



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/1994/104/Add.22  
23 July 1998

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Основная сессия 1998 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Третьи периодические доклады, представленные государствами-участниками  
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

АВСТРАЛИЯ\* \*\*

[15 июня 1998 года]

\* Вторые периодические доклады в отношении прав, охватываемых статьями 6-9 (E/1984/7/Add.22) и статьями 10-12, представленные правительством Австралии, были рассмотрены сессионной Рабочей группой правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах соответственно на ее сессиях 1985 года (см. E/1985/WG.1/SR.17-18 и 21) и 1986 года (см. E/1986/WG.1/SR.10-11 и 13-14). Второй периодический доклад в отношении прав, охватываемых статьями 13-15 Пакта (E/1990/7/Add.13), был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его восьмой сессии (см. E/C.12/1993/SR.13, 15 и 20) в 1993 году.

С приложениями и добавлениями, упоминаемыми в настоящем докладе, можно ознакомиться в секретариате Комитета.

\*\* Информация, представленная Австралией в соответствии с руководящими положениями о вступительной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.44).

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 5	3
Статья 1: Право на самоопределение . . . . .	6	3
Статья 2: Право не подвергаться дискриминации . . . . .	7 - 29	3
Статья 3: Право мужчин и женщин на равное пользование правами . . . . .	30	8
Статья 6: Право на труд . . . . .	31 - 55	9
Статья 7: Право на благоприятные условия труда . . . . .	56 - 106	15
Статья 8: Право создавать профсоюзы и вступать в таковые по своему выбору . . . . .	107 - 125	26
Статья 9: Право на социальное обеспечение . . . . .	126 - 166	30
Статья 10: Защита семьи и оказание ей помощи . . . . .	167 - 205	41
Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень . . . . .	206 - 226	52
Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье . . . . .	227 - 262	58
Статья 13: Право на образование . . . . .	263 - 319	67
Статья 15: Право на участие в культурной жизни; право на пользование результатами научного прогресса и их практического применения . . . . .	320 - 361	85
Приложение . . . . .		97

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах был подписан Австралией 18 декабря 1972 года и ратифицирован 10 декабря 1975 года. Он вступил в силу для Австралии 10 марта 1976 года.
2. В соответствии со статьями 16 и 17 Австралия настоящим представляет свой доклад о принятых ею мерах и прогрессе, достигнутом в деле осуществления признаваемых Пактом прав.
3. Настоящий документ является первым всеобъемлющим докладом Австралии Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, охватывающим период с 1990 по 1997 год.
4. При подготовке этого доклада в целом соблюдались рекомендации, содержащиеся в пересмотренных общих руководящих принципах составления докладов (E/C.12/1991/1). Австралия стремилась определить ключевые вопросы, возникающие по каждой статье, которые в наибольшей степени относятся к защите прав человека в Австралии. Эти вопросы рассматриваются в соответствии с тематическими, оценочными принципами и сопровождаются приложенными статистическими данными.
5. Содержащийся в настоящем докладе материал следует рассматривать в контексте общей конституционной и законодательной структуры Австралии. Общая информация о правовых рамках защиты прав человека и принятых мерах по поощрению прав человека в Австралии содержится в представленном Австралией базовом документе. Этот документ также содержит информацию о территории, населении и политической системе Австралии и должен рассматриваться совместно с настоящим докладом.

### Статья 1. Право на самоопределение

6. См. информацию, содержащуюся в четвертом докладе Австралии об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, раздел по статье 1 (добавление 1). См. также добавления 2-4.

### Статья 2. Право не подвергаться дискриминации

7. Федеральное правительство в полной мере привержено защите каждого из прав, гарантируемых Пактом. Эти права могут гарантироваться любым из признанных в Австралии источников законодательства. Как подчеркивается в базовом документе, источниками законодательства в Австралии являются общее право, законы и подзаконные акты федерального парламента и любого из шести парламентам штатов или трех парламентам территорий, осуществляющих деятельность на основе принципа самоуправления.

8. Соглашения о сотрудничестве между федеральным правительством и правительствами штатов создают возможности для обмена опытом между различными законодательными органами. Кроме того, сотрудничество со стороны правительств штатов имеет важное значение при подготовке докладов по Пакту в целях составления всеобъемлющего отчета о законодательстве и практике Австралии.

9. В правовой системе острова Норфолк отсутствует законодательство, обеспечивающее права человека. Действие федерального законодательства распространяется на территорию этого острова лишь в том случае, если это предусмотрено специальным законом. Федеральное правительство обязалось проводить с правительством острова Норфолк консультации по вопросу о распространении действия федерального законодательства, в том числе в области прав человека, на территорию этого острова.

10. Институциональный механизм защиты признаваемых Пактом прав подробно описан в базовом документе наряду с информацией о законодательстве, касающемся его создания. Однако следует отметить, что федеральное правительство недавно объявило о коренном преобразовании этого механизма, включающем реорганизацию Комиссии по правам человека и равным возможностям. В ходе этой реорганизации будет принято законодательство, предусматривающее смену существующего названия Комиссии на "Комиссия по правам и обязанностям человека", а также совершенствование структуры Комиссии и более четкое определение ее основных функций. Новая Комиссия будет состоять из председателя и трех заместителей председателя, каждый из которых будет отвечать за защиту и поощрение прав человека всех жителей Австралии. Кроме того, каждому заместителю председателя будет поручен отдельный участок работы: один из них будет заниматься вопросами социальной справедливости и межрасовых отношений, второй – проблемами дискриминации по признаку пола и вопросами равенства возможностей, а третий – правами человека и проблемами инвалидов.

11. Новая Комиссия, как и предыдущая, будет играть основную роль в рассмотрении жалоб, представляемых в соответствии с федеральным антидискриминационным законодательством. Более подробная информация об этой роли изложена ниже, в разделе, касающемся недискриминации. При этом, помимо рассмотрения жалоб, основные функции новой Комиссии будут связаны с вопросами, связанными с образованием, распространением информации о правах человека и содействием деловой активности и жизни общин – например, посредством разработки рекомендаций по оказанию помощи населению в соблюдении антидискриминационного законодательства. Каждому заместителю председателя будет также поручено содействовать работе федерального суда в качестве *amicus curiae* в делах по рассмотрению жалоб, касающихся незаконной дискриминации, представляемых в соответствии с положениями федерального антидискриминационного законодательства.

12. Законопроект 1998 года о внесении поправок в законодательство о правах человека, предусматривающий изменения в структуре Комиссии, был внесен на рассмотрение федерального парламента 4 апреля 1998 года.

13. Более подробный комментарий по статье 2 также содержится в информации, представленной Австралией по другим статьям Пакта. Соответственно, комментарий по конкретным законодательным мерам включен в нижеследующие разделы о конкретных правах и свободах, гарантируемых Пактом.

14. Дискриминация по различным признакам была признана незаконной Федеральным законом 1975 года о борьбе с расовой дискриминацией, Федеральным законом 1984 года о борьбе с дискриминацией по признаку пола и Федеральным законом 1992 года о борьбе с дискриминацией инвалидов. Незаконной признана дискриминация по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, пола, сексуальной ориентации, семейного положения, беременности или возможной беременности, семейных обязанностей и физических или психических недостатков, которые имеются, имелись, могут появиться или предположительно имеются у какого-либо лица. Существуют ряд изъятий из этого законодательства и положение о специальных мерах, таких, как меры поощрению равенства между всеми элементами австралийского общества.

15. Федеральное правительство также ввело в действие Закон 1986 года о правах человека и равных возможностях, согласно которому Комиссия по правам человека и равным возможностям уполномочена расследовать любое деяние или вид практики федерального правительства, которые могут не соответствовать или противоречить какому-либо из прав человека, признанных этим Законом.

16. В настоящее время жалобы, поданные в соответствии с вышеупомянутыми законами, рассматриваются и разрешаются Комиссией по правам человека и равным возможностям. При отсутствии возможности примирения соответствующий член Комиссии может передать жалобу Комиссии для рассмотрения в ходе открытого слушания. Если Комиссия считает жалобу обоснованной, она выносит соответствующее определение. Если стороны не согласны с этим определением, то новое разбирательство должно быть начато федеральным судом, который уполномочен провести повторное слушание дела и обеспечить осуществление своего решения.

17. В соответствии с поправками, предложенными в законопроекте о внесении поправок в законодательство по правам человека, жалобы на незаконную дискриминацию, представляемые на основании Закона 1992 года о борьбе с дискриминацией инвалидов, Закона 1975 года о борьбе с расовой дискриминацией и Закона 1984 года о борьбе с дискриминацией по признаку пола, будут по-прежнему расследоваться и разрешаться Комиссией. Ответственность за эффективное и своевременное рассмотрение жалоб будет по-прежнему возлагаться на председателя Комиссии. Основное различие, однако, заключается в том, что, если Комиссии не удастся примирить стороны, она сможет передать жалобу в федеральный суд для рассмотрения и вынесения решения.

18. Эти изменения в процедурах рассмотрения жалоб и осуществления решений в области прав человека были обусловлены решением Высокого суда Австралии, принятым в 1995 году. В своем решении по делу Brandy v. Human Rights and Equal Opportunity Commission (1995) 183 CLR 245 Высокий суд постановил, что предыдущая процедура обеспечения соблюдения определений Комиссии путем их регистрации в Федеральном суде Австралии и придания им статуса распоряжений этого суда является неконституционной. Высокий суд пришел к выводу о том, что это процедура нарушает конституционный принцип разделения судебной и исполнительной властей, предусмотренный главой III Конституции Австралийского Союза.

19. Антидискриминационное законодательство подробно рассматривается в связи со статьей 26 Международного пакта о гражданских и политических правах. В данном случае целесообразно лишь перечислить основные законодательные акты федерации и штатов (см. приложение).

20. Во всех штатах Австралии, за исключением Тасмании, принято всеобъемлющее антидискриминационное законодательство. При этом на рассмотрение тасманского парламента внесен законопроект 1997 года о борьбе с дискриминацией, цель которого – обеспечить в Тасмании действие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства.

21. Следует, однако, отметить, что, по мнению Австралии, не каждый вопрос, связанный с правами человека, можно оптимально урегулировать с помощью традиционных правовых мер. Во многих случаях защита прав более эффективно обеспечивается посредством менее формальных процедур, зачастую связанных с расследованием, примирением и представлением информации. Такие методы, как обращение в специальные парламентские комитеты или королевские комиссии, могут быть целесообразны для определения баланса между правами и обязанностями, который является неотъемлемой частью методики поощрения прав и свобод человека. Безусловно, если тот или иной вопрос охватывается конкретным законодательным определением или традиционной правоприменительной практикой, то также можно использовать и этот метод.

22. Для более подробного рассмотрения и обзора антидискриминационного законодательства на уровне федерации и штатов см., в особенности, доклад Австралии об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, комментарии по статьям 2 и 26, третий периодический доклад Австралии об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, комментарии по статьям 2 и 15 и доклад Австралии за 1996 год об осуществлении Конвенции о правах ребенка, комментарий по статье 2 (дополнительную информацию о защите этих прав см. в добавлениях 5-12).

Конкретные меры на уровне штатов: Западная Австралия

23. Проявления дискриминации при приеме на работу в государственном секторе Западной Австралии признаны незаконными в соответствии с Законом 1994 года об управлении в государственном секторе. Согласно статье 21 этого Закона Комиссии по стандартам в государственном секторе (КСГС) поручено разработать ряд стандартов в отношении видов практики управления людскими ресурсами в государственном секторе Западной Австралии. Эти стандарты призваны реформировать существующую практику управления людскими ресурсами, с тем чтобы сделать ее более гибкой и справедливой. Статья 21 предусматривает, что каждое государственное учреждение должно разработать собственный кодекс поведения и свод внутренних процедур подачи жалоб, в соответствии с которыми предполагаемые нарушения кодекса будут рассматриваться на уровне центрального учреждения. Центральные учреждения также обязаны ежегодно отчитываться перед уполномоченным по стандартам в государственном секторе о соблюдении кодекса поведения в их секторе и о принятых ими мерах в целях ознакомления работников с положениями кодекса, его освоения и изучения.

24. Согласно части VI А Закона 1979 года о производственных отношениях дискриминация какого-либо лица по причине его членства или нечленства в какой-либо организации является правонарушением. Меры наказания предусмотрены за следующие действия, обусловленные членством и нечленством лица в какой-либо организации: отказ в приеме лица на работу; отказ в использовании или даче согласия на использование какой-либо услуги, предлагаемой лицом; отказ в предоставлении или даче согласия на предоставление лицу товаров и услуг.

25. В соответствии со статьей 70 Закона 1993 года о трудовых соглашениях правонарушениями являются следующие действия работодателя: увольнение работника; изменение условий труда работника не в его пользу; отказ работнику в продвижении по службе или иное ущемление его прав в случае отказа работника заключить какое-либо соглашение. В соответствии со статьей 71 также являются наказуемыми любые действия, направленные против нанимателей по причине их участия или неучастия в каком-либо трудовом соглашении.

Виктория

26. В штате Виктория выдвинута важная политическая инициатива, связанная с осуществлением Проекта экономической безопасности, направленного на повышение осведомленности женщин о необходимости обеспечения своей собственной экономической безопасности. Эта инициатива была обусловлена усилением зависимости женщин от пособий по социальному обеспечению, особенно в пожилом возрасте. Хотя в настоящее время женщины рассматриваются как социально "равноправные" с мужчинами, проведенное в Виктории исследование показало, что при принятии решений относительно своих финансовых перспектив женщины по-прежнему в первую очередь руководствуются

семейными обязанностями и взаимоотношениями. В настоящее время проводится кампания, первым шагом которой явилась публикация краткого изложения результатов исследования, предназначенного для учреждений в сфере финансовых услуг.

#### Новый Южный Уэльс

27. В 1997 году правительство Нового Южного Уэльса выступило с заявлением об уважении интересов аборигенов. В этом заявлении правительство признало, что экономическое развитие является важным шагом на пути к самоопределению, и обязалось повысить уровень консультативного обслуживания созданных аборигенами малых предприятий, содействовать созданию предприятий в секторе туризма, осуществлять сотрудничество с федеральным правительством и другими органами управления в целях расширения возможностей в сфере занятости и увеличивать долю лиц из числа аборигенов, занятых на государственной службе в Новом Южном Уэльсе. Правительство также издало постановление по вопросам занятости с изложением дальнейших стратегий обеспечения роста занятости среди аборигенов и развития их предприятий.

28. В соответствии с Законом о земельных правах аборигенов были учреждены местные земельные советы, избираемые аборигенами и отвечающие за приобретение земельных угодий, обеспечение расселения и ведение переговоров о возвращении аборигенам национальных парков. Закон 1996 года об изменении положений о национальных парках и живой природе (собственности аборигенов) предусматривает процедуру, посредством которой некоторые зарегистрированные земли, имеющие культурное значение для аборигенов, могут быть переданы земельным советам аборигенов, а затем вновь сданы в аренду под парки правительству Нового Южного Уэльса. Он также предусматривает основную роль традиционных владельцев в управлении этими парками.

29. В области здравоохранения наблюдается тенденция к более активному вовлечению аборигенов в планирование и предоставление услуг. Правительство Нового Южного Уэльса заключило с кооперативной организацией медицинского обслуживания аборигенов Нового Южного Уэльса соглашение о партнерстве, в котором признаются принципы самоопределения, партнерские отношения и межотраслевое сотрудничество. В соответствии с этим соглашением кооперативная организация и правительство Нового Южного Уэльса являются партнерами в деле улучшения здоровья аборигенов, а роль этого партнерства заключается в укреплении и поддержке контроля со стороны общин аборигенов за медицинским обслуживанием.

#### Статья 3. Право мужчин и женщин на равное пользование правами

30. См. комментарии по статье 2.



Статья 6. Право на труд

31. В 1992 году в соответствии с соглашением между федеральным правительством и правительствами штатов и территорий о национальном управлении профессиональной подготовки Австралии (НУППА) была создана национальная кооперативная система профессионального обучения и подготовки (ПОП). За ее деятельность отвечают национальное управление профессиональной подготовки Австралии (НУППА) и федеральное правительство и правительства штатов и территорий. Основной целью соглашения о НУППА является обеспечение всем австралийцам, включая уязвимые группы населения, доступа к профессиональной подготовке, которая будет соответствовать высоким стандартам качества и в конечном счете приведет к их трудоустройству.

32. Основная часть финансирования системы ПОП обеспечивается правительствами штатов и территорий. Федеральное правительство предоставляет финансовые средства штатам и территориям через НУППА. Штаты и территории выделяют средства участникам системы ПОП, к которым могут относиться государственные учебные заведения технического профиля и непрерывного образования, образовательные организации для взрослого населения и для членов общин, а также частные профессионально-технические учебные заведения. Финансирование программ профессиональной подготовки безработных и вновь прибывших иммигрантов и управление такими программами осуществляется непосредственно федеральным правительством, которое посредством механизмов финансового стимулирования также поощряет работодателей к приему учеников и стажеров.

33. В 1998 году будет внедрена новая национальная система профессиональной подготовки. Эта система, которая будет регулироваться механизмами контроля качества, направлена на обеспечение национально признанной регистрации профессионально-технических учебных заведений, взаимное признание курсов подготовки на территории Австралии и более гибкое осуществление профессиональной подготовки.

34. Ежегодно в системе профессиональной подготовки участвуют более миллиона австралийцев. Программы ПОП охватывают как мужчин, так и женщин из всех возрастных групп, относящихся к различным социально-экономическим и культурным группам. Учебными заведениями предлагается широкий спектр профессиональных программ по ремесленным, техническим, профессиональным и полупрофессиональным специальностям, а также по образованию взрослых (включая обучение грамоте и счету) и подготовительному обучению.

35. Национальная стратегия профессионального образования и подготовки, разработанная в соответствии с соглашением между федеральным правительством и правительствами штатов и территорий, устанавливает долгосрочные цели и стратегии в системе ПОП. К ним относится ряд мер по обеспечению справедливости, направленных на расширение доступа, выбора и возможностей для уязвимых групп населения.

36. В соответствии с соглашением между федеральным правительством и правительствами штатов и территорий была также разработана национальная стратегия профессионального образования и подготовки женщин, обеспечивающая ориентиры в этой области для правительств, предприятий и участников системы ПОП до 2000 года. Ее цель состоит в том, чтобы обеспечивать постоянное уделение приоритетного внимания потребностям женщин в процессе разработки политики, планирования, финансирования, осуществления программ и контроля. Она включает мероприятия по ликвидации косвенной дискриминации в отношении женщин в системе ПОП и по созданию для всех женщин благоприятных условий, способствующих обучению.

37. Были проведены важные реформы с целью модернизации системы ученичества и стажерства, с тем чтобы она в большей степени учитывала потребности предприятий и потребителей. Расширение возможностей теперь обеспечивается благодаря новым гибким соглашениям и внедрению ученичества и стажерства в областях с ограниченными структурами профессиональной подготовки и в новых отраслях промышленности.

38. В дополнение к различным программам на уровне штатов и территорий, осуществляется целый ряд мероприятий на национальном уровне, направленных на расширение участия уязвимых групп населения. Эти национальные программы включают предпрофессиональную подготовку для лиц, не имеющих перспектив на рынке труда, информирование выпускниц средних школ о нетрадиционных профессиях, исследования в целях разработки оптимальных моделей профессионального обучения и стимулирование работодателей к приему на работу лиц, находящихся в неблагоприятном положении. Например, в рамках курса практического английского языка и обучения грамоте работники получают необходимые им знания по английскому языку и учатся читать. Программа финансовой поддержки учеников-инвалидов обеспечивает финансовое стимулирование работодателей к приему на работу учеников или стажеров из числа инвалидов.

39. Национальная система профессионального образования и подготовки (ПОП) действует в рамках соглашения между Австралийским Союзом и штатами/территориями. Одной из основных целей этого соглашения является расширение участия и повышение результативности обучения целевых групп учащихся, таких, как инвалиды. В рамках этих механизмов федеральное правительство выделяет средства Национальному управлению профессиональной подготовки Австралии (НУППА), которые затем предоставляются штатам территориям и используются для Управления национальными программами. Штаты и территории отвечают за организацию ПОП в пределах своих границ и финансируют целый ряд инициатив по оказанию содействия инвалидам.

40. НУППА осуществляет руководство рядом национальных проектов по оказанию помощи уязвимым группам населения, включая показательную стратегию мероприятий по обеспечению равноправия, нацеленную на повышение степени участия и успеваемости групп, недопредставленных в области профессиональной подготовки и/или занятости. К

числу проектов, финансируемых в рамках этой стратегии, относятся: программа профессиональной подготовки для глухих и слабослышащих детей (Новый Южный Уэльс); программа профессиональной подготовки и обеспечения занятости для инвалидов в секторах сельского хозяйства, горной промышленности, туризма и на предприятиях гостиничного хозяйства и коммунального обслуживания (Виктория); утвержденная программа допрофессиональной подготовки лиц с физическими или сенсорными недостатками (Виктория); посреднические услуги в обеспечении профессиональной подготовки и оказании помощи инвалидам в трудоустройстве в секторах розничной торговли, туризма и гостиничного хозяйства (Тасмания); разработка и осуществление утвержденной дополнительной программы "обучения обучающихся" и финансирование сотрудников, работающих с инвалидами (АСТ); и определение объема потребностей в профессиональном образовании и программах профессиональной подготовки для сотрудников, работающих с глухими и/или слепыми (Виктория). НУППА также учредило Форум в интересах инвалидов для проведения консультаций о потребностях инвалидов в профессиональной подготовке.

41. Федеральное министерство по вопросам занятости, образования, профессиональной подготовки и по делам молодежи (МЗОПМ) финансирует ряд программ оказания помощи инвалидам, в том числе программу финансовой поддержки учеников-инвалидов, в рамках которой частично финансируется фонд заработной платы работодателей, принявших инвалидов в качестве учеников по утвержденной программе ученичества. Это содействие может оказываться в течение всего периода ученичества. Дополнительная помощь может предоставляться для осуществления необходимых изменений на рабочем месте, аренды специального оборудования или оплаты услуг переводчиков; реализации программы по обеспечению доступа, в рамках которой в период ученичества и стажировки оказывается содействие лицам, не имеющим перспектив на рынке труда и испытывающим потребность в предварительной профессиональной подготовке; и программы кредитования проектов профессиональной подготовки, нацеленной на поддержку усилий предприятий по разработке национальных комплексных и гибких модулей профессионально-технического обучения.

42. К числу проектов, финансируемых по этой программе, относятся проект местных властей Австралии по обеспечению стажировок для молодых лиц, принадлежащих к крайне уязвимым группам, и инвалидов; экспериментальная программа и учебные материалы, разработанные инициативным фондом для внедрения утвержденной профессиональной подготовки на рабочем месте для умственно отсталых взрослых лиц в их производственных подразделениях; и проект разработки, адаптации и копирования вспомогательных материалов по использованию средств связи с применением адаптивных технологий (шрифта Брайеля, звукозаписи и крупношрифтовых материалов) в целях облегчения участия женщин с нарушениями зрения в программах стажировки и ученичества АСТ.

43. МЗОПМ также занимается разработкой образовательных стандартов (в том числе в системе профессионального обучения и подготовки) в соответствии с Законом 1992 года о борьбе с дискриминацией инвалидов (ЗДИ). По итогам консультаций министры по делам

профессиональной подготовки и образования на уровне федерации, штатов и территорий обсудят целесообразность и желательность внедрения образовательных стандартов для инвалидов в рамках ЗДИ.

#### Безработица среди коренного населения

44. Уровень безработицы среди аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в 1991 году (самые последние данные) составлял 38% по сравнению с 9% среди австралийцев в целом (см. добавления 28 и 29). Без учета главным образом временной работы в рамках финансируемой федеральным правительством системы общинных проектов развития занятости (ОПРЗ) – формы занятости, предназначенной исключительно для коренных австралийцев, – уровень безработицы составил бы около 50%. Подавляющее большинство работающих, не занятых в системе ОПРЗ, сосредоточено в государственном секторе, что делает представителей коренного населения уязвимыми в период значительных преобразований в этом секторе. В 1994 году на долю самостоятельно занятых коренных австралийцев приходилось менее 2% аборигенов трудоспособного возраста, или менее четверти от соответствующего показателя для австралийцев.

45. Темпы роста коренного населения составляют 3%, что вдвое превышает показатель прироста остального населения Австралии. Серьезную проблему представляет собой разработка политики, благодаря которой удалось бы, как минимум, сохранять нынешнее состояние рабочей силы в этой группе и с течением времени сгладить диспропорции в экономическом положении австралийцев в целом.

46. Ответной мерой федерального правительства является увеличение финансирования образования коренного населения с уделением приоритетного внимания повышению качества обучения как ключевому фактору в обеспечении более широких возможностей для трудоустройства. Реформы в службах занятости, которые будут проводиться в мае 1998 года, предусматривают специальные меры по обеспечению коренному населению справедливой доли услуг, предоставляемых с учетом их культурной самобытности. МЗОПМ будет продолжать реализацию программы профессиональной подготовки аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в качестве дополнения к деятельности новых, ориентированных на потребности рынка служб занятости.

#### Меры по повышению производительности труда на рабочем месте

47. В период 1987–1996 годов в системе производственных отношений наблюдался явный переход от централизованно установленной заработной платы к значительно более широкому внедрению договорных отношений на рабочих местах или на уровне предприятия. Эта тенденция отражала широко распространенное среди производственных предприятий согласие с необходимостью рассматривать проблему производительности труда на рабочем месте в контексте улучшения производственных показателей, поскольку экономика Австралии во все большей степени стала испытывать воздействие международной конкуренции. В конце 80-х годов основное внимание уделялось применению более гибкой системы вознаграждения

как на уровне предприятий, так и на уровне рабочих мест, особенно посредством процесса реструктуризации оплаты труда. Однако к началу 90-х годов приоритетное внимание стало уделяться поощрению коллективных договоров на уровне предприятий.

48. В системе производственных отношений, введенной Законом 1996 года о трудовых отношениях, основная ответственность за производственные отношения на предприятии и на рабочих местах возлагается на работодателей и работников. Это позволит предприятиям определить меры, которые повысят производительность и конкурентоспособность и увеличат размер оплаты труда работников. На макроэкономическом уровне это обеспечит устойчивый экономический рост и, следовательно, рост занятости и повышение уровня жизни. Более подробная информация о новой системе производственных отношений содержится в юридическом справочнике о поправках к федеральному законодательству о трудовых отношениях (копия прилагается в добавлении 102).

#### Положения, обеспечивающие свободный выбор работы

49. В Законе 1996 года о трудовых отношениях содержится ряд положений, основанных на принципах свободы выбора и свободы ассоциации, а также на принципе равенства всех австралийцев перед законом. Эти положения обобщены на стр. 29-30 прилагаемого юридического справочника.

50. Аналогичные положения действуют и на уровне штатов. Например, в соответствии с Законом Южной Австралии о трудовых отношениях между работодателями и работниками, вступившим в силу 8 августа 1994 года, все работники и работодатели имеют право свободно решать вопрос о вступлении или о сохранении членства в каком-либо союзе или ассоциации. Обязательное членство работников в профсоюзе – по принуждению работодателя или профсоюза – в настоящее время запрещено.

51. Австралия ратифицировала Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий за 1958 год. См. комментарии по статье 22 доклада правительства об осуществлении этой Конвенции, представленного МОТ в 1997 году.

52. Австралия также ратифицировала Конвенцию МОТ № 142 о развитии людских ресурсов за 1985 год. См. доклад правительства об осуществлении этой Конвенции, представленный МОТ в 1991 году. Основные случаи, когда различие, исключение или предпочтение по какому-либо из указанных выше признаков не считается в Австралии проявлением дискриминации, обусловлены объективными требованиями какой-либо конкретной работы. Согласно Закону 1996 года о трудовых отношениях существуют две области, в которых внутренние требования к работнику являются изъятием из антидискриминационных положений этого Закона. В отношении утвержденных соглашений на дискриминацию на основе объективных требований к работе, дискриминацию в связи с работой в религиозном учреждении или дискриминацию, осуществляемую с добрыми намерениями во избежание оскорбления религиозных чувств кандидата, не распространяется действие общего запрета на проведение дискриминации по смыслу статьи 170LU(6).

Статья 170СК(4) распространяет действие исключения в отношении дискриминации на основе объективных требований к конкретной работе на окончание трудовой деятельности (дополнительную информацию о защите этого права см. в добавлениях 13-31).

