



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/1994/104/Add.6
26 February 1996

ORIGINAL: RUSSIAN

Основная сессия 1995 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

Третьи периодические доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

БЕЛАРУСЬ*

[20 апреля 1995 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 3	3
Статья 6	4 - 8	3
Статья 7	9 - 27	7
Статья 8	28 - 40	8
Статья 9	41 - 64	10

* Вторые периодические доклады правительства Беларуси, касающиеся прав, предусмотренных статьями 6-9 (E/1984/7/Add.8), 10-12 (E/1986/4/Add.19) и 13-15 (E/1990/7/Add.5), были рассмотрены соответственно сессионной Рабочей группой правительственных экспертов на ее сессии 1984 года (E/1984/WG.1/SR.13-15) и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его сессиях 1988 года (E/C.12/1988/SR.10-12) и 1992 года (E/C.12/1992/SR.2, 3 и 12).

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 10	65 - 99	16
Статья 11	100 - 108	21
Статья 12	109 - 126	23
Статья 13	127 - 166	26
Статья 15	167 - 189	34

Введение

1. В течение периода, прошедшего после представления в 1991 году предыдущего доклада о выполнении Республикой Беларусь Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, положение с выполнением Пакта усложнилось. Переход от централизованно планируемой экономики и тоталитарной системы к рыночной экономике и демократическому строю сопровождается экономическим кризисом и ухудшением экономического и социального положения населения. Это неблагоприятно сказывается на соблюдении в Республике Беларусь Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
2. Социальные, культурные и экономические права в Республике Беларусь гарантируются Конституцией Республики Беларусь (далее именуемой "Конституция"), которая заменила Конституцию 1977 года и вступила в силу 15 марта 1994 года.
3. По конкретным статьям Пакта положение в Республике Беларусь выглядит следующим образом:

Статья 6

Право на труд

4. Основным законом, направленным на обеспечение и гарантирование права на труд в Республике Беларусь является Закон "О занятости населения Республики Беларусь", принятый Верховным Советом Республики Беларусь 30 мая 1991 года, с изменениями и дополнениями, внесенными Верховным Советом Республики Беларусь 24 ноября 1992 года. Подробная информация об этом законе и о его выполнении содержится в докладах Республики Беларусь, направленных в Международное бюро труда в ноябре 1992 года, о применении конвенций МОТ № 122 "О политике в области занятости" и № 111 "О дискриминации в области труда и занятий". Этими же докладами был препровожден текст вышеупомянутого закона.
5. 20 апреля 1993 года Совет Министров Республики Беларусь утвердил программу занятости населения на 1993 год, разработанную с учетом состояния экономики страны и происходящих существенных изменений в сфере занятости населения. Программа предусматривает содействие трудоустройству и материальную поддержку незанятого населения путем направления граждан на свободные рабочие места и вакантные должности, выплаты пособий по безработице, поощрение развития самостоятельной занятости, предпринимательства и малого бизнеса в целях создания дополнительных рабочих мест.
6. Для обеспечения трудоустройства лиц, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда (инвалиды, молодежь и др.), программа намечает создание на предприятиях и в организациях рабочих мест с частичной компенсацией затрат на эти

цели из средств Государственного фонда занятости, продолжение работы по созданию специализированных малых предприятий для инвалидов и социально не защищенных, а также малых, совместных, кооперативных и других предприятий с трудоустройством на них безработных граждан, которым государство предоставляет дополнительные гарантии занятости.

7. Финансирование мероприятий по программе занятости осуществляется в основном из Государственного фонда содействия занятости, частично – за счет средств бюджетов местных органов власти и других источников.

8. В период с января по октябрь 1993 года в службы занятости Республики Беларусь обратилось 185 000 человек с целью трудоустройства. Из них смогли трудоустроиться на предприятиях и организациях 91,4 тыс. человек. На конец 1993 года безработными были признаны 66,3 тыс. человек. Их число по сравнению с концом 1992 года увеличилось в 2,8 раза. Среди безработных две трети – женщины. Если в декабре 1992 года на десять свободных рабочих мест приходилось 13 безработных, то в декабре 1993 года – 53. Уровень безработицы на конец 1993 года составил 1,4%. Однако эта цифра не отражает реального положения. Существует проблема "скрытой" безработицы. Значительное число людей работают неполную рабочую неделю либо получают бессрочный неоплачиваемый отпуск.

Статья 7

Право на справедливые и благоприятные условия труда

9. Всем трудящимся Республики Беларусь обеспечивается вознаграждение за их труд. По Закону Республики Беларусь "О минимальной заработной плате и государственных гарантиях в области оплаты труда", который был принят Верховным Советом Республики Беларусь 21 декабря 1991 года, установлена минимальная заработная плата как норматив, определяющий минимально допустимый уровень денежных либо натуральных выплат работнику нанимателем за выполненную для него работу. Минимальная заработная плата является основой для определения тарифов в области оплаты труда, пенсий, стипендий и других социальных выплат. Ее размер определяется исходя из минимального потребительского бюджета с учетом реальных условий восстановления рабочей силы в соответствии с ее стоимостью. По мере роста инфляции повышается размер минимальной заработной платы. В январе 1992 года она составляла 350 рублей в месяц, а с ноября 1993 года – 22 000 рублей. С июля 1994 года – 100 000, а после проведения деноминации в августе 1994 года – 10 000 рублей.

10. Государственные гарантии в области оплаты труда включают минимальную заработную плату, государственные тарифы и некоторые виды доплат и надбавок компенсационного характера. Они распространяются на всех работников, находящихся в трудовых отношениях на условиях найма, независимо от форм собственности.

11. Государственными тарифами в области оплаты труда являются месячные тарифные ставки и должностные оклады, определяющие уровни оплаты труда для конкретных профессионально-квалификационных групп работников бюджетных учреждений и организаций. Другие наниматели, если это предусмотрено коллективными договорами, обязаны использовать государственные тарифы для дифференцированной оплаты труда в зависимости от профессии, квалификации, сложности и условий работы.

12. Размеры оплаты труда определяются на основании коллективных договоров, трудовых договоров и контрактов с учетом требований трудового законодательства, зависят от собственного вклада работников и максимальными размерами не ограничиваются. Средства на оплату труда гарантируются доходом и имуществом нанимателя. При невозможности проводить оплату труда на уровне государственных гарантий наниматель может быть объявлен банкротом. При этом выплаты по обязательствам перед работниками делаются за счет его имущества.

13. Среднемесячная заработная плата рабочих, служащих и колхозников в 1993 году составила 56 000 рублей в месяц. В целом денежные доходы населения увеличились за год в 13,3 раза, а розничные цены в 16,8 раза.

14. В Республике Беларусь гарантируется справедливая заработная плата и равное вознаграждение за труд равной ценности без каких-либо различий по полу и иным признакам. Подробная информация по этому вопросу содержится в докладе правительства Беларуси, направленном в Международное бюро труда в октябре 1993 года, о применении Конвенции МОТ № 100 "О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности".

15. Проводятся мероприятия, обеспечивающие условия труда, которые отвечают требованиям безопасности и гигиены. О них было сообщено в докладах республики Беларусь, направленных в Международное бюро труда в ноябре 1992 года, о применении Конвенции МОТ № 119 "О снабжении машин защитными приспособлениями" и № 120 "О гигиене в торговле и в учреждениях".

16. В соответствии с Кодексом законов о труде (КЗоТ) Республики Беларусь (статья 15) в редакции Закона от 15 декабря 1992 года (его текст был направлен в Международное бюро труда в феврале 1993 года) наниматель обязан создавать работникам здоровые и безопасные условия труда, внедрять новейшие средства и технологии, обеспечивающие соблюдение санитарно-гигиенических норм и требований стандартов по охране труда.

17. При проектировании, строительстве и эксплуатации производственных зданий и сооружений должны соблюдаться правила и нормы по охране труда. Проекты машин, станков и другого производственного оборудования должны соответствовать требованиям по

технике безопасности и производственной санитарии. Ввод в эксплуатацию новых и реконструированных объектов производственного назначения не допускается без разрешения органов, осуществляющих государственный санитарный и технический надзор. Ни один образец новой машины, механизма и другого производственного оборудования не может быть передан в серийное производство, если он не отвечает требованиям охраны труда.

18. Предприятие обеспечивает для всех работающих безопасные условия труда и несет ответственность в установленном законодательством порядке за ущерб, причиненный их здоровью и трудоспособности. На работах с вредными условиями труда, а также на работах, производимых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, рабочим выдаются бесплатно по установленным нормам специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты.

19. Наниматель обязан своевременно и правильно проводить расследование и учет несчастных случаев на производстве. Он также обязан проводить инструктаж рабочих и служащих по технике безопасности, производственной санитарии, противопожарной охране и другим правилам охраны труда.

20. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 января 1991 года была создана Государственная экспертиза условий труда. В ее функции входит контроль за предоставлением работникам предприятий льгот и компенсаций за работу с особыми условиями труда, оказание предприятиям методической помощи по охране труда, разработка и осуществление комплексных планов улучшения условий труда и санитарно-оздоровительных мероприятий, участие в работе по внедрению стандартов безопасности труда и научных разработок по охране труда. Государственная экспертиза имеет право запрещать эксплуатацию машин, оборудования и производство работ, если это угрожает жизни и здоровью работающих или может привести к авариям, и проверять состояние условий и охраны труда на предприятиях. Она проводит анализ состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний, разрабатывает мероприятия по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и организует осуществление этих мероприятий.

21. Следует отметить, что состояние дел с безопасностью и гигиеной труда на предприятиях Беларуси нельзя считать благополучным. Значительная доля машин и оборудования устарела морально и физически, что ухудшает условия труда. В этой связи в 1992 году производственные травмы получили 20 400 человек (9 300 - в сельском хозяйстве, 6 700 - в промышленности и 1 700 - в строительстве), из них 400 человек погибли. В результате производственного травматизма было потеряно 526 700 рабочих дней.

