



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/1990/6/Add.11  
5 August 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Основная сессия 1997 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представляемые государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта в рамках программы, учрежденной в резолюции 1988/4 Экономического и Социального Совета

Добавление

НИДЕРЛАНДЫ: ЕВРОПЕЙСКАЯ ЧАСТЬ КОРОЛЕВСТВА

[20 июня 1996 года]

\* Первоначальные доклады по правам, охватываемым статьями 6-9 (E/1984/6/Add.20), статьями 10-12 (E/1980/6/Add.33) и статьями 13-15 (E/1982/3/Add.44), представленные правительством Нидерландов, были рассмотрены Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его третьей сессии в 1989 году (см. E/C.12/1989/SR.14-15) и Сессионной рабочей группой правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в 1984 году (см. E/1984/WG.1/SR.3-4, 8) и в 1986 году (см. E/1986/WG.1/SR.14 и 18). Второй периодический доклад по правам, охватываемым статьями 10-12 (E/1986/4/Add.24), был также рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его третьей сессии (см. E/C.12/1989/SR.14-15).

Информация, представленная Нидерландами в соответствии с руководящими принципами в отношении формы и содержания первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.66).

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение . . . . .	1	3
I.    ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА . . . . .	2 - 3	3
II.   ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ . . . . .	4 - 393	3
Статья 6 (Право на труд) . . . . .	4 - 72	3
Статья 7 (Условия труда) . . . . .	73 - 101	24
Статья 8 (Права профсоюзов) . . . . .	102 - 107	31
Статья 9 (Социальное обеспечение) . . . . .	108	32
Статья 10 (Охрана семьи, материнства и детства) . . . . .	109 - 138	32
Статья 11 (Уровень жизни) . . . . .	139 - 242	41
Статья 12 (Здравоохранение) . . . . .	243 - 272	62
Статья 13 (Образование) . . . . .	273 - 358	68
Статья 15 (Культура) . . . . .	359 - 393	92
Перечень приложений . . . . .		101

## Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пересмотренными руководящими принципами в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/1991/1). Доклад, подготовка которого была завершена 1 апреля 1996 года, охватывает права, закрепленные в статьях 6-15.

### I. ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

2. В дополнение к информации, представленной в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.66), хотелось бы добавить несколько слов о роли международного сотрудничества в деле осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

3. Главная цель проводимой Нидерландами политики сотрудничества в интересах развития заключается в борьбе с нищетой. Неотъемлемой частью такой политики является осуществление политических, экономических, социальных и культурных прав населения. В центре этой политики находятся три взаимосвязанных стратегических направления деятельности. Во-первых, это – инвестиции в целях развития людских ресурсов, в особенности в интересах беднейших слоев населения, для увеличения их производственного потенциала; во-вторых, это – дальнейшее совершенствование деятельности по удовлетворению насущных потребностей населения; и, в-третьих, это – расширение участия беднейших слоев населения в процессе принятия политических решений. Все эти направления деятельности имеют одну общую черту, которая заключается в том, что они не только придают особое значение распределению дохода (как результата экономического процесса), но и учитывают факторы производства в самом широком их смысле, включая распределение земельных ресурсов и капитала, доступ к образованию, здравоохранению и другим основным услугам, а также обеспечение культурной самобытности населения. Так, в рамках программы сотрудничества в целях развития усилия в настоящее время прилагаются для содействия осуществлению политических, экономических, социальных и культурных прав как в рамках политического диалога, так и на уровне реализации конкретных действий.

### II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ

#### Статья 6 (право на труд)

##### Лица, долгое время находящиеся без работы

4. В середине 1987 года по рекомендации Объединенного совета промышленных профсоюзов было решено ввести в практику проведение оценочных интервью с лицами, долгое время находящимися без работы. Цель таких интервью заключается в том, чтобы помочь безработным с учетом их личных интересов вновь выйти на рынок труда. В этой

связи был разработан план действий, учитывающий возможные варианты различных мер (специализированная подготовка, профессиональная ориентация, учет опыта работы, трудоустройство), с помощью которых конкретное лицо могло бы найти работу. При этом были выделены две целевые группы: лица, находящиеся без работы свыше трех лет, и лица из числа этнических меньшинств, не работающие более двух лет. Деятельность в этом направлении осуществляется местными бюро по трудоустройству совместно с муниципальными департаментами социального обслуживания. Первые такие интервью были проведены в октябре 1987 года.

5. В 1989 году для участия в оценочных интервью было приглашено 26 500 человек. В 1989 году эта цифра возросла до 43 000 человек. 15% лиц, проинтервьюированных в 1989 году, нашли работу благодаря осуществлению мер по непосредственному трудоустройству. Для 54% был составлен соответствующий план действий. Для 23% безработных такой план действий по целому ряду причин составить не удалось. В 1990 году для участия в оценочных интервью было приглашено 45 000 человек.

6. В 1989 году началось осуществление специального проекта в интересах этнических меньшинств для повышения эффективности оценочных интервью в трехлетней перспективе. Этот проект заключался в создании региональных вспомогательных бюро для поощрения более широкого участия групп меньшинств и предоставления им дополнительной помощи.

7. Законом 1986 года о лицах, долгое время находящихся без работы (содействие повышению занятости), с поправками, внесенными в него Законом от 5 июля 1989 года (Вестник законов и постановлений 1989, 286)6 предусматривается две программы для интеграции в трудовую жизнь лиц, долгое время находящихся без работы. К числу этих программ, составляющих Нормативные рамочные положения по интеграции населения в трудовую жизнь (Kaderregeling Arbeidsinpassing), относятся следующие программы:

а) программа субсидий для трудоустройства лиц, долгое время находящихся без работы, на постоянные места в соответствии с Законом 1986 года;

б) программа приобретения практического трудового опыта, способствующая созданию дополнительных рабочих мест в государственном и частном секторах.

8. Программа субсидий включает два элемента:

а) освобождение работодателя от уплаты взносов на социальное обеспечение максимум на четыре года, вследствие чего в 1989 году расходы на заработную плату сократились на 17%;

б) выплату одноразовой субсидии в размере 6 000 гульденов на цели наблюдения и профессиональной подготовки для лиц, находящихся без работы свыше трех лет, и 4 000 гульденов в других случаях.

9. К целевым группам относятся:

- a) безработные, которые находились без работы свыше двух лет и которые зарегистрированы в местном бюро по трудоустройству (МБТ) или которые, согласно информации директора МБТ, со всей очевидностью продемонстрировали факт безработицы и активно искали работу на протяжении более двух лет (для ранее трудоустроенных лиц);
- b) безработные, которые не работали свыше одного года и которые принадлежат к числу этнических меньшинств;
- c) безработные, которые, по крайней мере, в течение шести месяцев участвовали во Временной программе муниципальных инициатив по трудоустройству молодежи (см. ниже в разделе, посвященном особым группам).

10. Одним из условий данной схемы является обязательное заключение трудового контракта минимум на шесть месяцев с 15-часовой рабочей неделей. Выплачиваемая заработная плата должна соответствовать условиям коллективного трудового соглашения (КТС), действующего в данной компании/секторе, а в случае его отсутствия – установленной минимальной заработной плате.

11. Программа приобретения практического трудового опыта способствует созданию дополнительных рабочих мест в государственном и частном секторах. Трудовой контракт должен заключаться на срок до одного года. Данная программа состоит из двух элементов:

- a) освобождение работодателя от внесения взносов по вышеуказанной схеме на срок до одного года;
- b) выплата максимального пособия на цели наблюдения и профессиональной подготовки в размере 15 000 гульденов (в частном секторе) и 22 000 гульденов (в государственном секторе).

12. Целевые группы включают лиц, ищущих работу, которые были безработными в течение трех или более лет, прошли оценочное интервью и получили рекомендацию о том, что они могут быть трудоустроены на должность в целях приобретения опыта работы. Одно из важных условий заключается в том, что соответствующее рабочее место должно быть дополнительным, а не постоянным. К числу дополнительных рабочих мест относятся рабочие места, создаваемые в соответствии с условиями коллективного трудового соглашения или переговоров между профсоюзами и организациями работодателей. Если такое соглашение отсутствует, вопрос о том, являются ли те или иные рабочие места дополнительными или нет, решается Региональным советом трудовых ресурсов. Второе условие заключается в том, что предприниматель должен подготовить методический план,

гарантирующий практическое обучение соответствующего работника и осуществление наблюдения за его прогрессом. В том случае, если лицу, участвующему в данной программе, предлагается постоянное рабочее место, предприниматель по-прежнему освобождается от взносов на социальное обеспечение на четырехлетний срок. В 1989 году в рамках этой программы было создано порядка 4 350 рабочих мест.

Таблица 1

Применение на практике Нормативных рамочных положений по интеграции населения в трудовую жизнь

Новые заявки:		
1989 год	Дополнительные рабочие места 1 100	Постоянные рабочие места 3 900
1990 год	Государственный сектор 4 400	Частный сектор  2 000 12 300
Охват на годичной основе:		
1989	Дополнительные рабочие места  600	Постоянные рабочие места  1 950
1990	3 200	9 400

13. Участие в 1990 году: 44% женщин, 12% представителей этнических меньшинств. Возрастные рамки: 13% лиц в возрасте до 24 лет, 21% в возрасте от 25 до 29 лет, 39% в возрасте от 30 до 39 лет, 23% в возрасте от 40 до 49 лет и 4% в возрасте от 50 лет и старше. Распределение рабочих мест согласно нормативным рамочным положениям по различным секторам является отражением возможностей рынка. Вместе с тем в торговом секторе наблюдается чрезмерная представленность постоянных рабочих мест, а в других секторах услуг (особенно в государственном секторе) – дополнительных рабочих мест.

### Особые группы

14. Программа трудоустройства молодежи. 16 марта 1987 года начала действовать Временная программа муниципальных инициатив по трудоустройству молодежи. Эта программа, которая является предтечей нынешней программы трудоустройства молодежи, была разработана в целях создания дополнительных рабочих мест в государственном секторе и находилась в ведении местных органов власти. Участие в данной программе является факультативным для местных органов власти и безработных молодых людей в возрасте до 21 года. Местные власти предлагают молодым людям возможность приобрести некоторый трудовой опыт, иногда в сочетании с дополнительной учебной подготовкой, с целью оказания им содействия в поисках работы. В период с марта 1987 года по январь 1992 года примерно 5 000 молодых людей ежегодно участвовали в этой программе (занятость – 19 часов в неделю).

15. В сентябре 1991 года вместо этой Временной программы была принята Программа трудоустройства молодежи (ПТМ). Эти две программы имеют некоторые расхождения. В отличие от ранее действовавшей схемы, ПТМ налагает на местные органы власти обязанность предлагать дополнительные рабочие места безработным в возрасте до 21 года и лицам в возрасте от 21 года до 27 лет, которые окончили школу и в течение, по крайней мере, шести месяцев были зарегистрированы в качестве лиц, ищущих работу. Кроме того, ПТМ предусматривает создание дополнительных рабочих мест такого рода не только в государственном секторе, но и в частном секторе в случае получения соответствующего одобрения со стороны Регионального совета по трудовым ресурсам.

16. С годами произошло постепенное расширение состава целевой группы ПТМ. В 1992 году схема ПТМ распространялась на всех лиц в возрасте 16–17 лет и на выпускников школы в возрасте до 21 года. В 1993 году к их числу были добавлены все безработные молодые люди в возрасте до 21 года плюс все лица этого возраста, окончившие учебное заведение. Впоследствии возрастной предел данной последней категории ежегодно увеличивался на один год, и в настоящее время данная программа распространяется на всех молодых людей в возрасте до 27 лет, окончивших учебное заведение, и на всех безработных молодых людей в возрасте до 21 года. Ожидается, что после того, как в 1997 году эта программа наберет полную силу, количество безработных среди молодежи снизится на 19 000 человек.

17. ПТМ рассматривается как крайнее средство: молодые люди, которым не удалось найти подходящее учебное заведение или постоянную работу и которые по тем или иным причинам не могут участвовать в одной из схем трудоустройства, имеющих в распоряжении совершеннолетних лиц, не имеющих работы в течение шести или более месяцев, смогут получить работу с помощью местных органов власти. После того как данная схема начнет функционировать надлежащим образом, ни один молодой человек не будет оставаться без работы свыше шести месяцев после окончания школы: он сможет найти работу или место учебы самостоятельно или с помощью местного бюро по трудоустройству или ему будет предложена работа в рамках схемы ПТМ.

18. В силу того, что данная программа представляет собой своего рода крайнее средство, лица, получающие работу в рамках ПТМ, теряют свое право на получение пособия по безработице. Таким же образом эта схема будет функционировать с точки зрения получения дохода, обеспечивая заработную плату вместо пособия по безработице. Осуществлением данной программы будут заниматься местные власти, которые должны будут при этом сотрудничать с работодателями из государственного сектора.

19. ПТМ является краеугольным камнем политики, направленной на решение проблемы безработицы среди молодежи, поскольку ее целью является создание системы социальной защиты для безработных лиц. Молодые люди будут включены в эту схему в том случае, если не сработают другие методы трудоустройства с учетом потребностей и интересов каждого конкретного человека. Получение работы в рамках ПТМ не должно поэтому рассматриваться в качестве самоцели, а в качестве одного из путей обеспечения постоянного места работы.

20. Процесс трудоустройства в рамках данной схемы можно подразделить на три этапа:

а) местное бюро по трудоустройству предпринимает усилия для поиска постоянного места работы для соответствующего молодого человека. Этот процесс занимает от 6 до 12 месяцев;

б) если за этот период усилия в этом направлении не увенчались успехом, то местным органам власти предписывается обеспечить данного молодого человека работой (32-часовая неделя по минимальной почасовой ставке, эквивалентной 80% минимальной заработной платы). Центральное правительство возмещает все расходы по заработной плате, а также расходы по наблюдению и обучению. Данная схема не имеет каких-либо бюджетных последствий для государственных служащих. Возможность перевода данного молодого человека на постоянную работу или в систему профессиональной подготовки пересматривается каждые шесть месяцев. Если после этого периода данный молодой человек так и не нашел постоянного места работы, то ему предлагается заняться другой профессиональной деятельностью. Это продолжается до тех пор, пока данному лицу не исполнится 27 лет;

с) третий этап берет свое начало уже в процессе осуществления второй фазы. Местное бюро по трудоустройству и организация ПТМ вместе с соответствующим молодым человеком ищут другие пути обеспечения его постоянной работой. В данном случае нередко требуется специальная подготовка.

21. **План трудоустройства.** План трудоустройства был разработан в качестве программы обеспечения временной занятости совместно с организацией СТАРТ, некоммерческим учреждением по проблемам временного трудоустройства, которая действовала в качестве посредника. Молодые люди трудоустроивались на временной основе с сокращенной заработной платой на срок до одного года. В целевую группу входили молодые безработные люди, состоявшие на учебе в местном бюро по трудоустройству в течение двух и более лет. В 1988 и 1989 годах 4 500 и 3 500 молодых людей соответственно были охвачены данной схемой. Средний период занятости составил 5,4 месяца.



22. 1 апреля 1990 года План трудоустройства уступил место Компенсационной программе временной занятости. Эта схема рассчитана не только на молодых людей. В ней может участвовать любой человек, ищущий работу, который находился без работы свыше двух лет. Правом на участие в схеме обладают представители этнических меньшинств, находившиеся без работы в течение одного года. Участвовать в этой схеме могут также молодые люди, не работающие в течение шести месяцев и охватываемые Временной программой муниципальных инициатив по трудоустройству молодежи. Соответствующее лицо, не имеющее работы, должно проработать у одного и того же работодателя на протяжении не менее 12 недель и не более 12 месяцев. В этом случае работодатель получает компенсацию, составляющую 33% выплаченной заработной платы. СТАРТ получает сумму, эквивалентную 15% выплаченной заработной платы, для погашения расходов по осуществлению контроля.

23. **Региональные вспомогательные бюро.** Эти центры были созданы для содействия интеграции этнических меньшинств в общество Нидерландов. Они играют важную роль в обеспечении пропорциональной представленности меньшинств в традиционно "закрытых" секторах общества и дают таким лицам возможность прочно стать на ноги. Они также оказывают помощь в деле разработки, формулирования и осуществления политики в отношении меньшинств, которая проводится в жизнь Региональными советами трудовых ресурсов. Их деятельность включает предоставление целевой группе информации об имеющихся возможностях; обеспечивает, чтобы такими возможностями могли воспользоваться наиболее заинтересованные представители целевой группы; а также предоставляет управленческую поддержку во время профессиональной подготовки, равно как и в период трудоустройства безработных лиц и в последующий период.

24. **Занятость среди престарелых.** В Нидерландах свыше 50% лиц в возрасте от 55 до 65 лет не работают. Примерно половина лиц свыше 50 лет получают то или иное пособие, расходы на которое вместе с дополнительными пенсиями превышает 70 млрд. гульденов в год. Существуют как социальные, так и экономические причины, обуславливающие необходимость того, чтобы пожилые люди продолжали работать. Применяемые в этом случае меры включают политику в области занятости, ориентированную на конкретные группы населения, сокращение числа случаев недобровольного ухода на пенсию и внедрение гибких схем ухода в отставку.

25. В последние годы предпринимались активные усилия для установления того, каким должен являться трудовой статус пожилых людей в промышленно развитых странах. Оплачиваемой трудовой деятельностью после 60 лет занимаются лишь 22% мужчин и 8% женщин. Низкий процент занятости среди пожилых женщин (см. таблицу ниже) обуславливает особое значение превентивной политики, направленной на удовлетворение интересов женщин. Проведение такой политики также позволит увеличить доходы пожилых женщин в будущем.

Таблица 2

Уровень занятости трудящихся пожилого возраста в странах ОЭСР (в %)

	55-65 лет		Старше 65 лет	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Швеция	75	64	14	6
Япония	82	46	36	16
Соединенные Штаты	74	53	24	12
Германия (1987 год)	63	26	5	2
Нидерланды	46	17	3	0

Источник: Данные ОЭСР (1990 год) на основании социально-культурных обзоров 1992 года.

Таблица 3

Работающее население в возрасте 15-64 лет в разбивке по полу, возрасту, этническому происхождению и уровню образования, 1987-1994 годы (среднегодовые данные)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
	в тыс. человек							
Всего	5 743	5 867	5 929	6 063	6 189	6 296	6 406	6 466
Мужчины	3 763	3 797	3 825	3 865	3 912	3 967	3 999	4 014
Женщины	1 980	2 070	2 104	2 198	2 277	2 330	2 407	2 452
15-24 года	1 162	1 148	1 112	1 085	1 055	1 042	988	945
25-34 года	1 740	1 796	1 834	1 902	1 961	2 002	2 053	2 056
35-44 года	1 534	1 584	1 623	1 672	1 711	1 716	1 724	1 753
45-54 года	926	959	988	1 031	1 105	1 190	1 281	1 336
55-64 года	380	380	373	373	357	363	361	377
Коренные нидерландцы	5 297	5 397	5 444	5 563	5 670	5 716	5 826	5 859
Меньшинства <u>a/</u> , в том числе:	446	470	485	499	519	536	580	608
турки	43	48	51	62	62	69	68	72
марокканцы	26	30	31	33	33	38	37	46
прочие выходцы из стран Средиземноморья <u>b/</u>	42	44	40	38	46	42	43	45

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
	в тыс. человек							
суринамцы	85	77	87	87	98	92	108	117
жители Антильских островов	14	15	17	18	20	22	26	24
прочие	236	259	259	261	260	273	298	304
Начальное образование	.	.	.	709	670	651	613	604
ОСОП	.	.	.	429	454	456	469	476
НТВ	.	.	.	1 098	1 093	1 071	1 041	1 030
ОСОВ/ПУО	.	.	.	291	311	338	330	351
СПТ	.	.	.	2 203	2 313	2 329	2 419	2 453
ВПО	.	.	.	887	937	995	1 061	1 068
УО	.	.	.	412	403	449	468	483

a/ Лица, не рожденные в Нидерландах или не имеющие нидерландского гражданства.

b/ Алжирцы, греки, итальянцы, жители бывшей Югославии, португальцы, испанцы, тунисцы.

#### Типы образования

ОСОП: общее среднее образование первой ступени; НТВ: начальное трудовое воспитание; ОСОВ/ПУО: общее среднее образование второй ступени/предуниверситетское образование; СПТ: среднее профессионально-техническое образование; ВПО: высшее профессиональное образование; УО: университетское образование.

Таблица 4

Работающее население в возрасте 15-64 лет в разбивке по полу, возрасту, этническому происхождению и уровню образования, 1987-1994 годы (в %)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
	в % от соответствующей группы населения <u>с/</u>							
Всего	57,3	58,0	58,3	59,3	60,1	60,8	61,5	61,7
Мужчины	74,2	74,2	74,3	74,6	75,0	75,6	75,5	75,5
Женщины	40,0	41,5	41,9	43,6	44,9	45,7	47,0	47,6
15-24 года	47,5	47,5	47,0	46,9	46,8	46,4	45,9	45,0
25-34 года	72,3	73,6	74,1	75,9	77,3	78,3	79,5	79,3
35-44 года	69,3	70,0	70,7	71,6	72,9	73,7	74,4	75,1
45-54 года	58,8	59,8	60,1	61,2	62,9	64,3	65,3	66,3
55-64 года	27,5	27,5	27,0	26,9	25,8	25,9	25,5	26,4
Коренные нидерландцы	57,7	58,5	58,8	59,9	60,9	61,7	62,4	62,7
Меньшинства <u>а/</u> , в том числе:	53,2	52,9	53,5	53,2	52,9	52,7	53,7	53,7
турки	43,9	47,1	41,8	47,3	42,8	42,3	43,0	42,4
марокканцы	38,8	38,5	37,8	36,7	37,5	34,5	33,0	40,0
прочие выходцы из стран Средиземноморья <u>б/</u>	63,6	61,6	65,6	57,6	60,35	57,5	60,6	56,3
суринамцы	52,5	49,0	55,1	53,4	53,6	56,4	59,0	60,3
жители Антильских островов	56,0	57,7	51,6	54,5	58,8	55,0	57,8	55,8
прочие	56,2	56,6	57,4	57,4	57,0	58,2	58,3	57,3
Начальное образование	.	.	.	36,7	36,1	36,7	35,8	36,7
ОСОП	.	.	.	39,0	40,4	41,5	42,4	41,7
НТВ	.	.	.	58,1	59,2	59,0	59,2	58,8
ОСОВ/ПУО	.	.	.	43,6	46,0	46,0	45,6	49,0
СПТ	.	.	.	73,4	73,9	73,9	74,2	74,2
ВПО	.	.	.	79,0	79,1	79,2	80,3	78,4
УО	.	.	.	87,1	87,0	88,6	88,5	86,7

а/ Лица, не рожденные в Нидерландах или не имеющие нидерландского гражданства.

б/ Алжирцы, греки, итальянцы, жители бывшей Югославии, португальцы, испанцы, тунисцы.

с/ Общий уровень участия.

Источник: CBS, Working Population Survey.

26. В Нидерландах уровень участия в трудовой деятельности после 50 лет резко уменьшается: в 1994 году 67% лиц в возрасте 45-49 лет по-прежнему участвовали в трудовой деятельности по сравнению с 57% лиц в возрасте 50-54 лет. В каждой из последующих пятилетних возрастных когорт уровень участия снижается на 20-25%, составляя, в конечном итоге, 12%. Это снижение особенно заметно среди мужчин, и в последние годы эта тенденция обозначилась особенно резко. В 1987 году уровень участия в трудовой деятельности среди мужчин в возрасте 50-64 лет составил 55%, а среди мужчин в возрасте свыше 60 лет этот показатель был равен 24%; в 1994 году соответствующие показатели составили 54% и 19%. Небольшое увеличение уровня участия было отмечено среди женщин (с 16% среди лиц старше 50 лет в 1987 году до 20% в 1994 году и с 5% до 6% среди лиц старше 60 лет). Нидерланды по-прежнему отличаются от других промышленно развитых стран низким уровнем занятости лиц пожилого возраста.

27. Правительство стремится увеличить уровень занятости лиц пожилого возраста в связи с демографическими тенденциями, например в связи со снижением общего числа работающих лиц, социальными соображениями, такими, как исключение таких лиц из жизни общества, а также в связи с соображениями финансового характера, в частности из-за расходов на финансирование системы социального обеспечения. Первоочередное внимание уделяется сокращению числа лиц, прекращающих работу по достижении определенного возраста. Ключевую роль в этом процессе играют социальные партнеры.

28. Для повышения уровня занятости лиц пожилого возраста необходимо осуществить целый комплекс следующих мер:

- a) обеспечить более плавный переход от активной трудовой деятельности к послепенсионному периоду жизни;
- b) предпринять усилия по предотвращению дискриминации лиц пожилого возраста;
- c) предоставить работу лицам, долгое время находящимся без работы;
- d) осуществить экспериментальные проекты в рамках нового Закона о национальной помощи;
- e) обеспечить реинтеграцию в трудовую жизнь лиц пожилого возраста, получающих пособия по инвалидности;
- f) предоставлять лицам пожилого возраста возможность подавать заявления о приеме на работу;

g) распространять информацию для повышения репутации пожилых работников в глазах работодателей, а также информацию о возможностях обеспечения постоянной работой лиц пожилого возраста;

h) проводить политику в интересах лиц пожилого возраста (в области мобильности и профессиональной подготовки) и содействовать проведению надлежащей политики в области безопасности труда, здравоохранения и социального обеспечения;

i) внедрение системы частичной занятости для государственных служащих пожилого возраста и учет интересов пожилых сотрудников;

j) профессиональная подготовка;

k) разработка надлежащей политики в случае болезни сотрудников.

29. В последние годы проявилась новая тенденция к "омоложению" когорты пожилых женщин, начинающих трудовую карьеру или вновь выходящих на рынок труда. Ввиду отсутствия научно обоснованных данных и статистической информации по данному вопросу Нидерланды предложили включить в исследование ЕС дополнительный вопрос, касающийся женщин, возвращающихся на работу в сектор обслуживания, и факторов, обуславливающих их возврат к трудовой деятельности.

30. **Меры по обеспечению занятости среди женщин: политика в интересах детей (1990-1995 годы)**. В конце 80-х годов детские сады и ясли действовали лишь в 200 из 700 муниципалитетов, существовавших в Нидерландах в то время; они были рассчитаны в общей сложности на 20 000 детей. В этом отношении Нидерланды отставали от большинства стран Европы. Уровень занятости среди женщин был также ниже, чем в других сопоставимых европейских странах.

31. Начиная с 1990 года правительство Нидерландов стало проводить политику, направленную на расширение сети детских учреждений. В этих целях были выделены дополнительные средства. Первоначальная цель заключалась в увеличении числа мест в детских садах и яслях на 50 000 единиц за четырехлетний период (1990-1993 годы). В этой связи была разработана специальная программа субсидий, в соответствии с которой муниципальные власти могли получить дотацию для покрытия части расходов по созданию детских учреждений. Остальные средства обеспечивались за счет налогообложения родителей, сумм, выплачиваемых работодателями в целях создания мест в таких учреждениях для детей их сотрудников, и за счет других поступлений. Впоследствии эта программа была продлена еще на два года (1994-1995 годы), с тем чтобы закрепить достигнутый успех и увеличить число мест, зарезервированных компаниями и организациями для своих служащих. Эта программа будет завершена в конце 1995 года, и остающиеся средства будут переведены муниципальным властям.

32. Основная цель этой политики заключается в повышении уровня занятости среди женщин. Предоставление субсидий и рекомендаций, направленных муниципальным органам, позволили им получить дополнительные выгоды: расширить доступ к детским учреждениям семей с низким доходом, представителей меньшинств и родителей-одиночек; обеспечить более широкое участие компаний и организаций, а также работодателей/служащих в увеличении числа детских учреждений и в их финансировании; повысить качество обслуживания.

33. **Инвалиды.** Что касается этой категории населения, то особое внимание уделяется роли существующих центров профессиональной подготовки и системе обучения в центрах реабилитации (для лиц с физическими и психическими недостатками). Для оптимизации перспектив трудоустройства инвалидов этому вопросу следует уделять внимание на самом раннем этапе реабилитационного процесса. Для расширения возможностей в области трудоустройства реабилитационные центры тесно сотрудничают с органами страхования и службами трудовых ресурсов. В 1995 году правительство объявило о том, что оно намерено активизировать свою политику по реинтеграции инвалидов в общество в рамках программы межсекторальной политики в интересах инвалидов, рассчитанной на 1995-1998 годы.