#### Конкретные меры на уровне штатов: Западная Австралия

53. Защита прав лиц в области трудовой деятельности является важным компонентом системы трудовых отношений в Западной Австралии. Часть VI.A Закона 1979 года о производственных отношениях предусматривает для индивидуальных сторон свободу ассоциации. Принуждение работников к вступлению или невступлению в какую-либо организацию является в Западной Австралии уголовно наказуемым деянием. В соответствии с этим Законом в Западной Австралии запрещено существование предприятий, принимающих на работу только членов профсоюза. Статья 96 этого Закона запрещает любому лицу принимать или не принимать какое-либо лицо на работу, исходя из его членства или нечленства в какой-либо организации. Для более эффективной защиты интересов работников Закон предусматривает проведение тайного голосования при решении определенных производственных вопросов. Каждый работник имеет возможность голосовать по вопросу о проведении забастовки, не опасаясь запугивания.

#### Южная Австралия

54. В ответ на сохраняющиеся высокие показатели уровня безработицы среди молодежи в штате правительство Южной Австралии приняло ряд мер по оказанию юношам и девушкам содействия в трудоустройстве. За трехлетний период на цели осуществления стратегии по обеспечению занятости среди молодежи из бюджетов штата и федерации было выделено почти 30 млн. долларов. В целом для обеспечения лицам всех возрастных групп доступа к трудоустройству был утвержден скоординированный комплексный подход правительства к максимальному расширению возможностей по трудоустройству. Этот подход также нацелен на устранение нежелательного дублирования усилий, предпринимаемых властями на других уровнях.

55. В соответствии с Законом Южной Австралии 1985 года о равных возможностях дискриминация в области труда по признаку пола разрешается лишь в том случае, когда принадлежность кандидата к определенному полу является необходимым профессиональным требованием. При аналогичных обстоятельствах разрешается также дискриминация по возрастному признаку. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации разрешается в образовательных или иных учреждениях, управление которыми осуществляется по канонам какой-либо религии.

Статья 7. Право на благоприятные условия труда

56. Австралия ратифицировала Конвенцию МОТ № 131 1970 года об установлении минимальной заработной платы. См. доклад Австралии об осуществлении этой Конвенции, представленный МОТ в 1997 году.

57. Ведение коллективных переговоров на предприятиях и заключение договоров теперь являются основными методами установления заработной платы в Австралии. Шкала гарантированных минимальных уровней заработной платы обеспечивается имеющими обязательную силу постановлениями компетентных судов по трудовым делам на уровне федерации и штатов при разрешении трудовых споров. Действует целый ряд постановлений, принятых на уровне федерации и штатов, в которых оговорены минимальные ставки заработной платы и условия труда для различных специальностей в секторах промышленности.

58. На новой юридической основе, созданной Законом 1996 года о трудовых отношениях, в последнее время усилилась тенденция к ведению переговоров и заключению соглашений. В соответствии с этим Законом полномочия по примирению и вынесению постановлений возложены на Австралийскую комиссию по производственным отношениям (АКПО). К установлению уровней заработной платы имеют отношение следующие основные положения Закона 1996 года о трудовых отношениях:

- сохранение системы судебных постановлений для обеспечения гарантированной шкалы справедливых минимальных уровней заработной платы и условий труда, которые подлежат периодической корректировке с учетом предусмотренных Законом критериев;
- обеспечение того, чтобы предметом судебных постановлений являлись только минимальные оклады. Реальные размеры заработной платы и условия труда должны определяться, насколько это возможно, на основе соглашения на рабочем месте или на уровне предприятия;
- обеспечение реального выбора и гибкости при заключении как коллективных, так и индивидуальных соглашений по установлению уровней заработной платы, превышающих минимальный уровень, предусмотренный судебным постановлением;
- ограничение арбитражных полномочий АКПО во избежание нежелательных коллизий между соглашениями и судебными постановлениями и связанного с ними риска нестабильности заработной платы; и
- необходимость установления более прямой взаимосвязи между работодателями и работниками при значительном ограничении роли постороннего третейского вмешательства.

59. В соответствии с законодательством Южной Австралии о трудовых отношениях между работодателями и работниками в 1994 году было создано первое в Австралии бюро омбудсмана по трудовым отношениям, которое, в частности, оказывает работникам содействие в ведении производственных переговоров и анализе предложенных соглашений на уровне предприятия.

#### Система минимальных уровней заработной платы

60. Как указано выше, система судебных постановлений является основным механизмом, обеспечивающим лицам наемного труда в Австралии по крайней мере минимальную заработную плату. Наиболее свежие данные (за август 1996 года) показывают, что под действие таких постановлений подпадают 80% от общего числа работников (федеральные постановления - 41%, постановления штатов - 39%).

61. Основным исключением из системы судебных постановлений является штат Виктория. В 1993 году в Виктории система судебных постановлений на уровне штата была упразднена и заменена установленными законодательством минимальными уровнями заработной платы и условиями труда. Для контроля за системой минимальных ставок заработной платы был учрежден новый суд по трудовым делам - Комиссия штата Виктория по трудовым отношениям. С 1996 года ответственность за корректировку минимальных ставок заработной платы в Виктории возложена на АКПО.

62. Постановления судов по трудовым делам имеют обязательную юридическую силу. В соответствии с Законом 1996 года о трудовых отношениях АКПО должна принимать меры к тому, чтобы постановления обеспечивали гарантированные минимальные уровни заработной платы и условий труда, которые устанавливаются и обеспечиваются с учетом:

- необходимости определения справедливых минимальных стандартов для работников с учетом уровня жизни, который в целом характерен для австралийского общества;
- экономических факторов, включая уровни производительности и инфляции и желательность обеспечения высокого уровня занятости;
- потребностей низкооплачиваемых лиц при корректировке гарантированных уровней; и
- необходимости поощрять заключение соглашений между работодателями и работниками на низовом уровне или на уровне предприятия.

63. В апреле 1997 года АКПО, следуя этим требованиям, обеспечила увеличение всех установленных минимальных уровней заработной платы на 10 долларов (все денежные суммы в настоящем докладе указаны в австралийских долларах). Это 10-долларовое



повышение может начисляться при осуществлении любого из указанных выше платежей по судебным постановлениям. АКПО также ввела общий федеральный минимум заработной платы в размере 359,40 долларов (включая 10-долларовую надбавку). Это означает, что размер ни одной из утвержденных ставок не должен быть ниже этой суммы. Федеральная минимальная заработная плата применяется на пропорциональной основе к работникам, не достигшим совершеннолетия, занятым неполный день или работающим временно. Очередной пересмотр утвержденных минимальных ставок заработной платы будет проводиться в течение 1998 года.

64. После передачи федеральному правительству ряда полномочий штата Виктория в сфере трудовых отношений никакой корректировки минимальных ставок заработной платы в этом штате не проводилось. В настоящее время АКПО рассматривается ходатайство о повышении минимальных ставок в штате Виктория.

65. Как отмечалось, АКПО при корректировке гарантированных уровней должна учитывать потребности низкооплачиваемых категорий и соображения экономического характера. Значение, придаваемое АКПО этим несопадающим факторам, определяется с учетом существующих на конкретный момент экономических, социальных и производственных условий. АКПО отказалась от установления конкретного уровня "по потребностям низкооплачиваемых категорий" в силу различных причин, в том числе во избежание ожидания автоматических корректировок утвержденных ставок заработной платы.

66. Как указано выше, АКПО устанавливает и корректирует утвержденные минимальные уровни заработной платы в рамках федеральной системы производственных отношений. Во всех штатах, за исключением Виктории, действуют суды по трудовым делам, выполняющие аналогичные функции в юридических системах штатов. Как уже отмечалось, штат Виктория передал часть своих полномочий в сфере производственных отношений федеральному правительству, в результате чего АКПО компетентна осуществлять корректировку минимальных ставок заработной платы в этом штате.

#### Средние уровни заработной платы

67. Сезонно корректируемый средний недельный заработок за обычное рабочее время (СНЗОВ) взрослых работников, работающих полный день, в феврале 1987 года составлял 445 долларов, в феврале 1992 года – 587,5 доллара, а в феврале 1997 года – 708,7 доллара, т.е. среднегодовое увеличение размера СНЗОВ за последние 5 и 10 лет составило соответственно 3,8% и 4,8%. Средний недельный заработок (СНЗ) для всех работников равнялся в августе 1987 года 394,6 доллара, в феврале 1992 года – 506,6 доллара, а в феврале 1997 года – 584,3 доллара, т.е. среднегодовой рост СНЗ за последние 5 и 10 лет составил соответственно 2,9% и 4,0%. Эта информация представлена Австралийским статистическим бюро (АСБ) (см. добавления 36 и 37).

68. Готовых данных по средним уровням утвержденных минимальных заработных плат не имеется. Однако динамику уровней утвержденной заработной платы можно проследить с помощью платежного индекса утвержденных ставок (ПИУС), рассчитываемого АСБ (каталог № 6312.0, добавление 33). ПИУС рассчитывается на основе показателей недельных и часовых средних утвержденных минимальных ставок оплаты труда взрослых работников, занятых полный рабочий день. Значения этих показателей определяются путем взвешивания утвержденных ставок оплаты для определенных классификаций согласно системе учета работников, действовавшей в мае 1985 года.

69. Согласно динамическим рядам ПИУС, ежегодный рост средних минимальных утвержденных ставок оплаты труда за 5 лет до февраля 1997 года составлял 1,6%, а за 10 лет до июня 1997 года – 3,1%.

70. При расчете динамики стоимости жизни часто используется индекс цен на потребительские товары (ИЦПТ), определяемый АСБ (каталог № 6401.0, добавления 61 а)–d)). ИЦПТ отражает ежеквартальные изменения стоимости корзины товаров и услуг, на которые приходится значительная доля расходов домашних хозяйств лиц наемного труда, проживающих в столичной территории. Годовой рост ИЦПТ за 5 лет до сентября 1997 года составлял 2,2%, а за 10 лет до сентября 1997 года – 3,6%.

71. В реальном исчислении (с применением ИЦПТ в качестве дефлятора) годовой рост СНЗОВ за 5 лет до февраля 1997 года и за 10 лет до февраля 1997 года соответственно составил 1,6% и 1,1%, в то время как СНЗ в эти же периоды ежегодно возрастал на 0,7% и 0,4%. В реальном исчислении показатели ПИУС за указанные периоды снизились соответственно на 0,7% и 0,7%. Однако, хотя реальные утвержденные ставки заработной платы за последние 5 и 10 лет уменьшились, реальный средний заработок низкооплачиваемых работников с начала 90-х годов возрастает. По результатам проведенного АСБ обследования заработков и рабочих часов лиц наемного труда (каталог АСБ № 6306.0) средние недельные заработки взрослых работников, не относящихся к сфере управления и занятых полный день, в первом дециле возросли на 3,7% за период с мая 1991 года по май 1996 года по сравнению с увеличением на 5,4% во втором дециле.

72. Динамику реальной заработной платы следует также проследить в контексте значительного прогресса, достигнутого за последние 15 лет в национальной системе социального страхования и обеспечения, предусматривающей широкий спектр государственных денежных и неденежных пособий. Основными примерами денежных выплат являются пособия по безработице, пенсии по старости и семейные пособия. К числу неденежных пособий относятся медицинское обслуживание и государственные дотации систем образования, жилья и детских учреждений. Эти прямые и косвенные пособия вносят существенный вклад в повышение среднего уровня жизни.

73. Система минимальных заработных плат в Австралии находится под эффективным контролем. См. доклад Австралии об осуществлении Конвенции МОТ № 81 1947 года об инспекции труда, в котором содержится описание процедуры осуществления инспекции.

Равное вознаграждение и равные условия труда для женщин

74. Австралия ратифицировала Конвенцию МОТ № 100 1951 года о равном вознаграждении. См. доклад об осуществлении этой Конвенции, представленный Австралией МОТ в 1996 году.

75. В Австралии действует система равной оплаты за равный труд для мужчин и женщин. Она существует с тех пор, как в начале 70-х годов Австралийской комиссией по примирению и арбитражу (в настоящее время – Австралийская комиссия по производственным отношениям) был внедрен принцип равной оплаты за труд равной ценности.

76. Однако реальные заработки среди женщин по-прежнему ниже, чем среди мужчин. Квартальные данные за февраль 1997 года показывают, что сезонно корректируемое соотношение среднего недельного заработка в обычное время (СНЗОВ) для взрослых мужчин и женщин, занятых полный день, составляло 83,2%. Соотношение между суммарными средними недельными заработками мужчин и женщин (включая сверхурочные) для взрослых работников, занятых полный день, составляло 79,3% (Австралийское статистическое бюро, средние недельные заработки по штатам и Австралии, май 1997 года, каталог № 6302.0). Неравенство в оплате труда мужчин и женщин является следствием воздействия ряда факторов, в частности следующих:

- еженедельное количество оплачиваемых рабочих часов в случае женщин, как правило, является меньшим (вышеупомянутые данные относятся только к работникам, занятым полный рабочий день);
- женщины отработывают меньшее количество сверхурочных часов;
- женщины, как правило, выполняют менее квалифицированную работу, чем мужчины;
- женщины, как правило, заняты на менее высокооплачиваемых видах работ; и
- служебное продвижение женщин значительно чаще прерывается необходимостью ухода за ребенком или выполнения других обязанностей по уходу.

77. Согласно годовому докладу о ведении коллективных переговоров на предприятиях Австралии за 1995 год, представленному министерством по производственным отношениям в июне 1996 года, разница между увеличением заработной платы в случае мужчин и

женщин по утвержденным федеральным соглашениям на уровне предприятий составила лишь 0,1%.

#### Меры по ликвидации дискриминации

78. В Законе 1996 года о трудовых отношениях предусмотрен ряд положений, непосредственно затрагивающих вопрос о равном вознаграждении. Эти положения рассматривались в пункте 165А доклада Австралии об осуществлении, представленного в апреле 1997 года на четвертой Всемирной конференции по положению женщин: Платформа действий. Другие положения, затрагивающие проблему дискриминации, были освещены в пунктах 165В, 165С и 178Н этого доклада.

79. В соответствии с Законом Южной Австралии 1994 года о взаимоотношениях между работодателями и работниками защита от дискриминации обеспечивается работникам, пользующимся свободой выбора при решении вопроса о вступлении в профсоюз. Эта защита в равной степени распространяется как на членов, так и на нечленов профсоюза. Кроме того, положения судебных решений, отдающие предпочтение членам профсоюза, признаны недействительными; таким образом, все работники имеют свободу выбора, не будучи ущемленными в правах при трудоустройстве.

80. К числу значительных поправок, внесенных в Закон 1997 года, относится запрещение дискриминационных решений предприятий относительно предоставления или приобретения товаров или услуг. Ранее этот Закон запрещал дискриминацию на предприятиях при предоставлении товаров или услуг по признаку членства или нечленства работников предприятия в профсоюзе. В настоящее время правонарушением признана дискриминация со стороны должностного лица в отношении работодателя, которая выражается в отказе предоставлять или приобретать товары или услуги либо проявляется в условиях, на которых предоставляются или приобретаются товары и услуги, или которая проводится по признаку членства или нечленства работников этого работодателя в той или иной ассоциации.

81. Управление по защите интересов работников является федеральным директивным органом, ответственным за осуществление Закона 1986 года о защите интересов работников (равных возможностях для женщин). Действие этого Закона распространяется на предприятия частного сектора, насчитывающие 100 или более работников, включая частные компании, университеты, школы, общинные организации и профсоюзы.

82. Организации, в отношении которых действует этот Закон, обязаны разрабатывать и осуществлять программы по защите интересов женщин и ежегодно отчитываться перед Управлением о достигнутых успехах. В Законе указаны области, в которых необходимо принять меры для разработки и осуществления программ по защите интересов.

83. Согласно статье 8 (1) Закона эти меры касаются:

a) распространения среди работников старшим должностным лицом, которое осуществляет контроль за соответствующим работодателем, заявления о том, что работодатель на основании этого Закона приступил к разработке и осуществлению программы по защите интересов с какого-либо конкретного дня, считающегося официальной датой начала программы этим работодателем;

b) возложения ответственности за разработку и осуществление программы (включая ее регулярный обзор) на лицо или лиц, имеющих достаточные полномочия и статус в вопросах, связанных с контролем за соответствующим работодателем, которые позволяют этому лицу или лицам надлежащим образом разрабатывать и осуществлять программу;

c) проведения консультаций с каждым профсоюзом, члены которого охвачены инициативой разработки и осуществления программы в соответствии с этим Законом;

d) консультаций с работниками соответствующего работодателя, в частности с работающими женщинами;

e) сбора и регистрации статистических данных и соответствующей информации о занятости у соответствующего работодателя, включая количество работников обоих полов и виды или классификации работ, выполняемых работниками каждого пола;

f) рассмотрения политики и анализа практики соответствующего работодателя в отношении проблем занятости, с тем чтобы выявлять политику или практику, в которых допускается дискриминация в отношении женщин, и ситуации (подтвержденные статистическими или иными данными), характеризующиеся отсутствием равных возможностей для женщин;

g) определения целей и подготовки расчетов по программе; и

h) наблюдения и оценки осуществления программы, рассмотрения вопроса о достижении этих целей и представления расчетов.

84. В 1995 году Управлением по защите интересов работников была введена новая форма отчетности. Она позволила Управлению составить более четкую картину в области обеспечения равных возможностей для женщин на предприятиях Австралии посредством постановки конкретных вопросов об упомянутых выше критериях. В частности, вопросы, касающиеся статьи 8.(1) f), направлены на получение информации о политике и практике в отношении персонала, включая продвижение по службе женщин.

85. В 1996-1997 годах 2 750 крупнейших организаций Австралии представили Управлению свои доклады. Они отражают положение на значительной доле австралийских предприятий, на которых занято примерно 2 210 000 работников. По данным

Управления 80,6% этих организаций указали, что у них имеются политика и практика обеспечения равных возможностей для женщин в области служебного роста и перевода на другие должности.

86. Закон 1986 года о защите интересов работников (равных возможностях занятости для женщин) гласит, что статья 3.(1) а) "Программа по защите интересов" в отношении соответствующего работодателя означает программу, направленную на обеспечение:

а) принятия соответствующих мер по ликвидации дискриминации со стороны соответствующего работодателя в отношении женщин в области занятости; и

б) принятия соответствующим работодателем мер по обеспечению равных возможностей для женщин в области занятости.

87. Следовательно, работодатели несут ответственность за разработку и осуществление программ по ликвидации любого неравенства в возможностях служебного роста.

88. В Законе 1987 года о равных возможностях (федеральные власти) установлены минимальные требования, предъявляемые к программам по обеспечению равных возможностей, которые должны разрабатываться и осуществляться различными федеральными директивными органами (персонал которых составляет 40 или более человек). Аналогичные положения Закона 1922 года о государственной службе распространяют эти требования на другие федеральные правительственные учреждения. Этот последний Закон также налагает на федеральное правительство позитивное обязательство по осуществлению программ равных возможностей в интересах некоторых уязвимых групп, включая те, которые находятся под защитой Закона 1984 года о борьбе с дискриминацией по признаку пола.

#### Отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени

89. Австралия ратифицировала Конвенцию МОТ № 47 1935 года о сорокачасовой рабочей неделе. См. доклад об осуществлении этой Конвенции, представленный Австралией МОТ в 1992 году. Стандартное или обычное число рабочих часов, как правило, предписывается федеральными судебными постановлениями и соглашениями, а также законодательством штатов. Однако в целом стандартное число рабочих часов устанавливают промышленные трибуналы. В настоящее время стандартная рабочая неделя для большинства работников Австралии составляет в зависимости от отрасли от 35 до 40 часов.

90. Суды по трудовым делам компетентны изменять стандартное число рабочих часов, предписанное постановлением или определенное для какой-либо конкретной отрасли. Судебные постановления и соглашения на уровне федерации и штатов также оговаривают иные аспекты расчета рабочего времени. К ним относятся оплата сверхурочных, сменная работа, обеденные перерывы и время отдыха, установленные выходные дни, дублирование

и отзыв из отпуска, работа в выходные дни, несанкционированная работа и время в пути. В этом отношении соглашения на уровне предприятий являются более гибкими, чем судебные постановления.

91. Парламенты штатов имеют право принимать законы, регулирующие продолжительность рабочего времени для работников соответствующего штата (включая работников, не подпадающих под действие судебных постановлений).

92. В августе 1997 года в Закон Южной Австралии 1994 года о взаимоотношениях между работодателями и работниками был внесен ряд существенных поправок. Для оказания правительству Южной Австралии содействия в создании системы трудовых отношений, функционирующей аналогично федеральной системе, этот Закон теперь предусматривает особый механизм поощрения и содействия работникам в эффективном совмещении их трудовой деятельности с семейными обязанностями посредством развития взаимовыгодной практики сотрудничества с работодателями.

93. Включение этого аспекта имеет важное значение, поскольку оно позволяет производственным органам Южной Австралии – таким, как Комиссия по производственным отношениям и бюро омбудсмана по проблемам работников, – убедиться в намерении законодателей поощрять обновление системы рассмотрения вопросов трудовых и семейных отношений.

#### Периодические оплачиваемые отпуска

94. Ежегодный отпуск обычно представляет собой четырехнедельный оплачиваемый отпуск, используемый работниками одновременно или по частям, хотя для сменных работников и лиц, работающих в отдаленных населенных пунктах, целый ряд судебных постановлений и соглашений предусматривают права на дополнительный ежегодный отпуск. Надбавка к ежегодному отпуску предоставляется согласно судебному постановлению о начислении дополнительной суммы работнику, использующему накопившийся отпускной период (как правило дополнительная сумма в размере 17,5% за период отпуска).

95. Обычно работники имеют право на 10–12 оплачиваемых праздничных дней ежегодно. Порядок оплаты труда работников непрерывно действующих предприятий, задействуемых в праздничные дни, конкретно предусмотрен в постановлениях судов по трудовым делам. Кроме того, могут предусматриваться положения о замене, с тем чтобы дать работодателям возможность сгладить воздействие праздничных дней на рабочий процесс. Положения о замене обычно позволяют перенести выходной день, если праздник приходится на субботу или воскресенье.

96. Если работники задействуются на временной основе, то типовые постановления и соглашения предусматривают дополнительную надбавку в виде компенсации, среди прочего, за неиспользованные дни оплачиваемого ежегодного отпуска или отпуска по болезни.

97. Согласно оценкам, более 20% лиц наемного труда не охвачены постановлениями судов по трудовым делам. В основном в их число входят административные работники или служащие, получающие оклады. Как правило, государственное законодательство гарантирует права на оплачиваемый ежегодный отпуск и праздничные дни и ограничивает максимальное число рабочих часов. Что касается административных работников или служащих, получающих оклады, то их установленное рабочее время и права на ежегодный отпуск и праздничные дни могут быть оговорены в конкретном трудовом договоре.

#### Изменения, произошедшие за отчетный период

98. В соответствии с Конституцией федеральное правительство имеет право издавать прямые постановления о конкретных условиях труда – таких, как продолжительность рабочего времени, ежегодный отпуск и праздничные дни, – только применительно к собственным работникам. Однако правительством Австралии был внесен элемент гибкости в федеральную систему производственных отношений. Это позволило работодателям и работникам изменять утвержденные нормы с помощью соглашений. В законодательство о трудовых отношениях были внесены поправки, с тем чтобы разрешить заключение коллективных соглашений для нечленов профсоюза и индивидуальных соглашений, а также признать неофициальные соглашения.

99. Во всех случаях заключения официальных соглашений – будь то коллективных соглашений с членами или нечленами профсоюза или индивидуальных соглашений – работодатель и работники имеют право корректировать утвержденные положения с целью изменения условий труда на рабочем месте. Заключаемое соглашение проходит общую проверку на предмет справедливости предусмотренных условий. Это означает, что такое соглашение может ущемлять интересы работников в отношении конкретных аспектов порядка и условий труда, если это не наносит ущерба их условиям труда в целом. В настоящее время действует ряд трудовых соглашений, предусматривающих варьирование положений о количестве рабочих часов, ежегодном отпуске и праздничных днях, которые направлены на обеспечение повышения производительности труда. Правительствами штатов приняты или готовятся к принятию аналогичные положения о порядке заключения соглашений в рамках их систем производственных отношений.

100. За отчетный период правительство штата Виктория сократило число праздничных дней и изменило положения об использовании перенесенных праздничных дней в этом штате. В результате на федеральном уровне было вынесено новое постановление, обеспечивающее не менее 11 праздничных дней в год и использование перенесенных праздничных дней. (Дополнительную информацию о защите этого права см. в добавлениях 32–37.)



Конкретные меры на уровне штатов: Южная Австралия

101. В целях обеспечения большей гибкости для работодателей и работников частного сектора в Закон 1987 года об отпуске за выслугу лет в Южной Австралии в 1997 году были внесены поправки, предусматривающие индивидуальные соглашения о денежной компенсации отпуска за выслугу лет, о переносе отпуска за выслугу лет, об использовании отпуска за выслугу лет с уведомлением не менее чем за 60 дней и о праве использования отпуска за выслугу лет до приобретения права на этот отпуск.

102. В Южной Австралии тенденция к ведению переговоров на уровне предприятия усилилась после вступления в силу в августе 1994 года Закона о взаимоотношениях между работодателями и работниками. Этот Закон предусматривает заключение соглашения на уровне предприятия с группой работников независимо от того, являются ли они членами профсоюза. В рамках этой системы интересы всех работников защищены гарантированными положениями минимальных стандартов в области занятости. Помимо возможности внесения изменений, касающихся заработной платы, условий труда и мер по повышению производительности в качестве альтернативы отраслевым постановлениям, соглашения на предприятиях также обеспечивают возможность признания многих действующих неофициальных трудовых соглашений.

103. Согласно этому Закону было также учреждено первое в Австралии бюро омбудсмана по трудовым вопросам. Роль этого омбудсмана заключается в том, чтобы оказывать работникам содействие в ведении коллективных переговоров; консультировать работников об их правах и обязанностях на производстве; рассматривать жалобы работников и профсоюзов; анализировать предложенные соглашения в рамках предприятий; и предоставлять содействие и консультации самостоятельно занятым и надомным работникам.

Западная Австралия

104. Закон 1993 года о минимальных условиях занятости предусматривает для всех работников Западной Австралии ряд минимальных стандартов по таким аспектам, как ежегодный отпуск, отпуск по болезни, отпуск по семейным обстоятельствам, праздничные дни, отпуск по уходу за ребенком и минимальная ставка заработной платы. Речь идет лишь о минимальных стандартах; отдельные работодатели и работники имеют право вести переговоры о более высоких ставках оплаты труда или более продолжительных отпусках. Правительство Западной Австралии ежегодно пересматривает минимальную ставку заработной платы и производит ее надлежащую корректировку.

105. Закон 1993 года о трудовых соглашениях предоставляет работодателям и работникам возможность вести переговоры о трудовых соглашениях, целью которых является удовлетворение производственных потребностей сторон. Эти соглашения, опирающиеся на Закон 1993 года о минимальных условиях занятости, могут являться предметом прямых переговоров между работодателями или работниками или между представителями сторон.

Если стороны назначают своих представителей, то, согласно этому Закону, каждая сторона признает представителя другой стороны.

106. Закон 1979 года о производственных отношениях также содержит положение о судебных постановлениях и трудовых соглашениях, в которых конкретно оговорены условия труда и права работников различных отраслей. Постановления перестают распространяться на отдельных лиц или группы лиц, связанных зарегистрированным трудовым соглашением (дополнительную информацию о защите этого права см. в добавлениях 38 и 39).

Статья 8. Право создавать профсоюзы и вступать в таковые  
по своему выбору

107. Австралия ратифицировала Конвенцию МОТ № 87 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (см. доклад Австралии МОТ об осуществлении этой Конвенции за 1996 год). Для регистрации в рамках федеральной системы производственных отношений профсоюз должен удовлетворять ряду уставных требований официального характера. Он, например, должен насчитывать не менее 50 членов и быть свободным от влияния работодателя. Более подробная информация приводится ниже. Следует отметить, что, хотя регистрация в рамках федеральной системы предоставляет некоторые выгоды, она не носит обязательного характера и не является предпосылкой создания или функционирования профсоюза.

108. Для вступления в какую-либо профессиональную организацию, зарегистрированную в соответствии с Законом 1996 года о трудовых отношениях, заинтересованное лицо должно отвечать требованиям, связанным с членством в соответствующей организации, и уплачивать необходимые членские взносы. Специальных юридических положений о создании профсоюзов для отдельных категорий работников не предусмотрено.

