

**Основная сессия 2004 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2004 года

Пункт 14(g) повестки дня

**Социальные вопросы и вопросы прав
человека: права человека****Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

Настоящий доклад, представляемый исполняющим обязанности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Бертраном Г. Рамчараном, содержит информацию о деятельности в контексте прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях, которая может представлять особый интерес для Экономического и Социального Совета. Доклад состоит из двух разделов. В первом разделе содержится информация об инициативах, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций по линии оказания помощи государствам-членам в создании ими своих национальных систем поощрения и защиты прав человека. Второй раздел содержит информацию о том, какую деятельность в контексте прав человека уже проводят органы и программы, а также специализированные учреждения Организации Объединенных Наций с уделением особого внимания экономической и социальной областям. В докладе высказано мнение, что Совет, возможно, пожелает периодически производить обзор прогресса, достигнутого в деле обеспечения включения вопроса о правах человека в качестве одного из основных элементов деятельности органов и программ Организации Объединенных Наций.

* С тем чтобы обеспечить время для проведения консультаций, доклад представлен позднее крайнего срока, установленного Секцией управления документацией.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Содействие в деле укрепления потенциала на страновом уровне	6–17	4
A. Руководящие принципы в области национальных систем защиты	7–14	5
B. Межучрежденческое сотрудничество	15–17	7
III. Усилия, прилагаемые органами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций для включения аспекта прав человека в их деятельность	18–71	8
A. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата	18–21	8
B. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	22–23	9
C. Программа развития Организации Объединенных Наций	24–27	10
D. Детский фонд Организации Объединенных Наций	28–32	11
E. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	33–37	12
F. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	38	13
G. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)	39–40	14
H. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)	41–46	15
I. Управление по вопросам Глобального договора	47–48	16
J. Международная организация труда	49–55	17
K. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	56–60	19
L. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	61–67	20
M. Всемирная организация здравоохранения	68–71	22
IV. Выводы и рекомендации	72–75	23

I. Введение

1. В статье 55 Устава Организации Объединенных Наций говорится, что Организация «с целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов», «содействует... всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии». В пункте 2 статьи 62 Устава также говорится, что Экономический и Социальный Совет может делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех.

2. На Совет возложена ответственность за воплощение в жизнь целей Организации в соответствии со статьей 55, и он осуществляет координацию деятельности 14 специализированных учреждений, 10 функциональных комиссий и пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций и получает доклады от 11 фондов и программ Организации Объединенных Наций и готовит рекомендации по вопросам политики для системы Организации Объединенных Наций и для государств-членов. Совет может осуществлять содействие в деле обеспечения соблюдения прав человека в различных областях своей деятельности, включая свою функцию по координации. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций вопросы прав человека должны включаться в деятельность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Содействие уважению прав человека в рамках всей деятельности Организации Объединенных Наций будет наиболее эффективным образом обеспечивать ликвидацию дискриминации и защиту всех прав человека всех людей и народов мира. Как предусмотрено в международно признанных нормах, правозащитные стандарты содействуют защите ценностей, лежащих в основе устойчивого развития, обеспечивая уделение в рамках правозащитной деятельности центрального внимания конкретному человеку.

3. В Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году, подтверждалось, что «поощрение и защиту всех прав человека и основных свобод необходимо рассматривать в качестве первоочередной задачи Организации Объединенных Наций в соответствии с ее целями и принципами, включая цели международного сотрудничества» (часть I, пункт 4), и что «необходимо, чтобы государства и международные организации в сотрудничестве с неправительственными организациями создали благоприятные условия на национальном, региональном и международном уровнях в целях обеспечения полного и эффективного осуществления прав человека» (часть I, пункт 13). Кроме того, Всемирная конференция рекомендовала «усилить координацию деятельности в поддержку прав человека и основных свобод в рамках системы Организации Объединенных Наций» (часть II, раздел А, пункт 1).

4. Значительный прогресс был достигнут в этом отношении после рассмотрения хода осуществления Венской декларации и Программы действий на этапе координации основной сессии Экономического и Социального Совета 1998 года; на следующий год Совету была представлена обновленная информация, позволившая ему проанализировать свою роль в этой деятельности. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы представить Совету самую последнюю информацию с учетом того, что в 2000 году государства-члены в

Декларации тысячелетия подтвердили свое обязательство «обеспечивать уважение прав человека и основных свобод, соблюдение равных прав для всех без различия по признаку расы, пола, языка и религии и международное сотрудничество в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера (раздел I, пункт 4). Они обязались «не жалеть усилий для поощрения демократии и укрепления верховенства права, а также для обеспечения уважения всех международно признанных прав человека и основных свобод, включая право на развитие» (раздел V, пункт 24) и обязались, в частности, «укреплять потенциал всех наших стран для претворения в жизнь принципов и практики демократии и уважения прав человека, включая права меньшинств» (раздел V, пункт 25).

5. Роль Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека заключается в том, чтобы содействовать деятельности по поощрению и защите всех прав человека — экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выполняет эту задачу, стремясь, в частности, содействовать усилиям, предпринимаемым в этом направлении главными органами Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад, представленный исполняющим обязанности Верховного комиссара по правам человека Бертраном Г. Рамчараном, содержит информацию о правозащитной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций в экономической и социальных областях, которая может представлять особый интерес для Совета. С учетом этой направленности в доклад не была включена информация о деятельности в области прав человека организаций, работающих в гуманитарной сфере. Доклад состоит из двух разделов. В первом разделе содержится информация об инициативах, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций в связи с представленной в программе реформы Генерального секретаря рекомендацией относительно помощи государствам-членам в создании их национальных систем поощрения и защиты прав человека. Во втором разделе содержится информация о том, какую деятельность уже проводят органы, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций в контексте прав человека с уделением особого внимания экономическим и социальным областям.

II. Содействие в деле укрепления потенциала на страновом уровне

6. В пунктах 25 и 26 Декларации тысячелетия государства-члены обязались укреплять свой потенциал на страновом уровне для претворения в жизнь принципов и практики демократии и уважения прав человека, включая права меньшинств, права женщин, права детей и права мигрантов. В своем докладе, озаглавленном «Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований» (A/57/287 и Согг.1), Генеральный секретарь отмечал, что создание на страновом уровне эффективных организаций, занимающихся правами человека, обеспечит защиту и последовательное поощрение прав человека в долгосрочном плане. В соответствии с резолюцией 57/300 Генеральной Ассамблеи предпринимаются согласованные усилия по оказанию комплексной последовательной помощи государствам-членам, обращающимся за поддержкой в деле укрепления их национальных систем поощрения и защи-

ты прав человека. Особое внимание в этом разделе доклада уделяется прогрессу в двух взаимосвязанных областях, а именно: а) в разработке руководящих принципов в отношении национальных систем защиты на основе информации, поступающей от государств-членов; и б) в осуществлении второго плана Генерального секретаря по вопросу реформы Организации Объединенных Наций.

