



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1996/12  
2 July 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/SPANISH

---

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению  
дискриминации и защите меньшинств

Сорок восьмая сессия  
Пункт 8 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

Влияние деятельности и рабочих методов транснациональных корпораций на всестороннее осуществление всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав и права на развитие, с учетом существующих международных принципов, норм и стандартов, относящихся к данному вопросу

Доклад Генерального секретаря

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Введение .....	1 - 6
I. Наука и техника и права человека .....	7 - 59
А. Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса и их практического применения .....	8 - 16
В. ТНК, передача технологии и конкретные права человека .....	17 - 59
Право на здоровье .....	26 - 32
Право на питание .....	33 - 43
Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда .....	44 - 49
Право на информацию .....	50 - 59
II. Международный правовой режим, касающийся деятельности ТНК .....	60 - 70
III. Создание новых международных механизмов регулирования ....	71 - 85
IV. Международное сотрудничество .....	86 - 102
V. Наука и техника: подход с учетом интересов человека .....	103 - 124

### Введение

1. На своей сорок седьмой сессии в 1995 году Подкомиссия в резолюции 1995/31, ссылаясь на положения Устава, в которых говорится, что одной из целей Организации Объединенных Наций является осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека для всех, а также принимая во внимание Венскую декларацию и Программу действий, в которых подчеркивается необходимость согласованных усилий в целях обеспечения признания экономических, социальных и культурных прав на национальном, региональном и международном уровнях, просила Генерального секретаря подготовить для ее рассмотрения на сорок восьмой сессии доклад о влиянии деятельности и рабочих методов транснациональных корпораций на всестороннее осуществление всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав и права на развитие, с учетом существующих международных принципов, норм и стандартов, относящихся к данному вопросу.

2. В пункте 3 этой резолюции Подкомиссия также просила Генерального секретаря предложить правительствам, межправительственным и неправительственным организациям представить информацию по этому вопросу. Согласно этой просьбе Генеральный секретарь в вербальной ноте и письме от 26 марта 1996 года предложил правительствам, специализированным учреждениям, а также межправительственным и неправительственным организациям представить информацию, имеющую отношение к данному вопросу.

3. По состоянию на 31 мая 1996 года ответы были получены от следующих правительств, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также межправительственных и неправительственных организаций:

а) правительства: Аргентины, Германии;

б) органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций: Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, Европейская экономическая комиссия, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Университет Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию;

с) межправительственная организация: Южный центр;

d) неправительственные организации: Африканская ассоциация образования в целях развития; Американская ассоциация юристов; Международная коалиция "Хабитат"; Международная конфедерация свободных профсоюзов; Всемирная федерация научных работников. Американская ассоциация юристов также направила информацию, полученную по данному вопросу от следующих организаций: Сеть "третьего мира", Международный фонд для развития сельских районов (МФРС), Международная ассоциация по проблемам генетических ресурсов, были также получены заявления региональных совещаний представителей коренных народов по вопросу о сохранении и защите знаний коренных народов, финансируемых Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), и Декларация НПО, ЮНКТАД-IX, 1996 год. Африканская ассоциация образования в целях развития направила материалы, полученные от Всемирного фонда природы, Сети европейских НПО по вопросам сельского хозяйства, продовольствия и развития (СЕСХПР), Союза потребителей и инвестиционного общества, а также Обществ Южной Азии по контролю за торговлей, экономикой и окружающей средой (САУТИ).

4. В настоящем докладе сведена воедино информация по этому вопросу, за исключением тех соответствующих данных, которые были рассмотрены в докладе, представленном на предыдущей сессии Подкомиссии. Помимо полученной информации, в настоящий доклад включены материалы, которыми располагает система Организации Объединенных Наций, включая, в частности, международные договоры, доклады и исследования, подготовленные органами по правам человека. Источники информации указаны как в самом тексте, так и в сносках, помещенных в конце настоящего доклада. Настоящий доклад следует рассматривать вкуче со справочным документом, подготовленным Генеральным секретарем по вопросу о связи между осуществлением прав человека, и в частности международно признанных прав на труд и на создание профсоюзов, и методами работы и деятельностью транснациональных корпораций (E/CN.4/Sub.2/1995/11).

5. Любые дополнительные замечания и предложения, полученные Генеральным секретарем в соответствии с его просьбой, будут компилироваться и представляться в добавлениях к настоящему докладу.

6. В настоящем докладе рассматриваются последствия деятельности и методов работы ТНК для передачи технологии и информации, а также их влияние на осуществление прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав и права на развитие с учетом существующих международных принципов, норм и стандартов, относящихся к данному вопросу. В главе I доклада анализируются вопросы прав человека, связанные с передачей технологии и информации; в главе II рассматривается международный правовой режим, имеющий отношение к ТНК; в главе III изучается вопрос о необходимости создания нового международного механизма регулирования; в главе IV приводятся соответствующие нормы, касающиеся международного сотрудничества; и глава V посвящена необходимости принятия подхода, ориентированного на конкретного человека, при решении проблем, рассматриваемых в главе I.

## I. НАУКА И ТЕХНИКА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

7. В докладе Генерального секретаря, представленном Подкомиссии на ее предыдущей сессии (E/CN.4/Sub.2/1995/11), приводится информация о том, каким образом глобальные стратегии ТНК оказывают неблагоприятное воздействие на осуществление прав человека, в частности права на труд и создание профсоюзов в международном масштабе. В контексте настоящего доклада важно отметить следующее: "Стратегии, которым следуют некоторые ТНК, могут препятствовать распределению благ, создаваемых в процессе их деятельности. Для поддержания своей конкурентоспособности фирмы могут, например, пойти по пути интернализации рынка, контролируя и координируя изнутри сравнительные преимущества, связанные с конкретными формами собственности и местоположением, и другие принадлежащие им активы, вместо того, чтобы предоставить лицензии на пользование этими активами местным фирмам, расположенным в стране производства. Заключение контрактов на управление, а также создание товариществ и совместных предприятий представляют собой другие формы интернализации ТНК, работающими на рынке услуг, своих преимуществ при одновременном получении доступа к зарубежным рынкам" (пункт 44).

### A. Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса и их практического применения

8. Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса и их практического применения является как индивидуальным, так и коллективным правом. Специальный докладчик Подкомиссии Аурелиу Кристеску отмечал, что право на доступ к знаниям, право на участие в научном прогрессе и пользование его результатами, а также право вносить вклад в культурную жизнь для ее обогащения – все это составляет неотъемлемую часть права на участие в культурной жизни 1/. В соответствии с традиционными нормами научной этики и международными стандартами прав человека результаты научного труда должны использоваться для блага всего человечества. В Декларации принципов международного культурного сотрудничества 2/ провозглашается следующее: "1) Каждая культура обладает достоинством и ценностью, которые следует уважать и сохранять. 2) Развитие собственной культуры является правом и долгом каждого народа. 3) В их богатом многообразии, разнообразии и взаимном влиянии все культуры являются частью общего достояния человечества" (статья 1).

9. Права человека в области культуры были впервые сформулированы во Всеобщей декларации прав человека. В этом документе признается, что "каждый человек имеет право участвовать в культурной жизни общества... участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами" (статья 27). Позднее в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах было также признано право каждого человека "на участие в культурной жизни" и "пользование результатами научного прогресса и их практического применения" (пункт 1 а), б) статьи 15). В этом документе также определены те шаги, которые государства должны предпринять для всестороннего осуществления этого права, включая меры, "которые необходимы для охраны, развития и

распространения достижений науки и культуры" (пункт 2 статьи 15). Государства-участники также обязуются "уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности" и признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития "международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях" (пункт 4 статьи 15). В Декларации принципов международного культурного сотрудничества указывается, что к целям международного культурного сотрудничества, в частности, относятся "обеспечение каждому человеку доступа к знаниям и возможности... участвовать в прогрессе науки во всех частях земного шара, пользоваться его благами..." (пункт 4 статьи IV).

10. В качестве коллективного данное право связано с правом народов на самоопределение, которое включает осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над всеми своими естественными богатствами и ресурсами, право всех народов свободно устанавливать без внешнего вмешательства свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Кристеску отметил, что в силу принципа равноправия и самоопределения народов все народы имеют право беспрепятственно и без какого-либо влияния извне осуществлять свое культурное развитие. Он обратил особое внимание на интерес, проявляемый к "культурным правам" и связанную с этим обеспокоенность, имеющую глубокие корни, "включая рост индустриализации и механизации в мире". Развивающиеся страны также обеспокоены защитой "новых культур коренных народов перед лицом надвигающейся урбанизации и индустриализации". Кроме того, "содержание культурных прав тесно связано с политическим правом на самоопределение, поисками истоков коренных культур в качестве одного из средств освобождения и возрождения, в качестве новой идеи национального достоинства. Для этих стран культурные права означают прежде всего развитие и практическое образование" 3/.

11. Положения, касающиеся права народов на самоопределение, включены в оба международных Пакта, фигурируя в них в качестве вводных статей; как таковое, право на самоопределение необходимо для осуществления всех других прав человека, содержащихся в обоих договорах. В Декларации о праве на развитие 4/ в качестве основного условия для реализации права на развитие также признается "осуществление в полной мере права народов на самоопределение, которое включает согласно соответствующим положениям обоих Международных пактов о правах человека осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами" (статья 1).

12. В Декларации социального прогресса и развития 5/ предусматривается, что одной из главных целей социального прогресса и развития должно также являться "равноправное участие развитых и развивающихся стран в использовании достижений науки и техники" (статья 13). Право каждого государства "получать выгоды от достижений и развития науки и техники для ускорения своего экономического и социального развития" было включено в Хартию экономических прав и обязанностей государств (пункт 1 статьи 13) 6/.

13. Специальный докладчик Эктор Грос Эспель отмечал, что экономическое содержание права народов на самоопределение находит свое выражение, в частности, "в праве на постоянный суверенитет над природными ресурсами", который включает "проблемы национализации и пагубного влияния действий, которые могут быть предприняты в этой области транснациональными и многонациональными предприятиями" 7/. Одна из главных проблем, которая может возникнуть в связи с деятельностью ТНК, заключается в том, что их функционирование может привести к появлению монополистических или олигополистических позиций, влияющих на передачу технологии, условия труда, а также на такие важные области, как связь.

14. Принцип того, что государство имеет право регулировать деятельность ТНК в соответствии со своими национальными интересами и приоритетами, признается в целом ряде международных договоров, включая резолюцию 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1962 года, которая носит название "Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами". В ней говорится, что разведка и эксплуатация таких ресурсов и распоряжение ими, так же, как и ввоз требуемого для этих целей иностранного капитала должны производиться "в соответствии с правилами и условиями, которые народы и нации по своему свободно принятому решению считают необходимыми или желательными для разрешения, ограничения или запрещения таких видов деятельности" (пункт 2). В одном из пунктов преамбулы указывается, что "предоставление экономической и технической помощи, займы и увеличивающиеся иностранные инвестиции не должны сопровождаться условиями, противоречащими интересам пользующихся ими государств".

15. В Хартии экономических прав и обязанностей государств признается первоочередная ответственность государств "за содействие экономическому, социальному и культурному развитию своего народа. С этой целью каждое государство имеет право и несет ответственность за выбор целей и средств развития, полную мобилизацию и использование своих ресурсов, осуществление прогрессивных экономических и социальных реформ, а также обеспечение полного участия своего народа в процессе и выгодах развития" (статья 7). В следующих положениях этого документа закрепляется право государств регулировать деятельность ТНК в соответствии со своими национальными интересами и приоритетами:

а) каждое государство имеет право регулировать и контролировать иностранные инвестиции в пределах действия своей национальной юрисдикции согласно своим законам и постановлениям и в соответствии со своими национальными целями и первоочередными задачами. Ни одно государство не должно принуждаться к предоставлению льготного режима иностранным инвестициям (пункт 2 а) статьи 2);

б) каждое государство имеет право регулировать и контролировать деятельность ТНК в пределах действия своей национальной юрисдикции и принимать меры по обеспечению того, чтобы такая деятельность не противоречила его законам, нормам и постановлениям и соответствовала его экономической и социальной политике. ТНК не

должны вмешиваться во внутренние дела принимающего государства (пункт 2 b) статьи 2);

c) каждое государство имеет право национализировать, экспроприировать или передавать иностранную собственность... (пункт 2 c) статьи 2).