109. Этот Закон предоставляет ассоциациям большую свободу деятельности (часть XA Закона). Эти положения подробно изложены на стр. 29-30 прилагаемого юридического справочника. В отношении осуществления профсоюзами права объединяться на федеральном уровне и вступать в международные профсоюзные организации не существует ни юридических, ни фактических ограничений. Все профсоюзы имеют право образовывать федерации и конфедерации и присоединяться к ним. Кроме того, все профсоюзы, федерации и конфедерации имеют право присоединяться к международным профсоюзным организациям. Поэтому федеральное правительство и правительства штатов не сочли необходимым принимать законодательные или иные меры по укреплению права на профсоюзную деятельность.

### Ограничения свободного функционирования профсоюзов

110. Как уже упоминалось, профсоюз, желающий зарегистрироваться в рамках федеральной системы производственных отношений, должен удовлетворять ряду законодательных требований. При этом регистрация носит добровольный характер и не является предварительным условием для создания или функционирования профсоюза.

111. В целом, согласно нормативным требованиям для регистрации в рамках федеральной системы производственных отношений, профсоюз должен являться организацией работников *bona fide*; насчитывать минимальное число членов (согласно этому Закону оно было снижено со 100 до 50 человек); и иметь устав, оговаривающий конкретные аспекты его деятельности – демократические выборы должностных лиц, управление и контроль за финансовыми делами организации, порядок и условия вступления в организацию и выхода из ее рядов.

112. Этим Законом введены положения о регистрации "ассоциаций предприятия", т.е. ассоциаций работников, правила вступления в которые применимы к большинству работников предприятия. Критерии регистрации союзов предприятия отличаются от критериев, применимых к другим видам ассоциаций работников. Положения Закона, касающиеся союзов предприятия, кратко изложены на стр. 31 прилагаемого юридического справочника (добавление 102).

113. Хотя регистрация обеспечивает профсоюзам некоторые выгоды или права (например, статус корпорации и юридического лица; право обращаться с различными целями в АКПО и Федеральный суд Австралии; правомочие выступать в качестве стороны в постановлениях и соглашениях в рамках этого Закона; высокая степень защиты профессионального охвата организации), она также налагает некоторые обязанности и обязательства. Эти обязательства включают: соблюдение ряда уставных требований по обеспечению демократического контроля за деятельностью организации со стороны ее членов и защиту интересов членов, а также подчинение – с учетом уставных прав на пересмотр и обжалование – решениям АКПО по делам организации и ее членов. Несоблюдение постановлений и распоряжений АКПО служит основанием для подачи ходатайства об аннулировании регистрации данной организации.

114. Эти обязанности и обязательства могут рассматриваться как ограничения права профсоюзов функционировать беспрепятственно, однако они распространяются только на зарегистрированные профсоюзы, а регистрация, как уже указывалось, не является обязательной.

### Меры по поощрению свободного ведения коллективных переговоров

115. Австралия ратифицировала конвенцию МОТ № 98 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (см. доклад Австралии МОТ об осуществлении этой Конвенции за 1997 год). Закон 1996 года о трудовых отношениях создал новую

основу для установления более прямых взаимоотношений между работодателями и работниками. В этом Законе делается акцент на ведении коллективных и индивидуальных переговоров, но при этом сохраняются гарантированные минимальные ставки заработной платы и условия труда (изложенные в постановлениях АКПО).

116. В федеральной системе насчитывалось 46 организаций работников, зарегистрированных в соответствии с Законом от 30 июня 1997 года. Согласно наиболее свежей публикации, содержащей официальные статистические данные по профсоюзам, - Trade Union Statistics, Australia, подготовленной Австралийским статистическим бюро (АСБ), - по состоянию на 30 июня 1996 года в Австралии насчитывалось 132 профсоюза. Следует отметить, что в соответствии с федеральным законодательством или законодательством штатов не все профсоюзы подлежат регистрации. Во избежание дублирования в случаях, когда профсоюз является филиалом более крупной организации, регистрируется лишь основная организация. Профсоюз, объединяющий членов из более чем одного штата, регистрируется только на национальном уровне лишь один раз. Союзы, объединяющие межштатовые ассоциации, которые не являются в полном смысле слова филиалами основной организации, регистрируются как отдельные профсоюзы при подсчете общих показателей по Австралии.

117. Для целей статистического учета профсоюз определяется как организация, состоящая главным образом из работников, основные виды деятельности которой включают ведение переговоров о ставках заработной платы и условиях труда ее членов. В августе 1996 года из 7 062 100 работников Австралии в возрасте 15 лет и старше члены профсоюза составляли 31% (добавление 38).

#### Законное право на забастовки

118. Закон предусматривает, что работодатели и организации работников могут при соблюдении ряда предварительных условий процедурного характера осуществлять защищенные законом забастовочные действия в поддержку и защиту своих требований при ведении переговоров о предлагаемом утвержденном коллективном соглашении. Лица, предпринимающие забастовочные действия, освобождаются от ответственности согласно положениям общего права или нормативных актов штата и территории, если они не приводят к нанесению телесных повреждений, дискредитации, умышленному или неосторожному уничтожению собственности либо незаконному захвату, удержанию или использованию собственности или ко вторичному бойкоту. Этот Закон распространяет действие права на осуществление защищенных забастовочных действий на переговоры между работодателем и работником о предлагаемом национальном трудовом соглашении (в форме соглашения, которое может обсуждаться коллективно, но должно подписываться работниками индивидуально). Более подробная информация о праве на законную забастовку и ограничениях этого права приводится на стр. 35-38 прилагаемого юридического справочника (добавление 102).

119. Как указано выше, забастовочные действия могут предприниматься только при ведении переговоров об утвержденном соглашении для отдельной отрасли или о трудовом соглашении федерального уровня. Забастовочные действия, предпринимаемые в иных целях, помимо реального ведения переговоров о соглашениях, не имеют юридической защиты. Для того чтобы забастовка рассматривалась в качестве юридически обоснованного действия, необходимо предварительное соблюдение ряда процедурных условий. Эти предварительные условия обобщены на стр. 21 (федеральные трудовые соглашения) и 23-25 (утвержденные соглашения) прилагаемого юридического справочника.

120. Положение военнослужащих, сотрудников полиции и государственной администрации рассмотрено ниже. Помимо этого, единственное специальное юридическое положение об осуществлении права на забастовку некоторыми категориями работников содержится в законодательстве о "жизненно важных видах услуг".

121. Помимо статей 30J и 30K Закона 1914 года о преступлениях, детали которого приводятся ниже, общего федерального законодательства об оказании "жизненно важных видов услуг" (независимо от их определения) в период срыва производственного процесса не имеется. По мнению австралийского правительства, для решения трудовых споров, затрагивающих оказание жизненно важных видов услуг, следует использовать процедуру, предусмотренную этим Законом.

122. Что касается права создавать профсоюзы и вступать в таковые по своему выбору, то на военнослужащих и сотрудников государственной администрации не налагается никаких ограничений. Военнослужащие и лица, работающие в государственных административных органах, пользуются теми же правами, что и остальные работники. Согласно законодательству Австралии, военнослужащие не являются "работниками" и поэтому не имеют права на регистрацию профсоюза в рамках федеральной системы.

123. Однако военнослужащие имеют право вступать в незарегистрированные профессиональные ассоциации, такие, как Федерация вооруженных сил Австралии (ФВСА). ФВСА регулярно направляет ходатайства в трибунал по вопросам денежного содержания труда военнослужащих - специальный отраслевой трибунал, определяющий уровни денежного содержания и условия прохождения службы в вооруженных силах Австралии. Личный состав вооруженных сил также имеет доступ к четко установленным внутренним и внешним апелляционным процедурам.

124. Статья 30J Закона 1914 года о преступлениях гласит, что по постановлению генерал-губернатора Австралии о наличии в стране серьезного нарушения производственного процесса, наносящего ущерб или угрожающего торговле или коммерции с другими странами или между штатами, участие в забастовке (включая контроль за выполнением работ) и локаутах и подстрекательство к ним запрещаются на период действия этого постановления. Ссылок на это положение не отмечалось с 1951 года.

125. В соответствии со статьей 30К Закона 1914 года о преступлениях затруднение или воспрепятствование выполнению функций правительством Австралии либо международных грузовых или пассажирских перевозок с помощью насилия, запугивания или бойкота запрещается. Судебного разбирательства по этой статье уже много лет не проводилось.

#### Статья 9. Право на социальное обеспечение

126. В последние годы на рынке труда и в социальной сфере Австралии происходят существенные изменения. Это привело к высокому уровню безработицы, в особенности длительной безработицы, вызванной спадом в начале 90-х годов, сопровождавшимся демографическим старением населения. Ответной политикой на эти тенденции явилось усиление целевого характера и индивидуализации пособий, а также преобразования, направленные на поощрение самостоятельной занятости и дополнительных доходов посредством расширения рынка труда. Более приоритетное внимание уделяется "принципу платежеспособности", направленному на установление более справедливой и устойчивой системы социального обеспечения.

127. К числу других ответных мер относится упрощение программ и платежей, которое должно привести к более широкой государственной поддержке этих мероприятий. Перемены в политике социального обеспечения очевидны в целом ряде областей, включая адекватность выплат, самообеспечение, расширение возможностей по трудоустройству и увеличение степени упрощенности и последовательности. Каждая из этих областей реформ рассматривается ниже.

128. Штаты и территории Австралии отвечают за некоторые аспекты социального обеспечения, такие, как здравоохранение, государственное жилье и страхование от несчастных случаев. Пособия за трудовое увечье (называемые рабочей компенсацией) выплачиваются служащим федеральных госучреждений компанией "Комкэр". Каждый штат или территория Австралии отвечают за социальное обеспечение работников, находящихся под их юрисдикцией.

129. Кроме того, правительства штатов предусматривают многочисленные выплаты, позволяющие оказывать дополнительную помощь многим группам с низкими доходами, включая пожилых людей, безработных, инвалидов, одиноких родителей, ветеранов и лиц, занимающихся уходом. Эти выплаты обеспечивают ценную помощь низкооплачиваемым работникам путем увеличения доступности многих важнейших услуг и содействия в достижении целей социальной справедливости.

#### Адекватность выплат по поддержанию уровня дохода

130. Правительство стремится поддерживать и повышать адекватность выплат получателям социального обеспечения, ограничивая при этом масштабы государственных расходов. Для сохранения уровня покупательной способности платежей в системе социального обеспечения

проводится индексация ставок выплат в соответствии с динамикой индекса цен на потребительские товары (ИЦПТ). Кроме того, правительство приняло законодательные меры по обеспечению сохранения пенсионных ставок на уровне 25% от общего среднего недельного заработка работающего мужчины (ОСНЗМ). Если индексация ИЦПТ обеспечивает индексацию платежей в соответствии с ростом цен, то показатель ОСНЗМ дополняет эту индексацию обеспечением доступа пенсионеров к более высоким уровням жизни общины в пересчете на заработную плату. Эти меры будут также выгодны для семей с низкими доходами.

131. В настоящее время рассматриваются более оптимальные меры по достижению адекватности с использованием методологии бюджетных стандартов и показателей уровня жизни, которые могут привести к альтернативным подходам к оценке адекватности.

132. Правительство стало активнее стимулировать самообеспечение при одновременном укреплении принципа "платежеспособности". Эти меры направлены на более справедливое распределение нынешнего и будущего финансового бремени в областях пенсионных выплат, ухода за пожилыми людьми и здравоохранения.

133. Недавние преобразования в системе пенсионного обеспечения Австралии направлены на стимулирование финансовой независимости, с тем чтобы вышедшие на пенсию лица могли обеспечить себе более высокий уровень жизни по сравнению с тем, который был бы возможен только на основе пенсии по старости. В дополнение к повышению уровня частного пенсионного обеспечения (пенсии по выслуге лет) и льготному налогообложению обязательных сбережений в системе гарантированного пенсионного обеспечения по выслуге лет правительство объявило о ряде мер по дальнейшему поощрению самообеспечения. Они включают:

- введение системы отсроченных премиальных пенсионных надбавок для лиц, продолжающих трудиться по меньшей мере в течение неполного рабочего дня по достижении пенсионного возраста;
- совершенствование действия норм, гарантирующих пенсионное обеспечение по выслуге лет, в том числе поэтапное увеличение показателей возраста, по достижении которого права на пенсионное обеспечение сохраняются в обязательном порядке;
- введение налоговых льгот для сбережений лиц, которые уплачивают членские взносы по максимальной шкале и/или которые получают чистый личный доход от других сбережений и капиталовложений, на сумму до 3 000 долл. в год;

- разрешение владельцам малых предприятий, вкладывающих все поступления в свои предприятия, ходатайствовать об их освобождении от налога на увеличение рыночной стоимости капитала при продаже малого предприятия, выручка от которой используется для пенсионного обеспечения;
- отмена предусмотренного системой выплат по линии социального обеспечения за выслугу лет положения, освобождающего лиц в возрасте 55 лет и старше, не имеющих недавнего опыта трудовой деятельности, от прохождения проверки на степень их обеспеченности;
- увеличение предельного возраста, до которого лицо может уплачивать взносы в фонд пенсионного обеспечения за выслугу лет;
- введение скидки на взносы в пенсионный фонд по выслуге лет для супруга с низким уровнем дохода; и
- введение налоговой скидки для достигших пенсионного возраста лиц с низким уровнем дохода, находящихся на самообеспечении, т.е. для тех, кто не получает пенсию по старости.

134. В целях создания более справедливой системы пенсионного обеспечения по выслуге лет правительство предусмотрело в бюджете на 1996/97 год дополнительный налог на все отчисления в пенсионный фонд по выслуге лет, осуществляемые работниками с высоким уровнем дохода.

#### Расширение возможностей по трудоустройству

135. Правительство принимает меры по активизации помощи безработным. В рамках этого процесса также проводятся новаторские преобразования с целью индивидуализации пособий в условиях расширяющегося участия женщин на рынке труда. Недавно в дополнение к мерам, принимаемым правительством в соответствии с его социально-экономической политикой, были значительно расширены возможности по трудоустройству для лиц трудоспособного возраста.

136. С мая 1998 года правительство вводит в действие Сеть по трудоустройству – полностью конкурентоспособный рынок услуг в области трудоустройства. Сеть по трудоустройству будет финансироваться за счет средств, ранее направлявшихся на осуществление программ, которые касались рынка труда. Сеть по трудоустройству является новой национальной сетью частных, муниципальных и государственных организаций, задействованных правительством на цели поиска подходящей работы для безработных, особенно лиц, не имевших работу в течение длительных сроков. Национальная служба по трудоустройству – государственная корпорация и правопреемница федеральной службы по трудоустройству (ФСТ) – является одной из более 300 входящих в Сеть организаций. Организации Сети по трудоустройству будут оказывать более гибкую и персонализированную



помощь ищущим работу лицам с учетом их положения. Эти организации будут опрашивать работодателей на предмет наличия вакансий и подбирать соответствующие вакансии для конкретных лиц, ищущих работу.

137. Хотя эти новые меры по трудоустройству помогут многим безработным, другие безработные, находящиеся в более трудном положении, могут нуждаться в подготовке по методике поиска работы или в активном содействии, прежде чем им удастся найти работу и приступить к трудовой деятельности. Помощь в области трудоустройства будет охватывать подготовку по методам поиска работы (составление анкет, собеседование с работодателем, умение подать себя с лучшей стороны) для подготовки безработных к представлению своих кандидатур для занятия имеющихся вакансий и привития им необходимых навыков для успешного прохождения собеседований с работодателями. В основном эти меры будут касаться лиц, являющихся безработными в течение 6-12 месяцев и имеющих закрепленные профессиональные навыки. Они обеспечат оказание индивидуальной помощи ищущим работу лицам, которые давно не имеют работы или находятся в неблагоприятном положении на рынке труда. Они также позволяют ликвидировать препятствия на пути трудоустройства таких лиц.

138. Услуги по трудоустройству станут более эффективными, поскольку большинство платежей организациям Сети по трудоустройству будут зависеть от результатов их работы. Иными словами, правительство будет финансировать те организации Сети по трудоустройству, которые будут обеспечивать трудоустройство безработных. В целом к категории лиц, ищущих работу, относятся лица, получающие от федерального правительства пособия по поддержанию уровня дохода, или безработные в возрасте 15-20 лет, или любые лица, желающие пройти обучение в качестве учеников или стажеров. Этот подход обеспечивает направление основного объема государственных средств на цели оказания помощи лицам, испытывающим особые затруднения при поиске работы.

139. В целях дальнейшего совершенствования уровня услуг для ищущих работу лиц правительство учредило "Центр-линк" - новое федеральное агентство, которое будет сочетать услуги Департамента социального обеспечения по поддержанию уровня дохода с некоторыми функциями ФСТ. Каждый безработный будет иметь бесплатный доступ к значительно более объемному реестру вакансий, имеющихся в электронной службе отделений "Центр-линк" и в Интернете. Кроме того, при подготовке анкет и заявлений ищущие работу лица будут иметь доступ к компьютерам, фотокопировальной технике, факсам и телефонам.

140. Возможности для трудоустройства были также расширены благодаря введению системы многочисленных льгот на производстве - таких, как использование гибких инструкций, разрешающих выполнять работу в течение неполного рабочего дня и увеличивающих число часов добровольного труда, обеспечение доступа к максимальным семейным пособиям для работников с низким уровнем доходов и оказание материальной

помощи в связи с уходом за детьми. Эти меры максимально расширяют выбор и возможности при одновременном сохранении минимальных гарантий для лиц, относящихся к уязвимым группам. К числу других мер относятся распространение сферы охвата программы по трудоустройству, образованию и профессиональной подготовке (ТОПП) одиноких родителей на другие группы, также находящиеся в неблагоприятном положении, включая бенефициаров партнерских выплат, и разрешение консультантам программы ТОПП оплачивать прохождение предпрофессиональной подготовки отвечающими установленным требованиям кандидатами. Другие меры включают увеличение числа мест для учеников и стажеров по новым технологиям, информации и сфере обслуживания.

141. Лицам, относящимся к группам с особыми потребностями, которые нуждаются в специализированных формах содействия для преодоления препятствий на пути к трудоустройству, будет обеспечен доступ к "интенсивной помощи по трудоустройству". Это предполагает персональную оценку потребностей с последующим оказанием предусмотренных услуг по профессиональной подготовке, помощи в поиске работы и субсидий для лиц с низкими доходами. Кроме того, уделяется более значительное внимание "взаимному обязательству" со стороны лиц, получающих пособия по безработице, к активному поиску работы или использованию возможностей по профессиональной подготовке. Безработным выдается "дневник поиска работы", с тем чтобы стимулировать более активный и интенсивный поиск работы в течение первых месяцев безработицы. Совершенствование процедур отчетности повышает эффективность этой программы, приводит к более позитивным результатам в работе и активизирует помощь безработным со стороны общин.

142. Цель стратегии трудоустройства, образования и профессиональной подготовки (ТОПП) заключается в улучшении материального положения отвечающих установленным требованиям кандидатов путем содействия их трудоустройству или повторному трудоустройству. С марта 1997 года в рамках этой стратегии оказывается содействие на добровольной основе получающим пособия одиноким родителям, вдовам и опекунам, вдовам-пенсионеркам, одиноким родителям, получающим специальные пенсионные выплаты (если одинокий родитель не имеет статуса постоянного жителя), и лицам, получающим пособие в связи с потерей партнера по гражданскому браку.

143. В рамках Сети по трудоустройству правительство будет предоставлять консультантов "Центр-линк" для оказания квалифицированного содействия одиноким родителям и предоставления им помощи в доступе к Сети по трудоустройству. Правительство также примет меры к тому, чтобы при выделении средств и определении приоритетов по оказанию активной помощи справедливая часть общего объема помощи приходилась на долю одиноких родителей. В рамках стратегии ТОПП будет продолжаться оказание услуг по информированию, консультативному обслуживанию, обучению, предпрофессиональной подготовке и доступу к структурам по уходу за детьми для отвечающих установленным требованиям одиноких родителей.

144. Инициатива "Работа за пособие" основана на принципе взаимного обязательства, согласно которому признается справедливым, что лица, которым общество выплачивает пособия по безработице, должны также вносить ответный вклад в жизнь общества. В октябре 1997 года было начато осуществление 179 экспериментальных проектов, предусматривающих трудоустройство более 10 000 безработных юношей и девушек. В настоящее время экспериментальные проекты реализуются в каждом штате и территории, причем большинство из них – в сельских и пригородных районах с высоким уровнем безработицы среди молодежи.

145. В настоящее время начато осуществление первых проектов. Приоритет для участия в экспериментальном проекте отдается молодым лицам в возрасте 18–24 лет, являющимся безработными в течение по меньшей мере шести месяцев. На долю представителей этой целевой группы приходится 80% участников проектов. Целью этих проектов является освоение участниками новых профессиональных навыков, ознакомление их с различными задачами, трудностями и обязанностями, возможностями работы в коллективе и общения с людьми, а также привитие чувства гордости за свою работу и достижения.

146. Правительство объявило о дальнейшем развитии принципа взаимного обязательства с июля 1998 года. В рамках нового подхода к осуществлению этого принципа безработные молодые лица в возрасте 18–24 лет будут обязаны после получения пособия по безработице в течение шести месяцев участвовать в других видах деятельности, помимо поисков работы. Эти виды деятельности будут включать работу в течение неполного рабочего дня, добровольную работу, обучение или профессиональную подготовку или участие в одной из финансируемых правительством программ. К числу таких программ будут относиться программы обучения грамоте и арифметике для почти 12 000 юношей и девушек, сталкивающихся с трудностями в этой области, программа по трудоустройству, занятости и профессиональной подготовке, обеспечивающая всестороннюю поддержку бездомных и других крайне уязвимых молодых лиц, а также программа "Работа за пособие".

147. Таким образом, правительство приняло решение расширить инициативу "Работа за пособие", с тем чтобы она ежегодно охватывала до 25 000 человек. Новые проекты будут в первую очередь осуществляться в областях с высоким уровнем безработицы среди молодежи. Эти проекты будут отвечать интересам как участников, так и общины. Участие в инициативе "Работа за пособие" и в проектах будет в основном носить добровольный характер, хотя некоторые ищущие работу лица могут привлекаться к участию в обязательном порядке. Будет объявлен конкурс с целью определения спонсоров новых проектов "Работа за пособие", реализацию которых планируется начать в августе 1998 года.

148. При осуществлении программы "Работа за пособие" правительство уделило большое внимание точному определению условий осуществления этой программы, с тем чтобы обеспечить ее соответствие международным обязательствам Австралии. Более подробное обсуждение этого вопроса см. также в комментариях по статье 27 доклада Австралии за 1996 год об осуществлении Конвенции о правах ребенка.

149. Политика борьбы со злоупотреблениями предусматривает усиление мер проверки осуществляемой деятельности и ужесточение ответственности за нарушения Закона о социальном обеспечении. Эти меры позволят оказывать адекватную помощь подлинно безработным лицам и поощрять самообеспечение и материальную независимость. Расширение и совершенствование программ сопоставления данных также будет способствовать сокращению числа злоупотреблений, погашению задолженности и более целевому характеру услуг и выплат.

150. Дополнительные меры, такие, как проведение проверки наличных средств, использование имеющихся в активе дней оплачиваемого отпуска до подачи заявления о поддержке дохода и зачет отчислений по выслуге лет в качестве части дохода и активов для лиц в возрасте 55 лет и старше, предоставят лицам значительные дополнительные ресурсы для самообеспечения на определенный период до приобретения прав на пособие по безработице. Кроме того, с 1 июля 1998 года осуществляется Национальный план действий по уходу, направленный на увеличение финансирования услуг по оказанию помощи и центров по уходу, увеличение числа зачитываемых дней, не предназначенных для ухода, и дней оплачиваемой или добровольной работы, профессиональной подготовки или обучения, а также включение в категорию оплачиваемых видов деятельности услуги лиц, осуществляющих уход за детьми младше 16 лет, имеющими высокую степень инвалидности.

#### Политика в отношении семьи

151. Правительство признает, что обеспечение социально-экономических условий, в которых семья может максимально реализовать свой потенциал, имеет жизненно важное значение для сохранения прочного, единого и гуманного общества. Правительство сознает разнообразные потребности семей на различных этапах их жизни и проблемы сочетания трудовой деятельности с обязанностями по воспитанию детей. Был принят ряд мер, направленных на решение этих проблем и на расширение выбора возможностей сочетания трудовой деятельности с воспитанием детей. Также признается сложная роль, которую играют в обществе женщины, и в этой связи принимаются меры с целью предоставления женщинам ряда льгот. В дополнение к использованию новых методов в системе назначения индивидуальных пособий с учетом возможных трудностей в сфере трудоустройства, особенно для семейных пар, применение индивидуального подхода при назначении пособий также обеспечивает женщинам более широкий доступ к программам, касающимся рынка труда, и услугам в сфере трудоустройства.

152. Правительство признает важный вклад лиц, обеспечивающих уход за детьми на дому. Например, неработающим родителям, посвящающим основную часть времени уходу за детьми, выплачивается специальное пособие. Фонд по оказанию помощи родителям в уходе за детьми (с апреля 1998 года) компенсирует расходы по уходу за детьми родителям, которые работают, учатся, проходят профессиональную подготовку или заняты поисками работы. Кроме того, в рамках осуществляемой с января 1997 года инициативы

по налоговым льготам для семей (ИНЛС) также учитываются расходы на воспитание детей и доходы семей, в которых лишь один родитель занимается оплачиваемой трудовой деятельностью. В рамках ИНЛС уровень налогообложения семей с детьми, имеющих небольшой доход, будет снижаться до установленной предельной величины. Эта инициатива включает дополнительную помощь семьям с одним работающим родителем, имеющим детей младше пяти лет.

153. В целях поддержки семей в выполнении их задачи по воспитанию детей правительство выделило средства на разработку эффективных учебных программ для родителей.

154. Для обеспечения последовательного совершенствования услуг в области ухода за детьми и учета потребностей семей будет создана национальная система планирования. Предлагаемые изменения включают расширение сферы охвата помощи по уходу за детьми, предоставляемой семьям, пользующимся услугами школьных групп продленного дня, с перспективой обеспечения доступа к такой помощи для семей с неработающими родителями. Эти изменения позволяют уделять большее внимание при осуществлении выплат семьям, нуждающимся в уходе за детьми в рабочее время, и предусматривают отдельные выплаты на детей с дополнительными потребностями. Кроме того, в ближайшие четыре года будет значительно увеличен объем средств, направляемых на обеспечение детям с особыми потребностями доступа к качественным услугам по уходу.

155. Осуществление важных реформ в области оказания услуг, создания инфраструктуры и обеспечения выплат наряду с проведением административных преобразований положит начало новому этапу в сфере оказания социальных услуг, который будет способствовать более новаторской и эффективной деятельности предприятий государственного и частного секторов. В процессе реформ, направленных на обеспечение более конкретной ориентации на потребителя, принятие более гибких положений и повышение степени отчетности государственных структур, было создано Федеральное агентство по оказанию услуг ("Центр-линк"), которое с 1 июля 1997 года отвечает за осуществление выплат с целью поддержания уровня доходов, включая помощь учащимся, пособия по уходу за детьми и ряд услуг в сфере трудоустройства. Со временем на основе отдельных соглашений между получателем и поставщиком, которые будут охватывать различные аспекты деятельности, будут оказываться дополнительные услуги. Ожидается, что "Центр-линк" фактически станет единым центром по оказанию широкого спектра государственных услуг, что позволит использовать преимущества, связанные с укрупнением, устранить дублирование услуг и улучшить отчетность.

156. Совершенствование отчетности будет дополнено более комплексным и специализированным предоставлением услуг, особенно потребителям в отдаленных районах, коренному населению, вновь прибывшим мигрантам, одиноким родителям, инвалидам, молодежи и пожилым лицам предпенсионного возраста. В целом ряде областей также наблюдаются упрощение и совершенствование различных программных структур положений о

предоставлении прав и процедур выплат. Это улучшит систему предоставления услуг и будет способствовать ознакомлению потребителя с его правами, расширению выбора оплачиваемых видов деятельности и более эффективному управлению системой выплат.