22. Вопросы отдыха, досуга, ограничения рабочего времени оплачиваемых отпусков регулируются вышеупомянутым Кодексом законов о труде (КЗоТ) Республики Беларусь. Информация об ограничении рабочего времени содержится в докладе Беларуси, направленном в Международное бюро труда в ноябре 1992 года, о применении Конвенции МОТ № 47 "О сокращении рабочего времени до сорока часов в неделю". Согласно КЗоТ РБ (Кодекс Законов о труде Республики Беларусь) работникам предоставляется в течение рабочего дня перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов. Перерыв не включается в рабочее время. При пятидневной рабочей неделе им предоставляется два выходных дня в неделю, при шестидневной – один. Общим выходным днем является воскресенье. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха должна быть не менее 42 часов.

23. Все работники имеют право на ежегодные отпуска с сохранением места работы и среднего заработка. Ежегодный отпуск предоставляется работникам продолжительностью не менее 15 рабочих дней. Это право распространяется на всех работников независимо от предприятия, где они работают, в том числе на работающих по режиму неполного рабочего времени. К рабочим дням добавляются приходящиеся на период отпуска воскресные и праздничные дни, в связи с чем продолжительность отпуска увеличивается на число таких дней.

24. Для ряда категорий работников установлен отпуск продолжительностью более 15 рабочих дней в зависимости от возраста и состояния здоровья работающих и от особых условий труда (напряженности, сложности, климатических условий и т.п.). Работникам моложе 18 лет и инвалидам ежегодный отпуск предоставляется продолжительностью не менее одного календарного месяца. Государственные служащие имеют отпуск в 30 календарных дней. Отпуск продолжительностью 24 рабочих дня установлен для ряда категорий работников массовых культурно-просветительных учреждений и занятых на работах в лесной промышленности и лесном хозяйстве; 36 рабочих дней – для ряда категорий работников дошкольного образования; 48 дней – для преподавателей школ и высших учебных заведений; от 30 до 44 календарных дней – для граждан, пострадавших от Чернобыльской катастрофы.

25. Кроме ежегодных основных отпусков, установлены ежегодные дополнительные отпуска. Они предоставляются работникам, занятым на работах с вредными условиями труда и с ненормированным рабочим днем, и в других случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь. Продолжительность дополнительного отпуска – от 6 до 36 рабочих дней – предоставляется в зависимости от условий труда.

26. Отпуска должны предоставляться в установленный срок. Отпуск может быть перенесен или продлен при временной нетрудоспособности, выполнении работником государственных или общественных обязанностей и в других случаях, предусмотренных законодательством. Период временной нетрудоспособности (в том числе по беременности и

родам) в счет ежегодного отпуска не включается. Замена ежегодного отпуска или его части денежной компенсацией без согласия работника не допускается. По письменному заявлению работника ежегодный отпуск, за исключением шести рабочих дней, может быть заменен денежной компенсацией.

27. По вопросам, затрагиваемым в этой статье, Республика Беларусь представила в Международное бюро труда информацию о своих докладах о применении Конвенции № 11 "О праве на организацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве", № 87 "О свободе ассоциаций и защите права на организацию" (направлены в МБТ в ноябре 1992 года) и № 98 "О применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров" (направлен в МБТ в ноябре 1993 года). Вместе с последним докладом были препровождены в качестве приложений тексты Закона "О профессиональных союзах", принятого Верховным Советом РБ 22 апреля 1992 года, соответствующих статей Кодекса законов о труде, соглашения между Советом Министров Республики Беларусь и Советом федерации профсоюзов Беларуси на 1991 год, соглашения между Советом Министров Республики Беларусь, объединениями нанимателей Республики Беларусь и Советом федерации профсоюзов Беларуси на 1992 год, Генерального соглашения между Советом Министров Республики Беларусь, Федерацией профсоюзов Беларуси и объединениями нанимателей на 1993 год и Закона Республики Беларусь "О коллективных договорах и соглашениях".

Статья 8

Профсоюзные права

28. Верховный Совет Республики Беларусь 22 апреля 1992 года принял Закон "О профессиональных союзах". Согласно этому закону, профессиональный союз является добровольной общественной организацией, объединяющей граждан, в том числе и лиц, обучающихся в высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведениях, связанных общими интересами по роду их деятельности как в производственной, так и в непроизводственной сферах для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов своих членов, вытекающих из общепризнанных норм и принципов международного права и установленных "Всеобщей декларацией прав человека", конвенциями Международной организации труда и иными международными договорами, ратифицированными Республикой Беларусь в установленном порядке.

29. Профессиональные союзы на добровольных началах могут создавать республиканские и иные территориальные объединения, а также вступать в них.

30. Все профсоюзы пользуются равными правами. Профессиональные союзы независимы в своей деятельности и подчиняются только закону.

31. Принадлежность или непринадлежность к профессиональным союзам не влечет за собой каких-либо ограничений трудовых, социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан. Запрещается обуславливать прием на работу, продвижение по работе, а также увольнение трудящихся принадлежностью в определенному профсоюзу, вступлением или выходом из него.
32. Профессиональные союзы участвуют в разработке социально-экономической политики государства, в разработке законодательных актов по труду, социально-экономическим и другим вопросам. Профсоюзы вправе вносить в государственные органы власти и управления, а также в хозяйственные органы подлежащие рассмотрению в установленный законодательством срок предложения о принятии, изменении или отмене нормативных актов по трудовым и социально-экономическим вопросам. Нормативные акты, затрагивающие трудовые и социально-экономические права граждан, принимаются государственными и хозяйственными органами управления с предварительным уведомлением соответствующих профсоюзов не позже, чем за неделю.
33. Закон предусматривает права профессиональных союзов по защите трудовых прав граждан, по социальной защите граждан, на ведение переговоров и заключение коллективных договоров, на информацию по заключению соглашений по вопросам социально-экономической защиты граждан с органами государственного и хозяйственного управления и т.д. Предусмотрено также право профсоюзов на объявление забастовок.
34. 15 декабря 1992 года Верховный Совет Республики Беларусь принял Закон "О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Республики Беларусь".
35. 18 января 1994 года Верховный Совет Республики Беларусь принял Закон Республики Беларусь "О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)". Законом четко предусматривается процедура рассмотрения коллективных трудовых споров (конфликтов) от предъявления требований нанимателю до проведения в случае необходимости забастовки.
36. Законом предусматривается, что утвержденные на общем собрании (конференции) требования членов профсоюза или работников – нечленов профсоюза и переданные нанимателю жалобы и заявления должны быть рассмотрены в пятидневный срок. В случае невыполнения нанимателем предъявленных требований профсоюз не позднее чем в двухнедельный срок направляет нанимателю письменное предложение о создании примирительной комиссии с указанием не более пяти своих представителей в ней. Наниматель не позднее чем в трехдневный срок после получения такого предложения назначает в примирительную комиссию своих представителей в таком же количестве, какое предложено профсоюзом.
37. Примирительная комиссия рассматривает споры не позднее чем в пятидневный срок после избрания (назначения) нейтрального члена, если сторонами не установлено иное. Предложение комиссии по разрешению спора принимается большинством голосов и в

пятидневный срок в письменной форме направляется сторонам. При несогласии с предложениями примирительной комиссии стороны по согласованию между собой могут обратиться к посреднику, который, после консультаций со сторонами, не позднее чем в пятидневный срок вносит предложение по рассмотрению спора. В случае несогласия одной из сторон с предложениями примирительной комиссии (посредника) стороны по согласованию между собой не позднее чем в пятидневный срок могут обратиться в трудовой арбитраж. Решение трудового арбитража в письменной форме не позднее чем в пятидневный срок со дня получения обращения направляется сторонам и имеет для них, как правило, рекомендательный характер. Стороны могут договориться об обязательности решения арбитража.

38. После прохождения всей этой примирительной процедуры может встать вопрос о проведении забастовки. Забастовка может проводиться не позднее трех месяцев после отклонения предложений примирительной комиссии, а если стороны обращались к посреднику или в арбитраж – после отклонения предложений посредника или несогласия с решением арбитража, за исключением случаев, когда оно имеет для сторон обязательную силу.

39. Решение о проведении забастовки принимается на общем собрании или конференции тайным голосованием. Решение считается принятым, когда за него проголосовало не менее двух третей присутствующих членов профсоюза или работников – не членов профсоюза (делегатов конференции). Профсоюз обязан в письменной форме сообщить нанимателю о решении провести забастовку, дате ее начала и возможной продолжительности не позднее чем за две недели до начала забастовки.

40. Забастовка или решение о ее проведении могут быть признаны незаконными по решению суда в случаях, когда забастовка проводится (проводилась) или решение о ее проведении было принято с нарушением требований примирительной процедуры или в случаях, где забастовки запрещены (в вооруженных силах, в органах внутренних дел, гражданской обороны, государственной безопасности, прокуратуры, государственной власти и управления, на предприятиях и в организациях энергетики, централизованного теплообеспечения и газообеспечения, учреждениях неотложной и скорой медицинской помощи, а также на предприятиях, прекращение работы на которых создает угрозу жизни и здоровью людей).

Статья 9

Право на социальное обеспечение

41. Как уже было сообщено в предыдущих докладах, в Республике Беларусь право на социальное обеспечение гарантируется разветвленной системой государственного социального обеспечения, включая социальное страхование, которое включает бесплатное медицинское

обслуживание, пособия в случае болезни и потери трудоспособности, пособия по беременности и родам, пенсий по инвалидности, пенсии по старости, пособия по случаю потери кормильца, пособия в случае трудового увечья, пособия по безработице, пособия семьям, воспитывающим детей.

42. В течение рассматриваемого периода был принят ряд законодательных актов в сфере социального обеспечения. Это прежде всего Закон "О пенсионном обеспечении", принятый Верховным советом Республики Беларусь 17 апреля 1992 года и вступивший в силу 1 января 1993 года. В законе речь идет о государственном пенсионном обеспечении по старости, по инвалидности, в случае потери кормильца и в иных случаях.

43. Право на пенсию по возрасту имеют мужчины по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет, а женщины - по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет. За работу с особыми условиями труда (подземные работы, работа с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда) пенсионный возраст снижается до 50-55 лет для мужчин и до 45-50 лет для женщин. Существенные льготы имеют также инвалиды войны, матери погибших военнослужащих, многодетные матери, родители инвалидов детства, лилипуты и карлики.

