детского организма и способствует развитию заболеваний органов дыхания, кожи, хронического бронхита, врожденных аномалий.

165. Принятые парламентом Азербайджана законы "Об охране природы и природопользования", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии" и "Об охране труда" создали базу по предупреждению вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания. Эти меры обусловлены прежде всего неблагоприятными санитарно-эпидемиологической и экологической ситуациями. После распада СССР большинство промышленных предприятий оказались в крайне неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии вследствие износа оборудования, недостатка вентиляционного оборудования, финансовых трудностей на пути внедрения передовых технологий.

Статьи 13 и 14

166. В соответствии с Законом Азербайджанской Республики "Об образовании", принятым Парламентом страны 7 октября 1992 года, "образование является обладающей стратегическим значением и приоритетно развиваемой сферой деятельности, лежащей в основе развития общества и государства. Образовательная система Азербайджанской Республики зиждется на национальной почве, общечеловеческих ценностях, носит демократический характер. Право на образование относится к основным правам граждан".

167. Статья 3 вышеупомянутого Закона закрепляет право граждан на образование независимо от их расы, национальной и конфессиональной принадлежности, языка, пола, возраста, состояния здоровья, социального и материального положения, сферы деятельности, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, а также наличия судимости. Граждане имеют право на бесплатное обучение в государственных образовательных учреждениях. В этих образовательных учреждениях могут также дополнительно создаваться платные учебные группы. Гражданам обеспечивается свобода выбора формы образования, образовательного учреждения и языка обучения. В целях обеспечения права на образование гражданам, нуждающимся в социальной защите и помощи, государство частично или полностью покрывает их расходы в период обучения. Малообеспеченным гражданам, обучающимся в платных образовательных учреждениях, государство выплачивает пособие на основе нормативов государственных образовательных учреждений того же вида и типа. Государство создает все условия для обучения в Республике или за рубежом лиц, обладающих особой одаренностью и нуждающихся в социальной поддержке. Государство может предоставлять студентам вузов кредиты на условиях погашения в течение пяти лет после завершения образования.

168. Обучение в средних, профессионально-технических и высших учебных заведениях Республики ведется на азербайджанском или русском языках в зависимости от свободного выбора учащегося или студента.

169. Статья 9 Закона "Об образовании" определяет главную задачу системы образования, заключающуюся в формировании личности, обладающей глубокими и всесторонними знаниями, умениями, практической подготовкой, высокой культурой, чувством ответственности, прогрессивным мировоззрением, и воспитании ее в духе гуманизма, уважения прав и свобод человека.

170. В целях полного осуществления в нашей стране права каждого человека на образование законом предусматривается обязательное и бесплатное восьмилетнее основное образование для всех граждан Республики. С этой целью правительством Азербайджана созданы все необходимые условия (здания школ, педагогические кадры, обеспечение техническими средствами обучения, подготовка и издание учебников и т.д.) для обучения и воспитания учащихся. Все граждане Республики обладают правом на бесплатное среднее образование, включая профессионально-техническое образование, доступ к которому осуществляется через собеседование или конкурсный отбор. Для тех граждан, которые по тем или иным причинам не смогли получить начального образования, предусмотрены вечерние классы или обучение в группах, а также возможность завершить начальное образование экстерном. В настоящее время в стране нет людей, не имеющих начального образования, за исключением умственно отсталых лиц и инвалидов.

171. Система школьного образования в Азербайджане охватывает 11-летний период обучения, который в свою очередь подразделяется на период начального образования (I-III классы), основного образования (IV-VIII классы) и среднего образования (IX-XI классы). По окончании 11-летнего цикла обучения в школе учащийся получает свидетельство об окончании средней школы и право на поступление в высшее учебное заведение. Учащийся средней школы имеет право завершить обучение в школе по окончании девятого класса и продолжить образование в среднем специальном учебном заведении. В школьную систему входят также общеобразовательные школы-интернаты для детей, не имеющих необходимых условий для получения воспитания и образования в семье, и специализированные школы, классы, группы, а также обучение на дому для физически слаборазвитых и умственно отсталых детей.

172. Для привлечения работающей молодежи к общему образованию при общеобразовательных школах функционируют вечерние классы или группы.

173. Все общеобразовательные школы находятся на обеспечении государства. В настоящее время в Республике нет ни одного населенного пункта, где не функционировала бы общеобразовательная школа.