34. Рассматривается возможность принятия следующих мер: обеспечение прибавок к окладу, предоставление субсидий для финансирования расходов по заработной плате, оказание помощи инвалидам в деле создания собственных предприятий, создание стимулов для лиц пожилого возраста, являющихся инвалидами, расширение сферы профессиональной подготовки в соответствии с Законом о пособиях по безработице, трудоустройство с испытательным сроком без утраты пособия и предоставление субсидий служащим-инвалидам.

35. В 1991 году была создана независимая Национальная комиссия для хронически больных лиц. До 1999 года этот орган будет консультировать правительство и другие соответствующие стороны о возможностях улучшения положения хронически больных лиц в области обслуживания, общественной информации, социальной интеграции и научных исследований. Программа работы Комиссии предусматривает осуществление следующих мероприятий, связанных с трудоустройством: обеспечение доступа к рынку труда; поиск работы для ранее не работавших лиц; получение постоянного места работы; повторный выход на рынок труда. Начата работа по профессиональной ориентации молодых людей с хроническими заболеваниями, а также составление планов реинтеграции для хронически больных лиц и лиц с частичной потерей трудоспособности.

36. 1 июля 1990 года Программа субсидий для профессионально-технической подготовки молодежи (ПСМ) была заменена Программой субсидий для целей обучения рабочим профессиям (ПСО). Разница между двумя этими программами заключается в том, что в ПСО более не существует возрастного предела. В 1990 году была пересмотрена система положений в области профессиональной подготовки.

### **Выбор профессии**

37. **Равноправие мужчин и женщин**. 1 июля 1989 года вступил в силу пересмотренный вариант Закона о равных возможностях, в котором были сведены воедино все законодательные нормы о равноправии мужчин и женщин, включая равную оплату за труд одинакового достоинства. Что касается существа этого Закона, то он не внес каких-либо изменений в ранее действовавшее законодательство о равных правах мужчин и женщин. Вместе с тем в него был включен целый ряд новых положений, направленных на обеспечение более эффективного применения принципа равного обращения. Что касается вопроса о равной оплате, то в новом законе были закреплены следующие положения:

а) прежнее законодательство распространялось исключительно на лиц, работавших по срочному или постоянному контракту. Новый закон касается практически всех ситуаций, когда одно лицо занимает руководящее положение по отношению к другому лицу, будь то на государственной службе или в частном секторе, включая трудоустройство для получения опыта работы, добровольную работу и работу с сохранением пособия;

б) при возникновении споров относительно равной оплаты новым Законом уже не требуется обращения в Комиссию по вопросам обеспечения равных возможностей в области трудоустройства (которая 1 сентября 1994 года была заменена Комиссией по вопросам равного обращения) до передачи дела в суд;

с) Закон с внесенными в него изменениями разрешает представительным консультативным органам (таким, как трудовые советы) и заинтересованным группам (например, профсоюзам и организациям работодателей), а также индивидуальным сотрудникам обращаться в Комиссию по вопросам обеспечения равных возможностей в области трудоустройства (ныне преобразованную в Комиссию по вопросам равного обращения). Эта Комиссия занимается рассмотрением спорных вопросов и жалоб на неравноправное обращение в соответствии с Законом. Кроме того, этот Закон дает заинтересованным группам (равно как и отдельным лицам) возможность обращаться в суд (возбуждение группового иска);

д) по состоянию на 1 июля 1989 года в стране существовала единая Комиссия по вопросам обеспечения равных возможностей в области трудоустройства, которая действовала как в государственном, так и в частном секторе. 1 сентября 1994 года этот орган был заменен Комиссией по вопросам равного обращения (см. Закон о равном обращении ниже). Ниже дано описание структуры и методов работы Комиссии по вопросам обеспечения равных возможностей в области трудоустройства до ее ликвидации в сентябре 1994 года.

38. Комиссия состояла из трех отдельных подразделений, в каждом из которых работало по 3-5 человек. Поступающие запросы распределялись в зависимости от их тематики и существующего объема работы. Функции отделов распределялись следующим образом:



Отдел I: вопросы, касающиеся набора персонала и выплаты пенсий;

Отдел II: условия работы за исключением вопросов оплаты труда;

Отдел III: профессионально-техническая подготовка, лица свободных профессий.

39. Процедура начиналась с получения письменного запроса о предоставлении консультативной помощи. В большинстве случаев этому, как правило, предшествовал телефонный звонок в секретариат для получения информации о деятельности Комиссии. По получении запроса Комиссия вначале решала вопрос о его приемлемости. В случае положительного ответа принималось решение о процедуре и данный запрос направлялся в отдел, занимающийся данным делом.

40. Как правило, все этапы расследования проводились на документальной основе. Вместе с тем Комиссия могла принять решение о персональном расследовании, и в этом случае ей оказывал содействие Совет по изучению вопросов заработной платы при министерстве социальных дел и по вопросам занятости. Все документы, принятые к сведению Комиссией при рассмотрении данного дела, направлялись соответствующим сторонам. После завершения исследования отдел проводил совещание, на которое приглашались все заинтересованные стороны. Все решения Комиссии носили конфиденциальный характер. Соответствующее решение в кратчайшие сроки направлялось заинтересованным сторонам.

41. Проведение расследований являлось бесплатным, и заинтересованным сторонам не было необходимости прибегать к услугам адвоката. Совещания отделов, как правило, носили публичный характер. Доступ к соответствующим файлам имели лишь заинтересованные стороны.

42. Случаи, требующие ускоренной процедуры, рассматривались по упрощенной схеме, которая оговаривалась определенными условиями.

43. Для обеспечения эффективности применения законодательства о равном обращении в 1993 году было начато исследование для анализа действенности существующего законодательства. Расследование проводится в два этапа. На первом этапе (который недавно был завершен) рассматриваются следующие аспекты законодательства на основе официально зарегистрированных фактов и прецедентного права: прозрачность структуры; четкость устанавливаемых стандартов; эффективность санкций и правовые средства их применения. Второй этап будет касаться практического применения законодательства. С помощью интервью, проводимых на рабочих местах и с участием заинтересованных групп, будет определяться, в какой мере соответствующие лица знакомы с содержанием законодательства и предусматриваемыми им процедурами и какое значение работодатели придают на практике существующим стандартам в противовес другим фактам, влияющим на их поведение.

44. За отчетный период были проведены следующие обследования для установления степени соблюдения законодательства в рамках коллективных соглашений и на практике. Одно из исследований касалось вопроса о том, в какой мере коллективные соглашения по-прежнему содержали положения, не отвечающие действующему законодательству (по состоянию на конец 1991 года). В 1984 году в коллективных соглашениях был обнаружен целый ряд случаев дискриминации, особенно в области краткосрочного отпуска и дополнительных выплат кормильцам. По состоянию на конец 1991 года 28 из 176 коллективных соглашений (охватывающих 90% всех трудящихся, работающих по коллективным соглашениям) содержали дискриминационные положения. Эти положения касались в основном выплат кормильцам. Число обнаруженных дискриминационных положений было существенно ниже по сравнению с 1984 годом, когда такие положения содержали 38 из 61 коллективного соглашения. Министр социальных дел и по вопросам занятости обратился с письмом к участникам 28 коллективных соглашений, настоятельно призвав их изменить существующие положения. Что касается самого коллективного соглашения, то в данном случае возможности правительства этим и ограничиваются; каждый трудящийся вправе сам требовать соблюдения его прав в соответствии с законодательством о равном обращении. Что касается более широкого применения коллективных соглашений, то здесь правительство может сыграть и действительно играет активную роль. Применение дискриминационных положений может быть приостановлено. Это касается прямой дискриминации, положений, отдающих предпочтение основным кормильцам по сравнению с другими трудящимися, и начиная с декабря 1993 года это касается положений, в соответствии с которыми основной оклад и отпускные трудящимся, работающим неполный рабочий день (большинство из которых в Нидерландах составляют женщины), не рассчитываются пропорционально вознаграждению рабочих, занятых полный рабочий день.

45. Кроме того, в 635 компаниях было проведено исследование по вопросу о соблюдении принципа равной оплаты. Случаев прямой дискриминации обнаружено не было. Вместе с тем в 78 компаниях были замечены ситуации, которые теоретически могли бы привести к нарушению запрета на косвенную дискриминацию в зависимости от обстоятельств. В вышеуказанном докладе (по просьбе Объединенного совета промышленных профсоюзов) перечисляются причины, по которым соответствующие работодатели выплачивают разную заработную плату, и критерии, с помощью которых можно установить, выполняются ли условия, касающиеся объективных причин такой ситуации. В докладе также указывается, что предприниматель имеет право обращаться по данному вопросу в Комиссию по вопросам обеспечения равных возможностей в области трудоустройства. Всем компаниям, охваченным данным исследованием, был направлен экземпляр доклада.

46. В качестве членов Объединенного совета промышленных профсоюзов организации работодателей и служащих опубликовали 14 ноября 1990 года заявление, касающееся содействия обеспечению равного обращения на рынке труда. Компаниям и работникам социальной сферы предлагалось принять меры для обеспечения равных возможностей лиц, впервые поступающих на работу, и уже работающих сотрудников независимо от их возраста, пола, гражданского положения, сексуальной ориентации, верований, расы,

этнического происхождения или гражданства. Рекомендации Объединенного совета промышленных профсоюзов, касающиеся равного обращения при найме на работу и при отборе сотрудников (весна 1995 года), были недавно включены в специальную публикацию и доведены до сведения организаций работодателей.

47. **Расовая дискриминация.** Сразу же после учреждения в 1985 году Национального бюро по борьбе против расизма (МБР) эта организация начала уделять первоочередное внимание искоренению расовой дискриминации на рынке труда посредством принятия правовых мер, проведения исследований и формулирования политики. Бюро систематически собирает информацию для консультирования административных органов, гражданских служащих, политиков, предпринимателей, должностных лиц профсоюзов и т.д., а также для включения этой информации в подготавливаемые им публикации и использования в ходе занятий на курсах, организуемых или контролируемых Бюро.

48. В конце 1989 года министерство социальных дел и по вопросам занятости обратилось с просьбой об оценке разработанного Генеральной ассоциацией организаций предпринимателей кодекса поведения, направленного на предотвращение расовой дискриминации в учреждениях по трудоустройству. НБР было представлено в комитете, контролирующем проведение этого исследования.

49. В 1989 году НБР занималось проверкой кадровой политики муниципальных органов. Была проверена работа 16 муниципалитетов среднего размера. При этом учитывалась доля иммигрантов среди местного населения и количество иммигрантов, трудоустроенных муниципальными органами. В 1987 году НБР уже проводило обзор положения в области трудоустройства иммигрантов в четырех крупных муниципалитетах. Ни в одном из муниципалитетов соответствующие количества не были пропорциональны. В качестве работодателей муниципальные власти могут играть важнейшую роль в борьбе с дискриминацией в отношении иммигрантов на рынке труда, внося реальный вклад в укрепление их позиций на местном рынке трудовых ресурсов. Как представляется, некоторые из муниципалитетов творчески подходят к использованию имеющихся возможностей, трудоустривая значительное число иммигрантов. Вместе с тем большинству муниципалитетов еще только предстоит вплотную заняться этим вопросом. Многие из обследованных муниципалитетов с тех пор постоянно контактируют с НБР, обращаясь к нему за консультативной помощью. Предполагается выпускать регулярные доклады о прогрессе, достигнутом муниципальными властями в этой области.

50. Заявление, выпущенное Объединенным советом промышленных профсоюзов в ноябре 1990 года относительно улучшения положения на рынке труда представителей этнических меньшинств, по-прежнему сохраняет свою актуальность. Это заявление сопровождалось крупной информационной кампанией, проводившейся Центральным советом по обслуживанию трудовых ресурсов, и назначением 50 специальных консультантов для работы в учреждениях по трудоустройству.

51. В сентябре 1992 года министр социальных дел и по вопросам занятости представил парламенту директивный документ по вопросу о занятости и этнических меньшинствах. В этом документе подчеркивается необходимость приложения дополнительных усилий всеми сторонами на рынке труда, в том числе и самими этническими меньшинствами.

52. В ноябре 1993 года Центральный совет по обслуживанию трудовых ресурсов принял новый расширенный антидискриминационный кодекс поведения для учреждений, занимающихся вопросами найма.

53. В феврале 1994 года парламентом был принят Закон о справедливых условиях занятости представителей этнических меньшинств. Этот Закон обязывает работодателей публиковать ежегодные доклады о составе занятой у них рабочей силы и разрабатывать планы на будущее (эти планы носят конфиденциальный характер). Законом также устанавливается роль рабочих советов в этой области.

54. Правительство прилагает все усилия для содействия проведению общей политики по борьбе с расовой дискриминацией, внося свой вклад в осуществляемые профсоюзами исследования.

55. Нидерланды также участвуют в проекте Международной организации труда, направленном на борьбу с дискриминацией в отношении трудящихся-мигрантов и представителей этнических меньшинств в сфере занятости.

56. Большинство министерств разработали конкретные мероприятия для борьбы с дискриминационной практикой в области их компетенции.

57. Министерство образования, культуры и науки уделяет постоянное внимание вопросу о предупреждении дискриминации, в частности с помощью проектов, осуществляемых в интересах лиц с начальным или незаконченным средним образованием. Кроме того, эти вопросы учитываются в рамках системы межкультурного образования (МКО) и при подготовке преподавательского состава.

58. **Закон о равном обращении**. Закон о равном обращении вступил в силу 1 сентября 1994 года. Этим Законом запрещается прямая и косвенная дискриминация на основании религии, расы, цвета кожи, политических или иных убеждений, гражданства или социального происхождения, гражданского статуса, пола или сексуальной ориентации. Дискриминация запрещается в области занятости (включая профессионально-техническое образование), в сфере реализации товаров и услуг, образования и профессиональной ориентации.

59. Помимо этого общего Закона существует и Закон о равных возможностях, который регулирует вопросы равноправия мужчин и женщин на рабочем месте. Закон о равных возможностях является *lex specialis* по отношению к Закону о равном обращении.

В случае возникновения дискриминации на основе пола в связи с реализацией товаров и услуг и предоставлением профессионально-технического образования применяется Закон о равном обращении.

60. С момента вступления в силу Закона о равном обращении начала действовать и новая Комиссия, в задачу которой входит рассмотрение жалоб в областях, охватываемых Законом о равном обращении и Законом о равных возможностях. После учреждения новой Комиссии прежняя Комиссия по вопросу об обеспечении равных возможностей в области трудоустройства была упразднена. Ныне действующая Комиссия имеет те же полномочия, что и прежний орган и в дополнение к этому может обращаться в суды для объявления незаконными решений, противоречащих обоим законам, или для принятия постановлений, ликвидирующих последствия такого решения. Комиссия также уполномочена выносить рекомендации лицу, нарушившему соответствующий закон. Новая Комиссия состоит из девяти членов, включая председателя и двух заместителей председателя, и девяти помощников. Подробнее см. пункты 178-193 базового документа.

#### **Меры по обеспечению наиболее оптимальной организации рынка труда**

61. **Организация по обслуживанию трудовых ресурсов.** После представления первого доклада Нидерландов в стране была осуществлена серьезная реорганизация департамента по обслуживанию трудовых ресурсов министерства социальных дел и по вопросам занятости. До вступления в силу 1 января 1991 года Закона об обслуживании трудовых ресурсов политика в этой области осуществлялась министерством социальных дел и по вопросам занятости, а также местными бюро по трудоустройству, которые действовали под его эгидой. Законом предусматривается создание нового государственного органа - Организации по обслуживанию трудовых ресурсов, - возглавляемого трехсторонним Центральным советом в составе представителей организации работодателей и служащих (т.е. центральных организаций, представляющих своих членов на национальном уровне) и правительства. Члены Центрального совета, представляющие правительство, назначаются министром социальных дел и по вопросам занятости, министром образования, науки и культуры и министром экономики. Союз нидерландских местных органов власти назначает одного члена с совещательным голосом.

62. Все три отделения Центрального совета имеют одинаковый статус и равное количество голосов. Принятие важных решений требует наличия квалифицированного большинства при соблюдении дополнительного условия: два отдела вместе не могут забаллотировать решения третьего. Квалифицированное большинство также требуется для принятия решений, касающихся бюджета и перспективного плана деятельности.

63. Центральный совет отвечает за разработку политики. Новым законом предусматривается высокая степень децентрализации в вопросах осуществления такой политики. Данная организация имеет свои отделы в 28 районах, и каждый из таких отделов возглавляется региональным советом, имеющим трехстороннюю структуру. Треть членов назначается организациями работодателей, треть - организациями рабочих и

служащих и треть – местными органами власти. Региональный совет обладает относительной свободой в деле проведения региональной политики в рамках, определяемых центральным советом. В законе излагаются достаточно подробные процедурные правила разработки политической структуры, директивного плана, бюджета и ежегодных отчетов на центральном и региональном уровнях. Вместе с тем положений, регулирующих содержание такой политики, не существует. Все три стороны, представленные в центральных и региональных советах, не несут коллективной ответственности.

64. В обязанности министра социальных дел и по вопросам занятости входит контроль за деятельностью Организации по обслуживанию людских ресурсов, которая получает субсидии от центрального правительства. В Законе указывается, что за предоставление некоторых услуг может взиматься определенная плата, однако пока еще не ясно, в какой мере данная организация воспользуется подобными преимуществами.

65. Сотрудники Организации по обслуживанию людских ресурсов более не являются служащими центрального правительства, а представляют собой работников, заключающих трудовой контракт в соответствии с гражданским правом.

66. **Программы профессионально-технической ориентации и подготовки кадров.** Лиц, ищущих работу, и предпринимателей, имеющих вакансии, Организация по обслуживанию людских ресурсов может сориентировать с точки зрения их положения на рынке труда и имеющихся у них возможностей. Это может быть сделано путем предоставления им информации о вакансиях/лицах, находящихся в поисках работы, или о средствах и возможностях, содействующих трудоустройству. Кроме того, внимание уделяется информации, которая может обеспечить трудоустройство в отдаленной перспективе, т.е. информации о курсах по подготовке кадров и повышению квалификации. Помимо этого, Организация по обслуживанию людских ресурсов может оказать содействие в деятельности по профессиональному консультированию путем предоставления субсидий.

67. Одна из главных задач политики стимулирования занятости заключается в обеспечении равномерного распределения на рынке труда различных категорий работающего населения. Особое внимание по-прежнему должно уделяться лицам, долгое время находящимся без работы, этническим меньшинствам, женщинам (включая женщин, вновь возвращающихся к трудовой деятельности) и инвалидам. Как правило, эти категории имеют довольно шаткие позиции на рынке труда, и единственный путь обеспечить их занятость заключается в предоставлении им информации о целенаправленных, четко спланированных и конкретно сориентированных средствах получения доступа к профессиональной деятельности. Для этого используются самые различные методы, включая оценку профессиональных качеств, приобретение опыта работы, профессиональную подготовку, консультирование и трудоустройство. Создание конкретных возможностей получения работы предполагает наличие подхода, обеспечивающего широкие перспективы в области трудоустройства. Работа в этом направлении требует особой тщательности, с тем чтобы гарантировать согласованность различных этапов даже в том случае, если их осуществлением занимаются различные организации.

68. Закон об обслуживании людских ресурсов от 1 января 1991 года, Закон о профессионально-техническом образовании без отрыва от производства (ЗПТО) и Закон об основах системы образования взрослых (ЗОСВ) содержат положения, согласно которым службы, занимающиеся вопросами трудоустройства, отвечают за планирование деятельности по профессиональному обучению взрослого населения, финансируемой правительством. Предполагается, что Организация по обслуживанию людских ресурсов должна обеспечивать соотношение в количественном и качественном плане профессиональной подготовки с требованиями рынка труда и со структурами занятости в каждом регионе.

69. Что касается этнических меньшинств, то предстоит трудоустроить 3 000 человек в секторе здравоохранения и 800 – в домах престарелых. Целевой группой в этом отношении являются кандидаты из числа лиц турецкого и марокканского происхождения, которые не обладают достаточной квалификацией, требуемой законом для работы в этой сфере. Для повышения квалификации им предлагается пройти соответствующие курсы.

70. В настоящее время все острее ощущается потребность в организации курсов для управленческого звена мелких компаний с учетом многообразия культур. В этой категории компаний практически отсутствуют лица из числа этнических меньшинств. Отчасти это обусловлено тем, что работодатели мало знакомы с возможными кандидатами из числа этнических меньшинств и, кроме того, некоторые предприниматели неосознанно ставят представителей таких групп в неблагоприятное положение, используя критерии найма и отбора, которые не учитывают существующие культурные различия. Правительство поддерживает инициативы по предоставлению субсидий в целях преодоления таких факторов, как отсутствие профессиональных навыков, дискриминация и недостаток информации, которые в своей совокупности могут создать неблагоприятные условия для этнических меньшинств. Правительство также работает над созданием сети обмена информацией между компаниями и организациями, взявшими за основу принцип управления с учетом культурного многообразия.

71. **Защита от безработицы.** В этой связи см. пункты выше, а также информацию, касающуюся статьи 9 Пакта.

72. **Статистическая и другая информация об уровне занятости.** В этой связи см. информацию, содержащуюся в восьмом докладе о применении статьи 1 Европейской хартии (право на труд). Дополнительная информация также содержится в статистическом ежегоднике, представленном Центру по правам человека вместе с базовым документом Нидерландов.

## Статья 7 (Условия труда)

### Вознаграждение

73. После представления первого доклада в законодательство были внесены некоторые изменения. Статья 1638 с) Гражданского кодекса, упоминаемая в первом докладе, была изменена, и в настоящее время рабочим и служащим гарантируется минимальная заработная плата на протяжении первых шести недель болезни. Стороны коллективных трудовых соглашений получают, разумеется, более высокую плату. Эти поправки были приняты с учетом изменений, внесенных в законодательство о социальном обеспечении (см. статью 9). Законом от 11 февраля 1988 года предусматриваются меры по соблюдению Закона о минимальной заработной плате и минимальном выходном пособии. Во-первых, этот Закон разрешает Совету по обследованию уровней заработной платы следить за соблюдением положений Закона о минимальной заработной плате. В случае нарушения законодательных положений об этом информируется работодатель, трудовой совет, профсоюзы и соответствующие организации предпринимателей, а также рабочие и служащие, не получившие установленной заработной платы. После этого работодатель, нарушивший закон, обязан обеспечить выполнение его положений. Несколько месяцев спустя порядок выполнения закона соответствующим работодателем изучается вновь. Кроме того, каждый раз, когда уровень заработной платы, получаемой рабочим или служащим, изменяется, работодатель обязан предоставить такому работнику подробную ведомость с разбивкой по статьям доходов. Это обязательство закреплено в Гражданском кодексе. И наконец, были ограничены полномочия судов в плане уменьшения наказания за невыплату минимального оклада.

74. Изменения были внесены и в механизм корректировки уровня минимальных окладов и социальных пособий. 29 ноября 1991 года был принят закон, предусматривающий создание системы, которая увязывала бы уровень минимальной заработной платы с тенденциями, существующими в этой области в целом. Это позволяет людям с низкими доходами участвовать в обеспечении экономического роста. Вместе с тем высокие минимальные оклады могут также стать серьезным препятствием на пути уменьшения уровня безработицы. В этой связи правительство может отказаться от принципа увязывания уровня минимального оклада с тенденциями в этой области и не повышать уровня минимальной заработной платы. Указ, разрешающий отказываться от такого принципа, был принят 1 января 1992 года.

75. Что касается равной платы за труд равной ценности, то информация об этом содержится в пунктах 37-46 настоящего доклада, где говорится о Законе о равных возможностях с внесенными в него изменениями.



### **Безопасность и гигиена труда**

76. Закон об условиях труда, упоминаемый в первом докладе, в настоящее время полностью вступил в силу. Цель этого закона заключается в обеспечении безопасности и гигиены труда, а также в создании удовлетворительных условий труда. Основные направления деятельности – консультирование и распространение информации. Работодатель и рабочие и служащие должны сотрудничать в этой области и консультироваться на всех уровнях в рамках компании, государственного департамента или учреждения. Кроме того, они должны сотрудничать в целях улучшения условий работы. Работодателям следует проводить политику по обеспечению максимальной безопасности труда, и при этом они должны информировать своих сотрудников об условиях труда и необходимых мерах защиты. В обязанность предпринимателей также входит информирование Инспекции по вопросам занятости о серьезных происшествиях и профессиональных заболеваниях. При найме молодых людей в возрасте до 18 лет работодатели должны в полной мере проинформировать о характере их обязанностей и связанных с ними потенциальных рисках, а также о возможностях в области образования и профессиональной подготовки. Они также обязаны организовывать их трудовую деятельность таким образом, чтобы она помогала их образованию, и представлять письменную информацию о касающихся их статутных положениях.

77. **Помощь экспертов.** Работодатели должны прибегать к помощи экспертов при выполнении некоторых обязанностей, перечисленных в Законе об условиях труда. В принципе, они имеют право привлекать экспертов наиболее удобным для их организации образом. Вместе с тем они должны обеспечивать, чтобы:

- a) деятельность вызываемых экспертов носила скоординированный характер;
- b) компания располагала документированной информацией о том, кто именно предоставляет тот или иной вид помощи, какие ресурсы для этого имеются и кто непосредственно отвечает за осуществление этой деятельности;
- c) сотрудники и вспомогательные службы обеспечивали надлежащее сотрудничество;
- d) копия любых рекомендаций, направляемых работодателю или участвующему органу (в том числе соответствующему персоналу) со стороны, например, официальной службы по вопросам безопасности, гигиены труда и благосостояния (служба БГБ), в обязательном порядке направлялась всем другим экспертам, нанятым данной организацией.

78. При выполнении следующих "базовых" обязанностей предприниматель должен заручиться поддержкой одной или нескольких служб БГБ для следующих целей:

- a) выявления и оценки всех рисков соответствующего вида работы с точки зрения безопасности и гигиены труда и благосостояния сотрудников и представления рекомендаций для принятия последующих мер;

- b) консультирования заболевших сотрудников;
- c) проведения добровольного медицинского обследования персонала;
- d) проведения хирургических операций, связанных с профессиональными заболеваниями. Если та или иная компания не имеет необходимого опыта в определенной области, предприниматель должен обратиться к экспертам для оказания помощи ему, его сотрудникам или их представителям;
- e) предоставления консультативной помощи относительно необходимых мер по охране труда;
- f) осуществления мер по охране труда.

79. В консультации с сотрудниками (или их представителями) предприниматели сами определяют, какая именно помощь может потребоваться от соответствующей службы БГБ. (В настоящее время полномочным органом БГБ является министерство социальных дел и по вопросам занятости.)

80. С помощью оценки риска устанавливается тип необходимой экспертной помощи. После проведения консультации с персоналом (или их представителями) работодатель определяет, каким образом должна быть организована экспертная помощь, необходимая для осуществления мер по охране труда, и к каким именно экспертам надлежит обратиться. Это не обязательно должны быть те же эксперты, которые оказывают помощь в осуществлении "базовых" функций.

81. В компаниях с численностью персонала до 15 человек работодатели, являющиеся физическими лицами, могут выполнять обязанности, перечисленные в подпунктах e) и f), самостоятельно, без обращения к услугам экспертов, при том условии, что они обладают достаточными знаниями, опытом, временем и оборудованием.

82. В компаниях, где занято 100 или более человек, работодатели обязаны подготавливать ежегодный доклад об условиях труда. Некоторые предприятия, особенно в химической промышленности, должны подготавливать и доклады об оценке техники безопасности. Эти доклады содержат информацию о различных производственных процессах конкретного предприятия, потенциальных рисках и мерах, которые должны приниматься в случае чрезвычайных ситуаций.

83. Сотрудники обязаны соблюдать определенные правила, с тем чтобы предотвратить возникновение опасности для здоровья и безопасности персонала. Они обязаны надлежащим образом использовать механизмы и соответствующие средства, обеспечивающие безопасность. Они обязаны носить защитную одежду и т.д., требуемую законом.

И наконец, они обязаны учитывать информацию и выполнять инструкции, связанные с выполняемой ими работой.