157. К примерам такой рационализации относится сокращение числа учреждений, отвечающих за оказание помощи семьям в покрытии расходов, связанных с уходом за детьми, с трех до одного, и осуществление с 1 января 1998 года всех соответствующих выплат через "Центр-линк". Кроме того, был упрощен ряд программ и структур по выплате пособий. Например, с 1 мая 1998 года в рамках перехода к новой системе услуг в области занятости должно начаться сокращение числа программ на рынке труда с 20 до четырех (стимулирование работодателей; поддержка предприятий и мер по перестройке; профессиональная подготовка для целей трудоустройства и подготовка и поддержка лиц, ищущих работу).

158. Система пособий для молодежи, которую планируется ввести с 1 июля 1998 года, заменит большинство ориентированных на молодежь программ по поддержанию уровня доходов, включая пособия для безработных юношей и девушек моложе 21 года, студентов моложе 25 лет и молодежи, имеющей право на получение пособия по болезни. Система пособий для молодежи придет на смену пяти отдельным выплатам/программам и сократит нынешнее количество видов выплат с 13 до пяти. Система пособий для молодежи явится более эффективной системой поддержания уровня доходов, учитывающей изменение условий для молодежи в периоды обучения, безработицы и трудовой деятельности и устраняющей нынешние препятствия для охвата молодежи системой образования и профессиональной подготовки. Кроме того, предлагается с 1 июля 1999 года осуществлять все выплаты по линии социального обеспечения два раза в месяц с допущением задержек, используя единый свод положений о датах их осуществления.

159. С 20 марта 1998 года вместо пенсии одинокому родителю и пособия для родителей будет выплачиваться единое пособие для родителей, назначаемое с учетом обязанностей родителей по воспитанию ребенка, независимо от их семейного положения. Кроме того, с недавним вводом в действие телефонной линии, обеспечивающей прямой доступ к системе данных об услугах по уходу за детьми, у семей появилась возможность непосредственного ознакомления с общенациональной информацией об утвержденной системе услуг по уходу за детьми, местонахождении организаций, оказывающих такие услуги, их стоимости и качестве. Она представляет собой первую национальную службу такого рода и уже нашла позитивный отклик у семей. Правительство также предпринимает меры по перераспределению ролей и обязанностей между федеральным правительством и правительствами штатов и территорий в области оказания различных услуг. В их число входит содействие в обеспечении жильем, относящееся к компетенции целевой группы высокого уровня, рассматривающей варианты жилищной реформы.

160. Австралия также провела ряд административных реформ в целях создания более совершенной и эффективной с точки зрения затрат системы оказания услуг. Эти реформы также позволяют сократить число случаев злоупотребления системой социального обеспечения.

Эти инициативы включают применение корпоративного подхода к управлению ресурсами в рамках системы социального обеспечения, передачу обязанностей по подготовке отчетности и оказанию услуг соответствующим районным учреждениям, совершенствование информирования пользователей и пересмотр принятых в 1972 году Закона о социальном обеспечении и Закона о мерах по уходу за детьми.

161. Кроме того, внесение изменений в компьютерную систему позволило улучшить обслуживание пользователей и способствовало выявлению ошибок, допущенных в связи с выплатами, и случаев злоупотреблений. В декабре 1992 года была введена в эксплуатацию национальная сеть центров "Телесервис", напрямую взаимодействующие с клиентами, которые теперь избавлены от необходимости лично являться в районные отделения. Таким образом, система "Телесервис", которая недавно была расширена, способствует уменьшению объема работы в отделениях министерства социального обеспечения, что позволяет обеспечить более полное и эффективное оказание услуг в целом.

#### Выплаты по линии социального обеспечения в Австралии

162. Австралийская система социального обеспечения является одним из важнейших элементов правительственной стратегии по достижению социальной справедливости. Она обеспечивает поддержку уровня доходов лиц, которые вышли на пенсию, имеют инвалидность или состояние здоровья, не позволяющее им заниматься трудовой деятельностью, являются безработными, имеют на попечении детей или не в состоянии заботиться о себе в силу особых обстоятельств. Выплаты по линии социального обеспечения осуществляются в следующих случаях:

- лицам, вышедшим на пенсию: пенсия по старости, пенсия в связи с потерей кормильца;
- инвалидам и тяжелобольным: пенсия по инвалидности, надбавка к заработной плате по инвалидности, пенсия в связи с потерей кормильца, пенсия по уходу, пособие по болезни, пособие на покрытие путевых расходов, пособие на детей-инвалидов;
- безработным: пособие молодым лицам на прохождение профессиональной подготовки, пособие на переквалификацию, пособие в связи с достижением совершеннолетия;
- семьям с детьми: семейное пособие, пособие по беременности и родам, пособие по уходу за детьми, пенсия детям-сиротам, пенсия одиноким родителям, пособие по линии программы трудоустройства, обучения и

профессиональной подготовки (ТОПП), пособие по линии программы оказания помощи детям, пособие на вакцинацию в период беременности и налоговые льготы для семей; и

- при особых обстоятельствах: пособие на медикаменты, пособие на оплату телефона, пособие квартиросъемщикам, пособие для лиц, проживающих в отдаленных районах, пенсия вдовам категории В, специальное пособие, пособие для жертв стихийных бедствий, пособие для фермеров, карточки медицинского обслуживания и скидок и льготы на почтовые услуги для слепых.

163. Кроме того, на уровне штатов предоставляются значительные скидки и пособия для лиц с низким уровнем доходов, особенно в целях обеспечения доступа к основным видам услуг, например скидки на плату за электро- и водоснабжение и сниженные тарифы за пользование государственным транспортом. Для лиц, находящихся в тяжелом материальном положении или испытывающих крайнюю нужду, также предусмотрена чрезвычайная материальная помощь.

164. С 4 марта 1997 года вновь прибывшие в Австралию мигранты получают доступ к большинству выплат по линии социального страхования, включая пособия по переквалификации, болезни, молодым лицам на прохождение профессиональной подготовки, вдовам, в связи с потерей кормильца, по уходу за ребенком, в связи с достижением совершеннолетия и специальное пособие лишь по истечении двух лет. Однако специальные пособия могут выплачиваться лицам, которые по не зависящим от них причинам сталкиваются с серьезными трудностями в силу резкой смены условий жизни. Эта политика направлена на то, чтобы мигранты самостоятельно обеспечивали себя в начальный период пребывания в Австралии, а не сразу же стремились получать федеральное пособие по поддержанию уровня доходов. Эта политика распространяется в равной степени на всех мигрантов, которые прибыли в Австралию или получили разрешение на постоянное проживание 4 марта 1997 года или позднее, независимо от их расы, национальности или этнического происхождения (дополнительную информацию о защите этого права см., в частности, в добавлениях 41-44).

#### Конкретные меры на уровне штатов: Виктория

165. В 1993/94 году в штате Виктория в консультации с Постоянным комитетом советников по делам женщин на уровне федерации и штата был подготовлен доклад "Затраты, связанные с обязанностями по уходу", в котором оценивается труд женщин, осуществляющих уход, с точки зрения социально-экономических затрат и предлагаются дальнейшие меры по улучшению материального положения и благосостояния этих женщин, а также по повышению престижа их работы в обществе. Содержащиеся в докладе рекомендации были одобрены министрами по положению женщин на уровне федерации и штата.



166. В 1995/96 году к числу признаков, по которым запрещается проводить дискриминацию по смыслу положений Закона 1995 года о равных возможностях, в штате Виктория был добавлен статус лица, осуществляющего уход, в результате чего выполнение обязанностей по уходу не будет являться основой для дискриминации. В 1996 году в штате было начато осуществление стратегии в интересах лиц, осуществляющих уход, которая предусматривает выделение в течение четырех лет 100 млн. долл. для поддержки этой категории лиц в обществе и сокращение финансового и физического бремени для лиц, ухаживающих за инвалидами, лицами с хроническими заболеваниями и психическими расстройствами и пожилыми людьми. В программах этой стратегии будут признаваться и отражаться как различия, так и общность интересов лиц, осуществляющих уход. Государственные учреждения будут обращать особое внимание на конкретные нужды этих лиц и обеспечивать признание их важной роли и вознаграждение их усилий. Частично эта инициатива явилась результатом работы Конференции министров федерации и штата над докладом "Затраты, связанные с обязанностями по уходу".

#### Статья 10. Защита семьи и оказание ей помощи

167. В Австралии федеральное правительство играет важную роль в проведении политики по вопросам семьи и в финансировании программ и услуг, направленных на поддержку семей. Поддержка семей, которые удовлетворяют предъявляемым требованиям, осуществляется федеральным правительством главным образом в форме оказания финансовой помощи в рамках системы социального обеспечения. За последние два десятилетия эта система претерпела значительные изменения, которые отчасти были обусловлены меняющейся структурой семьи, потребностями экономики и рынка труда.

168. Правительства штатов также играют важную роль в области защиты и поддержки семей. Эти программы охватывают универсальные услуги (например, уход за детьми), услуги, оказываемые наиболее нуждающимся (в частности, направленные на предотвращение распада семей и обеспечение безопасности детей), а также меры по развитию общин и оказанию помощи на местах в целях налаживания, поддержания и укрепления добрососедских отношений в общинах. Кроме того, существенная поддержка оказывается молодежи. Она охватывает универсальные услуги (с уделением основного внимания образованию, занятости, профессиональной подготовке, социальным, спортивным и культурным мероприятиям), а также конкретные услуги, ориентированные на особо нуждающихся подростков, например подростков, находящихся в конфликте со своей семьей, бездомных детей, молодых правонарушителей и подростков, злоупотребляющих наркотиками или спиртными напитками.

#### Помощь семьям по линии социального обеспечения

169. Министерство социального обеспечения (МСО) оказывает обусловленную финансовую помощь более 2 млн. семей с детьми-иждивенцами, которые составляют примерно 80% от всех австралийских семей с детьми-иждивенцами в возрасте до 16 лет. В 1996/97 году

расходы превысили 12 млрд. долл., составив приблизительно 30% от общего объема расходов министерства социального обеспечения, или 2,3% валового внутреннего продукта.

170. Для целей выплаты пособий по линии социального обеспечения подросток, которому не исполнилось 16 лет, считается ребенком, находящимся на иждивении другого лица, если взрослый по закону несет ответственность (самостоятельно или совместно с другим лицом) за повседневный уход, благополучие и воспитание подростка, и подросток находится на попечении взрослого; или если подросток не является ребенком-иждивенцем какого-либо другого лица, указанного в пункте а), и полностью или в значительной степени находится на попечении взрослого. Это зависит от финансового положения и места жительства "ребенка-иждивенца" (Закон 1991 года о социальном обеспечении, статья 5).

171. Под "членом семьи" понимается: а) партнер, отец или мать соответствующего лица, или б) сестра, брат или ребенок этого лица, или с) другое лицо, которое, по мнению министра социального обеспечения, для целей настоящего определения следует считать лицом, находящимся с исходным лицом в таких отношениях, которые указаны в пунктах а) или б) (Закон 1991 года о социальном обеспечении, статья 23(1)). Кроме того, для целей выплат пособий по линии социального обеспечения под "партнером" применительно к лицу, сожительствующему с каким-либо лицом, понимается другой сожитель (Закон 1991 года о социальном обеспечении, статья 4(1)).

172. В рамках этой программы осуществляются следующие основные выплаты:

- семейное пособие: минимальное пособие, выплачиваемое большинству семей, имеющих детей, которое увеличивается в случае семей с низкими доходами. Размер семейного пособия определяется доходом семьи и размером имущества, числом и возрастом детей, а также зависит от того, арендует ли семья свое жилище и возглавляется ли она одиноким родителем;
- пособие по уходу за детьми: выплачивается с целью оказания помощи семьям, в которых один партнер осуществляет уход за ребенком, находящимся на иждивении пары, или за детьми моложе 16 лет, если он не имеет оплачиваемой работы или получает низкий личный доход;
- пособие по беременности и родам: не облагаемое налогом единовременное пособие на каждого родившегося ребенка, которое выплачивается семьям, являющимся потенциальными бенефициарами семейного пособия. Это пособие также выплачивается в случае мертворождения или смерти ребенка, на которого родитель мог бы получать семейное пособие;

- пособие на вакцинацию детей: оно является вторым траншем пособия по беременности и родам и будет выплачиваться (с 1 января 1998 года) для того, чтобы родители делали все прививки своим детям;
- налоговая льгота на детей: денежное пособие, выплачиваемое раз в две недели малообеспеченным семьям, т.е. семьям, которые с учетом своего налогооблагаемого дохода имеют право на получение более значительных льгот, чем минимальное семейное пособие. Это пособие состоит из двух компонентов: первый обеспечивает оказание помощи семьям в расчете на каждого ребенка, а второй - предполагает дополнительную выплату фиксированной суммы семьям, в которых работает только один человек и в которых имеются дети моложе пяти лет;
- пенсия одиноким родителям: пособие, выплачиваемое лицу, не имеющему супруга или сожителя и осуществляющему уход за ребенком или детьми, младшему из которых не исполнилось 16 лет. Одиноким родителям также имеет право на получение этой пенсии, если на ребенка может выплачиваться пособие по инвалидности. В тех случаях, когда это возможно, бенефициар должен принимать разумные меры с целью получения средств на содержание ребенка со стороны его родителя, не осуществляющего ухода. Одиноким родителям также имеют право на получение помощи в рамках программы трудоустройства, образования и профессиональной подготовки; и
- пенсия детям-сиротам: выплачивается некоторым детям, не имеющим родителей, которые могли бы их содержать.

173. Семьи, имеющие детей-инвалидов, получают дополнительную безусловную помощь в рамках программы выплаты пособий на детей-инвалидов, которая финансируется МСО (в 1996/97 году расходы по линии этой программы, согласно оценкам, составили 233 млн. долларов). Кроме того, семьи получают помощь на цели ухода за детьми через систему возмещения расходов на содержание детей (компенсационный механизм, за счет которого покрывается часть расходов семей по уходу за детьми).

#### Основные реформы и направления политики в области выплаты семейных пособий

174. За последние два десятилетия в системе выплат семейных пособий в Австралии периодически осуществлялись значительные изменения. В число основных изменений входили:

- использование системы социального обеспечения, а не системы налоговых льгот, для оказания помощи семьям. Например, в 1976 году фиксированные налоговые льготы для семей, имеющих детей-иждивенцев, стали "ликвидными" и были объединены с выплатами в поддержку доходов, осуществлявшимися в рамках программы обеспечения благополучия детей, в результате чего появился

новый вид выплат для семей, известный как "семейное пособие". Основная цель, преследовавшаяся в ходе этих изменений, заключалась в оказании помощи значительному числу семей, которые из-за небольшого размера налогооблагаемого дохода не могли в полной мере пользоваться налоговыми льготами;

- существенное увеличение размера семейных пособий, в частности для семей с низкими доходами. Например, с 1 января 1997 года в рамках инициативы по предоставлению налоговых льгот семьям предельный уровень доходов семей, имеющих детей, был увеличен примерно до 70 000 долл., а одиноким родителям и другим семьям, в которых работает один человек, были обеспечены возможности для получения дополнительной помощи;
- расширение сферы охвата программ, предусматривающих выплату семейных пособий, например, в результате введения в феврале 1996 года обусловленного пособия по беременности и родам с целью оказания содействия в покрытии расходов, которые несет семья при рождении ребенка, а также осуществления с января 1997 года инициативы по предоставлению налоговых льгот семьям, которая коснулась большинства семей;
- более полный учет в процессе выплаты пособий потребностей наиболее нуждающихся семей. Помимо увеличения размера выплат, обеспечиваемых прежде всего семьям с низкими доходами, был принят ряд мер с целью ориентирования выплат на семьи с низкими и средними доходами. Это знаменует переход от концепции универсальной и горизонтально сбалансированной помощи ко все большему использованию принципа вертикального перераспределения. В результате проведения этих мер постепенно сократилось число семей, которые могут получать поддержку по линии системы семейных пособий;
- более тесная увязка различных семейных пособий. С 1993 года различные пособия со схожими ставками и целями стали использоваться на единой основе для более эффективного удовлетворения потребностей получателей помощи и сокращения излишних административных процедур;
- ориентация семейных пособий прежде всего на того родителя, который выполняет основную часть обязанностей по уходу за детьми. В случае семей с двумя родителями в процессе выплаты пособий по уходу за детьми и предоставления налоговых льгот постепенно происходила переориентация с партнера, обеспечивающего основную часть доходов (которым, как правило, является мужчина), на партнера, выполняющего основную часть обязанностей по уходу за детьми (как правило, им является женщина). Данное изменение отражает идею о том, что соответствующие пособия, скорее всего, будут лучше

использоваться в интересах детей, если они будут выплачиваться партнеру, играющему основную роль по уходу, а также стремление обеспечить большее равенство между мужчинами и женщинами при распределении таких пособий;

- расширение возможностей семей в плане сбалансированного выбора между работой и уходом за детьми. В условиях все более активного вовлечения женщин в трудовую деятельность и увеличения числа семей, в которых оба родителя получают доходы, правительство разработало политику, направленную на то, чтобы помочь семьям совмещать работу и обязанности по воспитанию детей. Эта политика включает создание более гибких условий занятости, постоянное увеличение числа мест в детских учреждениях и оказание помощи с целью покрытия расходов по уходу за детьми. Она также охватывает обеспечение более широких возможностей для профессиональной подготовки и систему выплаты семейных пособий, помогающих семьям сочетать выполнение своих трудовых обязанностей и воспитательных функций; и
- значительное увеличение объема помощи, предоставляемой одиноким родителям. Например, в рамках осуществляемой с 1989 года программы трудоустройства, образования и профессиональной подготовки оказывается помощь одиноким родителям для прохождения ими профессиональной подготовки с целью вступления в трудовую жизнь или возобновления трудовой деятельности.

#### Молодые лица

175. На национальном уровне правительство Австралийского Союза отвечает за выплату пособий в целях поддержки доходов тех членов общества, которые не могут сами себя обеспечить. Правительство осознает, что подросткам приходится учиться или работать (включая поиск работы) или различным образом совмещать эти обязанности.

176. В целях создания более гибкой схемы поддержки доходов молодежи, при условии принятия соответствующего законодательства, с июля 1998 года правительство начнет выплачивать новое обусловленное молодежное пособие всем подросткам в возрасте 16-20 лет, а студентам очного обучения - до 25 лет. Молодежное пособие также будет в большей степени стимулировать подростков моложе 18 лет к прохождению полного цикла образования или профессиональной подготовки. Молодежное пособие призвано стимулировать устранение зависимости от системы поддержки доходов и самостоятельное обеспечение детей теми семьями, которые могут это позволить.

177. С введением 1 июля 1998 года молодежного пособия изменится максимальный возраст для получения ряда пособий, ранее выплачивавшихся по отдельности, а именно пособия на обучение ("Остади"), пособия в связи с началом трудовой деятельности, пособия на профессиональную подготовку молодежи, а также пособия по болезни и

пособия, выплачиваемого сверх минимальной ставки семейного пособия на учащихся общеобразовательных школ, не получающих пособия на обучение. Неработающие молодые лица в возрасте до 21 года и студенты очного обучения в возрасте до 25 лет будут считаться находящимися на иждивении своих родителей до тех пор, пока они не будут удовлетворять ряду критериев, подтверждающих их независимость. С целью определения возможностей родителей, связанных с покрытием расходов на содержание их детей-иждивенцев, будет проводиться соответствующая оценка.

178. Молодым лицам, которые больны, являются инвалидами или ухаживают за детьми-иждивенцами, будут по-прежнему выплачиваться другие пособия, направленные на поддержку доходов. Правительство сознает, что многим молодым лицам не подходят традиционные модели, заключающиеся в выборе между очным обучением и работой в течение полного рабочего дня. С тем чтобы в конечном итоге найти работу на полную ставку, молодые лица все чаще используют короткие, но интенсивные курсы профессионально-технической подготовки, работу на неполную ставку и на непостоянной основе, а также различные виды совмещения учебы с трудовой деятельностью.

179. 30 марта 1990 года Австралия ратифицировала Конвенцию МОТ № 156 о трудящихся с семейными обязанностями, принятую в 1981 году. МОТ было представлено два доклада, последний в 1993 году, в отношении осуществления этой Конвенции.

180. Конвенция МОТ № 103 об охране материнства (пересмотренная), принятая в 1952 году, вряд ли будет ратифицирована Австралией в нынешних условиях, поскольку ее соблюдению препятствуют существенные факторы, связанные, в частности, с концепцией оплачиваемого отпуска по беременности и родам. Вместе с тем Австралия поддерживает принципы, закрепленные в Конвенции № 103, и федеральное законодательство о производственных отношениях предусматривает, что возможность получения родительского отпуска имеется для всех работников, занятых в рамках федеральной системы, включая работников, которые не подпадают под сферу действия постановлений промышленных судов. Это право дополняет, но не ущемляет права, предусмотренные в соответствии с другими законами, принятыми на уровне федерации, штатов и территорий, а также постановлениями промышленных судов. Вопрос о пересмотре Конвенции № 103 включен в повестку дня Международной конференции труда (МКТ), которая состоится в июне 1999 года. Конвенция МОТ № 138 о минимальном возрасте (1973 года) не ратифицирована Австралией по причине существования серьезных препятствий для соблюдения ее положений, в частности в связи с требованием о закреплении в законодательстве минимального возраста для приема на работу. Несмотря на трудности, касающиеся обеспечения выполнения Конвенции, Австралия придает большое значение образованию детей, их здоровью, безопасности и нравственности при осуществлении ими трудовой деятельности. Законодательные нормы штатов и территорий, которые предусматривают обязательное образование до 15-летнего возраста, обеспечение

благополучия детей, а также производственную гигиену и безопасность труда, служат гарантией того, что проблема детского труда в Австралии как таковая не стоит, свидетельствуя о приверженности духу Конвенции № 138.

181. Австралия ратифицировала следующие конвенции МОТ, касающиеся минимального возраста: Конвенцию № 7 о минимальном возрасте для работы в море, 1920 года; Конвенцию № 10 о минимальном возрасте в сельском хозяйстве, 1921 года; Конвенцию № 15 о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте, 1921 года; Конвенцию № 58 о минимальном возрасте для работы в море (пересмотренную), 1936 года; Конвенцию № 112 о минимальном возрасте рыбаков, 1959 года; и Конвенцию № 123 о минимальном возрасте допуска на подземные работы, 1965 года.

182. Австралия является не единственной страной, испытывающей трудности в связи с Конвенцией № 138 (которая ратифицирована лишь 51 из 174 государств - членом МОТ), и активно участвует в разработке новых договоров МОТ, направленных на устранение предельно тяжелых или связанных с эксплуатацией форм детского труда. Предложение о новых договорах будет обсуждаться на МКТ в 1998 году и 1999 году с целью принятия конвенции и рекомендации в 1999 году.

183. Договором МОТ, касающимся детского труда, является Конвенция МОТ 1973 года о минимальном возрасте (№ 138). Эта Конвенция предусматривает минимальный возраст для приема на работу по найму или другую работу (15 лет) за некоторыми изъятиями в отношении легкой работы для детей в возрасте 13-15 лет и художественных выступлений. Под "работой по найму или другой работой" в Конвенции понимается любой труд по контракту или без контракта. Это исключает возможность использования труда детей в рамках семейного домашнего хозяйства, предприятия или фермерского хозяйства. С учетом этих трудностей Австралия не ратифицировала Конвенцию.

184. Однако дети моложе 15 лет могут привлекаться к труду в течение неполного рабочего дня, а также на непостоянной или сезонной основе. Австралия считает, что работа детей по найму или другая работа, которая выполняется во внешкольные часы и не наносит вреда здоровью или развитию ребенка, может представлять собой полезный опыт, способствующий физическому и умственному развитию детей и расширению перспектив их будущей трудовой деятельности. Иногда дети выполняют работу в рамках своего домашнего хозяйства или семейного предприятия своих родителей (включая работу в фермерском хозяйстве).

185. С учетом беспокойства общественности по поводу того, что финансовая поддержка, оказываемая беспризорным подросткам, подталкивает их к преждевременному уходу из дома и таким образом способствует распаду семьи, а также беспокойства по поводу того, что родители недостаточно участвуют в рассмотрении заявлений для установления того,

является ли конкретный подросток действительно беспризорным, правительство разработало двухгодичную экспериментальную программу, преследующую цель расширить практику добровольного разрешения семейных проблем.

186. Было создано 26 муниципальных комиссий, с тем чтобы опробовать комплекс мер раннего предупреждения, направленных на обеспечение более активного участия подростков, претендующих на финансовую помощь по причине беспризорности, в разрешении семейных проблем, а также в области образования, профессиональной подготовки и другой муниципальной деятельности. Первые данные показывают, что примерно 25% из 54% подростков, претендовавших на получение финансовой помощи по причине беспризорности и входящих в целевую группу программы, согласны с передачей дела на рассмотрение экспериментальной комиссии.

187. Учебное пособие ("Остади") обычно выплачивается в стандартном размере при условии оценки уровня обеспеченности родителей. Учащиеся могут получать более высокое пособие, предусмотренное для самостоятельных подростков, без оценки уровня обеспеченности родителей, если они удовлетворяют какому-либо критерию "самостоятельности". Один из этих критериев касается возраста и допускает выплату соответствующего более высокого пособия, если учащемуся исполнилось не менее 25 лет. Возрастная планка "самостоятельности" в 1997 году была увеличена до 25 лет с учетом обязательства родителей участвовать в покрытии расходов своих детей на образование в том случае, если они имеют для этого средства. (В прошлом верхняя возрастная граница "самостоятельности" постепенно снижалась с 25 лет в 1992 году до 22 лет в 1995 году и 1996 году.)

188. Понятие "семья" конкретно не оговорено в законодательстве Союза. Однако толкование закона свидетельствует о решимости правительства оказывать поддержку детям, инвалидам, престарелым и тем лицам, которые о них заботятся, и это находит отражение в текущей реформе политики по вопросам семьи. Хотя наиболее часто встречающейся формой является традиционная основная семья (в соответствии с тенденциями, отмечающимися в других западных странах), правительство поддерживает и уважает выбор австралийских граждан в плане определения своей собственной модели семьи. Оно признает многообразие способов формирования и образа жизни семей, уважая различия по признакам расы, этнического происхождения, культуры и религии и стимулируя самообеспеченность и социальную ответственность. Институт семейных исследований Австралии продолжает изучение вопроса о характере, потребностях и разнообразии семей, собирая обстоятельную информацию, которая помогает разработке сбалансированной политики по вопросам семьи.

189. Совершеннолетие, как правило, достигается в возрасте 18 или около 18 лет. В 18 лет подростки вправе участвовать в голосовании, а также покупать и потреблять алкогольные напитки и табачные изделия. Они могут получить водительское удостоверение в 16 лет и 9 месяцев и жениться или выйти замуж в 18 лет (или в более раннем возрасте при наличии соответствующего согласия). В соответствии с Законом о семье



подростки моложе 18 лет считаются детьми. Вместе с тем существует положение, предусматривающее издание распоряжений об обеспечении содержания лиц старше 18 лет, если они завершают свое обучение или имеют серьезные проблемы, касающиеся их физического или психического здоровья.

190. Вопросы брака в Австралии регулируются на основании Закона о браке (1961 года), принятого федеральным парламентом и применяемого в отношении мужчин и женщин без каких бы то ни было различий. Будущие супруги могут получать консультативную помощь до вступления в брак и обязаны официально заявить о своем намерении заключить брак за один месяц до бракосочетания (хотя при исключительных обстоятельствах этот срок может быть сокращен).

191. В Законе о браке подробно оговариваются процедуры, связанные с заключением брака в Австралии. Как правило, заключить брак разрешается лишь лицам, достигшим 18-летнего возраста. В исключительных обстоятельствах, когда одному из будущих супругов уже исполнилось 16, но еще не исполнилось 18 лет, суд может дать разрешение на то, чтобы это лицо заключило брак с конкретным лицом старше 18 лет. Закон о браке также предусматривает признание браков, заключенных за рубежом, и в этом отношении обеспечивает действие Гаагской конвенции 1978 года о заключении и признании действительности браков.

#### Поддержка, охрана и укрепление семьи

192. По линии министерства социального обеспечения выплачивается ряд пособий, направленных на оказание родителям помощи в покрытии расходов, связанных с воспитанием детей, а также на деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами. Кроме того, министерство здравоохранения и по делам семьи осуществляет целенаправленные программы по оказанию поддержки семьям, престарелым, инвалидам и лицам, ухаживающим за ними. Оно также руководит реализацией программ, конкретно ориентированных на удовлетворение потребностей аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Оказывается помощь одиноким родителям.