174. Доступ к высшему образованию открыт для всех граждан страны, имеющих законченное среднее образование. Обучение в государственных высших учебных заведениях Республики является бесплатным, однако в этих образовательных учреждениях могут также дополнительно создаваться платные учебные группы. В соответствии с Законом "Об образовании" в Республике начали функционировать частные высшие учебные заведения.

Плата за обучение взимается в зависимости от специфики данных учебных заведений. В настоящее время в Республике функционируют 23 государственных и 20 негосударственных высших учебных заведений, а также 78 государственных и 8 негосударственных средних специальных учебных заведений.

175. Преподаватели пользуются следующими мерами социальной защиты и льготами, которые гарантируются государством:

а) заработная плата (должностной оклад) работнику учебно-воспитательного учреждения начисляется за выполнение служебных обязанностей и предусмотренных договором (контрактом) работ; минимальная заработная плата и должностные оклады работников учебно-воспитательных учреждений устанавливаются выше уровня средней заработной платы по Азербайджанской Республике;

б) обеспечиваются нормальные условия труда и быта, отдых, медицинское обслуживание, повышение квалификации не реже одного раза в пять лет, а в необходимых случаях – переквалификация;

с) дается правовая гарантия социальной защищенности и специальной профессиональной деятельности;

д) педагогические работники в порядке, предусмотренном законодательством Азербайджанской Республики, имеют право на шестичасовой рабочий день, сокращенную рабочую неделю и длительный оплачиваемый отпуск;

е) тарифная ставка общеобразовательных и профессионально-технических учебных заведений устанавливается в 12 часов в неделю. Недельная учебная нагрузка, как правило, не может превышать 12 часов, то есть 1,5 ставки. Общая учебная нагрузка профессорско-преподавательского состава остальных образовательных учреждений не может превышать 450-500 часов. В исключительных случаях разрешается вести занятия в объеме 1,5 ставки;

ф) педагогические работники имеют право на первоочередное получение жилплощади, внеочередное обслуживание; творческие педагогические работники после каждых десяти лет непрерывной педагогической деятельности могут получать дополнительный оплачиваемый творческий отпуск длительностью до одного года в порядке и на условиях, предусмотренных уставом образовательного учреждения;

г) семьи, имеющие в своем составе педагогического работника, освобождаются от оплаты энергетических и коммунальных услуг;

h) в связи со специфическими особенностями педагогической деятельности определенным категориям работников образования выплачиваются компенсации за вредность в размере не менее 15-25% заработной платы (должностного оклада);

и) за потерю рабочего места при структурных изменениях, проведенных на основе законодательства, выплачивается компенсация в размере последней зарплаты;

j) при прекращении педагогической деятельности по болезни или вынужденном временном переходе на другую работу выплачивается единовременное пособие в размере заработной платы;

к) педагогические работники имеют право бесплатного пользования городским и пригородным транспортом (кроме такси).

176. Среднемесячная заработная плата преподавателей общеобразовательных школ и средних специальных учебных заведений составляла в 1991 году 313 рублей (31,3 маната), в 1992 году – 2 791 рубль (279 манатов), в 1993 году – 2 332 маната. Указанная заработная плата превышает среднемесячные оклады государственных служащих в системе здравоохранения или культуры в среднем на 60%. С 15 октября 1994 года ставка преподавателей общеобразовательных школ и средних специальных учебных заведений Республики составляет 25 265 манатов. Среднемесячная заработная плата преподавателей высших учебных заведений составляла в 1991 году 425 рублей (42,5 маната), в 1992 году – 7 987 рублей (798,7 маната), в 1993 году – 3 423 маната. Превышение среднемесячных окладов над окладами государственных служащих системы здравоохранения составляет в среднем 180%. С 15 октября 1994 года ставка преподавателей высших учебных заведений Республики составляет около 50 000 манатов.

177. В 1993 году расходы на образование составили 13,85% от общего бюджета страны.

178. Государство проводит широкую работу по привлечению государственных структур и негосударственных организаций зарубежных стран к процессу обучения учащихся и студентов из Азербайджана за рубежом. В частности, на основании межправительственных договоров и межведомственных соглашений учащиеся и студенты из Азербайджана на безвозмездной основе проходят обучение в Турции, США, Кувейте, Египте, Иордании, Судане, Исламской Республике Иран, Польше, Германии, Израиле, Китае.