84. Закон об условиях труда применяется как в государственном, так и частном секторе.

85. Существующие консультативные органы в компаниях (трудовые советы) имеют право запрашивать информацию непосредственно от работодателя, штатного врача компании и инспекции по вопросам занятости. Они могут непосредственно обращаться в этот орган, сопровождать его представителей в ходе инспекции или просить его сотрудников принять определенные меры. При наличии штатной отраслевой службы она консультирует как работодателя, так и консультативные органы и ежегодно представляет доклады таким органам.

86. После проведения соответствующих консультаций предприниматели и персонал обязаны выполнять все меры, предписанные Законом об условиях труда. В случае их несогласия с определенными положениями инспекция по вопросам занятости может принять постановление по просьбе работодателя или персонала (через их представителей). Инспекция может потребовать от работодателя принять определенные меры по совершенствованию производственного процесса или остановить работу в случае возникновения непосредственной опасности. Этот орган также уполномочен знакомить предпринимателя и/или сотрудников с инструкцией о порядке применения Закона. Предприниматель, консультативный орган, большинство затрагиваемых сотрудников или профсоюз могут обратиться в инспекцию по вопросам занятости с просьбой об использовании им своих полномочий. Нарушение некоторых положений Закона об условиях труда представляет собой уголовное правонарушение в соответствии с Законом об экономических преступлениях.

87. На одно из положений хотелось бы обратить особое внимание. Персонал имеет право прекратить работу в случае возникновения чрезвычайных ситуаций (при условии, что сотрудники незамедлительно проинформируют об этом вышестоящее должностное лицо или работодателя и что инспекция по вопросам занятости не сможет принять срочных мер).

#### **Обеспечение равных возможностей**

88. Законодательство в этой области не претерпело каких-либо изменений (см. также пункты 37-46 настоящего доклада, где содержится информация об обеспечении равных возможностей для женщин).

89. Что касается деятельности социальных партнеров, то в этой связи хотелось бы сослаться на исследование, проведенное министерством социальных дел и по вопросам занятости, которое было опубликовано в марте 1992 года. Для получения информации о коллективных трудовых соглашениях и практике компаний в связи с принятием конкретных мер в интересах женщин было проанализировано 168 коллективных соглашений и изучена деятельность 842 предприятий. Было обнаружено, что лишь у незначительного числа

предприятий и сторон коллективных соглашений имеется долгосрочная политика по этому вопросу. Тем не менее в коллективных трудовых соглашениях и в деятельности компаний предусмотрен целый ряд мер практического характера. Более половины из 168 проанализированных коллективных соглашений, особенно крупных соглашений, предусматривают меры по улучшению положения женщин. В общей сложности этими соглашениями охвачено 75% трудящихся. Как правило, они имеют форму декларативных положений, в соответствии с которыми предприятия принимают активные меры для улучшения положения женщин. В этих соглашениях могут ставиться задачи общего характера или предусматриваться конкретные цели, например меры по совершенствованию практики найма и продвижения женщин по службе в рамках компании. В коллективных соглашениях также предусматривается осуществление проектов в области занятости и профессиональной подготовки женщин и устанавливается обязательство информировать профсоюзы (стороны коллективного соглашения) или трудовые советы о проведенной деятельности и полученных результатах.

90. Более 20% предприятий, которые удалось посетить, приняли меры по улучшению практики набора и продвижения женщин по службе. Примерно 20% компаний также принимают определенные меры для закрепления женщин на производстве.

91. В апреле 1994 года министр социальных дел и по вопросам занятости направил в парламент промежуточный доклад по вопросу об участии женщин в трудовой деятельности. Цель доклада заключалась в оценке политики, проводимой в этой области начиная с 1990 года. Одновременно парламенту была представлена информация об оценке воздействия ряда мероприятий и мер, например программы по осуществлению конструктивных мер в интересах женщин и законодательства о предоставлении отпуска родителям, равно как и доклад о первой части исследования по вопросу об эффективности осуществления Закона о равных возможностях. Вышеуказанный промежуточный доклад содержал целый ряд предложений относительно дальнейшей политики и дополнительных мер по улучшению положения женщин в целом и конкретных категорий женщин в частности.

#### **Отдых, досуг, сокращенный рабочий день и оплачиваемый отпуск**

92. В статью 1638 bb) Гражданского кодекса были внесены изменения, предусматривающие, что все рабочие и служащие (независимо от их возраста) имеют право на минимальный оплачиваемый отпуск, эквивалентный четырехкратному согласованному количеству рабочих дней или часов в неделю (другими словами, равный четырем неделям для лиц, занятых полный рабочий день). Вместе с тем в большинстве коллективных трудовых соглашений предусматривается более продолжительный отпуск по сравнению с установленным законом минимумом.

93. 1 января 1996 года вступит в силу Закон о продолжительности рабочего дня, который сменит Закон о труде 1919 года. Новый закон даст больше свободы социальным партнерам в деле определения максимальной продолжительности рабочего дня. Более подробная информация приводится ниже.

94. Законом от 12 апреля 1989 года было внесено изменение в одно из положений Закона о труде (Вестник законов и постановлений 1995 года), отменившее запрет на использование женского труда в ночную смену на фабриках и в магазинах. В качестве временной меры до вступления в силу нового законодательства Законом от 5 марта 1986 года в прежнее законодательство была внесена ограниченная поправка, предусматривающая принятие мер по снятию запрета на использование женского труда в ночные смены на фабриках и в магазинах.

95. Законом от 12 апреля 1989 года были сняты запреты на некоторые виды профессиональной деятельности, которые до этого считались привилегией мужчин, включая работу в ночную смену. Другими словами, эти поправки означают, что все положения, которые ранее касались лишь женщин, в настоящее время сняты. Исключения содержатся лишь в статьях 10, 10 а) и 11 Закона о труде. Так, например, они предусматривают запрет на использование труда женщин за восемь недель до рождения ребенка и налагают на предпринимателя обязательство при возможности корректировать часы работы и время отдыха беременных женщин. Нормы, закрепленные в Законе 1919 года и касавшиеся лишь мужчин, в настоящее время применяются по отношению ко всем сотрудникам, в том числе и женщинам.

96. Что касается обычных часов работы, то их число в неделю сократилось следующим образом:

1985	38,3
1986	38,1
1987	38,0
1988	37,9
1989	37,9
1990	37,9
1991	37,9
1992	38,0
1993	38,0
1994	38,0
1995	38,0

97. Данные за 1988 и последующие годы составлены с учетом коллективных соглашений в компаниях, насчитывающих 3 000 и более сотрудников, а также с учетом секторальных и отраслевых коллективных соглашений. Данные до 1987 года учитывают коллективные соглашения в компаниях с 5 000 и более сотрудников. Данные за 1991 год составлены с учетом 86 коллективных соглашений, охватывающих 2 420 900 рабочих и служащих.

98. Недавно парламент принял Закон о продолжительности рабочего дня и отдыха взамен существовавшего с 1919 года Закона о труде. Новый Закон направлен на достижение большей гибкости в регулировании времени работы и отдыха с учетом принципов безопасности и гигиены труда, благосостояния трудящихся, включая мероприятия в сфере

общественного здравоохранения. В этой связи особая ответственность налагается на социальных партнеров. Этим законом вводится система двуединого стандарта: система стандартных правил, с одной стороны, и так называемых консультативных правил – с другой. Отход от стандартных правил, содержащих основополагающие обязательства, допускается лишь в рамках коллективных консультаций и лишь в случае соблюдения консультативных правил (которые являются более гибкими). Коллективные консультации проводятся в рамках переговоров по коллективным соглашениям, однако договоренности в отношении консультативных правил могут также заключаться с трудовыми советами и другими органами, представляющими лиц наемного труда. Контроль за соблюдением основополагающих обязательств, закрепленных в стандартных правилах и договоренностях, достигнутых в ходе коллективных консультаций, осуществляется, в соответствии с гражданским правом, ответственными лицами и органами. Правительство наблюдает лишь за применением минимальных стандартов, заключенных в консультативных правилах, т.е. за вопросами, которые регулируются уголовным правом.

99. Закон также направлен на совершенствование работы по обеспечению надлежащих условий труда и отдыха, выполнения трудовых и иных обязанностей. Такие обязанности должны учитываться работодателем при определении индивидуальной трудовой нагрузки вкпе с другими элементами, такими, как деловые или экономические факторы. Интересы работодателя и соответствующей организации должны носить сбалансированный характер. В соответствии с политикой правительства, касающейся продолжительности рабочего дня и времени отдыха, этот процесс должен составлять неотъемлемую часть политики кампании, осуществление которой возложено на работодателя.

100. Единственные положения Закона, которые не распространяются в равной мере на мужчин и женщин, касаются беременности. Детям (до 16 лет) работать разрешается лишь в четко оговоренных случаях. Время работы и отдыха для молодых людей (в возрасте 16–17 лет), по возможности, устанавливается в соответствии со стандартными правилами для взрослых. Вместе с тем молодым людям не разрешается работа в ночную смену.

101. Таким образом, основная идея данного Закона заключается в том, что количество часов работы и отдыха определяются посредством подхода, основанного не на конкретном секторе или категории трудящихся, а на содержании трудового процесса. Вследствие этого составные части трудового процесса (например, время отдыха, рабочий день, ночная смена и т.д.) составляют правовую основу для всех отраслей экономики и сферы общественных услуг. Все возможные исключения устанавливаются с помощью консультаций. Такой подход позволяет существенно упростить форму законодательства и его понимание.

## **Статья 8 (Права профсоюзов)**

### **Основные законы, касающиеся прав профсоюзов**

102. Со времени представления первого доклада Нидерландов (E/1984/6/Add.14 и 20) каких-либо изменений в этой области не произошло.

### **Право на создание профсоюзов и вступление в них**

103. Со времени представления первого доклада Нидерландов (E/1984/6/Add.14 и 20) каких-либо изменений в этой области не произошло.

### **Право профсоюзов образовывать национальные федерации**

104. Со времени представления первого доклада Нидерландов (E/1984/6/Add.14 и 20) каких-либо изменений в этой области не произошло.

### **Право профсоюзов функционировать без каких-либо ограничений**

105. Со времени представления первого доклада Нидерландов (E/1984/6/Add.14 и 20) каких-либо изменений в этой области не произошло.

### **Право на забастовки**

106. В случае возникновения конфликта интересов рабочие и служащие имеют право на коллективные действия. Пункт 4 статьи 6 Европейской социальной хартии непосредственно касается права на забастовки. Коллективные действия считаются правомочными в том случае, если выполняются следующие требования:

- a) право на коллективные действия "осуществляется в соответствии с обязательствами, которые могут вытекать из ранее заключенных коллективных соглашений";
- b) применяются следующие основополагающие правила процедуры:
  - i) в ходе переговоров рассматриваются все возможные варианты урегулирования спора;
  - ii) о проведении коллективных акций объявляется заблаговременно;
- c) коллективные действия являются крайним средством;
- d) право на коллективные действия не ограничивается, если при этом не нарушаются права и свободы третьих сторон и не создается угроза общественному порядку.

107. Помимо всех этих требований, суды квалифицируют коллективные действия в свете пункта 4 статьи 6 Социальной хартии и пункта 6 статьи 162 Гражданского кодекса. В соответствии с прецедентным правом право на коллективные действия может быть ограничено обязательством воздерживаться от действий, которые противоречат тому обязательству, которое общество в целом несет по отношению к лицам или имуществу других лиц.

#### **Статья 9 (Социальное обеспечение)**

108. В пункте 139 первого доклада, представленного Нидерландами (Е/1984/6/Add.14 и 20), сообщалось о пересмотре системы социального обеспечения, который должен был быть осуществлен вскоре после представления доклада. Принципы действия новой системы социального обеспечения полностью излагаются в брошюре "Краткий обзор системы социального обеспечения в Нидерландах", подготовленной министерством социальных дел и по вопросам занятости и содержащейся в приложении к настоящему докладу.

#### **Статья 10 (Охрана семьи, материнства и детства)**

##### **Семья**

109. Рабочее определение семьи, которое принято и широко используется в Нидерландах в контексте Международного года семьи (1994 год), является следующим: "Семья – это любая форма жизнеустройства для ухода за детьми и/или их воспитания". Термин "форма жизнеустройства" используется с учетом разнообразия существующих укладов жизни. Правительство делает все возможное для того, чтобы различные формы жизнеустройства получали равное обращение в соответствии с законодательством.

110. **Законодательство о семье.** В статье 81 части 1 Гражданского кодекса указывается, что супруги обязаны быть верными друг другу и оказывать друг другу помощь и содействие. В соответствии с законом лица, на попечении которых находятся дети (будь то оба родителя, родители-одиночки или опекуны) имеют право и обязанность обеспечивать уход за несовершеннолетним ребенком и его воспитание. Уход и воспитание предполагают заботу о психологическом и физическом благосостоянии ребенка и развитие его личности (статьи 247–248 части 1 Гражданского кодекса). В соответствии со статьей 249 части 1 Гражданского кодекса несовершеннолетние дети обязаны уважать своих родителей или опекунов и других членов семьи (или формы жизнеустройства), частью которой они являются.

111. В браке оба родителя несут равные обязанности по уходу за детьми. Родители, не состоящие в браке или находящиеся в разводе, также могут разделять обязанности по уходу за детьми по взаимному согласию. Поправки, недавно внесенные в законодательство Нидерландов, содержат подробные положения, касающиеся попечения о несовершеннолетних детях в различных ситуациях (Закон от 6 апреля 1995 года, Вестник законов и постановлений 1995 года, № 240, вступивший в силу 2 ноября 1995 года).



Необходимость в этих поправках была обусловлена тем, что в настоящее время многие семьи уже не соответствуют первоначальной идее семьи, т.е. семьи, в которой оба родителя находятся в браке по крайней мере в период воспитания детей, рожденных в браке.

112. Закон должен обеспечивать защиту и правовой статус каждого ребенка и каждого типа семьи в обществе Нидерландов. В правовой практике при возникновении вопроса об определении семьи используется прецедентное право Европейского суда защиты прав человека в отношении статьи 8 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПС), где указывается, что охране подлежат любые типы взаимоотношений, помимо отношений "родитель-ребенок". В качестве примера приводятся взаимоотношения между ребенком и его бабушкой и дедушкой, приемными родителями, тетей или дядей и иными лицами, с которыми соответствующий ребенок имеет тесные связи. При возникновении спорных вопросов и их рассмотрении в судебном порядке решение о возможном применении статьи 8 ЕКПС принимается на индивидуальной основе. Порядок интерпретации статьи 8 ЕКПС также может зависеть от каждого конкретного случая. В одном случае речь может идти об иностранных гражданах, обращающихся с просьбой о предоставлении им вида на жительство в целях соединения с семьей, проживающей в Нидерландах, а в другом случае речь может идти о получении доступа к ребенку.

113. Что касается согласия на вступление в брак, то в этой связи следует отметить следующее. Брак рассматривается как один из видов контракта, регулируемых семейным правом. Для заключения соответствующего юридического акта необходимо свободно выраженное согласие обеих сторон. Поэтому брак не может быть заключен в том случае, если умственные способности одного из вступающих в брак лиц являются слабыми настолько, что данное лицо не способно принимать осознанного решения о вступлении в брак или осознавать значение заявления, необходимого при вступлении в брак (статья 32 части 1 Гражданского кодекса). Свободное волеизъявление людей не может ограничиваться обещанием, данным при помолвке. Жених и невеста имеют право отказаться от данного обещания до момента брачной присяги, произнесенной в присутствии регистратора бюро записи актов гражданского состояния. Другими словами, брачное обещание не предполагает наличия компенсационного обязательства в случае его нарушения (пункт 1 статьи 49 части 1 Гражданского кодекса). Вместе с тем если брачное обещание нарушается после объявления обрученных мужем и женой в соответствии с законом, такое нарушение может повлечь за собой соответствующие компенсационные требования (пункт 2 статьи 49 части 1 Гражданского кодекса). Если брак был заключен под действием незаконной угрозы, в результате чего согласие не носило свободно выраженного характера, то в этом случае любой из супругов может потребовать расторжения брака (пункт 1 статьи 71 части 1 Гражданского кодекса). То же положение применяется и в том случае, если любой из супругов был введен в заблуждение во время брачной церемонии относительно лица, с которым заключается брак, или относительно значения брачной присяги (пункт 2 статьи 1 части 1 Гражданского кодекса).

114. Браки должны заключаться при наличии свободного и ясно выраженного согласия обеих сторон, поскольку они должны быть полностью осведомлены о последствиях брака. Жених и невеста торжественно заявляют о том, что они берут на себя обязательства, вытекающие из факта заключения брака в соответствии с законом, т.е. обязуются выполнять взаимные обязательства и права, связанные с сохранением верности, оказанием взаимопомощи и содействия (статья 81 части 1 Гражданского кодекса), и обязательство проживать вместе (статья 83 части 1 Гражданского кодекса).

115. **Уход за детьми.** Начиная с 1990 года министерство здравоохранения, благосостояния и спорта (до этого – министерство благосостояния, здравоохранения и культуры) предпринимает усилия по расширению системы детских учреждений с целью расширения представленности женщин на рынке труда. В соответствии с программой инициатив по обеспечению ухода за детьми, действовавшей с 1990 года по конец 1995 года, муниципалитетам выделялась субсидия порядка 5 000 гульденов за каждое новое место в соответствующем детском учреждении. В результате этого количество мест в детских садах и яслях, которые на начало 1990 года составляли 20 000 единиц в 200 муниципалитетах, возросло до 70 000 мест в 600 муниципалитетах. Количество детских учреждений (дневных ясель, центров продленного дня для школьников и учреждений по уходу за детьми) возросло с 900 до примерно 2 000. По состоянию на конец 1993 года услугами этих учреждений пользовались 100 000 детей.

116. Цель политики в этой области заключается в улучшении качества и увеличении числа мест. В настоящее время разрабатывается система обеспечения качества и контроля за качеством, которая будет находиться в ведении сектора по обеспечению ухода за детьми. В соответствии с действующим в настоящее время постановлением любое лицо, желающее открыть или содержать детское учреждение, должно обратиться в муниципалитет за получением соответствующей лицензии.

117. **Помощь родителям.** Родители маленьких детей могут пользоваться детскими лечебными учреждениями, которые предоставляют услуги (например, вакцинацию и регулярные обследования в детских больницах и центрах для новорожденных) либо бесплатно, либо взимают небольшую плату за конкретные виды обслуживания. Программы обслуживания родителей и детей (в возрасте до четырех лет) финансируются за счет страховых взносов, выплачиваемых в соответствии с Законом о чрезвычайных медицинских расходах. Дети более старшего возраста могут пользоваться услугами в области здравоохранения в школах, которые финансируются муниципалитетами, а также получать необходимое начальное медицинское образование.

118. В последние годы деятельность большинства учреждений, обслуживающих родителей и детей и предоставляющих услуги по уходу за детьми, оказанию им помощи и по воспитанию детей, распределена среди муниципалитетов и провинций. Роль центрального правительства ограничивается лишь контролем и деятельностью по совершенствованию этих услуг. Так, например, в период с 1994 по 1996 год в семи районах была проведена

экспериментальная работа по оказанию помощи родителям в целях разработки согласованного и конкретно ориентированного подхода с учетом спроса и создания необходимых организационных и административных условий.

119. **Обслуживание молодежи.** При возникновении каких-либо проблем в семье, например в деле воспитания детей, члены семьи могут обратиться за необходимой помощью. Так, например, родители и дети могут пользоваться различными формами добровольных услуг амбулаторного характера или психиатрической помощью, передавать детей на воспитание, помещать их в обычные интернаты или интернаты для детей с расстройством психики. Кроме того, в стране функционирует система воспитательных домов для несовершеннолетних. Некоторые из вышеуказанных услуг предоставляются в соответствии с Законом о системе обслуживания молодежи, а психиатрическая помощь финансируется в рамках Закона о чрезвычайных медицинских расходах.

120. Большинство этих услуг, не имеющих принудительного характера, предоставляются на региональном уровне, а ответственность за их планирование и финансирование начиная с 1992 года лежит на провинциях и трех крупнейших муниципалитетах. На смену процесса децентрализации пришел процесс расширения масштаба предоставляемых услуг, а количество юридических лиц, занятых в этом процессе (учреждений или служб), сократилось с 451 до 273.

121. В Нидерландах существует свыше 12 000 центров дневного содержания или интернатов. Ежегодно около 10 000 детей и подростков проводят некоторое время в приемных семьях. Политика, предусматривающая скорейшее оказание краткосрочной помощи, начинает приносить свои плоды.

122. **Семьи, не пользующиеся системой детских учреждений.** Хотя вышеуказанные учреждения в принципе открыты для всех слоев общества, некоторые группы населения используют их в большей степени. Так, например, в центрах помощи трудным подросткам и в воспитательных домах особенно широко представлены этнические меньшинства. Причина этого может заключаться в существовании иных традиций (многие семьи из числа этнических меньшинств стараются, насколько это возможно, решать свои проблемы в семье, и поэтому, когда они обращаются за помощью, проблема зачастую уже трудно поддается урегулированию); кроме того, проблемы нередко возникают в семьях этнических меньшинств в результате языковых трудностей, отсутствия информации о соответствующих учреждениях, сложных отношений с властями и в связи с вопросами ответственности (так, например, школы несут ответственность за поведение детей в школе, а полиция – за их поведение на улице), а это означает, что проблемы попадают в поле зрения соответствующих учреждений уже тогда, когда они достигли серьезных масштабов. Кроме того, семьи и молодые люди из числа коренных нидерландцев и этнических меньшинств нередко не знают, куда именно им следует обратиться; предполагается, что доступ к центрам помощи трудным подросткам будет улучшен путем внедрения системы информационно-справочной службы.

123. Проблема подростков, бросающих учебу и примыкающих к маргинальным слоям населения, особенно остро стоит в городах. Поэтому в 1995 году правительство заключило соглашение с рядом крупных городов, предусматривающее, в частности, меры по предотвращению и решению проблем маргинализации молодежи. В рамках этой общей политики будут заключаться конкретные соглашения с учетом интересов местных общин.

#### **Охрана материнства**

124. В соответствии с нидерландским законодательством женщины, занимающиеся наемным трудом, могут прекратить работу за четыре недели до рождения ребенка. По желанию, они могут уйти в отпуск по беременности и родам за две недели до этого срока. В зависимости от продолжительности отпуска до рождения ребенка женщина имеет право на 12-дневный отпуск по уходу за новорожденным с сохранением заработной платы. Все эти затраты покрываются в соответствии с Законом о чрезвычайных медицинских расходах.

125. Для работающих матерей, имеющих собственное предприятие или занятых надомным трудом, конкретных мер по охране материнства не предусматривается. Вместе с тем Законом о национальной помощи предусматривается финансовая поддержка любому жителю Нидерландов, который полностью или частично лишен возможности содержать себя или своих иждивенцев или который может оказаться в таком положении. В стране существует служба оказания помощи на дому, куда люди могут обратиться в том случае, если они не могут выполнять работы по дому, например в ситуации, когда один из членов семьи находится в больнице.

126. После рождения ребенка в распоряжении матери имеется целая система помощи по уходу за новорожденным. В течение первых 7-10 дней частичная или полная профессиональная помощь оказывается на дому в объеме до 68 часов. Кроме того, медсестры дают родителям консультации в отношении ухода за ребенком. В течение первых четырех лет жизни ребенка родители и дети регулярно посещают детские больницы и клиники для новорожденных для наблюдения за его физическим развитием, вакцинации, а также для получения консультаций относительно питания, детского поведения и воспитания детей.

#### **Дети и подростки**

127. **Несовершеннолетние (от 13 до 18 лет) на рынке труда.** В 1987-1988 годах региональным исследовательско-консультационным бюро по вопросам экономики и местного развития в Амстердаме было проведено исследование для установления того, в какой мере существующие законодательные положения, запрещающие детский труд, соответствуют действующим стандартам и ценностям, касающимся места ребенка в обществе. Это исследование охватывало 1 971 подростка в возрасте от 13 до 17 лет и учитывало те виды деятельности, которыми они занимаются более пяти дней в году.

128. Для установления факта трудовой деятельности в анкету были включены вопросы о различных видах выполняемых работ, включая работу в магазине или бюро, клубную работу, помощь по уходу за детьми и работы в саду. Таким образом, данное исследование взяло за основу довольно широкое определение понятия "трудовой деятельности" в силу своего формата (обзорного типа) и в силу официально принятого определения трудовой деятельности на предприятии или за его пределами. Выполнение подростком просьбы соседа помыть его машину, распространение клубной брошюры, оказание помощи по уходу за ребенком в течение нескольких часов, помощь молодежному клубу или участие в церковном хоре – все эти работы согласно Закону о труде 1919 года относятся к категории детского труда в той же мере, как доставка почты или работа в магазине. В проведенном исследовании учитывались все эти виды деятельности вне зависимости от того, выполнялись ли они в обычные или выходные дни. Другими словами, в процентные показатели включено, например, оказание помощи другу или члену семьи в уходе за ребенком, пусть даже два-три раза в год. То же самое касается и доставки почты, включая утренние и вечерние газеты, рекламные брошюры (клубов и магазинов), счета и другие виды бесплатной печатной продукции.

129. Следует также отметить, что выборка, использованная в данном исследовании, не является представительной для всех слоев молодежи Нидерландов. Ограниченные возможности обобщения результатов исследования обусловлены составом обследуемой группы. С одной стороны, при отборе учитывался качественный показатель (относительный размер обследуемых групп не является представительным на национальном уровне), а с другой стороны – на уровень представительности исследования повлиял характер участия в нем респондентов в регионах. В данном случае вопрос о случайной выборке не стоял. Поиск респондентов велся в школах и учебных классах. Количество опрошенных детей в различных типах школ не соответствует национальному или региональному распределению подростков в этих различных видах учебных заведений. То же самое касается и возраста респондентов.

130. Вместе с тем вышеуказанные недостатки, связанные с представительностью обследования, не означают его безрезультатности. Полученная информация дает достаточно полную картину трудовой деятельности подростков. Продемонстрировав недостатки данного исследования, мы хотели показать, что при этом мы не стремимся дать исчерпывающее представление о положении подростков в Нидерландах на основе количественных данных.

131. Исследование количественных показателей детского труда показывает, что законодательство Нидерландов отстает от тех изменений в социальной области, которые произошли в сфере использования детского труда. Этот конфликт обусловлен несоответствием между жесткой правовой формулировкой понятия трудовой деятельности, с одной стороны, и, с другой стороны, тем фактом, что большинство видов детского труда, указанных в исследовании, представляют собой скорее одну из форм времяпрепровождения

и не могут быть отнесены к категории трудовой деятельности в общепринятом смысле этого слова. Так, например, обследование показало, что 32% работ, выполняемых детьми в возрасте от 13 до 15 лет, связаны с такими видами трудовой деятельности, как помощь по дому (7%), помощь родственникам/друзьям по уходу за детьми (17%), мытье машин для соседей или знакомых (8%), т.е. это те виды работ, которые можно отнести к формам проведения досуга. То же самое касается и детей в возрасте 13-15 лет, которые оказывают помощь местному клубу, магазину или местной типографии в распространении рекламных брошюр или газет.

132. В таблице приводятся более подробные количественные данные о нарушениях запрета на детский труд и использование рабочего времени и времени отдыха. В ней также приводится информация о молодых людях в возрасте 16-17 лет, которые окончили школу и получили разрешение на работу в соответствующих отраслях (включая сезонные работы и трудовую деятельность в период отпусков). В ней также приводятся данные о детях в возрасте 15 лет и старше, которым, например, разрешается работать в выходные дни или по субботам в магазинах или в секторе обслуживания, принимать участие в радио- или телепередачах или сниматься в фильмах и т.д., а также заниматься доставкой корреспонденции. Кроме того, детям фермеров и владельцев магазинов, которые нередко живут и работают в одном и том же месте, разрешается лишний час в день или в неделю помогать в работе по дому. 27% всех работ, выполняемых молодыми людьми в возрасте 13-17 лет, приходится на каникулярное время.