44. Пенсии по возрасту назначаются в размере 55% среднемесячного заработка, но не ниже минимального размера пенсии. За каждый полный год работы сверх 25 лет мужчинам и 20 лет женщинам, а также за каждый год работы с особыми условиями труда сверх 10 лет у мужчин и 7,5 лет у женщин пенсия увеличивается на 1% заработка. Увеличение производится в пределах 20% заработка. Минимальный размер пенсии устанавливается в размере 100% минимальной заработной платы.

45. К пенсии по возрасту устанавливается надбавка по уходу за инвалидом I группы (100% минимальной пенсии) и пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, а также другим одиноким пенсионерам, нуждающимся в постоянной помощи (50% минимальной пенсии).

46. Пенсии по инвалидности назначаются в случае трудового увечья, профессионального заболевания либо общего заболевания. Пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания назначаются независимо от стажа работы. А пенсии вследствие общего заболевания предоставляются при наличии стажа работы (от 1 года в возрасте до 23 лет, до 15 лет в возрасте 60 лет и старше). Размеры пенсий составляют 75% среднемесячного заработка для инвалидов I группы, 65% - для инвалидов II группы и 40% - для инвалидов III группы.

47. Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие не его иждивении. Это право распространяется и на детей-студентов дневных отделений средних и высших учебных заведений до окончания этих заведений, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Пенсии по случаю потери кормильца назначаются на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 30% среднемесячного заработка кормильца, но не менее 100% минимального размера пенсии по возрасту. На детей, потерявших обоих родителей (круглых сирот), или детей умершей одинокой матери пенсия на каждого ребенка не может быть менее двукратного минимального размера пенсии по возрасту.

48. Отдельным категориям граждан, занятым на работах, выполнение которых ведет к утрате профессиональной трудоспособности или пригодности, до наступления возраста, дающего право на пенсию по возрасту, устанавливаются пенсии за выслугу лет. Это отдельные категории работников авиации и летно-испытательного состава, отдельные категории медицинских и педагогических работников, артисты. Этим работникам пенсии назначаются вне зависимости от возраста, с учетом определенного стажа работы. Размер их - такой же, какой установлен для пенсий по возрасту.

49. В трудовой стаж засчитывается работа, в период которой работник подлежал государственному социальному страхованию либо уплачивал страховые взносы в фонд социальной защиты. В стаж работы также засчитывается период военной службы, дневная форма обучения в высших и средних специальных учебных заведениях, временная нетрудоспособность, время ухода неработающей матери за малолетними (до 3 лет) детьми, время нахождения на оккупированной территории СССР в период Великой Отечественной войны, время нахождения узников, в том числе детей, в фашистских концлагерях и т.д.

50. Пенсия исчисляется из среднемесячного заработка за любые 5 лет подряд (по выбору обратившегося за пенсией) за последние 15 лет работы. Минимальные размеры пенсий повышаются в связи с увеличением минимальной заработной платы. Соответственно повышаются и средние пенсии вместе с ростом средней заработной платы.

51. Наряду с вышеуказанными трудовыми пенсиями, Законом введены социальные пенсии. Право на такую пенсию имеют граждане, не получающие трудовую пенсию. Это - инвалиды, мужчины в возрасте 60 лет и женщины в возрасте 55 лет; дети - в случае потери кормильца, дети-инвалиды в возрасте до 16 лет. Для инвалидов I группы, инвалидов с детства I и II групп и детям-инвалидам в возрасте до 16 лет размер социальной пенсии устанавливается в размере 100% минимального размера пенсии по возрасту, остальным категориям - в 50%, а инвалидам III группы - 30%.

52. 30 октября 1992 года Верховный Совет Республики Беларусь принял Закон "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей". Согласно этому закону пособия назначаются и выплачиваются женщинам по беременности и родам, в связи с

рождением ребенка, матерям, ставшим на учет до 12-недельного срока беременности, по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, на детей в возрасте от 3 до 6 лет, от 6 до 13 лет и от 13 до 16 лет (учащимся дневных средних школ до их окончания, а также учащимся, обучающимся за счет личных средств в высших и средних специальных учебных заведениях, которые не получают стипендии - до 18 лет), по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет, при санаторно-курортном лечении детей-инвалидов, на детей в возрасте до 16 лет, инфицированных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом. Кроме того, устанавливаются надбавки к государственным пособиям на детей одиноких матерей, разведенным мужчинам и женщинам, когда один из родителей уклоняется от уплаты алиментов; на детей - одиноким матерям из числа детей-сирот и детей, оставшихся без опеки родителей - бывших воспитанников детских домов; на воспитываемых в семье детей-инвалидов в возрасте до 16 лет, на детей военнослужащих срочной службы.

53. Размер пособий подлежит индексации и приводится в соответствие с изменением минимальной заработной платы. В частности, единовременное пособие в связи с рождением ребенка выплачивается в трехкратном размере установленной минимальной заработной платы. Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет назначается в размере 120% установленной минимальной заработной платы, а свыше 3 лет - 50% (на детей от 3 до 6 лет), 60% (от 6 до 13 лет) и 70% (на детей от 13 до 16 лет) минимальной заработной платы. Пособие по уходу за больным ребенком и за ребенком в возрасте до 3 лет в случае болезни матери выплачивается в размере 100% среднего заработка, размер пособия по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет равен минимальной заработной плате.

54. Особое внимание в течение рассматриваемого периода Республикой Беларусь уделялось социальной защите таких уязвимых групп населения, как инвалиды и молодежь, а также граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы.

55. 11 ноября 1991 года Верховный Совет Республики Беларусь принял закон "О социальной защите инвалидов". Закон предусматривает гарантии прав инвалидов в сферах труда, доступа к социальной инфраструктуре и социальной помощи. В частности, не допускается отказ в заключении трудового договора или в перемещении по службе, увольнение по инициативе администрации, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности. В целях обеспечения занятости инвалидов государственными органами с участием общественных организаций устанавливаются нормативы по бронированию на предприятиях, в учреждениях и организациях рабочих мест для инвалидов в размере не меньше 5% от количества работающих (когда их количество составляет не менее 20 человек). Предприятия, учреждения и организации, в которых занято не менее 30% инвалидов от общей численности работающих, пользуются правами на льготное налогообложение, финансирование и материально-техническое обеспечение. Когда инвалиды составляют не менее половины всех работающих, предприятия, учреждения и организации освобождаются от налога на прибыль. Инвалидам предоставляется отпуск не

менее одного календарного месяца, а для инвалидов I и II групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 36 часов в неделю. Советы депутатов должны создавать необходимые условия для организации надомной работы и предпринимательской деятельности инвалидам путем предоставления нежилых помещений для такой деятельности, а также в получении сырья и сбыте продукции.

56. Не допускается проектирование и застройка населенных пунктов, разработка проектных решений, строительство и реконструкция зданий, сооружений, включая железнодорожные вокзалы, речные порты, аэропорты, а также производство транспортных средств без приспособлений этих объектов и средств для доступа и пользования инвалидами. Жилые помещения, занимаемые инвалидами, должны быть оборудованы специальными средствами и приспособлениями.

57. Инвалидам гарантируется социальная помощь со стороны государства в виде денежных выплат (пенсий, пособий и т.п.), обеспечение техническими и иными средствами, включая автомобили, кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия и др., а также путем оказания услуг по медицинской, социальной, профессиональной реабилитации и бытовому обслуживанию. Инвалиды пользуются правом бесплатного проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси), получают скидки со стоимости проезда на внутренних линиях воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта, имеют право на изготовление и ремонт всех видов протезных изделий за счет государственного бюджета, за исключением зубных протезов из драгоценных металлов, имеют льготы по оплате жилья и коммунальных услуг и право на льготное обеспечение продовольственными и промышленными товарами. Инвалидам, нуждающимся в уходе и помощи, органами социального обеспечения предоставляются медицинские и бытовые услуги на дому или в стационарных учреждениях.

58. Прибыль предприятий, учреждений и организаций, направляемая на производство товаров и оказание услуг для инвалидов, освобождается от всех видов отчислений в государственный бюджет. Льготы предоставляются и предприятиям, специализирующимся на производстве технических и других средств для инвалидов.

59. Закон "Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь", принятый Верховным Советом Республики Беларусь 24 апреля 1992 года, устанавливает государственные гарантии реализации молодежной политики. Особое внимание в законе уделяется обеспечению молодежи возможностей осуществления права на профессиональную подготовку и труд, образование, медицинскую помощь и приобретение жилья, пользование достижениями культуры, занятие физической культурой и спортом, участие в управлении государством, оказанию помощи молодым семьям.

60. Временно незанятые молодые граждане, окончившие общеобразовательные школы, уволенные в запас после прохождения действительной военной службы, и другие временно незанятые молодые граждане имеют право на содействие в трудоустройстве через службу

занятости. Государственным предприятиям и организациям по решению местных Советов устанавливается квота приема на работу и на производственное обучение этих категорий молодежи.

61. Закон предусматривает проведение мер по экономической, организационной и правовой поддержке предпринимательской деятельности молодых граждан, в том числе предоставление льгот по налогообложению и кредитованию. Молодым гражданам и молодым семьям предоставляются долгосрочные кредиты на приобретение и строительство жилых домов и квартир, обзаведение домашним хозяйством, приобретение предметов домашнего обихода длительного пользования. Устанавливается система пособий, стимулирующих рождение и воспитание детей.

62. Учащимся и студентам учебных заведений, военнослужащим действительной военной службы устанавливается льготный порядок пользования культурно-просветительными и спортивно-оздоровительными учреждениями, предоставляются льготы на проезд железнодорожным, воздушным, водным, автомобильным и городским общественным транспортом.

63. Согласно закону в государственном и местном бюджетах предусматриваются средства на финансирование мероприятий в области молодежной политики. За счет этих средств финансируются, в частности, национальные и местные комплексные и целевые молодежные программы. В этих целях создаются также фонды содействия государственной молодежной политике.