Статья 15

179. Конституцией Азербайджанской Республики в соответствии с международно-правовыми нормами закреплены права каждого гражданина на участие в культурной жизни, проявление своей собственной культуры и на пользование достижениями культуры. Статья 45 Основного Закона страны предусматривает, что это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах; развитием и равномерным размещением культурно-просветительских учреждений на территории Республики; развитием телевидения и радио, книгоиздательского дела и периодической печати, сети бесплатных библиотек; расширением культурного обмена с зарубежными государствами.

180. Недавно вступив на путь самостоятельного развития и добиваясь сохранения своей территориальной целостности, Азербайджанская Республика вынуждена направлять все свои усилия на отражение вооруженной агрессии Республики Армения и возвращение оккупированных территорий. Несмотря на значительные трудности, переживаемые страной в условиях развязанной соседним государством войны, правительством предпринимаются меры с целью сохранения и умножения культурных ценностей Азербайджана, культурного наследия человечества, содействия проявлению культурной самобытности всех меньшинств, населяющих страну, защиты свободы творческой деятельности, включая пропаганду результатов этой деятельности.

181. В подготовленном Министерством культуры Азербайджанской Республики проекте Закона о культуре закреплены основные положения Международных пактов, Конвенций и других документов, принятых международным сообществом.

182. Учреждения культуры в Азербайджане представлены сетью государственных, ведомственных, профсоюзных, зарождающихся частных и коммерческих структур. При этом большинство учреждений культуры входит в государственную сеть. Осуществление государственной политики в области культуры, сохранение и развитие культурного наследия и взаимоотношения культуры с различными институтами и гражданами возложены на Министерство культуры. В настоящее время в системе Министерства культуры Азербайджанской Республики действуют 25 театров, 14 концертных организаций, 3 842 клуба и дома культуры, 4 872 библиотеки, 114 музеев, 29 картинных галерей, 70 парков культуры и отдыха, 200 музыкальных и художественных школ, а также школы искусства. Все указанные объекты с имеющимися в них фондами, оборудованием, инвентарем и музыкальными инструментами являются собственностью государства и служат населению. Средства на содержание широкой сети учреждений культуры выделяются из государственного бюджета. Однако в связи с крайне сложной экономической ситуацией в Республике объем этих ассигнований в последние годы резко снизился и едва покрывает 70% объема затрат на заработную плату. Хотя и наблюдается некоторый отток творческой интеллигенции из Азербайджана, это объясняется лишь низкой заработной платой, а не ущемлением свободы творческой деятельности.

183. Азербайджан – многонациональная страна, и правительство принимает необходимые меры по созданию условий для неуклонного претворения в жизнь прав и свобод личности и обеспечения равноправия всех граждан независимо от национальной, расовой и религиозной принадлежности, привлечению представителей этнических меньшинств к активному и равноправному участию во всех сферах жизнедеятельности Республики, в том числе и культурной жизни.

184. В Азербайджане на протяжении многих веков вместе с азербайджанцами жили в мире и согласии представители различных этнических меньшинств. Этническое многоцветие, сохранившееся в Азербайджане и сегодня, во-первых, связано с тем, что азербайджанский народ исторически руководствовался в своих общественно-политических, экономических и культурных взаимоотношениях с другими народами не принципами их национальной, религиозной принадлежности, не строил свои взаимосвязи, исходя из численности того или иного народа, а во главу угла ставил высокие общечеловеческие ценности. Во-вторых, шовинизм, агрессивный национализм были исторически чужды менталитету азербайджанской нации. Более того, уважение к религиозным убеждениям, духовным ценностям других народов осуществлялось порой за счет ограничения собственных духовных традиций.

185. Несмотря на вооруженную агрессию Армении против Азербайджана, тяжелое социально-экономическое положение в стране, наличие более миллиона беженцев и перемещенных лиц (среди которых, кроме азербайджанцев, есть курды, русские и др.), изгнанных со своих исторических земель армянскими оккупантами, Азербайджанское государство выступает гарантом защиты и уважения прав каждого гражданина Азербайджанской Республики независимо от этнической принадлежности, расы, пола, языка, религии и других отличий.

186. В статье 19 Конституционного Акта "О государственной независимости Азербайджанской Республики" говорится: "Все граждане Азербайджанской Республики равны перед законом. Азербайджанская Республика, присоединяясь ко Всеобщей декларации прав человека, Заключительному акту Хельсинкского совещания и другим общепризнанным международно-правовым документам, обеспечивает соблюдение и беспрепятственное осуществление всех предусмотренных ими прав и свобод, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, социального происхождения, политических убеждений и иных обстоятельств". Все действующие в Азербайджане законодательные акты об образовании, науке, культуре, языке, здравоохранении, политических партиях, общественных объединениях, труде и т.д. содействуют осуществлению прав человека без какой-либо дискриминации.