16. В Декларации об установлении нового международного экономического порядка 8/ указывается, что такой порядок должен быть основан на уважении следующих принципов, включая: "полный неотъемлемый суверенитет каждого государства над своими природными ресурсами и всей экономической деятельностью. Для охраны этих ресурсов каждое государство имеет право осуществлять эффективный контроль над ними и над их эксплуатацией средствами, отвечающими его положению, включая право национализации и передачи владения своим гражданам, причем это право является выражением полного неотъемлемого суверенитета этого государства. Ни одно государство не может быть подвергнуто экономическому, политическому или любому другому виду принуждения с целью помешать свободному и полному осуществлению этого неотъемлемого права" (пункт 4 e).

в. НТК, передача технологии и конкретные права человека

17. Значение научного прогресса и технического развития для осуществления других прав человека также признается в целом ряде международных договоров по правам человека. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах признает его в качестве одного из условий осуществления других экономических, социальных и культурных прав как в общих, так и отдельных положениях, касающихся конкретных прав. В положении общего характера от каждого государства в экономической и технической областях требуется "принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенное полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав..." (пункт 1 статьи 2). Средства и методы, необходимые для реализации некоторых из этих прав, были разработаны в последующих договорах.

18. Комиссия Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям, отмечая важность доступа к новым технологиям и роли ТНК, указывала следующее:

"С 70-х годов экономический рост во все большей степени был связан с использованием новых технологий, а не таких природных ресурсов, как энергоносители и минеральное сырье. Это отражает тот факт, что производство само по себе становится менее материалоемким, а более трудо-, науко- и капиталоемким... Эти тенденции предполагают все большую степень контроля со стороны транснациональных корпораций или групп транснациональных корпораций за передачей технологий в мире и рост значимости транснациональных корпораций в процессе передачи технологий принимающим странам... Таким образом, хотя развитие технологий открывает новые возможности для развивающихся стран, имеющих необходимые для их применения соответствующую инфраструктуру и



людские ресурсы, механизмы, посредством которых происходит передача этих технологий, находятся в руках транснациональных корпораций... Вопрос о получении доступа к технологиям через транснациональные корпорации еще более усложняется в результате возникновения в международной экономике новых организационных структур в процессе поиска фирмами возможностей получения новых технологических разработок и извлечения максимальной выгоды за счет их использования. Все чаще межфирменные сети, в рамках которых фирмы совместно пользуются информацией и делают между собой связанные с инновациями издержки, используются фирмами, конкурирующими в данной отрасли хозяйства" 9/.

19. Что касается вопроса о передаче технологии и знаний, то, как отмечалось, "многонациональные предприятия (МНП), являющиеся основными владельцами передовой производственной технологии и управленческих навыков, могут стимулировать экономику принимающей страны путем передачи и распространения таких конкурентных преимуществ. Правомерность этого довода зависит от готовности МНП делиться своими конкурентными преимуществами с местными фирмами и трудящимися. Если соответствующая технология и ноу-хау являются уникальными, трудно ожидать, что МНП откажутся от своих лидирующих позиций, добровольно поделившись имеющейся у них информацией" 10/.

20. Важность использования местных знаний и технологий в целях содействия развитию не вызывает никаких сомнений. Так, например, в Трехсторонней декларации МОТ предусматривается, что ТНК должны адаптировать технологии к нуждам и особенностям принимающей страны и участвовать в выработке приемлемых технологий в этой стране (пункт 19). Кристеску подчеркивает, что значительная часть национальных ресурсов должна постоянно реинвестироваться в течение продолжительного времени для содействия развитию, отмечая, что каждая страна должна создать собственную систему образования и научных исследований на основе конкретных потребностей общественного производства 11/.

21. В Программе действий, недавно принятой на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития (A/CONF.166/9), также предусматривается, что государствам следует содействовать более эффективному применению существующих технологий и систем традиционных знаний (пункт 32 h)) и поощрять инвестиции в трудоемкие проекты развития экономической и социальной инфраструктуры, предусматривающие использование местных ресурсов, и создавать, сохранять и восстанавливать общественное имущество в сельских и городских районах (пункт 50 a)).

22. ТНК оказывают значительное воздействие на функционирование национальных и международных технологических инфраструктур. Одним из главных преимуществ ТНК является их способность производить, приобретать, овладевать знаниями, касающимися технологических активов, и организовывать их использование; поэтому они являются ведущей силой в области формирования международных технологических рынков. ТНК будут делать все возможное для приобретения контроля над рынками коммерческой технологии для извлечения максимальной прибыли. Вместе с тем определенное различие следует проводить между рынками обычной технологии и рынками передовой технологии,

которые могут быть сформированы лишь несколькими крупными фирмами с высоким уровнем расходов на НИОКР, условием конкурентоспособности которых является непрекращающийся инновационный процесс. В области передовых технологий, таких, как электроника, компьютеры, механизмы и химические вещества, владельцы будут стремиться защищать источник своих конкурентных преимуществ, предоставляя имеющуюся у них технологию лишь на ограничительных условиях 12/. Согласно данным доклада о мировых инвестициях (ЮНКТАД, 1995 год), четыре пятых общемировых НИОКР в гражданской области осуществляются в рамках ТНК.

23. Слабые позиции развивающихся стран при ведении деловых переговоров, обусловленные отсутствием альтернативы на местном рынке, могут привести к тому, что владелец технологии станет монополистом, приобретя возможность установления повышенных цен и ограничений на использование импортируемой технологии. Кроме того, поскольку передача технологии транснациональными корпорациями, как правило, происходит в рамках фирмы путем прямого инвестирования в контролируемое ею дочернее предприятие, шансы на распространение этой технологии в стране размещения данной фирмы невелики. Обеспокоенность по поводу таких монополитических тенденций, создаваемых поставщиками технологии в развивающихся странах, требует более четкого регулирования деятельности в области международной передачи технологии в интересах этих стран в соответствии с их национальными целями и приоритетами.

24. Все эти вопросы непосредственно связаны с концепцией ограничительной деловой практики, как она определена в резолюции 35/63 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея приняла Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (A/C.2/35/6, приложение), содержащий следующие правила, касающиеся ТНК: "Выражение "ограничительная деловая практика" означает действия или поведение предприятий, которые путем злоупотребления господствующим положением на рынке или приобретения этого положения и злоупотребления им ограничивают доступ к рынкам или иным образом неоправданно сдерживают конкуренцию, что оказывает или может оказать отрицательное влияние на международную торговлю, особенно на торговлю развивающихся стран и на экономическое развитие этих стран, или которые посредством официальных, неофициальных, письменных или устных соглашений или договоренностей между предприятиями оказывают аналогичное воздействие".

25. Защита прав интеллектуальной собственности является одним из главных вопросов, которые могут затрагивать и передачу технологии. Информация о патентах, которой мы располагаем, свидетельствует о том, что на долю крупнейших мировых промышленных фирм, большинство из которых представляют собой ТНК, приходится примерно половина всех мировых коммерческих изобретений (ЮНКТАД 1995, стр. XXIX). Как отмечается в докладе ВОЗ, "нарушения принципов защиты и рост торговли фальшивыми товарами заставили несколько промышленно развитых стран – основных владельцев прав интеллектуальной собственности – представить на переговорах ГАТТ правила защиты,

которые применялись бы по отношению ко всем странам. Внедрение принципов защиты интеллектуальной собственности в торговлю позволило бы обеспечивать эту защиту на более широкой основе: страны будут иметь право принимать ответные меры против нарушений в одном секторе путем ответных действий в другом". В Соглашении о связанных с торговлей аспектах прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) устанавливаются минимальные нормы и меры для защиты, в частности, патентов, авторских прав, торговых знаков и промышленного проектирования, которые должны включаться в национальное законодательство всеми членами. Патенты будут выдаваться на любое новое инновационное и применимое в промышленности изобретение, будь то изделие или процесс, во всех областях технологии и без какой-либо дискриминации на основе места изобретения, области технологии или происхождения изделия 13/. В исследовании Южного центра отмечается, что "новая структура правил, регулирующих ПИС, скорее всего окажет отрицательное воздействие на условия доступа к технологии и ее использованию, а следовательно, и на формы промышленного и технологического развития в развивающихся странах. Укрепление ПИС скорее всего приведет к увеличению размеров лицензионных платежей со стороны владельцев технологии, если они вообще согласятся на передачу своей технологии, а также приведет к появлению или усилению монополистических позиций на рынке 14/.

#### Право на здоровье

26. В докладе ВОЗ отмечается, что положения Соглашения по ТАПИС окажут непосредственное воздействие на сектор здравоохранения, поскольку впервые патентование фармацевтических препаратов стало носить обязательный характер, хотя все еще существует большое число стран, не выдающих патенты на такие изделия. Новые положения могут привести к повышению цен на патентованные лекарственные препараты, поскольку фармацевтические компании будут стремиться восполнить расходы по проведению исследований и разработок. Это может привести к повышению экономических и социальных затрат в развивающихся странах и к возможной перекачке доходов с Севера на Юг в форме лицензионных платежей за патентованные медикаменты. Даже если большинство основных лекарственных препаратов не будут охвачены патентной системой, тот факт, что в Соглашении предусматривается выдача патентов на технологические процессы, также вызывает озабоченность. В случае изобретения нового и эффективного метода производства незапатентованного препарата на это изобретение также может быть выдан патент; после этого новое изделие может занять доминирующую позицию на рынке. В докладе подчеркивается, что в целях обеспечения того, чтобы беднейшие слои по-прежнему имели доступ к необходимым лекарственным препаратам и вакцинам, новое патентное законодательство должно будет регулироваться с учетом интересов общественного здравоохранения при максимальном сокращении экономических и социальных издержек, с которыми связаны изменения в производстве фармацевтических препаратов и торговле ими.

27. В исследовании Южного центра указывается: "Имеются свидетельства того, что система патентов влияет на цены в области фармацевтики, особенно в том случае, если само изделие находится под защитой. Даже после истечения срока действия патента и

возникновения конкуренции со стороны "общих" изделий (не защищенных патентами) первоначальный изобретатель имеет возможность сохранять цены (в результате приверженности потребителя к данной разновидности товара) на уровне более высоком, по сравнению с ценами, которые существовали бы в отсутствие патентов. Поэтому введение системы патентов на фармацевтические препараты в странах, которые в настоящее время не выдают их, может привести к значительным социальным издержкам в результате повышения цен на медикаменты. В зависимости от масштабов и сферы охвата систем национального здравоохранения эта тенденция может также существенно повлиять на государственные финансы...; в случае большинства развивающихся стран социальные издержки, связанные с внедрением патентов на фармацевтические препараты, скорее всего перевесят возможные выгоды" 15/.

28. Такая практика ТНК и последние тенденции в области прав интеллектуальной собственности могут оказать неблагоприятное воздействие, в частности на право человека на наивысший уровень здоровья. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах признается "право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья" (пункт 1 статьи 12). Впоследствии в Декларации социального прогресса и развития в качестве одной из основных целей в области социального прогресса и развития предусматривалось "достижение самого высокого уровня здравоохранения и обеспечение охраны здоровья всего населения по возможности бесплатно" (пункт d) статьи 10).

29. Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения признает, что "основным для счастья, гармоничных отношений между всеми народами и для их безопасности "является, в частности, следующий принцип: " обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения". В Уставе (Конституции) также признается право на здоровье для всех народов: "здоровье всех народов является основным фактором в достижении мира и безопасности...".

30. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах предусматривается, что меры, которые должны быть приняты участвующими в Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для: "а) обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка; б) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности; с) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними; d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни" (пункт 2 статьи 12). Кроме того, в Декларации социального прогресса и развития предусматривается, что, в частности, для достижения целей социального прогресса и развития необходимо "предоставление бесплатного обслуживания в области

здравоохранения всему населению и обеспечение того, чтобы соответствующие профилактические и лечебные учреждения, а также медицинское обслуживание были доступны всем" (пункт а) статьи 19).

31. Необходимость получения доступа к научным знаниям для осуществления права на здоровье также провозглашена в Уставе (Конституции) Всемирной организации здравоохранения: "Предоставление всем народам возможности пользоваться всеми достижениями медицины, психологии и родственных им наук является необходимым условием достижения высшего уровня здоровья". В этом документе также признается значение международного сотрудничества: "[Здоровье] зависит от самого полного сотрудничества отдельных лиц и государств".