А. Руководящие принципы в области национальных систем защиты

7. Цель национальной системы защиты и поощрения прав человека состоит в обеспечении последовательного уважения этих прав. Верховный комиссар в своем ежегодном докладе Комиссии по правам человека в 2003 году предложил выпустить «краткие руководящие положения по концепции национальной системы защиты прав человека и предложить всем правительствам представить небольшие документы объемом не более трех страниц по структуре их национальной системы» (E/CN.4/2003/14, пункт 16).

8. Верховный комиссар сообщил Комиссии, что все представленные странами документы будут собраны вместе и переданы группе экспертов, в состав которой войдет по одному представителю от каждого из шести основных договорных органов по правам человека и к которой он обратился с просьбой изучить представленные материалы и подготовить общий анализ и рекомендации. Конечной целью этого мероприятия должно быть выявление областей, в которых, согласно просьбе соответствующего правительства, международное сообщество может оказать помощь в целях полного или частичного укрепления национальной системы защиты прав. Кроме того, на основе совместных действий различных учреждений начнется оказание практической помощи в виде осуществления программы по консультативному обслуживанию и техническому сотрудничеству в области прав человека (пункт 16).

9. Представленные документы и результаты проведенного экспертами анализа будут опубликованы в сводном томе, и эта практика будет повторяться каждые три года. Таким образом будет обеспечиваться глобальное представление информации о прилагаемых в целях защиты прав человека на национальном уровне усилиях с уделением особого внимания конструктивному сотрудничеству, в интересах укрепления доверия в области прав человека.

10. Резюме представленных 31 государством-членом ответов на вопросник, разосланный УВКПЧ в соответствии с инициативой Верховного комиссара, содержится в докладе исполняющего обязанности Верховного комиссара Комиссии на ее шестидесятой сессии (E/N.4/2004/12/Add.3).

11. В целом национальная система защиты включает в себя законодательную деятельность, институты, процедуры и органы, призванные обеспечивать уважение, защиту и практическое осуществление прав человека. Из полученных ответов можно сделать вывод о том, что такие системы в различных странах могут быть различными и что в различных условиях могут иметь место различные компоненты. Однако может быть определен ряд основных элементов, включая следующие:

а) конституциональные и/или законодательные рамки прав человека, отражающие международные стандарты в области прав человека;

b) эффективные институты по поощрению и защите прав человека, включая парламенты, репрезентативные органы управления на центральном и местном уровнях, органы отправления правосудия (в полной мере функционирующие судебные учреждения, правоприменяющие органы, пенитенциарные заведения, непосредственно суды и т.д.) и независимый орган по защите прав человека, как, например, национальный институт и/или омбудсмен по правам человека;

c) процедуры, обеспечивающие эффективное осуществление прав человека, включая средства правовой защиты для лиц, обладающих правами человека, и открытый, демократический и предусматривающий широкое участие процесс принятия решений в контексте разработки национальных программ и стратегий в области развития на основе принципов прав человека;

d) программы и стратегии, направленные на повышение уровня осведомленности в том, что касается прав человека, как-то организация обучения по вопросам прав человека и профессиональная подготовка в области прав человека среди государственных служащих и широких кругов населения, включая детей и учащихся;

e) существование активного демократического гражданского общества (включая свободные и активные независимые средства массовой информации).

12. Очень хочется надеяться, что большее число государств-членов представят свои ответы на вопросник, с тем чтобы еще более укрепить концепцию и анализ национальных систем защиты. Предлагается, чтобы УВКПЧ создало вышеупомянутую группу экспертов, которая включала бы в себя по одному эксперту от каждого договорного органа по правам человека, с тем чтобы провести дальнейший анализ полученных ответов и предложить общие рекомендации относительно укрепления национальных систем защиты.

13. Параллельно с этим в ходе ежегодного совещания Секции специальных процедур Комиссии и на совещании Совета попечителей Добровольного фонда для технического сотрудничества в области прав человека обсуждается сама концепция национальных систем защиты. Кроме того, как особо подчеркивается в дальнейших разделах, будет активизировано сотрудничество с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций по линии оказания поддержки государствам-членам, по их просьбе, в интересах укрепления национальных систем защиты прав человека.

14. Рассмотрение национальных систем защиты тесно связано с деятельностью договорных органов по контролю за осуществлением международных договоров в области прав человека на национальном уровне. Это рассмотрение образует основу прилагаемых в последнее время договорными органами усилий по обеспечению более эффективной последующей деятельности в рамках осуществления их заключительных замечаний, как это отражено в указаниях в отношении расширенного основного документа, касающегося представления докладов всем договорным органам, который обсуждался на третьем межкомитетском совещании и на шестнадцатом совещании председателей договорных органов по правам человека в июне 2004 года.

В. Межучрежденческое сотрудничество

15. В соответствии с просьбой Генерального секретаря «разработать и реализовать в сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Исполнительным комитетом по гуманитарным вопросам план укрепления деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека на страновом уровне» (A/57/387, глава II, раздел В, мера 2), УВКПЧ в сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Исполнительным комитетом по гуманитарным вопросам подготовило и приняло план действий, озаглавленный «Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека на страновом уровне: национальные системы поощрения и защиты прав человека». Основная цель этого плана заключается в том, чтобы обеспечить наращивание потенциала Организации Объединенных Наций для оказания поддержки заинтересованным государствам-членам, по их просьбе, в их усилиях в рамках создания и укрепления национальных систем поощрения и защиты прав человека, отвечающих международным нормам и принципам в области прав человека.

16. Для достижения этой цели планом предусматривается включение прав человека в совместный анализ и программы в области национального развития и оказания гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, в частности в Общий анализ по стране, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в процесс подготовки призывов к совместным действиям и Общий план действий в гуманитарной области. В нем признается важность укрепления связей между правами человека, развитием человеческого потенциала и деятельности в гуманитарной области посредством профессиональной подготовки и проведения других мероприятий и повышения качества и степени согласованности оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержки национальным системам поощрения и защиты прав человека путем осуществления совместных программ Организации Объединенных Наций.

17. Страновые группы Организации Объединенных Наций играют важную роль в деле оказания поддержки национальным системам поощрения и защиты прав человека, а также в том, что касается вклада в деятельность правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в рамках процессов подготовки докладов и выполнения принятых решений. Итоги второго Межучрежденческого семинара в мае 2003 года позволили углубить существующее в системе Организации Объединенных Наций понимание действенности основанных на концепции прав человека подходов к вопросам развития. В течение 2003 года страновые группы и партнеры Организации Объединенных Наций-правительства прилагали активные усилия для включения правозащитных аспектов в проводимый ими анализ препятствий на пути развития и в процессы программирования. В 2004 году УВКПЧ проводит обзор итогов основанных на концепции прав человека Общего анализа по стране и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в интересах определения тенденций, передовых методов работы и накопленного опыта. УВКПЧ разработало учебные модули для расширения знаний страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека. В 2003 году эти модули прошли проверку в пяти странах при содействии со стороны Колледжа персонала Организации Объединенных Наций.