193. Вопросы, касающиеся других нетрадиционных семейных образований, решаются на индивидуальной основе. Охрана здоровья всех австралийских семей осуществляется с помощью "Медикэр". Федеральное правительство оплачивает 85% наиболее часто требующихся лекарственных препаратов. Оно оказывает поддержку всем семьям, имеющим детей, при уделении первостепенного внимания потребностям семей с низкими доходами. Программы по вопросам семей и детей постоянно пересматриваются и обновляются в целях наиболее эффективного удовлетворения потребностей австралийских семей. По линии министерства социального обеспечения также предоставляется ряд льгот в целях оказания помощи родителям в покрытии расходов на воспитание детей. Подробная информация приводится ниже.

194. Кроме того, федеральное министерство здравоохранения и по делам семьи и правительственные ведомства штатов осуществляют целевые программы, направленные на предоставление помощи и поддержки семьям, престарелым, инвалидам и лицам, ухаживающим за ними. На обоих уровнях управления обеспечивается осуществление программ, непосредственно ориентированных на удовлетворение потребностей аборигенов и жителей островов Торресова пролива.

195. В государственном секторе на федеральном уровне и на уровне некоторых штатов большинству работающих женщин предоставляется оплачиваемый отпуск различной продолжительности по беременности и родам. В иных случаях предоставляется неоплачиваемый отпуск. В частном секторе соответствующие права предусматриваются различными производственными соглашениями. Родительский отпуск, включая неоплачиваемый отпуск, может предоставляться как отцам, так и матерям.

196. Закон 1984 года о борьбе с дискриминацией по признаку пола объявляет правонарушением любое увольнение работников по причине беременности, потенциальной беременности, семейного положения или семейных обязанностей, за исключением некоторых оговоренных случаев.

197. Беременные женщины обязаны прекратить работу за шесть недель до ожидаемых родов, если только им не выдается соответствующее медицинское свидетельство об их трудоспособности. Кроме того, при отсутствии медицинского свидетельства о трудоспособности после родов обязательно предусматривается восстановительный период продолжительностью шесть недель. Эти правила направлены на охрану здоровья и обеспечение безопасности матери и ребенка. В рамках "Медикэр" все австралийцы и некоторые категории иностранных граждан, приезжающих в Австралию, имеют доступ к консервативному и больничному медицинскому обслуживанию. Пособие по беременности и родам и для ухода за детьми и льготы по линии социального обеспечения предоставляются на обусловленной основе в пользу лиц, в наибольшей степени нуждающихся в помощи. К этим пособиям и льготам относятся:

- пособие по беременности и родам: разовая выплата с целью оказания помощи в покрытии расходов, связанных с рождением ребенка;
- специальные льготы: для поддержки одинокой женщины до и после родов;
- пенсия одинокому родителю: для поддержки матери- или отца-одиночки;
- семейное пособие: выплачивается большинству родителей. Его сумма зависит от обеспеченности средствами к существованию и от возраста детей;
- родительское пособие: с целью увеличения доходов родителя, осуществляющего уход за детьми на дому;

- пособие на вакцинацию детей: направлено на то, чтобы родители делали все прививки своим детям.

198. Ныне действующая в Австралии система берет свое начало в 1941 году, когда впервые стало выплачиваться безусловное пособие на содержание детей. В 1973 году была разработана схема оказания поддержки матерям-одиночкам, которая в 1977 году была распространена на отцов-одиночек. Со временем при оказании помощи стали учитываться различные семейные обстоятельства, а также необходимость обеспечения того, чтобы поддержку получали наиболее нуждающиеся лица.

199. Закон 1975 года о семье, в той части, в которой он затрагивает вопросы, касающиеся детей, а также обеспечения более эффективных альтернативных механизмов разрешения споров, был изменен на основании Закона 1995 года о реформе семейного законодательства. Соответствующие поправки вступили в силу 11 июня 1996 года. Новый текст содержит объективные положения, предусматривающие обеспечение того, чтобы дети получали надлежащее родительское воспитание с целью полного раскрытия их потенциала, а также создание условий для того, чтобы родители выполняли свои функции и обязанности по обеспечению благосостояния и развития детей (статья 60 В (1)).

200. В соответствии с новыми положениями ни один из родителей не несет исключительных обязанностей, исключающих участие другого родителя, если только это не оговорено между ними в письменной форме или не предусмотрено в постановлении суда. Важность этого изменения заключается в том, что ни один родитель по закону не имеет права принимать решений, касающихся ухода за ребенком и его воспитания, исключающих участие другого родителя. Однако суд может принимать и иные решения в отношении родительских обязанностей, если это наилучшим образом отвечает интересам ребенка.

201. Подход, закрепленный в новом законодательстве, согласуется с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка, которую Австрия ратифицировала 17 декабря 1990 года. В этой связи можно также ознакомиться с относящимся к статье 32 разделом доклада, представленного в 1996 году Австралией в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. (Дополнительная информация об охране этого права содержится в добавлениях 45-54.)

#### Конкретные меры на уровне штатов: Новый Южный Уэльс

202. В Новом Южном Уэльсе (НЮУ) часть 4 Закона 1996 года о производственных отношениях предусматривает, что все трудящиеся, которые заняты полный или неполный рабочий день и имеют по крайней мере 12 месяцев непрерывного стажа работы, могут получить неоплачиваемый родительский отпуск продолжительностью 52 недели. Это право предоставляется мужчинам и женщинам в связи с рождением или усыновлением ребенка, хотя родители не могут одновременно взять такой отпуск. Гарантии, предусматриваемые в связи с родительским отпуском на основе Закона о производственных отношениях, могут

быть расширены, но никоим образом не сокращены, на основе постановлений промышленных судов и производственных договоров, заключаемых между работодателями и работниками.

203. В НЮУ гетеросексуальные и лесбийские отношения разрешаются по достижению 16-летнего возраста, а гомосексуальные отношения – по достижении 18-летнего возраста, при этом во всех случаях требуется наличие согласия обеих сторон. Ответственность по закону по факту совершения уголовного преступления наступает с 10 лет. Для осуждения 10-14-летних правонарушителей компетентные органы, действующие от имени Короны, должны доказать, что подростки знали о том, что их действия представляют собой серьезные преступления.

204. В НЮУ Закон 1990 года о реформе системы образования предусматривает, что дети в возрасте до 15 лет должны проходить школьное обучение, что исключает возможность их занятости в течение полного рабочего дня. Однако министр образования и профессионального обучения может выдавать свидетельства (статья 25), освобождающие некоторых детей моложе 15 лет от посещения школы. В этом случае дети могут работать в течение полного рабочего дня. В соответствии со статьей 51 использование труда детей в опасных условиях (когда это угрожает их физическому или психическому здоровью) квалифицируется в качестве преступления. Согласно статье 52 для использования труда детей в некоторых секторах (например, в качестве торговцев вразнос и в индустрии развлечений) работодателям необходимо получить разрешение министерства по коммунальным делам.

205. В августе 1997 года Королевская комиссия, подчиняющаяся Управлению полиции НЮУ, опубликовала свой доклад о расследовании случаев педофилии, в котором содержится 140 рекомендаций, касающихся защиты детей от сексуальных надругательств. Правительство уже выполнило более трети этих рекомендаций: оно создало Агентство по обеспечению охраны детей, призванное заниматься вопросами выявления и преследования лиц, виновных в совершении правонарушений на сексуальной почве в отношении детей, и намеревается создать независимую Комиссию по делам детей с целью удовлетворения потребностей и защиты интересов детей.

#### Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень

206. Право на достаточный жизненный уровень признается в Австралии и поддерживается системой социального обеспечения, защищающей те слои общества, которые находятся в наиболее неблагоприятном положении, а именно безработных, больных, престарелых, представителей коренных народов и инвалидов. Поддержанию надлежащего жизненного уровня наиболее нуждающихся слоев населения способствуют целевые пособия, а также медицинская помощь, которая является бесплатной или недорогой. Усилия,

предпринимаемые Австралией с целью поддержания и повышения уровня жизни, находят отражение в законодательных процессах, на различных уровнях управления и в согласованной деятельности многочисленных правительственных ведомств.

#### Коренные австралийцы

207. Состояние здоровья коренных австралийцев значительно хуже состояния здоровья населения в целом. Коренное население в большей степени затронуто болезнями и умирает в более раннем возрасте по сравнению с некоренными австралийцами. Это относится практически ко всем болезням и условиям, в отношении которых имеется информация. С учетом этого федеральное министерство здравоохранения и по делам семьи (МЗДС) тесно сотрудничает с медицинскими учреждениями, находящимися в ведении общин аборигенов, Комиссией по делам аборигенов и жителей островов Торресова пролива и правительствами штатов по вопросам согласованных стратегий, направленных на укрепление здоровья коренного населения.

208. Управление медицинского обслуживания аборигенов и жителей островов Торресова пролива, действующее в рамках МЗДС, разработало ряд конкретных стратегий, направленных на укрепление общего состояния здоровья коренного населения. Эти стратегии соответствуют приоритетным задачам деятельности МЗДС, касающимся облегчения доступа коренного населения к комплексной первичной медико-санитарной помощи.

#### Престарелые австралийцы и инвалиды

209. Престарелые австралийцы и инвалиды имеют беспрепятственный доступ к комплексной системе высококачественного и затратоэффективного медицинского обслуживания, а также к субсидируемому консервативному и больничному лечению. Разработаны действенные стратегии по оказанию более дорогостоящих услуг, связанных с оказанием помощи по месту жительства тем гражданам, у которых действительно нет другого выбора. В рамках Национальной программы оказания помощи на дому и на уровне общин предоставляется целый ряд услуг, включая помощь в ведении домашнего хозяйства, личный уход, продовольственные услуги, транспортное содействие и патронаж, с тем чтобы престарелые, проживающие дома, могли поддерживать надлежащий жизненный уровень.

210. Для того чтобы помочь инвалидам принимать участие в жизни общин наравне с другими гражданами, правительство осуществляет план, направленный на предоставление им доступа к целому ряду услуг и программ. Закон 1992 года о борьбе с дискриминацией по признаку инвалидности предусматривает механизм разработки соответствующих норм, так называемых "инвалидных норм", применительно к занятости, образованию, обеспечению жильем, оказанию общественных транспортных и иных услуг, а также осуществлению законов и программ Союза в отношении инвалидов. Нормы разрабатываются с 1995 года. Преимущества "нормативного" подхода заключаются в том, что он обеспечивает активный

и конструктивный процесс достижения целей Закона 1992 года о борьбе с дискриминацией по признаку инвалидности и придает уверенность всем заинтересованным сторонам, в отличие от менее надежного, неэффективного и менее справедливого альтернативного процесса, осуществляемого исключительно на основе жалоб.

211. Федеральная служба реабилитации оказывает помощь австралийцам-инвалидам в получении или сохранении работы, а также в поддержании по возможности независимого образа жизни в рамках своей общины.

#### Продовольственное обеспечение в Австралии

212. Австралия в избытке обеспечена продовольствием, и имеющиеся данные свидетельствуют о том, что случаи недостаточного питания являются весьма редкими. Калорийность питания в Австралии никогда не опускалась ниже отметки 12,9 мегаджоулей в день – показателя, превышающего средневзвешенное рекомендованное потребление питательных веществ. Кроме того, потребление белка в Австралии превышает минимальную рекомендованную норму. С учетом того, что основными причинами смерти и заболеваемости, связанными с несбалансированным пищевым рационом, являются переедание и недоедание, правительство финансирует программы просвещения, с тем чтобы люди потребляли продукты, содержащие необходимые питательные вещества. Особое внимание уделяется обеспечению того, чтобы население было хорошо информировано о потенциальных факторах, угрожающих здоровью, и заинтересовано в изыскании возможностей для укрепления здоровья.

213. В Австралии достигаются конкретные результаты, связанные с постоянным осуществлением улучшений в данных областях. В настоящее время разрабатывается соответствующая национальная система регулирования использования пищевых продуктов. Она охватывает согласованные в общегосударственном масштабе нормы продовольственной гигиены наряду с системами проверки качества продуктов питания, классификации рисков и контроля за деятельностью предприятий пищевой промышленности. Новые, более совершенные, механизмы контроля позволят укрепить доверие потребителей, а также обеспечить поступление на экспортный рынок продовольственных товаров высочайшего качества. Созданная система позволит улучшить охрану общественного здоровья и безопасности путем устранения чрезмерно сложных регламентационных механизмов, а производство продовольствия останется конкурентоспособным и эффективным сектором.

214. Австралия ориентируется на эффективное рыночное сельскохозяйственное производство, способное удовлетворять рыночный спрос с низкими издержками и при максимальном обеспечении экологически устойчивого развития. Политика по развитию сельского хозяйства разрабатывается с учетом информации, получаемой в ходе исследовательской деятельности министерства добывающей промышленности и энергетики, а также от федеральной Организации по научным промышленным исследованиям (ОНПИ) и правительственных учреждений штатов.

Право на достаточное жилище

215. Хотя большинство людей способны сами обеспечить себя жильем, граждане, получающие низкие доходы, и безработные иногда не могут участвовать в конкуренции на рынке жилья. С учетом признания права каждого человека на достаточное жилище оказывается соответствующая помощь. Федеральное министерство социального обеспечения отвечает за разработку стратегий, направленных на оказание помощи гражданам, получающим низкие доходы, а также лицам, находящимся в неблагоприятном положении по иным причинам, в удовлетворении их жилищных потребностей. Помощь предоставляется в основном в рамках жилищного соглашения между Союзом и штатами (ЖССШ) и Программы субсидирования арендной платы.

216. ЖССШ является многосторонним соглашением между федеральным правительством и каждым штатом или территорией, в соответствии с которым правительство предоставляет ежегодные дотации на цели жилищной поддержки. Соглашение находит отражение в законодательстве (Закон 1989 года о жилищной поддержке) и направлено на оказание каждому австралийцу помощи в обеспечении доступным, безопасным и отвечающим его потребностям жильем. В 1995/96 году федеральное правительство выделило 1 062 млн. долл. штатам и территориям на цели строительства общественного жилья и смежную помощь.

217. Программа субсидирования арендной платы (ПСАП) является программой, которая осуществляется под руководством и при финансировании федерального правительства в рамках системы социального обеспечения; ежегодные расходы по линии программы превышают 1 500 млн. долл. Она предусматривает дополнительные выплаты в целях оказания помощи в покрытии расходов на жилье, арендуемое в частном порядке, и распространяется на граждан, получающих пенсии и пособия, и на семьи с низкими доходами.

218. Программа вспомогательной жилищной поддержки является одной из основных правительственных программ, направленных на решение проблемы бездомности. Она финансируется совместно федеральным правительством и штатами и предусматривает оказание вспомогательных жилищных услуг и другой помощи лицам, которые являются или могут оказаться бездомными. Программа направлена на оказание поддержки лицам, находящимся в кризисной ситуации, с целью достижения максимальной самообеспеченности и независимости. Особое внимание уделяется восстановлению семейных связей, когда это является возможным, и реинтеграции в нормальную жизнь общества. Помимо решения насущных проблем, связанных с обеспечением жильем, программа предусматривает оказание поддержки в целях достижения независимости.

219. В каждом штате и территории имеется свое законодательство, охватывающее права и обязанности домовладельцев/квартиросъемщиков. Хотя всем законодательным актам присуща своя специфика, в целом они касаются стандартных договоров аренды, контроля за выполнением залоговых обязательств, пригодности помещений, технического

обслуживания и ремонта, страхования и других вопросов, представляющих интерес для участников. Кроме того, арендаторов защищают положения Закона о борьбе с расовой дискриминацией, Закона о борьбе с дискриминацией по признаку пола и Закона о борьбе с дискриминацией по признаку инвалидности. Эти законы направлены на обеспечение того, чтобы гражданам не было отказано в доступе к жилью по признакам расы, пола или инвалидности.

220. Строительный кодекс Австралии содержит единообразные технические предписания и нормы проектирования и строительства жилых зданий и других сооружений. Его основная цель заключается в поддержании приемлемых норм, касающихся структурной прочности, пожарной безопасности, здравоохранения и бытовых удобств. Жилье должно быть оборудовано приспособлениями для приготовления пищи и стирки одежды, а также удовлетворять необходимым условиям с точки зрения санитарно-технических норм, минимальной высоты потолка и гидроизоляции в целях предотвращения вредного воздействия на здоровье. Эти нормы наряду с нормами, регулирующими порядок установки водопроводно-канализационной и электрической сетей, охраняют здоровье и обеспечивают безопасность жильцов.

#### Жилье для коренных австралийцев

221. Министерство социального обеспечения предоставляет ресурсы на строительство и обустройство жилья для коренного населения в рамках Программы обеспечения жильем аборигенов, по линии которой на основе ЖССШ штатам и территориям ежегодно выделяются обусловленные ассигнования в размере 91 млн. долл. Хотя в различных штатах конкретное использование этих средств является неодинаковым, финансовые и иные меры, предусмотренные в рамках программы, существенно помогают решению конкретных проблем, связанных с обеспечением коренного населения жильем в целом, а также, в частности, развитию муниципального жилищного фонда, планируемого и контролируемого коренными австралийцами.

222. По имеющимся статистическим данным, для аборигенов и жителей островов Торрессова пролива характерен более низкий показатель владения жильем (28% по сравнению с 67% для остального населения). Их конкретные жилищные потребности получили признание в рамках успешно осуществляемой программы обеспечения прав собственности на жилье (36,78 млн. долл. в порядке новых займов в 1996/97 году и общий размер кредитов в размере 240,4 млн. долл.). Комиссия по делам аборигенов и жителей островов Торрессова пролива также отвечает за осуществление программы развития муниципального жилищного фонда и муниципальной инфраструктуры (приблизительно 215 млн. долл. в год), которая направлена на расширение доступа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива к достаточному жилью, инфраструктуре и основным муниципальным службам в соответствии с их конкретными потребностями. Программа охватывает финансовые ассигнования на уровне районов, штатов и федерации в целях



создания и поддержания муниципального жилищного фонда и основной инфраструктуры в общинах аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. (Дополнительная информация об охране этого права содержится в добавлениях 55-61.)

#### Конкретные меры на уровне штатов: Южная Австралия

223. Южная Австралия поддерживает осуществляемую программу обновления городов. Продолжилась реконструкция в северных пригородах городов Элизабет и Хилквест, где имеется много государственного жилья старой застройки. Началось осуществление новых проектов в сельских районах Порт-Линкольна и Рисдон-Парка. Проводятся технико-экономические обоснования строительных проектов для других районов, с тем чтобы преобразовать общины, улучшить состояние окружающей среды и повысить качество жилья и бытового обслуживания.

224. Закон Южной Австралии 1991 года о кооперативном и муниципальном жилье служит вспомогательным законодательством, стимулирующим осуществление стратегий, на основе которых общинные группы могли бы оказывать жилищные и смежные услуги.

#### Новый Южный Уэльс

225. В декабре 1995 года министерство жилищного строительства Нового Южного Уэльса (НЮУ) издало так называемую "зеленую книгу", в которой излагается ряд стратегий, направленных на реформу системы оказания жилищной поддержки лицам с низкими доходами, включая расширение выбора альтернативных возможностей помощи для малообеспеченных лиц, повышение качества существующего государственного жилья и стимулирование инвестиций частного сектора в государственное жилищное строительство.

#### Виктория

226. В соответствии с законодательством штата Виктория создана Группа по пересмотру досье лиц с умственными недостатками - официальная апелляционная инстанция, призванная охранять права лиц с умственными недостатками. Эта Группа является независимым, внешним механизмом для рассмотрения жалоб лиц, имеющих умственные недостатки, по поводу ущемления их возможностей в отношении получения услуг, содержания плана предоставления им общей помощи, их перевода в стационарный центр реабилитационной подготовки, использования ограничений и изоляции. В тех случаях, когда соответствующие лица содержатся в специальном учреждении, предусматривается также возможность ежегодного пересмотра решения об их помещении в такое учреждение.

Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье

227. Признавая право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Австралия является одним из основных участников проводимой реформы международной политики в области здравоохранения и уделяет особое внимание осуществлению стратегии "Обеспечение здоровья для всех" Всемирной организации здравоохранения. Кроме того, в целях обеспечения максимальной эффективности международного сотрудничества в области здравоохранения Австралия стремится к введению международных стандартов в области регулирования использования лечебных препаратов, химических веществ и продуктов питания.

Государственная система здравоохранения

228. Государственная политика в области здравоохранения ориентирована на последовательное улучшение общего состояния здоровья населения Австралии. Разработанная в Австралии программа охраны здоровья населения охватывает деятельность, направленную на изучение и предотвращение причин заболеваний, укрепление здоровья и уменьшение рисков для здоровья, связанных с образом жизни или состоянием окружающей среды.

229. Правительства Союза, штатов и территорий совместно определили общенациональные цели для достижения прогресса в пяти приоритетных областях государственной системы здравоохранения: предотвращение раковых заболеваний, охрана психического здоровья, профилактика и предотвращение травматизма, сердечно-сосудистые заболевания и диабет. Такой общенациональный подход, известный как Национальная программа действий в приоритетных областях здравоохранения, преследует цель обратить внимание общественности и ориентировать политику в области здравоохранения на те области, которые в наибольшей степени приводят к заболеваемости населения, особенно если имеющиеся проблемы могут быть в значительной мере устранены. Заболевания и факторы, выявленные на основе такого сотрудничества, были выбраны потому, что в данных областях существуют возможности для значительного укрепления здоровья населения Австралии.

230. Органы здравоохранения Союза, всех штатов и территорий, Национальный совет по вопросам исследований в области здравоохранения и медицинского обслуживания и Австралийский институт здравоохранения и благосостояния разработали официальный механизм общенационального партнерства в области здравоохранения с учетом необходимости принятия общенациональных мер в данной области. Механизм партнерства, который впервые за всю историю государственной системы здравоохранения отражает комплексный подход к решению проблем, преследует цель улучшения положения в области здравоохранения в Австралии посредством укрепления здоровья австралийцев, и в частности групп населения, подверженных наибольшему риску.

231. В рамках национальных стратегий здравоохранения принимаются во внимание культурные, социальные и экономические аспекты и рассматриваются самые различные связанные со здоровьем вопросы, затрагивающие австралийских граждан всех возрастов. Ряд национальных стратегий (включая стратегии, касающиеся деятельности в приоритетных областях здравоохранения) направлен на сокращение числа случаев предотвратимой ранней смертности, заболеваемости, травматизма и инвалидности в Австралии. Подавляющее большинство стратегий в области здравоохранения, которые ориентированы на снижение заболеваемости, охватывают широкий круг мер, от профилактики до лечения и регулирования, и подкрепляются данными, собираемыми в процессе соответствующих исследований.

#### Сбалансированный доступ к услугам в сфере здравоохранения

232. Финансирование и предоставление услуг в области медицинского обслуживания осуществляются совместно государственным и частным сектором, и за принятие необходимых мер отвечают как федеральное правительство, так и правительства штатов и территорий. Общий объем национальных расходов на здравоохранение составляет около половины показателя, определенного ОЭСР, и в целом уровень медицинского обслуживания в Австралии является высоким. Для того чтобы более эффективно направлять ресурсы в те области, в которых они в наибольшей степени необходимы, и по-прежнему добиваться улучшения состояния здоровья населения, Австралия совершенствует оперативно-информационную базу в рамках схемы оказания помощи "Медикэр". Благодаря этой программе потребители могут быть уверены в том, что новые и действующие медицинские процедуры проходят строгую оценку с целью обеспечения их безопасности, эффективности и соответствия стандартам.

233. Хотя Австралия пока еще не достигла оптимального соотношения между государственным и частным финансированием, нуждающиеся лица имеют беспрепятственный доступ к медицинским услугам и недорогим лекарственным препаратам, а конкретные целевые группы (аборигены и жители островов Торрессова пролива, лица пожилого возраста и инвалиды) могут пользоваться услугами, отвечающими их потребностям. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании с Комиссией по делам аборигенов и жителей островов Торрессова пролива (КАЖОТП) предусматривается деятельность по обеспечению того, чтобы все услуги здравоохранения отвечали потребностям аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. По имеющимся статистическим данным, среди представителей коренных народов отмечаются более низкие показатели, касающиеся состояния здоровья, чем среди остальных групп населения, в связи с чем разрабатываются и осуществляются инициативы, направленные на уменьшение воздействия конкретных факторов и заболеваний, распространенных среди уязвимых групп. В частности, Национальный план действий по борьбе с диабетом имеет целью раннюю диагностику диабета в общинах коренного населения и мигрантов. Между общинами аборигенов, властями штатов, территорий и КАЖОТП налажены партнерские связи, с тем чтобы обеспечить сотрудничество всех сторон в деле совершенствования планирования и оказания как общих услуг, так и услуг, конкретно ориентированных на аборигенов и жителей островов Торрессова пролива.

Национальная стратегия по охране психического здоровья

234. Эта стратегия осуществляется правительствами штатов, территорий и Союза с целью улучшения условий жизни психически больных лиц. Она призвана содействовать охране психического здоровья австралийцев и предотвращению проблем и нарушений, связанных с психическим здоровьем. В рамках политики в области психического здоровья осуществляется переход от устаревших "решений", таких, как изолирование психически больных от общества и помещение их в специальные учреждения, к использованию системы лечения больных и оказания им поддержки на уровне общин.

235. Обеспечение согласованности законодательства в области охраны психического здоровья является неотъемлемым элементом общенациональной системы охраны психического здоровья. Под эгидой Рабочей группы по вопросам психического здоровья Национального консультативного совета, действующего при министре здравоохранения Австралии, было разработано типовое законодательство по вопросам психического здоровья, с тем чтобы помочь штатам и территориям добиться разработки согласованных законодательных актов. Конечной целью этой стратегии является вовлечение всех членов общества в сотрудничество с целью устранения злоупотреблений, несправедливости, непонимания, невежества, отчуждения и дискриминации, связанных с психическими заболеваниями, с тем чтобы не допускать нарушений прав человека психически больных лиц.

236. План действий по вопросам эмоционального и социального благополучия аборигенов и жителей островов Торресова пролива, в рамках которого предусмотрены ассигнования в размере 20 млн. долл., отвечает насущным и нереализованным потребностям общин коренного населения в области охраны психического здоровья. Он касается главным образом консультирования по вопросам эмоциональных травм и иных потрясений, мер подготовки, развития системы охраны психического здоровья, обеспечивающей учет культурных аспектов, и программы предотвращения самоубийств среди молодежи, а также предусматривает изучение факторов, которые оказывают влияние на психическое и эмоциональное здоровье коренных народов.

237. В рамках Национальной стратегии предотвращения самоубийств среди молодежи определяются наилучшие с практической точки зрения подходы для выявления рисков, связанных с самоубийством, и для обеспечения эффективной поддержки и вмешательства в интересах подростков, сталкивающихся с данной проблемой. Поскольку доля таких подростков в сельских районах является довольно высокой, правительство финансирует деятельность консультативных служб в сельских и отдаленных районах и проводит мероприятия, направленные на оказание помощи молодым людям и их семьям в преодолении кризиса.

238. С учетом большого числа беженцев по гуманитарным мотивам, которые страдают в результате нарушений прав человека, Австралия разработала программу оказания помощи жертвам пыток и посттравматических стрессов, предусматривающую оказание соответствующих услуг во всех главных городах.

239. Как и другие страны, Австралия прилагает усилия с целью нахождения более действенных средств для борьбы с незаконным потреблением наркотиков и алкоголя, в частности среди молодежи. В Национальной стратегии по борьбе с наркоманией признается сложность вопросов, связанных с наркотиками, и предусматривается комплексный подход, основанный на сотрудничестве между правоприменительными органами, службами здравоохранения, учебными заведениями, частным сектором и неправительственными организациями. В 1997 году Совет правительств Австралии принял решение о том, что новая национальная стратегия по борьбе с незаконным потреблением наркотиков под названием "Наркомании – бой!" станет следующим этапом новой национальной стратегии по борьбе с наркоманией, которая будет осуществляться до 2002 года. Дополнительные ассигнования в размере 189,1 млн. долл. будут содействовать борьбе с незаконным оборотом наркотиков, благодаря деятельности в области просвещения, лечения наркоманов и исследований. Значительное внимание в рамках Национальной стратегии по борьбе с наркоманией будет по-прежнему уделяться тому вреду, который причиняют организму все наркотические вещества, включая алкоголь и табак.