32. Развивающиеся страны мало что получают от крупных прибылей, извлекаемых фармацевтическими и биотехнологическими ТНК за счет эксплуатации биологических ресурсов экосистем развивающихся стран. В вышеупомянутом исследовании Южного центра отмечается, что "одним из наиболее заметных дисбалансов в отношениях между Севером и Югом является огромное генетическое богатство развивающихся стран при одновременном отсутствии технологических и финансовых ресурсов для его использования. С появлением современной биотехнологии многие развивающиеся страны опасаются того, что имеющиеся у них виды могут подвергнуться генетическим изменениям и что позднее первоначальные виды могут быть заменены на новые. Кроме того, если защита интеллектуальной собственности в отношении видов растений будет укреплена и расширена, может случиться так, что иностранные компании станут "владельцами" видов, берущих начало в развивающихся странах" 16/. Соглашение по ТАПИС обязывает государства-члены защищать виды растений одним из трех методов: с помощью патентов, посредством эффективного режима *sui generis* или путем комбинации этих двух методов.

#### Право на питание

33. По оценкам ФАО, все человечество пользуется лишь 20 сельскохозяйственными культурами, обеспечивающими 90% наших потребностей в калориях 17/. Все эти 20 культур берут свое начало в развивающихся странах. Ни одна из стран и ни один из регионов не могут "монополизировать рынок в области биологического многообразия". Новые технологии приобретают все более существенную роль, а управление инновационной деятельностью и роль интеллектуальной собственности находятся в центре внимания. Вместе с тем существует определенный политический вакуум в отношении тех, кто создает новые технологии, а также тех, кто отвечает за регулирование интеллектуальной собственности. Аналогичным образом коренные и другие сельские общины, имеющие наиболее давние инновационные традиции и внесшие наибольший вклад в биологическое многообразие, по-прежнему не получают надлежащего признания и компенсации (см. Исследование о защите культурной и интеллектуальной собственности коренных народов, подготовленное Специальным докладчиком Эрикой-Ирен Даес (E/CN.4/Sub.2/1993/28)). В исследовании, проведенном Южным центром, указывается, что многие развивающиеся страны решительно отказываются признавать патенты,

касающиеся растений. Этому есть ряд объяснений: во-первых, владелец патента будет уполномочен в принципе запретить повторное использование семян фермерами, что приведет к повышению цен и укреплению позиций крупных семеноводческих компаний. Во-вторых, хотя, с одной стороны, селекционная работа с защищенными видами будет запрещена, с другой стороны, патентная защита ликвидирует стимулы для инновационной деятельности, обычно осуществляемой на фермерском уровне. В-третьих, патентование некоторых хозяйственно-полезных признаков (например, повышенное содержание жиров, устойчивость к болезням, более высокая урожайность и т.д.) или увеличение потребности в генетическом материале, семенах и/или растениях может привести к появлению монополистических прав на производство и сбыт определенных культур. И наконец, патентование приведет к дальнейшему формированию единообразных монокультурных стратегий, разрушающих биологическое многообразие, а также к повышению концентрации фермерских хозяйств и семеноводческих предприятий. Наибольший урон при этом будет нанесен мелким и средним фермерам и селекционерам.

34. В последние годы некоторые НПО стали активно выступать против "общеизвестных" патентных претензий на продовольственные и промышленные культуры, считая, что они таят в себе угрозу мировой продовольственной безопасности. Приведенные ниже факты основаны на информации, полученной от следующих организаций: Сети "третьего мира", Сети европейских НПО по вопросам, касающимся сельского хозяйства, продовольствия и развития (СЕСХПР), Общества Южной Азии по контролю за торговлей, экономикой и окружающей средой (САУТИ), Международного фонда для развития сельских районов (МФРС), Международной ассоциации по проблемам генетических ресурсов. В основе этих фактов лежат также материалы, представленные Южным центром, Африканской ассоциацией образования в целях развития и Американской ассоциацией юристов. К числу наиболее известных примеров можно отнести спорный вопрос о патентах В.Р. Грейса на все разновидности хлопка, полученные методом геной инженерии (1992 год), и разновидности соевых бобов (1994 год). В рамках этих патентов права предъявляются на все трансгенные разновидности хлопка и соевых бобов, независимо от методики трансформации или типа зародышевой плазмы, использовавшихся для их создания. База данных по патентам на промышленные культуры, которой располагает Международный фонд по развитию сельских районов (МФРС) 18/, свидетельствует о том, что многие другие пищевые и промышленные культуры также являются предметом всеобъемлющих патентных претензий.

35. По имеющейся информации, выдача патентов на материалы растительного происхождения уже позволяет сосредоточить стратегические виды зародышевой плазмы в руках промышленных корпораций, что подрывает возможности стран Юга в сфере реализации сельскохозяйственных НИОКР. Эфиопия обладает бесценной идеоплазмой кофе, однако ее возможности по использованию этих материалов в целях коммерческой разработки и экспорта высокоурожайных сортов кофе могут оказаться под угрозой в результате действия патента, в частности патентных претензий фирмы Эскагенетик на кофе арабика. Хотя Эфиопия не обязана признавать патенты другой страны, она может столкнуться с запретом на экспорт зерен кофе с измененным генетическим кодом в те

страны, где такой патент признается. Другим примером является фрукт *Pentadiplandra brazzeana*, содержащий "браззеин" – протеин, который в 2 000 раз слаще сахара. Эти его качества были "обнаружены" одним из исследователей Университета Висконсина, который занимался обследованием населения Габона; в лабораторных условиях была выделена и смоделирована ДНК, отвечающая за производство протеина *P. brazzeana*. Университет Висконсина, получивший соответствующий патент, считается "первооткрывателем" браззеина и не признает какой-либо его связи с Габоном. Такая система является в корне несправедливой, поскольку она не признает и не учитывает вклада неофициальных "изобретателей" – многих поколений крестьян и коренных народов, которые в течение тысячелетий сохраняли, взращивали и выводили идеоплазмы различных растений. Все эти люди прочно изолированы от благ и преимуществ системы интеллектуальной собственности на виды растений. Крупнейшими владельцами патентов на материалы растительного происхождения являются ТНК в промышленно развитых странах, на долю которых, по сведениям МФРС, приходится 79% всех патентов на промышленные культуры. За ними следуют научно-исследовательские институты и университеты, на долю которых приходится 14%. Небольшое количество патентных претензий берет свое начало в странах Юга, однако во всех таких случаях патентовладельцем изобретения является та или иная ТНК на Севере. 14 ТНК владеют 56% патентов на трансгенные растения и процессы, тогда как уровень концентрации собственности и контроля за новыми селекционными технологиями является гораздо большим с учетом патентных соглашений.

36. В своем исследовании Специальный докладчик по вопросу о защите культурной и интеллектуальной собственности коренных народов Эрика-Ирен Даес отмечает, что в принципе законодательство большинства стран, касающееся промышленной собственности, защищает только "новые" знания. "Старые" знания, например методы лечения с помощью трав, используемые традиционными врачами в течение многих веков, как правило, считаются не поддающимися патентированию. Однако биотехнологические компании смогли получить патенты на синтезированные в лабораторных условиях реплики молекул, существующих в дикорастущих и широко используемых видах растений. Например, две компании недавно получили патенты Соединенных Штатов Америки на синтетические производные азадиректима, активного вещества, находящегося в зернах деревьев ним, которые используются сельским населением Индии в течение многих веков в качестве пестицида (E/CN.4/Sub.2/1993/28, пункт 99).

37. В Конвенции о биологическом разнообразии указывается, что доступ к технологии и ее передача развивающимся странам обеспечиваются и/или облегчаются на справедливых и наиболее благоприятных условиях (пункт 2 статьи 16) и что Договаривающиеся стороны, признавая, что патенты и иные права интеллектуальной собственности могут оказывать влияние на осуществление Конвенции, сотрудничают в этой области, пользуясь национальным законодательством и нормами международного права, с целью обеспечить, чтобы эти права способствовали и не противоречили ее целям (пункт 5 статьи 16).

38. В недавнем докладе, представленном Комиссии по устойчивому развитию, Генеральный секретарь отметил две проблемные области, требующие дополнительного анализа. В связи с ограниченными возможностями развивающихся стран в плане адекватной оценки экономической ценности их биологических ресурсов он заинтересовался вопросом о том, "могут ли существующие системы защиты прав интеллектуальной собственности предоставить им достаточные гарантии для защиты их традиционных знаний и в какой мере это позволяет им участвовать на равноправной основе в развитии биотехнологии". Другой важный вопрос касался взаимосвязи между Соглашением по ТАПИС в рамках ВТО и Конвенцией о биологическом разнообразии (E/CN.17/1996/8, пункт 26).

39. Во Всеобщей декларации прав человека (статья 25) и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах признается право на достаточное питание в качестве неотъемлемого права "каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи" (пункт 1) статьи 11). В Декларации социального прогресса и развития говорится о том, что для обеспечения удовлетворительного уровня жизни необходима, в частности, "ликвидация голода и недоедания и гарантия права на надлежащее питание" (пункт b) статьи 10).

40. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, где признается "основное право каждого человека на свободу от голода", излагаются некоторые меры, включая конкретные программы, которые должны быть приняты государствами для осуществления этого права. Они включают меры, необходимые для того, чтобы "улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний..." (пункт 2 а) статьи 11).

41. Что касается сохранения, то в Программе действий по установлению нового международного экономического порядка 19/ указывается, что необходимо приложить все усилия, "с тем чтобы воздерживаться от нанесения ущерба или вреда природным и продовольственным ресурсам, особенно тем, которые добываются из моря, путем предотвращения загрязнения и принимая надлежащие меры с целью охраны и восстановления этих ресурсов" (пункт 2 d)).

42. Помимо общего положения, требующего предоставления международной помощи и организации сотрудничества для осуществления экономических, социальных и культурных прав, признаваемых в Международном пакте (пункт 1 статьи 2), в этом договоре также содержится отдельная статья, подчеркивающая "важность международного сотрудничества" для осуществления права на питание. Впоследствии во Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания 20/, подтвердившей "неотъемлемое право быть свободным от голода и недоедания", были подробно определены области, где требуется такое сотрудничество. При этом было подчеркнуто, что, поскольку "современное общество уже обладает достаточными ресурсами, организационными возможностями, техникой и, следовательно, в



состоянии достигнуть этой цели", ликвидация голода является "общей обязанностью всех стран международного сообщества, в особенности развитых стран и стран, способных оказывать помощь" (пункт 1).

43. В Декларации содержатся следующие положения, касающиеся областей международного сотрудничества, которые связаны с научными знаниями и технологией и цель которых заключается в оказании государствам помощи в осуществлении их международного обязательства – в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах – "улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний..." (пункт 2 а) статьи 11).

а) Все страны, главным образом высокоразвитые в промышленном отношении, должны содействовать совершенствованию технологии производства продовольствия и приложить все усилия, направленные на содействие передаче, внедрению и распространению соответствующей технологии производства продовольствия в пользу развивающихся стран, и с этой целью они, в частности, должны приложить все усилия по распространению результатов их исследовательской работы между правительствами и научными учреждениями развивающихся стран, с тем чтобы они могли содействовать стабильному сельскохозяйственному развитию (пункт 8);

б) для обеспечения соответствующего сохранения природных ресурсов, которые используются или могут быть использованы для производства продовольствия, все страны должны сотрудничать, с тем чтобы облегчить охрану окружающей среды, включая морскую окружающую среду (пункт 9);

с) все развитые и другие страны, способные оказывать помощь, должны сотрудничать в области техники и финансов с развивающимися странами в их усилиях, направленных на расширение земель и водных ресурсов для сельскохозяйственного производства, а также на обеспечение быстрого роста возможностей получения на справедливых условиях средств сельскохозяйственного производства, таких, как удобрения и прочие химикаты, высококачественные семена, кредиты и техника (пункт 10).

#### Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

44. Право на труд и благоприятные и справедливые условия труда было впервые признано во Всеобщей декларации прав человека (статья 23) и позднее включено в Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, в которых особое внимание было обращено на "условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. Принцип равного доступа к занятости и справедливого распределения доходов в качестве важного условия для реализации этого права был позднее включен в Декларацию права на развитие, требующую от государств принять все необходимые меры (статья 8).

45. Значение технического прогресса и соответствующей подготовки кадров для реализации этих прав было признано в Пакте. В отношении права на труд там указывалось, что меры, которые должны быть приняты государствами в целях полного осуществления этого права, включают "программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости..." (пункт 2) статьи 6).

46. Недавно это требование было повторено международным сообществом в Копенгагенской декларации и Программе действий (A/CONF.166/9), принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. В этом документе государствам предлагалось содействовать технологическим новшествам и промышленной политике, которые могут стимулировать создание рабочих мест (пункт 50 b)). Государствам также предлагалось оказывать содействие неформальному сектору и местным предприятиям в повышении производительности и постепенной интеграции в формальный сектор экономики путем, в частности, "предоставления доступа к новой технике и соответствующему техническому и управленческому персоналу", а также "возможностям повышения технической и управленческой квалификации" (пункт 51 f)).