64. Согласно Закону "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС", принятому Верховным Советом Республики Беларусь 22 февраля 1991 года, с изменениями и дополнениями, внесенными Законом от 11 декабря 1991 года, значительные льготы предоставляются этой категории граждан. В частности, переселенцы из зараженных районов имеют право на первоочередное трудоустройство, на денежную компенсацию за утраченное в связи с переселением имущество или получение другого равноценного имущества, на возмещение расходов, связанных с переездом, на первоочередное обеспечение жилой площадью в домах государственного и общественного жилого фонда, на внеочередное приобретение в частную собственность жилых домов и незаселенных квартир, на внеочередное предоставление земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов, на получение беспроцентной ссуды на строительство или приобретение индивидуальных и кооперативных жилых домов, на получение беспроцентной ссуды на хозяйственное обзаведение и другие льготы.

Статья 10

Охрана семьи, матери и ребенка

65. Система гарантированной государством материальной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей, регламентируется уже упомянутым в предыдущей статье Законом Республики Беларусь "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей". Сфера действия данного закона распространяется на постоянно проживающие в Республике Беларусь семьи, воспитывающие детей от рождения и до достижения ими возраста 16 лет, а в определенных случаях и до 18-летнего возраста. Выплата государственных пособий и надбавок к ним производится за счет средств, отчисляемых на государственное социальное страхование, а также государственного бюджета. Вместе с тем, учитывая то, что затратность системы социальной защиты в условиях резкого ухудшения экономического положения республики не может быть безграничной, а также необходимость соблюдения принципа адресности социальной защиты, круг получателей пособий на детей старше 3 лет ограничен пределами совокупного дохода на члена семьи, исчисленного за год, предшествующий году обращения за пособием.

66. Снижение жизненного уровня в связи с воспитанием детей особенно ощутимо для неполных семей. В силу этого одиноким матерям, разведенным женщинам и мужчинам, если один из родителей уклоняется от уплаты алиментов, выплачивается ежемесячная надбавка к пособию в размере 25% от установленного пособия, которая сохраняется за ними при вступлении в брак.

67. На материальном положении семьи также сильно сказывается наличие в ней детей-инвалидов: помимо того, что увеличивается потребность семьи вследствие ухода с работы одного из родителей. Поэтому семьям, воспитывающим детей-инвалидов в возрасте до 16 лет, пособие назначается без учета совокупного дохода с надбавкой в размере 50% от установленного пособия. Кроме этого, неработающему лицу, осуществляющему уход за таким ребенком, выплачивается пособие в размере минимальной заработной платы.

68. Детям, инфицированным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом, выплачивается пособие в полуторном размере минимальной заработной платы, независимо от того, получают ли они другие пособия.

69. Независимо от доходов выплачиваются пособия на детей, отцы которых проходят срочную военную службу.

70. Законом предоставлено право местным органам власти в пределах их прав вводить для семей, воспитывающих детей, за счет средств местных бюджетов более льготные по сравнению с законом условия выплаты пособий и надбавок к ним, дополнительные виды пособий, направленные на решение социальных, демографических и других региональных

проблем. Предприятия, организации, учреждения вправе за счет собственных средств, направляемых на потребление, устанавливать для своих работников, воспитывающих детей, дополнительные пособия и льготы на основаниях, предусмотренных в коллективных договорах и соглашениях.

71. В 1993 году из общего количества семей, имеющих детей в возрасте до 18 лет, - 1,6 млн., государственные пособия получали 52%. В системе материальной помощи семьям государство также использует различные налоговые льготы в зависимости от числа и возраста детей. Так, в соответствии с Законом Республики Беларусь "О подоходном налоге с граждан" от уплаты налога полностью освобождаются родители, воспитывающие шесть и более детей в возрасте до 18 лет по всем получаемым доходам. Сумма налога понижается для одиноких матерей, имеющих двух и более детей в возрасте до 18 лет, на 30% по всем получаемым ими доходам; для вдов и вдовцов, имеющих двух и более детей до 18 лет и не получающих пенсию по случаю потери кормильца, - на 30% по всем получаемым ими доходам. Сумма налогов понижается на 30% также для одного из родителей, воспитывающего проживающего совместно с ним инвалида с детства, требующего постоянного ухода; на 50% понижается сумма налога для обоих родителей, воспитывающих трех или четырех детей в возрасте до 18 лет, на 70% - для обоих родителей, воспитывающих пятерых детей в возрасте до 18 лет.

72. Среди мероприятий по созданию семьям, воспитывающим детей, необходимых социальных условий для успешного сочетания профессиональной деятельности родителей с функцией по воспитанию детей важное место занимает организация системы дошкольного воспитания.

73. Несмотря на принятое в 1992 году Верховным Советом Республики Беларусь постановление "О сохранении и развитии сети детских дошкольных учреждений", вопросы оказания помощи родителям в воспитании и развитии детей, подготовки их к обучению в школе решаются не лучшим образом. Только за 1991-1992 годы прекратили свою деятельность 316 детских дошкольных учреждений. Процент охвата детей такими учреждениями снизился с 62,8% в 1991 году до 55% на конец 1992 года.

74. Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 4 апреля 1993 года установлено, что с 1 января 1993 года плата за содержание детей в детских дошкольных учреждениях установлена в размере от 1% до 1,4% от минимальной заработной платы за одно посещение ребенком соответствующей группы (ясельной или детсадовской) в зависимости от режима работы детского дошкольного учреждения.

75. Плата за содержание детей в детских дошкольных учреждениях не взимается:

а) с родителей, в семье которых размер денежных доходов на члена семьи за предшествующий год не превышает минимальной заработной платы;

б) в санаторных дошкольных учреждениях для детей, больных туберкулезом;

с) в дошкольных учреждениях для детей глухих и слабослышащих, слепых и слабовидящих, детей с онкологическими заболеваниями;

д) с семей погибших военнослужащих.

76. Для родителей, имеющих трех и более детей, плата за содержание детей в детских дошкольных учреждениях снижается на 50%.

77. Система специальных мер, связанных с охраной репродуктивной функцией женщин, охраной материнства предусмотрена Законом Республики Беларусь "О здравоохранении" (введен в действие с 18 июня 1993 года), Кодексом законов о труде (в редакции от 15 декабря 1992 года), Законом Республики Беларусь "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей".

78. Законом Республики Беларусь "О здравоохранении" гарантируется медицинское наблюдение за состоянием здоровья женщин в период беременности, медико-генетическое обследование, а также медицинская помощь при родах матери и новорожденному ребенку, которая осуществляется в государственных учреждениях здравоохранения, а также в других учреждениях, определяемых министерством здравоохранения Республики Беларусь.

79. Беременные женщины переводятся на более легкую работу, исключая воздействие неблагоприятных факторов. Такой перевод осуществляется в соответствии с медицинским заключением, которое обязательно для администрации. В заключении указывается срок перевода, вид более легкой работы или отмечается необходимость облегчить труд беременной (статья 164 КЗоТ РБ). В зависимости от специфики производства беременные женщины могут быть оставлены на прежней работе, но им создаются облегченные условия труда, понижаются нормы выработки или нормы обслуживания.

80. Вместе с тем неопределенность формулировки "более легкая работа" делает трудоустройство беременных подчас формальным и не всегда предохраняет будущую мать от воздействия неблагоприятных факторов производственной среды. Гигиенические рекомендации по рациональному трудоустройству беременных женщин уже разработаны, но их реализация сопряжена с определенными трудностями. Во-первых, это отсутствие или недостаточное количество на предприятии рабочих мест, условия труда на которых соответствуют требованиям, и, во-вторых, ограниченные возможности предприятий в обеспечении беременных женщин работой.

81. В Кодексе законов о труде Республики Беларусь предусмотрен ряд статей, в которых отражаются гарантии женщинам-матерям при приеме на работу и от необоснованных увольнений. Так, в статье 170 содержится норма, запрещающая отказывать женщинам в заключении трудового договора и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет, а одиноким матерям - с наличием ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 16 лет). Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в суд.

82. Расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, не допускается, кроме случаев ликвидации предприятия, учреждения, организации, прекращения деятельности предпринимателя. С одинокими матерями, имеющими детей в возрасте от 3 до 14 лет (детей-инвалидов - до 16 лет), расторжение трудового договора по инициативе нанимателя допускается в случае ликвидации предприятия, учреждения, организации, прекращения деятельности предпринимателя, а также по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 4, 7 и 8 статьи 33 и пунктами 1-3 статьи 254 Кодекса.

83. Работающие беременные женщины имеют право на отпуск по беременности и родам. Пособие женщинам, находящимся в таком отпуске, выплачивается в размере 100%.

84. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей", пособие по беременности и родам выплачивается также женщинам из числа военнослужащих, уволенных с военной службы в связи с беременностью, в размере 100% денежного содержания; из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел - в размере 100% денежного содержания; обучающимся с отрывом от производства - в размере стипендии; женщинам, признанным безработными, - в размере пособия по безработице. Во всех случаях размер пособия не может быть меньше двух минимальных заработных плат.

85. После рождения ребенка женщине, независимо от того, работает она или нет, выплачивается единовременное пособие в трехкратном размере минимальной заработной платы. В случае рождения двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка. Кроме этого, при рождении близнецов выдается бесплатно комплект детского белья на сумму четырех минимальных заработных плат на каждого ребенка.

86. Если женщина стала на учет в женской консультации до 12-недельного срока беременности и выполняла все указания врача, на основании справки, выданной этим учреждением, ей выплачивается поощрительное пособие в размере 150% минимальной заработной платы.

87. В соответствии со статьей 167 КЗоТ Республики Беларусь независимо от трудового стажа по желанию женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с выплатой за этот период государственного пособия. Размер этого пособия равен 120% минимальной заработной платы. В таком размере выплачивается пособие и неработающим матерям, осуществляющим уход за детьми указанного возраста. При этом время ухода неработающей матери за таким ребенком включается в стаж работы для назначения пенсии.