#### Здоровье женщин

240. Австралия является одной из немногих стран, в которых проводится национальная политика по вопросам здоровья женщин. Эта политика была разработана в результате консультаций с отдельными гражданами и организациями, представляющими более 1 млн. женщин по всей стране, и направлена на улучшение здоровья и благополучия женщин всех возрастов. Эта стратегия охватывает вопросы, конкретно касающиеся здоровья женщин, а именно репродуктивное здоровье, здоровье стареющих женщин, насилие в отношении женщин, связанные с охраной здоровья потребности женщин, выполняющих обязанности по уходу, психическое и эмоциональное здоровье, производственную деятельность, гигиену и безопасность, а также влияние стереотипов, касающихся роли мужчин и женщин, на их здоровье. Создан ряд служб первичной медико-санитарной помощи, которые призваны обеспечить доступ к соответствующим услугам для значительного числа женщин, проживающих в сельских районах и общинах коренного населения, а также женщин, принадлежащих к различным культурным группам. Принимаются эффективные меры, направленные на удовлетворение конкретных потребностей женщин, связанных со здоровьем, такие, как программы раннего обнаружения рака молочной железы и шейки матки. Отражая поддержку Австралией права всех граждан на надлежащий уровень здоровья, проводимые мероприятия увязываются с потребностями многокультурного общества.

241. В рамках федерального бюджета на 1995/96 год предусмотрено выделение свыше 3 млн. долл. в течение пяти лет на осуществление Национальной информационно-просветительской программы по предотвращению видов практики, приводящих к калечению женских половых органов. Эта программа направлена на проведение сбалансированных в культурном отношении мер вмешательства, предусматривающих предотвращение случаев калечения женских половых органов в Австралии, а также оказание помощи тем проживающим в Австралии женщинам и девушкам, которые уже столкнулись с этой практикой. Она ориентирована на представителей общин, которые используют традиционную практику, приводящую к калечению женских половых органов, и которые в настоящее время проживают в Австралии (из более 28 стран), а также на медико-санитарных и социальных работников, предоставляющих услуги выходцам из этих стран.

242. После проведения Международного года семьи правительство подробно рассматривает вопросы, связанные с осуществлением необходимых последующих мер. По состоянию на настоящее время разработаны Национальная стратегия по предотвращению жестокого обращения и отсутствия заботы в отношении детей, а также Национальная программа действий в ответ на принятую Организацией Объединенных Наций Всемирную декларацию о выживании, защите и развитии детей. Практическим результатом этих инициатив является выделение значительных финансовых средств на цели осуществления просветительской деятельности среди родителей. Службы по делам семьи и детей во взаимодействии с основными заинтересованными сторонами прилагают усилия к сокращению числа случаев жестокого обращения и отсутствия заботы в отношении детей, бытового насилия и числа бездомных подростков. Пристальное внимание уделяется также расширению возможностей выбора для женщин с точки зрения родоразрешения; в родильных домах тем женщинам, которые отрицательно относятся к принятию родов путем медицинского вмешательства, предлагаются альтернативные методы. На основе межпрограммного сотрудничества было дополнительно создано еще девять родильных учреждений для женщин из числа аборигенов и жителей островов Торресево пролива. В целях максимального увеличения ожидаемой продолжительности жизни и укрепления здоровья каждого ребенка правительство принимает энергичные меры, с тем чтобы обеспечить вакцинацию против предупреждаемых детских заболеваний, и финансирует программу, стимулирующую матерей к вскармливанию детей грудью.

#### Пожилые австралийцы

243. С учетом старения населения еще больше ощущается необходимость в обеспечении доступа пожилых людей к медицинским услугам и поддержании их качества жизни. Совместно с правительствами штатов и территорий и неправительственными организациями Австралийский Союз проводит национальную политику, направленную на поддержание и укрепление здоровья пожилых лиц. Признавая, что независимый образ жизни способствует сохранению чувства человеческого достоинства у пожилых лиц, правительство оказывает

пожилым австралийцам поддержку, с тем чтобы они могли как можно дольше оставаться в своих домах, и помогает лицам, которые о них заботятся, в выполнении обязанностей по уходу.

#### Австралийцы-инвалиды

244. Федеральное правительство и правительства штатов финансируют программы, направленные на расширение возможностей выбора и участия инвалидов в трудовой и общественной жизни. Особое внимание уделяется потребностям семей инвалидов и заботящимся о них лицам. Признавая то, что активное участие в жизни общества благоприятно сказывается на здоровье, службы трудоустройства инвалидов организуют подготовку и обеспечивают защиту интересов инвалидов, с тем чтобы обеспечить желающих работой.

#### Охрана здоровья сельского населения

245. Национальная стратегия охраны здоровья сельского населения Австралии обеспечивает поддержание и улучшение доступа к медицинской помощи в сельских и отдаленных районах; она имеет крайне важное значение для континента, который является одним из наименее густонаселенных. Эта стратегия, осуществляемая совместно Союзом, штатами, территориями и сельскими медицинскими службами, предусматривает принятие важных мер, направленных на совершенствование системы найма медицинских работников в сельской местности и предотвращение текучести кадров, включая сельских врачей, медсестер, смежный медико-санитарный персонал и медицинских работников из числа представителей коренного населения. Она предусматривает разработку и ресурсное обеспечение программ, ориентированных на максимальное расширение доступа к необходимым медицинским услугам. В отдаленных районах австралийцы имеют доступ к медицинской помощи и услугам специалистов благодаря таким мобильным медицинским службам, как Королевская авиационная медицинская служба, и другим патрульным медико-санитарным учреждениям, а также благодаря новым технологиям, таким, как видеоконференции и использование электронной передачи информации. На национальном уровне осваиваются новые методы и средства предоставления медицинских услуг австралийцам, проживающим в сельских и отдаленных районах.

246. Несмотря на довольно хорошую обеспеченность Австралии врачами-терапевтами (один врач на 800 жителей), в некоторых сельских районах доступ к медицинским услугам является крайне ограниченным. С целью решения этой проблемы правительство разрабатывает ряд инициатив, призванных поощрять работу врачей в сельских районах. Например, Программа стимулирования медицинского обслуживания в сельских районах, которая предусматривает ряд поощрительных мер (включая специализированную подготовку), направлена на то, чтобы общепрактикующие врачи открывали свои кабинеты и оставались работать в отдаленных общинах. Австралия является большим континентом, где многие люди живут на значительном расстоянии от крупных городских центров.

247. Правительства ряда штатов и территорий выделяют значительные средства на осуществление экспериментальных проектов в области "телемедицины" – системы медицинского обслуживания, основанного на использовании электронных сообщений с целью оказания услуг в отдаленных районах. В Виктории в сферах образования, профессиональной подготовки и исследовательской деятельности поощряются междисциплинарные подходы к набору и закреплению медицинских работников в сельских районах, специализированное обучение и подготовка в целях удовлетворения безотлагательных и постоянных потребностей сельских жителей в медицинской помощи, а также телематические медицинские услуги и Интернет.

#### Национальная стратегия по борьбе с ВИЧ/СПИДом

248. Австралия добилась больших успехов в деятельности по предотвращению распространения ВИЧ/СПИДа. Проводимая политика призвана поощрять осуществление информационно-просветительских мероприятий и основывается на принципах развития, совершенствования, признания и укрепления сотрудничества в области здравоохранения по всей стране. В Национальной стратегии охраны здоровья коренных австралийцев, основанной на анализе данных о здоровье населения, подчеркивается, что улучшение сексуального здоровья аборигенов и жителей островов Торресова пролива зависит не столько от изменения сексуального поведения, сколько от оказания соответствующей и всеобъемлющей первичной медико-санитарной помощи. В Стратегии определяются меры по расширению возможностей служб первичной медико-санитарной помощи для осуществления всеобъемлющих медицинских программ в области сексуального здоровья, а также совершенствования информационной деятельности, лечения, ухода и поддержки в интересах лиц, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом. Ожидается, что программа стимулирования медицинского обслуживания в сельских районах будет также содействовать решению проблем, связанных со здоровьем коренного населения.

#### Экологическая и промышленная гигиена

249. С целью защиты людей от вредного воздействия химических веществ и бактерий осуществляется строгий контроль за состоянием окружающей среды. Несмотря на значительный объем проделанной работы в целях улучшения качества воздуха, воды, почвы и химических продуктов, из-за отсутствия необходимых данных о заболеваемости и смертности, вызванных вышеуказанными причинами, невозможно провести количественную оценку результатов этой работы с точки зрения предотвращения болезней. Закон о гигиене и безопасности труда направлен на защиту работников от опасных и вредных для здоровья условий труда, и его применению способствуют информационно-просветительские кампании по вопросам безопасности на производстве. В этой связи можно также ознакомиться с относящимися к статьям 6, 18 и 24 разделами доклада, представленного в 1996 году Австралией в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. (Дополнительная информация о защите этого права содержится, в частности, в добавлениях 62-68.)



Конкретные меры на уровне штатов: Новый Южный Уэльс

250. Новый Южный Уэльс (НЮУ) разработал Стратегию информирования аборигенов по вопросам здоровья, направленную на расширение базы данных штата об использовании аборигенами медицинских услуг, и совместно с федеральным правительством разрабатывает показатели эффективности медицинского обслуживания с целью совершенствования системы оказания услуг аборигенам. Подготовлены также стратегия по вопросам психического здоровья и стратегия охраны здоровья семей аборигенов.

251. Кроме того, в настоящее время НЮУ осуществляет экспериментальный проект по созданию инфраструктуры, позволяющей ограничить неблагоприятное воздействие окружающей среды на здоровье, который направлен на оказание властями (на уровне федерации, штатов и общин) согласованной помощи в целях улучшения норм гигиены окружающей среды в некоторых общинах, в которых проживают аборигены. С этими общинами были проведены обширные консультации, и для удовлетворения выявленных потребностей были разработаны соответствующие проекты. Предусмотрены также программы профессиональной подготовки, преследующие цель увеличения занятости и обучения местных жителей необходимым навыкам для содержания жилого фонда и инфраструктуры.

252. В 1997 году правительство НЮУ внесло важные поправки в Закон об охране психического здоровья с целью обеспечения принятия своевременных превентивных мер в тех случаях, когда психически больные лица нуждаются в уходе. На основе поправок было изменено определение понятия "психически больное лицо", в соответствии с которым помощь должна оказываться любым лицам, которым угрожают опасности, касающиеся не только физического здоровья, но и материального положения, и которые рискуют испортить свои личные взаимоотношения и репутацию. К другим мерам относится внесение изменений в Официальную программу наблюдения, с тем чтобы она отвечала потребностям людей, страдающих психическими заболеваниями.

253. Эти изменения были осуществлены после обширных консультаций с общинами, заинтересованными лицами и специалистами с целью совершенствования услуг, оказываемых психически больным лицам. Правительство НЮУ признает необходимость сотрудничества законодательных органов и служб охраны психического здоровья в целях удовлетворения потребностей людей, страдающих психическими заболеваниями. В дополнение к важным законодательным реформам с марта 1995 года объем финансирования периодических расходов на услуги в области психического здоровья был увеличен на 27 млн. долл. Правительство продолжит работу, направленную на предоставление скоординированных услуг и помощи психически больным лицам на всей территории НЮУ.

254. НЮУ выделил 3,4 млн. долл. на осуществление экспериментальных проектов, касающихся использования новых методов "телемедицины" в отдаленных районах НЮУ, включая Уилканнию, Уоггу, Олбери и Тамузэрт. Эти проекты призваны улучшить обмен

информацией между районными и городскими врачами, расширить доступ к услугам специалистов в Сиднее и охватить такие области, как психиатрия, рентгенология, патологическая анатомия, педиатрия, офтальмология и акушерство.

### Виктория

255. Национальная стратегия охраны здоровья сельского населения Австралии обеспечивает поддержание и улучшение доступа к медицинской помощи в сельских и отдаленных районах; она имеет крайне важное значение для континента, который является одним из наименее густонаселенных. Эта стратегия, осуществляемая совместно Союзом, штатами, территориями и сельскими медицинскими службами, предусматривает принятие важных мер, направленных на совершенствование системы найма медицинских работников в сельской местности и предотвращение текучести кадров, включая сельских врачей, медсестер, смежный медико-санитарный персонал и медицинских работников из числа представителей коренного населения. Она предусматривает разработку и ресурсное обеспечение программ, ориентированных на максимальное расширение доступа к необходимым медицинским услугам.

256. В отдаленных районах австралийцы имеют доступ к медицинской помощи и услугам специалистов благодаря таким мобильным медицинским службам, как Королевская авиационная медицинская служба, и другим патрульным медико-санитарным учреждениям, а также благодаря новым технологиям, таким, как видеоконференции и использование электронной передачи информации. На национальном уровне осваиваются новые методы и средства предоставления медицинских услуг австралийцам, проживающим в сельских и отдаленных районах.

257. В Виктории в сферах образования, профессиональной подготовки и исследовательской деятельности поощряются междисциплинарные подходы к набору и закреплению медицинских работников в сельских районах, специализированное обучение и подготовка в целях удовлетворения безотлагательных и постоянных потребностей сельских жителей в медицинской помощи, а также телематические медицинские услуги и Интернет. Благодаря деятельности служб, обеспечивающих перевозку больных, поиск и услуги по наблюдению со стороны специалистов, правительство штата поддерживает доступ к услугам, обеспечивая право жителей Виктории на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

258. В рамках проектов по охране здоровья сельского населения и программ многоцелевого обслуживания используются более гибкие местные схемы оказания помощи, с тем чтобы сельские общины, а также находящиеся в их ведении больницы и другие медицинские службы могли удовлетворять потребности местного населения. На смену традиционным узкоспециализированным методам стационарного медицинского обслуживания приходит система оказания более широких услуг в масштабах общин, а также по месту

жительств, предполагающая связь каждой крупной сельской общины с "Вик-1" – общим координационным центром, обеспечивающим доступ всех государственных и частных учреждений и организаций к медицинским услугам и информации по вопросам здоровья.

259. 31 октября 1996 года на рассмотрение законодательного собрания штата Виктория был представлен проект закона о преступлениях (калечение женских половых органов), получивший двустороннюю поддержку. Закон вступил в силу 26 ноября 1996 года. Правительство Виктории считает, что просветительская деятельность в сочетании с законодательными мерами являются наилучшим методом борьбы с данной практикой.

260. При разработке этого законодательства правительство, действуя через рабочую группу Совета по положению женщин штата Виктория и Экуменический миграционный центр, провело обширные консультации с затрагиваемыми общинами. Законодательные положения, поддержанные правительством, согласовываются с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения в отношении закрепления в рамках законодательства четких норм, предусматривающих неправомерность всех форм калечения женских половых органов.

261. Межведомственная группа по проблеме калечения женских половых органов, созданная Управлением по делам женщин штата Виктория, координирует стратегии, касающиеся потребностей затрагиваемых общин, между государственными министерствами и другими соответствующими органами. В качестве одного из элементов просветительской деятельности и средства информирования общин были подготовлены справочные материалы, отражающие общую позицию правительства в отношении рассматриваемой проблемы, предназначенные для специалистов и лиц, оказывающих услуги, которые работают с затрагиваемыми общинами.

262. В 1997 году руководитель проекта по вопросам кооперации работал в течение шести месяцев при Управлении по делам женщин штата Виктория в рамках программы, осуществлявшейся совместно с Комиссией по делам аборигенов штата Виктория, с тем чтобы изучить возможность улучшения доступа к государственным службам для женщин-кооператоров в сельских и глубинных районах Виктории. С целью подготовки рекомендаций, касающихся улучшения доступа к услугам, в двух районах с представителями общин были проведены соответствующие консультации, которые планируется продолжать в 1998 году на остальной территории штата.

#### Статья 13. Право на образование

263. Начальное образование является обязательным в Австралии и обеспечивается бесплатно во всех государственных школах. В государственных школах обучаются примерно три четверти всех детей школьного возраста. Плата за обучение взимается с родителей учащихся, посещающих негосударственные школы, хотя некоторые школы отменяют или снижают плату для семей с низкими доходами, стремящихся обеспечить своим детям религиозное образование. Законодательство штатов и территорий требует,

чтобы все дети в возрасте от 6 до 15 лет (16 лет в Тасмании) посещали государственные или частные школы или проходили обучение по какой-либо другой учебной программе, одобренной правительством.

264. Министерский совет по вопросам образования, трудоустройства, подготовки и по делам молодежи является министерским форумом на уровне федерации и штатов, позволяющим осуществлять сотрудничество в масштабах всей страны в вопросах разработки и осуществления политики в сфере образования и подготовки. Сотрудничество между штатами, территориями и федеральным правительством осуществляется на основе документа, озаглавленного "Общие согласованные национальные цели в области школьного образования в Австралии". Общая сумма ассигнований из всех источников, выделенных на цели образования в 1994/95 году, составила 22 594 млн. долл., из которых общая сумма государственных ассигнований (на уровне федерации и штатов) составила 5 485 млн. долларов.

265. Основная ответственность за строительство школьных зданий возлагается на правительства штатов и организации, отвечающие за частное образование. Федеральное правительство выделяет дополнительные средства с целью поддержания усилий этих организаций на основе Программы субсидий, основная цель которой заключается в повышении уровня успеваемости в школах, предназначенных для детей, сталкивающихся с различными трудностями. В 1996 году в рамках этой программы было выделено 326 млн. долларов. От общей суммы этих средств 211 млн. долл. было выделено на осуществление проектов, касающихся государственных школ, и 115 млн. долл. - на проекты, касающиеся частных школ.

266. Финансирование государственных школ по линии федерального правительства обеспечивается как за счет необусловленных субсидий, предоставляемых с целью оказания финансовой помощи, так и за счет общих субсидий, выплачиваемых на регулярной основе. Федеральное правительство ежегодно выделяет необходимые средства государственным и частным школам с целью покрытия повторяющихся издержек, связанных со школьным образованием. Это позволяет разрабатывать учебные программы, способствующие достижению намеченных федеральным правительством целей в области образования. В 1996 году в рамках этой программы было выделено около 2 649 млн. долл., из которых примерно 937 млн. долл. было предоставлено государственным школам и около 1 712 млн. долл. - частным школам.

267. Федеральное правительство проводит политику по расширению возможностей родителей в сфере выбора образования и по обеспечению качественного образования для всех австралийских детей, независимо от того, посещают ли они государственные школы (являющиеся открытыми для всех, независимо от происхождения, состояния здоровья или места жительства) или частные школы. Программы обучения как в государственном, так и в частном секторе становятся все более разнообразными. Федеральное правительство поощряет эту тенденцию, что позволяет школам эффективно учитывать потребности учащихся и общин. Оно поощряет изменения в рамках школьных систем на уровне

штатов и территорий, а также в частном секторе, которые расширяют имеющиеся у родителей возможности выбора. Государство содействует принятию мер по расширению возможностей выбора, которые в конечном итоге повышают результативность процесса обучения. В Австралии перед родителями имеются три возможности: выбор между государственными и частными школами; выбор учебного заведения в рамках государственной системы и выбор учебного заведения в рамках частной системы.

268. Федеральное правительство продемонстрировало свою приверженность проведению политики, основанной на возможностях выбора, в результате отмены ограничений, существовавших в отношении государственного финансирования и планирования новых частных школ. С 1997 года основное требование, которое обязаны соблюдать частные школы для получения общих ежегодных субсидий, связано с их признанием соответствующими властями на уровне штата или территории.

Группы учащихся, находящихся в неблагоприятном положении

269. Федеральное правительство признает существование некоторых групп учащихся, имеющих особые потребности, для успешного обучения которых требуется оказывать дополнительную помощь и выделять дополнительные средства. В рамках приоритетной программы по учету особых потребностей в области образования принимаются специальные меры по обеспечению более активного вовлечения в процесс обучения детей, проживающих в изолированных сельских общинах, вновь прибывших детей-мигрантов, нуждающихся в интенсивном обучении английскому языку, учащихся, изучающих английский язык в качестве второго языка, и детей, страдающих различными формами инвалидности.

270. Также имеется ряд программ заочного обучения, позволяющих детям, проживающим в отдаленных районах Австралии, получить доступ к образованию, не покидая своих мест постоянного проживания. Федеральное правительство стремится повысить уровень охвата школьным образованием и уровень успеваемости молодых лиц, страдающих различными формами инвалидности, путем оказания соответствующей помощи школам, организациям, общинным группам и внешкольным организациям. Оно по-прежнему придает большое значение вопросу интеграции учащихся-инвалидов в обычные классы и школы.

271. Задача обеспечения возможностей в области образования для разрозненных и малочисленных групп населения, удаленных друг от друга на значительные расстояния, зачастую связана с трудностями и большими затратами. Для аборигенов и жителей островов Торресова пролива, проживающих в малочисленных общинах, находящихся в отдаленных районах, обучение может обеспечиваться при помощи преподавателей, одновременно обслуживающих несколько районов, или посредством других методов, например путем заочного образования. В этих общинах, как правило, показатели, касающиеся степени охвата школьным обучением и уровня успеваемости, ниже соответствующих показателей для остальной части населения. В этих отдаленных общинах не всегда имеются возможности для получения среднего образования, и порой учащиеся вынуждены ездить в более крупные населенные пункты. В некоторых общинах аборигенов

и жителей островов Торресова пролива обеспечивается двуязычное образование. Для многих детей английский может являться вторым или третьим языком, а не основным языком, используемым в общине.

272. В 1994 году национальная информационная группа изложила приоритетные направления деятельности в докладе, озаглавленном "Национальный обзор образования для аборигенов и жителей островов Торресова пролива". Согласно решению, принятому Министерским советом по вопросам трудоустройства, образования, подготовки и по делам молодежи в декабре 1995 года, намечаемые на каждый учебный год цели следует согласовывать с этими приоритетами. Совет принял решение о том, что вопросу образования и подготовки коренных австралийцев следует уделять приоритетное внимание на общенациональном уровне и что правительствам на всех уровнях следует значительно активизировать усилия, с тем чтобы показатели, касающиеся успеваемости коренных австралийцев, соответствовали аналогичным показателям среди остальной части населения. Министры достигли согласия в отношении следующих национальных приоритетов:

- принятие мер, позволяющих привести показатели, касающиеся успеваемости коренных австралийцев, в соответствие с аналогичными показателями среди некоренных австралийцев;
- определение конкретных целей, касающихся уровня грамотности и трудоустройства;
- обеспечение участия родителей, принадлежащих к коренному населению, в процессе образования своих детей;
- совершенствование системы дошкольного образования;
- расширение гарантий занятости и подготовки для аборигенов и жителей островов Торресова пролива на всех уровнях, в особенности для лиц, занимающихся преподавательской деятельностью среди групп коренного населения;
- обеспечение надлежащей профессиональной подготовки таких преподавателей;
- разработка и совершенствование учебных программ, учитывающих особенности различных культур;
- обеспечение участия коренных австралийцев в процессе принятия решений по вопросам, касающимся образования;
- обеспечение того, чтобы показатели, касающиеся навыков чтения и счета среди групп коренного населения, соответствовали общенациональным показателям; и

- совершенствование системы, позволяющей обеспечить получение прочных базовых навыков.

273. Министерство по вопросам образования, подготовки и трудоустройства (МОПТ) Южной Австралии осуществляет свою деятельность на основе разработанной в 1996 году Национальной стратегии по обеспечению образования для аборигенов и жителей островов Торресова пролива в период 1996–2001 годов. Эта стратегия была использована в качестве основы для разработки проекта Плана МОПТ по обеспечению образования для аборигенов. Основные вопросы, связанные с организацией образования для аборигенов в Южной Австралии, касаются совершенствования подготовки и повышения уровня успеваемости учащихся из числа аборигенов, а также повышения их уровня грамотности и освоения ими учебных программ, отражающих особенности различных культур.

#### Доля учащихся, завершивших среднее образование

274. В Австралии среднее образование является бесплатным, и к нему обеспечивается широкий доступ. Как и начальное образование, среднее образование обеспечивается как в государственных, так и в частных школах. В настоящее время лишь немногим более 71% австралийских учащихся завершают полное среднее образование, рассчитанное на 12 лет. Хотя этот показатель ниже достигнутого в 1992 году максимального показателя, соответствовавшего 77%, он по-прежнему значительно выше аналогичных показателей, зарегистрированных в 70-е годы и в начале 80-х годов (в 1976 году доля учащихся, завершивших 12-летнее образование, составляла 35%, а в 1986 году – 49%).

275. Как правило, среди учащихся, принадлежащих к группам коренного населения, малообеспеченным группам населения и группам, проживающим в отдаленных сельских районах, доля учащихся, завершающих 12-летнее образование, ниже соответствующей доли среди остальных групп учащихся. В 1996 году среди учащихся, принадлежащих к группам коренного населения, этот показатель составлял 29%. В том же году доля учащихся из малообеспеченных семей, завершивших 12-летнее образование, составила 59% по сравнению с 76% в случае учащихся из более обеспеченных семей. Согласно оценкам, доли учащихся из сельских районов и из отдаленных районов, завершивших 12-летнее обучение, составляют соответственно 60% и 51% по сравнению с 68% учащихся в городах. На протяжении последних нескольких лет все эти показатели снизились на фоне общего сокращения процентной доли учащихся, завершающих полное среднее образование.

276. Правительство обеспечивает осуществление специальных программ и оказывает финансовую помощь для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, а также осуществляет ряд инициатив, с тем чтобы приостановить указанную тенденцию. Эти инициативы включают меры по расширению возможностей в области профессиональной подготовки в школах и совершенствование базовых навыков учащихся в течение первых лет обучения. В случае учащихся из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива достижение намеченного на 90-е годы общенационального показателя, соответствующего 65% учащихся, завершающих среднее образование, связано с гораздо большими

трудностями, поскольку в 1989 году доля учащихся, принадлежащих к указанным группам населения, которые завершили среднее образование, составила лишь 22%. Благодаря осуществлению сотрудничества между федеральным правительством и правительствами штатов были разработаны программы по увеличению доли учащихся, завершающих среднее образование, которые предусматривают обеспечение более активного участия представителей коренного населения в процессе принятия решений по вопросам, касающимся образования, повышения успеваемости, расширения доступа к образованию и более полное информирование учащихся, принадлежащих к группам коренного населения, об имеющихся в их распоряжении возможностях.

277. В 1996 году свыше 13 000 учащихся, принадлежащих к группам коренного населения, получили дополнительную учебную помощь по линии программы АТАС. В это число не входят учащиеся, получающие помощь по линии 837 центров по содействию выполнению домашних заданий, а также учащихся из числа представителей коренного населения, посещающих высшие учебные заведения, которые получают целевые субсидии. В 1996 году насчитывалось свыше 3 000 комитетов АССПА, действующих на местах на уровне начального и среднего образования и представляющих около 81 000 учащихся, принадлежащих к группам коренного населения. Впоследствии программа АССПА была расширена и в настоящее время также охватывает дошкольное обучение.

#### Инициатива по обеспечению образования для всех

278. Программа по развитию образования в Австралии (ПРОА) представляет собой инициативу, направленную на содействие организации эффективного с точки зрения затрат образования для всех групп учащихся в Австралии. Она оказывает услуги, позволяющие учащимся и преподавателям на всех уровнях образования получать доступ к соответствующей информации и распространять такую информацию как на национальном, так и международном уровне. Этими услугами могут бесплатно воспользоваться все лица, имеющие доступ к Интернету. (Адрес сервера ПРОА является следующим: <http://www.edna.edu.au>.)

279. ПРОА также подготавливает руководство, содержащее информацию об услугах, имеющихся на Интернету. Различные виды учебных заведений вносят свой вклад в разработку этого руководства с целью учета потребностей конкретных категорий учащихся. Это руководство является весьма новаторским, гибким, удобным для пользования и имеет специальные рубрики, обеспечивающие оказание помощи. ПРОА предусматривает осуществление сотрудничества и проведение консультаций между представителями всех секторов образования, включая федеральное правительство, правительства штатов и территорий, частные школы, сектор профессионального обучения и подготовки, сектор высшего образования, сектора образования для взрослых и учебные программы, организуемые на уровне общин. Она направлена на обеспечение максимального



использования преимуществ информационной технологии всеми секторами системы образования в Австралии и на предотвращение дублирования и пересечения их деятельности.

