



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1994/104/Add.4
17 October 1994

ORIGINAL: RUSSIAN

Основная сессия 1995 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Третьи периодические доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

УКРАИНА*

[19 сентября 1994 года]

* Представленные правительством Украины вторые периодические доклады о правах, изложенных в статьях 6-9 и 10-12 Пакта (E/1984/7/Add.9 и E/1986/4/Add.5), были рассмотрены Сессионной рабочей группой правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в 1984 году (см. документ E/1985/WG.1/SR.14-17) и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в 1987 году (см. документ E/C.12/1987/SR.9-11), соответственно.

А. Часть доклада, касающаяся общих положений Пакта

Статья 1

1. В соответствии со статьей 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах народ Украины в 1991 году реализовал свое право на самоопределение. Это произошло в результате запрета деятельности Коммунистической партии Советского Союза и фактического распада СССР, что дало возможность воспользоваться ранее безжизненной декларативной статьей 14 Конституции СССР и статьей 69 Конституции УССР о праве на самоопределение вплоть до выхода из СССР. Принципиально изменился международно-правовой статус Украины, ставшей независимым суверенным государством. Статья 68 действующей Конституции определяет Украину как "независимое демократическое правовое государство".

2. Отчетный период, таким образом, характеризуется радикальными изменениями украинского общества вследствие кардинальных преобразований его политических, экономических, государственно-правовых и социально-культурных основ.

3. Реформы в социально-культурной сфере характеризуются существенным расширением прав и свобод граждан, которые в предшествующий период носили, как правило, чисто политико-декларативный характер. Реформы в экономике связаны прежде всего с легализацией частной собственности и становлением самостоятельной экономической системы.

4. Следует признать, что осуществление экономических реформ проходило неудовлетворительно и малорезультативно, что имеет не только объективные, но в значительной мере и субъективные причины. Непоследовательность и хаотичность экономических преобразований отрицательно сказались на уровне охраны, соблюдения и гарантий реализации прав и свобод граждан. В последние годы жизненный уровень населения Украины резко упал. По некоторым подсчетам свыше половины граждан живет за чертой бедности.

5. Следует отметить также, что резкое снижение патерналистской роли государства имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Наряду с безусловно позитивным сужением императивных функций государства во многих сферах жизни общества отмечается также и самоустранение государства от выполнения социально-обеспечительных функций в отношении наиболее уязвимых слоев населения.

Статья 2

6. В числе первых законодательных актов, принятых после провозглашения независимости Украины, была Декларация прав национальностей Украины (1 ноября 1991 года). В статье 1 Декларации определено, что Украинское государство гарантирует всем народам, национальным группам и гражданам, которые проживают на его территории, равные политические, экономические, социальные и культурные права.

7. Дискриминация по национальному признаку запрещается и преследуется по закону. Законодательство Украины гарантирует ее гражданам, иностранцам и лицам без гражданства

равные права, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национальной принадлежности или иного подобного обстоятельства.

8. Иностранцы и лица без гражданства имеют те же права и свободы и несут те же обязанности, что и граждане Украины, если иное не предусмотрено Конституцией, действующим законодательством или международными договорами Украины. Права, свободы и обязанности иностранных граждан или лиц без гражданства, которые постоянно проживают или временно находятся на Украине, определяются в основном действующей Конституцией Украины и Законом Украины "О правовом статусе иностранцев", принятым 4 февраля 1994 года (см. статью 6, пункт 3).

В. Часть доклада, касающаяся конкретных прав

Статья 6

9. Украина является стороной:

- Конвенции Международной организации труда (МОТ) о политике в области занятости 1964 года (№ 122),
- Конвенции МОТ о дискриминации в области труда и занятости 1958 года (№ 111),
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации,
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

10. Рынок труда Украины формируется в условиях углубления экономического кризиса, снижения объемов производства, тяжелого финансового положения предприятий, с одной стороны, при низких темпах приватизации и демополизации предприятий, незавершенной структурной перестройке экономики, конверсии, с другой стороны. По этой причине объемы регулируемого рынка труда в прошлом году были в три раза меньше ожидаемых. В обстановке, которая сложилась, дать реальный прогноз на будущее не представляется возможным.

11. В прошлом году на учете в службе занятости состояло приблизительно 558 000 незанятых граждан, из них 181 000 человек – безработные. С начала текущего года в эту службу обратилось 150 000 граждан, которым требуется помощь в поисках места работы. За этот период трудоустроено 57 000 человек. На начало мая количество незанятых граждан, зарегистрированных службой занятости составило 145,5 тыс. человек, из которых статус безработного получили 102,6 тыс. человек, что составляет 0,36% экономически активного населения. Свыше 72% безработных – женщины.

12. Приведенные цифры указывают на то, что безработица еще не приобрела массового характера. Вместе с тем они не отображают действительного положения, так как масштабы скрытой безработицы значительно больше. Прежде всего, за счет широкой практики предоставления отпусков работникам без сохранения заработной платы. Так, на протяжении

1 квартала прошлого года в вынужденных отпусках без сохранения или с частичным сохранением заработной платы находилось 2,2 млн. человек (около 9% занятых в народном хозяйстве, из них 1,3 млн. человек – в промышленности).

13. Действующее законодательство не содержит пока определения неполной занятости или частичной безработицы, а также не предусматривает социальной защиты граждан, которые работают в этом режиме, и вопрос правового регулирования этой проблемы предстоит еще решить.

14. С точки зрения занятости наиболее незащищенным является население сельских и горных районов, где в наличии имеются излишние трудовые ресурсы (некоторые районы Закарпатской, Ивано-Франковской, Львовской и др. областей). К этой категории можно отнести и районы, в которых намечается сокращение объемов производства в связи с исчерпанием сырьевых ресурсов, закрытием народнохозяйственных объектов (Донецкая, Киевская области), а также районы с диспропорцией использования мужского и женского труда (Донецкая, Днепропетровская области).

15. При разработке государственной политики занятости должны учитываться и те тенденции, которые складываются при восстановлении трудовых ресурсов. В Украине они носят неблагоприятный характер. Сокращение рождаемости (в 1985 году – 15,3 новорожденного на 1 000 человек населения, в 1992 году – 11,5) и рост смертности привели к тому, что в Украине не обеспечивается даже простое воспроизводство населения. Наряду с этим происходит интенсивное старение экономически активного населения. Население, в составе которого больше 7% составляют лица старше 65 лет, считается старым и подпадает под риск упадка. В Украине доля такого населения превышает 12%, а лица пенсионного возраста составляют более 22%, т.е. свыше пятой части всего населения.

16. Наиболее незащищенной категорией в вопросах занятости оказались женщины с детьми. Однако не только женщины с детьми, а и вообще женщины оказались более незащищенными от безработицы, чем мужчины. В 1993 году 72,0% всех зарегистрированных безработных составили женщины. Поэтому активная политика в области женской занятости должна способствовать созданию рабочих мест с режимом работы, который позволил бы соединять присмотр за детьми с производственной деятельностью, в соответствии с профессиональной подготовкой.

17. Что касается занятости молодежи, то в Украине проблема трудоустройства выпускников общеобразовательных школ, которые не имеют профессиональной подготовки, до этого времени остро не стояла. Более чем три четверти из них продолжают обучаться в системе высшего образования либо получают профессии в профессионально-технических училищах разных типов. Ежегодно профессионально-техническими училищами выпускается больше 300 тыс. человек.

18. Резко усложняется дело с трудоустройством молодежи, которая получила высшее образование. В современных условиях трудоустройство после окончания учебы в большей мере стало заботой самого выпускника. В прошлом году 8,5 тыс. выпускников вузов получили статус безработного.

Занятость населения и безработица

(на конец года, тыс. чел.)

	1985	1990	1991*	1992	1993
Среднегодовое количество занятого населения - всего	25591,6	25419,1	24995,4	24505,0	23945,2
в том числе женщины	13059,6	12976,6	12922,8	12455,7	11965,6
Количество зарегистрированных безработных - всего	-	-	6,8	70,5	83,9
в том числе женщины	-	-	5,7	55,9	62,7
Получали помощь по безработице - всего	-	-	5,2	52,5	40,0
в том числе женщины	-	-	4,1	42,2	30,8
Уровень безработицы в % к экономически активному населению	-	-	0,02	0,3	0,3

* Официальная регистрация безработных проводится с 1991 года.

19. С целью содействия полной, производительной и свободно избранной гражданами занятости государство гарантирует трудоспособному населению в трудоспособном возрасте:

- помощь в трудоустройстве и выборе места работы при бесплатном содействии государственной службы занятости;
- бесплатную профессиональную ориентацию, консультацию, подготовку, переподготовку, получение соответствующей информации с целью выбора вида деятельности, профессии, места работы, режима труда;
- социальную защиту в сфере занятости в соответствии с законодательством, в том числе получение пособия по безработице лицами, признанными в установленном порядке безработными, а также оказание дополнительной материальной помощи безработным гражданам и членам их семей;

- обеспечение дополнительных гарантий занятости для граждан, которые нуждаются в социальной защите и не способны на равных конкурировать на рынке труда (женщинам, имеющим малолетних детей (до 6 лет) или детей-инвалидов, одиноким матерям с детьми до 14 лет; молодежи, окончившей общеобразовательные школы, профессиональные учебно-воспитательные учреждения и не получившей направления на работу, а также другим лицам моложе 21 года; лицам предпенсионного возраста и некоторым другим категориям граждан);
- предоставление особых гарантий работникам, потерявшим работу в связи с изменениями в организации производства и труда.

20. Для содействия занятости населения и удовлетворения потребностей граждан в труде разрабатываются годовые и долгосрочные государственные и территориальные программы занятости населения. Правительство Украины на протяжении 1993 года принимало меры по обеспечению активной политики занятости, направленной на то, чтобы в некоторой степени смягчить ситуацию на рынке труда и уменьшить уровень безработицы. Основное внимание уделялось расширению сферы приложения труда за счет создания в народном хозяйстве новых рабочих мест, бронирования рабочих мест для наиболее уязвимых слоев населения, организации профессиональной подготовки и переподготовки незанятого населения и более целенаправленной работы государственной службы занятости с предприятиями, учреждениями и организациями по эффективному использованию имеющихся свободных рабочих мест и вакантных должностей.

21. Положительную роль в 1993 году в расширении сферы приложения труда и уменьшении числа безработных сыграло введение за счет всех источников финансирования в отраслях народного хозяйства Украины в действие 114,8 тыс. новых рабочих мест, на которые трудоустроилось 110,4 тыс. незанятых граждан, в том числе 9,6 тыс. человек по направлениям государственной службы занятости.

22. Расширению сферы занятости в некоторой степени содействовало бронирование местными органами государственной исполнительной власти на предприятиях, в учреждениях и организациях рабочих мест для граждан, которые не могут на равных конкурировать на рынке труда. Для их трудоустройства в прошлом году было забронировано 317,1 тыс. рабочих мест, на которые трудоустроено 62,6 тыс. человек этой категории, или 31,1% от общего числа граждан, получивших работу при содействии службы занятости.

23. На общем фоне особенно тяжело осуществлялось трудоустройство граждан предпенсионного возраста, женщин, имеющих детей до шести лет, одиноких матерей с детьми до 14 лет или детьми-инвалидами, работников, высвобожденных с предприятий, учреждений и организаций в связи с ликвидацией, реорганизацией, перепрофилированием и сокращением штатов. Так, из общего числа высвобожденных, состоявших на учёте (147,7 тыс. человек) трудоустроено 26,3 тыс. человек, или 17,8%. Особое внимание уделялось трудоустройству женщин, которые преобладают практически во всех группах населения, нуждающихся в трудоустройстве. В числе лиц, зарегистрированных службой занятости в 1993 году, женщины составляли 58,6%.