Таблица 5  
Подростки на рынке труда

СЕКТОР	%	13-15 лет	16-17 лет
Розничная торговля*	9	7	12
Общественное питание*	4	3	6
Канцелярские работы*	2	1	2
Работа в гараже/на заправочной станции	1,5	1	1
Работа на предприятии*	2	1	2
Работа на конюшне*	2	3	1
Луковичное хозяйство*	7	8	4
Прочие сельскохозяйственные работы*	10	11	9
Уборка помещений*	2	2	3
Случайные работы*	1,5	1	2
Зрелищные мероприятия*	2	2	3
Доставка газет*	13	13	13
Работа по дому*	3	2	2
Работы в саду**	4	5	4
Помощь по уходу за детьми**	15	17	13
Мытье машин**	7	8	4
Помощь по дому/работа на семейном предприятии**	7	8	4
Клубная/добровольная работа**	4	5	5
Прочее	1,5	3	7
<u>Итого</u>	100	100	100

\* Может быть отнесено к категории занятости в экономическом секторе.

\*\* Может быть отнесено к категории занятости вне экономического сектора.

\*\*\* В разбивке по возрастным категориям респондентов.

Возрастные категории респондентов 1971 года:

9%	-	17 лет
24%	-	16 лет
33%	-	15 лет
25%	-	14 лет
9%	-	13 лет

133. Обследование также показало, что трудовая деятельность может включать элементы образования, имеющие большое значение для жизненных перспектив подростков, поскольку это помогает им приобрести опыт к моменту выхода на рынок труда. Кроме того, такая деятельность может стимулировать интерес к дальнейшему образованию.

134. **Особые группы.** Каждый гражданин Нидерландов, будь то молодой или пожилой, пользуется одними и теми же правами. Каждый человек имеет право на защиту и услуги в области здравоохранения, образования и другие виды основных услуг. Это касается не только тех людей, которые были рождены в Нидерландах и воспитывались в семье, но и растущего числа подростков без родителей, ищущих убежище, и примерно 13 000 человек (из 3,5 млн. несовершеннолетних в возрасте до 17 лет), которые воспитывались в детских домах или интернатах (CBS Statistical Yearbook, 1995). Главная цель государственной политики заключается в том, чтобы дети, по возможности, воспитывались дома, в своей семье. Одинаковыми правами со всеми гражданами Нидерландов пользуются и бездомные подростки. По оценкам, количество подростков, сбежавших из дома и живущих на улицах, колеблется от 4 000 до 7 500 человек. В настоящее время в крупных и средних по размеру городах осуществляются проекты, направленные на то, чтобы обеспечить таким подросткам кров, образование и занятость.

135. **Информация о правах.** Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка вступила в силу в Нидерландах 8 марта 1995 года. Предполагается, что первоначальный доклад Комитету по правам ребенка будет направлен в марте 1997 года. В соответствии с Конвенцией дети имеют право на свободное выражение своих мнений по касающимся их вопросам. В этой связи следует отметить, что в ноябре 1995 года состоялись первые общенациональные молодежные дебаты, в ходе которых дети и подростки в возрасте от 10 до 18 лет обсуждали волнующие их вопросы с членами правительства и парламента. Местные власти активно вовлекают молодежь в политику. Дети также имеют право на получение информации.

136. Родители и дети получают информацию о своих правах различными путями. Так, например, информация о правах ребенка распространяется муниципалитетами в рамках кампании, начатой в октябре 1995 года. Информация о возможностях в области



образования и занятости распространяется школами, в частности преподавателями и воспитателями. Информационные центры для молодежи были созданы в библиотеках, общинных центрах, центрах социального обеспечения и т.д. в 85 городах и поселках по всей стране для доведения до молодежи необходимой информации. Молодежные организации также играют важную роль в информировании детей и подростков. Свыше 500 000 молодых людей, являющихся членами этих организаций, получают информацию по этим каналам. Государственная информационная служба (Postbus 51) проводит информационные кампании по конкретным темам, в массовом порядке распространяя брошюры для родителей и детей. Так, например, за отчетный период была проведена кампания по борьбе с вандализмом (девиз: "Вандализм – это ребячество"). В ходе других кампаний внимание уделялось таким проблемам, как жестокое обращение с детьми, безопасный секс, злоупотребление алкоголем и сексуальные посягательства.

137. **Конкретные политические меры.** В настоящее время разрабатываются конкретные политические меры в целом ряде областей, ориентированные на неблагополучных подростков и лиц, в ведении которых они находятся.

138. **Международная помощь.** Международные нормы и положения затрагивают самые различные области молодежной политики. К их числу относятся:

- а) законодательство ЕС в области обслуживания детей;
- б) программа ЕС "Молодежь для Европы", направленная на поощрение обмена информацией и инициативами между молодыми людьми в возрасте от 14 до 24 лет. В рамках ЕС также осуществляются программы по повышению уровня образования неквалифицированных работников и оказанию им помощи в поиске работы;
- в) в ходе разработки проекта решения Совета Европы о правах ребенка подготовлены рекомендации, касающиеся участия, информирования молодых людей и повышения их мобильности, особенно молодых людей, находящихся в неблагоприятном положении.

### **Статья 11 (Уровень жизни)**

#### **Экономическое положение**

139. Данные об экономическом положении Нидерландов по состоянию на конец 1995 года содержатся в статистическом ежегоднике, который был представлен Центру по правам человека вместе с базовым документом Нидерландов.

### Жилище

140. **Жилищная статистика.** Подробные статистические данные о жилищной ситуации в Нидерландах содержатся в следующих источниках:

- a) "Volkshuisvesting in cijfers" - ежегодной публикации министерства жилищного строительства, пространственного планирования и окружающей среды (только на голландском языке);
- b) "Statistics on Housing in the European Community" (Статистические данные о жилищном секторе в Европейском сообществе) - ежегодной публикации Европейской комиссии, где также содержатся конкретные данные о Нидерландах, представленные в приложении к настоящему докладу).

141. **Бездомные лица и семьи.** Бездомные, в том числе в Нидерландах, обычно испытывают на себе целый комплекс психологических и/или социальных проблем, и отсутствие конкретного места для проживания является лишь одним из аспектов этой сложной ситуации. В Нидерландах ни один человек не является бездомным из-за нехватки жилья или отсутствия информации об имеющемся жилье.

142. По оценкам большинства экспертов, в настоящее время в стране насчитывается около 30 000 бездомных (по состоянию на 1994 год общая численность населения страны составляла 15,3 млн. человек). Большинство из них обитают в разного рода приютах, ночлежных домах и т.д. Жилищные ассоциации и другие органы оказывают помощь в поиске надлежащего жилья для бездомных, действуя совместно с муниципальными социальными службами.

143. Лишь небольшое число бездомных ночует непосредственно на улицах.

144. **Жилищные условия.** На основе анализа представительных выборок, сделанных в 1989-1991 годах, было установлено, что примерно 5% всех жилищ в Нидерландах "требует серьезного ремонта", а еще 15% не имеют элементарных удобств или непригодны для жилья. Данные за 1993-1994 годы свидетельствуют о том, что лишь в 0,5% жилищ отсутствует ванная/душ; в 17% жилищ нет центрального отопления (в таких зданиях используются иные типы отопительных установок).

145. Примерно 960 000 жилищ (18% всего жилого фонда) имеют те или иные технические недостатки. В жилом фонде, сооруженном до второй мировой войны, насчитывается больше зданий, требующих той или иной степени ремонта, по сравнению со зданиями послевоенного времени. В целом жилье, занимаемое индивидуальными владельцами, содержится лучше, чем арендуемые помещения. В секторе арендуемого жилья наибольшего ремонта требует жилье, арендуемое в частном порядке.

146. **Незаконно занимаемое жилье.** Точные данные о масштабах проблемы "Незаконно занимаемого жилья" (onrechtmatige bewoning) в Нидерландах отсутствуют. Долгое время считалось, что этого явления просто не существует. Однако недавно министерство жилищного строительства провело ряд совещаний с участием представителей местных властей в некоторых крупных городах и представителей жилищных ассоциаций, действующих в этих городах, с целью получения более четкого представления о масштабах и характере этой проблемы. Кроме того, в настоящее время осуществляются или планируются некоторые исследования.

147. Предполагается, что явление в Нидерландах существует, как правило, в крупных городах и поселках. К этой же категории относится и поддача жилья без разрешения хозяина.

148. Эксперты в государственном и частном секторах сходятся в том, что наиболее реальными данными о количестве незаконно занимаемых жилищ в четырех крупнейших городах Нидерландов являются следующие: Амстердам: 19 000; Роттердам: 18 000; Гаага: 5 000-12 000; Утрехт: 6 000-7 000. Это означает, что от 4% до 12% существующего социального жилого фонда в этих городах занимается нелегально. Большинство таких зданий являются непривлекательными по целому ряду причин, включая место их расположения, что затрудняет их сдачу внаем.

149. **Выселения.** Количество людей, выселенных из занимаемого ими жилья, является очень небольшим. Для четырех крупнейших городов в Нидерландах общее число таких лиц составляет лишь несколько сотен. Как правило, выселению подвергаются жильцы, не вносящие арендную плату или имеющие ипотечную задолженность, лица, не соблюдающие надлежащих условий проживания или проживающие незаконно. После выселения, при необходимости, им подыскивается иное жилье с помощью различных агентств.

150. В Нидерландах существуют все средства правовой защиты против произвольного выселения. Законом обеспечивается защита лиц, подвергшихся выселению или могущих быть выселенными.

151. В ряде случаев на факт незаконного проживания просто закрывают глаза, и соответствующие лица не выселяются, несмотря на наличие для этого правовых оснований. При этом муниципалитеты и хозяева жилья допускают такое незаконное проживание по прагматическим соображениям: они знают, что возбуждение правовой процедуры в целях насильственного выселения является сложным и длительным процессом. Вместе с тем терпимое отношение к незаконным жильцам встречает неприязнь у тех, кто проживает на законных основаниях.

152. **Доступность жилья.** Политика в жилищном секторе, проводимая правительством Нидерландов, ориентирована главным образом на "целевые группы населения" (aandachtgroepen van beleid). Это - люди, которые полностью или частично не могут обеспечить себя адекватным жильем. Эти группы (в годовом жилищном бюджете

1995/96 года) определяются по уровню располагаемого дохода: семьи, состоящие из одного человека (в возрасте до 65 лет) и имеющие доход в размере 35 000 гульденов или менее; семьи в составе одного человека (в возрасте свыше 65 лет) с доходом в размере 29 000 гульденов или менее; семьи в составе нескольких человек, главой которых является лицо в возрасте до 65 лет и с доходом до 46 000 гульденов; а также семьи в составе нескольких человек, главой которых является лицо в возрасте свыше 65 лет, получающее доход в размере 39 000 гульденов или менее. По этим показателям (с учетом несколько изменившихся уровней дохода по сравнению с 1994 годом) примерно 2 323 440 семей относятся к вышеуказанным категориям; на их долю приходится примерно 38,5% всех семейных хозяйств в Нидерландах (по состоянию на 1 января 1994 года). Лица, входящие в эту группу и на законных основаниях проживающие в Нидерландах, имеют право на получение государственного жилищного пособия при условии соблюдения ряда требований (см. пункты 178-179).

153. По состоянию на 1 января 1994 года примерно 106 000 семейных хозяйств тратили на аренду жилья значительные суммы по сравнению с их общим доходом. В результате политических мер, принятых в течение последних нескольких лет, удалось сократить их количество до существующего ныне уровня. С другой стороны, по имеющимся оценкам, примерно 738 000 семей тратят на аренду жилья крайне незначительный объем средств. В основе такой политики лежит тот факт, что 60% существующего жилого фонда состоит из доступного арендуемого жилья (арендная плата за которое составляет порядка 810 гульденов в месяц (по состоянию на 1 января 1994 года)), а это означает, что, в принципе, в стране существует достаточное количество жилых помещений для размещения всех целевых групп. Такова, разумеется, картина на общенациональном уровне; так, например, в западной части страны количество жилищ для лиц с низким уровнем доходов является недостаточным.

154. Ниже в докладе дается информация о количестве лиц, получающих жилищное пособие для внесения арендной платы, сообщается о мерах, принимаемых для выплаты таких пособий, и приводятся иные данные. Ограниченная группа населения, имеющая право на получение такого пособия, им не пользуется.

155. **Получение жилья.** Примерно 5% лиц из числа целевых групп испытывают острую потребность в получении жилья или альтернативных жилых помещений (по состоянию на январь 1994 года). Понятие "острой потребности" определяется муниципалитетом и/или жилищной ассоциацией на основе муниципальных подзаконных актов, утвержденных вышестоящими властями. Кандидаты, имеющие право на получение жилья, заносятся в лист ожидания. Многие из них уже имеют какое-либо жилье, например арендуемую квартиру или квартиру, комнату или жилье, предоставленное им их родственниками или другими лицами; поэтому фактически они ищут альтернативное, более приемлемое для их потребностей жилье.

156. Как правило, средний срок поиска альтернативного жилья для таких кандидатов составляет примерно два года. Вместе с тем в чрезвычайных обстоятельствах период ожидания может быть сокращен. При необходимости таким лицам может быть предоставлено временное жилье (например, в приютах, ночлежных домах и т.д.).

157. К числу других мер, принимаемых для уменьшения муниципальных листов ожидания, относятся меры по строительству нового субсидируемого жилья или меры, поощряющие людей переезжать в более дорогостоящее жилье, если им это позволяет уровень дохода.

158. По оценкам, нехватка жилья на национальном уровне составляет около 3,5%. Цель проводимой правительством политики заключается в сокращении этого уровня до 2,5% к 2000 году.

159. **Типы жилищ.** В 1994 году 52,4% всего жилого фонда Нидерландов относилось к категории арендуемого жилья; остальные 47,6% составляли жилища, занимаемые индивидуальными владельцами. Примерно 67% сектора арендуемого жилья состоит из зданий социального жилого фонда; это – здания и помещения, находящиеся во владении жилищных ассоциаций (в 1992 году их численность достигала 853) и муниципальных жилищных органов (в 1992 году их насчитывалось 195); остальные 33% – это арендуемые в частном порядке жилища, принадлежащие частным лицам или коммерческим организациям, таким, как пенсионные фонды и страховые компании, или сдаваемые ими в наем ("государственный жилой сектор" в смысле социального жилищного фонда, принадлежащий государству и сдаваемый им в наем, ограничивается жилыми помещениями, принадлежащими вышеупомянутым муниципальным жилищным органам. Целевые группы населения в данном случае не отличаются от соответствующих целевых групп жилищных ассоциаций). Эти процентные показатели примерно отражают число лиц, проживающих в вышеуказанных категориях жилищ.

160. Помимо обычных видов жилья, перечисленных в Декрете о жилищном строительстве (см. ниже), существуют и иные виды жилищ (Bewoonde Andere Ruimte (BAR)): арендуемые комнаты, плавучие дома, студенческие квартиры, летние центры или дома отдыха и т.д. В настоящее время их число достигает 450 000 единиц. Они могут выполнять роль временных жилых помещений, но могут служить и в качестве долгосрочного жилья. Почти половина семей, живущих в таких помещениях, это – молодые одиночки (студенты), главным образом, в крупных городских районах и средних по размеру поселках.

161. **Законодательство.** В статье 1 Конституции Нидерландов указывается, что все люди имеют право на равное обращение. Дискриминация – в какой бы то ни было форме – запрещена. Это положение также распространяется и на жилищный сектор.

162. В пункте 2 статьи 22 Конституции Нидерландов четко указывается, что задача обеспечения достаточным жильем лежит на органах власти.

163. Доступ в жилое помещение против воли проживающего там лица разрешается лишь в случаях, установленных законом, лицам, соответствующим образом уполномоченным законом и выполняющим ряд конкретных условий (статья 12 Конституции Нидерландов).

164. Экспроприация разрешается лишь в интересах широкой общественности и лишь в чрезвычайных ситуациях, как это указывается в законе (Закон об экспроприации).

165. Основным законом парламента, регулирующим деятельность жилищного сектора, это – Закон о жилье 1901 года. С того времени в этот Закон неоднократно вносились поправки (последние – в 1992 году). Этот Закон уполномочивает муниципальные органы Нидерландов принимать меры для предотвращения нежелательных ситуаций в жилом секторе; основными элементами этого закона являются следующие:

a) муниципальные советы обязаны издавать постановления о жилищном строительстве (*bouwverordening*), основанные на Декрете о жилищном строительстве (*Bouwbesluit*). Этот декрет, который применяется по отношению ко всем муниципалитетам, содержит минимальные требования к качеству нового жилья, существующего жилищного хозяйства и его использования. Муниципалитеты не имеют права предъявлять дополнительные требования (см. также ниже);

b) выдаваемое муниципалитетом разрешение на строительство должно приобретаться до начала строительства, с тем чтобы муниципалитет имел возможность гарантировать соблюдение указанных минимальных требований к качеству. Декрет о жилищном строительстве был разработан на основе исправленного и дополненного Закона о жилье. Он был разработан в ответ на неоднократные просьбы о дерегулировании и упрощении существующих строительных норм в целях их общенационального применения. Цель Декрета о жилищном строительстве заключается в гарантировании качества жилищного строительства с точки зрения безопасности, санитарных норм, функциональности и энергоэффективности. Этот Декрет соответствует законодательству ЕС в этой области;

c) в просьбе о выдаче разрешения на строительство может быть отказано в том случае, если архитектурный план не соответствует планам пространственного планирования (землепользования) муниципалитета. Такие планы землепользования регулируются Законом 1965 года о пространственном планировании (*Wet op de Ruimtelijke Ordening*), с поправками, внесенными в 1985 году. Центральную роль в таком планировании играют муниципалитеты. Соответствующие положения закона предусматривают и процедуры участия общин;

d) муниципалитет обязан обследовать качество существующего жилого фонда и принимать необходимые меры в случае недостаточного качества или перенаселенности жилых помещений;

e) муниципалитет обязан принимать меры по контролю за состоянием зданий и строительством; в каждом муниципалитете должен существовать отдел инспекции жилых зданий и строительства, в задачу которого входит выдача разрешений на строительство, предъявление требований о выполнении необходимых работ, подготовка заключений о приемлемости зданий для проживания, а также обследование состояния жилого фонда в соответствующем муниципалитете;

f) в обязанность центрального правительства входит инспектирование деятельности муниципалитетов и жилищных ассоциаций в сфере жилищного хозяйства (см. ниже);

g) вопросы, касающиеся официального признания жилищных ассоциаций. Основная задача официально признанных жилищных ассоциаций, закрепленная в законе, заключается в размещении лиц, которые из-за низкого уровня доходов или по личным обстоятельствам не могут найти приемлемое жилье. Порядок функционирования этих ассоциаций был недавно изменен в соответствии с Постановлением об управлении сектором социального арендуемого жилья (Besluit Beheer Sociale Huursector) (см. также пункты 213-217);

h) порядок предоставления финансовой помощи. Как и в прошлом, существующие в настоящее время жилищные субсидии направлены на сокращение расходов на жилищное строительство (в соответствии с Постановлением о жилищных субсидиях) (Besluit Woninggebonden Subsidies), уменьшение стоимости земли, отводимой под жилищное строительство (Постановление о субсидиях для приобретения земельных участков - Besluit Locatiegebonden Subsidies) и снижение уровня индивидуальной арендной платы (Закон о жилищных пособиях - Wet Individuele Huursubsidie) (см. пункты 178-179);

i) создание Жилищного совета (Raad voor de Volkshuisvesting - RAVO). Этот Совет существует уже 30 лет. В его официальные обязанности входит консультирование правительства в области жилищной политики по просьбе самого правительства или по инициативе Совета. В принципе в задачу Совета входит формулирование общих рекомендаций, разработка которых, однако, является не всегда возможной или даже необходимой. В соответствии с положениями Закона о жилье членами Совета являются представители различных слоев общества, включая жилищные организации (федерации жилищных ассоциаций, дома престарелых, организации квартиросъемщиков, индивидуальных владельцев, женщин, потребителей, агентов по недвижимости и служащих строительного сектора, ипотечные компании, организации консультантов, городского планирования, жилищная инспекция, медицинские учреждения и экологические организации, администрация провинций и муниципалитетов). Членство в Совете ограничивается четырьмя годами и закрыто для членов парламента.

166. Закон о жилищном секторе является той основой, на базе которой был принят целый ряд последующих постановлений (некоторые из них приводятся выше).

167. После второй мировой войны был принят целый ряд новых законов, и хотя многие из них предусматривали лишь временные меры, сам закон нередко принимал долгосрочный характер. К числу основных законов относятся следующие:

Закон о жилой площади (Woonruimtwet) 1947 года; этот закон заменил собой Закон о выделении жилплощади (Huisvestingswet; см. ниже);

Закон 1950 года о реконструкции (Wederopbuwwet); этот закон большей частью утратил свою силу;

Закон об аренде (Huurwet) также 1950 года, на основе которого производится периодическое увеличение арендной платы; в 1979 году вместо этого закона был принят Закон о найме (аренде) (Huurprijzenwet Woonruimte) и Закон 1986 года о судах по вопросам аренды (Wet op de huurcommissies).

168. Закон о найме (аренде) содержит положения об аренде и сдаче в наем жилых помещений. Этим Законом устанавливается общий свод правил, касающихся аренды, которые действуют на территории всей страны; арендная плата за жилые помещения должна по возможности корректироваться с учетом качества жилья (конкретный и детальный метод оценки был выработан для определения качества жилья и его стоимости на основании соответствующей "шкалы оценок"). Между квартиросъемщиками и владельцами жилья должно быть установлено сбалансированное распределение прав и обязанностей; споры, касающиеся приемлемого уровня арендной платы, должны разрешаться без использования крайней меры - расторжения соглашения об аренде; при этом существует четкая и эффективная процедура урегулирования арендных споров (суды по вопросам аренды и районные суды).

169. В обязанности судов по вопросам аренды (huurcommissies) входит урегулирование споров о приемлемом уровне арендной платы и ее изменениях. Более серьезные вопросы могут передаваться на рассмотрение районных судов. Членами таких судов являются эксперты. Количество секретариатов, обеспечивающих работу судов по вопросам аренды, было уменьшено с 16 до 11. В 1994 году такими судами было рассмотрено 99 901 дело.

170. В 80-е годы был принят целый ряд законов. Закон о восстановительных работах в городских и сельских районах (Wet op de stads - en dorpsver-nieuwing), который вступил в силу в 1985 году, предусматривает принципиально новый комплекс дотационных средств для проведения восстановительных работ в городских и сельских районах. В соответствии с этим Законом в 1985 году был учрежден Фонд для ремонтно-восстановительных работ, объединивший ряд ранее существовавших программ предоставления субсидий. Выделяемые государством средства на ремонтно-восстановительные работы в городских и сельских районах передаются в качестве единовременного пособия



непосредственно муниципалитетам без предварительного рассмотрения и утверждения государственными органами планов местных муниципалитетов в области проведения таких работ. От муниципалитетов требуется лишь представление соответствующих докладов.

171. Жилищный сектор играет важную роль в рамках данного Закона, и предусматриваемые им меры включают ремонт и обновление жилых зданий, улучшение состояния окружающей среды в жилых районах и т.д.

172. Политика Нидерландов в области восстановления городов направлена на повышение социального многообразия в городских районах. В течение последних нескольких лет ее главным направлением было строительство более дорогого жилья в городах, с тем чтобы поощрить городских жителей со средним доходом продолжать проживать в этих районах, а также с тем, чтобы привлечь население из других районов. Ряд недавно завершенных проектов дал положительные результаты.

173. Одно из направлений ремонтно-восстановительных работ в городах заключается в обновлении жилых помещений, арендуемых на частной основе. В этой связи выделяются соответствующие субсидии. Для получения такой субсидии необходимо, чтобы расходы на ремонтные работы составляли свыше 50 000 гульденов на каждую жилую единицу. К числу других мер относится принятие судебных постановлений, обязывающих владельцев жилья осуществлять необходимые ремонтно-восстановительные работы, а также распространение соответствующей информации среди таких лиц.

174. Объем средств, необходимых для проведения ремонтно-восстановительных работ в городских и сельских районах, тщательно рассчитывается. Предусматривается, что на деятельность в этой области потребуется около 21 млрд. гульденов; примерно 11 млрд. поступит от центрального правительства, около 3 млрд. – от местных органов, а остальные 7 млрд. предполагается получить за счет поступлений от продажи земельных участков.

175. Примерно 75% ресурсов Фонда для ремонтно-восстановительных работ в городских и сельских районах расходуются на проведение работ в городах и поселках, насчитывающих свыше 100 000 жителей; остающаяся сумма перечисляется на нужды более мелких населенных пунктов.

176. Предполагается, что свои задачи в области ремонтно-восстановительных работ в городских и сельских районах правительство выполнит к 2005 году. Ожидается, что после этого задачи в этой сфере будут возложены на местные органы и частный сектор.

177. Закон 1985 года о муниципалитетах (преференциальных правах) (*Wet voorkeursrecht gemeenten (WVG)*) расширил возможности муниципалитетов с точки зрения осуществления ими земельной политики в рамках проведения ремонтно-восстановительных работ в городских и сельских районах. В этом Законе указывается, что

муниципалитеты обладают правом первого выбора в том случае, когда владельцы земли выставляют соответствующие земельные участки на продажу. Таким образом, муниципалитеты имеют право приобретать земли, например для строительства социального жилья, и бороться со спекулятивной практикой, которая может иметь место в конкретных районах. Этот Закон, который в настоящее время ограничивается городскими районами, в 1996 году будет распространен и на районы, находящиеся за пределами городов.

178. Законом 1985 года о жилищных пособиях (*Wet individuele huursubsidie*) создается правовая основа для уменьшения размера арендной платы для отдельных квартиросъемщиков. Фактически такая система уже существует с 1970 года.

179. Система индивидуальных жилищных пособий является главным инструментом жилищной политики. Социальная жилищная политика Нидерландов всегда учитывала необходимость защиты интересов индивидуального квартиросъемщика в случае, например, чрезмерного увеличения арендной платы. В настоящее время такая помощь предоставляется примерно 905 000 семей, составляющих примерно 14% всего количества семей и 29% семей, проживающих в арендуемом жилье. В последнее время количество получателей помощи существенно возросло, однако на протяжении нескольких последних лет это увеличение в среднем составляло 5% в год. Выделяемые в настоящее время государственные ассигнования на жилищные пособия равняются примерно 1,9 млн. гульденов; фактический объем затрачиваемых средств не превышает этой суммы, составляющей примерно треть всего национального жилищного бюджета. Максимальная сумма ежегодного пособия на каждого получателя помощи (1995 год) равняется 5 225 гульденам. Вместе с тем нынешняя среднегодовая сумма выплачиваемого пособия является менее значительной: она составляет примерно 2 000 гульденов в год, что равняется 165–175 гульденам в месяц на получателя помощи. Жилищное пособие, рассчитываемое на основе процентной доли от общей суммы арендной платы, может колебаться от 4 до 46%; средний уровень составляет примерно 30%. Около 41% получателей пособия – это пенсионеры и 23% – безработные. Расширенная семья (независимо от количества членов семьи), имеющая минимальный доход, может получать жилищное пособие в сумме, эквивалентной примерно 10% их дохода.

180. Закон 1981 года о незаселенных помещениях (*Leegstandwet*) вступил в силу лишь в 1986 году. В настоящее время этот Закон регулирует временную сдачу в наем незаселенных помещений. Количество пустующих зданий в Нидерландах является весьма ограниченным, и в 1990 году оно составило 2,3%, что отчасти является неизбежным и обеспечивает гибкое функционирование рынка жилья. В настоящее время отдельные элементы этого Закона включены в Закон о распределении жилой площади (см. ниже).

181. Закон о распределении жилой площади 1993 года (*Huisvestingswet*) отменил ранее действовавший Закон 1947 года о жилой площади (*Woonruimtetwet*).

182. Закон о распределении жилой площади направлен на обеспечение сбалансированного и справедливого распределения ограниченного количества жилых помещений. Он касается как распределения, так и состава жилого фонда. В связи с правом на свободный выбор местожительства, свободное владение частным имуществом и наличием недискриминационного законодательства в этих законах содержится непосредственная ссылка на международные соглашения, в том числе на статью 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, статью 13 Всеобщей декларации прав человека и статью 2 протокола 4 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

183. В основе данного Закона лежит право на свободный выбор местожительства и право на владение имуществом. Этот Закон действует на всей территории Нидерландов, однако применяется он лишь в случае нехватки жилых помещений для групп населения с низкими доходами. Именно поэтому сфера действия данного Закона ограничивается жилыми помещениями с определенным максимальным уровнем арендной платы или стоимости; в том случае, если эти уровни являются более низкими, требуется специальное разрешение для проживания в такой категории жилья. Подобное разрешение для проживания в более дорогих помещениях выдается беспрепятственно (за некоторыми исключениями). По сравнению с ранее действовавшим Законом о жилой площади и соответствующими подзаконными актами Закон о распределении жилой площади содержит менее жесткие требования, касающиеся получения разрешения на проживание, что также имеет своей целью повышение региональной жилищной мобильности.