III. Усилия, прилагаемые органами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций для включения аспекта прав человека в их деятельность

A. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата

18. Департамент по экономическим и социальным вопросам играет важную роль в деле поощрения и защиты прав человека. В силу его мандата на него возложена ответственность за проведение работы по трем направлениям, связанным с правами человека.

19. Во-первых, его Отдел по улучшению положения женщин поддерживает деятельность по обеспечению осуществления прав человека женщин в качестве основного секретариата Комиссии по положению женщин, который осуществлял разработку Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней. Комиссия регулярно рассматривает вопросы, касающиеся осуществления женщинами своих прав человека, в частности по итогам и в рамках осуществления Платформы действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году. Отдел также обеспечивает обслуживание Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, договорного органа, созданного в соответствии с Конвенцией, и воплощает в жизнь программу в области технического сотрудничества, направленную на укрепление потенциала государственных участников совместно, когда это возможно, с региональными комиссиями или другими органами системы Организации Объединенных Наций. Сотрудничество между Отделом и УВКПЧ осуществляется в соответствии с годовым совместным планом работы, который представляется Комиссии по положению женщин и Комиссии по правам человека. В рамках этого совместного плана работы два вышеупомянутых органа проводят широкий круг мероприятий в поддержку прав человека женщин и в интересах обеспечения широкого учета гендерной проблематики в рамках всей деятельности в области прав человека. Особое внимание уделяется обеспечению того, чтобы деятельность Комитета в полной мере учитывалась другими правозащитными механизмами, особенно договорными органами в области прав человека.

20. Во-вторых, Отдел социальной политики и развития действует в качестве основного секретариата Специального комитета, учрежденного Генеральной Ассамблеей для рассмотрения предложений относительно всеобъемлющей и единой международной конвенции о поощрении и защите прав и достоинства инвалидов. Отдел тесно сотрудничает с УВКПЧ в рамках оказания поддержки Специальному комитету в его деятельности. Он также оказывает помощь и предоставляет поддержку Специальному докладчику по вопросу об инвалидах Комиссии социального развития, задача которого состоит в осуществлении контроля за соблюдением Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов Организации Объединенных Наций и в деятельности по улучшению положения инвалидов во всем мире.

21. Наконец, Департамент выступает в качестве принимающего учреждения для секретариата Постоянного форума по вопросам коренных народов, создан-

ного в соответствии с резолюцией 2000/22 Экономического и Социального Совета с широким мандатом, включающим в себя вопросы культуры, экономического и социального развития, охраны окружающей среды, образования, здравоохранения и прав человека. Постоянный форум посвятил большую часть своей подготовительной деятельности обеспечению широкого учета гендерных вопросов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и, в частности, придерживается предусматривающего широкую координацию общесистемного подхода в отношении вопросов прав человека и предоставления соответствующих услуг при условии первостепенного учета прав человека. В рамках осуществления своего мандата Постоянный форум должен предоставлять экспертные консультативные услуги и рекомендации по вопросам коренных народов Совету и программам, фондам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, повышать уровень осведомленности и координировать деятельность, связанную с вопросами коренных народов, в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также осуществлять распространение информации по вопросам коренных народов. Постоянный форум раз в год собирается на десять дней, и ежегодные сессии занимают центральное место в каталитической деятельности и контактах на всех уровнях в том, что касается вопросов коренных народов, которые имеют последующий резонанс во всей международной системе в течение всего года и в дальнейшем.

В. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

22. Хотя Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) не имеет конкретной программы, посвященной правам человека, на протяжении последнего времени эта организация в различных формах оказывает содействие органам по правам человека и поощряет права человека. ЮНКТАД оказывала содействие в процессе представления информации Верховному комиссару по правам человека по вопросам, касающимся глобализации, и в рассмотрении его докладов по этой теме. Кроме того, ЮНКТАД оказывала помощь органам по правам человека в форме участия генерального секретаря Рубенса Рикуперо в работе этапа заседаний высокого уровня Рабочей группы по праву на развитие по теме «Международная торговля и право на развитие», который проходил 10–11 февраля 2004 года.

23. ЮНКТАД также поощряет концептуальную увязку прав человека и экономических процессов в области торговли и положения женщин. ЮНКТАД является ведущим учреждением межучрежденческой целевой группы по вопросам торговли и положения женщин, которая в июне 2004 года опубликовала книгу «Торговля и положение женщин: возможности и проблемы, стоящие перед развивающимися странами». В главе 9 «Влияние правил ВТО на обеспечение гендерного равенства», подготовленной персоналом ЮНКТАД, рассматриваются вопросы содействия обеспечению гендерного равенства в качестве одного из прав человека в контексте закона Всемирной торговой организации. УВКПЧ со своей стороны также внесло вклад в подготовку главы 10, озаглавленной «Права человека, положение женщин и торговля: правовые рамки».

С. Программа развития Организации Объединенных Наций

24. С 1998 года, когда Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) опубликовала свое заявление с изложением политики в области развития и прав человека «Интеграция прав человека и устойчивого развития человеческого потенциала», деятельность по поощрению и защите прав человека все более широко включается в различные аспекты ее работы. Тот факт, что примерно 50 представительств ПРООН в странах сообщили о проведении в этой области деятельности в 2000–2001 годах, является наглядным свидетельством этого процесса.

25. Деятельность ПРООН в этой сфере охватывает четыре широкие области. Во-первых, ПРООН поддерживает национальные усилия по обеспечению соблюдения, защиты и осуществления прав человека. Проводимые в этой связи мероприятия включают в себя повышение уровня осведомленности о правах человека и подготовку персонала в вопросах прав человека, разработку национальной политики в области прав человека и рамок программирования, содействие в укреплении правозащитного потенциала в государственных учреждениях и создание и укрепление национальных правозащитных институтов. Во-вторых, ПРООН сотрудничает с международной правозащитной системой посредством взаимодействия с системой договорных органов по правам человека Организации Объединенных Наций, участия в заседаниях Комиссии по правам человека и ее вспомогательных органов и рабочих групп, а также в рассмотрении все более многочисленных дел на национальном уровне, выступая при этом за ратификацию международных договоров по правам человека (или за снятие к ним оговорок) и за их эффективное осуществление.

26. В-третьих, ПРООН способствует воплощению в жизнь подхода в отношении развития, основанного на концепции прав человека. Проводимая в этом направлении деятельность включает в себя:

а) разработку и экспериментальную проверку основанных на концепции прав человека методов программирования в рамках совместной программы укрепления прав человека ПРООН/УВКПЧ;

б) расширение сетей практических деятелей, применяющих основанные на концепции прав человека методы программирования в таких программных областях, как доступ к органам правосудия, сокращение масштабов нищеты и децентрализация управления;

в) поддержание функционирующей в форме Интернет-диалога сети «Разговор о правах человека» (Хуриток), посвященной вопросам прав человека и планирования развития;

г) руководство проведением Стамфордского семинара и содействие применению последовательного подхода в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в отношении основанного на концепции прав человека программирования в форме организации учебных курсов и укрепления экспертного опыта по правам человека в субрегиональных информационных центрах ПРООН и в Центре по вопросам управления, расположенном в Осло.