24. Закон Украины про занятость населения предусматривает учет демографического фактора в регулировании занятости и дает дополнительные социальные гарантии молодежи, женщинам, которые имеют малолетних детей, лицам пенсионного возраста, которые остались без работы, путем создания дополнительных рабочих мест, специализированных предприятий, организаций специальных программ обучения.
25. Для реализации установленных гарантий предусмотрено бронирование на предприятиях, в организациях и учреждениях до 5% общего количества мест. За отказ от приема на работу лиц этой категории населения в рамках квоты предусмотрены штрафные санкции.
26. Ситуацию на рынке труда в определенной степени смягчали и меры по использованию временной занятости путем организации оплачиваемых общественных работ. Для этого служба занятости заключила свыше 1,4 тыс. договоров с предприятиями, учреждениями и организациями всех отраслей народного хозяйства, где с этой целью было создано более 52,0 тыс. рабочих мест. На созданных местах трудились 13,1 тыс. человек, что в 2,6 раза больше, чем в 1992 году. На финансирование организации общественных работ из всех источников использовано 959,6 млн. украинских карбованцев.
27. С целью сбалансирования спроса и предложения рабочей силы на рынке труда государственная служба занятости наращивала объемы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации незанятого населения и безработных. Для этого было заключено почти 2 500 договоров с учебными заведениями разных типов по осуществлению на их базе обучения незанятого взрослого населения. Профессиональное обучение осуществлялось по 273 профессиям и специальностям, и всего на подготовку и переподготовку в 1993 году было направлено 32 400 граждан, что в 3,7 раза больше, чем в 1992 году. Из государственного фонда содействия занятости населения на эти цели использовано 8,8 млрд. украинских карбованцев.
28. Реализация вышеперечисленных мер по социальной защите способствовала увеличению численности трудоустроенных граждан. В течение года в службу занятости обратились за содействием в трудоустройстве около 560 000 незанятых граждан, из которых трудоустроено 200 000 человек, или 35,7% общего числа граждан, обратившихся в службу в поисках работы. За это время было зарегистрировано 181 000 безработных, число которых по состоянию на 1 января 1994 года составило в целом по Украине 84 000 человек, или 0,3% к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, что на 13 400 человек, или 19,0%, превышает этот показатель на начало минувшего года.
29. Приведенная ситуация на рынке труда была бы более напряженной, если бы она не смягчалась практикой предоставления работникам краткосрочных отпусков без сохранения заработной платы, перевода их на работу с неполным рабочим днем (неделей). Однако такое искусственное сдерживание безработицы не может быть длительным.
30. Экономические и социальные реформы в Украине проходят достаточно непоследовательно и нерезультативно. Свое отражение это находит и в тех мерах, которые предпринимает государство с целью обеспечения продуктивного труда. С одной стороны, государство уменьшает поддержку убыточных и малорентабельных предприятий, с другой – облагает высокими налогами высокие доходы, что не стимулирует повышение продуктивности труда.

31. Занятость населения обеспечивается государством посредством проведения активной социально-экономической политики, направленной на удовлетворение его потребностей в добровольном выборе вида деятельности, стимулирования создания новых рабочих мест и развития предпринимательства.

32. Граждане Украины свободно выбирают не запрещенные законодательством виды деятельности (в том числе и не связанные с выполнением оплачиваемой работы), а также профессию, место работы в соответствии со своими способностями.

33. Известно, что с начала 30-х годов, со времени введения паспортной системы в СССР и института прописки по месту жительства, была существенно затруднена реализация права граждан на свободный выбор места занятий, поскольку прием на работу был обусловлен наличием прописки в данном населенном пункте. В настоящее время предприняты некоторые шаги для изменения этого положения. В 1991 году введена новая редакция статьи 25 Кодекса законов о труде Украины, в соответствии с которой запрещено при заключении трудового договора требовать от лиц, поступающих на работу, указания их партийности, национальности или предоставления документов, не предусмотренных действующим законодательством, в том числе и сведений о прописке. Однако эта норма практически не действует в отношении прописки, и этот вопрос все еще окончательно не урегулирован.

34. В июне 1992 года Верховным Советом Украины рассматривалось Положение о едином паспорте гражданина Украины - и внутреннем, и выполняющем функции заграничного. При этом предполагалась отмена института прописки и введение института регистрации. По разным причинам это Положение реализовано не было.

35. Подготовка рабочих кадров в Украине проводится на договорной основе по двум направлениям: в профессионально-технических училищах (в том числе высших) системы Министерства образования и непосредственно на производстве (в учебно-курсовых комбинатах (пунктах) и на учебной базе предприятий). Кроме этого, на указанной выше базе, а также в учебных центрах службы занятости проводится подготовка, переподготовка и повышение квалификации уволенных работников и незанятого населения. Обучение работников в профтехучилищах (в том числе высших) проводится с отрывом от производства по программам, разработанным институтом системных исследований Минобразования Украины. Срок обучения в ПТУ - от одного года до трех лет, в высших ПТУ - четыре года. Непосредственно на производстве обучение работников ведется по программам, разработанным указанным институтом, министерствами, ведомствами, специалистами предприятий. Срок обучения установлен до шести месяцев.

36. Для повышения эффективности производства и качества труда при разработке учебных программ учитываются требования современного производства и рынка труда к уровню квалификации работников.

37. Иностранцы граждане, которые постоянно проживают в Украине, осуществляют трудовую деятельность на основании и в порядке, установленном для граждан Украины. В случае временного пребывания в Украине иностранцы граждане могут заниматься трудовой деятельностью на основании разрешения на трудоустройство, которое оформляется Министерством труда. Иностранцы граждане не могут назначаться на некоторые должности

или заниматься определенными видами трудовой деятельности, если законодательство связывает назначение на такие должности или осуществление такой трудовой деятельности с принадлежностью к гражданству Украины. Иные различия, исключения, ограничения в отношении иностранных граждан в законодательстве или административной практике отсутствуют. Случаев дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, вероисповедания, политических убеждений, социального происхождения и т.п. не зарегистрировано.

b) См. пункт 2 е. Иных сведений не имеется.

c) Подобного рода сведений не имеется.

38. Что касается количества трудящихся, которые имеют больше чем одну работу с целью обеспечения соответствующего уровня жизни, то их численность зависит от экономической ситуации, процесса реформирования экономики. В 1992 году численность работающих на двух и больше работах составляет 446 000 человек, или около 2%, а в 1993 году – 318 000 человек, или 1,3% занятого населения.

39. Переход к рыночным отношениям, изменение отраслевой структуры народного хозяйства, ликвидация убыточных производств и предприятий вызвали необходимость создания новых условий для реализации права граждан Украины на труд, а также обеспечения социальной защиты временно неработающего населения. Для этого в системе органов по труду создана государственная служба занятости, которая должна обеспечивать комплексное решение вопросов, связанных с регулированием занятости населения, профессиональной ориентацией, трудоустройством, социальной поддержкой временно неработающих граждан.

40. Правовые, экономические и организационные основы занятости населения Украины, его защиты от безработицы и социальные гарантии со стороны государства в реализации гражданами права на труд определены в Законе Украины "О занятости населения", введенном в действие с 1 марта 1991 года. До этого такая категория, как "безработный", официально не признавалась. Принятие вышеуказанного Закона сделало возможным проводить государственную политику в области занятости. В ее основу заложены принципы предоставления равных возможностей всем гражданам, независимо от происхождения, социального и материального положения, расы и национальной принадлежности, отношения к религии и т.п. Она предусматривает меры по обеспечению эффективной занятости, предотвращение безработицы и координацию в сфере занятости с другими направлениями экономической и социальной политики на основе государственной и региональной программ занятости.

41. Международная помощь Украине для исполнения права, закрепленного в статье 6 Пакта, заключается прежде всего в проведении экспертизы соответствующих законодательных актов, распространении опыта стран с рыночной экономикой, обучении персонала.

Статья 7

42. Украина является стороной:

- Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (№ 100),

- Конвенции 1921 года о еженедельном отдыхе (в промышленности) (№ 14),
- Конвенции 1957 года о еженедельном отдыхе (в торговле и учреждениях) (№ 106).

43. Организация оплаты труда в Украине осуществляется в соответствии с Декретом Кабинета Министров Украины от 31 декабря 1992 года "Про оплату труда", который внес существенные изменения в сравнении с ранее действующей практикой. Создана правовая основа разделения сферы государственного и договорного регулирования оплаты труда на государственном, отраслевом, региональном уровнях. Введена система социального партнерства, которая закреплена Законом Украины "О коллективных договорах и соглашениях". Генеральным тарифным соглашением между правительством и профсоюзными объединениями Украины на 1993 год установлены межотраслевые, межпрофессиональные соотношения в оплате труда через коэффициенты соотношений тарифных ставок и месячных должностных окладов и минимального размера заработной платы работникам по отраслям народного хозяйства. Эти нормы Генерального тарифного соглашения являются обязательными при заключении отраслевых и региональных тарифных соглашений, а также для применения на государственных, арендных, основанных на государственной собственности предприятиях и организациях.

44. Оплата труда работников бюджетных организаций и учреждений Украины производится на основании Единой тарифной сетки разрядов и коэффициентов оплаты труда, утвержденной Кабинетом Министров Украины от 25 января 1993 года, № 44.

45. В Украине введена и действует система минимальной заработной платы, которая охватывает всех без исключения трудящихся и не зависит от формы собственности предприятий (учреждений, организаций), на которых они работают. В Украине нет специального закона "Про минимальную заработную плату". В то же время величина минимальной заработной платы официально утверждается специальными постановлениями Верховного Совета Украины, которые имеют силу закона. Начиная с 1993 года в условиях экономического кризиса и инфляции для определения размера минимальной заработной платы при ее периодическом пересмотре учитывается стоимостная величина уровня малообеспеченности, т.е. размера совокупного дохода на душу населения, что обеспечивает гражданину потребление товаров и услуг на минимальном уровне, установленном государством. Следует признать, что методика расчета размера минимальной заработной платы далеко не совершенна.

46. Уровень малообеспеченности определяется на базе использования статистических данных об объемах фактического потребления в малообеспеченных семьях, прогнозу производства продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг с учетом динамики цен на них в период, на который устанавливается новый уровень минимальных социальных гарантий, в том числе и минимальной заработной платы.

**Уровень малообеспеченности, официально установленная
и фактически действующая минимальная
зарботная плата**

Год и месяц	Уровень малообеспеченности (укр. карб.)	Официально установленная минимальная заработная плата (укр. карб.)	Фактически выплачиваемая минимальная зарплата
1	2	3	4
1993			
январь	6 900	4 600	4 600
февраль	6 900	4 600	4 600
март	6 900	4 600	4 600
апрель	6 900	4 600	4 600
май	6 900	4 600	11 300
июнь	22 100	6 900	13 800
июль	22 100	6 900	13 800
август	22 100	6 900	13 800
сентябрь	69 700	20 000	69 000
октябрь	69 700	20 000	69 000
ноябрь	69 700	20 000	69 000
декабрь	197 000	60 000	183 000
1994			
январь	197 000	60 000	183 000
февраль	197 000	60 000	183 000
март	197 000	60 000	183 000
апрель	197 000	60 000	183 000
май	197 000	60 000	183 000
июнь	197 000	60 000	183 000

47. Разрыв между установленным и фактически выплачиваемым минимумом заработной платы возникает потому, что в фактическую минимальную заработную плату включаются, во-первых, дополнительные денежные выплаты и компенсации (связанные с подорожанием хлебопродуктов и жилища), и, во-вторых, с 1 июня 1993 года увеличен в два раза уровень соотношения коэффициентов тарифных ставок (окладов) работникам первого разряда и минимального размера заработной платы во всех отраслях народного хозяйства Украины.