88. 13 ноября 1993 года Верховным советом Республики Беларусь принят Закон "О правах ребенка". Закон определяет правовой статус ребенка как самостоятельного субъекта и направлен на обеспечение его физического, нравственного и духовного здоровья.

Особая забота и социальная защита гарантируется детям с недостатками умственного или физического развития, детям, временно или постоянно оказавшимся без родительского попечения, оказавшихся в неблагоприятных и экстремальных ситуациях (детям, пострадавшим от стихийных бедствий, детям-беженцам, малолетним преступникам и т.д.).

89. Государственные органы охраны детства должны принимать все необходимые меры для определения детей, оставшихся без опеки родителей, в другую семью через усыновление, в опекуную (приемную) семью, детский дом семейного типа. Для воспитания детей в опекуных (приемных) семьях и детских домах семейного типа из государственного бюджета ежемесячно на каждого ребенка выделяются денежные средства, размер которых определяется умножением коэффициента, приведенного ниже, на установленный размер минимальной заработной платы:

	<u>на одного ребенка</u>	
	дошкольного возраста	школьного возраста
в первый год воспитания ребенка	4,0	5,5
во второй год воспитания ребенка и последующие годы	3,5	4,5

90. Детям, переданным под опеку, но имеющим родителей или одного из них, государственные пособия назначаются в соответствии с Законом Республики Беларусь "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей".

91. Дети-инвалиды, дети с недостатками умственного и физического развития имеют право на бесплатную специализированную медицинскую, дефектологическую и психологическую помощь, выбор ими и родителями учебного заведения, базовое и профессиональное образование, а также трудоустройство в соответствии с их возможностями. Детям-инвалидам в возрасте до 16 лет назначается социальная пенсия в размере 100% минимального размера пенсии по возрасту.

92. Ребенок имеет право на получение профессии, участие в самостоятельной трудовой деятельности в соответствии с возможностями его возраста, состоянием здоровья и профессиональной подготовкой. Не допускается заключение трудового договора с лицами моложе 16 лет. С письменного согласия одного из родителей (опекунов, попечителей) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим 14 лет (статья 173 КЗоТ). Несовершеннолетние в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными Кодексом законов о труде Республики Беларусь (статья 174 КЗоТ).

93. Запрещается принуждение ребенка к любому труду (включая семейный или арендный подряд, предпринимательство), опасному для его здоровья или служащему препятствием в получении им базового образования. Запрещается привлекать работников моложе 18 лет к ночным и сверхурочным работам и к работам в выходные дни, а также применять труд таких лиц на тяжелых работах и на работах с вредными и опасными условиями, на подземных и горных работах (статьи 175, 177 КЗОТ).

94. Все лица моложе 18 лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения 18 лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру (статья 176 КЗОТ).

95. Для работников моложе 18 лет устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени: в возрасте от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю; от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю (статья 43 КЗОТ).

96. Заработная плата работникам моложе 18 лет при сокращенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в таком же размере, как работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы (статья 181 КЗОТ).

97. Наблюдение за правильностью применения законодательства о труде подростков осуществляют органы по труду, профсоюзные органы, прокуратуры и суды, министерства, ведомства, комиссии по делам несовершеннолетних.

98. Меры ответственности за нарушение должностными лицами законодательства о труде предусмотрены Уголовным кодексом и Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь. Они наказываются исправительными работами, увольнением от должности, наложением штрафа.

99. В 1992 году в Республике насчитывалось 16 300 работающих подростков.

Статья 11

Право на достаточный жизненный уровень

100. В течение рассматриваемого периода ситуация в сфере обеспечения права на достаточный жизненный уровень в Республике Беларусь ухудшилась. Переход от централизованно планируемой к рыночной экономике сопровождается структурной перестройкой экономики, конверсией оборонной промышленности, разрывом прежних хозяйственных связей, либерализацией цен при сохранении в значительной мере монопольного положения на рынке многих государственных предприятий и объединений. Частный сектор пока незначителен как по объему производства, так и по занятости населения и не в состоянии в настоящее время в целом успешно конкурировать с

государственными предприятиями. В результате падение производства, начавшееся в 1991 году, продолжается. Например, в 1993 году национальный доход уменьшился по сравнению с 1992 годом на 10%.

101. Продолжается падение жизненного уровня населения. За 1993 год розничные цены возросли в 16,8 раза, в том числе на продовольственные товары – в 27 раз, в то время как среднемесячная заработная плата увеличилась в 11,4 раза. Меняется структура потребления населения в сторону увеличения доли продуктов питания. Расходы на питание в 1993 году составили 45%, на непродовольственные товары – 41%, на услуги – 10% по сравнению соответственно с 39,48 и 8% в 1992 году.

102. Руководством Республики Беларусь за рассматриваемый период были приняты меры по социальной защите населения, о чем говорится в информации по статье 9 Пакта. Они несколько смягчают неблагоприятные последствия экономического кризиса в этот переходный период для наиболее уязвимых слоев населения. Но в целом положение продолжает оставаться острым. Это относится и к обеспечению населения продуктами питания.

103. Согласно официальным статистическим данным, в 1993 году уменьшилось потребление важнейших продуктов питания на душу населения, что видно из следующей таблицы:

	Килограммы		
	1992, декабрь	1993, январь	1993, декабрь
Мясо и птица	2,04	1,80	1,49
Колбасные изделия и копчености	1,62	1,52	1,18
Мясные консервы (усл. банок)	0,31	0,53	0,33
Рыба	0,34	0,20	1,14
Масло животное	0,60	0,52	0,53
Цельномолочная продукция	11,00	10,32	10,40
Масло растительное	0,12	0,11	0,12
Маргариновая продукция	0,18	0,16	0,10
Сыр	0,30	0,16	0,23
Яйца (шт.)	11	11	9
Сахар	1,82	1,78	1,92
Кондитерские изделия	1,26	0,93	1,01

104. Особенно резко возросли розничные цены в 1993 году на такие продукты питания, как рыба и рыбные продукты – в 58 раз, масло растительное – в 40 раз, мясо и мясопродукты – в 37 раз, сыры – в 34 раза. Население стало хуже питаться, хотя голода в стране нет. Однако ухудшилась структура питания, уменьшилось потребление содержащих протеин продуктов, в результате чего ухудшается физическое и психическое здоровье людей.

105. Как следствие падения жизненного уровня населения в 1993 году в Республике Беларусь впервые в послевоенные годы смертность превысила рождаемость: в расчете на 1 000 человек рождаемость составил 11,4 против 12,4 в 1992 году, смертность – 12,4 против 11,3.

106. За рассматриваемый период не улучшилось положение в обеспечении населения жильем. В 1993 году было введено в действие жилых домов общей площадью в 4 млн. м², что составляет 76% от уровня 1990 года, 74% – от уровня 1991 года и 91% – от уровня 1992 года. В соответствии с Законом "О приватизации жилья" с 1992 года начался процесс приватизации государственного жилого фонда. В 1993 году гражданами Беларуси было приватизировано 196 900 тысяч квартир, или 12% их общего количества.

107. Тем не менее и в условиях продолжающегося экономического кризиса и падения жизненного уровня населения проводились меры по защите интересов потребителей. 19 ноября 1993 года Верховный Совет принял Закон "О защите прав потребителей", который юридически закрепляет право потребителей на государственную защиту своих интересов, надежное качество товаров, их безопасность, полную и точную информацию о них, возмещение в полном объеме убытков, причиненных товаром ненадлежащего качества, обращение в суд и другие уполномоченные государственные органы за защитой нарушенных прав или интересов и создание общественных объединений потребителей.

108. Вышеуказанные проблемы происходят главным образом из-за трудностей и сложностей переходного периода от централизованно планируемой экономики и тоталитарного режима к рыночной экономике и демократической системе общества.

Статья 12

Право на физическое и психическое здоровье

109. Состояние здоровья женщин-матерей и детей, динамика медико-демографических показателей, прежде всего младенческой и материнской смертности, уровень заболеваемости отражают состояние социально-экономического развития страны, а также являются показателем эффективности деятельности органов и учреждений здравоохранения.

110. В течение последних трех лет Верховным Советом и Советом Министров Республики Беларусь принят ряд законов, постановлений и других нормативных актов, регламентирующих охрану здоровья беременных женщин и детей, а именно: Закон Республики Беларусь "О здравоохранении"; Закон Республики Беларусь "О государственной помощи семьям, воспитывающим детей"; Закон Республики Беларусь "О социальной защите граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"; Закон Республики Беларусь "О правах ребенка"; Закон Республики Беларусь "О санитарно-эпидемиологическом благополучии"; Республиканская программа промышленного производства продуктов питания для детей в возрасте до трех лет; Национальная программа профилактики генетических последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; комплексная межведомственная программа "Охрана материнства и детства в условиях воздействия последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС" на 1991-1995 года"; Республиканская комплексная программа по проблемам инвалидов.

111. Принятые законодательные акты способствуют повышению уровня социальной и медицинской защищенности матери и ребенка. В настоящее время всем беременным со срока 30 недель беременности предоставляется единовременный отпуск по беременности и родам на 126 дней независимо от фактического срока родов. В случаях осложненных родов или рождения двух (трех и более) детей послеродовой отпуск продлевается еще на 14 дней. Женщинам, проживающим на загрязненной радионуклидами территории, с уровнем загрязнения 1 Ки/км² и выше, единовременный отпуск по беременности и родам предоставляется с 27 недель беременности на 140 и 160 дней, соответственно.

112. Женщинам, родившим живого ребенка, выплачивается пособие на рождение ребенка в размере трех минимальных заработных плат. При рождении двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка. Всем женщинам предоставляется оплачиваемый в размере 120% минимальной заработной платы отпуск по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

113. Все дети до трехлетнего возраста, а проживающие на загрязненной радионуклидами территории до 15-летнего возраста, получают бесплатно медикаменты при амбулаторном лечении. Также бесплатно медикаментами обеспечиваются дети-инвалиды и дети, страдающие наиболее тяжелыми заболеваниями. Дети до двухлетнего возраста, воспитывающиеся в многодетных и малообеспеченных семьях, получают бесплатное питание.