187. В Указе Президента Азербайджанской Республики "О защите прав и свобод, государственной поддержке развития языка и культуры национальных меньшинств, малочисленных народов и этнических групп, проживающих в Азербайджанской Республике"

от 16 сентября 1992 года аппарату Президента, Кабинету Министров, министерствам и ведомствам, главам местной исполнительной власти даны конкретные поручения с целью оказания государственной помощи и осуществления политики правительства в следующих направлениях:

- а) сохранение и развитие культурной, языковой и религиозной самобытности этнических меньшинств;
- б) свободное отправление национальных традиций и обычаев, религиозных обрядов и церемоний, сохранение и использование святых мест;
- в) свободное развитие национальных ремесел, профессионального и самодеятельного творчества и народных промыслов;
- г) охрана памятников истории и культуры всех национальностей;
- д) охрана и сохранение мест, имеющих значимость для населения, заповедников, парков и других природных объектов.

188. За последние годы в Азербайджане открыты культурные центры, благотворительные общества и другие общественные организации всех проживающих в стране этнических меньшинств. Этим организациям со стороны государства из бюджета страны и Президентского фонда оказывается посильная материальная и финансовая помощь, заключающаяся, в частности, в выделении земельных участков и освобождении от налогов.

189. Этнические меньшинства представлены в высшем законодательном органе страны – парламенте, во всех государственных структурах. В городах и районах, поселках и селах, где компактно проживают этнические меньшинства, руководящие должности в государственных органах занимают представители местного населения. При Государственном советнике Азербайджанской Республики по национальной политике создан Консультативный совет, состоящий из представителей этнических меньшинств. В полной мере реализуется право этнических меньшинств на создание собственных национально-культурных центров и обществ, деятельность которых финансируется из государственного бюджета страны и Президентского фонда. Только в этом году на эти цели из государственного бюджета было выделено 200 млн. манатов. На языках этнических меньшинств выходят десятки газет и журналов, ведутся теле- и радиопередачи, издаются книги и учебники, осуществляется обучение в школах и высших учебных заведениях.

190. Ниже приводится далеко не полный перечень национально-культурных центров и общественных организаций, действующих в Республике: Международное общество "Мада" (тальшское); Общество "Авеста" (тальшское); Тальшский культурный центр; Курдский культурный центр "Ронаи"; Лезгинский центр "Самур"; Центр по изучению

лезгинской мифологии; Культурный центр "Дагестан"; Цахурский культурный центр; Удинский культурный центр "Ораип"; Аварское общество имени Имама Шамиля; Лагычское благотворительное общество; Культурный центр татов "Азери"; Русская община; Центр культуры славян Азербайджана; Общество "Содружество"; Татарский культурный центр "Туган тел"; Общество ахыских турков "Вэтэн"; Культурный центр месхетинских турок "Ахыска"; Культурный центр "Шахдаг"; Община европейских евреев; Община горских евреев; Международное общество "Иудаика"; Немецкое национально-культурное общество; Культурный центр "Хыналыг" и другие.

191. Государство создало благоприятные условия для деятельности национальных культурных центров. Только у лезгин действуют четыре национальные культурные организации республиканского масштаба, у талышей таких организаций три. На лезгинском языке издаются две республиканские и две районные газеты. На талышском языке издаются газета "Талыши садо" и журнал "Соз". В то же время в газетах "Ленкорань", "Лерик", "Чагырыш" и "Астара" имеется страница на талышском языке. Газета "Данге курд" является печатным органом Курдского центра культуры "Ронаи".

192. Государство проявляет одинаковую заботу о развитии самобытности, языка и культуры всех этнических меньшинств, проживающих в Азербайджане, независимо от их численности. Примером может служить отношение государства к языку жителей горного села Хыналыг. Несмотря на то, что этот язык не входит ни в одну языковую группу и на нем говорит население одного села, на хыналыгском языке издаются книги, а также осуществляет свою деятельность Культурный центр "Хыналыг".