27. В-четвертых, ПРООН продолжала осуществлять свою роль, связанную с разработкой политики и руководством практической деятельностью. В период с 2003 года было подготовлено или находится в стадии подготовки значитель-

ное число заявлений по вопросам политики и замечаний в отношении практической деятельности, как в рамках программы укрепления прав человека, так и вне ее, в области сокращения масштабов нищеты и укрепления прав человека, децентрализации управления и прав человека, прав на землю, прав меньшинств и руководящих указаний в отношении обзора страновых программ ПРООН с точки зрения защиты прав человека.

D. Детский фонд Организации Объединенных Наций

28. В заявлении Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) с изложением задач, которое было принято в 1996 году, четко говорится, что Конвенция о правах ребенка является главным руководством Фонда в его деятельности. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другие договоры по правам человека также образуют правовую основу принципов, в соответствии с которыми ведется его работа. Далее в заявлении с изложением задач заявляется, что эта организация «путем осуществления страновых программ направляет свои усилия на обеспечение равноправия женщин и девочек и поддерживает их всестороннее участие в политическом, социальном и экономическом развитии их общин».

29. Основанный на концепции прав человека подход в отношении программирования, официально принятый в 1998 году, является руководством по обеспечению учета правозащитных принципов и, в частности, Конвенции о правах ребенка в концептуальных и оперативных рамках разработки страновых программ сотрудничества ЮНИСЕФ. Это означает, что осуществляемое ЮНИСЕФ сотрудничество на страновом, региональном и глобальном уровнях включает в себя:

а) оказание помощи правительствам и гражданскому обществу в связи с постоянно проводимой оценкой и анализом положения детей и женщин для обеспечения того, чтобы стратегии, национальные и субнациональные планы и бюджеты адекватным образом отражали необходимое внимание правам детей и женщин;

б) обеспечение того, чтобы должным образом учитывались интересы всех детей, в частности находящихся в наиболее уязвимом положении, в условиях особой нищеты, в изоляции и подвергающихся дискриминации;

в) расширение посредством оказания технической, материальной и финансовой помощи возможностей правительств, организаций гражданского общества и общин, в том что касается выполнения ими своих обязанностей в отношении детей;

г) содействие обмену опытом, активизацию диалога с партнерами, оценку прогресса и обобщение накопленного опыта;

е) содействие тесному сотрудничеству со страновыми группами Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы в Общем анализе по стране/Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в документах о стратегии сокращения нищеты должным образом учитывались права детей и женщин.

30. ЮНИСЕФ осуществляет разработку оперативных средств для активизации развития основанного на концепции прав человека подхода в отношении программирования в своей работе и во всех областях своего участия. Он также обновляет свои руководящие указания по вопросам планирования и программирования.

31. Выступая в поддержку осуществления прав детей, ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с УВКПЧ, договорными органами по правам человека, в частности Комитетом по правам ребенка, и с Секцией специальных процедур Комиссии. Страновые отделения ЮНИСЕФ активно призывают правительства к тому, чтобы они представляли свои доклады Комитету и поддерживали участие представителей гражданского общества и молодежи в процессе подготовки докладов. Непосредственный вклад ЮНИСЕФ в деятельность Комитета имеет большое значение для формирования его понимания страновых ситуаций и для выработки им своих заключительных замечаний.

32. Наконец, ЮНИСЕФ принимает участие в осуществлении Плана действий 2 и в контроле за последующей деятельностью.

Е. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

33. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) 16 января 2004 года выпустил заявление с изложением задач, в котором персоналу Фонда были предложены общие рамки для обеспечения основанного на концепции прав человека подхода в отношении программирования. В вышеупомянутом рамочном документе особо подчеркивается важность интеграции прав человека в деятельность Фонда на уровне штаб-квартиры и на местах. Эта инициатива зиждется на усилиях ЮНФПА, правозащитной системы Организации Объединенных Наций, учреждений Организации Объединенных Наций, организаций и отдельных лиц, выступающих за равенство и социальную справедливость.

34. ЮНФПА подчеркивает всеобщий и неделимый характер прав человека, их взаимозависимость и взаимосвязь и использует принципы недискриминации и равенства, участия, всеохватности и подотчетности как элементы своего заявления с изложением задач. ЮНФПА неизменно стремится решать вопросы охраны репродуктивного здоровья, гендерного равенства, расширения возможностей женщин, народонаселения и развития в рамках усилий по повышению качества жизни отдельных лиц и по обеспечению устойчивого развития человеческого потенциала. В соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию особое внимание уделяется основанному на правах человека подходу в области народонаселения и развития с особым упором на обеспечение и реализацию прав индивидуума.

35. ЮНФПА считает, что эффективное применение основанного на правах человека подхода в рамках процесса развития, должным образом учитывающего как культурные, так и гендерные аспекты, должно привести к уменьшению социальной изолированности и способствовать сокращению масштабов нищеты. По итогам проводившегося в 2002 году обзора масштабов включения страновыми отделениями и страновыми группами поддержки основанного на концепции прав человека подхода в свои программы была создана целевая группа

по вопросам основанного на правах человека подхода. К числу основных достижений в 2003–2004 годах относилась разработка концептуальных рамок основанного на концепции прав человека подхода в отношении программирования и руководящей записки об учитывающих культурные аспекты подходах в отношении программирования. Наряду с деятельностью, касающейся связей между культурными и гендерными аспектами и правами человека, они образуют основу для осуществления новой межстрановой программы ЮНФПА на 2004–2007 годы.

36. Общая цель указанной межстрановой программы заключается в активизации политического диалога, разработке рамок и процессов программирования путем решения конкретных задач в пяти основных областях: связи между народонаселением, нищетой и развитием; повышение качества услуг в области охраны репродуктивного здоровья; удовлетворение потребностей подростков и молодежи; профилактика инфицирования ВИЧ; и обеспечение гендерного равенства и равноправия и прав человека в различных культурных условиях. Эта цель будет широко поддерживаться путем проведения пропагандистской деятельности, направленной на поощрение партнерств, на основе результатов, полученных в каждой из основных областей, а также на содействие созданию благоприятных условий для достижения целей вышеупомянутой международной конференции.

37. На межучрежденческом уровне ЮНФПА вносил свой вклад в подготовку заявления об общем понимании основанного на концепции прав человека подхода в отношении сотрудничества в целях развития и принимал активное участие в разработке плана действий в области укрепления деятельности Организации Объединенных Наций в сфере прав человека на страновом уровне в том, что касается национальных систем защиты и страновых групп. ЮНФПА подготовил несколько докладов по вопросу о правах женщин, репродуктивных правах и гендерном равенстве для Комиссии по правам человека и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека. ЮНФПА продолжает тесно сотрудничать с соответствующими договорными органами и специальными докладчиками.

F. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

38. ЮНЕП занимается решением вопросов прав человека в соответствии с мандатом, предусмотренным принципом 10 Рио-де-Жанейрской декларации 1992 года по окружающей среде и развитию, в рамках которого основное внимание уделяется доступу к информации, участию населения и доступу к судебным процедурам по экологическим вопросам как средствам повышения эффективности экологической демократии и устойчивого развития. В 2002 году ЮНЕП совместно с УВКПЧ организовала семинар экспертов по проведению обзора и оценки прогресса, достигнутого в период после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в деле поощрения и защиты прав человека в связи с экологическими вопросами и в рамках Повестки дня на XXI век. В феврале 2003 года Совет управляющих ЮНЕП/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров приняли решение GC.22/17.II.B, в котором к ЮНЕП обращена просьба активизировать усилия по оказанию программных и консультативных услуг по основным

направлениям деятельности, касающейся создания потенциала и организационного строительства, в рамках осуществления принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации на местном и национальном уровнях. В осуществлении этого решения ЮНЕП стремится действовать как на национальном, так и на региональном или глобальном уровнях. На национальном уровне ЮНЕП стремится обеспечивать создание потенциала развивающихся стран в осуществлении принципа 10 (который предусматривает поощрение основанного на правах человека подхода к экологическим вопросам) путем повышения эффективности законов, положений, учреждений и практических мер, которые будут способствовать повышению транспарентности, участию населения в выработке решений и отчетности по экологическим вопросам. На региональном и глобальном уровнях ЮНЕП стремится к проведению в развивающихся странах диалога по вопросам наиболее эффективных путей дальнейшего осуществления принципа 10, в том числе путем обмена опытом между странами и оценки осуществимости разработки глобальных руководящих положений по принципу 10.

G. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

39. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) осуществляет деятельность, нацеленную на поощрение и защиту прав человека, в целях поддержки предпринимаемых на всех уровнях усилий правительств, гражданского общества и национальных учреждений по правам человека в интересах создания более интегрированных в социальном отношении городов и обеспечения полной и поэтапной реализации права на надлежащее жилье как составной части права на надлежащее качество жизни, как это предусмотрено в международных документах по правам человека и подтверждено в Повестке дня Хабитат. Эти мероприятия осуществляются главным образом с помощью двух глобальных кампаний — по руководству городами и по обеспечению гарантий владения жильем. Созданная в апреле 2002 года Программа Организации Объединенных Наций по реализации права на жилье УВКПЧ/ООН-Хабитат является совместным мероприятием двух указанных учреждений, осуществляемым в рамках Глобальной кампании по обеспечению гарантий владения жильем в целях решения вопросов нормативного и оперативного характера, способствующих осуществлению одной из двух главных целей Повестки дня Хабитат: обеспечение надлежащего жилья для всех.

40. ООН-Хабитат обеспечивает в своей деятельности учет прав человека, осуществляя мероприятия (как в рамках совместной программы, так и за ее пределами), которые нацелены на мобилизацию потенциала и возможностей заинтересованных сторон в области прав на жилье на региональном, национальном и местном уровнях. Она обеспечивает это путем принятия мер, направленных на: поощрение информированности о правах на жилье; содействие обмену опытом, информацией и знаниями между партнерами; поддержку договорных органов Организации Объединенных Наций и Специального докладчика Комиссии по правам человека в деле контроля за осуществлением права на надлежащее жилье; оказание государствам содействия в разработке показателей, ориентиров и средств оценки в деле контроля за соблюдением прав на жилье; поощрение разработки соответствующих норм, стандартов и руководящих принципов; поощрение информированности о гендерных аспектах права на

надлежащее жилье; поддержку создания научно-исследовательского потенциала национальных и региональных учреждений в области права на жилье; укрепление национальных правозащитных учреждений и организаций, занимающихся вопросами жилья, с уделением основного внимания праву на жилье; защиту и поощрение права на жилье в чрезвычайных и постконфликтных ситуациях; и разработку стратегий и среднесрочных планов наращивания потенциала и технического сотрудничества в области права на жилье.

Н. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)

41. В период после своего учреждения в 1996 году Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) утвердила основанный на правах человека подход в рамках осуществляемых ею стратегий, программ и мероприятий. Этот подход также соответствует принятому Генеральной Ассамблеей в 2001 году Заявлению о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом. В интересах достижения этой цели в 2002 году была учреждена Группа по глобальной справочной информации, посвященной вопросу о ВИЧ/СПИДе и правах человека, которая должна была выступать в качестве независимого консультативного органа ЮНЭЙДС по аспектам прав человека, связанным с пандемией ВИЧ.

42. ЮНЭЙДС занимается решением прав человека в качестве межсекторальной проблемы различными путями, включая: разработку стандартов; взаимодействие с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека; научные исследования, профессиональную подготовку и информационно-пропагандистскую деятельность, касающуюся связанных с правами человека проблем ВИЧ/СПИДа; укрепление организационных сетей, занимающихся проблемами ВИЧ/СПИДа и правами человека; взаимодействие с законодателями и другими ключевыми структурами, занимающимися вопросами прав человека; техническую помощь в разработке политики и проведении реформ в области законодательства; и подготовку публикаций о передовом опыте. Деятельность, связанная с правами человека, координируется Группой по юридическим вопросам и правам человека в Департаменте социальной мобилизации и информации секретариата.

43. Что касается разработки стандартов, то ЮНЭЙДС и УВКПЧ (в сотрудничестве с другими партнерами) разработали Международные руководящие принципы в отношении ВИЧ/СПИДа и прав человека, которые могут использоваться государствами-членами в качестве руководства по выполнению их обязательств в отношении прав человека в области борьбы с ВИЧ/СПИДом. ЮНЭЙДС обеспечивает техническую поддержку работы Комиссии по правам человека, а также учет вопросов ВИЧ/СПИДа в деятельности органов по контролю за соблюдением договоров о правах человека и других механизмов в целях повышения уровня понимания, контроля и соблюдения связанных с ВИЧ/СПИДом прав человека. В 2003 году при технической и финансовой поддержке ЮНЭЙДС Комитет по правам ребенка утвердил общий комментарий № 3 (2003), касающийся «ВИЧ/СПИДа и прав ребенка». В 2003 году ЮНЭЙДС и УВКПЧ провели дискуссию по ВИЧ/СПИДу и правам человека с членами Комиссии, обладающими мандатом на осуществление специальных процедур, в целях разработки стратегического подхода к учету вопросов, свя-

занных с ВИЧ/СПИДом, в деятельности различных специальных докладчиков, независимых экспертов и представителей Генерального секретаря.

44. В сотрудничестве с другими партнерами и людьми, инфицированными ВИЧ/СПИДом, ЮНЭЙДС провела исследования в Уганде, Индии, Гане, Мавритании, Кот-д'Ивуаре, Камеруне и Габоне в целях более полного понимания отношений между ВИЧ/СПИДом и правами человека, в особенности обусловленными ВИЧ/СПИДом гонениями и дискриминацией и нарушениями прав человека. В рамках проводимой в настоящее время работы обеспечивается обобщение данных о тематических исследованиях, касающихся успешных мероприятий по борьбе с гонениями и дискриминацией.