48. Согласно Конституции Украины мужчины и женщины имеют равные права. С целью реализации этого права государство стремится к созданию женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в равном вознаграждении за труд. Принимаются специальные меры по охране труда и здоровья женщин, созданию условий, которые позволяют женщинам соединять труд с материнством. Положения Конституции получили свое развитие в соответствующих законодательных актах государства, и в первую очередь – в Кодексе законов "Про труд в Украине", Законе Украины "Про охрану труда".

49. Однако фактически в сравнении с мужчинами женщины в силу разных обстоятельств имеют более низкую квалификацию, в связи с этим – и меньший заработок. Ради более высокого заработка они идут работать на рабочие места с неблагоприятными условиями работы и более высоким заработком (в некоторых случаях – ради льготных режимов работы, более раннего выхода на пенсию).

50. В соответствии с Кодексом законов о труде и Декретом Кабинета министров Украины от 31 декабря 1992 года "Об оплате труда" запрещается какое-либо снижение размеров оплаты труда в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, социального и материального положения, принадлежности к общественным организациям и политическим партиям, отношения к религии.

51. Оплата труда работников и служащих государственных предприятий проводится на основе единых тарифных условий труда согласно Декрету Кабинета министров Украины от 21 декабря 1992 года "Об оплате труда". С целью объективной оценки труда на основе выполненной работы применяются тарифно-квалификационные характеристики работ и работников в зависимости от, соответственно, сложности и квалификации.

52. Статистические данные о распределении доходов служащих, а также данные по оплате сдельного труда в государственном и частном секторах Украины на данное время отсутствуют.

Травматизм на производстве

Название показателя	1985 год	1990 год	1993 год
Количество потерпевших (тыс.)	130,3	139,6	111,6*
в том числе со смертельным исходом (тыс.)	3,0	2,6	2,3
Количество человеко-дней нетрудоспособности (тыс.)	2 874	3 182	2 752
<u>На 1 000 работающих</u>			
Количество потерпевших	5,5	6,2	5,6
в том числе со смертельным исходом	0,12 6	0,11 7	0,11 6
Количество человеко-дней нетрудоспособности	121,6	140,7	137,0
<u>На 1 потерпевшего</u>			
Количество человеко-дней нетрудоспособности	22,0	22,8	24,7

* Кроме того, в 1993 году 5,6 тыс. потерпевших частично потеряли трудоспособность и были переведены с основной работы на другую на 1 рабочий день и более.

Статья 8

53. Украина является стороной:

- Международного пакта о гражданских и политических правах;
- Конвенции МОТ "О свободе ассоциаций к защите права на организацию" 1948 года (№ 87);
- Конвенции МОТ "О праве на организацию и на ведение коллективных переговоров" 1949 года (№ 98).

54. Членство в профессиональном союзе является добровольным. Прием в члены профессионального союза осуществляется в индивидуальном порядке по личному заявлению работника, который достиг 14-летнего возраста. Прием в члены производится на собрании профсоюзной группы либо, в случае ее отсутствия, на собрании цеховой или иной первичной организации. Членом профсоюза может быть любой работник, если он признает Устав

профессионального союза, уплачивает членские взносы и принимает участие в работе одной из первичных профсоюзных организаций.

55. Профессиональные союзы действуют в соответствии с принимаемыми ими Уставами. Профессиональные союзы представляют интересы рабочих и служащих в области производства, труда, быта и культуры. Федерация профсоюзов Украины создана как добровольный союз для координации усилий профсоюзов (их объединений и ассоциаций) с целью выражения и обеспечения защиты экономических, социальных, трудовых, правовых и духовных интересов членов профсоюзов. В настоящее время в ФП Украины входят 69 организаций: 41 отраслевой профсоюз и 26 региональных объединений профсоюзов. Насчитывается 23 млн. членов профсоюзов, состоящих на учете в 110 000 первичных организациях. Организации – члены Федерации имеют полную свободу действий и проводят работу в соответствии со своими уставами и решениями выборных органов.

56. Важной гарантией защиты коллективных, экономических и социальных прав и интересов граждан является право на забастовку. Запрещается преследование работника, какое-либо ограничение его прав и увольнение с работы за участие в забастовках, проведенных в соответствии с законом.

57. В Украине не имеется каких-либо особых правовых положений в отношении создания профессиональных союзов определенными категориями трудящихся.

58. Законодательством и уставами профессиональных союзов Украины не предусмотрены какие-либо ограничения на осуществление права трудящихся вступать в профессиональные союзы и создавать их.

59. Со стороны правительства Украины не вводилось каких-либо ограничений на осуществление профессиональными союзами права образовывать федерации и присоединяться к международным профессиональным организациям. Эти права осуществляются самими профессиональными союзами без вмешательства правительства.

60. В Украине отсутствуют законодательные нормы, которые ограничивали бы права профессиональных союзов на их беспрепятственное функционирование.

61. Действующим в Украине законодательством трудящимся предоставлено право бастовать в случае, когда возникший трудовой спор трудовому коллективу или профсоюзам не удалось разрешить в процессе переговоров, после рассмотрения примирительной комиссией и трудовым арбитражем.

62. Ограничения на проведение забастовки предусмотрены действующим законодательством, и они признаются незаконными в случаях:

- если они проводятся по политическим мотивам (в частности, с требованиями изменения конституционного строя, изменения порядка деятельности высших органов государственной власти, отставки руководителей государства, с требованиями изменения границ);

- если нарушен установленный законом порядок организации и проведения забастовки, порядок рассмотрения трудового спора примирительной комиссией и трудовым арбитражем.

63. Действующим в Украине законодательством не допускается забастовка, если это создает угрозу жизни и здоровью людей, на предприятиях транспорта, гражданской авиации, связи, энергетики, обороны, в государственных органах, предприятиях и организациях, которые обеспечивают обороноспособность, правопорядок и безопасность страны, на непрерывно действующих производствах, приостановка которых связана с тяжелыми и опасными последствиями,

64. Законодательством запрещены забастовки для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции, служащих государственного аппарата управления, Их коллективные трудовые споры рассматриваются высшими должностными лицами государства.

Статья 9

65. Украина не является стороной Конвенций МОТ № 102, 121, 128, 130, 168.

66. В Украине предусматриваются следующие категории социального обеспечения:

- медицинское обслуживание,
- пособия по болезни,
- пособия по беременности и родам,
- пособия по старости,
- пособия по инвалидности,
- пособия в связи с потерей кормильца,
- пособия в связи с производственной травмой,
- пособия по безработице,
- единовременное пособие при рождении ребенка,
- пособие по уходу за ребенком,
- денежные выплаты матерям (отцам), занятым уходом трех и более детей до 16 лет,
- пособие по уходу за ребенком-инвалидом,
- пособие по временной нетрудоспособности в связи с уходом за больным ребенком,
- пособие на детей до 16 лет (учащихся - до 18 лет),

- пособие на детей одиноким матерям,
- пособие на детей военнослужащих срочной службы,
- пособие на детей, находящихся под опекой (попечительством),
- временное пособие на несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов или когда удержание алиментов невозможно.

67. В комплексе вопросов социального обеспечения особое место занимает государственное пенсионное обеспечение. Ежегодно назначается почти миллион пенсий. Пенсионное обеспечение регулируется Законами Украины: "О пенсионном обеспечении", "О пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальственного и рядового состава органов внутренних дел", "О государственной службе", "О статусе народного депутата Украины", "О статусе судей", "О прокуратуре", "О занятости населения", "О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты", "Об основных положениях социальной защиты ветеранов труда и других граждан пожилого возраста в Украине", "О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей", "Об охране труда", "О беженцах", "О статусе и социальной защите граждан, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы".

68. В соответствии с Концепцией социального обеспечения населения Украины предусматривается реформа системы пенсионного обеспечения с переходом ее на страховую основу. Разрабатывается проект Закона Украины "О пенсионном страховании".

69. Государственное пенсионное обеспечение состоит из трудовых и социальных пенсий. Первые выплачиваются лицам, которые были заняты общественно полезным трудом, и в свою очередь делятся на несколько видов: пенсии по возрасту, по инвалидности, за выслугу лет и др. Социальные пенсии выплачиваются всем нетрудоспособным гражданам, которые не получили права на трудовую пенсию. Таким образом, на сегодняшний день пенсии охватывают материальным обеспечением граждан во всех случаях потери заработка (дохода), вызванных достижением пенсионного возраста, инвалидностью, потерей кормильца и т.д.

70. Пенсии по возрасту назначаются при условии достижения пенсионного возраста и наличия необходимого трудового стажа:

- мужчинам по достижении 60-летнего возраста и при стаже работы не менее 25 лет;
- женщинам по достижении 55-летнего возраста и при стаже работы 20 лет.

71. Многим категориям трудящихся и инженерно-техническим работникам на работах с вредными и тяжелыми условиями труда пенсии назначаются с более раннего возраста.

72. Пенсии по возрасту устанавливаются в размере 55% среднемесячного заработка, но не ниже минимального размера пенсии.

73. Минимальный размер пенсии в настоящее время составляет 120 000 крб., максимальный - не превышает трех минимальных пенсий по возрасту.

74. Пенсии по инвалидности назначаются в случае инвалидности, которая явилась причиной полной или частичной потери здоровья, вследствие трудового травматизма или профессионального заболевания, общего заболевания (в том числе инвалидности с детства).

Пенсии по инвалидности вследствие трудового травматизма и профессионального заболевания назначаются независимо от стажа работы. Пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания назначаются при наличии стажа работы на время инвалидности в зависимости от возраста инвалида.

75. В случае утраты кормильца его нетрудоспособным членам семьи назначается пенсия, независимо от того, когда умер кормилец – в период работы или после ее прекращения.

76. В случаях, когда у граждан по каким-либо причинам отсутствует необходимый стаж, решается вопрос назначения им пенсии при неполном стаже.

77. Финансирование пенсионного обеспечения осуществляется из Пенсионного фонда Украины, который формируется за счет страховых взносов предприятий, учреждений, организаций, а также обязательных страховых взносов граждан.

78. Пенсии военнослужащим, работникам правоохранительных органов, участникам ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы финансируются за счет государственного бюджета.

79. Особое внимание уделяется усовершенствованию обслуживания инвалидов и ветеранов войны и труда. Проводится работа по созданию законодательной базы по социальной защите инвалидов и ветеранов. В частности, разработаны и приняты Верховным Советом Украины Законы "О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты", "Об основных положениях социальной защиты ветеранов труда и других граждан пожилого возраста в Украине", издан Указ Президента Украины "О льготах Героям Социалистического Труда" и Декрет Кабинета Министров Украины "О льготах Героям Советского Союза и полным Кавалерам ордена Славы".

80. Законодательством предусматривается 11 разных видов семейных пособий, устанавливается гарантированный уровень материальной помощи семьям с детьми путем предоставления государственной помощи с учетом состава семьи, ее доходов, возраста, состояния здоровья детей и др. На 1 декабря 1993 года целевую денежную помощь получали 1 300 000 человек. Всего на учете в органах социальной защиты населения Украины состоит 13,7 млн. пенсионеров, в том числе:

- получателей пенсий по возрасту – 10,7 млн. человек, что составляет 78% от общей численности пенсионеров,
- по инвалидности – 1 268 886 человек, что составляет 10% от общей численности пенсионеров,
- по потере кормильца – 773 634 человека, что составляет 8% от общей численности пенсионеров,
- социальные пенсии – 532 030 человек, что составляет 4% от общей численности пенсионеров.

81. Получателей пенсий по Закону Украины "О пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальственного и рядового состава органов внутренних дел" в органах социальной защиты населения Украины 388 823 человека, в том числе:

- по инвалидности – 83 688 человек,

- по потере кормильца - 295 135 человек.

82. Чернобыльская трагедия привела к необходимости законодательного оформления социальной защиты населения, пострадавшего от ее последствий. В феврале 1991 года Верховный Совет Украины утвердил концепцию проживания населения на территориях Украины с повышенными уровнями радиоактивного загрязнения вследствие Чернобыльской катастрофы, а также принял Законы "О правовом режиме территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие Чернобыльской катастрофы" и "О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы". Разработан порядок предоставления льгот и компенсаций лицам, пострадавшим от Чернобыльской аварии.