114. Увеличена продолжительность больничного листа по уходу за больным ребенком до 14 дней; больничный лист также выдается по уходу за ребенком в возрасте до трех лет и ребенком-инвалидом, в случае болезни матери, на весь период санаторного лечения ребенка-инвалида. Расширен перечень медицинских показаний для назначения социальной пенсии детям-инвалидам в возрасте до 16 лет. Изменены штатные нормативы родовспомогательных учреждений и детских больниц.

115. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О здравоохранении" все виды медицинской помощи детям и беременным женщинам предоставляются бесплатно. Охрану здоровья матери и ребенка в Республике обеспечивают более 380 детских поликлиник, 307 женских консультаций, 17 детских больниц, родильные дома на 7 630 коек и гинекологические отделения на 5 940 коек. В учреждениях здравоохранения развернуто 16 120 коек для детей, что составляет 68,7% на 10 000 детского населения. Полностью удовлетворяется потребность детского населения в инфекционных койках, койках для новорожденных, для детей раннего возраста (0-4 года) с респираторной и бронхо-легочной патологией. Удельный вес детских коек в коечном фонде учреждений здравоохранения составляет 13 процентов.

116. Первичная медико-санитарная помощь детям оказывается в амбулаторно-поликлинических учреждениях (городское население - в детских поликлиниках и консультациях, сельское население - на фельдшерско-акушерских пунктах, врачебных амбулаториях, детских поликлиниках (консультациях) центральных районных больниц.

117. Стационарная помощь оказывается в детских отделениях центральных районных больниц, в детских городских (областных) больницах, в детских отделениях многопрофильных больниц для взрослых и в клиниках научно-исследовательских институтов. Для оказания специализированной медицинской помощи создана сеть специализированных отделений и центров (по профилям: детская кардиология, пульмонология, неврология, нейрохирургия, онкология, онко-гематология, гастроэнтерология, аллергология и т.д.).

118. Санаторная помощь оказывается в детских санаториях всех ведомств, насчитывающих 4 709 коек. Основной профиль детских санаториев: пульмонологический, гастроэнтерологический, кардиологический, заболевания периферической нервной системы, неврологический.

119. Численность детского населения составляет 2 345 161 человек, удельный вес детского населения в общей численности населения - 22,80%.

120. Медицинскую помощь детям оказывают 5 288 детских врачей и более 12 000 средних медицинских работников. Удельный вес врачей-педиатров в общем количестве врачей составляет 12,4%, обеспеченность врачами-педиатрами 18,3 человека на 10 000 детского населения.

121. За прошедшее десятилетие в Республике произошли определенные изменения медико-демографической ситуации. Продолжает снижаться рождаемость, которая в 1993 году составила 11,4 человека на 1 000 населения, что на 35% меньше, чем в 1983 году. Общая смертность в 1993 году составила 12,4 человека на 1 000 населения, в 1993 году отмечается отрицательный (-1) прирост населения.

122. Младенческая смертность в 1993 году составила 12,5 промилле (умерших детей в возрасте до одного года на 1 000 родившихся живыми). В структуре младенческой смертности на первом месте – инфекции перинатального периода 3,9 промилле (31,7%), на втором – врожденные аномалии развития 3,7 промилле (30%), на третьем – грипп, острые респираторные заболевания, пневмонии – 1,8 промилле (14,6%). В возрастной структуре младенческой смертности 63,7% составляет неонатальная смертность. Смертность детей в возрасте от одного года до 14 лет включительно составляет 0,5% на 1 000 детей соответствующего возраста. Основными причинами смерти детей в возрасте старше года являются несчастные случаи – 50,4%, злокачественные новообразования – 14,8%, врожденные аномалии развития – 10,3%. Мертворождаемость составляет 5,9 промилле (1991 год – 6,5 промилле).

123. С 1994 года Республика перешла на рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения критерии живорождения и мертворождения.

124. Количество больничных абортс составляет 38,3% на 1 000 женщин фертильного возраста.

125. На 1 января 1994 года на учете состоит 17 221 ребенок-инвалид в возрасте до 16 лет, что составляет 0,7% от детского населения.

126. Иммунизация детей декретированных возрастов против управляемых инфекций составляет: кори – 97,5%, дифтерии – 89,9%, коклюша – 86,6%, полиомиелита – 90,3% туберкулеза – 94,5%.

Статья 13

Право на образование

Принцип бесплатного всеобщего образования

127. Основные права жителей Беларуси в сфере образования гарантированы Законом Республики Беларусь "Об образовании в Республике Беларусь", Законом Республики Беларусь "О правах ребенка", другими законодательными актами Республики Беларусь. Право жителей Беларуси на образование предусматривается также Конституцией Республики Беларусь.

128. Основные направления развития системы образования на период до 2000 года нашли отражение в Концепции развития образования и воспитания в Республике Беларусь на период до 2000 года и конкретизированы в Государственной комплексной программе развития образования и воспитания в Беларуси на период до 2000 года. Оба этих документа одобрены правительством Республики Беларусь.

129. Закон об образовании в числе первостепенных провозглашает такие принципы государственной политики в сфере образования, как приоритет общечеловеческих ценностей, гуманизм, экологическая направленность, поощрение таланта и образованности, демократизм. Провозглашается также принцип обязательности базового (девятилетнего) образования. Реализация в государственной политике в сфере образования перечисленных и других принципов является гарантом полного соблюдения важнейших прав личности в данной сфере.

130. Закон провозглашает, что все жители Республики Беларусь, включая иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики, имеют право на равные возможности доступа к национальной системе образования. Это право обеспечивается созданием условий для получения образования с учетом национальных традиций, индивидуальных потребностей и способностей; развитием государственных и иных учебных заведений разнообразных видов и форм обучений; бесплатным обучением в государственных базовых школах в пределах определенного срока обучения, а также в иных государственных учебных заведениях для лиц, выдержавших конкурс и успешно выполняющих установленные требования к уровню образования, или тех, кто пользуется предусмотренными законодательством Республики Беларусь льготами.

131. Всем детям, проживающим в Республике Беларусь, государство гарантирует бесплатное девятилетнее образование, начальное образование также является бесплатным. Начальным образованием охвачены практически все дети соответствующего возраста.

132. С целью обеспечения условий для полноценного развития одаренных и талантливых детей их обучение может осуществляться в специализированных учебных заведениях (гимназиях или лицеях). Порядок создания таких учебных заведений регулируется соответствующими положениями, утвержденными министром образования Республики Беларусь.

133. Дети-инвалиды, дети с недостатками умственного или физического развития могут получать начально образование в специализированных учебных заведениях. Среди факторов, оказывающих наибольшее отрицательное влияние на развитие и функционирование системы начального образования, прежде всего следует отметить недостаток финансовых и материальных ресурсов, являющихся результатом переживаемого республикой экономического кризиса. В результате республиканские и местные органы власти сталкиваются с трудностями в сохранении и развитии сети общеобразовательных школ. В школах, расположенных в сельской местности, иногда в одном помещении занимают несколько классов сразу (например, первый и второй). Обеспечение нормальных условий для работы начальных классов в сельской местности, выведение начальных классов из состава классов-комплектов является одной из задач, поставленных Государственной комплексной программой развития образования и воспитания на ближайший период.

134. В последние годы в республике стали возникать учебные заведения негосударственных форм собственности, дающие в том числе и среднее образование. В подавляющем большинстве случаев, в отличие от государственных школ, подобные учебные заведения являются платными.

135. Как уже отмечалось выше, базовое (девятилетнее) образование гарантируется государством всем жителям Беларуси. Для реализации этого права в городской и сельской местности республики создана разветвленная сеть учебных заведений, дающих базовое образование. В учебных планах и программах обучения учитывается разнообразие интересов учащихся, разница их способностей. Для удовлетворения индивидуальных потребностей учащихся, развития их способностей вводятся индивидуальные программы, внеклассные занятия и факультативы. В этих же целях создаются специализированные учебные заведения (классы с углубленным преподаванием отдельных предметов, гимназии и школы-лицей).

136. Дети-сироты в соответствии с Законом Республики Беларусь "Об образовании в Республике Беларусь" получают среднее образование в средних общеобразовательных учебных заведениях, созданных при детских домах, в том числе семейного типа, а также в школах-интернатах, находящихся на полном государственном обеспечении.

137. Право детей-инвалидов и детей с недостатками в умственном и физическом развитии на получение среднего образования гарантируется путем создания специализированных классов в общеобразовательных школах и специализированных учебных заведениях. Для более успешного освоения программы средней школы для таких детей создаются специальные методики. Базовое образование завершается девятым классом.

138. Государство гарантирует каждому доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Государственной комплексной программой развития образования и воспитания в Беларуси на период до 2000 года предусмотрен широкий комплекс мер, направленных на дальнейшее развитие системы среднего образования, включающий как дальнейшее развитие сети учебных заведений, дающих общее среднее образование, так и качественные изменения в программах и методах обучения с целью обеспечения дальнейшей дифференциации обучения, более полной реализации способностей и склонностей учащихся.

139. Профессиональное образование молодежь может получить путем обучения в системах профессионально-технического, среднего специального или высшего образования. Профессионально-техническое образование имеет целью подготовку рабочих кадров, приобретение гражданами трудовых и профессиональных умений в сочетании с общим образованием. Профессионально-техническое образование может осуществляться на основе общего среднего или базового девятилетнего образования с одновременным получением общего среднего образования либо с получением только рабочей профессии. Молодежь поступает в профессионально-технические учебные заведения на конкурсной основе.

140. Среднее специальное образование имеет целью подготовку специалистов среднего звена: непосредственных организаторов и руководителей первичных звеньев производства, помощников – специалистов высшей квалификации, самостоятельных исполнителей квалифицированного труда, требующего не только профессиональных знаний, но и соответствующей теоретической подготовки.

141. Высшее образование имеет целью подготовку специалистов для производственной и социальной сфер, которые должны владеть глубокими общенаучными и специальными знаниями в сочетании с гуманитарной, социально-политической и экономической подготовкой, необходимыми практическими навыками в избранной области деятельности.