45. ЮНЭЙДС взаимодействует с законодателями и парламентариями всех регионов в целях укрепления выполняемых ими функций в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом и поощрения связанной с ВИЧ/СПИДом политики и законодательства, включая публикацию в 1999 году в сотрудничестве с Межпарламентским союзом «Пособия для законодателей по ВИЧ/СПИДу, вопросам права и правам человека» и в 2003 году во взаимодействии с ЮНИСЕФ, Ассоциацией европейских парламентариев в поддержку Африки и Парламентской сетью Всемирного банка издания, озаглавленного «Что парламентарии могут сделать в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом — действия в интересах детей и молодежи».

46. Ряду правительств, в том числе Малави, Камбоджи, Филиппин, Ганы и Индии, была оказана техническая помощь в проведении реформы в области политики и законодательства. ЮНЭЙДС обеспечивает профессиональную подготовку по вопросам ВИЧ/СПИДа и правам человека для государственных должностных лиц и сотрудников директивных органов, НПО, юристов, людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, молодежи и сотрудников национальных учреждений по правам человека. Она также координирует выделение финансовых средств на борьбу с ВИЧ и на другие связанные с правами человека проекты, осуществляемые на национальном уровне.

I. Управление по вопросам Глобального договора

47. Управление по вопросам Глобального договора, входящее в структуру Канцелярии Генерального секретаря, взаимодействует с УВКПЧ в деле содействия осуществлению принципов прав человека компаниями и другими негосударственными структурами. Глобальный договор, представляющий собой провозглашенную Генеральным секретарем добровольную инициативу по утверждению ответственной гражданской позиции корпораций в области прав человека, труда и окружающей среды, включает более 1500 участников по линии компаний, НПО, профсоюзных организаций, академических кругов и правительственных структур более чем 70 стран.

48. В сотрудничестве с УВКПЧ Управление по вопросам Глобального договора в настоящее время занимается осуществлением ряда связанных с правами человека проектов:

а) на состоявшейся в Бразилии в декабре 2003 года третьей ежегодной Международной конференции в рамках учебного форума по вопросам Глобального договора одной из основных тем были предпринимательская деятельность и права человека. Помимо пленарного заседания на Конференции

также работали пять групп, которые занимались вопросами предпринимательской деятельности и прав человека. В работе Конференции приняло участие одно из высших должностных лиц УВКПЧ, которое выступило председательствующим ряда заседаний. На основе представленных на Конференции материалов по правам человека Управление по вопросам Глобального договора в настоящее время готовит публикацию по вопросу о Глобальном договоре и правах человека, которая будет издана на более позднем этапе в 2004 году. В эту публикацию будут включены четыре подробных тематических исследования, излагающих опыт деятельности компаний «ХПБ Биллитон», «Бритиш петролеум», «Хьюлетт-Паккард» и «Ново-Нордиск» в деле осуществления принципов Глобального договора;

b) в июне 2004 года Управление по вопросам Глобального договора опубликовало информационное пособие, озаглавленное «Повышение требований», предназначенное для оказания помощи компаниям в осуществлении принципов Глобального договора, включая два упомянутых принципа прав человека. Данное информационное пособие является результатом взаимодействия Управления по вопросам Глобального договора и поддерживающих с ним партнерские связи межправительственных организаций и гражданского общества;

c) Управление по вопросам Глобального договора наладило партнерские связи с Датским институтом по правам человека — независимым национальным правозащитным учреждением — в целях содействия поощрению стандартов и принципов Организации Объединенных Наций в области прав человека и оказания участвующим компаниям содействия в понимании и осуществлении принципов прав человека, сформулированных в Глобальном договоре;

d) и наконец, вместе с Международной финансовой корпорацией и другими организациями Управление по вопросам Глобального договора в настоящее время рассматривает идею создания совместного проекта по правам человека, в рамках которого можно было бы заниматься вопросами разработки и формулирования конкретных случаев решения проблем, связанных с правами человека.

Ж. Международная организация труда

49. Признанные на международном уровне права человека имеют важнейшее значение для деятельности Международной организации труда (МОТ) и включены во все аспекты ее деятельности. МОТ утвердила всеобъемлющий комплекс стандартов, касающихся всех аспектов трудовой деятельности, включая как основные документы по правам человека (касающиеся свободы собраний и коллективных договоров, ликвидации принудительного труда, детского труда и дискриминации), так и другие стандарты в отношении вопросов, имеющих более технический характер, которые, тем не менее, отражают важные принципы прав человека. Конвенции этой Организации уже ратифицированы более чем в 7200 случаях, а сами они образуют основу для разработки политики практически во всех странах.

50. В результате начавшейся в 1995 году после проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития кампании по ратифи-

кации восьми основных конвенций МОТ было обеспечено более 450 новых ратификаций этих документов. По состоянию на июнь 2004 года 103 из 177 государств — членов МОТ ратифицировали все восемь, а еще 30 — семь конвенций.

51. Кроме того, МОТ располагает надлежащим образом разработанной системой контроля за соблюдением этих стандартов, в рамках которой каждый год обеспечивается анализ примерно 2000 правительственных докладов. Эта система, которая в своем нынешнем формате функционирует с 1927 года, сочетает технический анализ и обсуждение в ходе ежегодной сессии Международной конференции труда. В ней имеются различные системы представления жалоб, дополняющие обычную систему контроля, а также предусмотрены вспомогательные подходы — в особенности в соответствии с Декларацией об основополагающих принципах и правах в сфере труда, которые дополняют систему надзора.

52. Эти стандарты лежат в основе обеспечиваемой МОТ технической помощи и деятельности в области политики. За прошедшие несколько лет более 50 процентов ресурсов, израсходованных в рамках программ технического сотрудничества МОТ, предназначались для оказания помощи, касающейся вопросов прав человека. Помимо ряда менее крупных программ она включает Международную программу по упразднению детского труда (ИПЕК), по линии которой было налажено техническое сотрудничество более чем в 60 странах, и программы действий в соответствии с Декларацией.

53. МОТ также продолжает тесно и активно сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в области прав человека по таким вопросам, связанным с мандатом МОТ, как вопросы прав человека трудящихся-мигрантов, права коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, права человека женщин и экономические, социальные и культурные права в целом. В частности, МОТ активно участвует в сессиях договорных органов по правам человека и на регулярной основе представляет им информацию и проводит с ними диалог. В своей работе контрольные органы МОТ также на регулярной основе ссылаются на общие комментарии и заключительные замечания договорных органов, а договорные органы, в свою очередь, широко ссылаются на деятельность МОТ в области надзора.

54. Гендерная проблематика является сквозной темой во всех областях деятельности МОТ — от осуществляемой ею политики в области людских ресурсов до консультативных услуг и помощи, которую она оказывает своим трехсторонним структурам.