280. Помимо распространения соответствующей информации через Интернет, в рамках ПРОА также осуществляются другие важные виды деятельности, направленные на обеспечение стимулов для учащихся. Например, комитетом, объединяющим представителей всех штатов и территорий, а также различных секторов системы образования, был проведен анализ критериев, используемых в сфере профессиональной деятельности. В этом документе был определен полный перечень услуг, который, по мнению лиц, работающих в системе образования, было бы желательно оказывать по линии ПРОА.

#### Профессиональное образование и подготовка

281. В 1996 году свыше 1,35 млн. учащихся проходили обучение в соответствии с программами профессионального образования и подготовки, осуществляемыми за счет государственных средств соответствующих государственных учебных заведений, получающих плату за оказываемые ими услуги. 83% учащихся проходили профессиональную подготовку в государственных учебных заведениях в рамках системы технического и продолженного образования. 15% учащихся проходят профессиональную подготовку в учебных заведениях, имеющих в общинах, и 2% учащихся – в частных учебных заведениях. Увеличивается число учащихся, получающих профессиональное образование и подготовку на производстве и в рамках средних учебных заведений. По мере увеличения числа учебных заведений, обеспечивающих профессиональную подготовку, также увеличивается число соответствующих частных учебных заведений, которое удвоилось за последнее время и достигло в 1996 году 2 500.

282. В 1996 году доли учащихся, проходящих различные виды профессиональной подготовки, распределялись следующим образом: 36% – программы профессионального или полупрофессионального образования, 23% – программы по подготовке оперативных или канцелярских работников, 19% – коммерческие программы и 22% – общие программы или программы, профиль которых не уточнялся. Среди лиц в возрасте до 17 лет основная доля учащихся проходит профессиональную подготовку в школах. Среди лиц в возрасте от 18 до 24 лет доля лиц, не проходящих обучение, продолжает увеличиваться (за последние годы она возросла с 32% до 79%). Среди всех лиц в возрасте от 16 до 24 лет доля лиц, получающих профессиональное образование и подготовку, превышает долю лиц, обучающихся в высших учебных заведениях. В 1996 году 47% среди всех учащихся профессионально-технических заведений составляли женщины.

283. При определении политики в области профессионального образования и подготовки значительное внимание уделяется расширению доступа к этому виду образования для лиц, принадлежащих к группам, находящимся в неблагоприятном положении. Доля учащихся из числа аборигенов и жителей островов Торресева пролива, получающих профессиональное

образование и подготовку, возросла с 2,1% в 1995 году до примерно 2,4% в 1996 году. Этот показатель сопоставим с показателем процентной доли численности коренного населения от численности всего населения, который составляет 2%. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что степень участия в программах профессиональной подготовки учащихся из числа лиц, являющихся выходцами из неанглоговорящих стран, по меньшей мере соответствует той процентной доле, которую составляют лица этой категории от общей численности населения (13,9%). Учащиеся из сельских и отдаленных районов более активно участвуют в программах профессиональной подготовки (соответственно 7,9% и 0,3%), чем учащиеся, проживающие в столице и других крупных городах (соответственно 6,6% и 6,7%).

284. В настоящее время возрастает интерес к последовательному осуществлению новых правил производственной подготовки, позволяющих обеспечить большую гибкость, дополнительные виды поддержки и увеличение числа производственных сфер, обеспечивающих возможности для прохождения ученичества и производственной практики.

285. С 1996 года австралийское правительство стало уделять особое внимание реформе системы профессиональной подготовки в школах в рамках процесса обширных реформ, осуществляемых в секторе подготовки. В соответствии с новыми правилами производственной подготовки учащиеся школ получают возможность сочетать обучение, ведущее к получению аттестата зрелости, с признаваемыми на национальном уровне производственными курсами профессионально-технической подготовки. Цель проводимых реформ заключается в увеличении числа предприятий, заинтересованных в организации профессиональной подготовки. Это позволит значительно расширить возможности молодежи в сфере трудоустройства и продвижения по службе и повысит конкурентоспособность австралийских предприятий благодаря совершенствованию профессиональных навыков работников.

286. В новых правилах производственной подготовки учтены как достоинства, так и недостатки существующих систем подготовки. Основная цель заключается в расширении возможностей в сфере подготовки путем распространения системы ученичества и производственной практики на новые отрасли для использования потенциала роста и рабочей силы. Принятию новых правил предшествовало проведение комплексных реформ в сфере профессионального образования и подготовки, которые позволят упростить и усовершенствовать систему национальных квалификаций и стандартов, а также обеспечить, чтобы предприятия могли оперативно организовывать подготовку для своих трудящихся, что позволило бы повысить их производительность и рентабельность.

287. Основные особенности новой системы являются следующими:

- включение структурных программ подготовки, открывающих возможности для получения австралийских квалификационных дипломов пятого и шестого уровня, и обеспечение последующих гарантий трудоустройства;

- более активное вовлечение компаний по обеспечению групповой подготовки;
- расширение возможностей трудоустройства для выпускников школ, а также предоставление возможностей учащимся начинать проходить производственную подготовку и практику во время обучения в школе;
- разработка национальной программы в области подготовки, обеспечивающей соблюдение общенациональных квалификационных стандартов и получение национальных дипломов, а также подкрепляемой механизмами по обеспечению качества, гарантирующими достижение высоких результатов;
- разработка гибких учебных модулей, основанных на утвержденных национальных квалификационных стандартах, руководящих принципах, касающихся оценки, и национальной системе дипломов;
- разработка национальных принципов для соглашений, касающихся подготовки, которые будут в большей степени ориентированы на получение конкретной квалификации и будут основываться на более совершенных механизмах утверждения и контроля;
- создание контрольных механизмов на основе Закона 1996 года о производственных отношениях для наиболее оптимального распределения времени, отводимого для подготовки стажеров и производительного труда, с целью учета потребностей нанимателей и стажеров; и
- введение системы выбора вида подготовки в большинстве штатов и территорий. Это новшество позволит нанимателям в консультации со стажерами осуществлять выбор программы, обеспечивающей профессиональную подготовку, и определять содержание подготовки и сроки ее прохождения, что позволит полнее учитывать их конкретные потребности при организации подготовки с отрывом от производства.

288. Следует отметить, что в дополнение к реформам, начатым в 1996 году, в 1993 году в школах начали осуществляться экспериментальные программы, организуемые в рамках системы подготовки с целью получения австралийских профессиональных дипломов.

289. В 1996 году в Южной Австралии было начато осуществление важной стратегии под названием "На старт, внимание, марш!", которая направлена на то, чтобы все учащиеся имели необходимые навыки и взгляды, позволяющие им быть готовыми к трудовой деятельности благодаря получению требуемой квалификации и прохождению обучения на производстве, проявляли заинтересованность к вступлению в трудовую жизнь, чему способствует надлежащая консультативная деятельность, и могли "влииться" в работу

благодаря полученной информации и накопленному опыту, что достигается за счет интеграции в трудовую жизнь и участие в программах профессиональной подготовки, организуемой общинами.

#### Результаты деятельности по обучению грамоте

290. Разработка учебных программ в австралийских школах в восьми утвержденных областях образования содействовала повышению качества образования и повышению уровня успеваемости, а также позволила определить общую основу для оценки достигаемых учащимися результатов. Правительство также признает важную роль, которую играют родители в процессе образования своих детей. Австралийскому совету родителей были выделены необходимые средства для осуществления исследовательского проекта, касающегося сотрудничества родителей в процессе обучения детей. Этот проект осуществляется с целью подчеркнуть важное влияние, оказываемое родителями на процесс образования их детей, выделить подходы и методы, с помощью которых родители могли бы улучшить успеваемость своих детей на начальных этапах обучения и обеспечить отношения партнерства между школой, преподавателями и родителями с целью повышения результативности процесса обучения.

291. Кроме того, в рамках национального проекта, касающегося организации школьного обучения в средних классах, будет разработана национальная стратегия, касающаяся обучения в средних классах школ, предусматривающая оказание поддержки учащимся, совершенствование организации учебного процесса и возможности для профессионального развития. Недавнее включение ряда школьных программ в Программу по повышению успеваемости направлено на дальнейшее повышение успеваемости путем осуществления важных проектов и преследует цель содействия достижению намеченных основных целей, связанных с повышением уровня успеваемости учащихся школ. В число основных областей входят оценка прогресса в обучении и сбор информации об успеваемости по основным предметам, дальнейшее повышение квалификации преподавателей и директоров, совершенствование организации учебного процесса в школах, система наставничества/личностное развитие учащихся, участие родителей, привитие норм гражданственности, а также развитие навыков в области чтения, счета и компьютерной грамоты.

292. Существуют трудности, связанные с оказанием услуг в сфере образования для изолированных общин аборигенов и жителей островов Торресова пролива, в частности для тех групп, которые отделились от более крупных общин с целью проживания на своих традиционных землях. В рамках национальной политики по образованию аборигенов и жителей островов Торресова пролива предпринимаются усилия с целью учета потребностей в области образования всех аборигенов и жителей островов Торресова пролива, включая лиц, проживающих в отдаленных общинах.

293. В сотрудничестве между министрами образования на уровне Австралийского Союза, штатов и территорий недавно было завершено осуществление программы по обеспечению гендерного равенства в австралийских школах. На основе представленных рекомендаций будут приняты меры, которые позволят повысить уровень успеваемости мальчиков и девочек в австралийских школах. В указанной программе предлагаются обширные сферы деятельности в различных секторах образования в штатах и территориях. Программа основывается на пяти стратегических направлениях деятельности: понимание специфики гендерных отношений; учебная программа, процесс обучения и изучения; борьба с проявлениями насилия и уважение школьных традиций; трудовая жизнь после окончания школы; и содействие осуществлению изменений.

294. В 1994 году Постоянный комитет Палаты представителей по вопросам трудоустройства, образования и подготовки подготовил исследование по проблеме насилия в австралийских школах, в рамках которого были изучены вопросы, касающиеся характера такого насилия, его воздействия на учащихся и числа совершаемых актов насилия. На основе подготовленного доклада федеральным правительством были выделены средства с целью организации в штатах и территориях соответствующих семинаров для определения наилучших видов практики в школах, позволяющих решить существующие проблемы, связанные с насилием.

295. Федеральное правительство тесно сотрудничает с правительствами штатов и территорий с целью совершенствования навыков детей, касающихся чтения и счета. В марте 1997 года министры образования на уровне Австралийского Союза, штатов и территорий наметили новые цели в этой области, в соответствии с которыми каждый ребенок, завершающий начальное образование, должен получить соответствующие навыки счета, чтения, письма и правописания.

296. Федеральное правительство и правительства штатов и территорий также одобрили национальный план, содействующий достижению намеченных целей в области обучения детей чтению и счету. В целом, национальный план предусматривает заблаговременное выявление слабых учащихся и оценку их успеваемости, своевременное принятие необходимых мер, регулярную проверку их знаний на основе утвержденных общенациональных критериев, сбор информации об успеваемости учащихся на общенациональном уровне и признание важного значения повышения профессиональной квалификации преподавателей в деле совершенствования деятельности по обучению грамоте.

297. Национальный план, в частности, предусматривает:

- комплексную оценку всех учащихся преподавателями, проводимую как можно раньше в течение первых лет обучения с целью адекватного определения соответствующих потребностей учащихся и выявления отстающих учащихся, которые не добиваются надлежащего прогресса в достижении намеченных целей;

- заблаговременное принятие необходимых мер с целью оказания помощи всем отстающим учащимся;
- разработку общенациональных критериев, касающихся приемлемых навыков чтения и счета (для третьего, пятого, седьмого и девятого классов);
- оценку учащихся по критериям программы третьего класса обучения, с тем чтобы с 1998 года они могли считать, читать и грамотно писать (а также, как только это становится возможным, - проведение оценки на основе критериев пятого года обучения) с использованием утвержденных соответствующими контрольными органами процедур оценки, а также подключение, по мере возможности, учебных видов деятельности, основанных на умении учащихся излагать свои мысли, слушать и наблюдать;
- подготовку общенациональной информации по системам образования, а также информации о прогрессе, достигнутом учащимися в счете, чтении и правописании на основе критериев третьего и пятого годов обучения за каждый год, начиная с представления в 1999 году данных о результатах, достигнутых в 1998 году, с тем чтобы их можно было сравнить по различным штатам и территориям;
- договоренность относительно обеспечения возможности для совершенствования профессиональной квалификации преподавателей в целях содействия осуществлению основных элементов Национального плана;
- в рамках программы Австралийского Союза по ликвидации неграмотности будет выделено 7 млн. долл. на цели осуществления национальных стратегий и проектов, непосредственно направленных на повышение профессиональной квалификации преподавателей; и
- в течение четырехлетнего периода будет выделено 7,5 млн. долл. на деятельность сети учебных центров, при этом значительная часть этих средств будет направлена на цели повышения профессиональной квалификации преподавателей для содействия осуществлению Национального плана.

298. Правительство выражает обеспокоенность по поводу низкой степени участия детей, принадлежащих к группам аборигенов и жителей островов Торресова пролива, в австралийских программах образования, которые являются факультативными. Вследствие социальных и экономических трудностей, с которыми сталкиваются группы коренного населения, а также по причине недостаточного учета и потребностей в существующих учебных программах, доля учащихся из числа представителей коренного населения, завершающих полное среднее образование, является незначительной. Благодаря более полному осознанию этих факторов федеральным правительством и правительствами штатов и территорий начиная с конца 60-х годов принимались различные специальные меры в сфере

образования. Был достигнут значительный прогресс в разработке более адаптированных учебных программ. Важной мерой явилось оказание финансовой поддержки учащимся из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива по линии программы "Остади".

Программы по обучению грамоте представителей групп населения, находящихся в неблагоприятном положении

299. В 1996 году федеральное правительство приступило к осуществлению программы предоставления субсидий для школ в целях содействия повышению уровня грамотности. Эта инициатива направлена на значительное повышение уровня грамотности учащихся, принадлежащих к группам населения, находящимся в неблагоприятном положении. Бенефициарами соответствующих субсидий являются учащиеся, принадлежащие к указанным группам населения. В их число входят учащиеся, сталкивающиеся с трудностями в освоении учебных программ вследствие плохого знания английского языка, учащиеся из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива, учащиеся из малообеспеченных или неблагополучных семей, лица с ограниченными способностями, а также учащиеся, проживающие в отдаленных районах. Выделяемые субсидии также обеспечивают возможность для принятия специальных учебных мер и осуществления программ по повышению профессиональной квалификации преподавателей с целью дальнейшего развития навыков учащихся, связанных с чтением и счетом.

300. Федеральное правительство сотрудничает с правительствами штатов и территорий с целью повышения уровня успеваемости всех австралийских учащихся. В рамках финансируемых федеральным правительством программ по обучению грамоте, изучению языков и учету особых потребностей учащихся оказывается поддержка учащимся, принадлежащим к группам, которые в настоящее время имеют ограниченный доступ к образованию и нуждаются в дополнительной помощи для повышения их успеваемости. Федеральное правительство принимает различные меры по оказанию финансовой помощи и предоставлению ссуд, а также обеспечивает возможность студентам университетов осуществлять плату за обучение на поэтапной основе в размере, соответствующем уровню их доходов (при этом с суммы задолженности не взимается процентов). Все эти меры направлены на расширение доступа всех австралийцев к системе среднего и высшего образования.

301. В рамках разработанной федеральным правительством Программы в области школьного обучения осуществляется Стратегия, касающаяся изучения азиатских языков и организации учебных курсов в австралийских школах (НАЛСАС). Она также охватывает две дополнительные языковые программы, касающиеся языков общин и приоритетных языков. Эти программы предусматривают содействие изучению других языков, помимо английского (на основе программ, касающихся языков общин и приоритетных языков), а также поощрение изучения учащимися азиатских языков и принятие мер по подготовке соответствующих преподавателей (на основе Стратегии НАЛСАС).

### Обучение грамоте аборигенов и жителей островов Торресова пролива

302. Доля неграмотных лиц среди аборигенов и жителей островов Торресова пролива является значительно более высокой, чем среди остальных групп взрослого населения. Многие взрослые лица из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива в детстве не имели доступа к школьному образованию, вследствие чего впоследствии они не смогли получить знаний и профессиональных навыков, обеспечиваемых программами профессиональной подготовки и последующего обучения. Для лиц, живущих в отдаленных общинах, доступ ко всем возможностям, обеспечиваемым западной системой образования, появился лишь в последние годы. Все это привело к тому, что потребности в области образования многих лиц из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива совершенно отличаются от соответствующих потребностей остальной части населения в стране. Повышение уровня грамотности указанных групп населения является одним из национальных приоритетов, определенных Министерским советом по вопросам трудоустройства, образования, подготовки и по делам молодежи. В Национальном обзоре образования для аборигенов и жителей островов Торресова пролива, подготовленном в октябре 1994 года, повышение уровня грамотности этих групп населения и развитие их культуры отмечалось в качестве основных приоритетов. Федеральное правительство и правительства штатов и территорий подтвердили тот факт, что в общенациональном контексте заслуживает внимания вопрос учета особенностей различных культур в соответствующих учебных программах.

### Право на высшее образование

303. Высшие учебные заведения в Австралии позволяют удовлетворить любые потребности студентов в области образования. К числу этих учреждений относятся общие высшие учебные заведения и учреждения, обеспечивающие профессионально-техническую подготовку (информация по вопросу о профессионально-технической подготовке приводится в разделе по статье 6). Высшие учебные заведения имеются в каждом из шести штатов, в Австралийской столичной территории и в Северной территории. За период 1982-1993 годов в Австралии резко увеличилось число лиц, стремящихся получить высшее образование, что привело к значительному увеличению числа студентов.

304. В 1997 году федеральное правительство выделило средства, необходимые для обучения в высших учебных заведениях 419 720 студентов на дневных отделениях, что соответствует увеличению числа студентов по сравнению с 1990 годом примерно на 25%. Кроме того, в дополнение к числу студентов, обучение которых финансируется федеральным правительством, университетам будет разрешено принять ограниченное число австралийских студентов, самостоятельно оплачивающих обучение. Одно из важных изменений в системе высшего образования в Австралии было связано с тем, что теперь высшие учебные заведения самостоятельно определяют размер платы за учебу для австралийских студентов, обучающихся на последнем курсе.



305. В 1989 году для содействия расширению и развитию системы высшего образования была введена система отчислений на развитие системы высшего образования, предусматривающая взимание налога со студентов без ущерба для их учебы. В соответствии с этой программой студенты начинают платить налог лишь с того момента, как их доходы достигают установленного минимального уровня. Эти налоги взимаются Австралийским бюро налогообложения в виде процента от получаемого дохода (размер налога варьируется от 3 до 6%, в зависимости от размера дохода). В случае единовременной выплаты всей суммы или не менее 500 долл., студентам предоставляется скидка, однако большинство студентов предпочитают платить налог на поэтапной основе. Общая сумма средств, получаемых за счет налогообложения, в среднем составляет 37% от требуемых средств для организации учебных курсов. Существуют три категории налогообложения, которые варьируются в зависимости от факультетов. Например, наибольшие отчисления осуществляют студенты медицинского и юридического факультетов, а наименьшие – студенты, обучающиеся творческим специальностям. Средства, получаемые за счет осуществления указанной программы, передаются соответствующим высшим учебным заведениям.

306. Правительство содействует соблюдению принципов справедливости и учету особенностей различных культур в рамках системы высшего образования. О его приверженности созданию многоплановой и эффективной системы высшего образования и обеспечению равного доступа к высшему образованию свидетельствует выделение из бюджета на 1992 год 52 млн. долл. на цели осуществления Инициативы по организации открытого образования. Основной целью этой инициативы являлось создание Агентства открытого образования (АОО) – частной компании, принадлежащей ряду университетов. АОО в основном организует курсы обучения для выпускников, однако за последнее время оно также обеспечивает все увеличивающееся число курсов и модулей ТАФЭ, а также курсов для аспирантов и студентов, обучающихся по специальным программам. Для обучения на курсах, организуемых АОО, принимаются все желающие; учебный год состоит из четырех семестров. На некоторых отделениях для целей обучения используются специальные программы телевидения и радио. Вопросы, касающиеся оценки и передачи кредитов, решаются на все более гибкой основе. В рамках рассматриваемой инициативы оказывается содействие развитию компьютерных учебных программ и оказанию вспомогательных услуг в режиме онлайн. В 1996 году на курсах АОО обучалось свыше 8 000 студентов.

307. Доступ к высшему образованию также обеспечивается для австралийских и иностранных студентов на основе курсов заочного обучения. Многие университеты организуют различные курсы обучения в расширенных студенческих городках, расположенных в региональных центрах. Как правило, один или два года обучения по отдельным программам соответствующие учебные заведения организуют в районных центрах, зачастую в сотрудничестве с другими высшими учебными заведениями. Примерно 13% студентов университетов обучаются заочно.

### Кооперативные мультимедийные центры (КМЦ)

308. Программа КМЦ направлена на содействие развитию конкурентоспособной мультимедийной индустрии, отвечающей международным требованиям. Эта цель может быть достигнута путем развития сотрудничества с целью нахождения соответствующих специалистов и оказания содействия всей индустрии в целом. Федеральное правительство выделит на первом этапе 24,75 млн. долл. в течение трех лет с целью создания шести мультимедийных центров.

309. КМЦ являются корпоративными органами, созданными рядом организаций, представляющими сферу образования, производственный сектор и творческие и культурные общины. Их роль заключается в развитии сотрудничества между учебными заведениями и различными программами подготовки, коммерческими кругами и творческими общинами. Эти центры содействуют получению необходимых навыков и обеспечивают другие преимущества для лиц, занимающихся подготовкой и распространением мультимедийной информации. Главная цель Программы заключается в обеспечении учета австралийской специфики в рамках мультимедийной индустрии.

310. Результаты деятельности КМЦ будут рассматриваться в 1998 году. В том случае, если будет установлено, что конкретные КМЦ внесли значительный вклад в развитие мультимедийной индустрии, может быть принято решение об ассигновании дополнительных средств на их функционирование в течение последующего четырехлетнего периода на основе нового соглашения с федеральным правительством.

### Помощь учащимся и стипендии

311. Нуждающимся учащимся оказывается финансовая помощь, размер которой определяется с учетом их материального положения, с целью поощрения их к завершению среднего образования и продолжению обучения с целью получения высшего образования. Учащиеся, имеющие право на получение этой помощи, также могут ходатайствовать об удвоении размера всей субсидии или ее части при условии последующей выплаты полученной ссуды, которая должна начаться в течение пяти лет. Для оказания финансовой помощи учащимся из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива разработана отдельная программа, предусматривающая выплату пособий, размер которых определяется их материальным положением, и ряда дополнительных обусловленных и необусловленных пособий.

312. Также оказывается помощь учащимся начальных и средних школ, которые не имеют возможности ежедневно посещать соответствующую государственную школу по причине проживания в отдаленном районе или вследствие наличия инвалидности, требующей посещения ребенком специальной школы, которая может быть расположена в другом районе.

313. Федеральное правительство проводит политику по оказанию помощи группам населения, находящимся в неблагоприятном положении, с целью расширения их доступа к высшему образованию и создания для них возможностей для продолжения обучения в сфере высшего образования. К таким группам относятся аборигены и жители островов Торресова пролива, лица, страдающие различными формами инвалидности, лица, сталкивающиеся с социальными и экономическими проблемами, женщины, работающие в нетрадиционных сферах или обучающиеся в аспирантурах, лица, проживающие в сельских и изолированных районах, а также лица, являющиеся выходцами из неанглоговорящих стран. В рамках Программы по обеспечению применения принципа равенства в сфере высшего образования ежегодно выделяется свыше 5 млн. долл. на цели поощрения различных инициатив, таких, как принятие мер с целью приема в альтернативные учебные заведения, организация вспомогательных и дополнительных курсов и использование новых методов обучения. С 1990 года университеты обязаны определять целевые показатели, касающиеся зачисления студентов, которые в большинстве случаев удавалось достичь.

314. Также выплачиваются отдельные субсидии с целью оказания помощи аборигенам и жителям островов Торресова пролива. Университеты ежегодно получают субсидии в размере около 21,7 млн. долл. на покрытие дополнительных расходов, связанных с организацией вспомогательных программ, принятием специальных мер по обеспечению приема, организации факультативных курсов и других вспомогательных услуг, которые обычно обеспечиваются через центры по вопросам образования аборигенов на территории студенческих городков. Также имеются специальные программы по оказанию помощи студентам, в рамках которой выплачиваются пособия студентам, испытывающим материальные трудности, учащимся из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива, лицам, проживающим в изолированных районах, и студентам, страдающим различными формами инвалидности. С 1995 года правительство выделило свыше 1 600 млн. долл. на цели оказания помощи 539 380 студентам. Все университеты обязаны разрабатывать программы по содействию образованию аборигенов в рамках подготовки своей документации, касающейся общего планирования и отчетности.

315. Кроме того, с 1991 года выделяются средства для оказания помощи студентам высших учебных заведений, страдающим различными формами инвалидности. Разработанные в этой области проекты направлены на поощрение сотрудничества между различными учебными заведениями и определение эффективных с точки зрения затрат способов оказания поддержки таким студентам. Также предполагается, что университеты должны соблюдать все соответствующие законы на уровне штатов и федерации, включая Закон 1992 года о запрещении дискриминации в отношении инвалидов. Соблюдение указанного Закона предполагает оказание соответствующих вспомогательных услуг студентам-инвалидам с целью расширения их доступа к высшему образованию.

316. Австралия активно участвует в осуществлении разработанного ОЭСР проекта, касающегося показателей в сфере образования (ПСО). С начала осуществления проекта Австралия представляла данные для основных статистических подборок, а также для других целей и регулярно участвовала в заседаниях Технической группы и других совещаниях.

Австралия является также членом созданной в рамках ПСО сети В, в рамках которой разрабатываются показатели, касающиеся специализации студентов, и в 1997 году вошла в Совет стран, участвующих в сети А, определяющей показатели, касающиеся успеваемости. Австралия также играла важную роль в пересмотре Международной стандартной классификации в сфере образования (МСКСО), которая имеет важное значение для содействия сопоставлению международных данных, касающихся образования.

#### Иностранные студенты

317. Во многих австралийских университетах также обучается значительная доля иностранных студентов (свыше 53 000 в 1996 году). Некоторые из этих студентов проходят обучение в Австралии, тогда как другие посещают курсы, организованные австралийскими университетами в их странах. Обучение на этих курсах является платным, хотя также имеются возможности получения стипендий. Ежегодно назначается 300 стипендий для лиц, занимающихся исследовательской деятельностью в аспирантурах с целью последующего получения степени магистра/доктора.

318. Определенная доля мест, финансируемых федеральным правительством, также предназначена для аспирантов. Различные спонсоры объявляют конкурсы для лиц, стремящихся получить стипендии для прохождения обучения в аспирантурах, которое завершается написанием дипломной работы и получением степени магистра или доктора. Сами университеты выплачивают стипендии примерно 2 500 аспирантам. Около 6 000 стипендий выплачиваются по линии различных государственных программ, включая 1 595 стипендий, выплаченных в 1998 году Австралийским фондом стипендий для аспирантов. В 1998 году было выплачено 21 500 стипендий, бенефициары которых освобождались от уплаты налогов. С начала 90-х годов федеральное правительство разрешило университетам взимать плату за обучение в аспирантурах, за исключением случаев обучения с целью получения диплома по специальности. Платные аспирантские курсы составляют примерно 25% от всех аспирантских курсов. Дополнительную информацию по этому вопросу см. в разделах доклада Австралии за 1996 год по статьям 28 и 29 Конвенции о правах ребенка.

319. С целью оказания помощи учащимся, интересующимся возможностями получения высшего образования, в Южной Австралии ежегодно оказываются консультативные услуги в рамках соответствующей программы для учащихся с учетом их предыдущих результатов с целью определения для них возможной ориентации. Эта программа финансируется министерством по вопросам образования, подготовки и трудоустройства, Советом Южной Австралии по оценке образования, полученного выпускниками средних школ, и Центром Южной Австралии по принятию в высшие учебные заведения выпускников частных школ. (Дополнительную информацию по вопросу о защите этого права см. в добавлениях 69-85.)