83. На 1 ноября 1993 года в Украине насчитывалось 25 000 инвалидов вследствие Чернобыльской катастрофы; лиц, относящихся ко 2-й категории пострадавших - 342 400, к 3-й категории - 533 200, к 4-й категории - 1 415 100, детей, пострадавших от Чернобыльской аварии - 751 600. На выплату соответствующих льгот и компенсаций государство расходует свыше 4 трл. карбованцев.

84. В условиях экономического и социального развития независимой Украины, перехода к рыночным отношениям особое значение приобретает социальная защита населения. Системой социальной защиты населения Украины осуществляется социальное обеспечение и предоставление всех видов социальной помощи почти 15 млн. граждан пожилого возраста и нетрудоспособных, в том числе 2 млн. инвалидов, 110 000 детей-инвалидов, 650 000 граждан, которые пострадали от Чернобыльской катастрофы, 400 000 одиноких престарелых граждан, 55 000 подопечных в домах-интернатах. Система включает Министерство социальной защиты Украины, 27 областных управлений, 743 районных и городских отдела социальной защиты населения, 12 центров по начислению и выплате пенсий и помощи, 279 домов-интернатов для граждан пожилого возраста и инвалидов, 186 территориальных центров и 1 400 отделений социальной защиты, концерн "Укрпротез" с десятью протезными заводами, научно-исследовательский институт протезирования (г. Харьков), шесть учебных заведений, пять санаториев для ветеранов и инвалидов, Фонд социальной защиты инвалидов Украины, действуют курсы повышения квалификации.

85. Предусмотренные бюджетом расходы на социальную защиту населения на 1994 год (в том числе пенсий и пособий) составляют 71 739,4 млрд. крб., или 18,6% всего бюджета.

86. В условиях кризиса экономики и значительного понижения уровня жизни кроме государственной системы социального обеспечения в Украине существуют негосударственные благотворительные гражданские организации, целью которых является предоставление помощи особо уязвимым группам населения. Такие организации, как Фонд милосердия и здоровья Украины, Детский фонд Украины, Общество инвалидов и другие, занимаются оздоровлением детей, предоставлением помощи инвалидам, ветеранам, одиноким престарелым гражданам и т.д. Благотворительные организации существуют за счет добровольных взносов государственных и коммерческих организаций, отдельных граждан.

87. Данные о случаях, когда право на социальное обеспечение не осуществляется, отсутствуют.

88. В ходе реформ экономики будет изменяться система и нормы социального обеспечения нетрудоспособных граждан. В перспективе предвидится реформа всей социальной системы. Наряду с государственным социальным обеспечением расширится оказание социальной помощи

со стороны предприятий, учреждений и организаций, дальнейшее развитие приобретет личное пенсионное страхование граждан. Следует отметить, что органы местной исполнительной власти, трудовые коллективы, гражданские объединения за счет местных бюджетов и из других источников вводят дополнительные виды помощи и устанавливают доплаты к государственным пособиям.

89. В Украине проживает свыше 260 000 инвалидов Отечественной войны и приравненных к ним по льготам инвалидов, около 430 000 семей погибших военнослужащих, 1 015 000 участников войны, 1 268 900 инвалидов труда, 200 700 инвалидов детства. Для них создана широкая система льгот и преимуществ по материальному обеспечению, медицинскому и коммунально-бытовому обслуживанию. За последние годы принят ряд решений правительства, которыми значительно расширены льготы и преимущества для указанной категории граждан. В предыдущем году через органы социальной защиты населения Украины 28 267 инвалидов войны и приравненных к ним по льготам инвалидов обеспечены бесплатными автомобилями "Запорожец", 9 000 автомобилей проданы инвалидам труда и детства по льготной стоимости. Размеры компенсаций на бензин и ремонт и техническое обслуживание автомобиля с 1 400 куп. увеличился до 667 210 крб. в год. Выплаты компенсаций на транспортное обслуживание инвалидов увеличилась с 20 000 крб. до 1 640 000 крб. в год.

90. Социальная защита инвалидов, создание условий для их участия в экономической и других сферах жизни регулируются Законом "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украинской ССР".

91. Много усилий прилагается с целью предоставления инвалидам и пенсионерам своевременного санитарно-курортного лечения, в котором нуждаются свыше 200 000 человек в год. Несмотря на значительные трудности, в первом квартале текущего года в профсоюзных санаториях оздоровлено 12 000, а в ведомственных - 6 500 инвалидов и пенсионеров.

92. Для обеспечения инвалидов спецавтотранспортом в 1993 году органам социальной защиты населения было выделено 19 000 автомобилей для бесплатной их выдачи и продажи инвалидам на льготных условиях. 131 000 инвалидов войны получают компенсацию на бензин и техническое обслуживание автомобилей, а еще 17 000 из них вместо автомобиля получают компенсацию на транспортное обслуживание. В бюджете на 1994 год предусмотрено 937 млрд. крб. на приобретение 20 400 автомобилей для бесплатной выдачи инвалидам и 14 600 000 - для реализации на льготных условиях.

93. В последние годы улучшено протезно-ортопедическое обслуживание инвалидов. В системе социальной защиты населения протезно-ортопедическую помощь инвалидам предоставляют Украинский научно-исследовательский институт протезирования и протезостроения (УкрНДИ протезирования, Харьков), 10 протезных предприятий, 19 ателье по предоставлению населению малосложной протезно-ортопедической помощи и 35 медико-технических бригад, которые обслуживают инвалидов по месту проживания. На учете протезно-ортопедических предприятий состоят 362 000 инвалидов. Ежегодно на предприятиях протезной промышленности первичное и сложное протезирование проходят 5 500 инвалидов. Для улучшения работы протезно-ортопедических предприятий, предоставления им практической помощи в марте 1993 года Кабинет Министров Украины утвердил Государственную программу развития протезной промышленности и обеспечения инвалидов средствами передвижения и малой механизации на 1993-1994 годы.

94. Одной из самых надежных форм социальной защиты одиноких малообеспеченных граждан являются интернаты. За последние годы значительно укреплена их материальная база. В настоящее время в 105 домах-интернатах, построенных по типовым проектам, проживает 65,5% от общего количества подопечных. Жилая площадь на одного проживающего в среднем составляет 6,9 м², что соответствует санитарной норме. Действующая система домов-интернатов полностью удовлетворяет потребности населения в койко-местах.

95. После провозглашения в 1991 году независимости Украины в рамках правительственной программы были разработаны законодательные акты, гарантирующие гражданам Украины реализацию права на социальную защиту. В настоящее время социальное обеспечение граждан Украины осуществляется в соответствии с Конституцией Украины, законами Украины "О пенсионном обеспечении", "О пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальственного и рядового состава органов внутренних дел", "О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы", "О государственных пособиях семьям с детьми", "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украинской ССР" и другими законодательными актами.

96. С 1 декабря 1993 года уровень малообеспеченности установлен в размере 197 000 крб. на человека.

97. Закон Украины "О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы", направлен на защиту граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, и решение проблем медицинского и социального характера, возникших в результате радиоактивного загрязнения территории. Законом определено, что граждане, в первую очередь дети, обязаны проходить обязательное обследование в медицинских учреждениях. Около 500 000 пострадавших детей в этом году прошли санаторно-курортное лечение. Законом предусмотрено также, что общественные объединения лиц, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, уставной деятельностью которых является оказание помощи пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы, и их фонды освобождаются от всех видов налогообложения, таможенных пошлин и отчислений в бюджет.

98. В Украине зарегистрированы и действуют такие общественные объединения, как "Союз Чернобыль Украины", "Союз инвалидов Чернобыля", "Фонд помощи детям Чернобыля, больных лейкемией" и другие.

99. Граждане других государств, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, пользуются всеми льготами, предусмотренными этим Законом, в случае переезда на постоянное место жительства в Украину.

100. По состоянию на 1 января 1993 года 650 000 человек получают льготные пенсии по возрасту (как участники ликвидации аварии на ЧАЭС или пострадавшие от ее последствий), 77 000 человек получают соответствующую пенсию по инвалидности.

101. Существующая в Украине система государственной охраны материнства и детства включает в себя две основные формы пособий: натуральную и денежную. При натуральной форме пособия выступают в качестве дотации государства на содержание соответствующих учреждений, где семья получает льготные или бесплатные услуги, реализует те или иные потребности. В денежной форме пособия выступают в виде прямых выплат. Комплексная программа решения проблем инвалидности (1992-1997 годы) и региональные программы в большинстве областей и городов Украины.

102. Кабинетом Министров Украины утверждена Государственная программа развития протезной промышленности по обеспечению инвалидов средствами передвижения и малой механизации на 1993–1998 годы, которой предусмотрено строительство новых цехов, расширение реконструкции и техническое перевооружение действующих протезно-ортопедических предприятий, проведения научных исследований в этой области. Первые практические шаги в этом направлении уже сделаны. В Дарницком районе г. Киева открыто первое протезное предприятие для инвалидов, финансирующееся общественными организациями Баварии.

103. Кроме того, для обеспечения инвалидов средствами передвижения ведущими предприятиями Украины организовано изготовление необходимых средств передвижения, а на базе Львовского протезного завода, выпускающего 10 000 инвалидных колясок в год, создано совместное украинско-немецкое предприятие "Геракл".

104. С 1 января 1994 года действует Закон Украины "О статусе ветеранов войны, гарантиях социальной защиты".

105. 10 декабря 1993 года Верховным Советом Украины принят Закон "Об основных началах социальной защиты ветеранов труда и других граждан преклонного возраста", которым предусмотрены дополнительные льготы данной категории лиц и гарантии их социальной защиты.

106. Подготовлены и подписаны главами правительств государств СНГ межправительственные договоры "О взаимном признании прав и гарантий для участников и инвалидов Великой отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих и лиц других категорий", "О первоочередных мероприятиях по защите жертв вооруженных конфликтов" и "О государственной социальной помощи членам семей военнослужащих, которые погибли (пропали без вести) в Афганистане и других государствах, где велись боевые действия".

107. По инициативе Комитета ветеранов войны в Афганистане и военных конфликтов в других зарубежных странах при президенте Украины принято Постановление Кабинета Министров "О моральной и материальной поддержке военнослужащих, которые вернулись из плена в Афганистане".

108. Приняты постановления Кабинета Министров Украины:

- о льготном отпуске медикаментов по рецептам врачей при амбулаторном лечении для отдельных групп населения и категорий населения,
- о бесплатном проезде для пенсионеров по возрасту на городском пассажирском транспорте общего пользования и пригородных маршрутах,
- о порядке предоставления льгот, предусмотренных Законом Украины "О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты".

109. Министерством социального обеспечения населения Украины разработана "Комплексная программа создания доступной для инвалидов социальной среды".

110. Подготовлены и представлены на рассмотрение Кабинета Министров Украины проекты постановлений:

- о порядке предоставления льгот, предусмотренных Законом Украины "Об основных положениях социальной защиты ветеранов труда и других граждан пожилого возраста в Украине",
- о порядке выдачи удостоверения о праве на льготы и нагрудного знака "Ветеран труда".

111. На сегодняшний день в Украине работают 357 601 инвалид, в том числе 23 000 слепых и 25 657 глухих. Инвалидов по зрению и глухонемых объединяют специализированные организации.

112. Проводится работа по объединению общественных организаций инвалидов с целью координации их деятельности и более тесного сотрудничества в решении наиболее важных проблем, подготовлен проект положения "О Координационном совете по делам инвалидов при Кабинете Министров Украины".

113. Кабинет Министров Украины принял Постановление "Об улучшении материально-технической базы интернатных учреждений, территориальных центров и отделений социальной помощи на дому", которым предусмотрено на протяжении 1994-1996 годов построить и ввести в действие дома-интернаты на 8 527 мест.