55. И наконец, МОТ занималась изучением последствий глобализации, в особенности для наиболее бедных и наиболее изолированных в социальном отношении трудящихся. На девяносто второй сессии Международной конференции труда (июнь 2004 года) был рассмотрен доклад Всемирной комиссии по социальному аспекту глобализации и новый доклад МОТ о последующих мерах, озаглавленный «Справедливая глобализация — роль МОТ», и обсуждался вопрос о том, каким образом в результате процесса глобализации может быть обеспечена достойная работа для всех. Это включает обеспечение в рамках данного процесса уважения прав человека всех людей.

К. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

56. В период после 1996 года ФАО внедрила программы по обеспечению права на питание. На состоявшейся в 1996 году Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия было подтверждено право на надлежащее питание и основополагающее право каждого на жизнь без голода. После Встречи на высшем уровне Генеральный директор ФАО подписал с Верховным комиссаром по правам человека меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества и последующих мер, в частности:

а) оказания УВКПЧ содействия в осуществлении цели 7.4 Плана действий в целях разъяснения нормативного содержания права на питание;

б) активизации своих усилий по обеспечению информации о праве на надлежащее питание для широкой общественности и специалистов путем, в частности, публикации книги, озаглавленной «Право на питание в теории и на практике», и публикации серии исследований ФАО по вопросам законодательства, озаглавленной «Выдержки из международных и региональных документов и деклараций и других авторитетных документов, касающихся права на питание (№ 68, 1999 год)»; «Гендерные проблемы и право — права женщин в области сельского хозяйства (№ 76, 2002 год)»; и «Право на надлежащее питание в условиях чрезвычайных ситуаций (№ 77, 2003 год)».

57. На состоявшейся в 2002 году Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя главы государств и правительств предложили Совету ФАО учредить межправительственную рабочую группу для разработки в течение двух лет комплекса добровольных руководящих принципов, которые обеспечивали бы поддержку предпринимаемых государствами усилий по осуществлению постепенной реализации права на надлежащее питание в контексте обеспечения национальной продовольственной безопасности. В период после марта 2003 года эта рабочая группа провела две сессии и одно межсессионное заседание. На ее рассмотрение были представлены информационные документы, подготовленные секретариатом ФАО по следующим вопросам: охват находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых групп; системы социального обеспечения и право на питание; признание права на питание на национальном уровне; контроль за осуществлением права на питание; система международной торговли и право на надлежащее питание; возможности рассмотрения в суде вопроса о праве на питание; и продовольственный суверенитет. Страновые тематические исследования были проведены в Бразилии, Индии, Южной Африке, Уганде и Канаде.

58. В период после своей первой сессии Бюро рабочей группы подготовило проект добровольных руководящих принципов в качестве основы для проведения дискуссий. К сентябрю 2004 года рабочая группа представит свой доклад Комитету ФАО по всемирной продовольственной безопасности.

59. ФАО рассматривает вопрос об окончательной разработке и утверждении добровольных руководящих принципов в качестве своей наиболее важной задачи в будущем. В настоящее время ФАО также рассматривает варианты оказания помощи тем государствам-членам, которые хотели бы осуществить эти руководящие принципы. ФАО также осуществит через ряд своих департаментов дальнейшую работу по изысканию путей более эффективного учета в своей

деятельности права на надлежащее питание. Например, ФАО в сотрудничестве с исследовательскими проектами и правительствами провела национальные семинары по вопросу о праве на питание в Южной Африке, Уганде, Мали и Сьерра-Леоне.

60. ФАО тесно сотрудничает со Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. Она представила последнему доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении Пакта, и приняла участие в разработке общего комментария № 12 Комитета по праву на надлежащее питание.

L. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

61. Мандат Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) на деятельность в области прав человека предусмотрен статьей 1 ее Устава. ЮНЕСКО несет особую ответственность за право на образование, право на участие в культурной жизни, право на свободу мнений и самовыражения, включая право на запрашивание, получение и распространение информации, и право на пользование благами научного прогресса и его применение. Она также выступает за поощрение всех прав человека с помощью образования и научных исследований. В рамках всей своей деятельности в области прав человека ЮНЕСКО уделяет особое внимание необходимости обеспечения равных возможностей для всех и должного учета гендерной проблематики во всей своей деятельности.

62. ЮНЕСКО сыграла ведущую роль в осуществлении Плана действий на Десятилетие образования в области прав человека Организации Объединенных Наций, 1995–2004 годы, главным образом путем поощрения национальных планов действий по вопросам просвещения в области прав человека, осуществления национальных и субрегиональных проектов по вопросам пересмотра учебных планов и пособий и профессиональной подготовки учителей и других сотрудников системы образования. ЮНЕСКО также оказала УВКПЧ помощь в проведении среднесрочной оценки Десятилетия. Она опубликовала множество информационных и учебных материалов по правам человека, например предназначенное для университетов и состоящее из трех томов учебное пособие по правам человека, пересмотренное и обновленное издание «Руководство в области прав человека и права человека: вопросы и ответы» (*A Guide to Human Rights and Human Rights: Questions and Answers*) и руководящие принципы применения основанного на правах человека подхода к вопросам образования. Совместно с УВКПЧ ЮНЕСКО разработает план действий в отношении систем начального и среднего образования в течение первого этапа осуществления Всемирной программы образования в области прав человека, осуществление которой Комиссия по правам человека рекомендовала в своей резолюции 2004/71 начать в 2005 году.

63. Осуществляя свою деятельность в области прав человека, ЮНЕСКО укрепляет партнерские связи в рамках системы Организации Объединенных Наций и с другими партнерами. Подписанный в феврале 2003 года Меморандум о взаимопонимании между ЮНЕСКО и УВКПЧ является прочной основой для развития сотрудничества по вопросам прав человека. ЮНЕСКО также укрепи-

ла свое сотрудничество с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, учредив в 2001 году Объединенную группу экспертов в составе членов данного Комитета и Комитета ЮНЕСКО по конвенциям и рекомендациям в отношении надзора за осуществлением права на образование. Группа провела свое первое и второе заседания в мае 2003 и мае 2004 годов в целях изучения путей и средств расширения сотрудничества, а ее третье заседание запланировано на ноябрь 2004 года.

64. Укрепление партнерских связей, а также обмен знаниями были основными идеями Всемирного форума по правам человека, организованного в городе Нант, Франция, 16–19 мая текущего года по инициативе и при поддержке ЮНЕСКО и в партнерстве с Национальной комиссией Франции по содействию ЮНЕСКО, УВКПЧ и МОТ. На этом Форуме встретились все заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами поощрения прав человека: представители государств, межправительственных и неправительственных организаций, научных кругов, средств массовой информации и предпринимательских кругов. Основными темами, которые обсуждались на Форуме, были: права человека и терроризм; глобализация и борьба со всеми формами дискриминации и социальной изоляции; и нищета как одно из нарушений прав человека.