Статья 15. Право на участие в культурной жизни; право на пользование результатами научного прогресса и их практического применения

320. Правительство Австралии поддерживает австралийские организации и поощряет участие австралийцев в культурной жизни посредством принятия следующих мер:

- оказание комплексной финансовой помощи частным лицам и организациям, занимающимся литературой, музыкой, исполнительскими и визуальными видами искусства, а также творческими видами деятельности, присущими коренным народам, через Австралийский совет и министерства штатов по вопросам искусства;
- приобретение произведений искусства для целей их последующей аренды через государственные и частные организации в Австралии и в австралийских посольствах за рубежом через "Артбанк";
- выплата компенсаций австралийским писателям через государственный библиотечный фонд в знак признания неполученной ими прибыли вследствие многократного использования их книг в государственных библиотеках;
- оказание прямой финансовой поддержки национальному оперному театру и оркестрам;
- координация деятельности с целью поддержки обширной программы международных культурных обменов и связей, осуществляемой Австралией;
- поддержка деятельности национальной программы гастролирующих актеров "Гастроли в Австралии", по линии которой финансируются гастроли на территории Австралии высокопрофессиональных исполнителей с учетом заявок зрителей;
- организация качественных передвижных выставок, содержащих экспонаты, отражающие культурное наследие австралийцев, научные достижения, произведения изобразительного искусства, ремесленные изделия, а также экспонаты, отражающие культурные ценности аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, в частности в отдаленных районах Австралии, по линии программы "Впечатления от Австралии";
- содействие проведению районных и общинных фестивалей с целью организации качественных культурных мероприятий по теме соответствующего фестиваля или развития местных культурных традиций;

- поддержка деятельности различных творческих школ и институтов, включая национальный институт драматического искусства, австралийскую балетную школу, австралийскую школу кинематографа, телевидения и радио, национальную ассоциацию по развитию навыков аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, австралийскую национальную музыкальную академию, австралийский молодежный оркестр и национальный цирк (Flying Fruit Fly Circus);
- расширение доступа к информации о всех субсидиях и вспомогательных услугах, коммерческих и экспортных программах в этой сфере деятельности, предоставляемых федеральным правительством, правительствами штатов и территорий, частными организациями и фондами и художественными организациями на уровне общин, через "Артсинфо" – службу, представляющую бесплатную информацию и консультативные услуги по телефону и имеющую свой сервер на Интернетe (<http://www.artsinfo.net.au>);
- налоговые льготы для лиц, осуществляющих пожертвования культурным организациям и учреждениям;
- использование цифровой технологии и новых средств массовой информации для обеспечения более широкого доступа к информации о культурной жизни в Австралии; в этой связи следует упомянуть о сервере на Интернете "Культурная сеть Австралии" ([www.acn.net.au](http://www.acn.net.au)), компьютерном компакт-диске об Австралии и мультимедийной библиотеке исполнительских искусств;
- исследования и сбор данных по многочисленным областям, включая возможности трудовой деятельности в сферах, связанных с культурой, государственные ассигнования на цели развития культуры, коммерческие предприятия, выступающие в роли спонсоров, и обзоры по конкретным областям, через рабочую группу по статистике при Совете министров по культуре;
- правительство Австралии финансирует организацию передвижных художественных выставок общенационального и международного значения через Австралийскую программу по финансированию культурных видов деятельности, тем самым расширяя доступ австралийцев и иностранных туристов к этим уникальным культурным мероприятиям.

#### Фильмы и телевидение

321. В ноябре 1997 года правительство обнародовало свою стратегию по оказанию содействия кинематографу и телевидению. Этому предшествовало проведение всеобъемлющего обзора помощи, оказываемой федеральным правительством кинематографу и

телевидению, подготовленного г-ном Давидом Гонским и представленного правительству в феврале 1997 года. Эта стратегия предусматривает продолжение комплексной поддержки правительством указанной сферы деятельности, включая:

- высококачественную подготовку соответствующих специалистов в австралийской школе кинематографа, телевидения и радио;
- повышение профессионализма, совершенствование сценариев, работу с аудиторией и обеспечение развития рынка через Австралийскую кинематографическую комиссию;
- финансирование новых фильмов через Австралийскую корпорацию по финансированию кинематографа;
- хранение кинопродукции в Национальном архиве фильмов и звукозаписи; и
- предоставление налоговых льгот за качественные австралийские фильмы на основе раздела 10ВА Закона 1936 года об определении размеров подоходного налога.

322. Правительство также оказывает конкретную финансовую поддержку организациям, осуществляющим деятельность в этой сфере, учитывая сохраняющееся неблагоприятное положение на рынке и принимая во внимание необходимость обеспечения развития культуры. Эта помощь оказывается в виде ежегодных субсидий, выплачиваемых двум организациям - киностудии "Австралийские фильмы" (для подготовки документальных фильмов) и Австралийскому фонду по подготовке телевизионных передач для детей.

323. Проводимая правительством политика предусматривает также введение новых налоговых льгот, которые касаются получивших лицензии компаний, финансирующих создание новых фильмов. Эта инициатива осуществляется в рамках двухлетней экспериментальной программы начиная с 1998/99 года. Программа предусматривает полное освобождение от налога организаций, инвестирующих в компании, которые финансируют подготовку фильмов для телевизионных программ на основе предоставленных правительством лицензий.

324. Коммерческое теле- и радиовещание финансируется в основном за счет поступлений от рекламы. Законодательство регулирует вопросы, касающиеся владения теле- и радиостанциями и контроля над ними, а также требует, чтобы они передавали установленный минимум австралийских программ, включая программы для детей, что способствует развитию самобытности, национального характера и культурных особенностей австралийцев. Закон 1992 года об услугах в области теле- и радиовещания преследует следующие цели: поощрение составителей программ к уважению установленных в обществе норм; содействие созданию механизмов по рассмотрению жалоб, касающихся содержания

теле- и радиопрограмм; и обеспечения того, чтобы составители программ уделяли большое внимание ограждению детей от передач, которые могут оказывать на них неблагоприятное воздействие.

325. Указанный закон фактически оставляет на усмотрение составителей программ вопросы, касающиеся их содержания, которые должны руководствоваться кодексами практики, разработанными для каждого сектора теле- и радиовещания. Эти кодексы контролируются созданным на основании закона независимым Австралийским органом – по теле- и радиовещанию (АОТРВ) – который уполномочен расследовать жалобы и применять санкции.

326. В августе 1993 года был издан кодекс практики коммерческих телестанций, входящих в Австралийскую федерацию коммерческих телестанций. В этом кодексе оговариваются вопросы, касающиеся классификации и размещения программ и рекламы, а также представления новостей и программ, посвященных текущим событиям. Он также предусматривает процедуру по рассмотрению жалоб, касающихся несоблюдения положений кодекса. Недавно на основе консультации с общественностью в рассматриваемый кодекс были внесены поправки, и в скором времени АОТРВ произведет оценку положений пересмотренного кодекса с учетом установленных законом критериев с целью обеспечения того, чтобы в нем содержались надлежащие гарантии по защите интересов общин, чтобы его положения были одобрены большинством радио- и телестанций и чтобы представители общественности имели возможность излагать свои мнения в отношении положений кодекса.

327. Кодекс Австралийской федерации радиостанций (АФР) был зарегистрирован АОТРВ в 1993 году. Он предусматривает вещание программ в соответствии с существующими в общинах нормами, обеспечение представления точной информации в программах новостей и текущих событий и содержит требования о включении в радиопрограммы установленной минимальной доли австралийской музыки.

#### Государственное теле- и радиовещание

328. Австралийская радиовещательная корпорация (АРК) и Специальная радиовещательная служба (СРС) являются независимыми организациями, созданными на основе отдельных законов. Правительство определяет размер ассигнований, выделяемых для каждой организации, однако не несет никакой ответственности за составление их программ.

329. АРК и СРС получают ассигнования, утверждаемые парламентом раз в три года. СРС также получает доходы от рекламы, общая сумма которых составляет около 12 млн. долл. в год. АРК не разрешается включать рекламу в программы, транслируемые на территории Австралии, и это законодательное положение находит активную поддержку со стороны общественности. Это вынуждает АРК получать доходы за счет сети магазинов и других коммерческих предприятий. Роль и функции АРК и СРС оговариваются в их соответствующих уставах, которые закреплены в Законе 1983 года об Австралийской радиовещательной корпорации и Законе 1991 года о Специальной радиовещательной



службе. На всей территории Австралии насчитывается 132 местные радиостанции, имеющих лицензию на вещание. Эти некоммерческие радиостанции содействуют активному участию населения, обеспечивают интересы меньшинств и групп населения, имеющих особые потребности, и поощряют развитие австралийской музыки. Они финансируются за счет Фонда с ограниченной ответственностью по развитию местного радиовещания – компании, созданной в этой сфере с целью выделения средств на развитие сети местных радиостанций.

330. Служба радиовещания в отдаленных районах (СРОР) охватывает АРК, СРС и три службы коммерческого телевидения в отдаленных районах (СКТОР – по одной в Западной Австралии, Центральной Австралии и Северной Австралии). Они обеспечивают телевидение через спутник для примерно 800 000 австралийцев, проживающих в районах, в которых не обеспечивается обычный прием телепрограмм. В этих районах также передаются радиопередачи, транслируемые через спутник. В более крупных общинах были созданы ретрансляционные объекты.

331. Деятельность АРК и СРС осуществляется за счет ассигнований из бюджета федерального правительства. Коммерческие телестанции, вещающие на отдаленные районы, также получают государственные субсидии, а в некоторых случаях им помогают правительства штатов. Федеральное правительство также выплачивает субсидии домашним хозяйствам, в настоящее время принимающим телепередачи через спутник, а также группам коренного населения и автономным общинам в отдаленных районах с целью содействия переходу с аналоговых на цифровые телевизоры.

332. Платное телевидение появилось в Австралии в 1995 году, и, согласно оценкам, в настоящее время 500 000 домашних хозяйств заключили контракты с одним из четырех основных операторов. Организации, имеющие лицензию на трансляцию платных телепередач, обязаны обеспечивать, чтобы по меньшей мере 10% от ежегодных расходов по составлению программ на каналах платного телевидения, на которых в основном показываются художественные фильмы, направлялось на создание новых австралийских художественных фильмов. В соответствии с предусмотренным законодательством требованием, 1 июля 1997 года было завершено рассмотрение содержания программ на платных австралийских телеканалах, и в настоящее время правительство изучает полученные результаты.

333. Открытые и подписные телеканалы подготавливают программы, учитывающие интересы различных категорий зрителей, и их деятельность осуществляется на основе системы предоставления лицензий.

334. В отношении газет полномочия федерального правительства являются ограниченными. Тем не менее существует возможность направления жалоб в Австралийский совет по вопросам печати, который является независимым органом, осуществляющим свою деятельность за счет частных средств.

### Культурное наследие

335. Федеральное правительство заявило о том, что в течение следующих трех лет будет построен Национальный музей Австралии, который будет открыт для посетителей в январе 2001 года. Этому музею будет отводиться важная роль в праздновании столетия со дня основания федерации. В программах и экспозициях Национального музея будут учтены и отражены его три основные темы: культурные ценности и наследие аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, история Австралии за период с 1788 года и взаимодействие населения Австралии с окружающей средой.

336. Правительство оказывает поддержку Национальной библиотеке Австралии, являющейся самым крупным в мире центром документации и информации об Австралии и австралийцах. Национальная библиотека координирует деятельность общенациональной системы библиотек и информационных служб.

337. Национальная галерея Австралии расширяет, сохраняет и обеспечивает доступ к национальной коллекции предметов искусства, включая значительную коллекцию произведений художественного творчества аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. В марте 1998 года для размещения крупных временных выставок при содействии федерального правительства было построено дополнительное здание, относящееся к Национальной галерее.

338. Совет правительства Австралии на своем заседании 7 ноября 1997 года дал принципиальное согласие на совершенствование существующих на федеральном уровне и на уровне штатов соглашений по охране мест, имеющих важное значение для сохранения культурного наследия, путем разработки общенациональной стратегии, предусматривающей участие различных сторон.

339. Подчиняющийся федеральному правительству Совет по коллекциям предметов искусства, являющихся частью культурного наследия, координирует осуществляемую на общенациональном уровне деятельность по охране и расширению доступа австралийцев к таким коллекциям. Этот Совет представляет собой образец того, что может быть достигнуто благодаря сотрудничеству между властями и различными культурными учреждениями. Как правительства, так и музеи отчисляют необходимые средства для осуществления разработанных Советом программ и совместно определяют приоритеты. Размеры средств, ежегодно выделяемых на эти цели федеральным правительством, составляют 300 000 долл., а размер средств, предоставляемых правительствами штатов/территорий и музеями, - 450 000 долл. в год.

340. Среди достигнутых Советом результатов следует отметить создание специального сервера на Интернете, посвященного австралийским музеям, который играет важную роль в расширении доступа населения к национальным, региональным и местным музеям Австралии и их коллекциям. На этом сервере можно получить подробную информацию о

примерно 1 000 музеях, имеющих на всей территории Австралии, а также ознакомиться с 40 коллекциями. Адрес указанного сервера является следующим:  
<http://www.nma.gov.au/amol/>.

341. За период с 1993 года по 1996 год органом, осуществлявшим деятельность до создания Совета, была разработана Программа по охране национального культурного наследия, в рамках которой в различных районах Австралии проводились семинары, посвященные этой теме, обеспечивалась подготовка лиц из числа представителей коренных народов и выходцев из неанглоговорящих стран по вопросам, касающимся охраны культурного наследия, осуществлялись экспериментальные региональные проекты в этой области и обеспечивалось информирование населения. В 1997 году Совет разработал и опубликовал Национальную политику по охране культурного наследия и стратегию по охране австралийских коллекций. Эти политика и стратегия будут осуществляться благодаря усилиям различных сторон с целью разработки национального подхода, позволяющего региональным и местным музеям совершенствовать свою деятельность по охране и регистрации своих коллекций, с тем чтобы население имело более полную информацию о местонахождении и значении музеев, чьи коллекции являются частью общенационального наследия. Совет также опубликует в 1998 году Национальную подборку материалов о подготовке и информировании специалистов по вопросам охраны культурного наследия, которая будет использоваться культурными учреждениями в качестве руководства в их деятельности по охране и расширению хранящихся в них коллекций.

#### Интеллектуальная собственность

342. Правительство намеревается создать режим авторского права, обеспечивающий одновременный учет прав авторов и творцов на получение надлежащего вознаграждения за их мастерство и потраченные усилия и прав пользователей на получение доступа на справедливых условиях к запатентованной продукции. В последнее время было объявлено о проведении ряда важных реформ, и некоторые из них уже осуществляются на практике.

343. В настоящее время на рассмотрении сената находится законопроект, предусматривающий введение в Австралии режима моральных прав. Он также изменит положение, касающееся авторского права работающих по найму журналистов, что позволит издателям активнее использовать новые информационные технологии.

344. В скором времени австралийские потребители смогут покупать компактдиски по более низкой цене вследствие принятого правительством решения об отмене ограничений на параллельный ввоз в страну аудиопродукции. Законопроект, предусматривающий осуществление этой реформы, был внесен на рассмотрение Палаты представителей.

345. Правительство намеревается изменить существующий режим авторского права с учетом появления новых информационных технологий и необходимости использования новых возможностей. В июле 1997 года был опубликован дискуссионный документ,

озаглавленный "Реформа режима авторского права и компьютерные технологии", в котором представителям коммерческих кругов и общественности предлагается изложить свои мнения по вопросу о предстоящей реформе режима авторского права в Австралии.

346. Предложенные в этом документе новые права будут охватывать использование охраняемых авторским правом материалов через Интернет в интерактивном режиме "онлайн", а также позволят Австралии выполнить свои международные обязательства по двум новым договорам, разработка которых была завершена Всемирной организацией интеллектуальной собственности в прошлом году в Женеве.

347. Правительство продолжает изучать вопрос, касающийся реформы действующих в Австралии законов об интеллектуальной собственности, с тем чтобы обеспечить в них более полный учет особых потребностей аборигенов и жителей островов Торресова пролива, связанных с защитой их интеллектуальной и культурной собственности.

#### Наука и техника

348. Министерство промышленности, науки и туризма финансирует деятельность ряда государственных исследовательских учреждений, в число которых входят Организация Австралийского Союза по исследованиям в области науки и промышленности, Австралийская организация по вопросам ядерной науки и техники и Австралийский институт океанологии. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что австралийские деловые и промышленные круги отчисляют незначительные средства на цели исследований и разработок и что научные знания, получаемые государственными институтами, недостаточно эффективно используются на практике. Среди барьеров на пути использования в коммерческих целях результатов исследований, проводимых государственными и научными учреждениями, можно отметить низкую степень осведомленности об их значении, наличие определенного "культурного разрыва" между исследователями и представителями деловых кругов и небольшие размеры австралийских компаний.

349. Важную роль в обеспечении более полного информирования общественности о достижениях науки и техники играет "Квестакон" - национальный центр науки и техники. "Квестакон" планирует и организует многочисленные интерактивные выставки и публичные программы, уделяя особое внимание охвату групп населения, проживающих в различных регионах и в отдаленных общинах Австралии.

350. Был разработан ряд программ с целью укрепления связей между исследовательской деятельностью и применением на практике достигнутых результатов. С 1988 года государственные исследовательские учреждения были вынуждены обращаться к внешним источникам финансирования. Это позволило расширить контакты между представителями коммерческих кругов и исследователями и направить деятельность исследовательских учреждений в те области, в которых была получена поддержка со стороны рынка или населения. Программа Кооперативного исследовательского центра предусматривает

сотрудничество предприятий, университетов и государственных институтов в осуществлении долгосрочных исследовательских проектов. Особое внимание уделяется вовлечению в деятельность центров пользователей результатами научных исследований.

351. Центры могут получать финансовую помощь со стороны правительства, размер которой может составлять до 50% от общей суммы их оперативных затрат. Остальные затраты должны покрываться участвующими организациями. Субсидии предоставляются на конкурсной основе согласно установленным критериям отбора. На конец 1995/96 года насчитывалось 62 действующих кооперативных исследовательских центра. Помимо центров, преследующих достижение коммерческих целей, ряд центров осуществляют деятельность в сфере здравоохранения и охраны окружающей среды.

352. Федеральным правительством и правительствами штатов и территорий была разработана программа "Авсиндустрия", направленная на повышение конкурентоспособности австралийских предприятий на международном уровне. В рамках этой программы осуществляется деятельность по содействию осуществлению научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР), включая предоставление на конкурсной основе субсидий на цели осуществления НИОКР и предоставление налоговых льгот предприятиям, осуществляющим указанную деятельность. Совет по вопросам исследовательской деятельности и разработок в сфере промышленности контролирует осуществление программ, касающихся предоставления предприятиям субсидий и ссуд на цели осуществления научно-исследовательской деятельности, а также применение системы налоговых льгот. Указанный Совет осуществляет свою деятельность на основе положений Закона 1986 года о научно-исследовательской деятельности и разработках в сфере промышленности. Статья 39F указанного Закона разрешает любой группе лиц ходатайствовать о регистрации в качестве австралийского исследовательского агентства для целей осуществления НИОКР в интересах зарегистрированных в соответствии с законом компаний. Благодаря регистрации такие компании могут требовать предоставления им налоговых льгот в связи с осуществлением НИОКР. В статье 39H рассматриваемого Закона говорится о том, что реестр исследовательских агентств подлежит проверкам и что перечень зарегистрированных исследовательских агентств и видов деятельности, осуществляемых на основе их регистрации, должен содержаться в ежегодном докладе Совета.

353. В 1989 году была разработана Программа по информированию населения о достижениях науки и техники, преследующая цель повышения степени осознания населением той важной роли, которую играют наука и техника в экономике Австралии и в обеспечении благосостояния населения. Конечной целью Программы является обеспечение того, чтобы все граждане Австралии были хорошо информированы по вопросам, касающимся науки и техники, и чтобы молодежь уделяла должное внимание изучению вопросов, касающихся науки, инженерного дела и техники, после завершения обязательного школьного обучения. Целевыми группами указанной Программы являются молодые лица, женщины, представители средств массовой информации, руководители предприятий и ученые. Эта Программа предполагает осуществление серии взаимосвязанных

мероприятий, каждое из которых направлено на конкретную целевую группу и основывается на общей стратегии, предусматривающей достижение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей. В число осуществляемых по линии Программы мероприятий входят обеспечение участия учащихся в международных олимпиадах по математике и другим точным наукам и содействие разработке в Австралии учебников и материалов по точным наукам для учащихся начальных и средних школ.

354. Австралийская организация индустриальной собственности (АОИС) отвечает за обеспечение соблюдения Закона 1990 года о патентах, Закона 1995 года о торговых марках и Закона 1906 года о дизайнах. Недавние исследования, проведенные этой организацией, показали, что многие австралийцы не признают те важные преимущества и коммерческие выгоды, которые они могут получить благодаря обеспечению надлежащей защиты своей интеллектуальной собственности и ее использования. Для более полного информирования населения по этим вопросам в 1995 году АОИС создала отдел по маркетингу и рекламе. Среди принятых за последнее время мер можно отметить подготовку материалов на простом английском языке, предоставление информации и услуг через сервер АОИС на Интернетe, осуществление программы, направленной на сектор мелких предприятий, участие в выставках и семинарах, подготовку компьютерного компактного диска, содержащего информацию о том, каким образом следует использовать систему патентов, а также серию аудиокассет с интервью, посвященными использованию системы защиты интеллектуальной собственности. Одна из инициатив, непосредственно направленная на защиту прав коренных народов, была связана с подготовкой двух видеосюжетов, которые были включены в репортаж, предназначенный примерно для 1 300 общин аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Второй сюжет касался предложения о введении сертификационного знака для использования в качестве подтверждения аутентичности работ, выполненных представителями коренных народов Австралии.

#### Международные контакты и сотрудничество

355. Австралия поощряет сотрудничество с учеными и представителями научных кругов из различных стран мира. Австралийское правительство обеспечивает осуществление двусторонних соглашений и других договоренностей в отношении научного и технического сотрудничества примерно с 25 странами. Правительство оказывает финансовую поддержку австралийским ученым, участвующим в международном сотрудничестве, по линии целого ряда программ, контролируемых различными министерствами.

356. В рамках Международной программы по науке и технике, которая находится в ведении министерства промышленности, науки и туризма, ежегодно выделяется около 5,6 млн. долл. с целью покрытия расходов австралийских исследователей, совершающих поездки за рубеж. В некоторых случаях по линии этой программы также оказывается помощь исследователям из развивающихся стран, стремящимся осуществлять научную деятельность в соответствии с программами сотрудничества в Австралии. Указанное

министерство имеет в различных странах сеть советников по вопросам промышленности, науки и техники, которые помогают ученым из других стран получить информацию о существующей в Австралии системе деятельности в области науки и техники и установить связи с австралийскими коллегами.

357. Дополнительная информация по этому вопросу содержится также в разделах доклада Австралии за 1996 год, касающихся статей 30 и 31 Конвенции о правах ребенка, и в разделе доклада Австралии по статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах. (Дополнительная информация о защите этого права содержится в добавлениях 86-100.)

#### Конкретные меры на уровне штатов: Новый Южный Уэльс

358. Правительство Нового Южного Уэльса (НЮУ) через министерство по вопросам искусств предоставляет субсидии на цели развития творческой деятельности. Это министерство преследует цель развития, сохранения и поощрения творческой деятельности и культурного наследия штата путем осуществления специальных программ и инициатив.

359. Правительство НЮУ привержено сохранению и поощрению местной культурной самобытности индустрии по производству фильмов и телевизионных программ. С этой целью оно создало Бюро НЮУ по вопросам кинематографа и телевидения, которое осуществляет важную деятельность по предоставлению необходимых финансовых средств на подготовку сценариев и съемку фильмов. Оно осуществляет контроль за деятельностью Фонда по поощрению молодых режиссеров и возобновляемого фонда на цели развития кинематографа, а также оказывает консультативные услуги на местах и содействует развитию культуры кинематографа.

#### Западная Австралия

360. С целью защиты культурного наследия аборигенов в 1972 году в Западной Австралии был принят Закон об охране наследия аборигенов, за осуществление которого отвечает министерство по делам аборигенов. Этот закон предусматривает создание Комитета по культурному наследию аборигенов, который представляет рекомендации по всем вопросам, касающимся охраны культурного наследия на уровне штата. Указанное министерство также отвечает за обеспечение применения следующих законов:

- Закона о создании органа по планированию деятельности в интересах аборигенов, который был принят с целью содействия благополучию аборигенов в Западной Австралии и обеспечения учета их мнений при принятии важных решений и оказании правительством штата консультативных услуг общинам аборигенов;
- Закона 1979 года об общинах аборигенов, предоставляющего таким общинам определенную автономию на основе разрешения самостоятельно издавать

постановления, в особенности постановления, касающиеся обеспечения законности на территории общин.

361. Кроме того, министерство по делам аборигенов обеспечивает планирование и координацию деятельности с другими государственными учреждениями, оказывающими различные услуги общинам аборигенов.



ПРИЛОЖЕНИЕ\*

Основные антидискриминационные законы, принятые федеральным  
правительством и правительствами штатов

Федеральное правительство

Закон 1922 года о государственной службе

Закон 1975 года о запрещении расовой дискриминации

Закон 1976 года об омбудсмене

Закон 1982 года о свободе информации

Закон 1984 года о запрещении дискриминации по признаку пола

Закон 1986 года о Комиссии по правам человека и равным возможностям

Закон 1986 года о Генеральном инспекторе по вопросам разведки и безопасности

Закон 1986 года о мерах позитивной сегрегации (равные возможности для женщин в сфере занятости)

Закон 1986 года об услугах для инвалидов

Закон 1987 года о равных возможностях в сфере занятости (органы власти Австралийского Союза)

Закон 1988 года о невмешательстве в личную жизнь

Закон 1992 года о запрещении дискриминации по признаку инвалидности

Закон 1996 года о трудовых отношениях

---

\* Все другие приложения и добавления, о которых упоминается в настоящем докладе, имеются для ознакомления в секретариате Комитета.

Австралийская столичная территория (АСТ)

Закон 1989 года об омбудсмене

Закон 1991 года о запрещении дискриминации

Закон 1991 года о хранении и распоряжении имуществом

Закон 1991 года об общинном защитнике

Закон 1991 года об оказании услуг инвалидам

Закон 1993 года о рассмотрении жалоб, касающихся услуг на уровне общин и услуг в сфере здравоохранения

Новый Южный Уэльс (НЮУ)

Закон 1974 года об омбудсмене

Закон 1977 года о запрещении дискриминации

Закон 1996 года об отношениях в сфере промышленности

Северная территория (СТ)

Закон 1978 года об омбудсмене (Северная территория)

Закон 1992 года о запрещении дискриминации

Квинсленд

Закон 1989 года об уголовном правосудии

Закон 1991 года о запрещении дискриминации

Закон 1991 года о Комиссии по защите прав в сфере здравоохранения

Закон 1992 года о равенстве возможностей на государственной службе

Закон 1996 года о трудовых отношениях

Южная Австралия (ЮА)

Закон 1972 года об омбудсмене

Закон 1984 года о равенстве возможностей

Закон 1985 года о полиции (жалобы и дисциплинарные процедуры)

Закон 1991 года о кооперативном и общинном жилье

Закон 1991 года о свободе информации

Закон 1993 года о попечительстве и распоряжении

Закон 1993 года об охране психического здоровья

Закон 1994 года о производственных отношениях

Закон 1995 года о жилищном тресте

Закон 1995 года о владении недвижимостью

Закон 1995 года об управлении государственным сектором

Закон 1997 года об отпусках для лиц, имеющих длительный стаж работы

Тасмания (Тас)

Закон 1978 года об омбудсмене

Закон 1991 года о свободе информации

Закон 1994 года о запрещении дискриминации по признаку пола

Закон 1995 года о попечительстве и распоряжении

Закон 1995 года о жалобах, касающихся услуг в сфере здравоохранения

Закон 1997 года о детях, молодых лицах и их семьях

Закон 1997 года о правосудии в отношении несовершеннолетних

Виктория (Вик)

Закон 1973 года об омбудсмене

Закон 1982 года о свободе информации

Закон 1986 года об оказании услуг лицам, страдающим психическими расстройствами

Закон 1986 года об охране психического здоровья

Закон 1986 года о лицах, страдающих психическими расстройствами

Закон 1986 года о совете по вопросам попечительства и распоряжения имуществом

Закон 1991 года об услугах для инвалидов

Закон 1995 года о равенстве возможностей

Закон 1996 года о запрещении преступлений (калечение женских половых органов)

Западная Австралия (ЗА)

Закон 1979 года о производственных отношениях

Закон 1984 года о равенстве возможностей

Закон 1993 года о трудовых соглашениях

Закон 1994 года об управлении государственным сектором

-----