114. В Украине проживает 2,5 млн. одиноких граждан, из которых 550 000 требуют посторонней помощи. Для этого развернута сеть отделений социальной помощи на дому и территориальные центры обслуживания пенсионеров и одиноких нетрудоспособных граждан.

Статья 10

115. Украина является стороной:

- Международного пакта о гражданских и политических правах
- Конвенции о правах ребенка
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Конвенции МОТ (пересмотренной) об охране материнства (№ 103)
- Конвенции МОТ о минимальном возрасте 1973 года (№ 138).

116. Действующее законодательство о браке и семье не дает определения термина "семья". В юридической практике под членами семьи понимаются лица, отношения между которыми характеризуются моральной и материальной общностью жизни и наличием соответствующих прав и обязанностей. По семейному праву членами семьи считаются супруги, родители, дети, другие близкие родственники, усыновители и усыновленные и иные лица, связанные семейной общностью жизни или воспитанием, например отчим (мачеха) и пасынок (падчерица), фактический воспитатель и воспитанник. Для семьи характерно совместное проживание ее членов и ведение общего хозяйства, однако присутствие этих признаков не всегда обязательно. Так, членом семьи родителей остается сын, проходящий действительную военную службу.

117. Распад семьи не всегда означает прекращение правовой связи между бывшими ее членами. Так, отец ребенка, создавший другую семью, продолжает нести обязанности по

воспитанию и содержанию этого ребенка. В жилищном праве к членам семьи относятся: супруг нанимателя, дети и родители. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя, если они проживают совместно с нанимателем и ведут с ним общее хозяйство, например лица, являющиеся фактическими супругами.

118. В законодательстве Украины определение ребенка отсутствует. В проекте Закона Украины "О правах ребенка" говорится, что ребенком признается человеческое существо, не достигшее 18-летнего возраста, т.е. возраста совершеннолетия. По общему правилу ребенок обладает правоспособностью, но не обладает дееспособностью.

119. Гражданский кодекс Украины определяет дееспособность как способность гражданина своими действиями приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности (гражданская дееспособность). Дееспособность в полном объеме возникает с наступлением совершеннолетия, т.е. после достижения 18-летнего возраста.

120. В случае, когда законом разрешается вступать в брак до достижения 18-летнего возраста, гражданин, который не достиг 18-летнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме с момента вступления в брак.

121. В соответствии с Гражданским кодексом Украины несовершеннолетние в возрасте от 15 до 18 лет обладают ограниченной дееспособностью.

122. Брачный возраст - 18 лет для мужчин, 17 лет - для женщин (Кодекс о браке и семье Украины). Исполнительные комитеты районных (городских) Советов народных депутатов в исключительных случаях понижают брачный возраст, но не более чем на один год.

123. На срочную воинскую службу в мирное время призываются пригодные к ней по состоянию здоровья и возрасту граждане мужского пола, которым ко дню отправки в воинские части исполнилось 18 лет (Закон Украины "О всеобщей воинской обязанности и воинской службе" от 25.03.1992 года).

124. Несовершеннолетние свидетели преступления могут быть допрошены в ходе предварительного следствия, а также могут давать свидетельские показания в суде. Допрос несовершеннолетнего свидетеля в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению следователя - в возрасте до шестнадцати лет, проводится по общим правилам допроса свидетеля в присутствии педагога, а при необходимости - врача, родителей или других законных представителей несовершеннолетнего (Уголовно-процессуальный кодекс Украины).

125. К уголовной ответственности привлекаются лица, которым до совершения преступления исполнилось 16 лет (статья 10 Уголовного кодекса Украины). Лица, которые совершили преступление в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, подлежат уголовной ответственности лишь за убийство, умышленное причинение телесных повреждений, которые повлекли расстройство здоровья, изнасилование, кражу, грабеж, разбой, умышленное уничтожение или повреждение государственного, коллективного имущества или личного имущества граждан, повлекшие тяжкие последствия, а также за умышленное совершение действий, которые могут вызвать аварию поезда. Не могут быть приговорены к смертной казни за совершение преступления лица, не достигшие восемнадцати лет. При назначении наказания лицу, которое не достигло до совершения преступления восемнадцатилетнего

возраста, срок лишения свободы не может превышать десяти лет (статья 25 Уголовного кодекса).

126. В семейных отношениях супруги имеют равные личные и имущественные права. Равенство прав супругов основывается на закрепленных Конституцией равенстве прав женщин и мужчин во всех сферах государственной, общественно-политической, хозяйственной и культурной жизни.

127. Все граждане Украины, независимо от их национальности, расы, отношения к религии, имеют равные права в семейных отношениях. Не допускается никакое прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях в зависимости от национальной, расовой принадлежности или отношения к религии.

128. Для заключения брака необходимо взаимное согласие лиц, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста. Сведений о случаях вступления в брак и создания семьи без полного и обоюдного согласия вступающих в брак лиц не имеется.

129. Особо выделены в трудовом законодательстве правовые нормы, связанные с регулированием труда женщин в период активного материнства. Беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, запрещается привлекать к сверхурочным работам, работам в выходные дни и направлять в командировки. Не могут также привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировки без их согласия женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов.

130. Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки или нормы обслуживания. В это время женщины, при необходимости, должны переводиться на другую, более легкую работу, исключаящую влияние неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежнему месту работы. Указанные льготы распространяются и на женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

131. Запрещено отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или кормлением ребенка. Наниматель не имеет права по своей инициативе уволить беременную женщину, кормящую мать, а также женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, ребенка-инвалида, одиноких матерей с детьми в возрасте до 14 лет, кроме случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации. В этих условиях допускается увольнение женщин с обязательным трудоустройством.

132. По данным на 1 января 1993 года в органах социальной защиты населения получают пособие:

- пособие по уходу за ребенком - 85 962 человека;
- денежные выплаты матерям/отцам, занятым уходом за тремя и более детьми до 16 лет - 719 000 человек;
- пособие по уходу за ребенком-инвалидом - 93 156 человек;

- пособие на детей до 16 лет (учащихся - до 18 лет) - 54 342 человек;
- пособие на детей одиноким матерям - 371 340 человек.

133. Разовое пособие при рождении ребенка выплачивается всем матерям. Это пособие ежегодно получают около 600 000 женщин. В соответствии с законом женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. В случае ненормальных родов или рождения двух и более детей послеродовой отпуск увеличивается до 70 календарных дней.

134. Работающим женщинам предоставляется также частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста. В случае, если ребенку необходим домашний уход, женщине, по ее желанию, может быть предоставлен дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью, указанной в медицинском заключении, но не более, чем до достижения ребенком шестилетнего возраста. Время частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста и дополнительного отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им шести лет засчитывается как в общий, так и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности.

135. Работающим женщинам предоставляются перерывы для кормления ребенка не реже чем через три часа продолжительностью не менее 30 минут каждый, а при наличии двух и более детей в возрасте до полутора лет - не менее часа.

136. Законодательством предусмотрена выплата работающим матерям пособия по временной нетрудоспособности в связи с уходом за больным ребенком в возрасте до 14 лет, но не более чем за 14 календарных дней, а при нахождении вместе с ребенком в стационаре - за все время пребывания в нем. Размер пособия определяется в зависимости от трудового стажа и заработной платы матери, но не должен быть меньшим чем минимальная заработная плата.

137. Работающим женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до 12 лет, предоставляется дополнительный трехдневный оплачиваемый отпуск (суммарный отпуск не должен превышать 28 календарных дней). Они также имеют преимущественное право на отпуск в летнее время и дополнительный отпуск по уходу за детьми без сохранения заработной платы продолжительностью до двух недель.

138. Женщинам, усыновившим новорожденных детей непосредственно из родильного дома, предоставляется отпуск с выплатой в установленном порядке пособия по родам за период со дня усыновления и до истечения пятидесяти шести дней со дня рождения ребенка. Женщине, усыновившей ребенка, предоставляется отпуск по уходу за ним такой же продолжительности, как и матери, имеющей своего ребенка.

139. По соглашению с нанимателем женщине как при приеме на работу, так и в процессе работы может устанавливаться неполный рабочий день или неполная рабочая неделя. По желанию беременной женщины или женщины, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, ребенка-инвалида, в том числе находящегося под ее опекой, женщины, осуществляющей уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, наниматель обязан устанавливать ей неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. Оплата труда при этом производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

140. Государство оказывает материальную помощь матерям, воспитывающим детей. Пособие по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста предоставляется женщинам, находящимся в трудовых отношениях, обучающимся с отрывом от производства, а также зарегистрированным в государственной службе занятости, в размере 100% минимальной заработной платы, независимо от стажа работы, а неработающим женщинам – в размере 50% минимальной заработной платы.

141. Государство оказывает также помощь малоимущим семьям, воспитывающим трех и более детей, одиноким матерям, детям, находящимся под опекой или попечительством, а также семьям, воспитывающим детей до 16 лет, среднедушевой доход которых ниже установленной государством суммарной величины.

142. Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, матери инвалидов с детства, которые воспитали их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 15 лет. В соответствии с законодательством время ухода за детьми засчитывается в стаж работы.

143. В Украине все женщины в равной степени пользуются охраной материнства. Находящиеся в особо уязвимом положении группы (многодетные семьи, неполные семьи, семьи, имеющие детей-инвалидов) пользуются особыми преимуществами.

144. Законодательством регулируются трудовые правоотношения несовершеннолетних, т.е. лиц, которые не достигли восемнадцати лет. Не допускается принятие на работу лиц моложе шестнадцати лет. В исключительных случаях, по согласию с профсоюзным комитетом предприятия, учреждения, организации, могут приниматься на работу лица, которые достигли пятнадцати лет. Для подготовки молодежи к работе допускается принятие на работу учеников общеобразовательных заведений для выполнения легкой работы, которая не наносит ущерба здоровью и не нарушает процесса учебы, в свободное от обучения время по достижении ими четырнадцатилетнего возраста с согласия одного из родителей или лица, которое его заменяет.

145. Все лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу только после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения 18 лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру.

146. Запрещается использование труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах. Запрещается привлекать их к ночным и сверхурочным работам и к работам в выходные дни.

147. Для работников возрастом до 18 лет установлена сокращенная продолжительность рабочей недели:

с 16 до 18 лет – 36 часов в неделю,

с 15 до 16 лет (учеников возраста с 14 до 15 лет, которые работают в период каникул) – 24 часа в неделю.

148. Продолжительность рабочего времени учеников, которые работают на протяжении учебного года в свободное от обучения время, не может превышать половины максимальной продолжительности рабочего времени, предусмотренного для лиц соответствующего возраста.

149. Для работников в возрасте до 18 лет нормы выработки устанавливаются пропорционально сокращенному рабочему времени, исходя из норм выработки для взрослых работников.

150. Оплата работы учеников общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений, которые работают в свободное от учебы время, осуществляется пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

151. Ежегодные отпуска работникам моложе 18 лет предоставляются продолжительностью один календарный месяц в летнее время или, по их желанию, в любое другое время года.

Статья 11

152. В течение 1993–1994 годов продолжался спад производства. Уровень жизни населения продолжал падать. В 1993 году ВВП Украины сократился более чем на треть. Украина по уровню потребления материальных благ и услуг на душу населения среди 36 стран Европы находится на 31-м месте. Продолжается резкое снижение покупательной способности населения. Средняя зарплата в Украине составляет 600 000 – 700 000 крб. На протяжении последних пяти лет только 0,2% населения Украины имеют доход свыше 1 000 долл. в месяц. Официальный уровень бедности в Украине установлен в размере шести минимальных заработных плат, хотя достаточно условно определены показатели, по которым он определяется. Так, оценена стоимость потребительской корзины на месяц, куда включены необходимые продукты питания, стоимость месячного проездного билета на все виды транспорта, стоимость квартплаты.