142. Зачисление абитуриентов в средние специальные и высшие учебные заведения осуществляется на конкурсной основе по результатам экзаменов. С целью расширения доступа к образованию молодежи, не прошедшей по конкурсу, но продемонстрировавшей на экзаменах достаточно высокий уровень подготовки, средним специальным и высшим учебным заведениям разрешено создавать группы обучающихся на платной основе за счет средств граждан или организаций-спонсоров. Кроме того, за последние годы в республике создан и функционирует целый ряд средних специальных и высших учебных заведений различных форм собственности, которые занимаются подготовкой специалистов также за плату.

143. Государственной комплексной программой развития образования и воспитания в Беларуси на период до 2000 года предусмотрен ряд мер по развитию среднего специального и высшего образования в республике. Предусмотрен, в частности, переход на многоуровневое высшее образование с присвоением выпускникам степеней бакалавра и магистра. Программа предусматривает также специальные меры по обеспечению более широкого доступа к профессиональному образованию детей-инвалидов, детей с недостатками в умственном и физическом развитии. С этой целью создаются специальные группы в профессиональных учебных заведениях различного уровня.

144. Основные трудности на пути развития профессионального образования в республике связаны с развивающимся социально-экономическим кризисом, приведшим к значительному сокращению потребности в кадрах различного уровня, а также к значительному росту объема финансирования, необходимого для поддержания нормального функционирования и развития системы профессионального образования. Кризис привел также к сокращению финансовой и материально-технической помощи профессиональным учебным заведениям со стороны промышленных и иных предприятий, ранее оказывавших им значительную финансовую и материально-техническую помощь.

145. Учащиеся государственных профессиональных учебных заведений, поступившие в данные учебные заведения на конкурсной основе, обеспечиваются государственной стипендией при условии удовлетворительного обучения. В настоящее время размер

стипендии учащихся профессионально-технических учебных заведений составляет 70% от размера минимальной заработной платы, учащихся средних специальных учебных заведений - 75%, высших учебных заведений - 85%. Кроме стипендий, учащиеся государственных профессиональных учебных заведений пользуются рядом льгот на питание, проезд в общественном транспорте, проживание в общежитиях учебных заведений и т.д. Все эти льготы направлены на то, чтобы обеспечить право каждого молодого человека на максимальное развитие своих способностей и склонностей, создание равных условий для всей молодежи на получение образования любого уровня вне зависимости от уровня благосостояния семьи.

146. Уровень оплаты труда преподавателей в учебных заведениях различного профиля определен Законом Республики Беларусь "Об образовании в Республике Беларусь", статья 34 которого жестко привязывает размер оплаты труда педагогических работников к размеру средней заработной платы служащих в промышленности. Выполнение данной статьи Закона "Об образовании в Республике Беларусь" позволит обеспечить педагогическим работникам уровень благосостояния, достаточный для полноценного физического и духовного развития.

147. Закон Республики Беларусь "Об образовании в Республике Беларусь" провозгласил одним из основных принципов системы образования республики обязательность базового (девятилетнего) образования. Государство гарантирует доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Выпускники общеобразовательных школ, лицеев и гимназий, профессионально-технических училищ, дающих общее среднее образование, и средних специальных учебных заведений могут на конкурсной основе поступать в высшие учебные заведения. Для лиц, выдержавших конкурс и успешно выполняющих установленные требования к уровню образования, гарантируется бесплатное обучение в государственных учебных заведениях этих типов. Для реализации этого права в республике создана широкая сеть учебных заведений общего и профессионального образования. Для того чтобы расширить доступ работающего населения к различным типам общего и профессионального образования, в республике создана сеть вечерних (посменных) и заочных учреждений общего и профессионального образования (школы, вечерние и заочные факультеты (отделения) профессионально-технических училищ, средних специальных и высших учебных заведений), в которых граждане могут получать общее и профессиональное образование без отрыва от работы. Существует также возможность получения общего среднего и высшего образования через экстернат.

148. Основные трудности, связанные с осуществлением права жителей республики на образование, связаны с недостатками финансовых и материально-технических ресурсов. Ощущаются также трудности, вызванные разрывом связей с республиками бывшего Советского Союза, а также последствия многолетней оторванности Беларуси от других развитых стран.

149. Учитывая то, что в республике действует Закон "Об образовании в Республике Беларусь", предусматривающий обязательное базовое (девятилетнее) образование, в республике практически отсутствуют неграмотные. Выпуск учащихся из профессиональных учебных заведений характеризуется следующими показателями (в тыс. чел.):

Типы учебных заведений	1950	1970	1990	1993
ПТУЗ	9,8	57,7	74,3	58,4
ССУЗ	8,7	36,0	42,2	37,6
ВУЗ	4,5	20,6	28,6	35,7

150. В республиканском бюджете на 1993 год на цели образования было выделено 13,56%. В плане бюджета на 1994 год расходы на образование предусмотрены в объеме 12,6%.

151. В 1993 году в республике функционировало 4 938 общеобразовательных школ, из которых 920 (18,6%) были начальными, 1 224 (24,8%) школ давали базовое образование и 2 794 (56,6%) давали общее среднее образование.

152. В системе образования сохраняется тенденция сокращения общего количества школ за счет закрытия или преобразования средних начальных и неполных средних школ. Количество же средних школ неуклонно увеличивается, в том числе и за счет строительства новых. За период с 1980 года общая численность средних школ увеличилась с 2 378 до 2 794, численность же начальных школ за этот же период сократилась с 6 589 до 4 938. Основная часть учащихся сегодня получает образование именно в средних школах (93,0%).

153. Средняя наполняемость школ значительно отличается в городской и сельской местности. Так, если средняя наполняемость городских школ составляет 942 человека, то средняя наполняемость сельских школ - 107 человек. Средняя наполняемость классов в городских школах составляет 24,5 человека, а в сельских школах - 12,5 человека. В настоящее время 71,4% всех учащихся общеобразовательных школ занимаются в одну смену, остальные - в две смены.

154. Активно развивается сеть гимназий и лицеев, обеспечивающих повышенный по сравнению с традиционными школами уровень образования (сейчас в республике работает 14 лицеев и 44 гимназии). Лицеи и гимназии, как правило, имеют тесные связи с высшими учебными заведениями и позволяют на качественно новом уровне организовать отбор и обучение одаренных и талантливых детей.

155. Важную роль в деле работы с одаренными и талантливыми детьми играют также предметные олимпиады, которые проводятся, начиная с уровня учебного заведения и кончая республиканским. Победители республиканских олимпиад регулярно участвуют в международных олимпиадах по разным предметам.

156. Общеобразовательная подготовка в школе сочетается с трудовым обучением. Школьники старшей общеобразовательной ступени проходят допрофессиональную подготовку в школах и межшкольных учебно-производственных комбинатах, где могут получить рабочую профессию и при желании сразу после окончания школы идти работать.

157. Зачисление желающих получить профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование в соответствующие государственные учебные заведения происходит на конкурсной основе. Каких-либо ограничений по признаку пола не предусматривается. Ограничения же касаются таких профессий и специальностей, работа по которым может повредить здоровью женщин, в частности ограничить ее возможности иметь здоровое потомство. В соответствии с Законом Республики Беларусь "Об образовании в Республике Беларусь" дети-сироты получают образование в средних общеобразовательных учебных заведениях, созданных при детских домах, в том числе семейного типа, а также в школах-интернатах, находящихся на полном государственном обеспечении.

158. Дети-сироты, оставшиеся без опеки родителей, дети из малообеспеченных семей, дети, проживающие в зонах санитарно-медицинского контроля, дети-инвалиды и имеющие недостатки развития, пользуются дополнительными льготами в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

159. Инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без опеки родителей, пользуются льготами при поступлении в учебные заведения различного уровня. В частности, в случае успешной сдачи экзаменов они зачисляются в средние специальные и высшие учебные заведения вне конкурса. При поступлении в средние специальные учебные заведения такими же льготами пользуется молодежь, постоянно проживающая на селе и поступающая на основе планов целевой подготовки для получения образования по специальностям, определяющим социально-экономическое развитие села. В профессионально-технические учебные заведения инвалиды и дети-сироты зачисляются вне конкурса и без экзаменов.

160. С 1993 года в Белорусском педагогическом университете создана подготовительная (для поступления в университет) группа для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, частичной или полной утерей зрения и слуха, определены также специальности и соответствующие профессионально-технические и средние специальные учебные заведения, где создаются благоприятные для инвалидов условия для профессионального обучения.

161. Студенты высших и средних специальных учебных заведений, учащиеся профессионально-технических учебных заведений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без опеки родителей, получают повышенную по сравнению с другими учащимися

стипендию. Студентам высших и учащимся средних специальных учебных заведений – инвалидам по зрению и слуху – выплачивается к установленной стипендии надбавка в размере 50%.

162. Обучение студентов в высших учебных заведениях ведется на белорусском или русском, или на обоих языках сразу. Пока большая часть студентов, особенно технических вузов, обучаются на русском языке. Однако существует устойчивая тенденция распространения белорусского языка в высшей школе. Государство поощряет переход учебного процесса на белорусский язык, но не принуждает к немедленному переходу. Сдерживается этот процесс нехваткой учебников, неподготовленностью преподавателей к ведению учебного процесса на белорусском языке, иногда нежеланием студентов, особенно технических специальностей, учиться на белорусском языке.

163. В соответствии с Законом Республики Беларусь "Об образовании в Республике Беларусь" педагогические работники имеют право на гарантированный уровень оплаты труда с регулярной корректировкой в соответствии с изменением индекса цен и дифференцированную оплату в зависимости от квалификации и результатов педагогической деятельности. Средняя ставка заработной платы педагогических работников по Закону "Об образовании в Республике Беларусь" должна быть не ниже средней заработной платы служащих в промышленности, а профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений, как минимум, в полтора раза выше этого уровня. Однако до последнего времени введение этой статьи в действие в полном объеме сдерживалось нехваткой средств, и размер заработной платы педагогических работников по отношению к размеру заработной платы служащих в промышленности регулировался специальным постановлением Верховного Совета Республики Беларусь.