47. Что касается условий гигиены и безопасности труда рабочих - одной из целей социального прогресса и развития, - то в Декларации социального прогресса и развития предусматривалось, что они должны быть улучшены "с помощью соответствующих технологических и законодательных мер и обеспечения материальных условий для осуществления этих мер, включая ограничение рабочих часов" (пункт b) статьи 20).

48. В справочном документе, представленном Подкомиссии на ее сессии 1995 года, было подробно проанализировано воздействие деятельности и методов работы ТНК на международно признанные права на труд (E/CN.4/Sub.2/1995/11). В этом документе внимание было обращено на то, каким образом приобретение трудовой квалификации и продвижение по службе трудящихся в принимающих странах ограничивается практикой ТНК, направленной на обеспечение внутреннего контроля за принадлежащими им активами и их координации, а не на передачу права на их использование местным фирмам. Среди ТНК существует тенденция использовать за границей собственных поставщиков и брать с собой свой персонал. Было отмечено, что особенно в развивающихся странах сотрудники ТНК и лица, нанятые на условиях субподряда, имеют мало возможностей для профессиональной подготовки и повышения квалификации. В другом докладе Генеральный секретарь отметил ряд факторов, которые могут ослабить или полностью свести на нет те положительные экономические выгоды, которые, как ожидается, ТНК должны приносить в плане осуществления права на развитие. Так, например, ограничительная практика в отношении передачи технологии, отсутствие возможностей для профессиональной подготовки на рабочем месте и недостаточные стимулы в плане продвижения по службе местных сотрудников могут затруднить приобретение необходимых квалификаций и формирование национальных промышленных и научных кадров. В этом документе также показано, каким образом ТНК могут ограничивать возможности государств с точки зрения

осуществления политики для обеспечения полной и продуктивной занятости, как это требуется в пункте 2 статьи 6 Международного пакта (E/CN.4/1421, пункты 114-124). В этом докладе также рассматривается вопрос о деятельности ТНК в зонах экспортной обработки и отмечается, что в высокоспециализированных дочерних предприятиях в этих зонах и в условиях ограниченного производства продукции на предприятиях, расположенных в развивающихся странах и в менее развитых регионах промышленно развитых стран, передача навыков персоналу в принимающей стране может оказаться минимальной.

49. Для детального анализа вопроса о воздействии деятельности ТНК и их методов работы на международно признанные права на труд внимание Подкомиссии обращается на этот документ, который следует рассматривать в совокупности с настоящим докладом.

#### Право на информацию

50. Во Всеобщей декларации прав человека (статья 19) и в Международном пакте о гражданских и политических правах (пункт 2 статьи 19) признается право каждого человека на свободное выражение своих убеждений, которое включает "свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору". В Пакте также запрещена "всякая пропаганда войны" (пункт 1 статьи 20) и "всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию" (пункт 2 статьи 20).

51. Право на информацию также четко выражено в целом ряде положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Положение, касающееся права на питание, требует от государств-участников улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем, в частности, "широкого использования технических и научных знаний" и "распространения знаний о принципах питания" (пункт 2 а) статьи 11). Для полного осуществления права на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса и их практического применения государства-участники должны принимать меры, которые необходимы, в частности, для "распространения достижений науки и культуры".

52. В разработанной ЮНЕСКО Декларации принципов международного культурного сотрудничества подчеркивается, что "широкое распространение идей и знаний, основанное на максимально свободном обмене и сопоставлении, необходимо для творческой деятельности, искания правды и расцвета человеческой личности", и отмечается, что "культурное сотрудничество должно выявлять идеи и ценности, способствующие созданию обстановки дружбы и мира. Это сотрудничество должно препятствовать проявлениям враждебности в отношениях и выражении мнений. Оно должно содействовать представлению и распространению достоверной информации" (статья VII).

53. Касаясь права народов на полную и достоверную информацию, Кристеску отмечает, что "свободный поток информации и мнений должен улучшить взаимопонимание между людьми. Государства должны бороться против любой пропаганды, которая либо имеет целью, либо может спровоцировать или поощрить какую-либо угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии и которая представляет собой какую-либо опасность для поддержания дружественных отношений между народами и сохранения мира в результате публикации недостоверных или ложных сведений, а также распространения таких сообщений другими средствами" 21/.

54. Важность распространения информации в интересах социального прогресса и развития была также признана в Декларации социального прогресса и развития. В этой связи в ней предусматривалось "распространение социальной информации на национальном и международном уровнях, с тем чтобы доводить до сведения населения изменяющиеся обстоятельства в обществе в целом и просвещать потребителя" (пункт d) статьи 15). Признавая важность доступа к информации в целях социального развития, Копенгагенская программа действий требовала от государств предоставления неформальному сектору и местным предприятиям доступа к информации для повышения производительности и постепенной интеграции в формальный сектор экономики (пункт 51 f)).

55. Право на свободное выражение своего мнения и информацию также признается в качестве одного из компонентов права на участие, а доступ общественности к информации рассматривается в качестве важного фактора в оценке процессов участия. Декларация о праве на развитие признает право "каждого человека и всего населения" участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии и требует от государств принять конкретные меры для обеспечения их активного и конструктивного участия на всех уровнях в процессе принятия решений. На своей третьей сессии Рабочая группа по праву на развитие подчеркнула важность принципа транспарентности и отчетности в функционировании национальных и международных учреждений, в частности международных финансовых организаций (E/CN.4/1995/27, пункт 97).

56. В разработанной МОТ Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики (пункт 54), государствам предлагается представлять информацию, необходимую для ведения эффективных переговоров.

57. В связи с этим вопросом была получена следующая информация. Южный центр обратил внимание на одно из положений Соглашения по ТАПИС, в соответствии с которым торговые секреты (включая ноу-хау конфиденциального характера или коммерческую информацию) подлежат охране в соответствии с правилом, касающимся несправедливой конкурентной практики. Кроме того, существуют определенные обязательства в отношении результатов экспериментов и других данных, представляемых правительствам для получения одобрения на применение фармацевтических и агрохимических препаратов. Результаты таких экспериментов и такие данные должны, в соответствии с Соглашением, охраняться от несанкционированного разглашения и несправедливого

коммерческого использования. Торговые секреты используются для защиты таких элементов, которые либо не могут быть запатентованы, либо не отвечают критериям патентования, или же если их владелец не хотел бы публиковать эти материалы из опасения использования такой информации его конкурентами. Южный центр отмечает, что, хотя, как правило, процесс приобретения технологии развивающимися странами приобрел в 70-х годах более ограничительный характер, как об этом свидетельствуют политика и меры, негативно влияющие на доступ к техническим и научным сведениям, которыми располагают промышленно развитые страны, а также сокращение потоков технологии в развивающиеся страны, эта тенденция может быть усилена в результате повышения уровня защиты, предусматриваемого Соглашением по ТАПИС.

58. По мнению Американской ассоциации юристов, теоретически индивидуум может осуществить свое право на выражение собственного мнения на различных уровнях – на низовом уровне, в местной общине или в обществе в целом. Основой права на собственное мнение является свобода его выражения; каждый человек должен иметь возможность выразить свое мнение без страха перед возможными санкциями. Вместе с тем осуществление права на собственное мнение в обществе в целом предполагает наличие доступа к средствам массовой информации. Этот доступ ограничивается субъективными полномочиями владельцев таких средств. В последнее время отмечается тенденция ко все большей концентрации средств массовой информации, процесс, который в последние десятилетия резко активизировался. Развитие коммуникационной технологии привело к появлению крупных транснациональных конгломератов, монополизирующих производство и использование физических средств информации: газет, периодических изданий, радиопередач, кинофильмов, телевидения, видеопрограмм, спутников, электронных средств информации и т.д. Они также занимают доминирующее положение в области маркетинга и в сетях распределения. Процесс концентрации средств массовой информации вступил в новый этап, отмеченный слиянием коммуникационных компаний с компаниями, занимающимися совершенно иными областями производства. Объединение финансового капитала и бюджетов рекламных компаний привело к появлению сообщества деловых кругов с участием крупнейших коммуникационных компаний и крупных финансовых учреждений в результате слияния промышленных конгломератов различных типов, владеющих средствами массовой информации.

59. Кроме того, продолжает Американская ассоциация юристов, теоретически любой гражданин или группа граждан имеют полное право на создание средств массовой информации. Однако на практике это оказывается невозможным, поскольку даже существующие средства массовой информации исчезают или поглощаются крупнейшими консорциумами. В мире, разумеется, пока еще существуют отдельные независимые средства массовой информации с ограниченной аудиторией, однако они не могут конкурировать с крупными транснациональными консорциумами, чьи изделия (информационного и иного характера) рассчитаны на сотни миллионов людей, и именно они формируют (или скорее дезориентируют) общественное мнение. При этом напрашивается вывод о том, что полное осуществление права на точную информацию и

собственное мнение требует наличия разнообразных средств массовой информации и демократической и транспарентной формы управления. Тенденция к концентрации средств массовой информации в руках небольшого числа транснациональных корпораций подрывает основное условие для осуществления права на информацию и свободное выражение своего мнения. Следует разработать международные и национальные нормы, запрещающие формирование монополий в области средств массовой информации и поощряющие разработку соответствующей политики. Идеи, содержащиеся в докладе Международной комиссии по исследованию проблем коммуникации (Комиссия Макбрайда), который был представлен на Генеральной конференции ЮНЕСКО в 1980 году, дают необходимые ориентиры в отношении политики, необходимой для обеспечения гарантированного осуществления этих прав.

#### II. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ, КАСАЮЩИЙСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТНК

60. Международный правовой режим, касающийся деятельности ТНК, представляет собой сочетание правил, норм и руководящих принципов, носящих взаимозависимый характер и действующих в рамках нормативной международной системы. Поскольку деятельность ТНК оказывает влияние на самые различные аспекты жизни, включая трудовые отношения, систему здравоохранения, производство продовольствия, экономическую сферу, окружающую среду, торговлю и передачу технологии, международное сообщество в 70-х годах приступило к поискам всеобъемлющих, многосторонних и универсальных механизмов, способных регулировать их функционирование.

61. Первые две попытки установления многосторонних и всеобъемлющих руководящих принципов были предприняты – практически одновременно – Организацией Объединенных Наций и Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР). Обсуждение разработанных ОЭСР руководящих принципов явилось реакцией крупнейших промышленно развитых стран на экономические и политические изменения, имевшие место в начале 70-х годов. Одновременно с этим в 1974 году Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций создал Комиссию по транснациональным корпорациям, на которую была возложена задача формулирования кодекса поведения, обязательного для ТНК.

62. Кодекс, переговоры по которому велись до 1992 года, так и не был принят. Это произошло по причине крупных разногласий между промышленно развитыми и развивающимися странами, например в связи со ссылкой на международное право и в связи с включением стандартов, касающихся режима в отношении ТНК. Тем не менее, как отмечалось Комиссией по транснациональным корпорациям, "разработка стандартов поведения транснациональных корпораций в принимающих странах не была сопряжена со значительными трудностями, и к 1981 году были разработаны проекты большинства положений, касающихся деятельности транснациональных корпораций. Эти положения

преследовали общую цель максимального увеличения вклада транснациональных корпораций в процесс социально-экономического развития стран их деятельности и сведения к минимуму их потенциального отрицательного воздействия" 22/.

63. Разработанные ОЭСР руководящие принципы деятельности многонациональных предприятий, принятые в 1976 году, представляют собой основной документ, применимый к промышленно развитым странам. Узкий по своему географическому охвату, он не является универсально применимым. Его цель заключается в том, чтобы поощрить корпорации к внесению позитивного вклада в экономику стран-участниц. Государствам-членам также рекомендуется сотрудничать со странами, не входящими в число участников, в частности с развивающимися странами, путем содействия осуществлению ТНК позитивного вклада в повышение благосостояния и условий жизни всего населения. В разделе, посвященном общей политике, излагаются основные обязанности ТНК, в частности, касающиеся необходимости учитывать общеполитические задачи принимающего государства, в особенности его цели и приоритеты в области экономического и социального прогресса, включая промышленное и региональное развитие, защиту окружающей среды и интересы потребителей, создание рабочих мест, поощрение инновационной деятельности и передачу технологии.

64. В 1977 году совещание Международной организации труда приняло Трехстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, – универсальный с точки зрения своего применения, но не имеющий обязательного характера кодекс по вопросам занятости и подготовки кадров, условий труда и трудовых отношений. В этой Декларации устанавливаются права и обязанности правительств, работодателей и профсоюзов и закладываются основы партнерских отношений с каждой из сторон, несущей пропорциональные обязанности по активизации экономического и социального развития.