153. На протяжении 1993 года размер среднемесячной зарплаты и стоимость этой корзины были примерно на одном и том же уровне (только в июле 1993 года размер зарплаты превысил стоимость корзины), это позволяет говорить о том, что зарплата обеспечивает необходимыми средствами для жизни. Но потребительская корзина включает в себя лишь минимум того, что необходимо для выживания в течение месяца.

154. Долю валового национального продукта на душу населения для наиболее бедных слоев населения трудно определить из-за гиперинфляции и постоянного увеличения разрыва между отдельными социально-экономическими группами населения.

155. В среднем доля расходов на питание в бюджете семьи составляет 41%.

156. Средняя зарплата в Украине обеспечивает приобретение всех необходимых продуктов питания. На основные продукты питания поддерживаются фиксированные низкие цены. Сохраняется сеть магазинов, в которых товары реализуются по фиксированным государственным ценам. Во время учебного года дети до 12 лет имеют право завтрака и обеда в школьных столовых по ценам с 50% скидкой.

157. Министерством сельского хозяйства ежемесячно (и по итогам за год) представляется информация о производстве сельскохозяйственной продукции и о размере закупочных цен на нее. Закупочные цены повышаются и индексируются в соответствии с инфляцией.
158. В летний период на рынках продовольственных товаров регулярно проводятся санитарный контроль, профилактические мероприятия.
159. На территории Украины в отчетный период не было зарегистрировано районов, охваченных голодом или значительным недоеданием.
160. Большинство населения, занятого в аграрном секторе, работает в коллективных хозяйствах, которые в большинстве своем являются фактически государственными и обеспечивают сотрудников номинальной среднемесячной зарплатой. Большинство семей, проживающих в сельской местности, имеют земельные участки и домашнее хозяйство.
161. За последние 2-3 года резко ухудшилось продовольственное обеспечение лиц пожилого возраста в связи с тем, что размер пенсий не всегда достаточен для приобретения необходимых продуктов. Несмотря на это, случаев недоедания в каких-либо значительных масштабах не было зарегистрировано.
162. В 1993 году был принят Закон о защите интересов потребителя, который препятствует чрезмерному повышению цен на продовольственные продукты и снижению их качества. В целом этот закон защищает интересы широкого круга потребителей. Регулярно индексируются государственные закупочные цены на основные виды сельскохозяйственной продукции.
163. С целью распространения знаний о принципах питания издается необходимая литература, на упаковках продовольственной продукции проставлена ее энергетическая ценность, основные питательные компоненты, перечень витаминов, входящих в состав, большинство продовольственной продукции имеет проставленный на упаковке срок годности.
164. В настоящее время еще не принят закон о частной собственности на землю, что в значительной степени усложняет проведение аграрной реформы. Несмотря на это, в Украине создаются фермерские хозяйства.
165. 19 июля 1992 года принят Закон Украины "О приватизации государственного жилищного фонда". Целью приватизации является создание условий для осуществления права граждан на свободный выбор способа удовлетворения потребностей в жилье, привлечение граждан к участию в содержании и сохранении жилья и формирования рыночных отношений в этой сфере.
166. Положение с обеспеченностью жильем вряд ли можно считать удовлетворительным.
167. Предоставление жилья лицам, которые относятся к особо уязвимым группам, регулируется специальными положениями, в соответствии с которыми льготы при предоставлении жилья предоставляются: инвалидам войны, лицам, пострадавшим в результате аварии на Чернобыльской АЭС, многодетным семьям и т.д.
168. Объемы жилищного строительства, которое финансируется из государственного бюджета как часть государственной социальной программы, из года в год снижаются вследствие общего затяжного экономического кризиса. Такое положение дел ставит под сомнение возможность удовлетворения потребностей в жилье очередников, независимо от времени ожидания, за счет

государственного жилого фонда. Оказываются услуги в поисках временного жилья лицам, занесенным в списки очередников. Распределением жилья из государственного фонда занимаются власти на местах.

169. Большая часть жилищного фонда – до 80% – приходится на государственный сектор и жилищно-строительные кооперативы. В целях поощрения жилищного строительства создаются строительные кооперативы, которые самостоятельно занимаются строительством и реконструкцией жилья за счет вкладов пайщиков. Государство по возможности содействует реализации таких проектов.

170. Постепенно формируется рынок жилья, в основном за счет приватизации квартир государственного жилого фонда по довольно низким ценам. Однако на рынок эти квартиры поступают по многократно завышенным ценам. Естественно, что доступность жилья на рынке поэтому ограничена.

171. Ситуация в области обеспечения жильем обостряется необходимостью размещения лиц, которые были депортированы из Украины в 50-е годы и сейчас возвращаются на свою историческую родину. Государство изыскивает все возможности с целью способствовать обеспечению жильем и первоначальному обустройству возвращающихся в Украину лиц, в частности крымско-татарской национальности.

172. Значительные средства государство выделяет на жилищное строительство для обеспечения жильем лиц, подлежащих эвакуации с территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской атомной электростанции.

173. В рамках международного сотрудничества следует прежде всего отметить финансирование правительством ФРГ программы строительства жилья для военнослужащих выводимой с территории бывшей ГДР группы войск.

Статья 12

174. Информация о состоянии физического и психического здоровья населения за 1991-1992 годы в соответствии с требованиями программы "Мониторинг стратегии по достижению здоровья для всех к 2000 году" была передана в Европейское Региональное Бюро ВОЗ в

декабре 1993 года. Аналогичная информация за 1993 год направлена по тому же адресу 1 августа с.г.

175. Национальная политика Украины в области здравоохранения регламентируется "Основами законодательства Украины об охране здоровья" (утверждены президентом Украины 19 ноября 1992 года).

176. Украиной признана и реализуется концепция первичной медико-санитарной помощи, разработанной ВОЗ. Начата подготовка врачей общей практики в интернатуре на протяжении трех лет с последующей специализацией в области семейной медицины.

177. В 1990 году на здравоохранение выделялось 1,5% ВВП, на 1994 год запланировано 6,6%. На оказание первичной медико-санитарной помощи в 1994 году выделено 4,5% общих расходов здравоохранения.

178. Показатель ранней детской смертности (от 0 до 1 года) составлял в 1992 году 14%, 1993 году - 14,9% (городское население в 1992 году - 13,7%, 1993 году - 14,7%; сельское население в 1992 году - 14%, 1993 году - 15,4%). Ранняя детская смертность в 1993 году среди мальчиков превышала таковую среди девочек для городского населения в 1,53, для сельского населения - в 1,43. Наименьшие показатели ранней детской смертности стабильно отмечаются в четырех областях: Винницкой, Полтавской, Черкасской, Волынской, - и составляют 10-11%. Наибольшая ранняя детская смертность (18,5-21,5%) отмечалась, как и в предыдущие годы, в Ивано-Франковской, Луганской и Харьковской областях.

179. Данные за 1992 год: в домах с водопроводом проживают 54,7% населения, из них в городах - 76,8%, в селах - 11,8%. Процент населения без доступа к питьевой воде на близком расстоянии - 3,5%.

180. Данные за 1992 год: 48,9% населения обеспечено гигиеническими средствами удаления стоков (канализация и др.), из них в городах - 69,8%, в селах - 8,1%.

181. В 1983 году

1. Вакцинировано против дифтерии детей	1 года	-	93,1%
	в 3 года	-	84,6%
ревакцинировано против дифтерии	7 лет	-	28,7%
	10 лет	-	84,3%
	14 лет	-	86,5%
	16 лет	-	81,5%

2.	Вакцинировано против коклюша детей		1 года	-	89,8%
	ревакцинировано против коклюша	в	3 года	-	77,7%
3.	Вакцинировано против кори	в	2 года	-	94,3%
	ревакцинировано против кори	в	7 лет	-	78,7%
4.	Вакцинировано против полиомиелита детей	до	1 года	-	91,1%
		в	2 года	-	80,0%
			3 года	-	79,2%
	ревакцинировано против полиомиелита		8 лет	-	83,3%
			14 лет	-	75,3%
			16 лет	-	81,1%
5.	Вакцинировано против туберкулеза новорожденных			-	89,4%
	ревакцинировано против туберкулеза	в	7 лет	-	49,7%
		в	17 лет	-	7,9%

Данные о прививках против столбняка отсутствуют.

182. Разбивка на городское, сельское население статистической отчетностью не предусмотрена.

183. Данные по социально-экономическим группам отсутствуют.

184. Средняя продолжительность жизни населения за последние 10 лет была максимальной в 1986 году и составляла 71,2 года (мужчины - 66,1, женщины - 75,2). В дальнейшем она прогрессивно снижалась и в 1992 году составила 68,4 года (мужчины - 62,3, женщины - 74,1). В 1989 году средняя продолжительность жизни городского населения составляла 71,1 года, сельского - 70,1 в 1992 году - 68,7 и 67,5, соответственно.

185. Медицинское обслуживание населения на 1 января 1994 года

Название показателя	Тысяч	На 10 000 населения
Количество врачей всех специальностей	230,2	44,4
в том числе педиатров	22,5	20,9х)
Количество среднего медицинского персонала	600,2	115,7
в том числе акушеров	38,4	13,8хх)
количество лечебных заведений	3,9	х
Количество лечебных мест	678,7	130,9
в том числе больных детей	91,9	85,2х)
количество лечебных амбулаторно-поликлинических учреждений		
Емкость амбулаторно-поликлинических учреждений (посещений за смену)	951,7	183,5
Количество детских поликлиник и лечебных амбулаторно-поликлинических учреждений, которые имеют детские поликлиники, отделения, кабинеты	3,4	х)

х) в расчете на 10 000 детей в возрасте 0-14 лет включительно

хх) в расчете на 10 000 женщин.

186. Все женщины Украины имеют возможность пользоваться услугами квалифицированного персонала во время беременности и родов. В 1993 году во время беременности, родов и послеродового периода умерли 183 женщины.
187. В Украине все детское население имеет возможность воспользоваться услугами квалифицированного персонала при лечении как во внебольничных условиях, так и в условиях стационара. Разбивка на городское и сельское население отсутствует.
188. В связи с аварией на Чернобыльской АЭС 190 лиц перенесли острую лучевую болезнь и около 25 000 потеряли трудоспособность. В связи с аварией на ЧАЭС на Украине образовалась группа риска более 3 млн. человек, среди них около 700 000 детей.
189. За отчетный период не происходило каких-либо изменений в национальной политике, законодательстве и практике, отрицательно повлиявших на здоровье населения, проживающего в зоне повышенного риска.
190. В настоящее время осуществляется реформа здравоохранения, направленная на улучшение состояния физического и психического здоровья всех групп населения и оптимизацию целевых программ, в первую очередь по Чернобылю. Для улучшения положения с физическим и психическим здоровьем Чернобыльской группы принята долгосрочная программа по организации и обеспечению медицинского наблюдения и диспансеризации населения, предусматривающая улучшение материально-технической базы лечебных учреждений, диагностических центров, обеспечение медикаментами, проведение генетического мониторинга, пренатального скрининга врожденных пороков развития, создание системы реабилитации, социально-психологической поддержки и психотерапии пострадавших. Ввиду недостаточного срока наблюдения оценить эффективность принятых мер не представляется возможным.
191. В соответствии с действующим кодексом законов о труде запрещен труд женщин на тяжелых работах и работах, связанных с вредными условиями. Установлены нормы предельно допустимых нагрузок при подъеме и перемещении тяжести вручную. Ограничено применение труда женщин в ночное время.
192. Особенно выделены в трудовом законодательстве правовые нормы, связанные с регулированием труда женщин в период активного материнства. Беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, запрещается привлекать к сверхурочным работам, работам в выходные дни и отправлять в командировки. Беременным в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки или нормы обслуживания. Они переводятся на другую, более легкую работу, исключая влияние неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка.
193. В соответствии с законом женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 дней после родов с выплатой пособия по государственному социальному страхованию. В случае патологических родов или рождения двух или более детей послеродовой отпуск увеличивается до 70 дней.
194. Работающим женщинам предоставляется частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста. Для кормления ребенка работающим матерям предоставляется перерыв не реже, чем через три часа продолжительностью не менее 30 минут каждый.