164. Наряду с заработной платой Закон "Об образовании в Республике Беларусь" гарантирует педагогическим работникам также более продолжительный отпуск, льготы в предоставлении жилья, в медицинском обслуживании, оздоровлении и пенсионном обеспечении. Педагогические работники в сельской местности пользуются бесплатной жилой площадью, отоплением и освещением.

165. В настоящее время в сфере образования функционируют три частных общеобразовательных школы и семь негосударственных высших учебных заведений, в которых обучаются 6 186 студентов. Для создания учебного заведения частные лица или организации должны получить лицензию в министерстве образования, которое заинтересовано в расширении возможностей граждан для получения образования. Государство не чинит каких-либо препятствий желающим обучаться в негосударственных учебных заведениях.

166. В настоящее время развиваются плодотворные связи с международными организациями (ЮНЕСКО, Европейский союз и др.), рядом стран (ФРГ, США и др.), международными фондами, которые оказывают определенную помощь республике в реализации ряда образовательных программ, обучении преподавателей, студентов и учащихся.

Статья 15

Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса и защитой интересов авторов

167. В период 1991-1993 годов в Республике Беларусь был принят ряд законодательных актов, направленных на обеспечение права на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса и защиту интересов авторов.

168. Закон "О культуре в Республике Беларусь" был принят Верховным Советом Республики Беларусь 4 июня 1991 года. Этот Закон направлен на достижение следующих целей:

- a) реализацию суверенных прав Республики Беларусь в области культуры;
- b) создание правовых условий для свободного саморазвития культурных процессов;
- c) обеспечение материальных и финансовых гарантий развития культуры и социальную защиту работников культуры в условиях рыночных отношений.

169. В упомянутом Законе определены такие основополагающие принципы культурной жизни, как:

- a) свобода творческой деятельности и саморазвитие культурных процессов, плюрализм направлений и стилей в творчестве, отказ от монополизма в культуре;
- b) защита интеллектуальной собственности;
- c) общедоступность духовных ценностей;
- d) гарантированные права на беспрепятственную культурно-творческую деятельность на территории Республики Беларусь для всех национальных сообществ;
- e) приоритет условий для развития белорусской национальной культуры;
- f) обеспечение связей белорусской национальной культуры с культурами других народов.

170. Что касается прав этнических и языковых меньшинств, то в статье 10 упомянутого Закона содержится положение о том, что лицам любой национальности и этнической группы, проживающим на территории Республики Беларусь, гарантируется право на развитие своей культуры и языка, на создание национальной школы, предприятий и учреждений культуры (театров, музеев, издательств и т.д.). [Полный текст упомянутого Закона при этом прилагается. С текстом можно ознакомиться в архивах секретариата.]

171. 13 ноября 1992 года Верховный Совет Республики Беларусь принял Закон "Об охране историко-культурного наследия". Указанный закон регулирует отношения с целью сохранения, должного содержания и соответствующего рационального использования, возрождения и умножения историко-культурного наследия.

172. Защита прав авторов художественного творчества в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с положениями специального раздела IV "Авторское право" Гражданского кодекса Республики Беларусь. Гражданский кодекс является основным законодательным актом по авторскому праву, определяющим содержание и объем прав авторов, их защиту. Предусмотренные Кодексом ставки авторского вознаграждения определяются постановлениями правительства, а в некоторых случаях по договору между автором и пользователем произведения. В негосударственных коммерческих структурах авторское вознаграждение обычно определяется по договору с автором используемого произведения.

173. Но в основном материальные интересы авторов обеспечиваются постановлениями Правительства Республики Беларусь:

а) № 37 от 17 января 1989 года "О ставках авторского вознаграждения за публичное исполнение произведений литературы и искусства".

б) № 868 от 27 декабря 1993 года "О ставках и порядке выплаты авторского и другого вознаграждения за издание произведений науки, литературы и искусства, художественно-графические и фотографические работы для печати и материалы, передаваемые по телевидению и радио";

в) № 286 от 28 апреля 1994 года "О ставках авторского вознаграждения за выполнение заказов на создание произведений литературы и искусства для публичного исполнения или права первого публичного исполнения неопубликованных произведений".

174. В Республике Беларусь действует льготное налогообложение авторского вознаграждения как для авторов, так и для их наследников.

175. Кроме национального законодательства, в республике действуют международные соглашения по защите авторских прав. 7 июня 1993 года Правительство Республики Беларусь объявило свое правопреемство в отношении обязательств бывшего СССР по

Всемирной конвенции об авторском праве в редакции 1952 года начиная с 27 мая 1978 года, тем самым было заявлено, что права национальных и иностранных авторов будут охраняться в республике в соответствии с требованиями Конвенции. 17 ноября 1993 года Республика Беларусь стала правопреемницей Соглашения о взаимной охране авторских прав между бывшим СССР и Королевством Швеции. 24 августа 1993 года Республика Беларусь подписала с государствами Содружества Независимых Государств (СНГ) Соглашение о сотрудничестве в области охраны авторского права и смежных прав.

176. В системе защиты прав авторов значительную роль играет Управление по авторским и смежным правам при Совете Министров Республики Беларусь, которое призвано обеспечивать соблюдение авторских и смежных прав национальных и зарубежных авторов в республике и за ее пределами, осуществлять контроль за соблюдением законодательства и международных договоров и соглашений Республики Беларусь по охране авторских и смежных прав, готовить предложения по совершенствованию законодательства по охране прав авторов, содействовать обмену ценностями культуры республики с другими странами.

177. В 1993–1994 годах разработан и представлен на рассмотрение Верховного Совета Республики Беларусь проект закона "Об авторском праве и смежных правах", обеспечивающий охрану авторского права и смежных прав на уровне требований Бернской конвенции. В разработке проекта закона большую помощь оказало Международное бюро Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС). Указанной организацией также была произведена и экспертная оценка законопроекта. Принятие такого закона позволит Республике Беларусь достичь мирового уровня охраны авторских и смежных прав.

Право на пользование результатами научного прогресса и их практическое применение

178. Участвующие в Международном билле о правах человека государства признают право человека на пользование результатами научного прогресса и их практическое применение (статья 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). Это право закреплено также и в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе – раздел "Окружающая среда"; право на использование результатов научно-технического прогресса в интересах человека относится к числу наиболее общих прав человека.

179. Выделяются два основных комплекса правовых норм, призванных регулировать результаты научно-технического прогресса в интересах личности, получивших закрепление в Конституции Республики Беларусь:

а) нормы, направленные на улучшение и гуманизацию условий труда в соответствии с возможностями, открываемыми научно-техническим прогрессом (с учетом его отрицательных последствий);

b) нормы, направленные на охрану окружающей среды от вредных последствий научно-технического прогресса в интересах человека и на базе достижений науки и техники.

180. Республикой Беларусь Международный билль трансформирован через национальные законы, внесение соответствующих изменений в ранее существующее законодательство.

Так, в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах статья 45 Конституции Республики Беларусь провозглашает:

"Гражданам республики гарантируется свобода научного, технического и художественного творчества. Она обеспечивается развитием научных исследований, изобретательской и рационализаторской деятельности, развитием литературы и искусства. Государство создает необходимые для этого материальные условия, оказывает поддержку добровольным обществам и творческим союзам, организует внедрение изобретений и рационализаторских предложений".

181. Право авторов, изобретателей и рационализаторов охраняется государством. Новый охраняемый документ – патент Республики Беларусь (статья 3 "Правовая охрана изобретения"). Закон Республики Беларусь "О патентах на изобретение" закрепляет за физическими или юридическими лицами, получившими его, исключительное право на его использование и является разновидностью собственности. Авторские права на промышленные образцы закреплены статьями 2 и 3 "Закона о патентах на промышленные образцы".

182. Рычагом научно-технического прогресса служит патентная система. В Республике Беларусь создана национальная патентная система, в основе которой три закона об охране промышленной собственности "О патентах на изобретения", "О патентах на промышленные образцы", "О товарных знаках и знаках обслуживания".

183. Помимо национальных патентных законов, отношения в области охраны и использования промышленной собственности регламентируются многими международными соглашениями, среди которых: Парижская конвенция по охране промышленной собственности от 20 марта 1983 года; Мадридское соглашение о международной регистрации знаков от 14 апреля 1991 года; протокол к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков, принятый в Мадриде 27 июня 1989 года; Гаагское соглашение о международном депонировании промышленных образцов от 6 ноября 1925 года; Ниццкое соглашение о международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков от 15 июня 1957 года; Лиссабонское соглашение об охране наименований мест происхождения и их международной регистрации от 31 октября 1958 года; Международная конвенция об охране селекционных достижений от 2 декабря 1961 года.

184. В апреле 1993 года Республика Беларусь стала участницей следующих международных соглашений: Парижской конвенции об охране промышленной собственности; Договора о патентной кооперации "РСТ"; Мадридского соглашения о международной регистрации знаков.

185. Материальные интересы авторов изобретений и рационализаторских предложений охраняются Гражданским кодексом Республики Беларусь.

186. Поскольку законы Республики Беларусь "О патентах на изобретения" и "О патентах на промышленные образцы" не содержат конкретных норм, регулирующих вопросы выплаты вознаграждения, то постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 октября 1993 года и № 708 "О порядке выплаты авторских вознаграждений об изобретениях и промышленных образцах" определен порядок материального стимулирования авторов.

187. Имущественные права авторов изобретений и промышленных образцов регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 1993 года № 473 "О регистрации лицензионных договоров и договоров об уступке прав на патент (свидетельство)".

188. В соответствии со статьей 2 Конвенции об учреждении ВОИС интеллектуальная собственность включает права, относящиеся к объектам научно-технической деятельности. Закон Республики Беларусь "О научно-технической политике" (статья 10) гарантирует субъектам научно-технической деятельности правовую защиту интересов физических и юридических лиц, которые осуществляют эту деятельность. Имущественные права разработчиков НИОКР гарантируются статьями 18 и 21 вышеуказанного закона.

189. Право на свободу научно-теоретических исследований гарантируется статьей 6 Закона Республики Беларусь "О научно-технической деятельности".