184. Целевой группой данного Закона являются муниципалитеты, в задачу которых входит обеспечение адекватного жилья для находящихся на их территории граждан, в особенности лиц с низким уровнем доходов, престарелых, инвалидов и лиц, находящихся в поисках убежища. В задачу муниципалитетов входит обеспечение жильем групп лиц, находящихся в социально и экономически неблагоприятном положении. Эта задача решается различными способами, например путем составления листов ожидания для определенных категорий населения, в срочном порядке нуждающихся в жилье.

185. Закон о распределении жилой площади дает муниципалитетам право реквизировать жилые помещения. Реквизиции подлежат лишь пустующие помещения, которые могут быть экспроприированы максимум на 10 лет.

186. В соответствии с вышеуказанным Законом муниципалитеты в своих постановлениях могут определять необходимость выдачи разрешения в случае раздела жилой площади (*woningsplitsing*). Основания для отказа в выдаче такого разрешения перечислены в Законе о распределении жилой площади.

187. Кроме того, муниципалитеты имеют право решать вопрос о том, может ли та или иная жилая площадь использоваться для других целей (*woningonttrekking*), а также могут ли жилые помещения объединяться (*samenvoeging van woonruimte*). Смысл этого законодательства заключается в сохранении жилого фонда и в обеспечении постоянного проживания.

188. Законодательство, касающееся землепользования, распределения земли, выделения земельных участков, районирования, установление предельной цены на землю, экспроприации (включая положения о компенсации), земельного планирования, (включая процедуры общинного участия. Законами, в которых закреплены все эти положения, является вышеупомянутый Закон 1965 года о пространственном планировании (*Wet op de Ruimtelijke Ordening*) и Закон 1985 года о муниципалитетах (преференциальных правах) (*Wet voorkeursrecht gemeenten*).

189. Законодательство, касающееся права жильцов на гарантированное проживание и защиту от выселения, контроля за финансированием жилого фонда и арендной платы (или жилищных пособий), доступного жилья и т.д. Соответствующие положения содержатся в Гражданском кодексе (*Burgerlijk Wetboek*), Законе о найме (аренде) (*Huurprijzenwet Woonruimte*) и в Законе о жилищных пособиях (*Wet individuele huursubsidie*) (см. пункты 178-179).

190. Что касается сектора жилья, арендуемого в частном порядке, то индивидуальные хозяева имеют те же права в плане установления размера арендной платы, что и общественные частные владельцы (жилищные ассоциации). Принадлежащий им жилой фонд является зачастую более старым (довоенная застройка) и нуждается в соответствующем обновлении и ремонте. Уровень ежегодного повышения арендной платы нередко является более высоким. С учетом этой ситуации вместо введения более жесткой политики в отношении уровней арендной платы для частных владельцев жилья министерство жилищного строительства принимает меры для установления возможности отсрочки ремонтно-восстановительных работ в их жилом фонде, обязывая хозяев существенно снижать арендную плату.

191. Недискриминация. В данном случае речь идет о целом ряде конкретных групп, хотя следует отметить, что этим группам традиционно уделялось особое внимание, в том числе и с точки зрения обеспечения их жильем.

192. Основная задача политики заключается в том, чтобы жилищные потребности этих групп удовлетворялись, по возможности, в рамках общей жилищной политики. Так, например, в ранее упомянутые постановления о жилищных субсидиях, о жилищном строительстве и в Закон о найме (аренде) включены ранее действовавшие специальные законодательные акты, касающиеся лиц, проживающих в домах-фургонах, и мест стоянки для таких автофургонов. Вместе с тем это не означает возможности принятия дополнительных конкретных мер.

193. В законодательстве проводится различие между а) лицами, ищущими убежищ, которым должно быть найдено жилье до получения ими официального разрешения на проживание; б) лицами, ищущими убежища и получившими временный или постоянный вид на жительство, для которых должно быть найдено постоянное жилье. Примерно 70% этих групп состоят из одиноких людей, а 30% - это полные или неполные семьи.

194. В настоящее время центральное правительство несет непосредственную ответственность за размещение лиц, принадлежащих к группе а). Все эти лица размещаются в специально предназначенных для этого центрах по всей территории страны.

195. Размещением лиц, принадлежащих к группе б), занимаются муниципалитеты. Недавно было принято законодательство, обязывающее муниципалитеты в течение шести месяцев находить жилье для определенной части лиц, принадлежащих к этой группе. Муниципалитеты и жилищные ассоциации могут сами решать, каким образом эта проблема должна регулироваться в рамках их жилищной политики.

196. Министерство жилищного строительства предоставляет дополнительные субсидии для содействия размещению этих лиц, в том числе на временной основе (*wisselwoningen*), для того чтобы обеспечить их каким-либо жильем до завершения строительства зданий для постоянного проживания этих групп лиц. Такие временные жилые помещения могут сооружаться в местах, которые не предназначались для застройки в соответствии с муниципальными планами землепользования. Процедуры выделения жилой площади (на основании постановлений муниципалитетов) были скорректированы таким образом, чтобы расширить возможности соответствующих лиц на рынке жилья.

197. Контракты об аренде таких временных жилых помещений регулируются обычным законодательством о сдаче в аренду и найме жилья (Гражданский кодекс, статья 7А). Все эти жилые помещения подпадают под действие вышеупомянутого Закона о найме (аренде). Это означает, что их оценка, процентный расчет максимальной ренты и т.д. производятся по аналогии с любым другим арендуемым жилым помещением.

198. Требования, предъявляемые к качеству таких зданий, должны соответствовать положениям Постановления о жилищном строительстве, касающимся обычного жилья.

199. В настоящее время использование таких временных жилых помещений является довольно ограниченным, что отчасти объясняется резким уменьшением числа лиц, ищущих убежища; сейчас приемлемое жилье можно найти в рамках существующего жилого фонда.

200. Ниже приведено количество лиц, ищущих убежища, и количество таких лиц, получивших временный или постоянный вид на жительство с разбивкой по годам:

	1992	1993	1994
Количество лиц, ищущих убежища	20 000	35 000	52 000
Количество лиц, ищущих убежища и получивших вид на жительство	11 000	15 000	19 000
Количество лиц, ищущих убежища и размещенных в постоянных или временных жилых помещениях	± 3 000	15 000	22 000

201. Беженцы, получившие официальный статус, имеют на рынке жилья те же права, что и любой другой гражданин Нидерландов.

202. Провинциальная администрация наделена полномочиями по осуществлению надзора. Распределение обязанностей на административных уровнях осуществляется в соответствии с вышеуказанным Законом о распределении жилой площади.

203. Ускоряющийся процесс старения населения обуславливает необходимость принятия специальных мер в жилищном секторе. Ожидается, что к 2015 году свыше 40% глав семей в Нидерландах будут составлять лица в возрасте свыше 55 лет. Основная задача политики заключается в том, чтобы престарелые могли вести, насколько это возможно, независимую жизнь. Принимаемые меры включают установку лифтов в существующих жилых домах и проведение необходимых внутренних работ по благоустройству. Кроме того, все больше внимания уделяется строительству такого жилья, планировка которого может видоизменяться с учетом новых потребностей.

204. Для престарелых, нуждающихся в особом уходе и обслуживании, в последние несколько лет была создана система домов-приютов (woonzorgcomplexen). Строительство таких домов обусловлено тем, что дома для престарелых уже не могут вмещать всех нуждающихся лиц. В 1992 году в стране насчитывалось 1 498 домов для престарелых, где проживали 126 929 человек.

205. В законодательство внесен ряд изменений в связи с выделением ассигнований на переоборудование домов с учетом потребностей инвалидов. Эти ассигнования выделяются в соответствии с Законом об обслуживании инвалидов (Wet voorzieningen gehandicapten) из средств, находящихся в ведении муниципалитетов.

206. В жилищное законодательство будет включен целый ряд подзаконных актов, касающихся домов-фургонов и мест размещения таких автофургонов. Этим законодательством также предусматривается изменение формы субсидий. В начале 1995 года министерство внутренних дел опубликовало подробный доклад с оценкой политических мер, принимаемых в интересах обитателей таких домов. Конкретная политика, учитывающая интересы этой группы, проводится уже на протяжении более 20 лет. При этом удалось достичь определенного прогресса главным образом за счет улучшения качества жилой среды лиц, проживающих в автофургонах. На основании данных этого доклада можно сделать вывод о том, что основное направление политики будет касаться не столько жилищных проблем, сколько просветительских и экономических мер в интересах данной группы населения.

207. В 1994 году в стране насчитывалось 9 250 мест размещения автофургонов. С годами таких мест становится все больше (так, например, в 1987 году их насчитывалось 7 058). Нехватка мест для стоянки автофургонов является не столь острой по сравнению с общей нехваткой жилья.

208. **Отмена или изменение существующих законов, препятствующих осуществлению права на жилище.** Каких-либо мер по отмене или изменению вышеуказанного законодательства в стране не принималось.

209. **Законодательство, препятствующее спекуляции жилыми помещениями или имуществом, особенно в тех случаях, когда такая спекулятивная практика отрицательно сказывается на жилищных правах всех слоев общества.** Правительство борется со спекулятивной практикой путем включения в правила о (социальных) жилищных пособиях специальных положений, с тем чтобы лица, занимающиеся продажей жилья (индивидуальные домовладельцы зданий, получающие помощь, или жилищные ассоциации, владеющие субсидируемым жильем), не могли чрезмерно на этом наживаться. Начиная с января 1989 года такие положения в правила о предоставлении субсидий более не включаются. В настоящее время все полномочия по борьбе со спекулятивной практикой переданы соответствующим муниципалитетам. Государству не разрешается вмешиваться в сферу их компетенции. Муниципалитеты также имеют право действовать на основании ранее существовавших положений, касающихся несубсидируемой жилой площади.

210. **Окружающая среда.** Как указывалось выше, в Постановлении о жилищном строительстве содержится ряд минимальных требований к качеству, одно из которых касается санитарно-гигиенических условий. Сюда входят требования, предъявляемые к уровню шума, освещенности, влажности, вентиляции, качеству воздуха и использованию строительных материалов, не наносящих вреда здоровью (например, формальдегида), и т.д. Отдельные положения касаются удаления, хранения и использования асбеста, и в настоящее время разрабатывается законодательство, касающееся радона.

211. В ближайшее время будет разработана система регистрации и анализа жалоб, касающихся соблюдения этих требований. Кроме того, будут разработаны классификационные требования к "здоровому жилищу".

212. Важные положения, касающиеся жилищного и экологического планирования в Нидерландах, также содержатся в Законе о рациональном использовании окружающей среды (*Wet milieubeheer*); в Законе о защите почв (*Wet bodembescherming*); и в Законе о борьбе с шумом (*Wet geluidshinder*).

213. **Жилищные ассоциации.** В Нидерландах жилищные ассоциации играют очень важную роль в силу значительной доли арендуемого жилья. В 1992 году в стране насчитывались 853 такие ассоциации; в последующие годы в результате слияний их число несколько уменьшилось. Их деятельность регулируется рядом правовых положений, соблюдение которых гарантирует таким ассоциациям официальный статус.

214. Постановление 1993 года об управлении сектором социального арендуемого жилья, о котором уже упоминалось в пункте 165, предоставляет таким жилищным ассоциациям значительную свободу действий, право самим определять собственную политику и гибче реагировать на рыночные факторы.

215. Новой важной мерой, принятой в соответствии с этим Постановлением, является так называемое "регулирование совокупной арендной платы" (*huursombenadering*). Эта мера позволяет жилищным ассоциациям проводить более четкую дифференциацию между разными видами жилой площади с точки зрения уровня повышения арендной платы в имеющемся у них жилом фонде. Ранее они были обязаны следовать общим принципам повышения арендной платы до уровней, устанавливаемых центральным правительством. Вместе с тем общая сумма повышения арендной платы должна соответствовать устанавливаемому государством уровню. Кроме того, были выдвинуты новые предложения об урегулировании взаимоотношений между жилищными ассоциациями (в качестве социального домовладельца) и квартиросъемщиками. В настоящее время жилищные ассоциации обязаны привлекать квартиросъемщиков к разработке политики и управлению. Помимо этого, ранее существовавшие подробные положения, касающиеся различных аспектов, включая финансовые, управления этими ассоциациями, в настоящее время отменены, что повышает их самостоятельность. Вместе с тем от жилищных ассоциаций требуется представление ежегодных отчетов (постфактум) об их деятельности, особенно в плане выполнения их социальных обязанностей, т.е. обеспечения жильем семей с низким доходом. Эти отчеты должны направляться муниципальным органам, на территории которых они функционируют. И наконец, контролем за деятельностью этих ассоциаций занимается министр жилищного строительства. По собственной инициативе министр может проводить расследования и применять санкции.

216. Важной государственной мерой повышения самостоятельности этих ассоциаций являются "обменные финансовые операции" (*bruteringsoperatie*). Эти финансовые меры также распространяются на муниципальные жилищные учреждения. Фактически эта операция представляет собой погашение остающихся государственных займов, предоставленных жилищным ассоциациям в течение последних нескольких лет, за счет существующих государственных обязательств по предоставлению субсидий на жилищное строительство. Другими словами, эти государственные займы и проценты по ним не должны будут выплачиваться жилищными ассоциациями (и муниципальными жилищными учреждениями), которые в свою очередь не получают ранее обещанных субсидий на жилищное строительство. Таким образом, существующие финансовые связи (взаимные финансовые обязательства) между сторонами разрываются. Объем оборотных средств такой финансовой операции составляет около 35 млрд. гульденов. С точки зрения бюджета это означает, что государственные обязательства по предоставлению субсидий на будущие годы списываются в течение одного года (т.е. в рамках национального бюджета на жилищное строительство 1995 года). Этот факт нашел отражение в завышенном бюджете на этот год (см. пункт 232).



217. Соответствующие стороны и парламент Нидерландов согласились на такое погашение взаимных обязательств, которое будет осуществлено на основании отдельного закона (*the Bruteringswet*).

218. **Доступное жилье.** Жилищный сектор Нидерландов всегда характеризовался высоким уровнем субсидирования и существованием самых различных систем субсидий. Хотя многие из этих систем существуют и поныне, государство более не берет на себя финансовых обязательств в рамках действовавших ранее схем; все они будут постепенно сходить на нет и отменяться.

219. Что касается субсидий на жилищное строительство/развитие жилищного сектора, то в настоящее время в стране были разработаны две программы предоставления субсидий, осуществляемых на основании двух отдельных постановлений:

- a) субсидии на жилищное строительство, предоставляемые в соответствии с Постановлением о жилищных субсидиях (*Besluit Woninggebonden Subsidies*); и
- b) земельные субсидии, предоставляемые в соответствии с Постановлением о земельных субсидиях (*Besluit Locatie-gebonden Subsidies*).

220. Обе эти программы ориентированы на развитие ряда конкретных крупных городских районов в Нидерландах, где в период 1995–2005 годов планируется построить в общей сложности 460 000 единиц жилой площади.

221. Цель жилищных субсидий заключается в сокращении расходов на строительство дешевого (арендуемого на социальной основе) жилья, а соответственно – и на сокращение уровня арендной платы и повышение доступности такого жилья для групп с низким уровнем доходов. Ожидается, что в вышеупомянутый период будет субсидироваться лишь четверть всего нового жилищного строительства. Это – примерно 25 000 единиц жилой площади в год, стоимость которой в среднем составляет примерно 12 000 гульденов на каждую социальную жилую единицу. Общие расходы на строительство таких домов (включая стоимость земли) составят около 140 000 гульденов. При этом средний первоначальный уровень арендной платы будет достигать 725 гульденов в месяц за единицу жилой площади, а это означает, что в плане уровня арендной платы лицо, проживающее в такой квартире, будет иметь право и на получение жилищного пособия (о котором неоднократно упоминалось в настоящем документе). Субсидии могут также выделяться на такие виды деятельности, как строительство мобильных домов или ремонт помещений, сдаваемых внаем в частном порядке.

222. Земельные субсидии имеют своей целью сокращение расходов на освоение земельных участков для жилищного строительства. Для покрытия этих расходов предоставляется субсидия в размере около 4 500 гульденов на каждую жилую единицу.

223. Ожидается, что соответствующие муниципалитеты окажут содействие в сооружении вышеуказанных жилищ, но при этом они не обязаны давать полный отчет о порядке расходования субсидируемых средств, в том числе в рамках совместной деятельности с жилищными ассоциациями, разработчиками проектов и другими лицами, действующими на рынке жилья.

224. Помимо этих субсидий, следует упомянуть о следующих четырех фондах. Центральный жилищный фонд (*Centraal Fonds voor de Volkshuisvesting (CFV)*) был создан в 1988 году. Это - фонд жилищных ассоциаций и для жилищных ассоциаций; его капитал формируется за счет обязательных взносов таких ассоциаций. Он также носит название "Фонда солидарности", поскольку его основная функция заключается в оказании финансовой помощи жилищным ассоциациям, не имеющим достаточных финансовых резервов. В прошлом (до 1988 года) предоставление такой помощи входило в обязанность центрального правительства и муниципалитетов, а также соответствующих жилищных ассоциаций. Однако после того, как жилищные ассоциации приобрели достаточные финансовые ресурсы, они сняли с местных органов и центрального правительства эти обязанности. В настоящее время данный фонд является независимым органом, в котором также представлено центральное правительство и союз местных административных органов Нидерландов (*Vereniging van Nederlandse Gemeenten - VNG*).

225. Фонд социальных жилищных гарантий (*Waarborgfonds Sociale Woningbouw - WSW*), созданный в 1984 году, представляет собой частный фонд, выступающий гарантом займов, выделяемых жилищным ассоциациям на строительство нового социального арендуемого жилья и ремонта существующих жилых помещений; несколько лет тому назад сфера гарантийной деятельности фонда была расширена. Благодаря этому фонду можно получать займы по более низким процентным ставкам. Средства фонда пополняются за счет рынка капитала. В качестве гаранта выступает центральное правительство; вместе с тем в настоящее время роль центрального правительства и муниципалитетов ограничивается подтверждением гарантий.

226. Оба вышеуказанных фонда действуют эффективно и предоставляют средства, необходимые жилищным ассоциациям.

227. Гарантийный фонд для частных домовладельцев (*Waarborgfonds Eigen Woningen - WEW*) был создан в январе 1995 года. Хотя этот Фонд не предназначен для обслуживания сектора арендуемого жилья, о нем следует упомянуть, поскольку с его помощью лица, не имеющие достаточных средств, получают возможность приобрести индивидуальное жилье. Залоговая сумма, необходимая для приобретения недвижимости, предоставляется фондом. Ранее эти средства предоставлялись центральным правительством и муниципалитетами, а также за счет так называемой "муниципальной гарантии". В настоящее время все эти обязанности взял на себя Гарантийный фонд для частных домовладельцев, который предоставляет так называемую "национальную ипотечную гарантию" (*nationale hypotheek garantie*). Эта гарантия по своему характеру аналогична бывшей муниципальной

гарантии и имеет целью содействие расширению возможностей индивидуальных домовладельцев. Средства фонда формируются за счет вкладов самих ипотечных кредиторов. Эта позволяет фонду иметь независимый финансовый статус. Роль центрального правительства и муниципалитетов ограничивается мерами, препятствующими банкротству фонда в случае возникновения финансовых трудностей.

228. Национальный фонд для ремонтно-восстановительных работ (*Nationaal Restauratie Fonds - NRF*) был создан в 1985 году. Он предоставляет низкопроцентные ипотечные ссуды для проведения ремонтно-восстановительных работ в некоторых зданиях, включая, например, дешевые дома, построенные до второй мировой войны. Средства фонда формируются за счет взносов центрального правительства, и сам он функционирует в качестве фонда оборотных средств.

229. **Землепользование.** В принципе все меры, касающиеся вопросов землепользования, принимаются на муниципальном уровне в контексте местных планов землепользования (*bestemmingsplan*), которые в Нидерландах являются единственным документом, регулирующим пространственное планирование и имеющим обязательную юридическую силу. Практически каждый район страны имеет собственный план землепользования. Это не означает, что другие административные органы (провинциальные и национальные) не оказывают существенного влияния на политику (в том числе на национальном уровне путем принятия директивных постановлений, руководящих принципов и установления финансового контроля, а также на провинциальном уровне посредством региональных планов).

230. Нидерланды представляют собой небольшую плотнонаселенную страну с разветвленной системой пространственного планирования, функционирующей на трех уровнях (муниципальном, провинциальном и национальном). В ней практически нет неиспользуемой или мало используемой земли. К категории земель, использование которых сопряжено со злоупотреблениями, относятся загрязненные в экологическом отношении участки (например, в результате промышленного использования). В рамках Национального плана экологической политики (*Nationaal Milieubeleidsplan*) предпринимаются серьезные усилия для очистки (обеззараживания) этих участков и введения их в хозяйственный оборот.

231. Жилищная политика в Нидерландах направлена главным образом на максимальное использование земель в границах существующих крупных городов и поселков (*VINEX-locaties*), в том числе посредством интенсификации, т.е. повышения плотности застройки. Эта политика нашла свое непосредственное выражение в последнем директивном документе по проблемам национального пространственного планирования (*Vierde Ruimtelijke Ordening nota-extra ("VINEX")*). Если данный вариант оказывается неприемлемым (например, в Гааге практически нет свободных участков, которые могли бы использоваться для жилищной застройки), то в этом случае используются участки, находящиеся в непосредственной близости к данному городу/поселку, даже если они требуют очистки (обеззараживания), при условии, что связанные с этим расходы не являются чересчур большими.

232. **Бюджетные ассигнования.** В представленной ниже таблице приведены расходы на жилищное строительство в рамках национального бюджета.

Таблица 6

Национальный бюджет, бюджетные ассигнования на жилищное строительство и процентная доля жилищных ассигнований в рамках национального бюджета

Год	Размер национального бюджета	Расходы на жилищное строительство	Процентная доля ассигнований на жилищное строительство в рамках национального бюджета
( в млн. гульденов )			
1970	29 524	2 590	8,77
1975	62 815	5 490	8,74
1980	114 893	8 964	7,80
1985	166 737	14 360	8,61
1990	186 029	12 249	6,58
1995	233 282	43 287 <u>a/</u>	18,56
1996	205 630	5 663	2,76
1997	210 898	5 689	2,70
1998	217 705	5 704	2,62
1999	225 260	5 823	2,59

a/ Этот высокий показатель является следствием финансового компромисса, достигнутого между государством и жилищными ассоциациями/учреждениями в целях повышения финансовой самостоятельности последних.

Как уже указывалось, финансовая помощь бездомным предоставляется министерством здравоохранения, благосостояния и спорта.

233. **Практика, негативно сказывающаяся на праве на достаточное жилище.** Каких-либо изменений в этой области не произошло. Напротив, за последние несколько лет (начиная с 1988 года) правительство приняло целый ряд мер для уточнения прав и обязанностей различных учреждений и индивидуальных деятелей в секторе жилья и для эффективного

ориентирования усилий правительства с учетом изменяющихся ситуаций в этом секторе, которые требуют внимания центральных органов. Этот общий подход был сформулирован в Директивном документе о жилищной политике в 90-е годы (*Nota Volkshuisvesting in the jaren negentig*), который был одобрен парламентом в 1988 году и получил широкое распространение. Согласно этому документу основные направления политики заключаются в следующем: а) дальнейшая децентрализация государственных средств и полномочий, передаваемых муниципалитетам страны; б) повышение самостоятельности частных социальных жилищных учреждений (зачастую функционирующих в рамках местных общин) с точки зрения их полномочий по разработке политики и осуществлению управленческих и финансовых задач; и в) дерегулирование.

234. Все эти направления можно рассматривать как основные принципы "конструктивного подхода" к функционированию жилищного сектора в Нидерландах. Конкретные примеры применения этих руководящих принципов приведены выше.

#### Достаточное питание

235. Производство продуктов питания в Нидерландах во много раз превосходит потребности населения страны. За последнее десятилетие произошел быстрый рост пищевых отраслей и сельскохозяйственного производства в целом, и производственная статистика, а также статистика импорта/экспорта свидетельствует о том, что Нидерланды являются одной из стран, относящихся к категории чистых экспортеров продовольствия. Вместе с тем она импортирует определенное количество продовольствия и фуража из промышленно развитых и развивающихся стран.

236. Качество продуктов питания (например, с точки зрения санитарно-гигиенических требований, содержания остаточных веществ, загрязнителей и питательных свойств) является высоким и отвечает установленным нормам и требованиям потребителей.

237. Цены на обычные продукты питания являются относительно низкими. Группы населения с низким уровнем доходов имеют возможность приобретать необходимое количество продуктов питания. В периоды резкого экономического спада этим группам уделяется особое внимание. При этом могут приниматься конкретные меры. В настоящее время в стране отсутствуют программы обеспечения продуктами питания конкретных групп населения. Важным соображением в этом отношении является процентная доля доходов, затрачиваемых на продукты питания. Эта доля сократилась с 37% в 1960 году до 14,9% в 1993 году. При этом каких-либо региональных расхождений не наблюдается.

238. Вышеуказанное свидетельствует о том, что продовольственная политика в Нидерландах направлена, скорее, не на производство продовольствия как такового, а на повышение качества продуктов и поощрение здорового питания. Общая политика в этой области излагается в докладе о политике в области производства продовольствия и питания, который был представлен парламенту в 1984 году и обновлялся в 1989 и 1993 годах.

239. В 1987 и 1992 годах была обследована группа населения в размере 6 000 человек для выяснения вопроса об их пищевом рационе. Следующий обзор будет подготовлен в 1997 году. Данные свидетельствуют о том, что население получает достаточное количество микро- и макропитательных веществ. Вместе с тем с точки зрения здоровья потребление жиров и высокопитательных веществ является слишком большим.

240. В 1986 году была начата долгосрочная кампания, направленная на снижение уровня потребления жиров. В результате наметилась позитивная понижательная тенденция (в 1987 году на долю жиров приходилось 40% всех потребляемых калорий, а в 1992 году их количество сократилось до 38%). Эта кампания, которая будет продолжена в ближайшие годы, предусматривает меры прямого и косвенного воздействия на объем потребления жиров до достижения оптимального уровня, составляющего 35%.

241. Важным инструментом продовольственной и потребительской политики в Нидерландах является формирование правильного образа питания. Главную роль в этой области выполняет Информационное управление по вопросам продовольствия и питания. Эта организация финансируется в основном правительством, т.е. министерством здравоохранения, благосостояния и спорта и министерством сельского хозяйства. Управление ориентирует свою деятельность на общественность, учебно-просветительские и информационные учреждения и промышленность.

242. В последнее время все большее значение в области производства продовольствия и потребительского спроса приобретают экологические соображения. К числу важных вопросов относятся использование пестицидов и более сбалансированное внесение удобрений. Главное внимание на национальном уровне и в рамках ЕС уделяется "органическому" земледелию. Количество фермеров, использующих только органические удобрения, и площади, отводимые под соответствующие культуры, постепенно увеличиваются. Высокие цены, обусловленные более низкими производственными показателями и проблемами с доставкой продукции, препятствуют расширению этого вида земледельческой практики.

## Статья 12 (здравоохранение)

### Национальная политика в области здравоохранения

243. Более подробно с данным вопросом можно ознакомиться в публикации "Здоровье для всех" (приводится в приложении), где содержится общая информация, и в разделах, касающихся задач ВОЗ в сфере медицинского обеспечения и предоставления первичной медицинской помощи, где затрагиваются конкретные проблемы.

### Бюджетные ассигнования

244. В 1995 году расходы на здравоохранение составили 55 440 млн. гульденов (9,3% ВВП). В 1990 году эти расходы достигали 48 844 млн. гульденов (9,5% ВВП), а в 1985 году - 40 710 млн. гульденов (9,6% ВВП).