65. Выработка в 70-е и 80-е годы вышеупомянутых документов, в особенности Кодекса поведения Организации Объединенных Наций, привела к формированию ряда международных стандартов деятельности ТНК. По мнению Комиссии по транснациональным корпорациям, "усилия развивающихся стран по формированию более справедливого международного экономического порядка привели к разработке ряда новых концепций и принципов, в частности принципа постоянного суверенитета над природными ресурсами и понятия развития как законного стремления наций и народов, что имело важные практические последствия для инвестиционных отношений" 23/.

66. Как следствие, был определен ряд общих концепций, применимых по отношению к ТНК и вытекающих из основополагающего принципа государственного суверенитета и государственной юрисдикции. К этим концепциям относится соблюдение местных законов и правил; неотъемлемый суверенитет государств над своими природными богатствами и ресурсами; право каждого государства устанавливать условия, при которых ТНК могут функционировать в рамках его национальной юрисдикции; приверженность ТНК

экономическим и социальным целям и задачам принимающей страны; отказ от незаконной практики в международных торговых сделках; и невмешательство во внутренние политические дела принимающей страны.

67. Совсем недавно Всемирный банк и ВТО попытались создать механизм регулирования инвестиционных и других вопросов, связанных с ТНК. К числу нормативных положений и структур в рамках Всемирного банка относятся: Руководящие принципы 1992 года, касающиеся режима прямых иностранных инвестиций 24/, Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (ИКСИД) и Многостороннее агентство по гарантированию капиталовложений (МАГК). Правила ВТО, касающиеся деятельности транснациональных корпораций, сосредоточены в трех соглашениях: Соглашении по связанным с торговлей мерам в области капиталовложений (ТМК); Соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС); и Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС).

68. В подготовленном ЮНКТАД докладе о мировых инвестициях за 1994 год также упоминается тот факт, что в течение последних нескольких лет "ОЭСР изучала целесообразность разработки нового многостороннего инвестиционного соглашения. Эти усилия были обусловлены той точкой зрения, что, хотя существующие договоренности сыграли свою положительную роль в создании либеральных инвестиционных режимов, новый международный инвестиционный климат требует единого всеобъемлющего свода правил, касающихся ПИИ". Главная задача такой договоренности будет заключаться в достижении "возможно более высоких стандартов либерализации и защиты инвестиций" 25/.

69. Отмечалось, что по различным причинам все эти меры в целом благоприятствуют ТНК и будут приводить к дальнейшему нарушению равновесия между ТНК и правительствами принимающих стран, а также ограничат тот набор законных национальных экономических средств, которыми располагают страны для осуществления контроля за операциями, связанными с иностранными инвестициями. В этой связи следующие обеспокоенности были высказаны в информационных сообщениях, полученных от Южного центра, Африканской ассоциации образования в целях развития и Американской ассоциации юристов (The Uruguay Round, 1995; South Letter; Third World Network, Third World Economics; Declaration of NGOs, UNCTAD-IX, 1996; Réseau des ONG européen sur les questions agro-alimentaires et le développement (RONGEAD), GATT Briefing: Sur la propriété intellectuelle et le commerce international; Consumer Unity and Trust Society, The Freezing Effect; Rural Advancement Foundation International and Genetic Resources Action International):

а) ни в Руководящих принципах Всемирного банка, ни в соглашениях ВТО не содержится положений, касающихся деятельности иностранных инвесторов по отношению к принимающим государствам; они касаются лишь поведения принимающих государств по отношению к иностранным инвестициям. Все эти документы способствуют и дают легальные права международной экономической экспансии, включая иностранные



инвестиции, при отсутствии каких-либо правил, которые могли бы предотвратить отрицательное влияние такой деятельности. Они являются частью глобальных тенденций, направленных на привлечение иностранных инвестиций путем открытия рынков, приватизации государственных предприятий и услуг и ослабления механизмов и государственного контроля над деятельностью таких предприятий (South Letter, 1993/94; GATT Briefing: Sur la propriété intellectuelle et le Commerce international, 1990; The Freezing Effect, 1996; Declaration of NGOs, UNCTAD-IX, 1996; Third World Economics, September 1994, January 1996);

b) в случае ВТО ничего не говорится о ее полномочиях по отношению к ТНК. Кроме того, отсутствие официального определения ТНК затрудняет выявление соответствующей компании, поскольку, строго говоря, с правовой точки зрения она не существует. Вместе с тем к странам, которые не выполняют соглашения, могут применяться санкции. Применение соглашений будет осуществляться не с помощью независимого судебного органа, а посредством торговых санкций, что повысит уязвимость более слабых стран. Кроме того, включение в юрисдикционные полномочия ВТО прав интеллектуальной собственности, таких, как патенты и микроорганизмы для целей патентной защиты, инвестиции, услуги и комплексная система урегулирования споров, позволит ей принимать комплексные ответные меры, что расширит полномочия этой организации. Передача под контроль ВТО вопросов, напрямую не связанных с торговлей, но относящихся к категории проблем, имеющих к ней отношение, может поставить под угрозу суверенную прерогативу государств контролировать свои ресурсы и решать вопросы, находящиеся под их юрисдикцией (South Letter, 1992/93 and 1993/94; Third World Economics, September 1994 and January 1996; World Wildlife Fund, The UN Biodiversity Convention and the WTO TRIPs Agreement by James Cameron and Zen Makuch);

c) наделение ВТО международными юрисдикционными полномочиями в отношении ТАПИС приведет к ограничению, а не к либерализации прав интеллектуальной собственности. Этот процесс может спровоцировать появление международных монополий, дающих выгоды ТНК за счет государственных интересов. Защита прав интеллектуальной собственности может привести к дальнейшему ограничению распространения информации о новых изобретениях даже в области экологически безопасных технологий и здравоохранения. Целый ряд организаций (включая группы, занимающиеся вопросами развития, окружающей среды, научные и религиозные группы) также высказывают все большую обеспокоенность по поводу того, что осуществление Соглашения по ТАПИС может привести к введению системы обязательного патентования (или иных форм защиты интеллектуальной собственности) различных видов микроорганизмов в государствах - членах ВТО. (The Uruguay Round, 1995; South Letter, 1993/94 and 1995; Third World Economics, September 1994, July 1995; GATT Briefing: Sur la propriété intellectuelle et le commerce international, 1990; Rural Advancement Foundation International; Genetic Resources Action International; World Wildlife Found, The UN Biodiversity Convention and the WTO TRIPs Agreement by James Cameron and Zen Makuch).

70. В контексте прав человека внимание было уделено необходимости пересмотра некоторых аспектов правил ВТО, в особенности следующих правил, касающихся ТАПИС: а) патентные права владельцев ПИС по сравнению с государственными интересами и политики того или иного государства и его населения; б) патентование микроорганизмов; в) последствия защиты прав интеллектуальной собственности и глобальной монополии, вводимой ТАПИС на передачу экологически безопасных технологий; г) опасность роста монополий и последующего протекционизма, а также повышение цен в ключевых областях, таких, как сельское хозяйство и здравоохранение.

### III. СОЗДАНИЕ НОВЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ

71. Осознание международным сообществом важности международного регулирования деятельности ТНК произошло, как это показано выше, уже давно. Вместе с тем многие международные нормы, разрабатываемые в настоящее время, а также уже существующие правила, например в рамках системы ВТО и других экономических институтов, не касаются социальных аспектов деятельности этих предприятий и поэтому не могут регулировать вопросы социальной ответственности ТНК и содействовать ее обеспечению. В том ограниченном числе случаев, когда тот или иной договор затрагивает вопрос о социальной ответственности, например разработанная МОТ Трехсторонняя декларация принципов, такой документ носит добровольный характер, а следовательно, не является обязательным для исполнения.

72. Сегодня международные механизмы регулирования должны учитывать изменяющиеся глобальные стратегии этих корпораций, включая те изменения, которые они осуществляют в структуре рынка рабочей силы и в трудовых отношениях. Не менее важен и тот факт, что, хотя каждая дочерняя компания ТНК в принципе подчиняется правилам, действующим в принимающей стране, ТНК в целом не подотчетна ни одной стране. То же самое касается и обязательств в отношении деятельности их дочерних компаний и филиалов 26/. Глобальная система ТНК не имеет соответствующей согласованной глобальной системы отчетности.

73. Комиссия по транснациональным корпорациям отмечала, что "укрепление взаимосвязи между странами мира повышает необходимость в стандартах, согласованных на международном уровне. Вопрос уже заключается не в том, должны ли существовать международные нормы, а в том, достаточен ли – или адекватен – существующий сегодня международный режим для обеспечения стабильных, надежных и взаимовыгодных отношений в области иностранных инвестиций в новых политико-экономических условиях" 27/.

74. Новый всеобъемлющий свод правил должен содержать нормы деятельности ТНК и устанавливать экономические и социальные обязанности этих корпораций с целью обеспечения их максимального вклада в экономическое и социальное развитие. Подход, определенный в Декларации о праве на развитие, должен обеспечивать создание основы для проведения переговоров по таким правилам. Рабочая группа по праву на развитие на

своей третьей сессии подчеркивала, что Декларация "должна будет оказывать решающее воздействие не только на внутреннюю, но и на внешнюю политику государств как в контексте их двусторонних отношений, так и в рамках их усилий по налаживанию регионального и многостороннего сотрудничества" (E/CN.4/1995/27, пункт 71). Кроме того, другие нормы в области прав человека, о которых говорилось выше в настоящем докладе, стандарты, содержащиеся в проекте кодекса поведения ТНК, и результаты работы, проделанной Комиссией по транснациональным корпорациям в данном вопросе, должны быть также включены в сферу переговоров. Кроме того, существует необходимость создания многостороннего учреждения для контроля за осуществлением.

75. Роль права заключается сегодня не только в том, чтобы наказывать, но и в том, чтобы предотвращать. Так, например, ЮНЕП рекомендовала принять ряд мер по контролю "для предупреждения будущих неблагоприятных последствий для окружающей среды, вызванных деятельностью ТНК": а) использование процедур оценки воздействия на окружающую среду (ОВОЗ), которые потребуют от ТНК предоставление информации о возможных экологических последствиях предлагаемого процесса или деятельности, возможных альтернативах и мерах по смягчению последствий в качестве предварительного условия для любых директивных решений экологического характера, в которых участвуют ТНК. Хотя ОВОЗ, как правило, связана с осуществлением конкретных проектов, эта процедура может применяться и по отношению к политике, планам и программам для обеспечения того, чтобы экологические соображения учитывались при планировании, принятии решений и реализации деятельности в области развития; б) правительствам следует разработать и/или развить руководящие принципы, касающиеся экологических норм, которым должны отвечать изделия, производимые ТНК, для обеспечения того, чтобы они не занимались переработкой и производством не отвечающих нормам изделий, которые влияли бы на сохранность окружающей среды для настоящего и будущего поколений.

76. Как указывалось в предыдущей главе, подход, основанный на разделении экономических и социальных аспектов развития, является одним из препятствий на пути реализации права на развитие, а также других прав человека. Вспомогательный и многосторонний характер права на развитие не может обеспечиваться в том случае, если хотя бы один аспект, как это происходит в рамках переговоров по связанным с ТНК документам на экономических форумах, рассматривается в ущерб всем другим.

77. Глобализация экономической деятельности ТНК привела к осознанию растущей ответственности ТНК перед обществом. ЮНКТАД отмечала, что "широко распространенная либерализация политики в отношении прямых иностранных инвестиций (ПИИ) предоставила [ТНК] более широкие возможности в плане принятия инвестиционных решений и функционирования... Больше свободы также означает и больше ответственности, включая социальную ответственность" 28/.

78. Обязанности ТНК в контексте прав человека также обсуждались и в рамках Организации Объединенных Наций. Как Генеральная Ассамблея (резолюция 42/115), так и Комиссия по правам человека (резолюции 1987/18 и 1988/19) настоятельно призывали ТНК обеспечить, чтобы их деятельность не оказывала отрицательного влияния на процесс осуществления прав человека в развивающихся странах. Генеральный секретарь, в частности, заявил, что обязанность ТНК заключается в содействии осуществлению права на развитие 29/, а Рабочая группа по праву на развитие на своей второй сессии выразила обеспокоенность по поводу того, что система совместной ответственности за осуществление права на развитие еще не была распространена на всех участников в частном секторе, в котором создаются основные богатства и которые, соответственно, являются источником роста. Она подчеркивала важность создания режима регулирования на национальном и международном уровнях для борьбы с экономической концентрацией и ограничительной торговой практикой в целях осуществления политики для развития людских ресурсов и достижения равенства в распределении ресурсов и доходов (E/CN.4/1995/11, пункт 51).