195. Приняты законы Украины "Об обеспечении санитарного и эпидемиологического благополучия населения", "Об охране труда". Учитывая сложившуюся неблагоприятную ситуацию по дифтерии и другим инфекциям, управляемым средствами иммунопрофилактики, принята Национальная программа иммунопрофилактики населения на 1993–2000 годы, в которой, в частности, предусмотрена организация выпуска отечественных вакцинных препаратов, так как собственное производство этих препаратов в Украине отсутствует.
196. Медицинская помощь для всех, равно как и медицинский уход в случае болезни, гарантируются "Основами законодательства Украины об охране здоровья" (статья 7). Эффективность принятых правительством мер в целях снижения смертности и детской смертности, а также обеспечения здорового развития ребенка в настоящее время оценить не предоставляется возможным.
197. Правительством страны и муниципальными органами управления принят ряд мер для обеспечения льготами лиц пожилого возраста с целью недопущения нарушения прав этих лиц на получение медицинской помощи (в частности, бесплатного предоставления медикаментов и гарантированной амбулаторной и стационарной помощи).
198. Для обеспечения максимального участия общественности в планировании, организации первичной медицинской помощи (ПМП) проведена децентрализация системы управления здравоохранением. В основу ПМП на муниципальном уровне заложен принцип самостоятельной деятельности медицинских учреждений, ПМП в которых финансируется и контролируется местной администрацией и общественностью.
199. В Украине с 1992 года проводится реформа высшего медицинского образования, целью которой является приближение системы подготовки медицинских кадров и требований к ним к существующим в мире и оправдавшим себя в странах с высоким уровнем здравоохранения. Принципиальными изменениями в подготовке кадров врачей на додипломном этапе в соответствии с программой реформы является устранение узкой специализации и подготовка на медицинских факультетах медицинских университетов, академий, институтов врачей общего профиля по новым учебным планам и программам с выдачей диплома врача, который соответствует диплому "medical doctor" в зарубежных странах. Специализация врачей осуществляется на последипломном этапе подготовки в интернатуре, продолжительность которой увеличена до двух лет для врачей терапевтического и педиатрического профиля и трех лет – для врачей хирургического профиля и общей практики с последующей сдачей экзаменов в государственной аттестационной комиссии и выдачей сертификата врача с правом самостоятельной медицинской практики.
200. Введена подготовка врачей общей практики (семейных врачей) в интернатуре на протяжении трех лет с последующей специализацией. Проводится аттестация врачей на соответствие квалификационной категории с использованием компьютерных тестовых программ. Введена выдача лицензий на частную практику как отдельным врачам, так и частным медицинским учреждениям. Указанные меры направлены на повышение качества подготовки медицинских кадров.
201. Украина получает гуманитарную помощь в вакцинных препаратах против дифтерии, столбняка, коклюша, кори и полиомиелита, а также международную помощь по вопросам улучшения уровня здоровья детей и женщин в организации педиатрической и акушерско-гинекологической служб.
202. Подписаны соглашения и действуют программы сотрудничества:

- с Канадой по вопросам сохранения здоровья детей, пострадавших от аварии на ЧАЭС "Дети Чернобыля" и "Освита";
- с Пенсильванским университетом США по программе перинатологии и планирования семьи;
- с Мюнхенским детским центром по вопросам медицинской и социальной реабилитации детей с заболеваниями нервной системы;
- с ведущими клиниками Германии - по внедрению протоколов лечения онкогематологических больных.

203. Наиболее существенная помощь Украине оказана в 1994 году по линии Международной организации "Красный Крест". В детские и родовспомогательные учреждения поступили лекарственные препараты для обеспечения неотложной помощи детям и роженицам.

Статья 13

204. Украина, как сторона Пакта об экономических, социальных и культурных правах, исходит из того, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности, способствовать укреплению уважения к человеку и основных свобод, призвано предоставить возможность быть полезным участником свободного общества, содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями, расовыми, этническими и религиозными группами. Законодательство Украины по вопросам образования и деятельности учебных заведений и организаций образования приведено в соответствие с требованиями Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

205. **Уровень образования населения Украины в возрасте 15 лет и старше
(по данным переписи населения 1989 года)**

На 1 000 человек в возрасте 15 лет и старше имеют образование						
	высшее	незаконченное высшее	среднее специальное	среднее общее	неполное среднее	начальное
Городское и сельское население оба пола	104	15	180	311	184	138
мужчины	113	16	165	365	197	114
женщины	97	14	192	268	173	157
Сельское население оба пола	35	4	105	286	213	236
мужчины	37	5	98	369	237	197
женщины	34	4	111	221	194	265

206. Начальное образование в Украине является обязательным (статья 29 Закона "Об образовании") и бесплатным.

207. Среднее образование во всех его формах, в том числе и профессионально-техническое, в Украине является открытым, доступным для всех и бесплатным. В соответствии со статьей 29 Закона "Об образовании" обязательным является образование для детей до 15 лет, которое охватывает как начальное, так и среднее базовое образование.

208. Высшее образование в Украине является общедоступным, бесплатным и осуществляется на конкурсной основе: абитуриенты, имеющие законченное среднее образование (выпускники общепросветительных школ и приравненных к ним учебных учреждений) зачисляются в высшие учебные заведения по результатам вступительных экзаменов.

209. Действующая в Украине система образования обеспечивает возможность всем гражданам получить среднее образование. Только в отдельных случаях возникает необходимость получения образования лицами, которые по каким-либо особым обстоятельствам не имели возможности своевременно его получить. Эта категория граждан получает образование без отрыва от производства в вечерних (или сменных) школах, которых в Украине в 1993/94 учебном году действовало 437.

210. Каких-либо препятствий в обеспечении права граждан Украины на получение начального, среднего и профессионального образования практически не возникает. Возможности получения высшего образования ограничены тем, что высшие учебные заведения разных уровней аккредитации способны принять на первые курсы только 38% общей численности выпускников средних школ, в связи с чем зачисление в высшие учебные заведения происходит на конкурсной основе.

211. В Украине обеспечена практически всеобщая грамотность всех слоев населения – как городского, так и сельского. Для взрослого населения, которое имеет соответствующее образование, созданы программы последиplomного образования, которые являются составной частью системы непрерывного обучения. Целью системы является обновление знаний, повышение квалификации специалистов, предоставление им возможности приобрести вторую профессию и др. Последиplomное образование способствует удовлетворению потребностей организаций и предприятий в совершенствовании квалификации сотрудников, удовлетворению просветительских потребностей граждан, повышение их конкурентоспособности на рынке труда. В министерствах и ведомствах введены системы, которые предусматривают периодическое повышение квалификации сотрудников (например, в системе образования предусматривается повышение квалификации педагогических работников каждые пять лет).

212. Сеть учреждений последиplomного образования насчитывает 549 учебных заведений и подразделений разного типа, в том числе 80 институтов и 198 факультетов повышения квалификации, 47 отраслевых центров подготовки и переподготовки кадров, 224 школы (курсов) повышения квалификации и др. В учреждениях последиplomного образования ежегодно проходят переподготовку свыше 600 000 слушателей.

213. Закон "Об образовании" (статья 56, часть II) предусматривает, что бюджетные ассигнования на образование должны составлять не меньше 10% национального дохода. Бюджетом на 1994 год предусмотрены расходы на образование в размере, который в некоторой мере отличается от приведенного уровня и составляет 9,7% национального дохода Украины.

214. Школьная система Украины представляет собой трехступенчатую структуру (статья 29 Закона "Об образовании"): начальная, основная (базовая) средняя и полная (старшая) средняя школа.

215. Начальная школа обеспечивает общее развитие детей, умение читать и писать, знание основ математики, формирование общих понятий об окружающем мире, усвоение норм общечеловеческой морали, выработку начальных трудовых навыков. Основная (базовая) школа обеспечивает доскональное знание родного языка, усвоение основных дисциплин, формирование мировоззрения, высоких человеческих качеств. Полное среднее образование обеспечивает глубокое владение знаниями основных дисциплин и дисциплин по выбору, формирование общих понятий о природе, человеке, обществе, предоставляет возможность в дальнейшем приобрести образование высшего уровня. Кроме этого образуются профильные классы, специализированные школы, гимназии и лицеи для поддержания и заинтересованности наиболее одаренных, умелых, талантливых детей. В 1993–1994 учебном году в Украине работали 95 гимназий и 105 лицеев общей численностью 96 400 детей.

216. Сеть общеобразовательных школ в Украине ориентирована на создание наиболее благоприятных условий для удовлетворения просветительских потребностей всех слоев населения – как городского, так и сельского. Из 21 191 школы городских – 6 078, сельских – 15 113. Такое соотношение обусловлено историческими особенностями и современными реалиями расселения населения. Для Украины характерно наличие значительного количества небольших населенных пунктов, и для реализации права на образование их жителей необходимо наличие соответствующего количества школ.

217. Учебный процесс во всей системе образования строится на принципах непрерывности, единства, всеобщности – от дошкольного до последиplomного образования. Школьные учебные планы и программы, как составные этих всеобщих планов и программ, состоят из

двух компонентов. Государственный компонент обеспечивает обозначенный государственными стандартами необходимый каждому ученику объем и уровень знаний, умений и навыков. Школьный компонент, который по объему составляет 24–26% от всего учебного плана, содержит обязательно выборочные предметы, альтернативные курсы по выбору учеников, факультативы и т.п. Внедрение школьного компонента учебного плана значительно расширило возможность учитывать региональную проблематику и специфику, наклонности, способности и потребности учеников, а также возможности педагогического коллектива каждого учебного учреждения.

218. В Украине гарантируется (статья 3, часть I Закона "Об образовании") равное право на образование независимо от пола, расовой или национальной принадлежности, социального и имущественного положения, рода и характера занятий, мировоззрения, вероисповедания, состояния здоровья, места проживания и т.п.

219. Женщины имеют равные права с мужчинами на образование, подтверждаемые тем фактом, что в начальных учреждениях всех уровней численность девочек составляет около половины общей численности всех учащихся. Так, в 1993/94 учебном году девушки составляли 59,5% учеников общеобразовательных школ, 42,5% – учащихся профессионально-технических училищ, 52,8% – студентов высших учебных учреждений.

220. Составлена и осуществляется система мероприятий, обеспечивающая реализацию права на образование детям, которые по тем или иным причинам находятся в неблагоприятных условиях. Для различных категорий детей, которые нуждаются в социальной помощи и реабилитации, действуют 693 школы-интерната 28 видов, в том числе 286 общеобразовательных (из них 36 – для детей-сирот и детей, которые остались без опеки родителей), 258 – для умственно отсталых детей, 135 – для детей с дефектами физического развития и т.п. Всего в интернатных учреждениях обучаются и воспитываются 139,9 тыс. детей. Для детей из многодетных семей, семей с низкими доходами на каждого члена семьи предусмотрены льготные условия государственного содержания в профессионально-технических учебных заведениях.

221. В системе образования Украины отсутствуют какие-либо ограничения или привилегии в зависимости от отношения к религии.

222. В деятельности органов образования Украины не допускается дискриминация в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии и др. Учитывая многонациональный состав населения Украины, особенно большое значение имеет осуществление мероприятий антидискриминационного характера в языково-национальной сфере, удовлетворение национально-просветительских прав и потребностей всех этнических групп. В 1993/94 учебном году в Украине функционировали 15 661 школа с украинским языком обучения, 2 932 – с русским, 95 – с румынским, 61 – с венгерским, 12 – с молдавским, 3 – с польским, 2 – с английским, 1 – с крымско-татарским, в 2 442 школах обучение осуществлялось на двух языках, в 5 – на трех. Кроме того, созданы и работают классы с болгарским, еврейским, новогреческим и другими языками обучения. Государством обеспечивается и финансируется подготовка педагогических кадров для обучения языкам разных национальных меньшинств, издаются соответствующие учебники.