245. В 1995 году общие расходы правительства достигли 233 926 млн. гульденов. В 1990 году эта сумма составила 187 981 млн. гульденов, а в 1985 году – 166 491 млн. гульденов. Расходы на здравоохранение в процентах от этой суммы составили соответственно 25,4%, 26% и 24,5%. Свыше 80% расходов на медицинское обслуживание финансируется за счет страховых взносов и лишь 10% – из бюджета (т.е. есть за счет налогообложения). Примерно 7% расходов финансируется из "других источников", таких, как индивидуальная оплата медицинских услуг.

246. На долю первичного медицинского обслуживания, включая стоимость лекарств и медицинского оборудования, в 1995 году приходилось 27,1% общей стоимости медицинских услуг. В 1990 и 1985 годах эти цифры составляли соответственно 28,5% и 26,5%.

### **Статистическая информация**

247. Ниже приведена статистическая информация об уровне здоровья населения:

- a) младенческая смертность: см. разделы 7.1 и 7.4 приложения 3 документа "Здоровье для всех к 2000 году: обзорный доклад за 1993-1994 годы – Нидерланды";
- b) доступ к безопасной для здоровья питьевой воде: все население Нидерландов имеет доступ к питьевой воде, удовлетворяющей жестким бактериологическим и химическим требованиям. В сельских местностях лишь небольшое количество семей пользуются водой из частных, как правило мелких, колодцев;
- c) вакцинация детей от дифтерии, коклюша, столбняка, кори, полиомиелита и туберкулеза: см. раздел 28.1 приложения 3 к документу "Здоровье для всех к 2000 году: обзорный доклад за 1993-1994 годы – Нидерланды";
- d) продолжительность жизни: см. разделы 6.1 и 6.2 приложения 3 документа "Здоровье для всех к 2000 году: обзорный доклад за 1993-1994 годы – Нидерланды";
- e) в принципе все 100% населения имеют доступ к квалифицированной помощи для лечения общих заболеваний и травм в связи с низким уровнем стоимости услуг врачей-терапевтов и травматологических отделений в госпиталях. Каждый человек в Нидерландах может получить профессиональную помощь для лечения общих заболеваний или травм в течение одного часа;
- f) все женщины в Нидерландах имеют доступ к учреждениям, где они могут получить консультации специалистов и необходимое лечение в период беременности и родов. Статистические данные о материнской смертности см. в разделе 8.1 приложения 3 документа "Здоровье для всех к 2000 году: обзорный доклад за 1993-1994 годы – Нидерланды";

g) все дети в Нидерландах имеют доступ к медицинским учреждениям.

### **Страхование здоровья**

248. Почти каждый житель Нидерландов застрахован на случай медицинских расходов. Системой страхования не охвачено примерно 100 000 человек, в том числе лица, отказывающиеся страховаться по личным соображениям. Отсутствие медицинской страховки отнюдь не обязательно является показателем слабого здоровья, поскольку любое лицо, которое не застраховано в соответствии с Законом о страховании здоровья и не желающее страховаться в частной компании, имеет право оставаться незастрахованным. К этой группе относятся лица, обладающие крупным состоянием, имеющие собственное предприятие, лица, являющиеся принципиальными противниками обязательного страхования, бездомные студенты и незаконные иммигранты. Любое лицо, которое не имеет средств для внесения взносов в рамках частного медицинского страхования, может получить необходимую поддержку в соответствии с Законом о государственной помощи.

249. Лица, не имеющие страховки, должны сами оплачивать расходы по медицинскому обслуживанию, если только их финансовое положение позволяет им получать поддержку в соответствии с Законом о государственной помощи.

250. Для конкретных групп населения, которые могут быть отнесены к категории уязвимых, специальных мер в области страхования не принимается.

### **Финансирование**

251. Голландская система здравоохранения финансируется за счет государственных и частных фондов страхования. Различие проводится между финансированием серьезных медицинских рисков (к этой категории относятся медицинские расходы, которые в силу долгосрочного характера или их высокого уровня не могут оплачиваться отдельными лицами или надлежащим образом покрываться частными страховыми компаниями) и финансированием "обычных" медицинских расходов.

252. Случаи серьезных медицинских рисков подпадают под действие закона о чрезвычайных медицинских расходах, который в обязательном порядке распространяется на всех жителей Нидерландов, независимо от их гражданства.

253. Существует широкий спектр форм страхования для покрытия "обычных" медицинских расходов. Законом о страховании здоровья предусматривается обязательное медицинское страхование рабочих и служащих и лиц, получающих социальные пособия, доход которых не превышает 58 950 гульденов (пороговая величина 1995 года). Лица, получающие государственные пенсии по старости в соответствии с Общим законом о пенсиях по старости, страхуются в обязательном порядке в том случае, если сумма пенсии и уровень дохода, получаемый ими от коммерческой или профессиональной деятельности или связанный с этой деятельностью, не превышает 30 950 гульденов в год.



254. Супруги, сожители и дети могут в ряде случаев пользоваться совместной страховкой. Примерно 63% населения Нидерландов застраховано в соответствии с Законом о страховании здоровья. Кроме того, существует целый ряд форм обязательного страхования для гражданских служащих. Здесь услугами в рамках совместного страхования могут также пользоваться супруги, сожители и дети. Такой системой страхования охвачено примерно 5% населения. Лица, не застрахованные в соответствии с Законом о страховании здоровья или в рамках системы страхования гражданских служащих (примерно 32% населения), могут в добровольном порядке страховаться в одной из многочисленных частных страховых компаний, действующих в Нидерландах. Примерно 100 000 человек в стране не имеют медицинской страховки, в том числе по личным соображениям.

255. Существующая в Нидерландах система медицинского страхования покрывает все расходы по медицинскому обслуживанию вне зависимости от того, связаны ли они с лечением заболевания, травмой, полученной на работе или дома, профессиональными заболеваниями, беременностью или родами.

256. Отдельной системы оказания помощи в связи с оплатой медицинских расходов в Нидерландах не существует. Дополнительную информацию читатель может получить в прилагаемой брошюре "Health insurance in the Netherlands" ("Медицинское страхование в Нидерландах").

#### **Психиатрическая помощь**

257. В стране не проводится отдельной политики, касающейся психиатрической помощи; в этой связи см. прилагаемый директивный документ о положении в области предоставления психиатрической помощи в Нидерландах.

258. Как правило, лица с психическими заболеваниями практически не госпитализируются; большинство из них проживают самостоятельно в домах-приютах под присмотром медицинского персонала, которые прилагают активные усилия для их возвращения в жизнь общества. Кроме того, специальное законодательство, например Закон о психиатрических лечебницах (обязательном приеме) и Закон о контрактах на медицинское обслуживание, обеспечивает защиту лиц с психическими заболеваниями и гарантирует их права.

259. Таким образом, медицинская помощь предоставляется с учетом особенностей каждого пациента, и в настоящее время главной целью политики в этой области является возвращение таких больных в жизнь общества. Кроме того, прилагаются все возможные усилия для предотвращения госпитализации таких лиц. Вместе с тем следует отметить, что все эти изменения происходят медленно и что в стране, испытывающей недостаток специальных домов-приютов, по-прежнему действует система психиатрических лечебниц. В настоящее время эта ситуация стала заметно меняться к лучшему.

### **Профилактика**

260. Государство разработало, осуществляет и финансирует программу вакцинации детей; 95% детей в Нидерландах вакцинировано против дифтерии, коклюша, столбняка, полиомиелита, гемофильной лихорадки, эпидемического паротита и краснухи.

261. В стране создана эффективная инфраструктура для борьбы с инфекционными заболеваниями. Закон о борьбе с инфекционными заболеваниями и изучении причин заболеваемости, а также Закон об общественном здравоохранении (профилактических мерах) отводят муниципальным органам власти центральную роль в борьбе с инфекционными болезнями. Особую роль в кризисных ситуациях играет Национальное управление по координации мер для борьбы с инфекционными заболеваниями.

262. В борьбе против конкретных заболеваний помощь оказывают организации, финансируемые правительством или частными учреждениями. Они проводят исследования, осуществляют задачи по контролю и профилактике и принимают меры для улучшения лечебного процесса. К числу таких организаций относятся Координационное управление по вопросам вакцинации, Фонд STD, Центр по распространению информации о гепатите, Ассоциация фондов СПИД, различные научные организации по изучению проблем рака, Королевская ассоциация по борьбе с туберкулезом и Ассоциация по борьбе с ревматоидным артритом.

263. Правительство уделяет все более пристальное внимание вопросам профилактики. Большой упор делается на здоровый образ жизни, раннюю диагностику заболеваний и их лечение. Закон об условиях труда, а также соответствующие службы по обеспечению безопасности, гигиены труда и благосостояния играют важную роль в предотвращении профессиональных заболеваний. Охрана здоровья обеспечивается на высоком уровне, и в стране надлежащим образом контролируется соблюдение соответствующих нормативных положений.

264. Национальная система здравоохранения состоит из практикующих врачей-терапевтов, служб, которые доступны каждому жителю страны и в которых можно получить анонимные консультации, муниципальных служб здравоохранения, поликлиник, больниц общего направления и госпиталей, специализирующихся в той или иной конкретной области.

### **Уязвимые группы**

265. В рамках голландской системы медицинского страхования лица, принадлежащие к социально и экономически уязвимым слоям общества, также имеют доступ к медицинскому обслуживанию. Любое лицо, проживающее самостоятельно, но не имеющее дохода, имеет право на получение пособия в соответствии с законодательством о социальном страховании. Получатели пособия в обязательном порядке страхуются в соответствии с

Законом о страховании здоровья, что открывает им доступ к краткосрочному медицинскому обслуживанию. Люди, получившие статус лиц, ищущих убежища, также имеют доступ к обязательному медицинскому страхованию.

266. Все уязвимые в социальном и экономическом отношении группы населения в Нидерландах страхуются в соответствии с Законом о чрезвычайных медицинских расходах для получения долгосрочного обслуживания (например, для санаторного лечения, ухода за инвалидами, долгосрочной психиатрической помощи).

267. Правительство Нидерландов также поощряет создание системы медицинского обслуживания для конкретных уязвимых групп. Так, например, в ряде больниц были открыты специальные гериатрические отделения и отделения для больных СПИДом.

268. Наличие донорских органов является главным сдерживающим фактором в лечении больных, нуждающихся в пересадке сердца, печени, почек и легких. Кроме того, в последние годы предложение донорских органов снижается. Политика правительства Нидерландов и центров трансплантации направлена на оптимальное использование имеющихся донорских органов путем применения жестких критериев, касающихся показаний для проведения таких операций. В принципе, с точки зрения качества жизни и ее продолжительности в данном случае важно достижение наиболее оптимального результата. Такой подход означает, что органы и ткани должны пересаживаться лишь пациентам, имеющим наибольшую степень совместимости. Такая политика проводится не во всех странах мира. В некоторых странах показателем для пересадки является любая возможность продлить жизнь пациента. Поскольку показатели для трансплантации на национальном и международном уровне не совпадают, потенциальные реципиенты оказываются в неравном с юридической точки зрения положении. В соответствии с голландской системой органы не всегда пересаживаются пациентам, имеющим наибольшую степень совместимости. Вместе с тем гарантированный доступ к услугам здравоохранения социально и экономически уязвимых групп общества, а также медицинское обслуживание, ориентирующееся на такие группы, в целом дают благоприятные результаты для состояния здоровья этих групп.

### Престарелые

269. См. целевые направления 4, 6 и 30 в документе "Здоровье для всех к 2000 году: обзорный доклад за 1993-1994 год - Нидерланды" (содержится в приложении к настоящему докладу). Большинство престарелых имеют медицинскую страховку. Лица, доход которых достигает 30 950 гульденов (данные 1995 года) в обязательном порядке страхуются в соответствии с Законом о страховании здоровья. За относительно небольшой страховой взнос в размере 148 гульденов в месяц лица в возрасте свыше 65 лет имеют доступ к (частному) пакету стандартной медицинской помощи в соответствии с Законом о медицинском страховании (доступе). Все жители Нидерландов в возрасте свыше 65 лет в обязательном порядке страхуются в соответствии с Законом о чрезвычайных медицинских расходах.

### **Общинное участие**

270. См. целевое направление 13 в документе "Здоровье для всех к 2000 году: обзорный доклад за 1993-1994 годы - Нидерланды" (содержится в приложении к настоящему докладу). Участие общин в этой деятельности поощряется в рамках общей политики в этой области.

### **Международная помощь**

271. ВОЗ оказала содействие в разработке общей политики поддержания здоровья, а не политики, направленной на лечение тех или иных заболеваний. Она также выступает за здоровый образ жизни и стимулирует обмен знаниями и их передачу. Совет Европы оказывает содействие в решении этических вопросов в медицинской области, таких, как передача органов и тканей, обеспечение конфиденциальности, равный доступ к медицинскому обслуживанию, защита уязвимых групп населения, права пациентов и т.д. Европейский союз играет важную роль в деле защиты здоровья, обращая особое внимание на такие вопросы, как безопасность пищевых продуктов, регистрация, стандартизация и импорт лекарственных веществ, вопросы регулирования, касающиеся продовольственной и экологической безопасности, стимулирование научных исследований, развитие технологии, разработка проектов для обмена информацией и т.д. ЕС также все шире участвует в осуществлении профилактической политики.

272. В рамках социального медицинского страхования право предоставления медицинской помощи лицам, застрахованным в соответствии с другими страховыми соглашениями, гарантируется, насколько это возможно, системой двусторонних и многосторонних координационных договоренностей (ЕС, Европейская экономическая зона, Совет Европы).

## **Статья 13 (Образование)**

### **Система образования**

273. **Право на свободу образования.** Свобода образования, закрепленная в Конституции страны, имеет важнейшее значение. Хотя правительство несет всю ответственность за обеспечение образования в государственных школах, любой человек, желающий открыть частную школу на основе религиозных или иных убеждений, в принципе, имеет полное право сделать это и соответствующим образом организовать обучение в такой школе. На практике частные школы, как правило, создаются ассоциациями или организациями, представляющими то или иное религиозное или философское направление или же систему образования. В стране действует множество различных типов школ, однако большинство из них - это римско-католические и протестантские школы или школы общеобразовательного типа. Почти 70% детей школьного возраста посещают частные школы.

274. **Финансирование системы образования.** Согласно Конституции, государственные и частные школы имеют одинаковый статус, что распространяется и на принцип их финансирования. Частные школы получают такие же ассигнования из государственного бюджета, как и государственные школы, при условии, что их деятельность соответствует тем же требованиям, которым по закону должны удовлетворять государственные школы. В этой связи разработаны многочисленные нормативные положения и созданы контролирующие органы. Компетентными органами в рамках государственных школ являются муниципалитеты, а для частных школ такими органами служат советы школ, назначаемые исполнительным комитетом ассоциации или организации, создавшей такую школу.

275. **Организация системы образования.** Система образования в Нидерландах организована следующим образом:

начальное образование для детей в возрасте от 4 до 12 лет;

специальное образование: различные структуры для детей-подростков в возрасте от 3 до 20 лет, имеющих особые потребности;

среднее образование для подростков, начиная с 12 лет, включающее: начальное трудовое воспитание (НТВ); общее среднее образование первой ступени (ОСОП); общее среднее образование второй ступени (ОСОВ); предуниверситетское образование (ПУО).

Первые два или три года в рамках вышеуказанного среднего образования отводятся получению базовых знаний, изучению широкого спектра академических и технических дисциплин.

Высшее образование: высшее профессиональное образование (ВПО); университетское образование (УО); открытый университет (ОУ); международное образование.

Образование для взрослых и профессионально-техническая подготовка: среднее профессионально-техническое образование (СПТ); СПТ без отрыва от производства; обучение ремеслу; специальные курсы; неформальное образование для взрослых; базовое образование для взрослых; общее среднее образование для взрослых (ОСВ).

Официальные курсы, организуемые платными учебными заведениями.

276. Предлагаемые курсы имеют различную продолжительность и проводятся на разных уровнях; при этом существует возможность перехода с одних курсов на другие.

277. **Обязательное образование.** В соответствии с Законом об обязательном образовании 1969 года дети обязаны посещать школу начиная с первого учебного дня месяца после того, как им исполнилось пять лет; вместе с тем на практике почти все дети начинают посещать школу с четырех лет. Очное образование является обязательным до окончания учебного года, в котором данному лицу исполняется 16 лет; другими словами, любое лицо должно пройти 12-летний курс обучения. Лица, покидающие школу в возрасте 16 лет, обязаны получать образование без отрыва от производства до достижения ими 18 лет.

278. В 1994 году в Закон 1969 года были внесены две важные поправки. Дети начиная с 12-летнего возраста, которые прогуливают занятия, могут подвергаться наказанию – от простого предупреждения до штрафа. Дети в возрасте 14 лет и старше, которые не могут получать очное образование, в будущем имеют право на получение тех или иных видов заочного образования. Это касается, однако, только исключительных случаев.

279. Осуществление Закона об обязательном образовании возложено на муниципальные органы, которые также отвечают за соблюдение государственными и частными школами положений этого Закона. В этой связи от каждого муниципалитета должен назначаться ответственный сотрудник, следящий за тем, чтобы каждый ребенок школьного возраста, зарегистрированный в качестве резидента данного муниципалитета, был зачислен в то или иное учебное заведение. В мелких муниципалитетах такой сотрудник зачастую выполняет и другие обязанности.

#### **Право на начальное образование**

280. **Прием учащихся.** Начальные школы открыты для детей в возрасте от 4 до 12 лет. Начальное образование является бесплатным. В некоторых школах существует система взносов на образование, однако учебное заведение не имеет права отказать в приеме ребенку, родители которого не могут или не хотят внести требуемую сумму. Родители свободны в выборе государственной или частной школы для своих детей.

281. **Участие.** В соответствии с положениями Закона 1992 года об участии в образовании начальные школы обязаны создать совместный совет, в котором в равной степени представлены персонал и родители учащихся. Родительский совет консультирует родителей, являющихся членами совместного совета, и координирует осуществление мероприятий, организуемых родителями.

282. **Специальное образование и раздельное обучение.** Дети с психическими отклонениями или физическими недостатками могут направляться в специальные школы. Вместе с тем правительство предпринимает все усилия для повышения квалификации преподавателей, расширения возможностей базовых начальных школ и оснащения их всем необходимым, с тем чтобы учащимся, испытывающим трудности в процессе обучения и имеющим поведенческие проблемы, в будущем уделялось дополнительное внимание и чтобы

при этом они не переводились в специальные школы. Вместе с тем начальные школы не в силах решить эту задачу без помощи и консультативной поддержки специального сектора, занимающегося вопросами образования. В соответствии с этой политикой жесткое разделение, существующее в настоящее время между базовым и специальным образованием, должно в конечном итоге исчезнуть, с тем чтобы специальные школы могли предоставлять лишь необходимые вспомогательные услуги.

283. Если бы начальные школы могли оказывать помощь в форме вспомогательного обучения или проведения специальных занятий в самом начале школьного обучения ребенка, то перевода в специальные школы можно было бы избежать. В этой связи секторы специального и начального образования создали соответствующие региональные структуры, для функционирования которых были выделены дополнительные средства. Каждая из этих структур включает примерно 30 начальных школ и две специальные школы. Их основная цель заключается в том, чтобы специальные школы могли оказывать содействие начальным школам, выполняя консультативные функции и организуя специальные занятия, в ходе которых учащиеся получали бы дополнительные знания.

284. Непосредственное внимание будет уделяться детям, испытывающим особо серьезные проблемы в области обучения и поведенческие трудности.

285. **Специальные школы.** Существуют различные типы специальных школ для детей с психическими или физическими недостатками и детей, испытывающих трудности в процессе обучения или имеющих поведенческие проблемы, которые не могут получить необходимой помощи в рамках обычной начальной школы.

286. Существуют специальные школы или учебные заведения для глухих детей, детей с частичным нарушением слуха, детей с нарушениями речевого аппарата, детей, испытывающих проблемы со зрением, детей с множественными дефектами, детей с физическими недостатками, детей, испытывающих трудности с обучением и имеющих проблемы поведенческого характера, детей, имеющих трудности в деле обучения, детей со слабой успеваемостью, детей, испытывающих адаптационные проблемы, хронически больных детей, детей в госпиталях и детей дошкольного возраста, отстающих в развитии.

287. **Программа приоритетов в области образования (ППО).** Для эффективного устранения проблем, существующих в области образования, правительство Нидерландов в настоящее время осуществляет программу приоритетов в области образования (ППО), представляющую собой пакет мер, принятых в 1986 году для замены существовавшей ранее более общей политики. Программа ППО рассчитана на учащихся, которые в силу своего социально-экономического, культурного или этнического происхождения имеют низкую успеваемость. В рамках этой программы школы, где насчитывается высокий процент таких детей, получают дополнительные ресурсы. Кроме того, дополнительные ресурсы выделяются начальным и средним школам в слаборазвитых в социально-экономическом отношении районах и в районах с большой долей этнических меньшинств для

финансирования совместных мероприятий. Эти мероприятия могут организовываться как самими школами, так и организациями системы социального обеспечения. Принцип, лежащий в основе формирования таких школьных структур, учитывает неспособность самих школ решать сложные проблемы в целях совершенствования процесса обучения. Сотрудничество обеспечивает более эффективное использование ресурсов и позволяет школам проводить мероприятия, которые они не могут организовывать самостоятельно.

288. В 1993 году в Закон о начальном образовании и в Закон о среднем образовании были внесены поправки с учетом существования программы ППО, и в настоящее время оба эти закона содержат положения, касающиеся финансирования приоритетных направлений школьной деятельности. Соответствующие положения, которые были одобрены министром благосостояния, здравоохранения и культуры, получив тем самым широкую поддержку, устанавливают конкретные направления политики и обеспечивают создание соответствующих финансовых механизмов. Эти положения также требуют от правительства формулирования общенациональных направлений деятельности путем разработки раз в четыре года директивных целей и руководящих принципов политики, которая должна осуществляться на местном и региональном уровнях.

289. Школы, имеющие 75 или более процентов учащихся, относящихся к целевой группе ППО, имеют право на получение дополнительных ресурсов. Специальные и средние школы, имеющие определенный процент учащихся из целевой группы, могут стать частью сети школ ППО, формируя тем самым зону приоритетных учебных заведений. В настоящее время в стране существует 45 таких зон, на нужды которых государство выделяет в общей сложности 57 млн. гульденов для проведения совместных мероприятий. Школы также имеют право на получение дополнительных ресурсов в том случае, если они расположены в районах со значительной долей цыганского населения и населения, проживающего в автофургонах.

290. В рамках ППО разрабатывается приоритетная политика в области образования, рассчитанная на четыре года. На период 1993-1997 годов в качестве приоритетных были выделены следующие направления деятельности:

- a) совершенствование системы изучения языков и математики;
- b) уделение особого внимания изучению голландского языка в качестве второго языка (NT2) для учащихся из семей иммигрантов;
- c) совершенствование системы приема иммигрантов в нидерландскую систему образования;
- d) обеспечение более сбалансированного распределения учащихся, имеющих разный уровень подготовки, в рамках различных учебных заведений системы среднего образования;



е) уменьшение числа детей, бросающих школу.

291. 42% всего населения Нидерландов имеют незаконченное среднее образование, 37% – законченное среднее образование и 21% – высшее образование. В системе начального образования в настоящее время насчитывается 1 552 000 детей.

#### **Право на среднее образование**

292. После завершения восьмилетнего начального образования дети в возрасте 12 лет, как правило, идут в среднюю школу.

293. В Законе о среднем образовании (ЗСО), вступившем в силу в 1968 году, перечислены следующие требования, предъявляемые к системе среднего образования: формирование личности подростков путем передачи им знаний, навыков и информации, а в государственных школах – ознакомление их с традиционными моральными ценностями нидерландского общества, основанными на христианских и гуманистических принципах. В частных школах моральные ценности изучаются в соответствии с верованиями или убеждениями, на основе которых создана та или иная школа.

294. Система среднего образования имеет следующие ступени: начальное трудовое воспитание (НТВ) (четыре года); общее среднее образование первой ступени (ОСОП) (четыре года); общее среднее образование второй ступени (ОСОВ) (пять лет); предуниверситетское образование (ПУО) (шесть лет); другие формы среднего образования.

295. НТВ, ОСОП и первые три года ОСОВ и ПУО представляют собой первый этап среднего образования. Второй этап формируют четвертый и пятый годы обучения в рамках ОСОВ и четвертый, пятый и шестой годы обучения в рамках ПУО.

296. В настоящее время среднее профессионально-техническое образование (СПТ) и общее среднее образование для взрослых (ОСВ) подпадают под сферу действия Закона о среднем образовании. Вместе с тем в будущем они будут регулироваться отдельным законодательством (Законом об образовании для взрослых и профессионально-техническом образовании (ЗВП)), и разрабатываемая в настоящее время политика учитывает этот фактор. В этой связи СПТ и ОСВ будут рассматриваться в главе, посвященной профессионально-техническому образованию и образованию для взрослых.

297. **Базовое среднее образование.** В 1993/94 учебном году первый этап системы среднего образования был радикальным образом изменен в связи с введением системы базового среднего образования (БСО). В первые три-четыре года учащиеся средней школы, независимо от их способностей, должны обучаться по общей программе, включающей научные и технические дисциплины, по каждой из которых установлены свои целевые уровни. Эти целевые уровни предусматривают необходимый стандарт знаний и

навыков, который учащиеся должны получить до того, как они смогут продолжить свое образование. К числу новых предметов в учебной программе относится информатика, обучение социальному опыту и жизненным навыкам и технологические дисциплины.

298. **Прием учащихся.** Как правило, учащиеся принимаются в среднюю школу в возрасте 12 лет по завершении начальной школы. Решение о приеме учащихся принимается компетентным органом, который может назначать приемную комиссию, действующую от его имени. В состав приемных комиссий входят старший преподаватель и один или несколько учителей данной средней школы в дополнение, в ряде случаев, к представителям начальных школ данного микрорайона. Старший преподаватель соответствующей начальной школы подготавливает доклад с оценкой способностей и успеваемости каждого ученика.

299. Особо оговоренных условий для поступления в НТВ не существует, хотя каждая школа системы НТВ имеет собственную приемную комиссию. Для получения права на поступление учащиеся должны полностью пройти программу начального образования в обычной или специальной школе, учебные программы которых соответствуют программам базовых начальных школ.

300. Учащиеся в возрасте 12 и старше лет, прошедшие курс в рамках базовой начальной, специальной начальной и/или специальной средней школы, могут быть приняты в школу системы индивидуального профессионально-технического образования (ИПТО). Приемная комиссия выносит рекомендации или принимает решения о приеме каждого ребенка после изучения индивидуального доклада, подготавливаемого соответствующей начальной школой, и анализа результатов психологических тестов.

301. Для получения права на поступление в ОСОП, ОСОВ или ПУО учащиеся должны иметь позитивную оценку их успеваемости в начальной школе. В тех случаях, когда ОСОП и НТВ объединены в рамках одной и той же школы, специальная процедура для приема учащихся не применяется.

### **Профессионально-техническое образование**

302. Профессионально-техническое обучение и образование для взрослых имеют много общего; эта система охватывает одни и те же целевые группы, предусматривает практически одинаковые учебные программы и имеет одну и ту же социальную цель, т.е. обучение учащихся, студентов и других посещающих эти курсы лиц навыкам самостоятельной жизни в обществе и их подготовка к выходу на рынок труда. Хотя структуры этих систем различаются, все они финансируются практически одинаково. Среднее профессионально-техническое образование (СПТ), СПТ без отрыва от производства, обучение ремеслу и специализированные курсы для безработных – все они подпадают под сферу действия системы профессионально-технического образования.