193. Республиканское радио ведет регулярные передачи на курдском, лезгинском и талышском языках. В Белоканском районе на местном радио организованы передачи на аварском языке. В Хачмаском районе на местном радио ведутся передачи на лезгинском и татском языках, а также в Гусарском и Хачмаском районах действует местное телевидение на лезгинском языке. При финансовой поддержке со стороны государства начато издание новых газет на курдском, лезгинском и талышском языках. Государство также выделяет средства на издание учебников и другой литературы на языках этнических меньшинств. Только в 1994 году на эти цели за счет "Азернешра" перечислено 8 млн. манатов. В нынешнем году эта цифра увеличится в 3-4 раза.

194. Многообразны формы национально-культурной жизни в Азербайджане. В городе Гусары создан лезгинский Государственный драматический театр, в городах Куба, Ленкорань и Шеки открыты филиалы Союза писателей Азербайджана. В Кубе открыт филиал бакинского высшего учебного заведения. В Ленкорани начал действовать Ленкоранский Государственный университет.

195. В самых благоустроенных селах в Кахском районе Азербайджана проживают грузины. Они обеспечены домами и квартирами, телефонами, земельными участками, автомашинами. По этим и другим показателям социального благосостояния грузины

превосходят своих односельчан-азербайджанцев. Большинство материалов местной газеты публикуются на грузинском языке. На грузинском языке ведутся передачи местного радио. В ближайшее время планируется начать передачи на грузинском и аварском языках по республиканскому радио. В селах Кахского района действуют общеобразовательные школы, в которых осуществляется преподавание грузинского языка и литературы.

196. В Азербайджане действуют русские православные церкви и европейские синагоги, которым оказывается необходимая финансовая помощь из Президентского фонда, предоставляются льготы при оплате коммунальных услуг.

197. Для самого многочисленного этнического меньшинства в Республике – русских – открыты широкие возможности сохранения и развития своей национально-культурной самобытности, традиций и обычаев, развития языка и культуры. В настоящее время в Азербайджане действует 461 школа, обучение в которых ведется на русском языке. В русскоязычных школах обучается 148 400 учащихся. Во всех высших учебных заведениях Азербайджана имеются факультеты с преподаванием на русском языке, в которых обучается 22 600 студентов. Функционирует Институт русского языка и литературы имени М.Ф. Ахундова. Издаются 27 газет и 10 журналов на русском языке, ежедневно выходят в эфир теле- и радиопередачи на русском языке. Из Москвы транслируются передачи "Общественного Российского телевидения" и Российского телевидения. Во всех издательствах страны издаются учебники и художественная литература на русском языке. Только за последний год на русском языке было издано 111 наименований книг. В городе Баку действует также Государственный русский драматический театр имени Самеда Вургуня, во многих ведущих азербайджанских театрах работают русские труппы.

198. Мощным фактором, сплачивающим весь народ Азербайджанской Республики, является борьба против армянских агрессоров, идея защиты суверенитета и территориальной целостности страны. В рядах национальной армии Азербайджана плечом к плечу героически сражаются представители многих этнических меньшинств, населяющих Республику: русские, евреи, белорусы, украинцы, лезгины, курды, талыши и др. Некоторые из них посмертно удостоены званий Национального Героя Азербайджана, орденов и медалей Республики.

199. Важным обстоятельством, характеризующим положение этнических меньшинств в Азербайджане, а также приверженность нашего государства принципам демократии и защиты прав человека является то, что в настоящее время, несмотря на войну с Арменией, десятки тысяч армян проживают вне нагорной части Карабаха, в том числе в Баку и других городах Республики.

200. В соответствии со статьей 45 Конституции Азербайджанской Республики гражданам Азербайджана гарантируется свобода научного, технического и художественного творчества. Она обеспечивается широким развертыванием научных исследований, изобретательской и

рационализаторской деятельности, развитием литературы и искусства. Государство создает необходимые для этого материальные условия, оказывает поддержку добровольным обществам и творческим союзам, организует внедрение изобретений и рационализаторских предложений в народное хозяйство и другие сферы жизни. Одновременно указанная статья Основного закона страны закрепляет положение, согласно которому права авторов, изобретателей и рационализаторов охраняются государством.

201. Парламентом Азербайджанской Республики 23 июня 1994 года был принят Закон "Об основах государственной политики в области науки и научно-технической деятельности". Этим законом было определено правовое обеспечение осуществления государственной политики в области научно-технической деятельности. В законе отражены принципы и приоритетные направления научно-технической политики, порядок финансирования научно-технической деятельности, в том числе финансирование за счет государственных ассигнований. Определены меры по охране юридических прав научных работников, их социальной защите, материальному и моральному поощрению для творческого развития, а также мероприятия в области подготовки научных и научно-педагогических кадров.