223. До 1993 года законодательством Украины был предусмотрен уровень заработной платы работникам образования на уровне средней заработной платы работников промышленности (статья 52, часть 7 Закона "Об образовании"), а преподавателей высшей школы – на уровне удвоенной средней заработной платы (часть 8 той же статьи). Это значительно улучшило

материальное положение обучающего персонала. Однако в 1993 году действие статьи 52 Закона "Об образовании" было приостановлено, что обусловило значительное отставание оплаты труда педагогов от уровня зарплаты других категорий трудящихся. При утверждении государственного бюджета Украины на 1994 год было установлено, что уровень зарплаты педагогов должен равняться уровню средней зарплаты в народном хозяйстве. Принятие такого решения несколько улучшило материальное положение педагогического персонала, хотя в этом случае уровень их зарплаты остается значительно ниже того, который предусматривался упомянутой статьей 52 Закона "Об образовании".

224. Действующее законодательство Украины предусматривает возможность создания негосударственных учебных учреждений. Идет процесс создания таких учебных учреждений, однако значительная часть их не в полной мере придерживается требований об обязательном минимуме знаний, которые устанавливаются государством. Возникли учебные учреждения без соответствующей кадровой, методической, научной, материально-технической базы. В связи с этим в действующее законодательство внесено положение о том, что деятельность в сфере образования подлежит лицензированию. Каких-либо других ограничений для создания негосударственных учебных учреждений в Украине не существует. В настоящее время выдана 51 лицензия на открытие частных высших учебных заведений (из 200 поданных заявок).

225. Работают также 26 частных общеобразовательных школ, в основном по типу гимназии и лицеев. Этим учебным заведениям государство оказывает необходимую помощь.

226. Родители имеют право свободно выбирать для обучения своих детей государственное или негосударственное учебное заведение.

227. Анализ законодательства и практики в сфере образования свидетельствует, что никаких изменений, которые негативно сказались бы на реализации права на образование, не происходило. Наоборот, осуществляется курс на все более полную реализацию этого права, повышение качества и эффективности обучения.

228. Министерство просвещения, учебные заведения осуществляют интенсивные связи с зарубежными национальными и международными правительственными и негосударственными организациями, которые оказывают значительную помощь в развитии системы образования, совершенствовании методического обеспечения и т.п., что благоприятствует полному удовлетворению прав граждан Украины на образование. Наиболее плодотворными являются связи с ЮНЕСКО, Советом Европы, Немецкой службой академических обменов (ДААД), Информационной службой США, Программами Фулбрайта, Хемфри, Маски, Фондами Сороса, Франклина, с государственными органами управления в сфере образования СНГ, Австрии, Греции, Израиля, Испании, Китая, Польши, Румынии, Франции и других стран.

Статья 14

229. В Украине соблюдается принцип обязательного бесплатного начального образования в соответствии с Конституцией Украины и Законом Украины "Об образовании".

Статья 15

230. В соответствии с законодательством граждане Украины имеют право на участие в культурной жизни, проявлении своей собственной культуры и на пользование достижениями культуры. 14 февраля 1992 года приняты "Основы законодательства Украины о культуре", которые регулируют общественные отношения в сфере создания, распространения, сохранения

и использования культурных ценностей и направлены на возрождение и развитие культуры украинской нации и культур проживающих в Украине национальных меньшинств.

231. В соответствии с "Основами" обеспечивается свобода творчества и беспрепятственное развитие процессов в области культуры и искусства.

232. Вмешательство цензуры в творческий процесс не допускается.

233. Основными принципами культурной политики Украины являются:

- признание культуры как главного фактора самобытности наций и народностей в Украине;
- доступность культурных ценностей, всех видов культурных услуг и культурной деятельности для каждого гражданина;
- развитие культурных связей с украинцами, которые проживают за границей (и соответствующих культурных связей национальных меньшинств в Украине) с целью сохранения целостности национальных культур;
- всестороннее международное культурное сотрудничество.

234. В Украине в настоящее время функционирует 89 театров системы министерства культуры, три ведомственных театра и около 120 театров-студий, которые дают в год свыше 12 000 представлений для 25 млн. зрителей.

235.

Учреждения культуры

1993 год

	Всего	В том числе в сельской местности
Количество библиотек, тыс.	24,4	18,2
в них:		
книг и журналов, млн. экземпляров	387,7	176,3
читателей, млн. человек	21	10
Количество заведений культуры клубного типа, тыс.	23,5	20,2
в них:		
мест, тыс.	6 011	4 644
Количество киноустановок с платным показом, тыс.	20,5	17,2
в них:		
мест, тыс.	4 355	3 392
посетителей, млн.	127	42
Количество музеев (включая филиалы)	295	28
Количество предметов основного фонда, тыс. экземпляров	9 895	74
Количество профессиональных театров (включая театры-студии)	131	-
Количество посещений, млн.	12,5	-
Количество концертных организаций	49	-
Количество посещений, млн.	10,0	-

236. Сеть музеев включает в себя около 500 государственных и свыше 6 000 музеев на общественных началах.

237. Ежегодно в Украине проводится свыше 50 художественных выставок. Население Украины обслуживает 50 000 библиотек (всех типов) с книжным фондом примерно 1 млрд. экземпляров.

238. В Украине работает 5 крупных киностудий, а также около 100 малых кино-видеостудий. Насчитывается около 20 000 киноустановок. Кинофильмы производства украинских киностудий составляют 1% общего экранного времени.

239. В систему подготовки кадров в сфере культуры входят 82 высших и средних учебных заведения, которые готовят специалистов по 20 специальностям. В Украине действует 1 579 школ эстетического воспитания (музыкальных, художественных, хореографических и т.д.).

240. Закон "О национальных меньшинствах в Украине" от 25 июля 1992 года гарантирует право на национально-культурную автономию.
241. Памятники истории и культуры национальных меньшинств Украины охраняются законом.
242. В Украине многое делается для возрождения культуры национальных меньшинств евреев, болгар, поляков, гагаузов, венгров, румын, греков, татар и лиц других национальностей.
243. Культурные потребности русских в Украине обслуживают 37 русских драматических театров. Это каждый третий театр в Украине. Еще 33 театра имеют украинско-русский репертуар. Наряду с профессиональными театрами развивают русскую театральную культуру 90 театров-студий. Созданы и детские театры.
244. На базе более чем 200 национальных товариществ появляются художественные коллективы, народные театры, кружки по развитию национальных ремесел, национальные библиотеки, дома культуры и центры национальных культур.
245. К одному из самых многочисленных и культурно-активных национальных меньшинств относится еврейское. Представителями его открыт в Киеве Соломонов университет, два лица, основано 57 культурных товариществ. Издаются еврейские газеты. Действуют и распространяют вокальную, танцевальную и обрядную культуру пять ансамблей. Открыто несколько еврейских драматических театров, из них два в Киеве: "Фрейлехе" и "Мазлтов". Впервые в Украине в феврале-марте 1994 года проводились дни еврейской культуры, посвященные 135-летию со дня рождения Шолом-Алейхема. В Симферополе, Запорожье, Харькове основаны еврейские культурно-просветительские товарищества.
246. В Украине проживает 324 000 молдаван. Национально-культурные товарищества образованы в местах их компактного проживания: в Измаиле (Одесская область), в Черновцах. При этих товариществах образовано 300 художественных коллективов (более 15 000 участников). По всей Украине известны ансамбли "Мерцишор", "Извораш".
247. Активно возрождает свое национальное наследие Союз поляков Украины, который имеет 13 отделений в 13 областях. В Киеве, где проживает 10 000 поляков, функционирует клуб, университет польской культуры, открыта польская гимназия.
248. Возрождается национальная культура болгар. Основан болгарский культурный центр. На его базе существует болгарская библиотека, курсы болгарского языка.
249. Развивается национальная культура венгерского национального меньшинства в Украине, которое компактно проживает в Закарпатской области. Создан национальный театр, художественные коллективы.
250. В Крыму открыт татарский национальный театр.
251. Министерство культуры в качестве первоочередной задачи определило набор в учебные заведения своей системы представителей этнических групп для подготовки специалистов в области искусства, культурно-просветительской работы.
252. Все граждане Украины, юридические лица, государственные органы, органы местного и регионального самоуправления в соответствии с Конституцией Украины имеют право на

открытую научно-техническую информацию, что предусматривает возможность свободно ее получать, сохранять, использовать и распространять во время осуществления научной, научно-исследовательской, производственной, общественной и другой деятельности.

253. Гарантией права свободного доступа к открытой научно-технической информации являются также нормативные акты: Закон Украины "Об информации" от 1992 года, Закон Украины "О научно-технической информации" от 25 июня 1993 года, Закон Украины "О государственной тайне" от 21 января 1994 года.

254. В Законе Украины "О научно-технической информации" содержится раздел V "Государственная политика в сфере научно-технической информации", в котором определено, что государство с целью образования и развития национальной системы научно-технической информации обеспечивает проведение мероприятий для распространения и повышения качественного уровня информационной продукции и услуг, оказывает финансовую, в том числе валютную, поддержку поступления научно-технической информации в научные и научно-технические библиотеки, осуществляет защиту субъектов отношений в области научно-технической информации от проявлений недобросовестной конкуренции и монополизма в какой-либо научно-информационной сфере. Государство содействует открытости и общедоступности научно-технической информации.

255. Ограничения в доступе, распространении и использовании информации, которая является государственной или другой тайной, что охраняется Законом, определяются законами Украины. Научно-техническая информация является объектом права собственности. Научно-техническая информация, которая является объектом права частной или других форм собственности, может переходить в государственную собственность в случае передачи ее данных, фондов или архивов на договорной основе. Может использоваться форма передачи информации на сохранение или использование без передачи права собственности. Научно-техническая информация и услуги органов научно-технической информации, а также предприятий, организаций, учреждений, отдельных граждан, которые осуществляют научно-информационную деятельность, могут быть объектом товарных отношений.

256. Закон "О научно-технической информации" определяет условия предоставления информационной продукции и услуг. Так, государственные органы и службы научно-технической информации, которые организуют использование государственных ресурсов научно-технической информации, осуществляют ее поиск и передачу на бесприбыльных началах. В научных и научно-технических библиотеках, которые финансируются из бюджета, информация предоставляется бесплатно. Обзоры, аналитические и фактографические справочники, которые готовятся на основе анализа, оценки и обобщения научно-технической информации, реализуются по коммерческим ценам.

257. Государственные органы и службы научно-технической информации, другие информационные центры, фирмы, предприятия, учреждения и организации, которые формируют ресурсы научно-технической информации за счет собственных средств, предоставляют информационную продукцию и услуги на коммерческой основе. Международный обмен научно-технической информацией осуществляется в соответствии с заключенными Украиной соглашениями. Так, 26 июня 1992 года подписано Соглашение о международном обмене научно-технической информацией между Украиной и Республикой Армения, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан и Республикой Грузия. В рамках Соглашения создан Межгосударственный координационный Совет по научно-технической информации, который призван обеспечивать межгосударственный

обмен научно-технической информацией, а также образует информационные ресурсы совместного пользования.

258. С целью становления и развития национальной системы научно-технической информации Украины и расширения ее международного сотрудничества в этой области 18 июня 1993 года было принято Постановление Кабинета Министров Украины 460 "О вступлении Украины в члены Международного центра научной и технической информации". Украинский институт научно-технической и экономической информации заключил двусторонние договоры с информационными центрами Польши, Чехии, Словакии, Болгарии, Румынии, Китая.