303. **Среднее профессионально-техническое образование (СПТ).** Система среднего профессионально-технического образования (СПТ) в основном предназначена для подготовки специалистов среднего управленческого звена в промышленности, сфере обслуживания и органах управления. Для поступления в такое учебное заведение абитуриенты должны иметь законченное НТВ или ОСОП. Максимальная продолжительность курсов составляет четыре года. Более продолжительные курсы (три-четыре года) готовят специалистов среднего управленческого звена или дают учащимся возможность перейти на более высокий профессиональный уровень (ВПО). Промежуточные курсы (максимум три года) готовят специалистов конкретных профессий, а краткосрочные подготовительные курсы (максимум два года) дают базовую профессию, позволяющую выпускникам найти работу на рынке труда или поступить на более продолжительные курсы системы СПТ. Курсы СПТ работают по четырем направлениям: технология, сельское хозяйство и окружающая среда, экономика и сфера обслуживания и здравоохранение. Важным обязательным компонентом курсов СПТ является трудовая практика, в ходе которой кандидаты должны выполнить определенные требования, установленные в национальном масштабе министром образования, культуры и науки. Выпускные экзамены в СПТ состоят из внутреннего экзамена, проводимого школой, и по некоторым предметам или их компонентам – внешнего экзамена.

304. **Обучение ремеслу.** Обучение ремеслу (ОР), обеспечение которого возлагается на систему образования, правительство и предпринимательский сектор, представляет собой сочетание практической и теоретической подготовки. Как правило, учащийся один или два раза в неделю посещает школу, а все другие дни занимается практической подготовкой. Система ОР, обучение в рамках которой длится один-три года, открыта для всех молодых людей в возрасте от 16 лет вне зависимости от наличия диплома об окончании НТВ или ОСОП. Эта система финансируется министерством образования, культуры и науки.

305. Существуют три уровня ремесленного обучения:

- a) начальная подготовка для выпускников ОСОП или НТВ занимает два-три года и дает возможность получить базовую квалификацию;
- b) система подготовки среднего уровня длится один-два года и дает возможность получить профессиональную квалификацию; для поступления абитуриенты должны пройти курсы начальной подготовки или закончить краткосрочные курсы в рамках СПТ;
- c) профессиональная подготовка третьей ступени длится один-два года и дает возможность получить квалификацию специалиста; абитуриенты должны пройти систему профессиональной подготовки среднего уровня или закончить промежуточные курсы в рамках СПТ.

306. Теоретические занятия проводятся в свободный от работы день в школах системы профессионально-технического образования без отрыва от производства (ПТО) или школах СПТ/ПТО. Практические навыки учащиеся получают на рабочем месте или в специализированных лабораториях; при этом предприниматели заключают соглашения, в соответствии с которыми они обязуются давать учащимся необходимую подготовку. В некоторых компаниях существуют специальные лаборатории, где учащиеся могут получать необходимые навыки под надзором старшего сотрудника в дополнение к обучению на рабочем месте или взамен этого. По итогам обучения соответствующая национальная профессиональная организация выдает признаваемое в национальном масштабе квалификационное свидетельство.

307. **Прием учащихся.** Учащиеся могут поступать в школы для получения среднего профессионально-технического образования, имея справку об окончании НТВ, справку об окончании ОСОП, свидетельство об окончании трехгодичных курсов ОСОВ или ПУО, квалификационную справку об окончании краткосрочных курсов или любой другой диплом, установленный министерством образования. Все эти требования касаются лишь кратко-, средне- и долгосрочных курсов; вместе с тем для поступления на промежуточные и долгосрочные курсы необходимо соблюдение дополнительных условий, касающихся количества предметов, пройденных на конкретном уровне (так, например, экзамены в системе НТВ и ОСОП могут сдаваться на нескольких уровнях, отличающихся друг от друга степенью сложности). В зависимости от секторов изменяются и требования. В исключительных случаях инспекторат может освободить абитуриента от вступительных формальностей, однако окончательное решение о приеме принимается компетентным органом соответствующей школы. Вышеуказанные требования представляют собой минимальные критерии для зачисления в учебные заведения. Школы вправе сами выдвигать дополнительные требования, касающиеся таких вопросов, как комбинация предметов, результаты оценки и способности абитуриента для занятий на том или ином курсе. Поступления на годовые курсы по программам ориентации и восполнения имеющихся пробелов в образовании осуществляются свободно без вышеуказанных предварительных условий.

### **Высшее образование**

308. Учебные заведения системы высшего образования, куда учащиеся принимаются с возраста 18 лет, включают учебные заведения системы высшего профессионального образования, университетского образования и открытого университета (высшее заочное образование).

309. Система высшего профессионального образования (ВПО) предназначена для учащихся, закончивших учебные заведения системы ПУО, ОСОВ или трехгодичные курсы СПТ.

310. В Нидерландах насчитывается 13 университетов. Большинство программ в рамках высшего профессионального и университетского образования рассчитаны на четыре года, хотя в ряде случаев их продолжительность может составлять пять-шесть лет. По окончании каждого курса сдаются экзамены. Университеты также обеспечивают подготовку аспирантов, хотя количество мест на таких курсах продолжительностью один-четыре года ограничено.

311. Система образования в рамках открытого университета (ОУ) рассчитана на лиц в возрасте 18 лет и старше, которые не могут или не хотят учиться в университете с отрывом от производства. Для поступления в открытый университет специальной квалификации не требуется.

312. **Прием учащихся в учебные заведения системы ВПО.** Для поступления в учебное заведение системы высшего профессионального образования абитуриенты должны иметь следующие документы: диплом об окончании ОСОВ; диплом об окончании ПУО; диплом об окончании СПТ (трех- или четырехлетний курс).

313. Любой абитуриент, имеющий один из вышеуказанных дипломов, в принципе имеет право на поступление. Вместе с тем для поступления на некоторые отделения от студентов может потребоваться сдача экзаменов по двум установленным министерством предметам в рамках ОСОВ, ПУО или СПТ. В этом случае такое требование распространяется на все учебные заведения системы высшего профессионального образования в стране, и абитуриенты уведомляются об этом заранее.

314. Учебные заведения могут также выдвигать требования, касающиеся наличия предварительного практического опыта в рамках избранной профессии.

315. Начиная с 1994/95 учебного года учащиеся уже не имеют более права непосредственно поступать в учебные заведения системы ВПО. В настоящее время здесь введена централизованная система, аналогичная системе, существующей при поступлении в университеты. При наличии нескольких человек на одно место проводится жеребьевка среди абитуриентов, хотя, разумеется, лица, получившие наивысшие оценки на экзаменах, имеют и больше шансов на поступление.

316. **Прием в университеты.** Для поступления в университет учащиеся должны сдать либо предвуниверситетские (ПУО) выпускные экзамены, экзамены за первый год обучения в системе высшего профессионального образования, либо вступительные экзамены в университет (*colloquium doctum*). Для поступления на некоторые отделения учащиеся должны сдать экзамены в рамках ПУО по двум конкретным предметам или, в противном случае, пройти дополнительные курсы для сдачи экзамена за первый год. Вступительные экзамены *colloquium doctum* рассчитаны на абитуриентов в возрасте 21 года и старше, не сдавших экзамены по курсу ПУО или экзамены за первый год обучения в системе высшего профессионального образования.

317. В стране существует централизованная система приема студентов. В том случае, если количество мест на том или ином курсе ограничено и рыночный спрос на ту или иную профессию низок, сами учебные заведения или министр образования, культуры и науки могут принять решение о введении *numerus clausus* (квоты) на количество мест на конкретных отделениях. При приеме студентов на первый курс устраивается жеребьевка, а число студентов ограничивается до определенного максимума. В отсутствие системы *numerus clausus* учащиеся имеют возможность поступать в любые университеты по своему выбору.

318. Студенты могут посещать занятия в том или ином учебном заведении максимум в течение шести лет, после чего они переходят в категорию "слушатели" и при этом обязаны вносить более высокую оплату за обучение.

### **Расходы на обучение**

319. **Пособия**. Образование является бесплатным для всех детей до 16-летнего возраста. В некоторых частных школах существует система взносов за обучение, однако такие взносы являются добровольными и не могут служить препятствием для зачисления учеников. Расходы учащихся средней школы связаны с приобретением книг и учебных пособий, путевыми расходами, а в ряде случаев – расходами в связи с проживанием вне дома. Учащиеся в возрасте 16 лет и старше, посещающие государственные средние или специальные школы, также должны вносить ежегодную плату за обучение, уровень которой устанавливается каждый год. Ниже приведены средние размеры платы за обучение (в гульденах) за последние годы в средних учебных заведениях: 1992/93 учебный год: 1 198; 1993/94 учебный год: 1 349; 1994/95 учебный год: 1 385; 1995/96 учебный год: 1 406; 1996/97 учебный год: 1 461.

320. Лица, не достигшие 18-летнего возраста и посещающие очную среднюю школу или занимающиеся в системе очного высшего образования, имеют право на получение пособий в рамках программы пособий для покрытия расходов на обучение для лиц, не достигших 18 лет. Размер пособия зависит от дохода родителей. Лица в возрасте 21 года и старше, обучающиеся с отрывом или без отрыва от производства в системе ОСОП, ОСОВ или ПУО, на курсах изучения голландского в качестве второго языка, на курсах подготовки преподавательского состава по дисциплинам, испытывающим нехватку преподавателей, или на курсах открытого университета, имеют право на обусловленные уровнем дохода пособия в соответствии с программой пособий для оплаты расходов на обучение для лиц в возрасте свыше 21 года (TS21+). С принятием Закона о пособиях для оплаты расходов на образование (ЗПО) в 1995/96 учебном году вступит в действие новая схема выплаты пособий, которая заменит собой две ранее существовавшие программы. Учащиеся в возрасте от 18 до 21 года, занимающиеся на курсах, которые подпадают под сферу действия программы TS21+, будут и далее получать соответствующие пособия. Учащиеся, посещающие курсы ОСВ и СПТ без отрыва от производства или обучающиеся ремеслу, должны будут вносить плату за обучение.

Таблица 7

Плата за обучение (средняя величина, в гульденах)

	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
ОСВ	388	400	409	419
Ремесленные курсы	376	376	376	376
СПТ без отрыва от производства	453	464	476	496

321. **Финансовая помощь учащимся.** Действие Закона о финансовой помощи учащимся (ЗФП) распространяется на учащихся в возрасте от 18 до 27 лет. Все учащиеся системы очного среднего или высшего образования имеют право на получение безвозвратной ссуды, размер которой зависит от соответствующего курса и от того, проживают ли они с родителями или вне дома. В зависимости от дохода родителей учащиеся могут обращаться с просьбой о дополнительной финансовой помощи, частично предоставляемой в форме процентного займа, который должен быть выплачен после окончания учебного заведения, а частично - в форме дополнительной ссуды, которая так же, как и основная ссуда является безвозвратной. Начиная с 1 января 1995 года процентные займы будут предоставляться вне зависимости от дохода родителей. Некоторые студенты могут также иметь право на получение пособия для родителей-одиночек или пособия на сожителя. Это пособие, являющееся дополнительным по отношению к основной ссуде, не зависит от дохода родителей и является безвозвратным.

322. Все студенты, получающие финансовую помощь, имеют право на проездной билет для поездок на общественном транспорте, который дает им возможность более или менее беспрепятственно пользоваться общественным транспортом на всей территории Нидерландов. Начиная с 1 ноября 1994 года учащиеся имеют возможность выбирать между проездным, действующим в рабочие дни, и проездным на выходные. Проездной билет, действующий в рабочие дни, позволяет им бесплатно пользоваться транспортом в течение недели и приобретать билеты со скидкой (40-50%) в выходные дни, а проездной на субботу и воскресенье соответственно действует иначе. Учащиеся в возрасте 27 лет и старше не утрачивают своего права на финансовую помощь в том случае, если они не прерывали курса обучения, начатого ими до достижения этого возраста. Вместе с тем такая ссуда выплачивается им лишь в форме процентного займа. Кроме того, существует определенный временной предел, в течение которого студенты системы высшего образования имеют право на получение финансовой помощи.

323. Максимальный период получения помощи в форме безвозвратной ссуды составляет в настоящее время пять лет (официальная продолжительность курса плюс один год). В настоящее время государство намерено отказаться от выплаты пособий на дополнительный

год. После этого периода учащийся имеет право на получение помощи в течение двух лет в форме процентного займа при условии, что он не превысил максимальный период, в течение которого такое лицо может быть зачислено на очное отделение высшего учебного заведения. Высшим учебным заведением выделяются специальные средства для оказания финансовой помощи студентам, успеваемость которых снизилась по не зависящим от них обстоятельствам (фонды для слушателей или для завершения курса).

324. Учащиеся обязаны набрать минимальное количество зачетных баллов за год. В настоящее время это количество представляет собой 25% нормативной учебной нагрузки в год, однако с 1 сентября 1995 года эта цифра будет составлять 50%. Для студентов, не выполнивших этого требования, условная безвозвратная ссуда на этот год будет преобразована в процентный заем. Существуют планы изменения этой системы, с тем чтобы учащиеся с самого начала получали заем, который мог бы быть преобразован в безвозвратную ссуду в случае выполнения ими соответствующих требований. Эти требования также будут скорректированы.

325. **Плата за обучение.** Плата за обучение для студентов, посещающих высшие учебные заведения, в 1994/95 учебном году составляла 2 150 гульденов. Эта сумма подлежит ежегодному увеличению до 1995/96 учебного года включительно. В качестве альтернативы обучению на очном отделении абитуриенты могут зачисляться в качестве слушателей (для посещения лекций и сдачи экзаменов по истечении максимального периода зачисления) или в качестве студентов-заочников (только для сдачи экзаменов).

Таблица 8

Плата за обучение в системе УО/ВПО в зависимости от типа обучения  
(в гульденах)

	Студент очного отделения	Студент вечернего отделения	Слушатель	Студент-заочник
1993/94 учебный год	2 050	1 550	2 870	1 180
1994/95 учебный год	2 150	1 625	3 010	1 240
1995/96 учебный год	2 250	1 700	3 150	1 300

**Базовое образование взрослых**

326. Цель системы базового образования взрослых заключается в обучении таких лиц знаниям, умению и навыкам, необходимым для их индивидуальной деятельности и для жизни в обществе. Система такого образования имеет три общих направления: изучение языка, математики и приобретение навыков жизни в обществе. Неотъемлемой частью базового образования взрослых также является профессионально-техническая ориентация и



профессиональная и социальная деятельность. Кроме того, каждый человек вправе формулировать собственную программу обучения. В рамках этой системы действуют и курсы изучения голландского языка в качестве второго языка.

327. Муниципалитеты, действующие независимо или в сотрудничестве друг с другом, отвечают за планирование и организацию системы базового образования взрослых, а министерство образования, культуры и науки выделяет для этого необходимые средства. Учебные заведения, где функционируют соответствующие курсы, могут изыскивать собственные средства путем осуществления контрактной деятельности. Ассигнования в целом являются небольшими.

328. **Общее среднее образование взрослых (ОСВ)**. Система общего среднего образования взрослых по-прежнему регулируется Законом о среднем образовании, однако отдельные нормативные положения, касающиеся планирования и координации, содержатся также в Законе о системе образования взрослых. Начиная с 1 января 1996 года система ОСВ будет целиком подпадать под сферу действия нового Закона об образовании и профессионально-технической подготовке (ОПТП).

329. Система ОСВ выполняет две функции. Она предоставляет взрослым повторную возможность приобрести диплом об окончании ОСОП, ОСОВ или ПУО или же изучить конкретные предметы на этих уровнях. В то же время с ее помощью любой человек может получить знания и навыки, необходимые для дальнейшего образования. Финансовые средства предоставляются министерством образования, культуры и науки. Обучение осуществляется без отрыва от производства в специальных школах системы ОСВ в вечернее или дневное время. Кандидаты на поступление в такие школы должны пройти обязательную школьную программу и выполнить конкретные требования в зависимости от типа школы.

330. В представленных ниже таблицах содержится информация о финансировании системы образования:

Таблица 9

Министерство образования, культуры и науки (бюджетные и фактические  
расходы и поступления в млн. гульденов)

	1992 год	1993 год	1994 год
<b>БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА</b>		33 044	33 773
Расходы		2 816	2 123
Поступления		30 228	31 651
Баланс			
<b>ФАКТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА</b>			
Расходы	33 777		
Поступления	1 876		
Баланс	31 901		

Источник: Ministry of Education and Science, now the Ministry of Education, Culture and Science, Key Financial Statistics 1994.

Таблица 10

Смета расходов министерства образования, науки и культуры в % от чистого  
национального дохода (ЧНД) и в % от общего объема соответствующих  
расходов центрального правительства

	1992 год	1993 год	1994 год
Чистые расходы министерства в % от ЧНД	6,4	6,1	6,4
Чистые расходы министерства в % от общего объема соответствующих расходов центрального правительства	15,7	14,9	16,6

Источник: Education and Science Key Financial Statistics 1994.

331. **Оклады преподавательского состава.** До 1 апреля 1993 года какого-либо различия между окладами преподавательского состава и заработной платой других служащих государственного сектора не существовало. Однако за этот период оклады некоторых категорий преподавателей (например, по шкале 7 и выше) были временно уменьшены в

соответствии с положениями Закона о ставках заработной платы в системе образования (временные удержания). Этот Закон был отменен 1 августа 1993 года. Процентное понижение выразилось следующими цифрами:

начиная с 1 января 1991 года: 0,71%  
 начиная с 1 января 1992 года: 0,56%  
 начиная с 1 января 1993 года: 0,40%  
 начиная с 1 августа 1993 года: 0,00%

332. Начиная с 1 января 1995 года уровень окладов преподавательского состава был несколько выше по сравнению с окладами других служащих государственного сектора (на 7-20 гульденов в месяц).

333. В приведенных ниже таблицах содержатся данные об общем количестве учащихся в стране.

Таблица 11

Количество учащихся в абсолютном выражении (в тыс. человек) и в относительном выражении в разбивке по возрастам

1992	Абсолютная величина			Относительная величина в разбивке по возрастам (в %)			
	мужчины	женщины	всего	4-11	12-17	18-27	28-64
<b>Образование с отрывом от производства</b>							
НО	712,9	698,6	1 411,5	95,0	6,9	0	0
СО-НССО	74,4	35,4	109,8	4,3	0,2	0,2	0,0
ПГ 1-3	94,7	102,2	196,8	0,0	17,8	0,0	0,0
ОСОП	80,0	91,2	171,1	0,0	15,3	0,1	0,0
ОСОВ	65,5	76,4	141,9	0,0	11,2	0,8	0,0
ПУО	78,0	79,3	157,3	0,0	11,8	1,3	0,0
НТВ	134,8	88,8	223,7	0,0	19,6	0,3	0,0
КСПТ	19,1	16,9	36,0	0,0	1,4	0,9	0,0
СПТ	132,2	115,5	247,7	0,0	6,4	8,0	0,0
ВПО	110,8	96,0	206,8	0,0	0,3	8,7	0,2
УО	101,2	79,6	180,9	0,0	0,0	6,8	0,4
<b>Всего учащихся в системе образования с отрывом от производства</b>	<b>1 603,6</b>	<b>1 479,9</b>	<b>3 083,5</b>	<b>99,4</b>	<b>94,9</b>	<b>27,2</b>	<b>0,6</b>

1992	Абсолютная величина			Относительная величина в разбивке по возрастам (в %)			
	мужчины	женщины	всего	4-11	12-17	18-27	28-64
<b>Образование без отрыва от производства</b>							
ДВЗ	38,5	69,0	107,6	0,0	0,3	2,0	0,8
НФОВ	3,2	3,6	6,8	0,0	0,3	0,2	0,0
ОР	99,8	42,1	141,8	0,0	1,8	4,2	0,4
СПТ	8,0	7,5	15,5	0,0	0,0	0,3	0,1
ВПО	24,1	23,2	47,3	0,0	0,0	0,6	0,5
<b>Всего учащихся в системе образования без отрыва от производства</b>	<b>173,7</b>	<b>145,3</b>	<b>319,0</b>	<b>0,0</b>	<b>2,4</b>	<b>7,2</b>	<b>1,8</b>

Источник: Справочные данные 1993 года (включая сельскохозяйственный сектор).

Таблица 12

Количество учащихся в абсолютном выражении (в тыс. человек)  
и в относительном выражении в разбивке по возрастам

1993	Абсолютная величина			Относительная величина в разбивке по возрастам (в %)			
	мужчины	женщины	всего	4-11	12-17	18-27	28-64
<b>Образование с отрывом от производства</b>	1 577	1 482	3 059	99	93	25	1
НО	721	706	1 427	95	7	0	0
СО-НССО	77	37	114	4	4	0	0
ПГ 1-3	198	216	414	0	38	0	0
ОСОП 4	26	31	57	0	5	0	0
ОСОВ 4-5	41	50	91	0	7	1	0
ПУО 4-6	51	51	102	0	7	1	0
(И) ВПО	118	80	198	0	17	0	0
КСПТ	22	19	41	0	2	1	0
СПТ	117	112	229	0	6	7	0
ВПО	109	101	210	0	0	8	0
УО	97	79	176	0	0	6	0
<b>Образование без отрыва от производства</b>	<b>170</b>	<b>137</b>	<b>307</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>2</b>
ОСВ	28	47	75	0	0	1	1
НФОВ	4	4	8	0	0	0	0
ОР	97	40	137	0	2	4	0
СПТ	19	24	43	0	0	1	0
ВПО	22	22	44	0	0	1	0
<b>Образование в секторе сельского хозяйства</b>	<b>33</b>	<b>18</b>	<b>51</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>

Источник: Справочные данные 1994 года.

Условные обозначения :

НО	-	Начальное образование
СО	-	Специальное образование
НССО	-	Начальное и среднее специальное образование
ПГ 1-3	-	Переходные годы 1-3
ОСОП	-	Общее среднее образование первой ступени
ОСОВ	-	Общее среднее образование второй ступени
ПУО	-	Предуниверситетское образование
НТВ	-	Начальное трудовое воспитание
(И) НТВ	-	Начальное трудовое воспитание и индивидуализированное начальное трудовое воспитание
КСПТ	-	Краткосрочное среднее профессионально-техническое образование второй ступени
СПТ	-	Среднее профессионально-техническое образование второй ступени
ВПО	-	Высшее профессиональное образование
УО	-	Университетское образование
ДВЗ	-	Дневные и вечерние занятия
НФОВ	-	Неформальное образование для выпускников школы без отрыва от производства
ОР	-	Обучение ремеслу
ОСВ	-	Общее среднее образование взрослых

### Особые группы

334. **Право на начальное образование.** Интеграция и стандартизация – два базовых принципа, лежащих в основе политики в области образования детей-инвалидов на период 1995–1998 годов. Таким образом, политика в этой области будет приведена в соответствие с существующей практикой возможно более полного вовлечения инвалидов в жизнь общества. Руководящий принцип заключается в том, чтобы инвалиды могли вести такую же жизнь, как и все остальные члены общества, и чтобы специальные условия для них создавались лишь в случае необходимости. Что касается системы образования, то в рамках базового образования должна быть создана соответствующая структура, позволяющая уделять особое внимание конкретным проблемам и нуждам детей-инвалидов, при сохранении, а при возможности и улучшении качества специального образования.

335. Все эти меры принимаются в интересах детей-инвалидов, с тем чтобы они не чувствовали себя изгоями, а могли вести жизнь наравне со своими нормальными сверстниками. Кроме того, что касается среднего образования, профессионально-технического образования и образования для взрослых, то инвалиды будут иметь более широкий доступ к услугам в области образования по сравнению с теми возможностями, которые может им предоставить система специального образования. Интеграция в систему базового образования будет способствовать их общей интеграции в жизнь общества.

336. Осуществляемая в настоящее время политика, направленная на обеспечение равных возможностей, предусматривает распространение среди детей-инвалидов и их родителей более широкой информации об объеме помощи и поддержки, которая может быть им предоставлена. Вместе с тем достижение этих целей поднимает и целый ряд проблем, на которые в первую очередь необходимо найти ответы. Каким образом, например, должны быть оснащены обычные школы для уменьшения различий между учащимися, каким образом лучше всего организовать помощь учащимся с индивидуальными проблемами (включая физические и психические недостатки) и что можно сделать для оказания помощи детям с низкой успеваемостью.

337. Для решения этих вопросов была разработана конкретная политика в целях слияния базового и специального образования (организация совместных школ) и изучены возможности выделения персональных средств для детей с особыми потребностями.

338. Главная цель политики совместных школ заключается в том, чтобы дети с особыми потребностями оставались в рамках базовой начальной школы и чтобы их перевод в специальные школы носил исключительный характер. В этой связи персонал начальных школ должен обладать знаниями и опытом преподавателей специальных школ для решения проблем детей с различным уровнем развития. Поэтому начальные и специальные школы по всей стране создали соответствующие структуры для обмена знаниями и опытом.

339. Для того чтобы родители детей с особыми потребностями могли в большей степени влиять на их образование, в настоящее время изучаются возможности использования индивидуальных средств. В соответствии с этой системой для детей-инвалидов, передаваемых для обучения в специальные школы, будет выделяться отдельный индивидуальный бюджет, за счет которого может финансироваться любая необходимая помощь.

340. Дети из числа этнических меньшинств имеют возможность интегрироваться в общество лишь с помощью образования. Определенную роль в создании дополнительных возможностей для таких детей играет политика в сфере социального обеспечения. Для улучшения успеваемости детей из числа этнических меньшинств и, соответственно, расширения их возможностей в плане последующей занятости разрабатываются соответствующие мероприятия и программы, например в рамках политики приоритетов в области образования для детей дошкольного и школьного возраста. С помощью этих мероприятий и программ общество стремится обеспечить предоставление им большей помощи в сфере образования как в школе и дома, так и в рамках общины. Главная цель заключается в том, чтобы помочь детям из числа этнических меньшинств приобрести необходимые социальные навыки и жизненный опыт, с тем чтобы они с самого начала могли найти правильное направление в жизни. Все эти мероприятия перечисляются ниже.

341. Программы преимущественного развития были разработаны для детей в возрасте от четырех до шести лет и их матерей из семей мигрантов. Главная цель заключается в развитии познавательных способностей ребенка и в высвобождении их матерей из социальной изоляции, в которой они зачастую находятся, а также в углублении связей между матерью и ребенком, которое имеет огромное значение для общеобразовательного развития ребенка. Аналогичные программы существуют и для детей в возрасте от двух до четырех лет.

342. Программы преимущественного развития осуществляются на языке родителей, поскольку для изучения голландского языка важно, чтобы вначале дети приобрели языковые навыки своего родного языка. Контроль за проведением этих мероприятий осуществляется в основном женщинами из числа этнических меньшинств, которые говорят на языке данного меньшинства и поэтому могут помочь обучаемым в использовании имеющихся материалов. Эти программы осуществляются через посредство детских больниц, детских садов, яслей и т.д. или же с помощью работы в семьях.

343. Внешкольные мероприятия, направленные на интеграцию детей мигрантов, можно подразделить на две основные категории:

а) программы, направленные на углубление знаний и расширение навыков детей различных возрастных групп для их адекватной адаптации как в школе, так и в обществе в целом. Главная цель состоит в предоставлении этим молодым людям возможности участвовать во внешкольной деятельности в таких областях, как исполнительское искусство



(музыка), танцы и театр, спорт, изучение окружающей среды, наука и техника. Задача заключается в их дальнейшем неформальном развитии за пределами школы и в повышении их познавательных способностей, развитии личности, углублении социальных навыков и в подготовке к функциональному использованию голландского языка;

b) программы, поощряющие родителей к оказанию помощи детям в их развитии. Любые реальные изменения возможны лишь при поддержке семей и соответствующих общин. В настоящее время проводится изучение наиболее оптимальных путей оказания такой помощи.

344. **Право на среднее образование.** Информация о политике в области интеграции **молодых людей из этнических меньшинств** в общество содержится в пунктах 287–290.

345. **Право на базовое образование.** Начиная с 1990 года политика, касающаяся меньшинств, была ориентирована главным образом на иммигрантов, которые по возрастным показателям не имеют права на получение обязательного школьного образования. Была разработана **политика в области интеграции иммигрантов в общество**, основная цель которой заключается в оказании таким лицам помощи в деле их вовлечения в жизнь общества в качестве полноправных членов общины. Для этого им необходимо выучить голландский язык и иметь возможность пользоваться услугами, имеющимися в распоряжении всего населения страны.

346. Данная программа рассчитана на иммигрантов, прибывающих в Нидерланды по официальным каналам и планирующих остаться в стране. Другими словами, целевой группой данной программы являются лица в возрасте 18 лет и старше (конечного возрастного предела не существует), получившие вид на жительство или статус беженцев, которые без такой помощи могут оказаться в неблагоприятном положении. В принципе, эта программа открыта для всех лиц, впервые приезжающих в страну. Вместе с тем, поскольку многие лица могут адаптироваться без какой-либо специальной помощи, эта программа рассчитана в основном на лиц из стран, которые могут испытывать трудности в деле адаптации к жизни в Нидерландах. К числу этих стран относятся: Турция, Марокко, Кабо-Верде, Тунис, Суринам, развивающиеся страны в целом, Аруба и Нидерландские Антильские острова.