79. Основопологающие принципы прав человека, такие, как равенство, включая суверенное равенство, недискриминация и социальная справедливость составляют основу требований, касающихся регулирования и надзора за деятельностью ТНК. На своей шестой специальной сессии Генеральная Ассамблея заявила, что это будет обеспечено "путем принятия мер в интересах национальной экономики стран, где действуют такие транснациональные корпорации, на основе полного суверенитета этих стран". Кроме того, предусматривалось, что международный кодекс поведения будет сформулирован, принят и осуществлен в целях: а) предотвращения вмешательства во внутренние дела стран, где действуют ТНК; б) регулирования их деятельности в принимающих странах, ликвидации ограничительной деловой практики и выполнения планов и задач стран в области национального развития, и в этом контексте содействия, при необходимости, пересмотру ранее заключенных договоренностей; в) оказания помощи, передачи технологии и управленческих навыков развивающимся странам на равноправных и благоприятных условиях; г) регулирования репатриации доходов, получаемых от их деятельности, с учетом законных интересов соответствующих сторон; е) содействия реинвестиции доходов ТНК в развивающихся странах.

80. В разработанном Организацией Объединенных Наций проекте кодекса поведения предусматривается, что "транснациональные корпорации уважают права человека и основные свободы в странах, в которых они действуют. В социальных и трудовых отношениях транснациональные корпорации не практикуют дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, языка, социального, национального и этнического происхождения или политических или иных взглядов. Транснациональные корпорации действуют в соответствии с правительственной политикой, направленной на обеспечение равных возможностей и обращения" 30/.

81. В Руководящих принципах ОЭСР также признается, что ТНК должны развивать более ответственные отношения и деятельность для "повышения благосостояния и улучшения условий жизни всего населения путем поощрения позитивного вклада, который могут внести многонациональные предприятия, и путем сведения к минимуму и урегулирования проблем, которые могут возникать в связи с их деятельностью".

82. В ходе Конференции в Рио-де-Жанейро было признано, что "деловые и промышленные предприятия, включая транснациональные корпорации, и представляющие их организации должны в полной мере участвовать в осуществлении и оценке мероприятий, связанных с Повесткой дня на XXI век" 31/. В ходе недавно проведенной Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития были также подчеркнуты обязанности ТНК по отношению к окружающей среде: ТНК должны "осуществлять свою деятельность, руководствуясь принципами охраны окружающей среды и соблюдая при этом национальные законы и положения законодательства и действуя в соответствии с международными соглашениями и конвенциями и надлежащим образом учитывая социальное и культурное воздействие в результате осуществляемой ими деятельности" (A/CONF.166/9, пункт 12 e)).

83. Что касается передачи технологии, то Генеральная Ассамблея отмечала, что следует приложить все усилия, с тем чтобы: а) выработать международный кодекс поведения в области передачи технологии, соответствующий потребностям и условиям, сложившимся в развивающихся странах; б) открыть доступ на более выгодных условиях к современной технологии и адаптировать, где это уместно, эту технологию к конкретным экономическим, социальным и экологическим условиям и различным стадиям развития развивающихся стран; в) значительно расширить помощь развитых стран развивающимся странам в рамках программ научных исследований и развития и создания подходящей местной технологии; г) согласовать коммерческую практику, регулирующую передачу технологии, с потребностями развивающихся стран и воспрепятствовать злоупотреблению правами продавца; е) содействовать международному сотрудничеству в области научных исследований и разработок в целях разведки и эксплуатации, сохранения и законного использования природных ресурсов и всех источников энергии (резолюция 3202 (S-VI), раздел IV).

84. Касаясь того же вопроса, ЮНКТАД подчеркивала, что при разработке международных правил внимание следует уделять не только выгодам, получаемым владельцами технологий, но и интересам потенциальных покупателей: при установлении международных правил, которые могут дать возможность владельцам технологии более эффективным образом пользоваться результатами своей инвестиционной деятельности, важно не упускать из виду существующую наряду с этим необходимость международных мер в отношении "динамичных" аспектов такого пользования, с тем чтобы содействовать передаче и распространению запатентованных технологий при обеспечении более широких интересов как поставщиков, так и потенциальных получателей. Это позволит выработать международные правила и принципы, направленные на развитие сотрудничества на уровне как правительств, так и предприятий в области распространения и передачи технологии и

на обеспечение того, чтобы усиление охраны прав интеллектуальной собственности не использовалось для ограничения конкуренции, что, в свою очередь, сдерживало бы развитие процесса технологических нововведений и по существу сводило бы на нет те задачи, для реализации которых она была предназначена. Такая основа правил и принципов не только обусловила бы более сбалансированный подход к международному технологическому сотрудничеству, в результате чего странам, приобретающим технологию, было бы легче согласиться на обеспечение более высокого уровня охраны прав, но также способствовала бы предсказуемости и информированности, необходимых для свободного движения технологии между странами... Неудача в создании международной нормативной основы для регулирования сотрудничества между предприятиями и правительствами в области передачи технологии может привести к несбалансированности, которая будет особенно отрицательно сказываться на менее развитых в технологическом отношении странах. Таким странам будут предъявляться требования в отношении улучшения условий охраны иностранных технологий без параллельного улучшения условий передачи таких технологий 32/.

85. Принцип того, что внимание должно уделяться не только преимуществам, получаемым владельцем технологии, но и интересам потенциальных покупателей, нашел отражение в целом ряде международных договоров, включая Хартию экономических прав и обязанностей государств, где указывается, что все государства должны поощрять международное научно-техническое сотрудничество и передачу технологии "с надлежащим учетом всех законных интересов, включая, в частности, права и обязанности владельцев, поставщиков и получателей технологии" (пункт 2 статьи 13).

#### IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

86. Признание взаимозависимости и взаимосвязи идей справедливости на внутреннем и международном уровне, а следовательно, и того факта, что социальный прогресс и развитие представляют собой общую обязанность и ответственность всех государств, относится к числу тех основополагающих принципов, которые были признаны в Уставе Организации Объединенных Наций. В статьях 55 и 56 Устава содержится призыв к международному сотрудничеству в целях содействия а) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития; б) разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; в) международному сотрудничеству в области культуры и образования; и г) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

87. Обязанность государств сотрудничать друг с другом получила развитие в целом ряде международных договоров, в частности в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 33/. Ее признание в области прав человека было впервые сформулировано во Всеобщей декларации прав человека, где предусматривается, что "каждый человек имеет право на социальный и международный

порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены" (статья 28). Впоследствии в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах была вновь подтверждена необходимость международного сотрудничества как в положениях общей части, касающихся всех содержащихся в этом документе прав, так и, как говорилось выше в настоящем докладе, в отдельных положениях, затрагивающих конкретные права. В положении общего характера государства-участники признают важность "международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях", для реализации прав, признанных в этом Пакте (пункт 1 статьи 2).

88. В Декларации о праве на развитие, которая определяет развитие в качестве многостороннего глобального процесса, охватывающего как национальную, так и международную сферы, вновь подтвержден принцип солидарности и содержится требование о том, что все государства должны сотрудничать друг с другом для обеспечения развития и ликвидации препятствий на его пути (статья 3). Кроме того, они должны осуществлять свои права и выполнять свои обязанности таким образом, чтобы содействовать "установлению нового международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве, взаимозависимости, взаимной заинтересованности и сотрудничестве между всеми государствами, а также поощрять соблюдение и осуществление прав человека" (пункт 3 статьи 3). Специальный докладчик по вопросу о новом международном экономическом порядке и содействии осуществлению прав человека Рауль Ферреро подчеркивал, что в основе нового международного экономического порядка должен стоять человек: "центральным или основополагающим элементом в его создании должен быть человек, достоинство которого должно охраняться и защищаться. В этой связи следует понимать, что конечной целью нового порядка является уважение прав человека и основных свобод" 34/.

89. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития вновь подтвердила, что государства должны сотрудничать друг с другом для обеспечения развития и ликвидации препятствий на пути развития. В принятом ею документе указывалось, что "международное сообщество должно содействовать эффективному международному сотрудничеству, поддерживая усилия развивающихся стран, в целях полномасштабного осуществления права на развитие и устранения препятствий на пути развития путем, в частности, реализации положений Декларации о праве на развитие" (A/CONF.166/9, пункт 17 с)). Следует отметить, что Рабочая группа по праву на развитие на своей первой сессии отметила, что концентрация экономической и политической власти является одним из препятствий на пути реализации права на развитие (E/CN.4/1994/21, пункт 65 h)).

90. Рабочая группа по праву на развитие подчеркивала важность укрепления эффективной международной солидарности, поскольку глобализация экономической деятельности уменьшает возможности для маневра, имеющиеся в распоряжении государств. В этом

контексте развитые страны, в особенности наиболее сильные страны, несут главную ответственность за создание стабильного и предсказуемого глобального экономического климата, способствующего ускорению развития и обеспечению его устойчивости 35/.

91. Принципы, на которых должно основываться международное сотрудничество, были установлены в целом ряде международных договоров. В этой связи, хотя внимание Подкомиссии прежде всего обращается на принципы, перечисленные в докладе Генерального секретаря по вопросу о предварительном своде основных принципов политики в области программ структурной перестройки и экономических, социальных и культурных прав (E/CN.4/Sub.2/1995/10, пункты 159-173, 175-184), важно вспомнить Копенгагенскую программу действий, в которой указывается, что международная поддержка национальных усилий "должна соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций, принципам международного права и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций" (пункт 17).

92. Конкретные положения, касающиеся обязанности осуществлять международное сотрудничество для демократизации доступа к научным знаниям и технологии, можно найти в целом ряде международных договоров.

93. В Декларации принципов международного культурного сотрудничества, в частности, провозглашается, что "культурное сотрудничество является правом и долгом всех народов и стран, поэтому они должны делиться друг с другом знаниями и опытом" (статья V) и что "при осуществлении международного культурного сотрудничества, которое оказывает благоприятное влияние на все культуры и способствует их взаимному обогащению, следует уважать самобытность каждой из них" (статья VI). В этой Декларации также указывается, что целью такого сотрудничества, которое охватывает все виды умственной и творческой деятельности в области образования, науки и культуры, является, в частности обеспечение каждому человеку доступа к знаниям, возможности участвовать в прогрессе науки во всех частях Земного шара, пользоваться его благами и содействовать улучшению условий материальной и духовной жизни человека во всех частях мира (статьи III и IV).

94. В связи с обеспечением социального прогресса и развития в Декларации социального прогресса и развития предусматривается, что это потребует, в частности, следующего:

а) предоставления развивающимся странам технической, финансовой и материальной помощи и создания благоприятных условий, с тем чтобы помочь этим странам непосредственно осуществлять эксплуатацию их национальных ресурсов и природных богатств и тем самым позволить народам этих стран в полной мере воспользоваться своими национальными ресурсами (статья 23 d));



b) усиления международного сотрудничества в целях обеспечения международного обмена информацией, знаниями и опытом в области социального прогресса и развития (статья 24 а));

с) возможно более широкого международного технического, научного и культурного сотрудничества и взаимного использования опыта стран с различными экономическими и социальными системами и с различным уровнем развития на основе взаимной выгоды и строгого соблюдения и уважения национального суверенитета (статья 24 б));

d) все более широкого применения науки и техники для социального и экономического развития; мероприятий по передаче развивающимся странам технических знаний, включая технологию производства и патенты, а также мероприятий по обмену этими знаниями (статья 24 с));

e) разработки правовых и административных мер по защите и улучшению окружающей человека среды как на национальном, так и на международном уровне (статья 25 а)).

95. В Хартии экономических прав и обязанностей государств содержатся следующие конкретные положения, касающиеся научного и технического сотрудничества:

a) на все государства возлагается обязанность сотрудничать в экономической, социальной, культурной, научной и технической областях в целях содействия экономическому и социальному прогрессу всех стран мира, особенно развивающихся стран (статья 9);

b) развитые страны должны сотрудничать с развивающимися странами в создании, укреплении и развитии их научной и технической инфраструктуры, а также в их деятельности в научно-исследовательской и технической областях, с тем чтобы помочь расширить и преобразить экономику развивающихся стран (пункт 3 статьи 13);

с) все государства должны сотрудничать в разработке, в целях дальнейшего развития, приемлемых в международном плане руководящих положений или постановлений в отношении передачи технологии с полным учетом интересов развивающихся стран (пункт 4 статьи 13);

d) все государства должны содействовать международному научному и техническому сотрудничеству и передаче технологии с надлежащим учетом всех законных интересов, включая, среди прочего, права и обязанности обладателей, поставщиков и получателей технологии. В частности, все государства должны облегчать доступ развивающихся стран к достижениям современной науки и техники, передачу технологии и создание местной технологии на благо развивающихся стран в такой форме и в соответствии с такой процедурой, которые отвечают их экономике и потребностям (пункт 2 статьи 13).