65. Деятельность, осуществляемая ЮНЕСКО в области прав человека, включает защиту культурного разнообразия, искоренение нищеты, поощрение доступа к питьевой воде, расширение доступа к образованию для всех, включая повышение качества образования, и т.п. На последней сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО, состоявшейся в октябре 2003 года, государства-участники приняли Международную декларацию о генетических данных человека, которая нацелена на обеспечение того, чтобы такие данные не использовались в целях дискриминации или посягательства на права человека и основные свободы. На той же сессии государства-члены подтвердили мандат данной Организации в области прав человека, утвердив две стратегии: Стратегию по правам человека и Комплексную стратегию борьбы против расизма, дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

66. Первая из них является ответом на конкретные рекомендации, сформулированные в адрес ЮНЕСКО на Всемирной конференции по вопросам борьбы с расизмом и расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Основными областями деятельности является проект «Невольничий путь» и научные исследования по проблемам рабства и работорговли; разработка культурных и просветительских программ борьбы с расизмом и дискриминацией; подготовка учебных материалов; и поощрение диалога между цивилизациями.

67. Основными направлениями деятельности второй стратегии является просвещение по правам человека, научные исследования в области прав человека, разработка стандартов и контроль. Основной целью является учет прав человека во всех программах Организации. В настоящее время готовится план учета основанного на правах человека подхода в рамках всех мероприятий ЮНЕСКО в области планирования, исполнения и оценки, главным образом на основе профессиональной подготовки персонала.

М. Всемирная организация здравоохранения

68. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рассматривает вопросы здравоохранения и прав человека в качестве взаимопересекающейся деятельности. Организация признает права человека в качестве важных средств поддержки своей деятельности, в частности путем повышения отчетности правительств в области здравоохранения, в особенности в отношении наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения. В Уставе ВОЗ охрана здоровья признается в качестве одного из основных прав человека, при этом входящие в ее состав государства-члены взяли на себя обязательства в отношении различных прав человека, касающихся охраны здоровья. ВОЗ признает, что обеспечиваемое ею руководство деятельностью государств-членов должно в области здравоохранения в этой связи быть нацелено на поощрение и укрепление прав человека.

69. ВОЗ принимает меры по укреплению своей роли в деле обеспечения технического, интеллектуального и политического руководства в области охраны здоровья и прав человека. Основными целями ее деятельности в области прав человека являются: оказание правительствам поддержки в деле учета основанного на правах человека подхода в рамках разработки политики в области здравоохранения путем разработки средств, учебных мероприятий и проектов; укрепление потенциала ВОЗ в деле учета основанного на правах человека подхода в своей деятельности путем разработки политики, проведения научных исследований и профессиональной подготовки; и поощрение права на охрану здоровья в рамках международных процессов в области права и международного развития путем осуществления информационно-пропагандистской деятельности, внесения вклада в функционирование механизмов Организации Объединенных Наций и разработки показателей.

70. В рамках ВОЗ Группа по вопросам охраны здоровья и прав человека, входящая в состав Департамента по вопросам этики, торговли, прав человека и законодательства в области здравоохранения, играет роль катализатора, координатора и посредника ВОЗ в областях технического сотрудничества, обеспечивая последовательные и согласованные подходы к вопросам здравоохранения и правам человека в рамках всей организации. Во всех региональных отделениях ВОЗ, а также в различных подразделениях штаб-квартиры ВОЗ имеются координаторы по вопросам прав человека.

71. В рамках осуществляемой в настоящее время деятельности ВОЗ обеспечивается разработка стратегии в области здравоохранения и прав человека, которая выступает в качестве директивной основы по осуществлению деятельности ВОЗ в этой области. Эта стратегия будет разработана в результате проведения в 2004–2005 годах ряда национальных и региональных консультаций и будет представлена на рассмотрение руководящих органов ВОЗ в 2006 году. В настоящее время ВОЗ также обеспечивает рационализацию и координацию своего вклада в функционирование механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека. Организация также занимается разработкой практических средств решения ключевых вопросов прав человека, связанных с ее собственными программами в области здравоохранения, путем рассмотрения законов, стратегий и практических мер и обеспечения их соответствия нормам права в области прав человека, сформулированным на международном, региональном и национальном уровнях.

IV. Выводы и рекомендации

72. Информация, представленная в настоящем кратком плане действий, свидетельствует о том, что в период с 1999 года имел место общий рост масштабов разрабатываемых с учетом прав человека программ органами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Вместе с тем было бы упрощением делать вывод о том, что права человека уже учтены в рамках всей системы, или предполагать, что все организации обеспечили это в одинаковой степени. Как представляется, организации используют различные подходы. Однако при близком рассмотрении данного вопроса становится очевидным наличие двустороннего подхода. Следует признать, что в рамках своей деятельности организации все более активно стремятся вносить вклад в поощрение и защиту прав человека, однако при этом они все более широко воспринимают права человека как полезное средство осуществления своих основных мандатов на эффективной и устойчивой основе.

73. Необходимо подчеркнуть, что учет прав человека в рамках той или иной конкретной организации означает не просто наличие в ней группы или секции, занимающейся правами человека; это означает, что данная организация воспринимает права человека в качестве концептуальных и методологических рамок своей деятельности. Таким образом, те организации, которые признали договоры по правам человека в качестве нормативной базы своей деятельности, обеспечили максимально широкое применение основанного на правах человека подхода к разработке своих программ. С другой стороны, организации, которые занимаются изучением того или иного конкретного права или прав человека в конкретных условиях (например, на основе мандата, предоставленного тем или иным руководящим органом), склонны, как правило, вкладывать ресурсы в конкретные программы в области прав человека, что, хотя и свидетельствует о росте концентрации усилий в рамках данной организации на деятельности в области прав человека, неравноценно признанию применения основанного на правах человека подхода к разработке программ и деятельности остальных подразделений данной организации.

74. Учет прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, конечной целью которого является оказание государствам-членам, по их просьбе, помощи в разработке их национальных систем поощрения и защиты прав человека, является процессом, требующим поддержки по линии Совета. В статье 62 Устава предусматривается, что Совет уполномочивается делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех. В статье 22 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предусматривается, что Совет может обращать внимание других органов Организации Объединенных Наций, их вспомогательных органов и специализированных учреждений, занимающихся предоставлением технической помощи, на любые вопросы, возникающие в связи с докладами, упоминаемыми в настоящей части настоящего Пакта, которые могут быть полезны этим органам при вынесении каждым из них в пределах своей компетенции решений относительно целесообразности международных мер, которые могли бы способствовать эффективному постепенному про-

ведению в жизнь настоящего Пакта. Совет мог бы способствовать учету прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, вновь подтвердив, что стандарты в области прав человека являются важными рамками для деятельности Организации в области технического сотрудничества.

75. В этом контексте Совет мог бы пожелать проводить периодические обзоры прогресса, достигнутого в деле учета прав человека, в качестве существенно важного компонента деятельности органов и программ Организации Объединенных Наций. В таком обзоре можно было бы указывать области, заслуживающие особого внимания, а сам обзор мог бы выступать в качестве средства мобилизации поддержки для решения этих проблем на согласованной основе. В рамках такого обзора можно было бы проводить рассмотрение прогресса, достигнутого в деле оказания государствам-членам помощи в разработке национальных систем поощрения и защиты прав человека.