202. В Государственном комитете Азербайджанской Республики по науке и технике создано патентно-лицензионное управление, осуществляющее разработку нормативных актов по защите прав авторов и собственников в области промышленной собственности, государственную регистрацию охраняемых документов и их выдачу от имени Азербайджанского государства. Азербайджан осуществляет сотрудничество с международными организациями. Всемирная организация интеллектуальной собственности и Европатент систематически оказывают методическую помощь в установлении в Республике патентной системы. Помощь этих организаций осуществляется в рамках ТАССИС и АИКО.

203. В целях осуществления права каждого человека пользоваться защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является, принят ряд законодательных актов, в частности постановлением Кабинета Министров от 29 октября 1992 года упорядочены ставки авторского гонорара за публичное исполнение произведений литературы и искусства. Постановлением Кабинета Министров от 1 февраля 1995 года утверждены ставки авторского вознаграждения за выполнение заказов на создание драматических, музыкальных, музыкально-драматических и литературных произведений для публичного исполнения или за право первого публичного исполнения неопубликованных произведений. В настоящее время на стадии утверждения находится ряд законодательных актов по изданию произведений науки, литературы и искусства.

204. На основе разработанных под руководством Государственного комитета по науке и технике Конвенции и Программы информатизации Азербайджанской Республики последовательно обеспечивается создание инфраструктур, позволяющих пользоваться

информацией различного назначения без ограничения доступа. Научными подразделениями Государственного комитета созданы и поддерживаются в рабочем состоянии базы данных в области науки, техники, законодательства и приватизации. Создан телекоммуникационный узел связи, позволяющий осуществлять обмен информацией практически с любой точкой мира. Во всех заключаемых международных соглашениях предусматривается свободный обмен информацией. Разрабатываются проекты законов об информации и информационных отношениях, защите информации и авторских прав.

205. В настоящее время в Республике сформированы и действуют Азербайджанская Республиканская государственные системы научно-технической информации и научной информации по общественным наукам, являющиеся организационно-функциональными комплексами, обеспечивающими деятельность, связанную с целенаправленным и систематическим сбором, обработкой, хранением и предоставлением информации. Системы представлены республиканским органом научно-технической информации – Азербайджанским научно-исследовательским институтом научно-технической информации, его периферийными центрами, обслуживающими предприятия и организации Республики по регионам, а также республиканским органом научной информации по общественным наукам – Институтом общественно-политических исследований и информации Академии наук Азербайджанской Республики. Главной целью республиканской государственной системы НТИ является обеспечение доступа граждан, предприятий, организаций, объединений, всех структур общества к необходимой им информации наиболее действенным и эффективным способом. В целях информационного обслуживания по выполняемым в Республике научно-исследовательским и опытно-конструкторским разработкам и защищаемым научным диссертациям создан Государственный центр регистрации научно-исследовательских работ и диссертаций.

206. Поскольку непубликуемые научные работы являются важным источником научно-технической информации, в Республике создана система депонирования научных и проектных работ, не публикуемых в широкой печати, но представляющих значительный научный и практический интерес. Приравнение депонированных научных работ к опубликованным печатным трудам позволяет как фиксировать приоритетность республиканских исследований и разработок, так и использовать возможности этой системы при защите диссертаций. Распространение информации о депонированных статьях, обзорах, монографиях, сборниках трудов, материалах конференций, совещаний и симпозиумов узкоспециального характера, а также работах широкого профиля осуществляется путем издания библиографических указателей и реферативных журналов.

207. В целях эффективного использования научно-технической информации об окружающей среде как неотъемлемом условии научно-технического прогресса, осуществления политики, направленной на решение экологических проблем, рационального управления использованием первичных и вторичных ресурсов, привлечения международных институтов к рассмотрению экологических проблем Каспийского моря начато издание и распространение информационного бюллетеня "Инфотерра".

208. Созданы и ведутся автоматизированные базы данных по ряду вышеуказанных направлений: законодательные акты в сфере экономики; терминология, употребляемая в сферах рыночного предпринимательства; конверсионные производства; вторичные ресурсы, получаемые в результате технологических циклов ряда отраслей. Указанные базы данных позволяют производить поиск как текущей, так и ретроспективной информации для обеспечения пользователей информацией.