347. Муниципальные власти отвечают за планирование местных программ и за их эффективную реализацию. Роль центрального правительства сводится к разработке программной модели для муниципальных органов и к обеспечению поддержки и (финансового) стимулирования всех местных органов, которые намерены осуществлять такие программы. Подобные программы осуществляются большинством муниципалитетов.

348. Процедура заключается в следующем. После регистрации в соответствующем департаменте и регистрационном муниципальном бюро каждому вновь прибывающему лицу предлагается принять участие в программе, организуемой на местном уровне. Участие в такой программе является добровольным. Вместе с тем в настоящее время изучается

возможность придания такому участию обязательного характера. В рамках данной программы читается ознакомительный курс о жизни в Нидерландах и проводится языковое обучение (этот курс заканчивают примерно 92% участников), а также организуется индивидуальное консультирование по вопросам деятельности государственных служб, системы образования и/или по проблемам воспитания детей, профессионально-технической подготовки и/или поиска работы. Таким образом, муниципальные власти обеспечивают иммигрантам возможность быстрой и эффективной интеграции в жизнь общества.

349. Образование является одним из средств передачи знаний и необходимым условием развития личности. Растет потребность в высококвалифицированном персонале. Системой образования предпринимаются усилия в этом направлении для удовлетворения имеющихся потребностей путем образования молодежи, и политика в области образования приоритетное внимание уделяет именно молодежи.

350. Вместе с тем не только в Нидерландах, но и по всей Европе все большее признание приобретает необходимость получения дальнейшего образования в целом (отчасти в связи с темпами научно-технического прогресса) и необходимость повышения квалификации работающих сотрудников и лиц, ищущих работу. Усилия по сохранению рабочих мест, улучшению качества труда и сокращению числа лиц, раньше срока уходящих на пенсию или теряющих работу, будут успешными лишь в том случае, если рабочие и служащие получат возможность приобретения новых навыков.

351. Организации предпринимателей и профсоюзы несут главную ответственность за предоставление трудящимся возможностей повышения своей квалификации, в то время как организации по обслуживанию трудовых ресурсов основное внимание уделяют лицам, находящимся в поисках работы. Недавно проведенное исследование о количестве лиц, посещающих курсы повышения квалификации, показало, что фондов, выделяющих средства для профессиональной подготовки этой категории трудящихся, явно недостаточно. Вместе с тем повышение профессиональной квалификации имеет особое значение для этой группы, поскольку такая подготовка позволяет им перейти на менее обременительную в физическом отношении работу. Обзор коллективных трудовых соглашений, заключенных в 1994 году, показывает, что соглашения о переподготовке и, в частности, повышении квалификации сотрудников компаний играют важную роль в кадровой политике, ориентированной на конкретные возрастные группы.

352. Европейский союз отмечает, что рабочие и служащие все чаще сталкиваются с необходимостью освоения новых производственных методов и технологических новинок. Все это обуславливает необходимость постоянного повышения квалификации. Для поощрения деятельности по организации учебных курсов для трудящихся ЕС выделил средства из Европейского социального фонда на мероприятия в рамках целевого направления № 4 на период 1994-1999 годов. Нидерланды планируют использовать эти

средства для организации учебных курсов для рабочих и служащих с низкой квалификацией, многие из которых принадлежат к категории лиц, имеющих большой стаж работы.

353. По мнению Управления центрального планирования, основным способом улучшения трудовых перспектив лиц старшего поколения, помимо профессиональной подготовки, является перевод на другую работу, установление гибкого возраста выхода на пенсию и предоставление возможности трудиться неполный рабочий день.

354. Те, для которых такие меры являются неэффективными, имеют возможность обучаться в рамках специальной системы образования. Неработающие лица могут посещать курсы, непосредственно ориентированные на поиск ими своего места в обществе, например в рамках добровольной деятельности.

355. Система образования для лиц в возрасте старше 55 лет охватывает, в принципе, все уровни. В стране действуют профессиональные и технические курсы, а также курсы, ориентированные на проведение досуга. Большинство лиц в этой возрастной группе, как правило, выбирают курсы, не связанные с получением той или иной профессиональной квалификации, а курсы, которые имеют значение для развития личности и которые они могут посещать для удовлетворения личных интересов. Основную категорию слушателей составляют лица старше 55 лет, которые более не заняты наемным трудом. Особую популярность имеют курсы социальной и культурной направленности на местном и национальном уровнях. Кроме того, большой спрос существует на курсы, организуемые службами социального обеспечения и конкретные (в основном частные) курсы. Занятия на таких курсах финансируются в основном государством, за исключением частных или контрактных курсов.

356. Среди лиц в возрасте старше 50 лет можно выделить ряд уязвимых групп. К таким группам, в частности, относятся женщины, не имевшие возможности получить образование в более раннем возрасте. Кроме того, повышение уровня образования лиц старше 55 лет также позволяет членам этой возрастной группы более активно участвовать в процессах принятия решений.

357. В рамках возрастной группы лиц старше 55 лет курсы на всех уровнях посещают вдвое больше женщин, чем мужчин, что может объясняться различиями в уровне образования. В 1990 году в этой возрастной группе на курсах начального уровня учились 56% женщин и 36% мужчин. Управление социального и культурного планирования предполагает, что это расхождение к 2010 году снизится на 10%.

358. Лица в возрасте старше 55 лет сами решают вопрос об участии в жизни общества; в то же время существует целый ряд препятствий для их участия в таких областях, как политика, деятельность различных комитетов, проведение досуга или учеба на курсах. Принимаются меры для устранения таких препятствий, позволяющие представителям

старшего поколения как можно дольше активно участвовать в жизни общества в качестве независимых его членов. В этой связи можно было бы упомянуть об устранении неоправданных возрастных рамок, создании сетей социальных учреждений и информационных служб.

### Статья 15 (Культура)

#### Право на участие в культурной жизни

359. **Основное законодательство.** В 1988 году был принят новый принцип планирования политики Нидерландов в сфере культуры: План развития искусств – документ, закладывающий основу государственной политики в этой области на четырехлетний период. Таким образом, на этот же период определяется и размер большинства субсидий для всего спектра отдельных учреждений в сфере искусств, начиная с театра, пантомимы, музыки и киноискусства и кончая живописью, дизайном, архитектурой и любительскими видами искусств. Таким образом, вся государственная политика в этой сфере разрабатывается раз в четыре года и учитывает как основополагающие принципы деятельности, так и ее финансовые последствия для каждого сектора искусств и каждой отдельной организации. На административном уровне План развития искусств состоит из целого ряда взаимосвязанных решений о выделении субсидий, каждая из которых принимается на основе продуманного плана.

360. При определении размера субсидий на четырехлетний период правительство ставит своей целью:

- a) достижение большей бюджетной самостоятельности культурных учреждений (путем обеспечения того, чтобы обсуждение деятельности всех организаций проводилось раз в четыре года, а не каждый год);
- b) обеспечение непрерывности функционирования самих учреждений (каждое из них имеет право на получение единовременных четырехлетних субсидий);
- c) повышение авторитетности правительственных мер в целях развития культуры (в отличие от существовавшей ранее практики, вышеуказанный План предусматривает отчетность правительства и самих учреждений за проводимую ими политику).

361. Начиная с 1993 года, когда в силу вступил Закон о конкретных направлениях культурной политики, эта система стала применяться по отношению ко всей сфере искусств, и в настоящее время План развития искусств представляет собой часть общего "директивного документа по вопросам культурного характера". Этим директивным документом определяются основные направления политики (также на четырехлетний период) для всей деятельности в области культуры, которая, помимо искусств, включает средства массовой информации, работу библиотек и сохранение культурного наследия).

362. Любое учреждение, обращающееся за получением четырехлетней субсидии, должно к определенной дате представить план работы, где конкретно излагаются те идеи, которые оно хотело бы осуществить. После этого министр испрашивает консультативное мнение Совета по вопросам искусств, Совета по вопросам сохранения культурного наследия и Совета по вопросам средств массовой информации (22 ноября 1995 года произошло слияние этих трех органов, которые образовали Совет по вопросам культуры). Минимум за шесть месяцев до начала периода, охватываемого следующим директивным документом по вопросам культурной политики, министр принимает решение о поддержке или отклонении соответствующего плана работы. После этого его решение должно передаваться в парламент, который и принимает окончательное решение.

363. Совет играет важную роль в вопросах процедуры, поскольку основной принцип проводимой Нидерландами политики заключается в том, что правительству следует воздерживаться от высказывания своих точек зрения по вопросам культурного характера, оставляя такую возможность независимым экспертам. Одно из важнейших преимуществ этого принципа заключается в том, что новые тенденции в области культуры относительно быстро переводятся в практическую плоскость.

364. Совет дает рекомендации в отношении реализации принципов, изложенных в директивном документе, и в отношении деятельности отдельных учреждений, обращающихся с просьбами о предоставлении субсидий, оценивая возможность выделения финансовых средств на основе представленных ими планов работы. После выделения четырехлетней субсидии Совет контролирует деятельность соответствующего учреждения с точки зрения выполнения им утвержденного плана работы и время от времени проводит внутреннюю проверку. Цель этих проверок является двоякой: они служат для установления того, действительно ли то или иное учреждение выполняет "обещания", данные им в плане работы, и помогают принимать решения о выделении субсидий на последующий период.

365. Для того чтобы учреждения могли беспрепятственно продолжать свою работу, субсидии предоставляются в форме многолетних ассигнований. Министр определяет размер субсидии на весь период, с тем чтобы соответствующее учреждение имело возможность выполнить утвержденный план работы.

366. В культурной политике главным критерием для выделения средств является качество и многообразие деятельности. Не менее важную роль играют и соображения социального и географического распределения и эффективности. Для активизации деятельности по вовлечению населения в культурную жизнь принимаются следующие меры:

- а) во-первых, культурные учреждения, такие, как оркестры, театральные труппы и т.д., должны принимать меры для повышения своей рентабельности. Культурные учреждения, полностью зависящие от государственного финансирования, практически не имеют стимулов для привлечения публики или

для повышения эффективности работы. Привлечение более широкой аудитории может быть достигнуто путем закрепления удачного репертуара; рекламы деятельности той или иной группы в других городах; тщательного составления репертуара, дающего зрителям возможность глубже проникнуть в художественные идеи коллектива; расширения репертуара таким образом, чтобы популярные спектакли и представления покрывали расходы на более рискованные предприятия; путем укрепления сотрудничества с центрами проведения зрелищных мероприятий; уменьшения числа мелких подразделений в отдельных населенных пунктах на всей территории страны при обеспечении широкой представленности в крупных культурных центрах; и путем осуществления более четкого анализа выгод и затрат при выборе размера аудитории;

- b) более эффективное использование радио и телевидения для содействия вовлечению населения в культурную жизнь;
- c) уделение приоритетного внимания таким секторам, как архитектура и проектирование, которые имеют большое значение для повседневной жизни каждого члена общества, а также таким секторам, как киноискусство, которые собирают большую аудиторию;
- d) изучение путей более активного участия молодежи в культурной жизни (молодежные театральные группы, детские фильмы и т.д.);
- e) выделение специальных средств для поддержки экспериментальных проектов, стимулирующих участие в культурной жизни.

367. **Музеи.** Единственным изменением, которое произошло со времени представления первого доклада Нидерландов, является тот факт, что в настоящее время музеи могут обращаться с просьбой о предоставлении им государственных субсидий для финансирования проектов, имеющих целью привлечение более широких слоев общества. В этой связи целевой группой являются этнические меньшинства. Музеям отводится особая роль в развитии культурной самобытности отдельных лиц и групп населения посредством демонстрации и осмысления их культурного наследия. Средства на субсидирование отдельных проектов выделяются Фондом Мондриана.

368. Центральное правительство поддерживает деятельность в общей сложности 17 автономных государственных музеев, выделяя им постоянные субсидии, а также время от времени ассигнует крупные суммы значительному числу других музеев. Главная цель государства в данном случае заключается в сохранении и умножении музейных коллекций, а также в увеличении посещаемости музеев широкой общественностью. Кроме того, государство финансирует четыре учреждения, оказывающие поддержку музеям в области научных исследований, консультирования, документации и подготовки кадров. Музеи проводят индивидуальную политику в отношении снижения входной платы, предоставляя более дешевые билеты для молодых людей и престарелых. Кроме того, за 40 гульденов

можно приобрести единый музейный билет, позволяющий его владельцу без дополнительной платы посещать значительное число музеев. Введение такой системы обслуживания представляет собой совместную инициативу целого ряда крупных музеев.

369. **Книги и чтение.** В настоящее время деятельность в области книгоиздательства и расширения круга читателей можно подразделить на две категории:

- а) меры общего характера, оказывающие воздействие на всю сферу культуры или на значительную ее часть. Эти меры направлены на расширение общей политики правительства Нидерландов, цель которой состоит в том, чтобы население могло шире знакомиться с произведениями культуры в рамках национального общества и на международной арене. Одним из важнейших инструментов этой политики является фиксированная цена на книги. Кроме того, на книги распространяется пониженный налог на добавленную стоимость;
- б) авторские права. В ближайшем будущем в Закон 1912 года об авторских правах будет включено положение о передаче авторского права.

370. Одной из недавно принятых мер, оказывающих широкое воздействие, является принятие законодательства о государственных библиотеках. Начиная с 1987 года финансовая и материальная ответственность за функционирование местных публичных библиотек возлагается на местные органы власти, т.е. на муниципалитеты, в то время как провинции отвечают за оказание библиотекам непосредственной поддержки, в которой они нуждаются. На национальном правительстве лежит задача согласования функций, обеспечения диверсификации, координации и качества работы системы публичных библиотек в целом.

371. В рамках этих общих направлений политики правительство осуществляет конкретные мероприятия в интересах книгоиздательства и читательской аудитории. К этим направлениям деятельности относится выделение специальных ассигнований для поддержки литераторов, публикации художественных произведений и переводов голландских авторов. Кроме того, государство выделяет средства на нужды целого ряда учреждений и организаций, оказывающих помощь в сохранении и документировании литературного наследия Нидерландов, с тем чтобы национальные авторы и их произведения получали более широкое распространение (особенно среди молодежи), что, в свою очередь, стимулировало бы интерес к голландской литературе. Наконец, следует отметить, что государство выделяет финансовые ресурсы для достижения конкретных целей в сфере книгоиздательства и расширения читательской аудитории: поощрения чтения, сохранения и изучения письменного культурного наследия, более широкого участия в культурных мероприятиях и поддержания языковой политики. Все эти меры обусловлены тем, что в настоящее время люди читают гораздо меньше, чем раньше. Учитывая социальное и культурное значение чтения, правительство проводит активную политику по стимулированию интереса к чтению. Наряду с усилиями книжных магазинов, издательств и других

заинтересованных сторон важную роль в этом отношении играют библиотеки и школы, уделяющие особое внимание культурным меньшинствам в рамках национального общества. Библиотеки, школы и другие учебные заведения активно стимулируют интерес этих групп к чтению и посещению библиотек. Некоторые из используемых материалов составлены на языке меньшинств, однако главная цель правительства заключается в более активной интеграции меньшинств в национальные общества, а следовательно, и в поощрении изучения этими меньшинствами голландского языка.

372. Печатные издания для слепых и лиц с серьезными нарушениями зрения в настоящее время предоставляются пятью библиотеками для слепых. По социальным и культурным соображениям эти библиотеки находятся на балансе государства. Для лиц с расстройствами зрения эти библиотеки являются практически единственным способом приобретения знаний, получения информации и ознакомления с достижениями культуры, и поэтому их можно также считать инструментами социальной интеграции и вовлечения в жизнь общества. Библиотеки для слепых предоставляют материалы, непосредственно предназначенные для этой категории лиц: книги, составленные по системе Брайля, книги в аудиозаписи и издания крупного формата. Пользование этими библиотеками, при которых также существует специальная почтовая служба, является бесплатным. Фонд библиотек для слепых был учрежден 1 января 1995 года, и в его задачу входит предоставление необходимых ресурсов учреждениям, издающим соответствующую печатную продукцию, включая литературу общего характера, журналы и периодические издания, учебники и специальную литературу, а также материалы потребительского характера. Фонд также следит за тем, чтобы в рамках различных категорий этих изданий были представлены самые различные материалы.

373. **Многокультурное общество.** Нидерланды представляют собой многокультурное общество. Вместе с тем формирование этого нового общества является сложной задачей, поскольку в обществе глубоко укоренились идеи культурной самобытности. Поэтому обеспечение мирного сосуществования различных культур является трудной задачей.

374. В настоящее время правительство проводит консультации "за круглым столом" с местными органами власти, учеными, представителями различных организаций и целевых групп и другими непосредственно заинтересованными лицами. В ходе этих обсуждений были определены три уровня развития: достижение необходимого минимума, поощрение участия и формирование многокультурного общества.

375. Первый уровень развития предусматривает необходимость принятия правительством, отдельными лицами и общинными организациями активных мер по борьбе с расизмом и дискриминацией. В 1992 году была разработана декларация о борьбе с расизмом, которая впоследствии получила одобрение различных организаций и государственных органов. Недавно был опубликован документ рекомендательного характера, которому политические деятели должны следовать в решении проблем меньшинств. Эта инициатива была



предпринята несколькими организациями, представляющими группы этнических меньшинств, и пятью политическими партиями (от либералов и христианских демократов до социальных демократов и социалистов).

376. Второй уровень, т.е. участие, касается необходимости обеспечения того, чтобы все группы на равной основе участвовали во всех сферах жизни общества. Более подробная информация об этом направлении деятельности содержится в других частях настоящего доклада.

377. Третий уровень, т.е. формирование многокультурного общества, предусматривает распространение идей о преимуществах многообразия культур как для коренных нидерландцев, так и для представителей других культур. Основным смыслом этого движения заключается в том, что открытое и терпимое многокультурное общество может способствовать расширению возможностей каждого его члена. Был определен целый ряд условий, необходимых для плодотворного развития многокультурного общества: к их числу относятся демократия, основанная на верховенстве права, право на свободное выражение своего мнения и свобода религии, право на самоопределение, физическая неприкосновенность личности, равные права и возможности мужчин и женщин, свобода создания школ и принцип обязательного образования. Все эти принципы являются основополагающими для национального общества и его сбалансированного развития, в том числе с точки зрения разнообразия культур. В настоящее время подготавливается целый ряд инициатив для реализации вышеуказанных направлений деятельности.

378. **Теле- и радиовещание.** Деятельность нынешней системы органов теле- и радиовещания регулируется Законом 1988 года о средствах массовой информации (в который неоднократно вносились изменения). Данный Закон содержит положения о создании и распространении радио- и телепрограмм, лицензионных платежах и финансовой поддержке газет и журналов. Его целями являются:

- a) обеспечение свободы выражения и свободы информации с помощью органов радио- и телевидения и прессы в соответствии с принципами демократического общества;
- b) охрана национальной культуры и более широкое ее освещение, в частности с помощью радио и телевидения;
- c) учет и удовлетворение индивидуальных потребностей членов общества.

379. Государственные органы теле- и радиовещания должны выражать определенные социальные, культурные, религиозные или духовные идеи и обеспечивать удовлетворение социальных, культурных, религиозных и духовных потребностей общества. Они должны предлагать комплексный пакет информационных и общеобразовательных, культурных и развлекательных программ. Такие органы должны состоять, как минимум, из 150 000 членов; время для вещания перспективным ассоциациям отводится в том случае,

если они насчитывают минимум 60 000 членов. Для регистрации такие ассоциации должны предложить пакет программ, отличающихся от программ других радио- и телевещательных ассоциаций, которые позволили бы расширить многообразие национальных радио- и телевещательных станций.

380. Нидерландская трансляционная служба (НТС) передает программы, направленные на удовлетворение любых социальных, культурных, религиозных или идеологических потребностей широкой общественности, которые не полностью удовлетворяются другими организациями. Часть этой программы рассчитана на этнические меньшинства. Нидерландский фонд поощрения трансляции культурных программ отвечает за выделение средств для подготовки программ, посвященных голландской культуре. Средства в этот Фонд поступают от рекламы на радио и телевидении.

381. Начиная с 1992 года разрешена деятельность коммерческих радио- и телевещательных компаний, передающих программы по кабельной сети.

382. **Информационные файлы.** В законодательство об информационных файлах неоднократно вносились изменения. Согласно новому законодательству, период, после которого информационные файлы передаются в государственные архивы, был сокращен с 50 до 20 лет. Это позволит расширить доступ к информационным файлам и повысить их культурную роль.

383. **Памятники и исторические здания.** Вопросы охраны памятников регулируются Законом 1988 года о памятниках и исторических зданиях. До настоящего времени охране подлежали лишь здания, сооруженные до 1850 года. В рамках Проекта инвентаризации памятников (ПИП) проводится изучение исторических мест и сооружений, относящихся к периоду 1850–1940 годов и требующих охраны; некоторые из них будут вскоре поставлены на государственный учет.

384. Согласно Закону 1988 года о памятниках и исторических сооружениях, муниципалитеты могут брать на себя выполнение некоторых государственных задач в этой области. Центральное правительство выделяет средства для реставрации и поддержания охраняемых законом зданий. Кроме того, ряд неправительственных организаций, занимающихся этой деятельностью на национальном уровне, получают соответствующую финансовую поддержку от центрального правительства.

385. Управление по вопросам сохранения исторических зданий и мест, действуя под эгидой министерства образования, культуры и науки, отвечает за осуществление политики в отношении памятников и исторических зданий.

386. Законом 1988 года о памятниках и исторических зданиях также регулируется охрана археологических памятников. Вопросами археологии занимается государственная служба археологических исследований, действующая под эгидой министерства.

387. В 1990 году правительство приступило к осуществлению Плана охраны культурного наследия "Дельта". Его задача заключается в том, чтобы в ближайшие несколько лет приступить к работе по надлежащей защите и рациональному использованию культурного наследия и устранению имеющихся недостатков. В этой связи правительство выделило значительную сумму для прямой и косвенной охраны объектов, представляющих собой интерес с точки зрения истории культуры и находящихся под угрозой исчезновения. Эти дополнительные инвестиции касаются информационных файлов и музейных коллекций, а также некоторых категорий памятников.

388. Правительство (в данном случае министерство образования, культуры и науки) финансирует два учебных заведения, занимающихся вопросами культурного наследия, одно из которых является институтом по подготовке реставраторов, а другое – национальной школой архивных работников. Выпускники этих учебных заведений будут впоследствии работать в государственных архивах и учреждениях, имеющих собственные коллекции, или же заниматься реставрационной деятельностью. Кроме того, Рейнвардская академия, высшее учебное заведение, готовящее специалистов для музеев, также функционирует под эгидой министерства.

389. И наконец, правительство выделяет ассигнования на значительное число курсов и других просветительских мероприятий, направленных на повышение квалификации сотрудников музеев, организаций, занимающихся сохранением памятников и исторических зданий, и управлений информационных файлов.

#### **Право пользования результатами научного прогресса и их практического применения**

390. Со времени представления предыдущего доклада особых изменений в данной области не произошло. В настоящее время правительство финансирует центральную лабораторию исследования объектов, представляющих художественный и научный интерес, которая проводит исследования, касающиеся сохранения культурных объектов, и распространяет информацию о них среди всех заинтересованных сторон. Это позволяет устранить финансовые препятствия для получения информации в данной области. Кроме того, министерство образования, культуры и науки время от времени дает заказы на проведение исследований третьими сторонами, например университетами.

391. **Защита моральных и материальных интересов авторов.** Со времени представления последнего доклада Нидерландов в этой области произошли следующие изменения. 19 ноября 1992 года ЕС принял директиву о правах аренды, передачи в пользование и авторском праве в области интеллектуальной собственности. В настоящее время принимаются меры для ее включения в законодательство Нидерландов. В соответствии с законопроектом о праве на аренду и передачу в пользование, который в настоящее время находится на рассмотрении парламента, право передачи будет включено в Закон об авторском праве. Авторское право означает, что любое лицо, которое намерено передать в пользование то или иное авторское произведение, должно вначале получить разрешение данного автора; при этом автор имеет право отказать в таком разрешении.

В соответствии с новым законопроектом автор в ряде случаев будет лишен права налагать запрет на передачу в пользование его произведения при условии, что использующее это произведение лицо выплачивает за него определенную сумму.

392. В 1993 году в рамках подготовки Нидерландов к присоединению к Международной конвенции об охране прав артистов-исполнителей, производителей фонограмм и органов радиовещания, подписанной в Риме 27 октября 1961 года, и к Конвенции об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизводства их фонограмм, заключенной в Женеве в 1971 году, был принят Закон о правах в смежных областях, и в Закон об авторском праве были внесены соответствующие изменения. В настоящее время этот Закон также предоставляет эксклюзивные права артистам исполнительских жанров. Если в том или ином зрелищном мероприятии задействовано несколько исполнителей, то таким правом может пользоваться лишь представитель группы, избранный большинством участников. Закон также разрешает предпринимателям пользоваться правами артистов-исполнителей, находящихся на его службе, если это проистекает из характера контракта, заключенного между ними, или же основано на обычаях или требованиях разумности и справедливости.

393. Европейское сообщество также приняло директиву о координации некоторых нормативных правил, касающихся авторского права и прав, связанных с использованием спутниковой трансляции и кабельной ретрансляции. В соответствии с этой директивой авторское право и связанные с этим права должны приобретаться посредством заключения соглашения в стране, на которую транслируется та или иная передача с помощью спутника. Это позволяет избежать путаницы в применении целого свода различных норм в области авторского права, принятых в разных странах. Данную директиву предполагается включить в законодательство Нидерландов, и в настоящее время она находится на рассмотрении парламента.

Перечень приложений\*

**Культурная политика Нидерландов**

- Act on Specific Cultural Policy of 11 March 1993
- Ministry of Education, Culture and Science, Cultural Policy in the Netherlands, Reports of a European group of experts, 1994
- Ministry of Education, Culture and Science, Autonomy for the National Museums in the Netherlands, 1994
- Ministry of Education, Culture and Science, Armour or Backbone: Document on the Principles of Cultural Policy, 1995
- Ministry of Health, Welfare and Sport, Investing in Culture, 1993
- Ministry of Health, Welfare and Sport, Cultural Policy in the Netherlands, 1994
- Peter van IJsselmuiden, Truths gained: The events leading up to the Act on Specific Cultural Policy, 1994

**Политика Нидерландов в области общественного здравоохранения**

- Ministry of Health, Welfare and Sport, Health for All by the Year 2000, monitoring report 1993-1994, The Netherlands, 1994
- Ministry of Health, Welfare and Sport, Health Insurance in the Netherlands, 1995
- Ministry of Health, Welfare and Sport, The Situation of Mental Health Care in the Netherlands, 1995

---

\* С данными приложениями можно ознакомиться в архивах Центра по правам человека.

**Политика Нидерландов в области обеспечения интересов семьи**

- Council of Europe, Family Benefits and the Family Situation as a Factor in the Calculation of Income Tax in Council of Europe Member States; 1995 Update on the Netherlands, 1995

**Политика Нидерландов в области жилищного строительства**

- European Commission, Housing in Europe; Statistics on Housing in the European Community, 1993

**Политика Нидерландов в области образования**

- Ministry of Education, Culture and Science, Education Policy in the Netherlands: 1992-1994, 1994

**Политика Нидерландов в области социального обеспечения**

- Ministry of Health, Welfare and Sport, Dutch welfare policy in the 1990s (Factsheet), 1993
- Ministry of Social Affairs and Employment, A short survey of social security in the Netherlands; 1995

**Политика Нидерландов в отношении инвалидов**

- Ministry of Health, Welfare and Sport, Policy on disabled people (Factsheet), 1992

**Политика Нидерландов в отношении престарелых**

- Social and Cultural Planning Office (SCP), Report on the elderly, 1992
- Social and Cultural Planning Office (SCP), Report on the elderly, 1993
- Ministry of Health, Welfare and Sport, Policy on the elderly 1995-1998; Integrated Action Programme, Summary, 1995.

-----