96. Последний принцип был также признан в Декларации об установлении нового международного экономического порядка; в Программе действий отмечалось, что необходимо приложить все усилия, в частности, для существенного расширения помощи развитых стран развивающимся странам в рамках программ научных исследований и развития и создания подходящей местной технологии, а также для "содействия международному сотрудничеству в области научных исследований и разработок в целях разведки и эксплуатации, сохранения и законного использования природных ресурсов и всех источников энергии" (пункты с) и е) статьи IV). В Программе также предусматривалась разработка международного кодекса поведения многонациональных корпораций в целях, в частности, оказания помощи, передачи технологии и управленческого опыта развивающимся странам на справедливых и благоприятных условиях (пункт с) статьи V).

97. Декларация об использовании научно-технического прогресса в интересах мира и на благо человечества содержит следующие положения:

а) все государства содействуют международному сотрудничеству в целях использования результатов научно-технического прогресса в интересах укрепления международного мира и безопасности, свободы и независимости, а также в целях экономического и социального развития народов и обеспечения прав и свобод человека в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (пункт 1);

б) все государства сотрудничают в создании, укреплении и развитии научно-технического потенциала развивающихся стран в целях ускорения осуществления социальных и экономических прав народами этих стран (пункт 5).

98. В Копенгагенской программе действий предусматривается принятие мер для оказания технической помощи и расширения передачи технологии развивающимся странам в целях интеграции политики в области технологии и занятости с другими социальными целями, а также в целях создания и укрепления национальных и местных технических учреждений (пункт 50 d)).

99. В Декларации об использовании научно-технического прогресса в интересах мира и на благо человечества Генеральная Ассамблея провозгласила, что все государства должны содействовать международному сотрудничеству в целях использования результатов научно-технического прогресса в интересах укрепления международного мира и безопасности, свободы и независимости, а также в целях экономического и социального развития народов и обеспечения прав и свобод человека в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Они должны воздерживаться от любых действий, влекущих использование научно-технических достижений для нарушения суверенитета и территориальной неприкосновенности других государств, вмешательства в их внутренние дела, ведения агрессивных войн, подавления национально-освободительных движений, проведения политики расовой дискриминации. Такие действия не только являются грубым нарушением

Устава Организации Объединенных Наций и принципов международного права, но и представляют собой недопустимые извращения целей, которые должны направлять научно-технический прогресс на благо человечества (пункты 1 и 4).

100. Что касается деятельности ТНК в целом, то в Лимской декларации и Плате действий по промышленному развитию и сотрудничеству, принятых на второй Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в 1975 году, предусматривается, что развитые страны должны сотрудничать в обеспечении того, чтобы деятельность ТНК соответствовала экономическим и социальным целям развивающихся стран, в которых они функционируют.

101. В Хартии экономических прав и обязанностей государств указывается, что государства должны сотрудничать друг с другом в деле осуществления права каждого государства "регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций в пределах действия своей национальной юрисдикции и принимать меры по обеспечению того, чтобы такая деятельность не противоречила его законам, нормам и постановлениям и соответствовала его экономической и социальной политике. Транснациональные корпорации не должны вмешиваться во внутренние дела принимающего государства" (пункт 2 б) статьи 2).

102. В связи с ролью международных учреждений органы по правам человека отмечали, что международные финансовые и экономические учреждения, непосредственно занимающиеся разработкой, внедрением и осуществлением программ в области развития, также должны учитывать последствия для прав человека их программ работы. Они также отмечали важность того, чтобы экономические и кредитно-финансовые аспекты не отделялись от социальных аспектов, а также необходимость активизации диалога между международными социальными и гуманитарными учреждениями и международными институтами, занимающимися вопросами финансирования и торговли. Всемирная конференция по правам человека в Венской декларации и Программе действий призвала региональные организации и ведущие международные и региональные финансовые учреждения и учреждения по вопросам развития также оценивать воздействие их политики и программ на осуществление прав человека (A/CONF.157/23, пункт 2 части II).

#### v. НАУКА И ТЕХНИКА: ПОДХОД С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ ЧЕЛОВЕКА

103. Существует общее понимание того, что наука и техника имеют основополагающее значение для содействия социально-экономическому развитию, включая применение их достижений для решения экологических проблем, а также реализации экономических, социальных и культурных прав и права на развитие. В то же время признается, что, хотя технология и ноу-хау могут способствовать расширению возможностей для улучшения условий жизни людей и наций, они могут также повлечь за собой социальные проблемы, привести к ухудшению окружающей человека среды, служить средством подавления народов, групп людей или отдельных лиц и угрожать осуществлению прав человека и основных свобод каждого индивидуума.



104. В этой связи Кристеску обращает особое внимание на роль ТНК: "В целом наука является позитивным фактором в обществе, приводящим к росту производства и улучшению условий жизни людей. В то же время существует такое новое явление, как крупные многонациональные корпорации, которые часто загрязняют воздух и воду и приводят в расстройство социальную и экономическую структуру развивающихся стран" 36/. Он подчеркивает, что "наука и техника должны служить не целям получения прибыли, а потребностям общества. Таким образом, они должны систематически направляться на повышение уровня жизни трудящихся и служить развитию личности, помогать развивать творческий характер труда, сглаживать основные различия между условиями жизни в городе и в сельской местности, между умственным и физическим трудом, ограничивать применение тяжелого физического и монотонного труда в целях создания материальных условий, при которых труд, позволяющий человеку формировать свою личность, сможет стать его основной потребностью" 37/. Генеральный секретарь отмечал, что будущее мировой экономики нельзя больше отдавать на откуп интересам получения прибыли 38/.

105. Негативные последствия технологии являются предметом обсуждения, особенно в контексте международной передачи технологии. Высказываемая в этой связи озабоченность со стороны международного сообщества находит отражение в различных международных договорах, в которых четко указывается, что задача науки и техники должна заключаться в достижении социальных целей и реализации прав человека.

106. В Декларации об использовании научно-технического прогресса в интересах мира и на благо человечества 39/ Генеральная Ассамблея, в частности, признала, что научно-технический прогресс имеет важнейшее значение в деле ускорения социально-экономического развития развивающихся стран и, учитывая, что передача научно-технических знаний является одним из основных путей ускорения экономического развития развивающихся стран, провозгласила, что все государства должны принимать соответствующие меры, в том числе законодательные, для достижения следующих социальных целей:

а) "все государства принимают меры, направленные на то, чтобы достижения науки и техники служили целям удовлетворения материальных и духовных потребностей всех слоев населения" (пункт 3);

б) "все государства принимают меры, направленные на то, чтобы все слои населения могли пользоваться благами науки и техники, и на защиту этих слоев как в социальном, так и в материальном плане, от отрицательных последствий, которые могут быть результатом неправильного применения достижений научно-технического прогресса..." (пункт 6);

c) "все государства принимают необходимые меры в целях обеспечения того, чтобы использование достижений науки и техники способствовало наиболее полному осуществлению прав человека и основных свобод без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, пола, языка или религиозных убеждений" (пункт 7);

d) "все государства принимают эффективные меры в целях предотвращения и недопущения использования научно-технических достижений в ущерб правам человека и основным свободам и достоинству человеческой личности" (пункт 8).

107. Декларация социального прогресса и развития постановляет, что социальный прогресс и развитие должны быть направлены на достижение следующих основных целей, включая "все более широкое применение науки и техники на благо социального развития общества" и "защиту и улучшение окружающей человека среды" (статья 13).

108. Разработанная МОТ Трехсторонняя декларация, ссылаясь на необходимость создания рабочих мест, предусматривает, что "многонациональные предприятия, делая капиталовложения в развивающихся странах, должны учитывать важность использования технологии, которая стимулировала бы занятость" (пункт 19). В Копенгагенской программе действий международное сообщество просило государства содействовать технологическим новшествам и промышленной политике, которые могут стимулировать создание рабочих мест, и учитывать их последствия для уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп (пункт 50 b)).

109. Декларация о праве на развитие, принятая Генеральной Ассамблеей в 1986 году, представляет собой ту общую основу, в рамках которой следует решать вопрос о доступе к науке и технике и их применении. В этой Декларации впервые оспариваются традиционные концепции развития. Дав новое определение понятию развития в качестве "всестороннего экономического, социального, культурного и политического процесса, направленного на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его благ", эта Декларация ставит человека в его индивидуальном и коллективном качестве в центр всей экономической деятельности – как главного субъекта, так и бенефициара развития.

110. Декларация о праве на развитие подходит к процессу развития в широком и всеобъемлющем плане, рассматривая его в качестве многостороннего глобального процесса, охватывающего экономическую, социальную, культурную, гражданскую и политическую сферы, которые являются взаимозависимыми и взаимодополняющими. В этом документе подчеркивается целый ряд важных принципов, на которых должно основываться развитие, включая равенство, недискриминацию, солидарность, опору на собственные силы и социальную справедливость. Даже краткосрочный отказ от соблюдения этих принципов недопустим. Идея прогресса заключается не только в обеспечении экономической и финансовой эффективности и в улучшении основных макроэкономических показателей, но и

в том, чтобы его достижения могли быть измерены с точки зрения социальной справедливости, равенства, уровня благосостояния и уважения основополагающего достоинства всех людей, групп и народов.

111. С политической точки зрения этот подход требует того, чтобы социальные цели стали неотъемлемой частью макроэкономической политики и не отделялись от экономических и финансовых аспектов развития. Рабочая группа по праву на развитие на своей второй сессии подчеркивала, что выбранный подход не должен носить частичного и фрагментарного характера или осуществляться в селективной и иерархической форме. Экономические и кредитно-финансовые аспекты развития не должны отделяться от его социальных аспектов (E/CN.4/1995/11, пункт 88). Подход, отделяющий экономическое развитие от развития социального, а макроэкономическую политику от социальных целей, был определен Рабочей группой в качестве одного из препятствий на пути осуществления права на развитие (пункт 41). Филадельфийская декларация, принятая Генеральной конференцией МОТ в 1944 году, предусматривает, что любая политика и меры, в частности меры экономического и финансового характера, должны оцениваться и приниматься лишь в той мере, в какой они могут содействовать, а не препятствовать осуществлению права всех людей без какой-либо дискриминации обеспечивать свое материальное благосостояние, а также свое духовное развитие в условиях свободы и достоинства, экономической безопасности и равных возможностей (приложение II а)).

112. Взаимозависимость между экономическими, социальными и культурными аспектами была также признана в Декларации принципов международного культурного сотрудничества, которая охватывает все аспекты умственной и творческой деятельности в области образования, науки и культуры. В этом документе было провозглашено, что "народы должны стремиться продолжать параллельное и, по возможности, одновременное развитие всех отраслей культуры, с тем чтобы обеспечивать гармоничное равновесие между техническим и морально интеллектуальным прогрессом человечества" (статья II).

113. Необходимость установления сбалансированного соотношения между экономическим и социальным прогрессом была также признана в Декларации социального прогресса и развития. В ней предусматривалось, что социальный прогресс и развитие должны быть, в частности, направлены на "установление гармоничного равновесия между научным, техническим и материальным прогрессом и интеллектуальным, духовным, культурным и нравственным развитием человечества" (статья 13 b)).

114. Ориентированный на конкретного человека подход к развитию предполагает, что само понятие развития носит чисто субъективный характер. Каждый человек в его индивидуальном и коллективном качестве, являющийся центральным субъектом развития, должен быть активным участником (с точки зрения определения целей, которые необходимо достичь, а также средств и методов их достижения) и бенефициаром развития. Определение этого понятия, его ориентация и осуществление могут быть достигнуты лишь при эффективном участии всех людей в принятии решений, непосредственно затрагивающих их жизнь.





115. В Копенгагенской программе действий, принятой в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, подтверждается, что "в центре социального развития должен находиться человек", и в этой связи международному сообществу было предложено поддерживать национальные усилия и обеспечивать, "чтобы это было в полной мере отражено в программах и деятельности субрегиональных, региональных и международных организаций" (пункт 17 d)).

116. Из вышеуказанного следует, что ни одна модель развития не может быть универсально применима ко всем культурам и народам и не может быть импортирована или основана на благотворительности развитых стран. Она может явиться лишь результатом национальной политики и стратегии, учитывающих конкретные условия каждой страны и ее экономических реальностей 40/. Поэтому государства несут основную ответственность за создание национальных и международных условий, благоприятных для осуществления права на развитие, и за разработку национальной политики развития, что, таким образом, является признанием их центральной роли в процессе развития. В Декларации о праве на развитие предусматривается, что эта политика должна быть направлена на "постоянное повышение благосостояния всего населения и всех отдельных лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его благ" (пункт 3 статьи 2 и пункт 1 статьи 3). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 42/115 и Комиссия по правам человека в своих резолюциях 1987/18 и 1988/19, говоря о ТНК, особо отмечали роль государственного сектора в содействии экономическому развитию развивающихся стран и настоятельно призывали ТНК обеспечить, чтобы их деятельность не оказывала неблагоприятного воздействия на процесс осуществления прав человека в развивающихся странах. Необходимость того, чтобы человек в индивидуальном и коллективном плане был главным субъектом процесса развития, также фигурирует в целом ряде статей международных договоров, касающихся международного сотрудничества, и этот вопрос будет рассматриваться в следующей главе настоящего доклада.

117. Такие принципы, как равенство, недискриминация и социальная справедливость, являются основополагающими для всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права и право на развитие. Они также применимы к отношениям между отдельными лицами и группами лиц на национальном уровне, равно как и между народами и государствами на международном уровне.

118. Состояние социально-экономического развития или недостаточного уровня развития во всем мире отражает тот глубокий дисбаланс в сфере производства и использования ресурсов, который существует между странами и который свидетельствует об углубляющемся расхождении в области производства и использования научных знаний и методов. Кристеску отмечает, что "развивающиеся страны получают слишком мало технологии, необходимой для ускорения их экономического роста, и разрыв между развитыми и развивающимися странами постоянно увеличивается. 'Утечка умов' является причиной острой нехватки в развивающихся странах ученых, врачей, инженеров и других

специалистов... Большая часть вредных последствий загрязнения окружающей среды падает на тех, кто в наименьшей степени способен бороться с их вредным воздействием, тогда как плоды промышленного развития пожинаяют главным образом промышленно развитые страны. Места для проведения ядерных испытаний в атмосфере, как правило, выбираются в неразвитых частях мира, расположенных далеко от населения тех стран, которые изготавливают такие бомбы. Современные орудия лова рыбы позволяют флотилиям промышленно развитых стран эксплуатировать природные ресурсы вод, принадлежащих развивающимся странам, и загрязнять моря. Причиной местного загрязнения окружающей среды в развивающихся странах зачастую бывает деятельность иностранных корпораций, которые эксплуатируют местные ресурсы" 41/.

119. Органы, занимающиеся правами человека, неоднократно высказывали обеспокоенность по поводу негативного воздействия на эти права процесса концентрации богатства. Так, например, Подкомиссия в своей резолюции 1995/30 одобрила вывод, первоначально сделанный Асбьёрном Эйде в своем подготовительном документе (E/CN.4/Sub.2/1994/21) и повторенный в предварительном докладе Хосе Бенгоа (E/CN.4/Sub.2/1995/14), о том, что концентрация богатства представляет собой серьезное препятствие на пути осуществления прав человека, будь то экономических, социальных, культурных, политических или гражданских. Кристеску в своем исследовании о праве народов на самоопределение затронул проблему монопольного контроля ТНК и развивающихся стран: "Концентрация экономической мощи в руках крупных многонациональных корпораций - явление, которое особенно сильно затрагивает развивающиеся страны. Наименее развитые страны нуждаются в капиталовложениях и технологии, которые могут им предоставить эти корпорации, однако деятельность последних трудно контролировать по причине их размера и характера их деятельности. В некоторых областях технологии определенные компании располагают фактической монополией на определенные товары" 42/. Он подчеркивает, что "наука и техника лишь тогда будут играть подлинно социальную роль, когда демократия распространится и на экономику" 43/.

120. Исходя из того принципа, что "все культуры являются частью общего наследия всего человечества" 44/, международное сообщество в целом ряде международных договоров отметило необходимость справедливого распределения этого наследия между всеми без какой бы то ни было дискриминации. Впервые это было имплицитно признано в формулировках Всеобщей декларации и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

121. Впоследствии в Декларации социального прогресса и развития был признан принцип "равноправного участия развитых и развивающихся стран в использовании достижений науки и техники" в качестве одной из основных целей социального прогресса и развития (статья 13) и было провозглашено, что "социальный прогресс и развитие требуют участия всех членов общества... в установлении в соответствии с правами человека и основными свободами, а также в соответствии с принципами справедливости и социальной функции собственности таких форм собственности на землю и средства производства, которые

исключают любые формы эксплуатации человека, обеспечивают равные права на собственность для всех и создают условия, ведущие к подлинному равенству среди людей" (статья 6). В этом документе было также провозглашено, что "социальный прогресс и развитие должны быть направлены на... ликвидацию всех форм иностранной экономической эксплуатации... и всякой другой практики и идеологии, противоречащих целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций" (статья 12 с)).

122. Касаясь вопроса о демократизации доступа к производственным ресурсам, Декларация о праве на развитие перечисляет меры, которые должны быть приняты как на национальном, так и на международном уровнях с учетом взаимозависимости и взаимосвязи между принципами справедливости на национальном и международном уровнях. На национальном уровне она требует участия всех секторов, на основе равенства, в преимуществах развития и предлагает государствам принять "все необходимые меры для осуществления права на развитие и обеспечить, в частности, равенство возможностей для всех в том, что касается доступа к основным ресурсам, образованию, здравоохранению, питанию, жилью, занятости и справедливому распределению доходов". Государствам также предлагается осуществить "соответствующие экономические и социальные реформы... в целях ликвидации всех социальных несправедливостей" (пункт 1 статьи 8). В Копенгагенской программе действий, принятой на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, указывается целый ряд мер, направленных на распространение новой соответствующей технологии путем расширения доступа к ней со стороны мелких фермеров и сельскохозяйственных рабочих, женщин, неформальных секторов и местных предприятий, а также инвалидов и уязвимых групп "на равноправной основе" (пункты 32 b) и 51 f)). В ходе глобальной консультации по вопросу о праве на развитие также подчеркивалось, что "меры, разработанные для содействия осуществлению права на развитие, должны быть сосредоточены на демократическом преобразовании существующей политической, экономической и социальной политики и структур" 45/.

123. На международном уровне Декларация о праве на развитие призывает государства "содействовать установлению нового международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве, взаимозависимости, взаимной заинтересованности и сотрудничестве между государствами, а также поощрять соблюдение и осуществление прав человека" (пункт 3 статьи 3). В Копенгагенской программе действий международное сообщество взяло на себя обязательство содействовать осуществлению права на развитие путем, в частности, установления "равноправных экономических отношений и благоприятного экономического климата на международном уровне" (пункт 15 с)).

124. Органы, занимающиеся правами человека, обращают внимание на то, каким образом глобализация экономики, в частности в результате принятия программ структурной перестройки, уменьшает возможности народов и государств, принадлежащих к числу развивающихся стран, в плане разработки социальной, экономической, кредитной и финансовой политики в интересах достижения своих экономических и социальных целей. Также выдвигается аргумент о том, что соглашение о создании Всемирной торговой

организации может увеличить существующее неравенство в результате обострения конкуренции и повышения концентрации. Это в свою очередь приведет к увеличению задолженности, неравноправному участию в международной торговле, активизирует процесс перекачки ресурсов с Юга на Север и приведет к неравномерному развитию на национальном, региональном и международном уровнях 46/. Рабочая группа по праву на развитие на своей второй сессии отмечала, что, поскольку принятие новых правил, регулирующих международные торговые отношения, само по себе не может защитить интересы развивающихся стран, необходимо предпринять усилия для обеспечения того, чтобы в результате принятия новых правил, регулирующих международные торговые отношения, развивающиеся страны не остались в стороне (E/CN.4/1995/11, пункт 91).

#### Сноски

1/ Аурелиу Кристеску, Право народов на самоопределение: историческое и современное развитие на основе документов Организации Объединенных Наций (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.80.XIV.3), пункт 653.

2/ Провозглашена Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры на ее четырнадцатой сессии, 1966 год.

3/ Кристеску, указ. соч., пункты 584, 650 и 654.

4/ Резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года.

5/ Резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 года.

6/ Резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1974 года.

7/ Эктор Грос Эспель, Право на самоопределение (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.79.XIV.5), пункт 136.

8/ Резолюция 3201 (S-VI) Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1974 года.

9/ E/C.10/1992/5, пункты 8, 11, 12.

10/ P. Muchlinski, Multinational Enterprises and the Law, Oxford, Blackwell, 1995, p. 432.

11/ Кристеску, указ. соч., пункт 358 с).

12/ Muchlinski, op. cit., p. 428.

13/ WHO Task Force on Health Economics, Health Economics, WTO: What's in it for WHO? WHO/TFHE/95.5, p. 33.

14/ South Centre, "The Uruguay Round Intellectual Property Rights Regime: Implications for Developing Countries". Paper prepared for the Eleventh Summit of the Non-Aligned Movement (Cartagena, 18-20 October 1995).

15/ Ibid.

16/ Ibid. См. E/CN.4/Sub.2/1995/26, пункт 23.

17/ FAO, AGROSTAT Database on Food Balance Sheets (Intzake), 1991.

18/ В базу данных МФРС включена информация о патентах, выданных Управлением Соединенных Штатов по вопросам патентов и торговых марок в период с 1985 года по июль 1995 года.

19/ Резолюция 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1974 года.

20/ E/CONF.65/20 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.75 II.A.3), глава V. Принята Всемирной продовольственной конференцией (Рим, 5-16 ноября 1974 года), которая была созвана в соответствии с резолюцией 3180 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи. Эта Декларация была одобрена Генеральной Ассамблеей в резолюции 3348 (XXIX) от 17 декабря 1974 года.

21/ Кристеску, указ. соч., пункт 671.

22/ E/C.10/1992/8, пункт 24.

23/ Там же, пункт 18.

24/ World Bank, Report to the Development Committee and Guidelines on the Treatment of Foreign Direct Investment, in Legal Framework for the Treatment of Foreign Direct Investment, vol. II, 1992.

25/ UNCTAD, World Investment Report 1994 (United Nations publication, Sales No. E.94.II.A.14, chap. VII, Box VII.1, p. 280).

26/ Эти вопросы рассматривались в справочном документе, представленном Подкомиссии на ее предыдущей сессии (E/CN.4/Sub.2/1995/11).

27/ E/C.10/1992/8, пункт 34.

28/ UNCTAD, op. cit., p. 313.

29/ См. Региональные и национальные аспекты права на развитие: исследование Генерального секретаря (E/CN.4/1421), 1980 год.

30/ См. E/1990/94, раздел "Уважение прав человека и основных свобод", стр. 7.

31/ Доклад Конференции Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года), том. I (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.93.I.8), Повестка дня на XXI век, глава 30, пункт 30.1.

32/ TD/CODE TOT/55, пункты v и 93.

33/ Резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года.

34/ Raúl Ferrero, The New International Economic Order and the Promotion of Human Rights (United Nations publication, Sales No. E.85.XIV.6), para. 286.

35/ См. доклады Рабочей группы по праву на развитие о работе ее второй и третьей сессии, указ. соч., пункты 50, 57, 91 и 94 и пункт 78, соответственно. См. также Д. Тюрк, Второй доклад о ходе реализации экономических, социальных и культурных прав (E/CN.4/Sub.2/1991/17).

36/ Там же, пункт 656.

37/ Там же, пункт 662.

38/ Address of the Secretary-General to the World Economic Forum, SG/SM/95/15.

39/ Резолюция 3384 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 10 ноября 1975 года.

40/ Report of the Global Consultation of the Right to Development as a Human Right, (Geneva, January 1990) (HR/PUB/91/2), para. 155 и доклад Рабочей группы по праву на развитие о работе ее третьей сессии (E/CN.4/1995/27), пункты 76 и 77.

41/ Кристеску, указ. соч., пункт 638.

42/ Там же, пункт 639.

43/ Там же, пункт 663.

44/ Декларация о принципах международного сотрудничества, указ. соч., пункт 3 статьи I.

45/ Report of the Global Consultation, op. cit., para. 149.

46/ См. доклады Рабочей группы по праву на развитие о работе ее первой, второй и третьей сессий (E/CN.4/1994/21 и Corr.1 и 2, E/CN.4/1995/11 и E/CN.4/1995/27).

-----